



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Австрия

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Австрии ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах².

3. В 2023 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека посетил Австрию с официальным визитом по случаю празднования тридцатой годовщины Венской всемирной конференции по правам человека³.

4. В течение отчетного периода Австрия ежегодно вносила добровольные взносы на поддержку работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)⁴.

III. Национальная правозащитная основа

Институциональная инфраструктура и меры политики

5. В 2024 году Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с сообщениями, указывающими на отсутствие систематических мер, принимаемых Австрией для обеспечения эффективного выполнения рекомендаций Совета Омбудсмена Австрии, вынесенных им в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и



наказания. Комитет рекомендовал Австрии обеспечить эффективное выполнение этих рекомендаций⁵.

6. В 2024 году Комитет по правам человека обратился к Австрии с просьбой сообщить о мерах, принятых для того, чтобы Совет Омбудсмана Австрии мог полностью и эффективно выполнять свои функции в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе путем обеспечения того, чтобы процесс отбора и назначения его членов был достаточно широким и гарантировал полную прозрачность и независимость в плане политики⁶.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

7. Комитет по правам человека просил Австрию представить информацию об усилиях, предпринятых для укрепления соответствующей законодательной базы, включая Закон о равном обращении и соответствующие законы земель, для защиты от дискриминации по всем признакам, перечисленным в Международном пакте о гражданских и политических правах, как в частном, так и в государственном секторах, в том числе в отношении доступа к социальной защите, социальным пособиям, образованию и доступа к товарам и услугам и их предоставления⁷.

8. Этот же Комитет просил Австрию описать меры, принятые с целью: а) пресекать использование языка ненависти и бороться с актами или пропагандой расовой или религиозной ненависти со стороны государственных должностных лиц, политических деятелей, средств массовой информации и частных лиц; б) сообщить об усилиях, направленных на принятие национального плана действий по борьбе с расизмом; в) создать всеобъемлющую и систематическую систему сбора данных о случаях использования языка ненависти и насилия на почве ненависти⁸.

9. Этот же Комитет просил Австрию представить информацию об усилиях, предпринимаемых для предотвращения и пресечения расового профилирования и неправомерных действий полиции по признаку внешности, цвета кожи, этнического или национального происхождения. Он также попросил Австрию сообщить о мерах, принятых для четкого законодательного запрета расового профилирования со стороны полиции⁹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

10. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на относительно значительное число заявлений о жестоком обращении публичных должностных лиц с задержанными, число возбужденных уголовных дел и вынесенных приговоров по таким заявлениям остается низким. Он рекомендовал Австрии обеспечить проведение властями расследований *ex officio* при наличии достаточных оснований полагать, что был совершен акт пыток или жестокого обращения¹⁰.

11. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу продолжающегося и в некоторых случаях длительного применения одиночного заключения в случае как взрослых, так и несовершеннолетних лиц, содержащихся под стражей. Он рекомендовал Австрии использовать одиночное заключение только в исключительных случаях¹¹ и запретить одиночное заключение для лиц с психосоциальными и/или интеллектуальными расстройствами, если принятие таких мер приведет к ухудшению их состояния¹².

12. Тот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с увеличением за последнее время числа самоубийств и других случаев внезапной смерти в австрийских пенитенциарных учреждениях, причем, как сообщается, из-за отсутствия надлежащей медицинской помощи и лечения, в частности в отношении лиц с психическими расстройствами¹³. Он рекомендовал Австрии обеспечить выделение пенитенциарным учреждениям людских и материальных ресурсов, необходимых для предоставления заключенным надлежащего медицинского обслуживания, включая психиатрическую помощь, и повторно оценить эффективность стратегий предотвращения самоубийств и членовредительства¹⁴.

13. Тот же Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимся, хотя и редким, использованием электрошокового оружия (электрошокеров) в пенитенциарных учреждениях. Он рекомендовал Австрии принять все необходимые меры для эффективного обеспечения того, чтобы такое оружие использовалось исключительно в крайних и ограниченных ситуациях, когда существует реальная и непосредственная угроза жизни или риск серьезных травм¹⁵.

3. Права человека и борьба с терроризмом

14. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу того, что антитеррористическое законодательство Австрии по-прежнему предусматривает потенциально чрезмерные ограничения прав лиц, подозреваемых или обвиняемых в причастности к террористическим актам, в частности поправки, внесенные в Закон о борьбе с терроризмом, в силу которых введено понятие «религиозно мотивированного экстремистского объединения» в качестве основания для криминализации и которые обуславливают внедрение новой системы электронного наблюдения за лицами, освобожденными условно-досрочно. Он рекомендовал Австрии принять все необходимые меры, чтобы обеспечить полное соответствие законодательства, политики и практики в области борьбы с терроризмом и обеспечения национальной безопасности положениям Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и чтобы были созданы адекватные и эффективные правовые гарантии против пыток и жестокого обращения и произвольного задержания¹⁶.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

15. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что на практике присутствие бесплатного адвоката на допросе в полиции по-прежнему доступно не всем задержанным взрослым лицам, которые не могут позволить себе самостоятельно оплатить услуги адвоката. Он рекомендовал Австрии обеспечить предоставление всех основных правовых гарантий на практике всем задержанным лицам с самого начала лишения свободы, в частности право на помощь адвоката и, когда это применимо, на доступ к бесплатной юридической помощи¹⁷.

16. Выразив удовлетворение усилиями Австрии по предотвращению переполненности пенитенциарных учреждений, этот же Комитет рекомендовал Австрии и впредь прилагать усилия по улучшению условий содержания под стражей во всех местах лишения свободы и по предотвращению переполненности пенитенциарных учреждений и других мест содержания под стражей, в том числе путем более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы¹⁸. Он также рекомендовал Австрии продолжать поощрять применение внесудебных мер в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, и, по возможности, назначение наказаний, не связанных с лишением свободы, а также обеспечить, чтобы предварительное заключение применялось только в качестве крайней меры¹⁹.

17. Выражая удовлетворение усилиями Австрии по улучшению психиатрических услуг для заключенных, этот же Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что нехватка персонала остается проблемой во многих местах содержания под стражей. Он рекомендовал Австрии увеличить численность обученного и квалифицированного персонала пенитенциарных учреждений, включая медицинских работников²⁰.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

18. В 2021 году в контексте принятия последующих мер по его заключительным замечаниям Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил обеспокоенность по поводу того, что Австрия не приняла законы о квотах, регулирующие избрание женщин на должности в политической жизни. Он просил Австрию предоставить информацию о дальнейших действиях, предпринятых для ускорения ее усилий по принятию законодательно установленной минимальной квоты для представительства женщин в рейтингах или при выдвижении кандидатур на выборы в Национальный совет и девять парламентов земель²¹.

19. ЮНЕСКО отметила, что диффамация рассматривается как гражданское преступление в соответствии с Законом о средствах массовой информации 1981 года и как уголовное преступление в соответствии с Уголовным кодексом Австрии и может повлечь за собой тюремное заключение сроком до пяти лет. ЮНЕСКО рекомендовала Австрии отменить уголовную ответственность за диффамацию и отнести это правонарушение к сфере действия гражданского законодательства, обеспечив тем самым соответствие международным стандартам²².

6. Право на брак и семейную жизнь

20. В 2025 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обратился к Австрии с просьбой предоставить информацию о законодательных мерах, принятых для введения понятия развода по взаимному согласию сторон. Он также просил Австрию подробно описать правовые и институциональные механизмы, обеспечивающие должный учет истории гендерного насилия при рассмотрении дел об опеке, особенно в отношении применения таких понятий, как «синдром отчуждения от родителей», «непереносимость привязанности» или «ложные воспоминания»²³.

21. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия услуг по поддержке людей с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью и их детей, а также изъятия последних у родителей. Он рекомендовал Австрии обеспечивать услуги по поддержке, необходимые лицам с интеллектуальной и/или психосоциальной инвалидностью для эффективного осуществления ими своего права на проживание в семье со своими детьми и отказ от практики изъятия последних у родителей и помещения их в специальные учреждения, в том числе в специальные школы-интернаты²⁴.

22. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с отказом инвалидам в праве на вступление в брак при наличии совершеннолетнего или назначенного судом представителя без согласия их законного представителя. Он рекомендовал Австрии признать право на вступление в брак всех инвалидов на основе их личного согласия²⁵.

7. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

23. Комитет против пыток приветствовал принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (2021–2023 годы)²⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин просил Австрию предоставить информацию о мерах, принятых в следующих целях: а) обеспечить строгое соблюдение статьи 104 а) Уголовного кодекса путем проведения расследований, судебного преследования и назначения адекватного наказания лицам, виновным в торговле женщинами и девочками; б) создать единую национальную систему выявления и отслеживания женщин, ставших жертвами торговли людьми; с) пересмотреть иммиграционную политику, чтобы законы и политика в области депортации иностранных женщин не мешали им сообщать о преступлениях, связанных с торговлей людьми²⁷.

24. Этот же Комитет просил Австрию предоставить информацию о мерах, принятых для увеличения числа временных приютов для жертв торговли людьми, и о шагах по расширению услуг психологической поддержки и бесплатной юридической помощи для жертв²⁸.

8. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

25. Комитет по правам человека просил Австрию сообщить о мерах, принятых для улучшения выявления и эффективной защиты жертв трудовой эксплуатации и групп населения, находящихся в уязвимом положении, включая детей, просителей убежища и сезонных рабочих-мигрантов²⁹.

26. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу сегрегированной занятости инвалидов в специализированных мастерских и «мастерских трудовой терапии», влекущей за собой, в частности, отказ в получении статуса наемного работника или самозанятого лица, а также выплату карманных денег вместо адекватной заработной платы. Он рекомендовал Австрии обеспечить равную оплату за труд равной ценности для всех инвалидов и обеспечить заключение трудовых договоров или предоставление правового статуса работника, а также признание в качестве самозанятых для всех инвалидов наравне с другими³⁰.

9. Право на социальное обеспечение

27. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что 48 % домохозяйств с одним родителем угрожает нищета или социальная изоляция. Он просил Австрию предоставить информацию о законодательных положениях и административных мерах, принятых для обеспечения финансовой безопасности домохозяйств с одним родителем, которые не в состоянии обеспечить выплату алиментов или вносить авансовые платежи на содержание ребенка. Комитет также отметил, что алименты от родителя, не являющегося опекуном, получают лишь 50 % детей, имеющих на это право, а авансовые платежи от государства — лишь 10 %, и просил Австрию указать средства правовой защиты, имеющиеся для устранения институциональной дискриминации в процедурах опеки и системах финансовой поддержки³¹.

10. Право на здоровье

28. Комитет по правам человека просил Австрию сообщить об усилиях, предпринятых для полной декриминализации аборт и обеспечения надлежащего доступа к безопасным и легальным услугам по прерыванию беременности, особенно в сельских районах³². Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин просил Австрию предоставить информацию о конкретных мерах, принятых для обеспечения доступа к безопасным услугам по прерыванию беременности, главным образом путем разрешения врачам, работающим вне больниц, предоставлять abortивные средства, а также обеспечить, чтобы такие процедуры возмещались в рамках программ медицинского страхования³³.

29. Этот же Комитет также просил Австрию предоставить информацию о конкретных мерах, принятых для обеспечения того, чтобы: а) современные противозачаточные средства были доступными, недорогими, покрывались медицинским страхованием и имелись в наличии на всей территории Австрии; б) отказ медицинского персонала от выполнения своих обязанностей по соображениям совести не создавал препятствий для женщин, желающих прервать беременность; в) женщины и девочки-мигранты, не имеющие документов, имели доступ к документам, необходимым для получения неэкстренных медицинских услуг, без риска выдачи властям и последующей депортации³⁴.

30. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что к женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам применяются средства контрацепции без их согласия или даже без их ведома, в частности в специализированных учреждениях. Он рекомендовал Австрии ввести запрет на использование противозачаточных средств в отношении инвалидов без их личного согласия³⁵.

11. Право на образование

31. Этот же Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу снижения темпов внедрения инклюзивного образования для детей-инвалидов, приоритета

сегрегированных школ над инклюзивными в соответствии с Законом о реформе образования (2017 год) и отсутствия разумных приспособлений в сфере образования. Он рекомендовал Австрии: а) в кратчайшие сроки отказаться от дальнейшего расширения и постепенно ликвидировать систему сегрегированных школ для детей-инвалидов; б) обеспечить перенаправление ресурсов, выделяемых на систему сегрегированного образования, на развитие инклюзивного образования; в) разработать общенациональную стратегию инклюзивного образования, охватывающую все системы образования на всех уровнях³⁶.

32. ЮНЕСКО рекомендовала Австрии продолжать предпринимать усилия для обеспечения права на инклюзивное образование беженцев, представителей национальных меньшинств и инвалидов³⁷.

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обратился к Австрии с просьбой предоставить информацию о мерах, принятых для проведения всеобъемлющего исследования по оценке воздействия Закона о школьном образовании, запрещающего «одежду с идеологическим или религиозным уклоном» для девочек младше 10 лет в начальных школах, на право девочек на образование и их интеграцию в австрийское общество³⁸.

34. Этот же Комитет просил Австрию предоставить информацию о школьных структурах, оказывающих поддержку ученицам с языком помимо немецкого и миграционным происхождением, включая меры по предотвращению отсева и оценку этих мер³⁹. Он также просил Австрию подробно описать меры, принятые для обеспечения того, чтобы все девочки — просительницы убежища и беженки имели доступ к бесплатным языковым курсам и программам интеграции, независимо от их перспектив остаться в Австрии⁴⁰.

12. Окружающая среда

35. Комитет по правам человека просил Австрию предоставить информацию об усилиях по предотвращению и смягчению последствий изменения климата и деградации окружающей среды, в том числе для права на жизнь, и по поощрению устойчивого использования природных ресурсов⁴¹.

36. Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), обратилось к Австрии с просьбой обеспечить пересмотр и конкретное изложение в секторальных природоохранных законах критериев процессуальной правоспособности неправительственных организаций оспаривать действия или бездействие частных лиц или государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде. Оно также просило Австрию обеспечить, чтобы представители общественности, включая неправительственные организации, имели доступ к адекватным и эффективным административным или судебным процедурам и средствам правовой защиты в целях оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают национальное законодательство, касающееся окружающей среды⁴².

V. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

37. Отмечая различные меры, принятые Австрией для борьбы с гендерным насилием, Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о сохраняющемся высоком уровне насилия в отношении женщин и девочек, включая фемидид. Он рекомендовал Австрии обеспечить, чтобы: а) все случаи гендерного насилия в отношении женщин тщательно расследовались; б) предполагаемые преступники привлекались к ответственности и, в случае осуждения, им назначались надлежащие меры наказания; в) жертвам возмещался ущерб⁴³.

38. Этот же Комитет также выразил обеспокоенность сообщениями о снижении числа сообщений о случаях насилия в отношении женщин и низком проценте судебных преследований и обвинительных приговоров, что приводит к безнаказанности виновных. Он рекомендовал Австрии принять необходимые меры для поощрения и облегчения подачи жалоб жертвами. Он также рекомендовал Австрии рассмотреть возможность дальнейшего укрепления финансовой поддержки и сотрудничества с неправительственными организациями, предоставляющими убежище и реабилитацию женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия⁴⁴.

39. Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в Австрии проводилась стерилизация женщин-инвалидов и девочек-инвалидов без их согласия. Он рекомендовал Австрии строго соблюдать запрет на стерилизацию, установленный статьей 255 Гражданского кодекса Австрии⁴⁵.

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин просил Австрию предоставить информацию о планах по разработке и реализации общенациональной стратегии по борьбе с принудительными браками и калечащими операциями на женских половых органах и женским обрезанием, включая подробную информацию об обеспечении адекватного и устойчивого финансирования консультационных услуг⁴⁶.

2. Дети

41. ЮНЕСКО отметила, что, хотя минимальный возраст вступления в брак в Австрии по закону составляет 18 лет, допускаются исключения, позволяющие вступать в брак в 16 лет при наличии соответствующего согласия. Она рекомендовала Австрии внести изменения в законодательство, с тем чтобы установить брачный возраст в 18 лет без каких-либо исключений⁴⁷.

3. Пожилые люди

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял к сведению полученную информацию о том, что на женщин приходится более двух третей лиц старше 65 лет, страдающих от нищеты, и что средний размер валовой ежемесячной пенсии женщин ниже пороговой величины черты бедности. Она просила Австрию предоставить информацию о мерах, принятых для борьбы с риском нищеты среди пожилых женщин. Она также запросила информацию о планах по пересмотру и превращению в средство «защиты от нищеты» минимальной пенсии, которая в настоящее время на 280 евро ниже черты бедности и в непропорционально большой степени влияет на женщин, составляющих две трети ее получателей⁴⁸.

4. Инвалиды

43. Комитет по правам инвалидов приветствовал принятие в 2022 году Национального плана действий по проблемам инвалидности на период 2022–2030 годов. Он выразила обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющей стратегии по разработке, поощрению и координации процесса деинституционализации. Он рекомендовал Австрии разработать комплексную общенациональную стратегию по деинституционализации, охватывающую функции федерального правительства, земель и муниципалитетов, и принять законодательство, обеспечивающее необходимые правовые основы для прекращения институционализации инвалидов⁴⁹.

44. Два комитета выразили обеспокоенность по поводу допускаемой законом и продолжающейся практики применения изоляции, физических и химических средств усмирения и других ограничительных методов в отношении инвалидов в местах содержания под стражей. Они рекомендовали Австрии прекратить подобную практику⁵⁰.

45. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу законодательства, которое допускает недобровольное задержание и принудительное лечение из-за расстройства здоровья⁵¹. Два комитета рекомендовали Австрии рассмотреть вопрос о пересмотре любого законодательства, допускающего лишение свободы из-за

расстройства здоровья и принудительное медицинское вмешательство в отношении инвалидов⁵².

46. Комитет по правам инвалидов отметил меры по повышению уровня защиты жертв домашнего насилия, предусмотренные в Законе о защите от насилия 2019 года, но при этом выразил обеспокоенность высоким уровнем насилия в отношении инвалидов, в частности инвалидов, по-прежнему находящихся в специализированных учреждениях, женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и лиц с интеллектуальной или и/или психосоциальной инвалидностью. Он также обеспокоен сообщениями о нехватке квалифицированного персонала в специализированных учреждениях. Комитет рекомендовал Австрии разработать меры по решению проблемы высокого уровня насилия в отношении инвалидов, по-прежнему находящихся в специализированных учреждениях, и обеспечить достаточное количество квалифицированного персонала в таких учреждениях⁵³.

47. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сильно различающихся концепций инвалидности в различных законодательных подходах, применяемых для осуществления Конвенции о правах инвалидов, которые часто основаны на медицинском понимании инвалидности. Он призвал Австрию привести свои законы в соответствие с правозащитной моделью инвалидности⁵⁴.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

48. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу сообщений о случаях неоправданных с медицинской точки зрения и необратимых операций и других видов медицинского лечения с пожизненными последствиями, включая сильную боль и страдания, которым подвергались дети-интерсексы до достижения ими возраста, в котором они способны дать свое свободное, предварительное и осознанное согласие. Он рекомендовал Австрии рассмотреть вопрос о принятии законодательных положений, прямо запрещающих проведение несрочного и необязательного медицинского или хирургического лечения детей-интерсексов до достижения ими достаточного возраста или зрелости для принятия собственных решений и предоставления их свободного, предварительного и осознанного согласия⁵⁵.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

49. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в некоторых случаях Австрия действовала в нарушение принципа невыдворения. Он рекомендовал Австрии обеспечить: а) недопущение высылки, принудительного возвращения или экстрадиции любого лица в другое государство, если имеются серьезные основания полагать, что данному лицу будет угрожать опасность подвергнуться пыткам; б) доступ всех лиц, ищущих убежища, и других лиц, нуждающихся в международной защите, которые прибыли или пытались прибыть в Австрию, независимо от их правового статуса и способа прибытия, к справедливым и эффективным процедурам рассмотрения их дел на предмет возможности предоставления им статуса беженца и недопущения их выдворения⁵⁶.

50. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что Австрия якобы опирается на дипломатические гарантии для оправдания возвращения или экстрадиции просителей убежища в страны, где, как имеются серьезные основания полагать, им угрожает опасность подвергнуться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Он рекомендовал Австрии воздержаться от обращения за дипломатическими гарантиями и их принятия от государств, в отношении которых имеются существенные основания полагать, что по возвращении в них тому или иному лицу будет угрожать опасность применения пыток или жестокого обращения⁵⁷.

51. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что Закон об убежище (2005 год) позволяет принять чрезвычайный указ в случае наплыва просителей убежища, вводя ускоренную процедуру рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища на границах, что может помешать лицам, ищущим

международной защиты, получить доступ к справедливой и эффективной процедуре предоставления убежища. Комитет рекомендовал Австрии рассмотреть возможность отмены положения Закона об убежище, которое позволяет вводить чрезвычайный указ, способный ограничить доступ к справедливой и эффективной процедуре предоставления убежища⁵⁸.

52. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что Федеральное ведомство по вопросам иммиграции и предоставления убежища может отклонить приостанавливающее действие обжалования решения лицами из стран, которые считаются безопасными. Он рекомендовал Австрии обеспечивать приостанавливающее действие обжалований решений о высылке, возвращении, передаче или экстрадиции⁵⁹.

53. Одобряя применение режима «открытых дверей» в контексте содержания под стражей в ожидании депортации, этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сообщений о неудовлетворительных материальных условиях содержания под стражей в некоторых учреждениях и об отсутствии доступа к адекватным медицинским услугам, включая защиту психического здоровья, по причине хронической нехватки персонала. Комитет рекомендовал Австрии улучшить условия жизни в центрах содержания под стражей в ожидании депортации в случае необходимости и соразмерности, в том числе путем предоставления гарантированного доступа к надлежащим социальным, образовательным услугам и услугам по охране психического и физического здоровья⁶⁰.

54. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовало Австрии снизить правовые и административные барьеры для воссоединения семей с лицами, пользующимися международной защитой в Австрии⁶¹. УВКБ ООН также рекомендовало Австрии отменить приостановку процесса воссоединения семей для членов семей признанных беженцев и лиц, пользующихся дополнительной защитой⁶².

55. Комитет против пыток отметил отсутствие официального национального механизма для выявления уязвимых просителей убежища, регистрации подтверждающих доказательств и предоставления услуг по поддержке. Он рекомендовал Австрии создать официальный национальный механизм скорейшего выявления всех жертв пыток, торговли людьми и гендерного насилия среди просителей убежища и других лиц, нуждающихся в международной защите, и предоставлять им приоритетный доступ к процедуре определения статуса беженца и к лечению с учетом их состояния здоровья, требующего срочной медицинской помощи⁶³.

56. Кроме того, этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу нехватки персонала в Федеральном ведомстве по вопросам иммиграции и предоставления убежища и рекомендовал Австрии укрепить потенциал данного ведомства в плане рассмотрения ходатайств просителей убежища, находящихся на территории страны⁶⁴.

57. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу сообщений о плохих условиях жизни в некоторых транзитных приемных центрах, включая их переполненность и ограниченный доступ к медицинской помощи и надлежащим санитарным службам. Он рекомендовал Австрии обеспечить надлежащие условия приема в транзитных приемных центрах и использовать возможности для передачи не сопровождаемых взрослыми или разлученных с семьей детей, ищущих убежища, в приемные семьи⁶⁵.

58. Этот же Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что законные опекуны назначаются только после того, как не сопровождаемый взрослыми или разлученный с семьей ребенок, ищущий убежища, в возрасте от 14 до 18 лет направлен в центр временного размещения, находящийся в ведении одной из земель, и что перевод в этот приемный центр может занять некоторое время из-за процедуры оценки возраста⁶⁶. Комитет против пыток и УВКБ ООН рекомендовали Австрии обеспечить, чтобы всем несопровождаемым или разлученным детям, ищущим убежища, систематически и без неоправданных задержек назначался опекун с первого дня их прибытия⁶⁷.

59. УВКБ ООН также рекомендовало Австрии обеспечить всесторонний доступ к социальной защите для лиц, пользующихся временной и дополнительной защитой, и внести изменения в законодательство, с тем чтобы предоставить им такую же социальную помощь и семейные пособия, как и австрийским гражданам⁶⁸.

7. Лица без гражданства

60. УВКБ ООН рекомендовало Австрии создать доступную, справедливую и эффективную процедуру определения безгражданства, проводимую специализированным органом, ввести вид на жительство по причине безгражданства и обеспечить полные права человека для всех лиц без гражданства в Австрии⁶⁹.

61. УВКБ ООН отметило, что лица без гражданства в Австрии не пользуются более благоприятным режимом в рамках процедуры натурализации по сравнению с другими заявителями. Оно рекомендовало Австрии упростить процедуру натурализации лиц без гражданства, как минимум сократив количество лет законного проживания, необходимых для подачи заявления на натурализацию, с десяти до шести, а также проанализировав и устранив существующие барьеры на пути натурализации лиц без гражданства⁷⁰.

62. УВКБ ООН отметило, что в Австрии безгражданство может быть также «унаследовано», поскольку в соответствии со статьей 14 австрийского Закона о гражданстве дети, родившиеся в Австрии без гражданства, могут получить гражданство на основании заявления только по достижении 18 лет и не позднее чем через 3 года после наступления этого момента. УВКБ ООН рекомендовало Австрии предоставлять австрийское гражданство детям без гражданства, родившимся на территории государства, за исключением случаев, когда ребенок может получить гражданство одного из своих родителей сразу после рождения в соответствии с недискреционной процедурой⁷¹.

63. Комитет по правам человека просил Австрию предоставить разъяснения по поводу полученной информации о том, что, несмотря на случаи рождения в стране детей без гражданства, ни один ребенок не был натурализован в соответствии с положениями австрийского Закона о гражданстве 2022 года, который разрешает таким детям получить гражданство при наступлении совершеннолетия⁷².

Примечания

- 1 [A/HRC/47/12, A/HRC/47/12/Add.1 and A/HRC/47/2](#).
- 2 UNESCO submission for the universal periodic review of Austria, para. 28 (v).
- 3 See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/06/volker-turk-vienna-5-8-june-30th-anniversary-landmark-declaration-paved-way>.
- 4 OHCHR, *United Nations Human Rights Report 2021*, pp. 115 and 484, *United Nations Human Rights Report 2022*, pp. 98 and 425, *United Nations Human Rights Report 2023*, pp. 82 and 351, and *United Nations Human Rights Report 2024*, pp. 84 and 390.
- 5 [CAT/C/AUT/CO/7](#), paras. 18 and 19.
- 6 [CCPR/C/AUT/QPR/6](#), para. 3.
- 7 *Ibid.*, para. 4.
- 8 *Ibid.*, para. 5.
- 9 *Ibid.*, para. 6.
- 10 [CAT/C/AUT/CO/7](#), paras. 34 and 35 (b).
- 11 *Ibid.*, paras. 24 and 25 (d).
- 12 *Ibid.*, paras. 32 and 33 (b).
- 13 *Ibid.*, para. 26.
- 14 *Ibid.*, para. 27 (b).
- 15 *Ibid.*, paras. 40 and 41.
- 16 *Ibid.*, paras. 44 and 45.
- 17 *Ibid.*, paras. 14 and 15.
- 18 *Ibid.*, paras. 24 and 25 (a).
- 19 *Ibid.*, para. 29 (a) and (c).
- 20 *Ibid.*, paras. 24 and 25 (b).
- 21 See https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDA%2FFUD%2FAUT%2F47242&Lang=en.

- 22 UNESCO submission, paras. 15 and 25.
23 CEDAW/C/AUT/QPR/10, para. 24.
24 CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, paras. 55 (b) and 56 (b).
25 Ibid., paras. 55 (a) and 56 (a).
26 CAT/C/AUT/CO/7, para. 6 (b).
27 CEDAW/C/AUT/QPR/10, para. 11 (b), (c) and (e).
28 Ibid., para. 12.
29 CCPR/C/AUT/QPR/6, para. 14.
30 CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, paras. 63 (c) and 64 (c).
31 CEDAW/C/AUT/QPR/10, para. 24.
32 CCPR/C/AUT/QPR/6, para. 9.
33 CEDAW/C/AUT/QPR/10, para. 18 (b).
34 Ibid., paras. 18 (a), (d) and (h).
35 CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, paras. 43 (b) and 44 (b).
36 Ibid., paras. 57 (a) and (c) and 58 (a).
37 UNESCO submission, para. 24 (vi).
38 CEDAW/C/AUT/QPR/10, para. 15.
39 Ibid., para. 16.
40 Ibid.
41 CCPR/C/AUT/QPR/6, para. 11.
42 ECE/MP.PP/2021/2/Add.1, pp. 43 and 44.
43 CAT/C/AUT/CO/7, paras. 46 (a) and 47 (a).
44 Ibid., paras. 46 (b) and 47 (b) and (c).
45 CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, paras. 43 (a) and 44 (a).
46 CEDAW/C/AUT/QPR/10, para. 8.
47 UNESCO submission, paras. 5 and 24 (iv).
48 CEDAW/C/AUT/QPR/10, para. 22.
49 CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, paras. 5 (c), 47 (a) and 48 (a) and (b).
50 CAT/C/AUT/CO/7, paras. 32 and 33 (b), and CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, para. 37 (a).
51 CAT/C/AUT/CO/7, para. 32.
52 CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, paras. 36 and 38 (a), and CAT/C/AUT/CO/7, para. 33 (a).
53 CRPD/C/AUT/CO/2-3 and CRPD/C/AUT/CO/2-3/Corr.1, paras. 41 and 42.
54 Ibid., paras. 9 and 10.
55 CAT/C/AUT/CO/7, paras. 42 and 43 (a).
56 Ibid., paras. 20 and 21 (a) and (b).
57 Ibid., paras. 22 and 23.
58 Ibid., paras. 20 (g) and 21 (i).
59 Ibid., paras. 20 (h) and 21 (j).
60 Ibid., paras. 30 and 31 (b).
61 UNHCR submission for the universal periodic review of Austria, p. 2. See also CEDAW/C/AUT/CO/9, para. 43 (c).
62 UNHCR submission, p. 2.
63 CAT/C/AUT/CO/7, paras. 20 (a) and 21 (c).
64 Ibid., paras. 20 (b) and 21 (d).
65 Ibid., paras. 20 (f) and 21 (h).
66 Ibid., para. 20 (e).
67 Ibid., para. 21 (g), and UNHCR submission, p. 2.
68 UNHCR submission, p. 3.
69 Ibid., p. 4.
70 Ibid., pp. 3 and 4.
71 Ibid.
72 CCPR/C/AUT/QPR/6, para. 16.
-