



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五十一届会议

2026年1月19日至30日，日内瓦

利益攸关方就澳大利亚所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第5/1号和第16/21号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。¹ 报告概述了40个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料²，因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》，并取消对人权条约的保留和解释性声明。³

3. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚出台《国家人权法》，并改革歧视相关法律，以保障全面保护并提高有效性。⁴

4. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚确保全国所有管辖区毫不拖延地全面运作国家防范机制并为其提供资金。⁵

5. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚落实国家人权机构全球联盟的建议，以强化澳大利亚人权委员会。⁶

6. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚：落实该委员会的《国家反种族主义框架》；出台禁止宗教歧视的法律。⁷

* 本文件印发前未经正式编辑。



7. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚修订不当限制人权、压制表达自由和隐私权的反恐和国家安全相关法律。⁸
8. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚：废除强制性量刑法律，扩大使用适当的非拘禁措施；为土著人民法律援助方案提供充足资金；设立独立的警务监督和申诉机制。⁹
9. 澳大利亚人权委员会指出，澳大利亚各级政府颁布的法律包含过于宽泛的罪名和过于严苛的刑罚，对和平集会和表达自由权造成限制。¹⁰
10. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚全面落实 **McMillan** 当代奴役问题审查报告的建议，包括制定幸存受害者国家补偿计划。¹¹
11. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚确保福利金足以保障适当生活水准，并改革福利支持计划以消除其惩罚性质。¹²
12. 澳大利亚人权委员会指出，澳大利亚正面临全国性住房危机，表现为无家可归者增多、公共住房与经济适用房不足以及生活成本上涨。¹³
13. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚改革《土著产权法》和遗产相关法律，以保护第一民族的神圣遗址、传统土地和文化遗产。¹⁴
14. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚采取行动将全球变暖控制在 1.5°C 以内，包括从速淘汰化石燃料、取消化石燃料补贴。¹⁵
15. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚立法规定企业人权尽责要求，¹⁶ 并落实该委员会《人权与技术》报告和神经技术相关报告中的建议。¹⁷
16. 澳大利亚人权委员会指出，实现性别平等方面面临的障碍包括：交叉性数据欠缺、生殖与同意教育不足，以及有害的性别态度、成见和规范持续存在。¹⁸
17. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚提供充足资金支持所有社区开展基于证据且由社区主导的性别暴力预防工作，并明确男性在预防方面的作用。相关工作必须促进文化安全、采用因地制宜的方针并尊重第一民族女性的自决权。¹⁹
18. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚解决护理等女性化行业工作价值被低估的问题，特别是对种族边缘化女性而言。²⁰
19. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚：从速优先落实预防和早期干预方案以制止虐待儿童行为；优先开展早期干预以防止儿童进入儿童保护体系，并全面落实《土著儿童和托雷斯海峡岛民儿童安置原则》。²¹
20. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚：将全国所有管辖区的刑事责任年龄提高至 14 岁；制定司法和拘留系统儿童待遇国家标准。²²
21. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚：落实调查残疾人遭受暴力、虐待、忽视和剥削问题皇家委员会的建议；消除残疾人在教育、住房和就业领域面临的隔离问题，废除低于最低工资的残障薪酬，将资源转向消除固化隔离问题的障碍；废除允许基于缺陷剥夺自由的法律并停止相关做法，包括无限期拘留和强制精神医疗；实施统一法律以禁止对残疾人进行非自愿绝育和强制医疗干预。²³
22. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚：消除老年人就业障碍；投入资金更新有关全国就业年龄歧视普遍程度的数据；实施国家战略以促进劳动力队伍实现年龄多元化。²⁴

23. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚建立国家真相讲述与条约进程，确保第一民族参与影响其自身的决策进程，并制定国家方案以落实《联合国土著人民权利宣言》。²⁵

24. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚确保为男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者(LGBTIQ+)群体提供全面法律保护，使其在所有环境中免遭歧视、暴力和诋毁，包括提供适当的性别肯定医疗护理；保护其免受扭转与压制行为的侵害。²⁶

25. 澳大利亚人权委员会建议澳大利亚：确保移民拘留严格受限、有时限规定并禁止对儿童实施；为所有寻求庇护者和难民提供保护诉求评估途径，包括此前申请快速程序被驳回者；废除临时保护签证，确保提供获得永久保护和家庭团聚的途径；确保开展难民身份认定和驱回风险评估，包括在海上拦截期间进行；为离岸处理程序下的所有寻求庇护者和难民提供可行的长期保护。²⁷

三. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围²⁸ 以及与人权机制的合作

26. 澳大利亚法律理事会建议澳大利亚批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。²⁹ 联署材料 6 建议澳大利亚批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。³⁰ 联署材料 4 建议澳大利亚批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。³¹

27. 联署材料 11 建议澳大利亚撤销对《儿童权利公约》中关于将儿童与成人分开羁押的第 37 条(c)项所作的保留。³²

28. 国际废除核武器运动和联署材料 15 建议澳大利亚批准《禁止核武器条约》。³³

29. 大赦国际指出，昆士兰州、新南威尔士州和维多利亚州虽已支持关于设立国家防范机制机构的建议，但迄今尚未设立相关机构。³⁴

30. 大赦国际注意到，2022 年，防范酷刑小组委员会在被拒绝进入昆士兰州和新南威尔士州的某些拘留场所后，中止了对澳大利亚的访问。³⁵

31. 联署材料 1 建议澳大利亚向所有特别程序任务负责人发出长期邀请。³⁶ AMA 建议澳大利亚邀请受教育权特别报告员和残疾人权利特别报告员进行访问。³⁷

B. 国家人权框架

1. 宪法和法律框架

32. 大赦国际指出，澳大利亚虽已批准七项核心国际人权条约，但尚未通过《人权法》将相关条约纳入国内法。³⁸ 若干利益攸关方建议澳大利亚出台《人权法》，³⁹ 将澳大利亚根据国际人权法承担的所有义务纳入国内法。⁴⁰

2. 体制基础设施和政策措施

33. 联署材料9建议澳大利亚人权委员会行使1986年《澳大利亚人权委员会法》所赋予的权力，就基于生理性别的、仅限于出生即为女性的区别待遇的合法适用提供清晰的公开指导。⁴¹

34. 团结争取权利组织建议澳大利亚增加对专门从事人权教育的民间社会组织的资金资助和长期支持，特别是服务于弱势群体和偏远地区居民的组织。⁴²

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

35. 澳大利亚人权律师组织建议澳大利亚颁布国家法律，明确禁止在公共生活各领域，包括在教育、医疗、就业、体育和服务领域的基于性别认同和表达的歧视。⁴³ 澳大利亚法律理事会还建议澳大利亚提高联邦反歧视法律框架的一致性和可及性，以简化现有规定、减轻监管负担并弥补关键保护缺口。⁴⁴

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

36. 联署材料2对澳大利亚与保留死刑国家的执法机构开展禁毒合作表示关切。⁴⁵ 联署材料2建议澳大利亚：修订1987年《刑事事项互助法》，取消联邦总检察长在可能判处死刑的案件中基于案件特殊情况允许共享信息的裁量权；修订1988年《引渡法》，禁止将人员引渡至可能面临死刑的国家。⁴⁶

37. 联署材料6指出，成人监狱和看守所的基本人道标准正在下降。过度拥挤和员工短缺导致基本服务受限，有害性封锁和禁闭情况增多，环境条件恶化。⁴⁷

司法(包括有罪不罚问题)和法治

38. 澳大利亚法律理事会建议澳大利亚审查强制性量刑法律的必要性和相称性，以期废除所有强制性最低监禁刑期规定。⁴⁸

39. 北领地法律协会注意到有报告称，自2025年3月以来，有囚犯被全天候24小时连续关押在牢房中，既没有中断也不得运动。狱方因员工短缺而实施“滚动封锁”，导致囚犯(包括儿童)被连续数天不间断关押在牢房中。⁴⁹

40. 联署材料12指出，澳大利亚法律援助制度存在不公正，这导致诉诸司法方面供资不足、可及性弱化以及不平等加剧；联署材料12建议政府立即在全国范围内提供资金充足、基于需求且由社区主导的法律服务，确保所有人都能自由、独立地诉诸司法。⁵⁰ 北领地法律协会还指出，需基于代理需求量持续向北领地法律援助服务供资，以确保诉诸司法机会，包括在偏远社区提供巡回法庭服务。⁵¹

基本自由以及公共和政治生活参与权

41. 联署材料10建议澳大利亚采取措施，取消赋予宗教的特权，确保公共机构和方案基于宗教和信仰平等对待民众。⁵²

42. 联署材料1建议澳大利亚采取措施，为公民社会营造安全、尊重和有利的环境，包括防止不当限制结社自由权的法律和政策。措施。⁵³

43. 联署材料 1 建议澳大利亚为公民社会成员、人权维护者和记者提供安全、有利且可靠的工作环境，并确保人权维护者能够在其本人及家人不受不当阻碍、阻挠或骚扰的情况下开展工作。⁵⁴

44. 捍卫自由联盟国际指出，《网络安全法》实施后，网络表达自由受到不合理的广泛限制。⁵⁵ 该组织建议澳大利亚：修订《网络安全法》，纳入范围狭窄且精确定义的限制门槛，以完全符合《公民及政治权利国际公约》的方式对行使表达自由施加限制；审查并修订《监管指南》，确保电子安全专员的活动完全符合澳大利亚的国际人权义务，包括防止对行使表达自由进行任意、过度宽泛或歧视性的限制。⁵⁶

45. 大赦国际指出，自上次审议以来，对和平集会权的压制有所加剧。⁵⁷ 大赦国际注意到，数百名和平气候抗议者被捕，且被判处监禁的情况逐渐增多。⁵⁸ 大学限制支持巴勒斯坦的校园抗议活动，要求申请许可、禁止室内抗议、监视学生，并在不当行为听证会上使用相关证据。⁵⁹ 墨尔本活动人士法律援助组织对澳大利亚各地出台的一系列压制性抗议法律、有记录的警方使用危险武器对抗议者造成严重伤害的案件以及独立法律观察员在监督和报告抗议活动中警方行为和人权侵害时受到阻挠的情况表示严重关切。⁶⁰ 大赦国际建议澳大利亚：废除过度限制和平集会与结社自由权的法律；确保公众集会治安工作中低致命性武器的使用完全符合关于使用武力的国际法和标准。⁶¹ 澳大利亚法律理事会提出了类似建议。⁶² 联署材料 1 还建议澳大利亚撤销对和平行使基本自由的活动人士和抗议者的所有指控，特别是对气候和环境活动人士以及加沙战争抗议者的指控，并审查相关案件以防止进一步骚扰。⁶³

46. 联署材料 6 指出，澳大利亚虽实行强制投票，但仍将数千民众排除在投票程序之外，包括囚犯和残疾人。许多符合条件的选民面临重大障碍。许多土著人民和托雷斯海峡岛民未能在“原住民之声”公投中投票。⁶⁴ 联署材料 5 建议澳大利亚采取措施，践行其终止种族歧视、确保土著人民和托雷斯海峡岛民获得适当代表和协商的承诺。⁶⁵

隐私权

47. 联署材料 1 建议澳大利亚审查所有国家安全、监控和保密法律，确保其不被用于针对活动人士、记者和举报人，并确保其符合国际人权法和标准。⁶⁶

48. 联署材料 12 指出，在警务工作中使用人工智能和预测技术加剧了种族歧视，固化了不公正问题，并进一步规避了警方的责任。联署材料 12 建议澳大利亚禁止在执法工作中使用预测性警务、监控技术和人工智能，同时认识到技术化警务与人权并不相容。⁶⁷

禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

49. 澳大利亚反奴役组织仍然关切的是，各级政府与机构间协作、协调与合作有限，阻碍了在预防和识别当代奴役问题及支持奴役幸存者方面的努力。⁶⁸

50. 澳大利亚反奴役组织敦促澳大利亚设立由政府管理的、适用于奴役幸存者的补偿计划。⁶⁹

工作权和公正良好工作条件权

51. 联署材料 15 建议澳大利亚在国家层面加强对移民工人和季节性工人的劳工权利保护,包括保障最低工资、集体谈判权,以及保护其免于因发声而遭驱逐。⁷⁰ 联署材料 6 还建议澳大利亚加强对独立承包人的行业保护,特别是在零工经济中。⁷¹

社会保障权

52. 联署材料 15 指出,将移民排除在其他居民和公民可享社会保障和基本社会保护之外(包括对新永久居民扩大和延长等待期)的趋势日益明显,包括在获得社会保障和家庭补助、儿童保育补贴、带薪育儿假、教育补贴等方面。⁷² 联署材料 6 建议澳大利亚立即提高社会保障支付额度,并制定有力且保障地域间公平的减贫措施。⁷³

适当生活水准权

53. 澳大利亚法律理事会指出,澳大利亚正面临适足经济适用房严重短缺的问题,无家可归者数量众多,并对特定群体造成过度影响,包括逃离家庭暴力的妇女和儿童、第一民族人民、老年人及残疾人。⁷⁴ 北领地法律协会指出,北领地的无家可归率在澳大利亚最高,比全国平均水平高出 12%以上。⁷⁵

54. 联署材料 15 建议:通过新的《国家住房与无家可归问题计划》,其中应包含全面的一揽子干预措施,并要求各级政府与私营部门协调实施,以支持租户以及有意购房者。⁷⁶ 联署材料 3 还建议澳大利亚针对现居于公共住房的难民和寻求庇护者实施过渡方案,提供财务知识援助,以帮助其转入私有住房并实现长期财务稳定。⁷⁷

健康权

55. 联署材料 6 建议澳大利亚投资于保障地域间公平、文化上安全、可负担且支持自决权、身体自主权和生殖公正的医疗服务。⁷⁸ 国际联合家庭协会建议澳大利亚为受自杀意念困扰者增加精神医疗的选择和供应。⁷⁹

56. 女性主义法律诊所强调,必须保护妇女和女童的身体和生殖自主权,包括获得避孕和中止妊娠服务的权利,不论其社会经济阶层或土著身份。⁸⁰

57. 澳大利亚人权律师组织指出,尽管堕胎合法,但服务提供者集中在大都市地区,非大都市地区的女性难以获得及时和便利的护理。⁸¹ 该组织建议澳大利亚继续推进性和生殖健康工作,打击医疗中的歧视和成见,并禁止导致残疾人永久绝育的非治疗性手术。⁸²

58. 联署材料 13 建议澳大利亚将赌博作为公共卫生问题进行有效处理,包括设立国家监管机构、禁止所有赌博广告并禁止诱导性奖励。⁸³

受教育权

59. 联署材料 14 建议澳大利亚制定具有法律约束力的国家供资基准,以确保公立学校,特别是低收入和非大都市地区的公立学校获得公平的资源分配。⁸⁴ 断粉笔基金会还建议澳大利亚:免费提供教材、校餐和交通票券,以应对影响第一民族家庭的财务问题,并更新课程和教师教学方法,纳入土著历史,确保学生能够

在所学内容中感受到代表性；在校园时间内安排强制性的多元文化活动，以提高对种族主义和歧视的认识；与残疾人组织合作，组织宣传活动以促进包容性和无障碍教育。⁸⁵

60. 难民权利研究实验室建议澳大利亚消除因个人法律身份在获得高等教育方面面临区别化的问题，特别是持临时签证的难民和寻求庇护者面临的歧视性待遇，这不仅影响其进入大学和完成学业的可能性，也影响其就业和融入社会的机会。⁸⁶

文化权利

61. 澳大利亚法律理事会建议澳大利亚立法为第一民族文化遗产提供更有利、更有效的保护。⁸⁷ 联署材料 15 建议澳大利亚支持文化遗产、生活方式或生计受到气候变化不利影响的地方社区及土著人民和托雷斯海峡岛民社区的人权。⁸⁸ 第一民族语言必须得到保存、教授及纳入公共职能。对于英语非第一语言的第一民族，真正的双语教育必须成为现实。⁸⁹

环境及工商业与人权

62. 大赦国际指出，澳大利亚的 2030 年减排目标远未达到将全球变暖控制在 1.5°C 以内所需的努力程度。⁹⁰ 2025 年 7 月 15 日，联邦法院驳回了具有里程碑意义的主张澳大利亚政府违反其保护托雷斯海峡群岛免受气候变化影响的注意义务的案件。⁹¹ 联署材料 14 建议澳大利亚在 2027 年底前在联邦层面立法保障享有清洁、健康和可持续环境的权利，包括明确守护子孙后代的必要性。⁹² 正义救赎组织建议澳大利亚制定明确界定的减排目标，并毫不含糊地着力实现摆脱化石燃料的公正转型。⁹³ 澳大利亚法律理事会还建议澳大利亚确保其气候适应和减缓措施全面履行其国际法义务，包括根据《巴黎协定》承担的义务。⁹⁴

63. 大赦国际建议澳大利亚：停止所有新的煤炭和天然气项目，并作出有时限的承诺，以完全淘汰化石燃料的生产和出口；将澳大利亚 2030 年减排目标提高至 2030 年实现净零排放；通过公平、包容且维护土著人民和托雷斯海峡岛民自决权的政策和项目，加速发展符合人权要求的可再生能源、储能、电气化和能效提升。⁹⁵ 人权观察、正义救赎组织、联署材料 15 提出了类似建议。⁹⁶

64. 澳大利亚反奴役组织和澳大利亚法律理事会建议澳大利亚通过《工商企业与人权国家行动计划》，并落实 McMillan 有关 2018 年《当代奴役问题法》的审查报告所提的建议，特别是设立更有力的尽责管理体系、对违规行为实施民事处罚以及降低报告门槛。⁹⁷

2. 特定个人或群体的权利

妇女

65. 澳大利亚法律理事会指出，家庭暴力和性暴力仍是澳大利亚女性面临的重大健康与福利问题，尤其是对于身处交叉性不利境地的女性而言。2021 至 2022 年间，四分之一女性曾遭受现任或前任伴侣的情感虐待，六分之一女性曾遭受身体暴力和/或性暴力。⁹⁸ 联署材料 15 建议澳大利亚确保为危机支持服务提供充足资金，并确保相关支持服务能够保障幸存受害者的人身安全，同时能够帮助其继续就业、接受教育及维持社会联系。⁹⁹

66. 澳大利亚人权律师组织指出，澳大利亚残疾妇女和女童遭受暴力和歧视的程度更为严重。¹⁰⁰ 北领地法律协会还指出，北领地的第一民族女性受家庭暴力影响尤为严重，因家庭暴力住院的比例远高于其他群体。¹⁰¹ 女性主义法律诊所建议恢复和扩大女性庇护所和其他家庭暴力支持服务，并支持其作为自主运作的女性服务机构开展工作。¹⁰²

67. 联署材料 12 指出，在系统性种族主义、种族性别暴力以及将贫困、残疾和生存行为定罪化做法的驱动下，女性入狱率，特别是第一民族女性和母亲的入狱率正以高于任何其他群体的速度增长。联署材料 12 建议澳大利亚立即减少对监狱的投入，并在直接受影响群体主导下，将资源转向基于社区的非监禁性应对措施以处理暴力、贫困和创伤问题。¹⁰³

儿童

68. 澳大利亚反奴役组织强调，基于研究的预防和识别框架、获得针对儿童的社会支持和保护的机会、诉诸司法和有效补救的机会以及儿童参与和幸存者参与机制，对于满足澳大利亚受当代奴役问题影响儿童的需求都至关重要。¹⁰⁴

69. 联署材料 3 建议澳大利亚强制要求所有社交媒体平台实施年龄验证，以防止低龄用户访问，以此作为防止网络伤害的预防性措施。¹⁰⁵

70. 大赦国际指出，澳大利亚刑事司法系统在儿童待遇方面未能履行其国际义务。法定的保释条件和量刑规定严苛、刑事责任年龄过低，加剧了土著儿童和托雷斯海峡岛民儿童占比过高的问题。¹⁰⁶ 澳大利亚继续对低至 10 岁的儿童实施定罪和拘留，¹⁰⁷ 大赦国际建议澳大利亚根据国际标准将最低刑事责任年龄提高到至少 14 岁。¹⁰⁸ 人权观察提出了类似关切。¹⁰⁹ 据人权观察称，仍有儿童经常遭受单独监禁，每天被锁在牢房中超过 20 小时。¹¹⁰

71. 大赦国际还注意到，2024 年，北领地恢复对儿童使用防吐痰口罩(一种旨在防止人吐痰或咬人的约束装置)。¹¹¹ 人权观察建议澳大利亚禁止对儿童实施单独监禁和使用“防吐痰口罩”。¹¹² 澳大利亚法律理事会还建议澳大利亚确保对儿童采用非拘禁的预防、早期干预和转处措施，确保仅将拘留作为最后手段使用。¹¹³

72. 联署材料 4 建议澳大利亚强制规定，对所有初次接触刑事司法系统的儿童和年轻人进行文化上安全且顾及创伤影响的全面健康评估，包括精神健康、认知和神经发育筛查。¹¹⁴

老年人

73. 联署材料 4 建议澳大利亚强制规定各州政府在提供住房资金时，必须确保弱势个人和群体，尤其是老年人，能够获得可抵御极端天气、采用被动式供暖和制冷技术、配备可再生能源供应的经济适用房。¹¹⁵ 澳大利亚应分配联邦资金用于专项服务，以满足极端贫困和无家可归老年人的需求。¹¹⁶

74. 人权观察建议澳大利亚：立法禁止使用化学性约束作为控制痴呆症老年患者行为或便利员工的手段；确保联邦国家防范机制对使用化学性约束的老年护理和其他服务设施进行监督，因为化学性约束可能构成酷刑或虐待。¹¹⁷

残疾人

75. 澳大利亚法律理事会建议澳大利亚将《残疾人权利公约》全面落实到国内法中。澳大利亚应履行其回应残疾人皇家委员会建议时所作的承诺，包括在反歧视法、将残疾人权利作为联邦人权法的一部分予以落实、保护拘留中和/或与司法系统接触的残疾人的权利、审查关于无答辩能力的国家原则以及为专业法律援助服务提供资源等方面。¹¹⁸

76. 人权观察指出，澳大利亚残疾囚犯经常遭受其他囚犯或工作人员的性暴力、身体暴力和言语暴力，被单独监禁的比例过高。¹¹⁹

77. 澳大利亚人权律师组织注意到调查残疾人遭受暴力、虐待、忽视和剥削问题皇家委员会的建议，即所有管辖区均应修订或颁布法律，禁止导致残疾人永久绝育的非治疗性手术，除非存在以下情况：不进行该手术将威胁当事人生命，或当事人为成年人且已作出自愿知情同意。¹²⁰ 欧洲法律和司法中心提出了类似建议。¹²¹

78. AMA 建议澳大利亚：制定并实施包容性教育国家路线图，包括逐步淘汰所有隔离式教育环境；暂停对新的隔离式学校或单元的一切公共投资，将资源用于确保普通学校具有包容性和普遍实现无障碍，淘汰隔离式环境或与普通教育环境合并，确保残疾学生与同龄人一起接受教育；确保残疾人参与所有改革措施的实施工作，以保障实现包容性教育。¹²²

土著人民和少数群体

79. 三民族组织指出，澳大利亚于 2023 年举行了“原住民之声”公投，由公民表决“设立土著人民和托雷斯海峡岛民之声，以修改宪法承认第一民族”的提案。澳大利亚民众以压倒性多数的结果拒绝承认第一民族的固有权利、人权以及法律承认的权利与利益。¹²³ 联署材料 11 建议澳大利亚成立独立的马卡拉塔委员会并为其配备充足资源，将其作为与第一民族开展真相讲述、历史正义和协议制定工作的国家机制。¹²⁴ 土著居民和岛民研究行动基金会建议澳大利亚协助第一民族恢复澳大利亚最先住民全国大会，并提升该大会与政府合作参与制定国家行动计划的能力，以实现《联合国土著人民权利宣言》的目标。¹²⁵ 库里郡社会变革土著组织、人权观察和澳大利亚法律理事会也建议澳大利亚与第一民族合作，制定国家计划并设立土著独立监督机构，以落实《联合国土著人民权利宣言》。¹²⁶

80. 联署材料 15 指出，土著人民和托雷斯海峡岛民社区的预期寿命较短，健康状况较差，同时婴儿和孕产妇发病率和死亡率、家庭暴力发生率、自杀率以及入狱率更高。¹²⁷ 联署材料 15 建议澳大利亚提供充足的针对性资金以实现“缩小差距”战略成果，并酌情优先由土著人民和托雷斯海峡岛民社区控制的组织提供相关服务。¹²⁸

81. 朱昆民族建议澳大利亚要求(过去或现在的)政界人士在参与土著土地相关决策时完全透明化，以此消除土著产权制度中的政治利益冲突。¹²⁹

82. 大赦国际指出，土著人民和托雷斯海峡岛民成年人的入狱率是非土著群体的 15.2 倍。¹³⁰ 2024 年，土著人民占有拘留期间死亡人数的近 25%，而土著人口仅占总人口的 3.8%。¹³¹ 澳大利亚法律理事会建议澳大利亚立即采取措施解决第一民族遭受过度监禁的问题。¹³²

83. 人权观察建议澳大利亚：明确禁止并采取积极措施制止基于社会经济地位，包括基于贫困和经济原因，将土著儿童与原生家庭分离的做法；立法保障面临亲子分离的父母获得法律代表，以确保将儿童的最大利益作为首要考量。¹³³

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

84. 联署材料 8 指出，LGBTIQ+被拘留者在安全、健康和尊严方面面临重大风险，而土著身份、残疾状况、年龄、文化或语言多样性等交叉性因素更加剧了这些风险。¹³⁴ 联署材料 6 还指出，LGBTIQ+寻求庇护者和难民在获得服务方面面临系统性排斥和障碍。¹³⁵

85. 澳大利亚人权律师组织建议澳大利亚：基于临床最佳实践和儿童最大利益，重新向未成年人提供性别肯定医疗护理；取消在法律上承认性别认同的医学证据要求，并废除《性别歧视法》中允许歧视跨性别学生和教职员工的歧视性豁免规定。¹³⁶

移民、难民和寻求庇护者

86. 联署材料 4 建议澳大利亚修订《澳大利亚太平洋劳工流动计划》以允许劳动者更换雇主而不影响自身签证状况，因为减少对单一雇主的依赖将有助于缓解类似契约劳工的状况，并赋权劳动者脱离受剥削的处境。¹³⁷

87. 大赦国际和人权观察指出，澳大利亚继续实行其非法的离岸处理政策，包括将寻求庇护者转移至瑙鲁，同时继续实施在岸无限期移民拘留。¹³⁸ 截至 2025 年 2 月，有 93 名难民和寻求庇护者身处瑙鲁，其中许多人出现了严重健康问题。¹³⁹ 截至 2025 年 4 月，有超过 1,070 人在澳大利亚境内被移民拘留，平均拘留时长达 456 天。¹⁴⁰

88. 大赦国际建议澳大利亚终止离岸“处理”和拘留做法，允许被送往瑙鲁和巴布亚新几内亚的难民和寻求庇护者在澳大利亚安置；立即通过立法，允许将离岸地点的病患医疗后送至澳大利亚接受治疗。¹⁴¹ 人权观察、澳大利亚法律理事会和联署材料 4 提出了类似建议。¹⁴²

无国籍人

89. 联署材料 7 指出，澳大利亚土著人民和托雷斯海峡岛民的未登记出生人口比例严重过高。¹⁴³

90. 联署材料 7 建议澳大利亚：制定并推出法定的无国籍状态认定程序；制定并设立适用于所有无国籍者的专用签证类别；向对口法律服务机构提供定向资金，以协助符合条件的无国籍者申请澳大利亚公民身份；在气候变化背景下与其他国家签订人员流动协议前，确保识别并应对无国籍状态风险。¹⁴⁴

注

¹ A/HRC/47/8, A/HRC/47/8/Add.1, and A/HRC/47/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

*Civil society**Individual submissions:*

ADF International	ADF International, Geneva (Switzerland);
AI	Amnesty International, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
ALHR	Australian Lawyers for Human Rights, Sydney (Australia);
All Means All	All Means All - The Australian Alliance for Inclusive Education, NSW (Australia);
Anti-Slavery Australia	Anti-Slavery Australia, Ultimo (Australia);
Broken Chalk	The Stichting Broken Chalk, Amsterdam (Kingdom of the Netherlands);
CCSCAC	Currie Country Social Change Aboriginal Corporation, Tweed Heads South (Australia);
DJUKUN Nation	Djukun Nation, Broome (Australia);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg (France);
FAIRA	Foundation for Aboriginal and Islander Research Action, Woolloongabba QLD (Australia);
FLCI	Feminist Legal Clinic Inc., Glebe (Australia);
HRW	Human Rights Watch, Geneva (Switzerland);
ICAN	International Campaign to Abolish Nuclear Weapons, Geneva (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc., New York (United States of America);
LCA	Law Council of Australia, Braddon ACT (Australia);
LSNT	Law Society Northern Territory, Darwin (Australia);
MALS	Melbourne Activist Legal Support, Collingwood (Australia);
NLSG	Nawoola Loonmi Selina Galbat, Kununurra (Australia);
RRL	Refugee Rights Lab, Padova (Italy);
Tri-Nation	Sovereign Tri-Nation of Ngadjon Yidinji and Mbabaram Aboriginal Corporation, Mareeba (Australia);
UFI	United Families International, Gilbert, Arizona (United States of America);
Unite for Rights	Unite for Rights, San Francisco (United States of America).

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa); Melbourne Activist Legal Support, Melbourne (Australia);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Capital Punishment Justice Project, Melbourne (Australia); Anti-Death Penalty Asia Network;
JS3	Joint submission 3 submitted by: Marist International Solidarity Foundation, Rome (Italy); Marist International Solidarity Foundation – FMSI Star of the Sea Province Parramatta Marist High School;
JS4	Joint submission 4 submitted by: Edmund Rice International, Geneva (Switzerland); Edmund Rice International, Congregation of Christian Brothers - Oceania, Edmund Rice Community Services, Edmund Rice Centre WA, The Global Centre for Social Justice and Advocacy, The Josephite Justice Network;
JS5	Joint submission 5 submitted by: International Presentation Association; Edmund Rice International, New York (United States of America);
JS6	Joint submission 6 submitted by: Coalition of NGOs for UPR - Australia, Sydney (Australia); Human Rights Law Centre, Kingsford Legal Centre, Indigenous People's Organisation-Australia, and Community Legal Centres Australia;
JS7	Joint submission 7 submitted by: Peter McMullin Centre on Statelessness, Melbourne (Australia); Nationality For All Refugee Advice and Casework Service;

- JS8 **Joint submission 8 submitted by:** Ali Hogg, Carlton (Australia); Drummond Street Services Queerspace;
- JS9 **Joint submission 9 submitted by:** Affiliation of Australian Women’s Advocacy Alliances, Canberra (Australia); Abolish Surrogacy Australia (ABSA); Affiliation of Australian Women’s Advocacy Alliances (AAWAA); Australian Feminists For Women’s Rights (AF4WR); Coalition of Activist Lesbians (CoAL); IWD; Lesbian Action Group (LAG); FINRRAGE (Feminist International Network of Resistance to Reproductive and Genetic Engineering); Woman Up QLD; Women Speak Tasmania (WST); Women’s Declaration International (Australia); Women’s Rights Network Australia (WRNA);
- JS10 **Joint submission 10 submitted by:** Rationalist Society of Australia, Hawksburn, Victoria (Australia); Atheist Foundation of Australia; Humanists Australia; Recovering From Religion Australia; National Secular Lobby; Sydney Atheists; Queensland Parents for Secular State Schools; Fairness in Religion in Schools; Secular Association of New South Wales;
- JS11 **Joint submission 11 submitted by:** Sisters of St Joseph, North Sydney NSW (Australia); Sisters of St Joseph of the Sacred Heart; Sisters of St Joseph Lochinvar; Loreto Sisters; Sisters of Mercy Parramatta; Passionists International;
- JS12 **Joint submission 12 submitted by:** Elena Jeffreys, Newtown (Australia); National Network of Incarcerated & Formerly Incarcerated Women and Girls (The National Network); Sisters Inside Scarlet Alliance; Australian Sex Workers Association (Scarlet Alliance); Asian Migrant Sex Workers Advisory Group (AMSWAG);
- JS13 **Joint submission 13 submitted by:** World Evangelical Alliance, Geneva (Switzerland); Ethos - Evangelical Alliance Centre for Christianity and Society (Australia);
- JS14 **Joint submission 14 submitted by:** Voices of Influence Australia, Darlinghurst (Australia); Young Diplomats Society (‘YDS’);
- JS15 **Joint submission 15 submitted by:** World Council of Churches, Geneva (Switzerland); National Council of Churches Australia; Lutheran Church of Australia and New Zealand; Religious Society of Friends (Quakers Australia); Salvation Army Australia Territory; Uniting Church in Australia;
- JS17 **Joint submission 17 submitted by:** UNU-RCE Hawai‘i Moananuiākea; OceaniaHR, Honolulu (United States of America).

National human rights institution:

AHRC Australian Human Rights Commission, Sydney (Australia).

- ³ AHRC, p.5.
⁴ AHRC, p.4.
⁵ AHRC, p.5.
⁶ AHRC, p.6.
⁷ AHRC, p.14.
⁸ AHRC, p.7.
⁹ AHRC, p.17.
¹⁰ AHRC, para. 61.
¹¹ AHRC, p.16.
¹² AHRC, p.15.
¹³ AHRC, para. 60.
¹⁴ AHRC, p.9.
¹⁵ AHRC, p.7.
¹⁶ AHRC, p.16.
¹⁷ AHRC, p.16.

18 AHRC, para. 28.

19 AHRC, p.9.

20 AHRC, p.10.

21 AHRC, p.13.

22 AHRC, p.12.

23 AHRC, p.11.

24 AHRC, p.10.

25 AHRC, p.8.

26 AHRC, p.12.

27 AHRC, p.14.

28 The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

29 LCA, para. 13.

30 JS6, para. 14.

31 JS4, para. 78.

32 JS11, para. 66.2.

33 ICAN, p. 3; JS15, Recommendation 5 on page 14.

34 AI, para. 12.

35 AI, para. 11.

36 JS1, p. 11.

37 AMA, para. 31.

38 AI, para. 10.

39 AI, para. 67; HRW, p. 2; LCA, para. 3; JS6, para. 7. See also JS14, Recommendations 4–5 on page 12.

40 HRW, p. 2; Melbourne Activist Legal Support (MALS), JS1, and JS4, para. 6.

41 JS9, page 2.

42 Unite for Rights, Recommendation 5 on page 5.

43 ALHR, Recommendation 4 on page 11.

44 LCA, para. 21.

45 JS2, para. 2.4.

46 JS2, paras. 4.10 and 4.18.

47 JS6, para. 58.

48 LCA, para. 19.

49 LSNT, para. 20.

- 50 JS12, para. 6.
51 LSNT, para. 13.
52 JS10, Recommendation 5.1 on page 20.
53 JS1, p. 9.
54 JS1, p. 9.
55 ADF International, para. 4.
56 ADF International, para. 43(a)-(b).
57 AI, para. 52.
58 AI, para. 55.
59 AI, para. 56.
60 MALS, para. 1.3. See also JS6, para. 67.
61 AI, paras. 82–83.
62 LCA, para. 34.
63 JS1, p. 10.
64 JS6, para. 64.
65 JS5, para. 8.c.
66 JS1, p. 10.
67 JS12, para. 10.
68 ASA, para. 14.
69 ASA, para. 28.
70 JS15, Recommendation 12 on page 9.
71 JS6, para. 189(e).
72 JS15, page 8.
73 JS6, para. 142.
74 LCA, para. 32.
75 LSNT, para. 15.
76 JS15, Recommendation 2 on page 10. See also JS11, para. 57.
77 JS3, para. 62.b.
78 JS6, para. 177.
79 UFI, para. 20.
80 FLCI, para. 3.
81 ALHR, para. 3.6.
82 ALHR, Recommendation 5 on page 11.
83 JS13, para. 38.
84 JS14, Recommendation 29 on page 41.
85 Broken Chalk, paras. 52–53, 60 and 63. See also JS11, para. 66.3.
86 RRL, Recommendation 3.2 on page 10.
87 LCA, para. 24. See also JS6, paras. 29–30.
88 JS15, Recommendation 6 on page 3.
89 JS15, Recommendation 7 on page 6.
90 AI, para. 62.
91 AI, para. 59.
92 JS14, Recommendation 33 on page 45.
93 JAI, para. 21.
94 LCA, para. 36. See also JS17, page 3.
95 AI, paras. 84–86.
96 HRW, page 10; JAI, paras. 22–23; JS15, Recommendations 1–4 on page 3.
97 ASA, para. 19; LCA, para. 38. See also JS6, paras. 192–193.
98 LCA, para. 27.
99 JS15, Recommendation 1 on page 12.
100 ALHR, para. 8.1.
101 LSNT, para. 31. See also JS4, para. 47.
102 FLCI, para. 14.
103 JS12, para. 2.
104 ASA, para. 52.
105 JS3, para. 45.a.
106 AI, para. 23.

-
- 107 AI, para. 25.
108 AI, para. 74.
109 HRW, para. 20.
110 HRW, para. 19.
111 AI, para. 35.
112 HRW, page 7.
113 LCA, para. 10.
114 JS4, para. 35.
115 JS4, para. 13.
116 JS4, para. 54. See also JS6, paras. 102–108.
117 HRW, page 9.
118 LCA, para. 26.
119 HRW, para. 28.
120 ALHR, para. 3.12.
121 ECLJ, para. 16.
122 AMA, para. 31.
123 Tri-Nation, para. 7.
124 JS11, para. 21.1.
125 FAIRA, para. 12. See also JS14, Recommendations 8–11 on page 16; JS6, para. 22.
126 CCSCAC, page 6; HRW, page 8; LCA, para. 23.
127 JS15, p. 4.
128 JS15, Recommendation 6 on page 6.
129 Djukun Nation, Recommendation 6 on page 3. See also JS6, para. 28.
130 AI, para. 17.
131 AI, para. 22.
132 LCA, para. 17.
133 HRW, page 5.
134 JS8, page 1.
135 JS6, para. 91.
136 ALHR, para. 5.4.
137 JS4, para. 79.
138 AI, para. 39; HRW, para. 7.
139 AI, para. 45.
140 AI, para. 51.
141 AI, paras. 79–80.
142 HRW, page 4; LCA, para. 31; JS4, paras. 69–71.
143 JS7, para. 4.
144 JS7, para. 80.
-