



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第五十一届会议

2026年1月19日至30日，日内瓦

## 利益攸关方就圣基茨和尼维斯所提交材料的概述\*

## 联合国人权事务高级专员办事处的报告

## 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告概述了 7 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料，<sup>2</sup> 因受字数限制，仅摘录相关内容。

## 二. 利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围<sup>3</sup> 以及与人权机制的合作

2. 联署材料 1 建议圣基茨和尼维斯签署和批准《公民及政治权利国际公约》及其《第二项任择议定书》。<sup>4</sup>

3. 全球无杀戮研究中心建议紧急批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》、批准《公民及政治权利国际公约》、《强迫失踪公约》和《移民工人公约》及其各自的议定书。<sup>5</sup>

4. 全球无杀戮研究中心鼓励圣基茨和尼维斯继续努力加强其条约机构的报告程序，并向特别程序发出长期有效的访问邀请。<sup>6</sup>

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## B. 国家人权框架

### 宪法和立法框架

5. 团结争取人权组织建议圣基茨和尼维斯确保将《世界人权宣言》的各项内容，包括其关于人权的计划系统地纳入国家教育标准，包括国家课程，特别是公民学、历史和社会研究方面的课程，并不断对其进行更新，以反映圣基茨和尼维斯的当代问题。<sup>7</sup>

6. 团结争取人权组织补充说，圣基茨和尼维斯应扩大有针对性的外联方案和增加符合文化背景的宣传材料，以提高土著人民、青年和边缘化群体对《世界人权宣言》的认识，并与当地领导人和社区合作，讨论践踏人权行为以及使《世界人权宣言》规定的权利可在地区法院强制执行如何有助于减少这些行为。<sup>8</sup>

7. 该组织强调，圣基茨和尼维斯应增加为专门致力于开展《世界人权宣言》人权教育的民间社会组织提供的资金支持和长期支助，特别是那些从事弱势群体工作和在偏远地区工作的组织。<sup>9</sup>

## C. 促进和保护人权

### 1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

#### 平等和不歧视

8. 联署材料 2 通报说，东加勒比多样性和平等联盟委托撰写的《2025 年东加勒比地区警察与 LGBTQ+ 人士互动情况报告》强烈建议在警察部队内实施不歧视政策，以确保所有公民受到公平对待。然而，要解决多年来对 LGBTQ+ 人士实施暴力、歧视和排斥而不受惩罚的问题，还有很多工作要做。<sup>10</sup>

9. 联署材料 2 报告说，在上次普遍定期审议中，圣基茨和尼维斯收到了关于颁布全面反歧视立法的建议，以期按照国际法义务的要求，明确禁止基于性取向和性别认同的歧视。<sup>11</sup>

10. 尽管 2022 年的非刑罪化判决消除了任何可能的法律障碍，但迄今为止，圣基茨和尼维斯尚未实施禁止基于性取向和性别认同的歧视的全面反歧视立法。<sup>12</sup>

11. 联署材料 2 建议通过一项全面的反歧视立法，禁止所有生活领域基于性取向和性别认同的歧视，包括但不限于就业、教育、商品和服务提供以及住宿等领域。联署材料 2 建议对公职人员、执法人员、司法人员、医疗保健提供者和教育工作者实施关于性取向和性别平等原则以及适用反歧视立法的强制培训方案。<sup>13</sup>

#### 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

12. 全球无杀戮研究中心注意到，《宪法》中仍然保留了死刑条款。该中心建议就修改《宪法》、重视生命和公民参与、废除死刑等进行公开辩论。该中心还建议政府对联合国大会关于废除死刑的两年期决议投赞成票(或弃权)。<sup>14</sup>

13. 联署材料 1 强烈倡导废除死刑，代之以公平、相称和符合国际人权标准的刑罚。在此期间，该材料建议立即正式暂停在所有刑事案件中判处死刑。<sup>15</sup>

14. 联署材料 1 鼓励政府邀请独立观察员对关于拘留设施中虐待、酷刑或其他不当行为的任何指控进行可信调查，并公布调查结果。<sup>16</sup>

15. 联署材料 1 敦促采取措施，促进关于死刑替代方案的公共讨论，并与民间社会合作，就遏制暴力犯罪的有效手段进行研究。联署材料 1 要求确保任何面临死刑判决风险的人员从被捕之时起直至整个审判过程，包括在任何上诉或宽大处理请求中，都有合格律师代理，并确保为辩方收集证据的工作拨付国家资金。最后，该材料建议建立一种机制，根据 Pratt 和 Morgan 案的判决精神，对任何已在死囚牢房关押满五年的囚犯自动减刑。<sup>17</sup>

#### 司法(包括有罪不罚问题)和法治

16. 联署材料 1 要求采取必要措施改善监狱条件，包括减少过度拥挤、扩大促进提前释放的方案和尽量减少审前拘留。该材料敦促确保所有被拘留者，无论刑期长短，都能参加拘留设施中的任何教育或职业培训方案，并确保所有拘留条件均符合《纳尔逊·曼德拉规则》。<sup>18</sup>

17. 联署材料 1 鼓励公布所有被控犯有死罪或因死罪受审人员的数据，按指控罪名、犯罪年龄、性别、国籍、犯罪时的职业、律师的姓名和资金来源、与任何受害者或共同被告的关系、案件状态、任何上诉或宽大处理请求以及当前所在地进行分类。<sup>19</sup>

#### 健康权

18. 欧洲法律和司法中心敦促圣基茨和尼维斯维护和保护所有公民的生命，包括未出生胎儿的生命。该中心鼓励圣基茨和尼维斯继续保护所有人的生命，无论处于生命周期的哪个阶段。

## 2. 特定个人或群体的权利

#### 妇女

19. 国际消除歧视倡导者中心强调，圣基茨和尼维斯是旨在推进性别平等和促进妇女的经济、社会、文化和政治赋权的多个国际条约、组织和项目的参加者和成员。<sup>20</sup>

20. 该中心补充说，相关行动包括参与《2030 年可持续发展议程》、《北京宣言》和《行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》以及《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》。作为这些行动的一方，圣基茨和尼维斯需向国际消除歧视倡导者中心报告在实现性别平等目标方面所做的努力。<sup>21</sup>

21. 国际消除歧视倡导者中心报告称，在圣基茨和尼维斯的司法体系中，保护免遭性别暴力的法律框架包括《宪法》、议会法案和普通法规则。<sup>22</sup>

22. 在这方面，圣基茨和尼维斯近年来采取了一些积极措施，例如修订《家庭暴力法》(2000 年)，以纳入家庭暴力的定义。<sup>23</sup>

23. 国际消除歧视倡导者中心确认，《侵害人身罪法》和《刑法修正案》共同规范该国的性犯罪。虽然法律将强奸、性暴力和乱伦定为犯罪，但未对婚内强奸作出定义或规定处罚。<sup>24</sup>

24. 《刑法修正案》还规定了具体的程序规则，包括允许撤销强奸重罪指控、改控轻罪的陪审团指示。<sup>25</sup>

25. 此外，国际消除歧视倡导者中心通报说，政府为无力聘请私人律师的个人设立了法律援助和咨询中心，重点服务对象为妇女、老年人和青少年。然而，这项服务并非像表面看起来那样“免费”，而是收取合理费用。只有在申请人无力支付的情况下，才会免除费用。<sup>26</sup>

26. 尽管如此，《刑法》中并没有专门将针对妇女的性别暴力定为犯罪的条款，亦无全面禁止一切形式性别暴力的立法规定。负责监督《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的联合国消除对妇女一切形式歧视委员会强烈建议通过此类立法，并更广泛地鼓励举报一切形式的性别暴力，详见下文。<sup>27</sup>

27. 国际消除歧视倡导者中心建议对性别平等指标进行持续全面的报告，包括妇女识字率、劳动力参与率、企业拥有率、住房拥有率以及在中高级管理层的就业情况。最合理的方法是通过年度人口普查收集信息，并采取措施确保每年通过官方渠道公布普查数据。<sup>28</sup>

28. 该中心鼓励在公共教育各阶段推行以性别为核心的教育举措，并采取措施确保这些举措的成效是可衡量的。这可能包括要求学生每年参加强制评估，以测试其性别素养和对全球性别平等标准的认识。<sup>29</sup>

29. 国际消除歧视倡导者中心敦促建立高效和适当的性别暴力保密举报程序，例如设立国家免费热线，或为希望亲自举报性别暴力但不想直接前往警察局的人设立“卫星式”保密举报点，以及为所有性别暴力受害者及其子女或受抚养人提供国家运营的免费紧急庇护所。<sup>30</sup>

30. 该中心强调，圣基茨和尼维斯在改善司法部门服务以打击性别暴力以及采取措施更广泛地改善性别平等方面做出了重大努力。尽管如此，显然仍有改进空间，以便与预期的国际标准和义务更加一致。<sup>31</sup>

#### 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

31. 人权宣传会建议通过全面的反歧视立法，明确禁止国家和非国家行为体在所有生活领域，包括就业、教育、住房、医疗保健以及商品和服务获取等领域基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的歧视。<sup>32</sup>

32. 该组织建议，修订圣基茨和尼维斯《宪法》，将性取向、性别认同、性别表达和性特征纳入受保护范畴，确保 LGBTIQ+ 人士受到免遭歧视的宪法保护，并能够寻求有效补救；还建议通过允许同性婚姻的立法。<sup>33</sup>

33. 人权宣传会鼓励与 LGBTIQ+ 民间社会组织合作，起草和颁布立法，禁止对间性婴儿进行不具医疗必要性的手术或医疗干预。<sup>34</sup>

34. 该组织强调，圣基茨和尼维斯应与 LGBTIQ+ 民间社会组织合作，制定、实施和报告利用公共教育和反污名化运动来解决恐同症、跨性别恐惧症和对 LGBTIQ+ 群体的歧视问题，从而在更广泛的社会中培养尊重和包容的文化。<sup>35</sup>

35. 人权宣传会促进对执法、司法和公职人员进行 LGBTIQ+ 权利与敏感性培训，确保对 LGBTIQ+ 人士遭受暴力的投诉和报告进行有效、无歧视的处理，以打破有罪不罚的循环。<sup>36</sup>

36. 该组织要求通过以下措施提供医疗保障：采取禁止在医疗场所基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的歧视的政策；与民间社会组织合作，对医疗保健提供者进行 LGBTQ+敏感性培训；确保获得性别确认医疗服务。<sup>37</sup>

37. 联署材料 2 通报称，在 2021 年普遍定期审议中，圣基茨和尼维斯收到了一些关于将双方自愿的同性性行为非刑罪化的建议，但没有接受。然而，在民间社会推动下，东加勒比最高法院下令将双方自愿的同性性行为非刑罪化。<sup>38</sup>

38. 遗憾的是，这项建议仅得到部分落实。自 2022 年以来，该国几乎没有采取任何实质性措施来执行法院的裁决。<sup>39</sup>

39. 联署材料 2 补充说，2022 年，国家提出了《2022-2027 年国家性别平等政策和行动计划》，作为全面的性别平等框架。该计划将男女同性恋、同性恋、双性恋和跨性别者(LGBTI)群体列为国家性别平等议程中的一个特殊群体，并设定了一个战略目标，即“保护联邦境内 LGBTI 群体的人权，使之能够获得与《性别平等政策》的优先目标和战略行动相一致的机会。”<sup>40</sup>

40. 虽然这些目标值得高度赞扬，但自 2022 年该政策提出以来，LGBTQ+活动人士以及诸如圣基茨和尼维斯平等联盟等组织几乎未见任何战略目标得到落实。此外，自《2022-2027 年国家性别平等政策和行动计划》出台以来，在实现其目标的活动或机制方面，几乎未与 LGBTQ+人群或 LGBTQ+民间社会团体进行任何磋商和接触。<sup>41</sup>

41. 联署材料 2 提到了东加勒比多样性和平等联盟与加勒比发展研究机构联合发布的《2025 年东加勒比地区警察与 LGBTQ+人士互动情况报告》，该报告显示，来自圣基茨和尼维斯的 LGBTQ+受访者称，他们对执法部门存在不信任和回避心理。受访者指出，警察往往不跟进举报案件，或完全无视 LGBTQ+人群的投诉。<sup>42</sup>

42. 受访者还指出，向警方报告的涉及 LGBTQ+群体的案件常被无理驳回，或报案人的可信度受到无理怀疑。这公然侵犯了圣基茨和尼维斯《宪法》第 3(a)条规定的他们在法律面前平等以及平等受到法律保护的宪法权利，也侵犯了他们根据《世界人权宣言》第七条享有的不受任何歧视地获得法律平等保护的权利。<sup>43</sup>

## 注

<sup>1</sup> A/HRC/47/7, A/HRC/47/7/Add.1, and A/HRC/47/2.

<sup>2</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

### *Civil society*

#### *Individual submissions:*

AHR	Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America);
CGNK	Center for Global Nonkilling, 1218 Grand-Saconnex (Switzerland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg (France);
ICAAD NGO	ICAAD, Chappaqua (United States of America);
Unite for Rights	Unite for Rights, San Francisco (United States of America).

#### *Joint submissions:*

JS1	<b>Joint submission 1 submitted by:</b> Advocates for Human Rights, Minneapolis (United States of America); World Coalition Against the Death Penalty;
-----	--

JS2

**Joint submission 2 submitted by:** Eastern Caribbean Alliance for Diversity and Equality, Castries (Saint Lucia); The Eastern Caribbean Alliance for Diversity and Equality (ECADE) is an independent umbrella of human rights organisations operating in the small islands in the eastern Caribbean from the Virgin Islands to Grenada. The Alliance’s core membership comprises organisations representing the lesbian, gay, bisexual, transgender and queer community in the sub-region. ECADE currently serves seventeen full and fourteen associate member organisations in nine countries. The Saint Kitts and Nevis Alliance for Equality (SKN Alliance) is a community-based organisation dedicated to supporting the LGBTQ+ community in Saint Kitts and Nevis. They provide a safe space and offer advocacy, self-empowerment, human rights promotion, and training services.

<sup>3</sup> The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>4</sup> Joint Submission 1 para 13.

<sup>5</sup> The Center for Global Nonkilling.

<sup>6</sup> The Center for Global Nonkilling.

<sup>7</sup> UNITE FOR RIGHT Submission.

<sup>8</sup> UNITE FOR RIGHT Submission.

<sup>9</sup> UNITE FOR RIGHT Submission.

<sup>10</sup> Joint Submission 2 , paras 10–12.

<sup>11</sup> Joint Submission 2 , paras 10–12.

<sup>12</sup> Joint Submission 2 , paras 10–12.

<sup>13</sup> Joint Submission 2, paras 2–7.

<sup>14</sup> The Center for Global Nonkilling.

<sup>15</sup> Joint Submission 1 para 13.

<sup>16</sup> Joint Submission 1 para 13.

<sup>17</sup> Joint Submission 1 para 13.

<sup>18</sup> Joint Submission 1 para 13.

<sup>19</sup> Joint Submission 1 para 13.

<sup>20</sup> ICAAD submission.

<sup>21</sup> ICAAD submission.

<sup>22</sup> ICAAD submission.

<sup>23</sup> ICAAD submission.

- 24 ICAAD submission.
  - 25 ICAAD submission.
  - 26 ICAAD submission.
  - 27 ICAAD submission.
  - 28 ICAAD submission.
  - 29 ICAAD submission.
  - 30 ICAAD submission.
  - 31 ICAAD submission.
  - 32 The Advocates for Human Right, para 27.
  - 33 The Advocates for Human Right, para 27.
  - 34 The Advocates for Human Right, para 27.
  - 35 The Advocates for Human Right, para 27.
  - 36 The Advocates for Human Right, para 27.
  - 37 The Advocates for Human Right, para 27.
  - 38 Joint Submission 2, paras 2–7.
  - 39 Joint Submission 2, paras 2–7.
  - 40 Joint Submission 2, paras 2–7.
  - 41 Joint Submission 2, paras 2–7.
  - 42 Submission from ECLJ.
  - 43 Joint Submission 2, paras 2–7.
-