



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 November 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека*

Непал

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Процесс подготовки доклада

1. Отдел по правам человека и международным договорам при Канцелярии Премьер-министра и Совета министров учредил комитет¹ во главе с секретарем для связи с соответствующими министерствами, национальными правозащитными учреждениями, конституционными органами и парламентскими комитетами. Комитет выступает в качестве главного органа, координирующего усилия по обеспечению выполнения обязательств в области прав человека, сбору информации для связанных с ними докладов и оценке выполнения договоров в области прав человека.
2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека Организации Объединенных Наций и посвящен 196 рекомендациям, принятым Непалом к исполнению по итогам предыдущего цикла обзора. В соответствии с международно признанными тематическими категориями они даются в разбивке по принятым мерам, достигнутому прогрессу и вызовам, возникающим в деле содействия реализации прав человека в стране.
3. Перед завершением работы над настоящим докладом было проведено несколько консультаций с федеральными профильными министерствами, соответствующими парламентскими комитетами, провинциальными и местными органами власти², национальными правозащитными учреждениями³ и организациями гражданского общества.

II. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла

4. В отношении рекомендаций третьего цикла универсального периодического обзора (УПО)⁴ 2021 года Непал хотел бы представить следующие замечания.

A. Международные инструменты

1. Принятие международных норм

5. В ходе третьего цикла УПО Непала в 2021 году в адрес Непала было вынесено 233 рекомендации, из которых 196 были приняты к исполнению, а 37 — к сведению. Большинство рекомендаций были направлены на укрепление Национальной комиссии по правам человека, создание механизмов правосудия переходного периода и расширение сотрудничества с договорными органами.
6. Непал является участником 24 договоров по правам человека, 11 конвенций Международной организации труда (МОТ), 4 Женевских конвенций по международному гуманитарному праву и 2 региональных конвенций⁵.
7. Хотя Непал не является участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, он совершенствует свое национальное законодательство, чтобы отнести насильственные исчезновения к категории наказуемых деяний. Статья 206 Национального уголовного кодекса содержит положения о преступлениях, связанных с насильственными исчезновениями.
8. Непал не является участником Римского статута Международного уголовного суда, который был принят в 1998 году. Вместе с тем в соответствии с нормами и стандартами международного права в Национальном уголовном кодексе⁶ содержатся положения, направленные на борьбу с преступлениями против человечности.
9. При поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и основной группы стран по линии программ переселения в третьи страны были переселены около 113 000 бутанских беженцев. Для выезда в третьи страны Министерство внутренних дел (МВД) выдает по просьбе беженцев проездные документы⁷. На данный момент выдано более 4000 проездных документов (в 2024 году это число составило 42)⁸.

10. Национальная комиссия по планированию опубликовала в июне 2024 года добровольный национальный обзор, касающийся реализации и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР). Согласно этому обзору, показатели прогресса, достигнутого страной в решении среднесрочных (2022 год) и долгосрочных (2030 год) задач в рамках этих целей, составили в среднем 58,6 и 41,7 процента соответственно. В докладе освещаются элементы национальной стратегической концепции ускорения темпов достижения ЦУР в Непале, что нашло свое отражение в шестнадцатом Периодическом плане Непала (на 2024/25–2028/29 финансовые годы). По состоянию на 2022 год среди оцениваемых показателей 41 процент показателей превышали свои целевые значения, 35 процентов демонстрировали положительную динамику, 20 процентов демонстрировали отрицательную динамику, а 3 процента показателей оставались без изменений.

11. Непал продолжает подчеркивать важность скорейшего завершения переговоров по юридически обязывающему документу о праве на развитие⁹ в интересах стран Глобального Юга, стремясь к всеобщему признанию и продвижению этого важнейшего пункта повестки дня.

12. Непал присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Палермскому протоколу. Непал регулярно участвует в заседаниях Подгруппы Инициативы по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива (БИМСТЕК), занимающейся вопросами борьбы с торговлей людьми.

13. Правительство Непала при поддержке всех заинтересованных сторон эффективно реализовало пятый Национальный план действий в области прав человека, а также План действий по выполнению рекомендаций в рамках УПО третьего цикла и приступило к разработке шестого Национального плана действий в области прав человека на следующий цикл¹⁰.

14. В процессе реализации и мониторинга находится директива о защите правозащитников 2020 года¹¹.

2. Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями

15. Непал, активно работавший с января 2020 года по декабрь 2023 года в качестве члена Совета по правам человека (СПЧ), является с января 2024 года членом Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и в настоящее время председательствует в этом органе (2025–2027 годы). Непал также играет ведущую роль в качестве координатора наименее развитых стран и члена Комиссии по миростроительству. Непал выдвинул свою кандидатуру на членство в СПЧ (2027–2029 годы), ЭКОСОС (2029–2031 годы), Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (2027–2029 годы) и Комиссии по наркотическим средствам (2028–2031 годы)¹². В настоящее время Непал является председателем Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК).

16. В 2024 году Непал был избран председателем Комитета по торговле и развитию Всемирной торговой организации (ВТО) сроком на один год и членом Административного совета МОТ сроком на три года. В 2024 году в состав Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин на третий срок была избрана г-жа Бандана Рана из Непала.

17. Непал сотрудничает с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в интересах развития сельскохозяйственного сектора в Непале.

18. Непал продолжает тесное сотрудничество с международными правозащитными механизмами в целях смягчения воздействия COVID-19¹³. За отчетный период с партнерами по развитию было заключено в общей сложности 28 соглашений на сумму 1 019 423 926 долл. США. С 29 октября по 1 ноября 2023 года Непал посетил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш. С 31 июля по 2 августа 2024 года Непал также посетил Генеральный секретарь форума «Диалог по сотрудничеству в Азии» д-р Порнчай Даниватхана. Правительство Непала

пригласило посетить страну двух специальных докладчиков Организации Объединенных Наций — по вопросам меньшинств г-на Николя Левра с 6 по 17 октября 2025 года; и по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения г-на Бернара Дюэма с 10 по 20 марта 2026 года¹⁴.

19. Непал имеет дипломатические отношения с 183 государствами — членами Организации Объединенных Наций. Он также заключил двусторонние соглашения о трудовой миграции с 12 основными странами назначения иностранной рабочей силы¹⁵ в интересах обеспечения безопасного, стабильного, упорядоченного и достойного трудоустройства за рубежом¹⁶.

В. Национальные инструменты

Институциональные механизмы

20. Канцелярия Премьер-министра и Совета министров выступает в качестве основного учреждения, отвечающего за координацию и мониторинг усилий по выполнению правозащитных обязательств Непала, существующих у него на национальном и международном уровнях. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)¹⁷ соответствует Парижским принципам 1993 года и постоянно получает от Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) аккредитацию статуса «А». Чтобы привести ее в соответствие с конституционными положениями и обеспечить согласованность с Парижскими принципами, был подготовлен новый законопроект, который заменит Закон о НКПЧ 2012 года¹⁸.

21. Для содействия выполнению рекомендаций НКПЧ был сформирован комитет в составе представителей НКПЧ, МВД, Министерства финансов, полиции Непала и Вооруженных сил полиции (ВСП)¹⁹.

22. Национальная комиссия по делам женщин²⁰ уполномочена защищать и поощрять права женщин²¹. Аналогичным образом, Национальная комиссия по делам далитов²², Национальная комиссия по инклюзии²³, Комиссия по делам коренных народов²⁴, Комиссия по делам мадхеси²⁵, Комиссия по делам тхару²⁶ и Комиссия по делам мусульман²⁷ наделены тематическим мандатом²⁸.

23. Для обеспечения соблюдения основных прав, закрепленных в Конституции Непала (Конституция), и выполнения международных обязательств Непала Федеральным парламентом принят целый ряд законов²⁹. В стране также был принят Закон о законодательстве 2025 года, обеспечивающий постзаконодательную проверку всех принятых парламентом законов в течение пяти лет после их введения в действие³⁰, а также некоторые конкретные законы³¹, содержащие такого рода положение.

24. В Закон о земле 1964 года были внесены поправки³², призванные обеспечить справедливое распределение земли и решить проблемы безземельных далитов, скваттеров и неформальных поселений. Еще одной вехой на пути к обеспечению фундаментальных прав граждан стало создание Комиссии по решению земельных вопросов.

25. Верховный суд, наделенный по Конституции исключительной юрисдикцией³³, может принимать соответствующие постановления и судебные приказы³⁴. Во всех министерствах есть отдельный отдел, занимающийся исполнением судебных приказов и решений³⁵.

III. Межсекторальные вопросы

A. Равенство и недискриминация

26. Конституция обеспечивает экономическое равенство, процветание и социальную справедливость путем ликвидации дискриминации³⁶. Государство не должно дискриминировать граждан ни по какому признаку³⁷.

27. Приняты правовые положения о запрете любых актов дискриминации в отношении кого бы то ни было и наказания за них. Акт дискриминации считается уголовным преступлением и подлежит расследованию, проводимому полицией, и преследованию, возбуждаемому государственными прокурорами. За отчетный период было возбуждено и расследовано 312 дел, связанных с дискриминацией по признаку кастовой принадлежности³⁸. Для решения вопросов, касающихся общин далитов, в районном полицейском управлении был создан специальный отдел по делам далитов. Различные ведомства, в том числе соответствующие конституционные органы и МВД, включая полицию Непала, проводят информационно-разъяснительные кампании с использованием различных средств рекламы³⁹.

28. В целях ликвидации всех форм насилия, дискриминации и вредной практики в отношении женщин принимаются превентивные, защитные и корректирующие меры⁴⁰. Создан оперативный фонд⁴¹, оказывающий поддержку жертвам гендерного насилия⁴². Создан Фонд защиты одиноких женщин, занимающийся вопросами спасения, оказания помощи и предоставления поддержки в обеспечении средств к существованию. Утвержден и введен в действие бюджетный кодекс, учитывающий гендерные факторы. Взят стратегический курс на обеспечение гендерного равноправия и расширение прав и возможностей женщин на рабочем месте⁴³. Действуют Фонд по ликвидации гендерного насилия, функционирующий на всех трех уровнях государственной власти, Реабилитационный фонд, созданный в соответствии с Законом о торговле людьми и их транспортировке, и Фонд социального обеспечения в соответствии с Законом о домашнем насилии (состав преступления и меры наказания).

29. Различные законы⁴⁴ запрещают пытки, жестокое и унижающее достоинство обращение с лицами, обвиненными в колдовстве и *чхаупади*⁴⁵, и предусматривают оказание помощи жертвам и выплату компенсации. Правительство Непала продвигает Кодекс поведения против сексуальных домогательств на рабочем месте, который подлежит одобрению и внедрению соответствующим органом власти, что позволит Национальной комиссии по делам женщин проверять его соблюдение руководителями⁴⁶.

30. Приняты конкретные оперативные стратегии достижения Цели 5 ЦУР, в рамках которой определены 36 показателей прогресса в обеспечении гендерного равноправия и расширения прав и возможностей женщин и девочек⁴⁷. В полицейских участках приоритетной задачей стало расследование случаев насилия в отношении женщин, а виновные привлекаются к ответственности. При полицейских участках созданы женские секции Управления по делам женщин, детей и пожилых людей, которые призваны содействовать скорейшему оказанию помощи пострадавшим. За отчетный период этим Управлением было зарегистрировано и расследовано почти 6000 случаев насилия в отношении женщин⁴⁸.

31. В период 2018/19–2022/23 финансовых годов полицейскими участками по всей стране было зарегистрировано 95 694 случая насилия в отношении женщин, из которых на долю домашнего насилия пришлось 77,6 процента, изнасилований — 12,2 процента, полигамии — 4,3 процента, попыток изнасилования — 3,53 процента, сексуального насилия над детьми — 1,44 процента, детских браков — 0,35 процента, обвинений в колдовстве — 0,24 процента, неприкасаемости и абортов — 0,16 процента. Управление по делам женщин, детей и пожилых людей предоставляет поддержку 21 центру краткосрочной реабилитации, действующему на местном уровне; осуществляет строительство трех центров долгосрочной реабилитации для женщин, пострадавших от гендерного насилия, в провинциях Мадхеш, Судурпашчим и Лумбини. 96 процентов зарегистрированных дел были раскрыты, а оставшиеся 4 процента дел находятся в процессе разрешения. По всем случаям, за исключением домашнего насилия, против виновных возбуждались уголовные дела с ходатайствами в отношении тюремного заключения, штрафа и выплаты компенсации жертвам в соответствии с Национальным уголовным кодексом.

32. В Национальной комиссии по делам женщин существует специальный сектор по работе с жалобами⁴⁹, который отвечает за регистрацию и рассмотрение жалоб, полученных по бесплатному телефону доверия 1145.

33. Полиция Непала в сотрудничестве с другими ведомствами ведет борьбу с трансграничной торговлей женщинами и девочками. В большинстве районных центров созданы приюты для жертв насилия в отношении женщин и девочек. Жертвам сексуального насилия предоставляются комплексные реабилитационные услуги, включающие немедленное спасение, лечение, юридическую помощь и консультирование, а также доступ к фонду неотложной и временной чрезвычайной помощи. Кроме того, в целях профилактики гендерного насилия началась реализация инициатив по привлечению мужчин и мальчиков к предпринимательским в этом направлении усилиям. Для предоставления производственных кредитов перспективным женщинам-предпринимателям без залогового обеспечения создан Фонд развития предпринимательства. Благодаря осуществлению Президентской программы по улучшению положения женщин перед женщинами, относящимися к бедным и маргинализированным группам населения, открываются перспективы приобретения навыков предпринимательства и получения доступа к работе и возможностям трудоустройства⁵⁰.

34. В качестве национальной флагманской программы правительства Непала реализуется Программа поддержки провинциальных и местных органов власти, направленная на укрепление провинциальных и местных систем управления, мейнстриминг и институционализацию гендерного равноправия и расширение прав и возможностей женщин⁵¹. В интересах достижения цели гендерного равноправия в сфере образования осуществляется также Программа развития школьного сектора (на 2016–2023 годы), направленная на обеспечение справедливости, качества, эффективности и устойчивости. МНПО и НПО оказывают поддержку, а также способствуют налаживанию контактов между непальскими женщинами и обретению ими самостоятельности посредством образования, информационно-разъяснительной работы и сотрудничества с аналогичными группами по всему миру.

35. По ходатайствам о вынесении судебного приказа Верховным судом приняты знаковые решения по различным вопросам, касающимся прав человека. К числу этих вопросов относятся следующие:

- равенство обоих полов в браке и в праве на супружескую и родительскую собственность⁵²;
- ликвидация системы приданого;
- введение уголовной ответственности за изнасилование в браке;
- ликвидация путем принятия более радикальных мер кабального труда, такого как «камлари», и детского труда;
- признание права женщин на репродуктивное здоровье как неотъемлемого права⁵³.

36. Полиция Непала осуществляет различные адресные программы в интересах женщин и детей. За отчетный период в 9349 программах, направленных на запрет детских браков, приняли участие в общей сложности 304 388 детей; 26 074 человека воспользовались 847 программами против обычая *чхаупади*; 48 385 человек воспользовались 1479 программами по борьбе с практикой приданого; 56 981 человек воспользовались 2149 программами по борьбе с полигамией; 35 024 человека воспользовались 1095 программами по борьбе с колдовством, а 798 278 человек — 14 610 программами по борьбе с гендерным насилием⁵⁴.

В. Право на развитие

37. В процессе планирования развития на основе модели, предусматривающей широкое участие, применяется правозащитный подход к развитию⁵⁵. В отраслевых планах, стратегиях и законах отражаются такие аспекты, как развитие с учетом прав человека, охрана окружающей среды, подходы к планированию и реализации инфраструктурных проектов на основе широкого участия, корпоративная социальная ответственность и другие⁵⁶. По состоянию на 2024/25 финансовый год удостоверения,

подтверждающие принадлежность к бедным слоям населения, получили в общей сложности 886 801 домохозяйство.

С. Вопросы охраны окружающей среды

38. Политика в области изменения климата и Национальная программа по адаптации, принятые в 2019 году, а также Местная программа действий по адаптации (МПДА) и национальная программа действий по адаптации (НПДА) были разработаны на основе широких консультаций и служат ориентиром при реализации национальных инициатив по адаптации. На основе этих рамок был утвержден Национальный план в области адаптации (на 2021–2050 годы). При участии местного населения в рамках МПДА была разработана и внедрена система управления рисками, связанными с изменением климата. Подготовлен стратегический план по борьбе с изменением климата на уровне провинций, который будет служить ориентиром при реализации инициатив по борьбе с изменением климата и адаптации к нему на уровне провинций. При финансовой поддержке Глобального климатического фонда и Глобального экологического фонда через международные финансовые механизмы реализуются проекты, связанные с адаптационными фондами, включая Фонд для наименее развитых стран (НРС). В настоящее время предпринимаются усилия по получению доступа к факторам диверсификации существующих в сельских районах источников средств к существованию и извлечению из этого выгоды.

39. На стадии реализации находятся Национальная рамочная программа по снижению потерь и ущерба, вызванных изменением климата, второй Национальный план достижения поставленных целей в области климата, Стратегия и план действий Непала по финансированию деятельности, связанной с изменением климата (на 2022–2023 годы), а также долгосрочная стратегия по достижению чистого нулевого баланса выбросов. В контексте Среднесрочной рамочной программы расходов и годового бюджета/годовых программ действует бюджетный кодекс, связанный с изменением климата⁵⁷.

40. В мае 2025 года в Непале прошел первый форум «Сагарматха Самбаад»⁵⁸ на тему «Изменение климата, горы и будущее человечества». По этому случаю Непал также представил третью редакцию документа «Определяемый на национальном уровне вклад в глобальное реагирование на изменение климата» (ОНУВ 3.0), обязавшись достичь чистого нулевого баланса выбросов к 2045 году с помощью мер по адаптации и смягчению последствий, ориентированных на горные районы.

IV. Гражданские и политические права

А. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

41. Конституция гарантирует право на достойную жизнь как одно из основных прав и запрещает принимать законы, допускающие смертную казнь⁵⁹. Она также гарантирует право на превентивное задержание⁶⁰ и право на защиту от пыток⁶¹. В 2024 году был утвержден План действий по снижению числа суицидов и борьбе с ними, который находится в стадии осуществления.

42. Инструктаж, касающийся Принципов Организации Объединенных Наций по применению силы, прошли 65 542 сотрудника полиции Непала, 17 143 служащих ВСП и подразделений по борьбе с массовыми беспорядками⁶². В различных учебных центрах и учреждениях инструктаж по вопросам международного гуманитарного права, права прав человека и правоприменению прошел 5401 служащий ВСП.

43. Конституция гарантирует право на коммуникацию⁶³. В рамках принятой правительством Непала концепции «Десятилетие информационных технологий»⁶⁴, направленной на модернизацию цифрового ландшафта, были внесены такие законодательные предложения, как законопроект о социальных сетях и законопроект о Совете по средствам массовой информации. В 2023 году правительство утвердило

Национальную политику в сфере обеспечения кибербезопасности, Руководство по систематическому пользованию социальными сетями, Руководство по управлению использованием социальными сетями и Руководство по регулированию пользования платформой YouTube, которые остаются в силе и по сей день. В 2024/25 финансовом году было зарегистрировано в общей сложности 340 жалоб и 10 обращений населения, по 202 из них (59,19 процента) были вынесены соответствующие решения, а в отношении 363 материалов средств массовой информации были вынесены рекомендации подвергнуть их самоконтролю. Аналогичным образом, из 120 жалоб, не рассмотренных в предыдущем 2023/24 финансовом году, 118 были рассмотрены в 2024/25 финансовом году⁶⁵.

В. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

44. Конституция гарантирует право на справедливое судебное разбирательство согласно праву на правосудие⁶⁶, осуществляемое компетентным судом или судебным органом в рамках уголовного преследования. Дела, перечисленные в перечнях 1 и 2 Национального уголовно-процессуального кодекса, рассматриваются в судах как дела, возбуждаемые государством. Полиция обязана доставить арестованного в судебный орган⁶⁷ в течение 24 часов после ареста⁶⁸.

45. Главную роль в защите жертв преступлений и их свидетелей во время и после расследования, судебного преследования и судебных разбирательств играет Генеральная прокуратура. В Национальном уголовно-процессуальном кодексе предусмотрены положения о защите свидетелей и жертв преступлений, а также о покрытии путевых расходов и выплате суточных для явки в суд во время судебных разбирательств⁶⁹.

46. В структуре полиции Непала при Центральном бюро расследований создано Управление по делам женщин, детей и пожилых людей, а при Секретариате Генерального инспектора создан Отдел мониторинга нарушений прав человека. Для работы с женщинами, детьми и пожилыми людьми были созданы и действуют 260 полицейских участков, 253 отдела по работе с далитами и 408 групп по работе с женщинами⁷⁰.

47. В 2019 году в Непале была принята Комплексная политика в области оказания юридической помощи⁷¹, призванная обеспечивать доступ к правосудию для всех неимущих. Сотрудники районных комитетов по оказанию юридической помощи работают в 74 из 77 районов, предоставляя бесплатную юридическую помощь в координации с Центральным комитетом по оказанию юридической помощи⁷². В целях обновления существующего Закона о юридической помощи 1997 года разрабатывается законопроект о юридической помощи. Министерство законодательства, юстиции и по делам парламента через районные комитеты по оказанию юридической помощи оказывает такую помощь бесплатно. В 2018–2022 годах бесплатная юридическая помощь была оказана 13 000 сторон в судебном процессе. В 2019–2022 годах бесплатная юридическая помощь была оказана 115 438 сторонам в судебном процессе.

48. Благодаря созданию интегрированной системы отчетности по оказанию юридической помощи было зарегистрировано в общей сложности 1829 дел, из которых по 873 делам были вынесены решения, а 956 дел находятся на стадии рассмотрения. Что касается юридических консультаций, то в 2024/25 финансовом году было зарегистрировано 1170 дел, 1432 консультации продолжаются, и 1170 консультаций были завершены.

49. В Нувакоте построена и функционирует Центральная тюрьма на 1370 заключенных, в которой в настоящее время содержатся 732 заключенных. В 2024 году в Наубасте, район Банке, вступила в строй тюрьма, рассчитанная на 1500 заключенных. На момент подготовки настоящего доклада в тюрьме содержался 731 заключенный, в том числе 708 мужчин и 23 ребенка; в настоящее время в этом учреждении не содержится ни одной женщины-заключенной. В то же время в тюрьме

Непалгандж, официально рассчитанной на 350 заключенных, в данный момент содержится 759 человек. Кроме того, в Моранге функционирует детский исправительный дом, рассчитанный на 120 человек, и ведется строительство 8 тюремных блоков⁷³. Обучение с целью приобретения навыков, позволяющих заниматься доходоприносящей деятельностью, прошли в общей сложности 7869 задержанных и заключенных. Программой медицинского страхования охвачено в общей сложности 2857 заключенных, из которых 277 человек содержатся в тюрьмах, расположенных в долине Катманду, а 2580 — за пределами долины.

50. В настоящее время готовятся и распространяются среди всех заключенных национальные удостоверения личности. Во время последних выборов в 2022 финансовом году заключенным было предоставлено временное право голоса⁷⁴. Что касается условно-досрочного освобождения, то соответствующие рекомендации были вынесены в отношении 2075 заключенных (2046 человек, содержащихся в тюрьмах, и 29 человек, находящихся в детских исправительных домах). Из них условно-досрочно были освобождены 1739 человек (1718 человек, содержащихся в тюрьмах, и 21 человек, находившийся в детских исправительных домах).

51. В 2024/25 финансовом году учебная программа по ювенальной юстиции, разработанная Национальной юридической академией, позволила пройти обучение без отрыва от работы 163 старшим сотрудникам районной администрации, 35 сотрудникам отделов, 37 заместителям секретарей государственных прокуроров и 59 сотрудникам и 61 заместителю секретарей судебной системы⁷⁵.

52. Судебная практика, сложившаяся на основе различных постановлений Верховного суда, следует принципу «преступник платит»⁷⁶. Этот суд также издал приказы об обеспечении защиты и благополучия детей путем разрешения дел в течение 120 дней и о создании совета по социальному обеспечению с отделениями на местах.

C. Основные свободы и участие в общественно-политической жизни

53. В интересах вовлечения женщин Конституция⁷⁷ гарантирует женщинам одну треть мест в Федеральном парламенте и провинциальных ассамблеях, а также 40 процентов мест в местных ассамблеях⁷⁸. Этот принцип был успешно применен на выборах, состоявшихся в 2022 году, и позволил обеспечить минимум 33-процентную представленность женщин на федеральном и провинциальном уровнях и 40-процентную представленность женщин на местном уровне. Представленность далитов в провинциальных ассамблеях и Федеральном парламенте составляет в среднем 6 и 8 процентов соответственно.

54. Закон о гражданской службе 1993 года обеспечивает осуществление программы позитивных действий в рамках гражданской службы, предусматривающей резервирование за женщинами и представителями других традиционно маргинализированных групп 45 процентов от общего числа вакантных должностей, подлежащих заполнению на основе открытого конкурса. На протяжении многих лет наблюдается постепенное увеличение числа представителей различных групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, на рабочих местах в государственном секторе. Например, в 2008/09 финансовом году женщины составляли лишь 11 процентов от общего числа сотрудников гражданской службы, в то время как в 2022 году их доля увеличилась до 27, а в 2024 году — до 29,2 процента⁷⁹. С 2011 года в полиции Непала и ВСП также проводится политика обеспечения инклюзии через системы резервирования и квот. В дополнение к 45-процентной квоте 2 процента мест резервируется за детьми мучеников и инвалидами, что способствует оказанию поддержки семьям жертв конфликтов.

D. Право на информацию и коммуникацию

55. Право на коммуникацию с помощью любых средств без цензуры⁸⁰ и право на информацию являются фундаментальными правами, закрепленными в Конституции⁸¹.

Министерство коммуникации и информационных технологий разрабатывает комплексную политику в области информационно-коммуникационных технологий для сектора коммуникации, а также для регулирования деятельности социальных сетей и управления использованием ими⁸².

56. Закон об электронных сделках 2006 года обеспечивает надежность и безопасность электронных сделок, включая контроль за несанкционированным использованием или изменением электронных записей⁸³.

57. В 2023 году приняты Порядок регистрации платформы YouTube и пользования ею и Руководящие принципы пользования социальными сетями, которые действуют до сих пор⁸⁴. В настоящее время в парламенте рассматривается законопроект об информационных технологиях и кибербезопасности 2025 года⁸⁵. Реализуются Национальная политика в сфере обеспечения кибербезопасности 2023 года, Национальная политика в области искусственного интеллекта 2025 года и другие соответствующие стратегии⁸⁶.

58. Правительство Непала эффективно соблюдает конституционные положения и законы, касающиеся права на выражение своего мнения и неприкосновенность частной жизни⁸⁷. Когда во время пандемии Covid-19 был введен режим изоляции, по радио и телевидению транслировалась программа школьного онлайн-образования, и по льготной цене распространялись сим-карты для замкнутой группы пользователей⁸⁸.

59. Политика нулевой терпимости к гендерному насилию реализуется через соответствующие министерства⁸⁹, а с использованием национальных средств массовой информации регулярно проводится информационная программа по борьбе с разжиганием ненависти и гендерным насилием⁹⁰.

Е. Право не подвергаться пыткам и другим жестоким и бесчеловечным видам обращения и наказания

60. Непал принимает на законодательном уровне меры по криминализации пыток в соответствии со своими конституционными и международными обязательствами⁹¹. Согласно имеющимся данным, по жалобам на пытки и внесудебные казни проводятся расследования: по состоянию на 2025 год к ответственности были привлечены 25 человек. Если говорить о случаях, связанных с убийствами, смертями, изнасилованиями и другими преступлениями, то в 2024/25 финансовом году полиция Непала зарегистрировала 58 472 таких случая, в 2023/24 финансовом году — 59 204 случая, в 2022/23 финансовом году — 56 323 случая и в 2021/22 финансовом году — 46 902 случая.

Ф. Запрещение всех форм рабства

61. Национальный уголовный кодекс⁹², Закон о труде 2017 года⁹³, Закон о торговле людьми и их транспортировке и Закон о запрете кабального труда 2002 года являются ключевыми законодательными актами, запрещающими все формы рабства и подневольного состояния. Преступникам грозят наказание в виде штрафов и тюремного заключения, а также выплата компенсации пострадавшим.

62. Осуществляются Национальная политика в области гендерного равноправия, принятая в 2020 году, Политика в области гендерного равноправия и социальной инклюзии и План действий по реализации политики в области гендерного равноправия, принятый в 2023 году⁹⁴. Законопроект о внесении поправок в Закон о торговле людьми и их транспортировке с целью приведения его в соответствие с Палермским протоколом был пересмотрен и зарегистрирован в Палате представителей⁹⁵ 24 марта 2025 года⁹⁶. Правительство Непала также активизировало свои усилия по внесению поправок в ряд законов, чтобы привести их в соответствие с Протоколом⁹⁷. 15 августа 2024 года в качестве частной законодательной инициативы в Палате представителей был зарегистрирован законопроект о борьбе с практикой сжигания людей и наказания за нее⁹⁸.

63. Во Всемирном докладе о торговле людьми за 2024 год, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), отмечается, что в период с 2020–2023 годов наблюдалось вызывающее тревогу 7-процентное сокращение количества выявленных в Непале жертв⁹⁹, что негативно сказывается на мерах по защите жертв.

G. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

64. Приняты Закон о неприкосновенности частной жизни 2018 года и соответствующий подзаконный акт 2020 года. Кроме того, для защиты прав на неприкосновенность частной жизни применяется процедура подачи жалоб и принятия соответствующих мер, прописанная в принятом в 2018 году Кодексе поведения журналистов¹⁰⁰. В Национальном гражданском кодексе и Национальном уголовном кодексе есть общие положения, касающиеся защиты персональных данных в Непале.

V. Экономические, социальные и культурные права

A. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

65. Право на занятость¹⁰¹ и справедливую трудовую практику является одним из фундаментальных прав¹⁰². Национальная политика в области занятости 2015 года¹⁰³ обеспечивает полную и производительную занятость и достойную работу для всех¹⁰⁴. Правительство Непала ратифицировало 11 конвенций МОТ¹⁰⁵ и приняло различные законы¹⁰⁶ для их реализации.

66. Закон о запрете кабального труда 2002 года предусматривает, что правительство Непала должно устанавливать минимальную заработную плату для сельскохозяйственных рабочих.

67. В 2017 году в Непале был принят Закон о социальном обеспечении на основе взносов, который позволяет работникам неформального сектора¹⁰⁷ и самозанятым лицам участвовать в этой программе. В текущем 2024/25 финансовом году в ней смогут принять участие 2 380 180 человек. На стадии внедрения находятся Стандарт трудового аудита, утвержденный в 2018 году, и Руководство и общие принципы, касающиеся проведения комплексной трудовой инспекции.

68. Кроме того, в интересах обеспечения надлежащих условий для работы проводится Национальная политика в области безопасности и гигиены труда, утвержденная в 2018 году. Осуществляется Национальный генеральный план сокращения масштабов детского труда (на 2017–2027 годы), а Межведомственная рабочая группа по детскому труду проводит регулярные обсуждения по вопросам сокращения масштабов детского труда. Помимо этого, осуществляется Национальный план действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав (на 2024–2028 годы). В список правительства Непала вошли 37 заболеваний, связанных с гигиеной и безопасностью труда¹⁰⁸.

69. Применяются утвержденные в 2023 году Процедура примирения и вынесения рекомендаций по жалобам на мошенничество при найме на работу за рубежом и Руководящие принципы подготовки персонала агентств по трудоустройству за рубежом, а также действует онлайн-система утверждения трудовых договоров. Не менее 50 профсоюзов или 5000 работников аналогичных предприятий могут образовывать ассоциацию профсоюзов, и не менее 10 ассоциаций профсоюзов могут образовать конфедерацию профсоюзов¹⁰⁹.

70. Существуют национальные программы по борьбе с безработицей¹¹⁰. При каждом из 753 местных органов власти созданы центры трудоустройства, которые уже функционируют. За отчетный период в рамках Национальной программы содействия

занятости были созданы рабочие места для 53 416 человек, а 2484 человека прошли курсы повышения квалификации.

71. В шестнадцатом Периодическом плане предусмотрена схема содействия самозанятости путем предоставления льготных кредитов и обучения конкретным навыкам¹¹¹. На сегодняшний день программой базового социального обеспечения охвачено 8,26 процента населения¹¹².

72. Правительство Непала утвердило в качестве мест для трудоустройства за рубежом 110 стран, а непальские работники на индивидуальной основе мигрируют для трудоустройства за рубежом в 178 стран. По оценкам, за отчетный период в микро-, малой и кустарной, средней и крупной промышленности для непальских работников было создано 3 042 000 рабочих мест.

73. В соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей членам семей трудящихся предоставляются страхование жизни, помощь и стипендии.

74. Совет работодателей, созданный при Федерации непальской торгово-промышленной палаты, принял кодекс поведения в отношении домогательств в сфере труда, связанный с Конвенцией МОТ № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2011 года. Для налаживания сотрудничества в этом секторе была создана Трехсторонняя группа действий.

В. Право на социальное обеспечение

75. Конституция закрепляет право каждого гражданина на социальное обеспечение¹¹³. Существует 87 типов схем социального обеспечения. Социальные пособия получают в общей сложности 3 829 473 человека¹¹⁴.

76. В 2018 году был утвержден и введен в действие порядок регистрации работодателей и работников. В 2023 году был принят План социального обеспечения работников, занятых за рубежом, и самозанятых лиц за границей, призванный распространить систему социального обеспечения на иностранных трудящихся-мигрантов.

77. Разработана и действует система управления информацией о бедных домохозяйствах. Удостоверения, подтверждающие принадлежность к бедным слоям населения, получило 886 801 бедное домохозяйство, а 94 572 домохозяйства находятся в процессе их получения.

С. Право на достаточный жизненный уровень

78. В Конституции¹¹⁵, Законе о праве на питание и продовольственном суверенитете 2018 года¹¹⁶ и принятом в 2023 году соответствующем подзаконном акте предусматривается, что каждый гражданин имеет право на питание¹¹⁷ и продовольственную безопасность¹¹⁸.

79. Непал осуществляет национальный проект модернизации сельского хозяйства, проект, направленный на повышение доходов мелких и средних фермеров, программу страхования в области сельского хозяйства и программу поддержания цен на минимальном уровне для обеспечения продовольственной безопасности и гарантий полноценного питания¹¹⁹.

80. В общей сложности 93 298 домохозяйств воспользовались программами налаживания сельскохозяйственного производства для достижения самообеспеченности, а в отдаленных районах действуют местные системы хранения пищевых продуктов¹²⁰. Правительство Непала инициировало разработку Национального плана обеспечения продовольствием¹²¹. Осуществляется несколько государственных программ¹²².

81. Конституция гарантирует каждому гражданину право на надлежащее жилье¹²³. Государственная политика¹²⁴ направлена на поддержку безземельных людей путем предоставления жилья, земли или возможностей трудоустройства.

82. Правительство Непала осуществляет различные стратегии¹²⁵, касающиеся права на жилье¹²⁶. В Непале осуществляются программа обеспечения населения жильем и программа строительства безопасного жилья для граждан, которые свидетельствуют о заметном прогрессе в строительстве тысяч единиц жилья для маргинализированных общин¹²⁷. Реализуются национальная жилищная политика, утвержденная в 2011 году, и соответствующий план, утвержденный в 2014 году¹²⁸. В рамках программы обеспечения населения жильем было построено 38 931 из 55 970 запланированных единиц жилья. В районах, подверженных стихийным бедствиям, были созданы аварийные убежища в рамках программы создания комплексных современных и безопасных поселений¹²⁹ по программе «Безопасное жилье»¹³⁰. Правительство Непала завершило разработку Национального жилищного плана на 2014–2024 годы, рассчитанного на 10 лет¹³¹.

83. В Непале приняты различные стратегии¹³² охраны источников воды. Стратегии и программы правительства Непала предусматривают достижение к 2026 году 100-процентного доступа к основным объектам питьевого водоснабжения. В 2019 году было объявлено¹³³, что в стране полностью изжита практика открытой дефекации¹³⁴. Доступ к базовому уровню питьевого водоснабжения достиг 96,85 процента, в то время как доступ к питьевому водоснабжению высокого и среднего уровня достиг 28,5 процента, а охват базовыми средствами санитарии составляет 95,5 процента¹³⁵.

84. Закон о приобретении земли 1977 года содержит специальные положения о приобретении земли, компенсации убытков, уведомлении о приобретении земли и консультациях с заинтересованными сторонами. В 2016 году для осуществления проектов развития инфраструктуры правительство Непала утвердило политику по приобретению земли, переселению и реабилитации. Комиссия по решению земельных вопросов собрала в 2023/24 финансовом году 1 140 659 заявлений от безземельных далитов, обитателей трущоб и разрозненно проживающих жителей и выдала 7829 свидетельств о праве собственности на землю. Благодаря программе обучения по вопросам управления земельными ресурсами, составления кадастровых карт и планирования землепользования свои знания расширили 12 820 слушателей¹³⁶. В 2024/25 финансовом году для женщин, далитов, представителей этнических общин, членов семей мучеников, инвалидов и других лиц размер регистрационного сбора будет снижен на общую сумму 4 315 688 844 непальских рупий¹³⁷.

D. Право на здоровье

85. Конституция¹³⁸ и основные правовые документы¹³⁹ гарантируют права, связанные с охраной здоровья¹⁴⁰. Правительство Непала стремится к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения и добилось заметного прогресса в обеспечении доступа к охране здоровья¹⁴¹. Во всех районах были расширены пункты оказания комплексной неотложной акушерской помощи и помощи новорожденным¹⁴². Дородовые, послеродовые и родовые медицинские услуги предоставляются в государственных медицинских учреждениях бесплатно. Медицинское страхование является ключом к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения в масштабах всей страны. В настоящее время предпринимаются усилия по достижению 100-процентной иммунизации матерей и детей. В стране действует 215 больниц, 201 центр первичной медико-санитарной помощи, 3820 медицинских пунктов, 426 аюрведических диспансеров и 3196 фельдшерских пунктов. Кроме того, в стране работают 6138 врачей, 27 683 медсестры, 674 целителя, 693 знахаря, 15 896 медработников и 51 423 волонтера, которые занимаются охраной женского здоровья.

86. По линии Программы оказания медицинской помощи малоимущим гражданам такой категории граждан предоставляются бесплатные медицинские услуги по восьми видам критических заболеваний¹⁴³. С 2015/16 финансового года осуществляется

программа бесплатного ухода за новорожденными. Послеродовой уход в течение 24 часов после выписки расширился, чему способствуют послеродовые посещения на дому, которые будут инициироваться медперсоналом с 2025/26 финансового года. Достигнут 80-процентный охват квалифицированной помощью, оказываемой матерям, а охват детей прививками и витаминами также составляет около 80 процентов. Создано подразделение по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, включая службы психосоциального консультирования. Для мониторинга прогресса Непала в достижении Цели 3 ЦУР было принято в общей сложности 36 показателей, связанных со здоровьем.

87. Верховным судом Непала принято знаковое решение¹⁴⁴, направленное на защиту лиц с психическими заболеваниями и улучшение психиатрической помощи¹⁴⁵.

Е. Право на образование

88. Конституция¹⁴⁶ и другие законы¹⁴⁷ гарантируют каждому гражданину право на образование¹⁴⁸. Новый законопроект о школьном образовании находится на заключительной стадии обсуждения в Палате представителей.

89. В Непале осуществлена Программа развития школьного сектора (на 2016–2022 годы)¹⁴⁹, которая была направлена на расширение всеобщего доступа к базовому и среднему образованию.

90. К 2023 году 62 района были объявлены районами, где достигнута грамотность населения. Важную роль в расширении доступа сыграли целевые стипендии¹⁵⁰, от которых выиграли учащиеся из числа далитов, девочки, дети мучеников, жертвы конфликтов и дети из маргинализированных общин, находящихся на грани исчезновения. Правительство также обеспечивает ежедневное питание для всех учащихся начальных классов в государственных школах и управляет 33 специальными школами, 23 интегрированными школами и 380 специальными классами для детей-инвалидов. В рамках усилий по достижению Целей 4 и 5 ЦУР такие инициативы, как План для сектора школьного образования на 2022–2030 годы¹⁵¹, позволяют выплачивать стипендии 2,5 млн учащихся и оказывать поддержку 422 типовым школам. Уровень грамотности достиг 76,3 процента (83,6 процента для мужчин и 69,4 процента для женщин). В настоящее время осуществляется Президентская программа повышения уровня образования, наряду с созданием портала для онлайн-обучения, выделением дополнительных грантов для преподавателей и расширением профессионально-технической подготовки. Поощряются усилия по распространению книг со шрифтом Брайля, использованию жестового языка и обучению на родном языке, в том числе в гурукулах (традиционных школах-интернатах), медресе (мусульманских учебных заведениях) и гумбах (буддистских монастырях). Стипендии на обучение в высших учебных заведениях получили 7090 студентов, находящихся в неблагоприятном положении, в том числе инвалиды, работники, освобожденные из кабалы, мусульманские женщины и лица, пострадавшие от конфликта. Преподавательские гранты были предоставлены 7194 учителям. 1 143 631 человек получили стипендии на приобретение школьного образования. В общей сложности 10 новых учебных заведений получили разрешение на организацию профессионально-технической учебной подготовки, для чего было разработано 28 модульных учебных программ и 254 преподавателя прошли подготовку по линии профессионально-технического образования.

91. Из общего числа учащихся 49,4 процента обучаются на первом уровне базового образования (с 1 по 5 классы), 25,8 процента — на втором уровне базового образования (с 6 по 8 классы), 13,9 процентов — на первом уровне среднего образования (с 9 по 10 классы) и 9,5 процента — на втором уровне среднего образования (с 11 по 12 классы). В 2024/25 учебном году среди всех зачисленных учащихся 48,1 процент составляли девочки и 51,9 процента — мальчики¹⁵². В 2024/25 учебном году в стране насчитывалось в общей сложности 35 447 школ¹⁵³.

92. Если брать все типы школ, то женщины составляют 46,6 процента учителей на первом уровне базового образования (по сравнению с 44,6 процента в предыдущем

учебном году), 29,1 процента на втором уровне базового образования (по сравнению с 30,5 процента), 19,1 процента на первом уровне среднего образования (по сравнению с 19,2 процента) и 18,6 процента на втором уровне среднего образования¹⁵⁴. Пакеты трафика E-Shikshya и Happy Learning позволяют учащимся получать доступ к Интернету по льготным тарифам для обучения в режиме онлайн.

93. Совет по техническому образованию и профессионально-техническому обучению принял политику в области гендерного равноправия и социальной инклюзии для своей системы технического образования и профессионально-технического обучения. Министерство образования, науки и технологий утвердило Десятилетний план развития школьного сектора¹⁵⁵ на период 2022/23–2031/32 годов¹⁵⁶.

VI. Права конкретных лиц и групп

A. Женщины

94. Для гарантирования прав женщин эффективно соблюдаются Конституция¹⁵⁷ и целый ряд законов¹⁵⁸. Осуществляется второй Национальный план действий¹⁵⁹ на 2022/23–2023/24 финансовые годы по выполнению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, посвященных теме «Женщины, мир и безопасность».

95. В целях обеспечения инклюзии в Конституции гарантируется, что спикер или вице-спикер Палаты представителей и провинциальных ассамблей, а также председатель или заместитель председателя Национальной ассамблеи должны быть женщинами. Статья 215 (пункт 4) требует, чтобы сельские муниципалитеты избирали не менее четырех женщин, в то время как статья 216 (пункт 4) требует, чтобы муниципалитеты избирали не менее пяти женщин. Шестнадцатый периодический план (на 2024/25–2028/29 годы) предусматривает проведение стратегического курса на обеспечение гендерного равноправия, социальной справедливости и инклюзивного общества. Кроме того, Положение о стипендиях 2003 года предусматривает выделение квот для женщин, далитов, коренных народов и жителей неблагополучных районов.

96. В Национальном уголовном кодексе предусмотрена уголовная ответственность за изнасилование, сексуальные нападения, домашнее насилие и другие формы гендерного насилия. Политика в области гендерного равноправия и социальной инклюзии обеспечивает всеобъемлющие рамки для продвижения прав женщин и обеспечения их равного участия. Для профилактики и решения проблемы гендерного насилия, вызванного нападениями с применением кислоты, в 2022 году был принят Закон о регулировании продажи кислоты и других вредных химических материалов.

97. В 77 районах при больницах действует в общей сложности 94 единых центра по управлению кризисными ситуациями, которые оказывают существенную поддержку пострадавшим. В 10 районах, подверженных торговле людьми, в сотрудничестве с НПО были созданы безопасные приюты¹⁶⁰. В стране также принимаются комплексные меры по решению проблем гендерного насилия, борьбе с торговлей людьми и расширению прав и возможностей женщин¹⁶¹.

98. Доля бюджетных средств, выделяемых для учета гендерных факторов, постепенно увеличивалась с 11,03 процента от общего объема ассигнований в 2007/08 финансовом году до более 38 процентов в 2019/20 финансовом году, 42 процентов в 2023/24 финансовом году и 44,28 процента в 2024/25 финансовом году. В 10 федеральных министерствах проведен гендерный аудит, а в органах власти на провинциальном и местном уровнях в настоящее время проводится аудит политики в области гендерного равноправия и социальной инклюзии.

99. За последнее десятилетие повысился уровень грамотности среди женщин¹⁶², возросла доля женщин, владеющих собственностью¹⁶³, и увеличилось количество домохозяйств, возглавляемых женщинами¹⁶⁴. В настоящее время доля женщины составляет 29,2 процента на гражданской службе¹⁶⁵, 39,78 процента в банковском и финансовом секторах¹⁶⁶, 23,22 процента в судебной системе¹⁶⁷, 23 процента на местном

уровне, 33,83 процента в Федеральном парламенте и 36,36 процента в провинциальных ассамблеях (после выборов 2022 года)¹⁶⁸.

100. Закон о гражданстве (первая поправка) 2022 года предусматривает, что дети непальских матерей могут приобретать гражданство даже без установления личности отца в соответствии с Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Непальское гражданство по матери и без необходимости установления отцовства получили в общей сложности 2498 человек¹⁶⁹. В 2025 году в Федеральный парламент был внесен законопроект о гражданстве (вторая поправка)¹⁷⁰.

101. В 2021–2023 годах по делам об изнасилованиях, торговле людьми, жестоком обращении и похищениях было арестовано в общей сложности 7000 обвиняемых. Полиция Непала запустила в 2020 году программу налаживания взаимодействия между полицией и общинами¹⁷¹. Полицейские подразделения по всей стране взаимодействуют с действующими на уровне общин механизмами, школами, НПО и местным населением в соответствии с утвержденным порядком налаживания взаимодействия между полицией и общинами. Начата программа укрепления потенциала сотрудников полиции, необходимого для проведения расследований с учетом гендерных факторов и развития навыков коммуникации.

102. Вредные виды традиционной практики¹⁷² определяются как наказуемые деяния в соответствии с различными законами. В отношении таких вредных видов практики проводится политика абсолютной нетерпимости¹⁷³. Все дела оперативно расследуются, и по ним выносятся решения. За отчетный период было зарегистрировано 114 случаев, связанных с детскими браками, и 241 человек был арестован. По национальному телевидению транслируются уличные драмы и информационные программы, такие как Samata Sambaad и Soch Series, а на улицах в качестве профилактической меры организуются драматические постановки¹⁷⁴.

103. При штаб-квартире полиции Непала действует аналог Управления по делам женщин, детей и пожилых людей. Под его руководством и контролем по всей стране было создано 232 центра по делам женщин, детей и пожилых людей¹⁷⁵. В сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами было создано более 6000 сетевых комитетов по борьбе с гендерным насилием, которые возглавляют руководители местных подразделений полиции.

104. Местный судебный комитет возглавляют заместитель мэра или заместитель председателя, среди которых преобладают женщины (их доля превышает 72 процента), что облегчает жертвам гендерного насилия доступ к правосудию.

105. Функционируют бесплатные женские консультации, реабилитационные центры и телефоны доверия, посредством которых распределяются наборы предметов личной гигиены, а по всем медийным платформам транслируются информационно-разъяснительные программы, при этом предусмотрены положения об обеспечении конфиденциальности сведений о детях. Аналогичным образом, Национальная комиссия по делам женщин открыла круглосуточную горячую линию Khabar Gagaau 1145, которая служит телефоном доверия по вопросам гендерного насилия и обеспечивает предоставление комплексных услуг на базе единой платформы¹⁷⁶.

106. Сформирован комитет по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин и гендерного насилия¹⁷⁷. Дела, связанные с женщинами и детьми, рассматриваются с соблюдением конфиденциальности¹⁷⁸. В 2024/25 финансовом году было расследовано в общей сложности 2312 дел, и наказание понесли 3096 человек.

107. Подготовлен проект национального плана действий по эксплуатации центров долгосрочной реабилитации, созданных в провинциях Багмати и Коши, строительство центров ведется также в провинциях Мадхеш, Лумбини и Судурпашчим. Центры действуют в 10 районах, и в настоящее время ведется работа по созданию таких центров в остальных четырех провинциях¹⁷⁹.

108. Действует принятая в 2017 году процедура привлечения мужчин и мальчиков к предпринимаемым усилиям по борьбе с гендерным насилием¹⁸⁰. В настоящее время внедряется процедура гендерного аудита, принятая в 2023 году, и подготовлено руководство, относящееся к вышесказанному¹⁸¹. В интересах расширения прав и

возможностей женщин осуществляется принятый в 2023 году План действий в рамках Пекинской платформы. Кроме того, осуществляются программы повышения уровня осведомленности, обеспечения средств к существованию, обучения навыкам, позволяющим заниматься доходоприносящей деятельностью, предоставления начального капитала¹⁸² и технической поддержки¹⁸³.

В. Дети

109. Права детей гарантируются Конституцией и целым рядом законов¹⁸⁴. Во всех 77 районных судах заседают коллегии по делам несовершеннолетних. В районе Бхактапур также был создан специальный суд по делам несовершеннолетних. Кроме того, было создано 9 исправительных домов для детей, находящихся в конфликте с законом.

110. Закон об учете естественного движения населения 1976 года был заменен Законом о национальном удостоверении личности и регистрации актов гражданского состояния 2020 года, который позволяет регистрировать рождение детей членам семьи как мужского, так и женского пола, а также предусматривает выделение для бедных и маргинализированных семей бюджетных средств на улучшение ухода за детьми. В полиции Непала круглосуточно работает горячая линия 104 для оказания помощи детям, относящимся к группе риска.

111. Статья 37 Закона о детях 2018 года предусматривает, что дела, касающиеся детей, обычно рассматриваются в течение 120 дней¹⁸⁵. Законопроект о детях (первая поправка) 2025 года был внесен на рассмотрение в Палату представителей¹⁸⁶.

112. Правительство Непала приступает к внедрению в органах власти всех трех уровней системы условного обозначения статей бюджетных расходов, связанных с учетом интересов детей. Для помощи детям с особыми потребностями был создан детский фонд.

113. Правительство Непала приняло в 2024 году Национальную стратегию искоренения детских браков, призванную положить конец практике детских браков. Также проводится Национальная политика в отношении детей, принятая в 2023 году, и разрабатывается национальный план действий.

114. В настоящее время в 422 местных органах власти работают сотрудники по охране детства, и планируется укомплектовать ими все 753 органа власти, а на провинциальном и местном уровнях созданы комитеты по правам ребенка, а также приняты руководящие принципы местного самоуправления с учетом интересов детей для того, чтобы можно было говорить о том, что местные органы власти действуют с учетом интересов детей.

115. Непал борется с детским трудом, рабством и торговлей людьми путем принятия целого ряда институционально-правовых мер, включая создание Национального совета по правам ребенка, поощрение мер, позволяющих объявлять муниципалитеты свободными от детского труда, и обеспечение соблюдения Закона о запрещении и регулировании детского труда 2000 года вместе с соответствующими подзаконными актами 2006 года. Для усиления защиты и облегчения доступа к правосудию, а также для регистрации жалоб и быстрого реагирования на них были введены в действие специальные горячие линии 1145 (Национальная комиссия по делам женщин), 100 (полиция Непала), 104 (телефон доверия Национального совета по правам ребенка для оповещения о пропавших детях) и 1098 (телефон доверия для детей)¹⁸⁷.

116. С целью положить конец практике детских браков к 2030 году осуществляются положения Конституции, Национального уголовного кодекса, Национального гражданского кодекса, Национальной политики в отношении детей, принятой в 2023 году, Стратегии против детских браков, принятой в 2016 году, и Национального генерального плана по искоренению детского труда (на 2018–2028 годы)¹⁸⁸. На уровне общин привлекаются консультанты по психосоциальным вопросам. Кроме того, открыты круглосуточные горячие линии при женских консультациях и реабилитационных центрах и проводятся информационно-разъяснительные кампании

с использованием всех медийных платформ, при этом предусмотрены положения об обеспечении конфиденциальности сведений о детях.

117. В общей сложности 12 171 ребенок зарегистрирован как жертва гендерного насилия, а по делам 1720 детей проводятся расследования. В общей сложности 81 529 человек зарегистрированы как жертвы домашнего насилия, а 96 194 виновных понесли наказание¹⁸⁹. За отчетный период 5708 детей находились под опекой и 1357 — в исправительных детских домах¹⁹⁰.

С. Инвалиды

118. Конституция гарантирует права инвалидов в качестве фундаментальных прав. Для гарантирования этих прав допускаются меры по обеспечению недискриминации¹⁹¹ и позитивные действия¹⁹². Проводится в жизнь политика в области прав инвалидов и политика в области гендерного равноправия, которые были приняты в 2023 году.

119. Непал ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Конституция гарантирует право инвалидов на то, чтобы быть представленными¹⁹³. Осуществляется партнерская программа по контролю инвалидности и реабилитации инвалидов. Завершена проверка физической доступности объектов по линии 17 федеральных министерств; вынесенные по ее итогам рекомендации выполняются.

120. Было создано более 150 групп самопомощи¹⁹⁴, которые активно поддерживаются правительством Непала. Секция по борьбе с проказой и вопросам инвалидности при Департаменте здравоохранения Министерства здравоохранения и населения обеспечивает привлечение больных проказой к разработке, реализации и оценке планов, стратегий и мероприятий, связанных с проказой и инвалидностью, а также к обмену опытом.

121. Национальная комиссия по планированию провела консультации по национальному плану работы в интересах инвалидов и национальной политике в этой области, которые были приняты в 2021 году. Инвалидам предоставляются различные реабилитационные услуги. Местные органы власти предоставляют инвалидам такие вспомогательные средства, как кресла-коляски, протезы ног и рук, слуховые аппараты, трости для слепых и книги со шрифтом Брайля. Такие вспомогательные средства получили в общей сложности 10 607 инвалидов, а 36 865 человек воспользовались услугами физиотерапии по линии Национального фонда помощи инвалидам¹⁹⁵.

122. Правительство Непала предоставляет инвалидам начальный капитал, а также проводит занятия с целью привития навыков, позволяющих заниматься приносящей доход деятельностью. Учащимся-инвалидам предоставляются стипендии. Кроме того, инвалиды имеют возможность получить бесплатное образование. Лицам с нарушениями зрения предоставляются учебные материалы со шрифтом Брайля, для глухих обеспечивается перевод на жестовый язык¹⁹⁶.

123. В 77 районах 86 государственных больниц предоставляют бесплатные медицинские услуги инвалидам, а некоторые из них предлагают скидки в зависимости от группы инвалидности. В четырех провинциях принимаются меры по профилактике инвалидности и реабилитации инвалидов, а в 7 провинциях налажены производство и распределение ассистивных устройств; кроме того, реализуются программы выплаты пособий по инвалидности. Женщинам и девочкам-инвалидам предоставляется ряд медицинских услуг и льгот¹⁹⁷.

Д. Коренные народы, далиты и меньшинства

124. Комиссия по делам коренных народов и Национальная комиссия по делам далитов были учреждены в качестве конституционных органов¹⁹⁸.

125. Национальный фонд в интересах развития коренных народов существует как законодательно учрежденный орган, занимающийся расширением прав и возможностей коренных народов.

126. За представителями коренных народов и далитов на государственной службе зарезервировано 27 и 9 процентов вакантных должностей соответственно¹⁹⁹. Закон о выборах в Палату представителей 2017 года требует от каждой политической партии резервировать за представителями коренных народов 28,7, а за далитами 13,8 процента мест в списке кандидатов для обеспечения пропорционального представительства в Палате представителей. Несколько законов гарантируют представленность женщин, инвалидов, коренных народов, далитов и общин меньшинств²⁰⁰. Кроме того, в различных законах есть положения, гарантирующие представленность женщин, инвалидов, коренных народов, далитов и общин меньшинств²⁰¹.

127. Конституция, Закон о дискриминации по признаку кастовой принадлежности и неприкасаемости (состав преступления и меры наказания) 2011 года и соответствующие подзаконные акты ограничивают любые акты, связанные с неприкасаемостью и дискриминацией. Конституция гарантирует представительство далитов через принцип пропорционального представительства во всех государственных органах, при этом предусмотрены особые положения об их представленности на государственной службе и в других сферах занятости²⁰². Статья 6 (пункт 2) Закона о выборах на местном уровне 2017 года предусматривает резервирование за женщинами двух мест, при этом одна женщина из числа далитов должна быть обязательно представлена в общинных органах округа. В результате на выборах 2022 года в органы власти на местном уровне были избраны 6620 женщин из числа далитов.

128. Выделяются бюджетные средства на разработку плана действий и проведение информационно-разъяснительной кампании по искоренению дискриминации по признаку кастовой принадлежности²⁰³. Проводится политика абсолютной нетерпимости²⁰⁴, и для ее эффективного осуществления создан мощный институциональный механизм²⁰⁵. Всего было зарегистрировано и расследовано 312 случаев, что свидетельствует о повышении уровня осведомленности и принятии мер против дискриминации.

129. Непал отличается своей прогрессивной правовой позицией в вопросе прав ЛГБТИКА++, которая опирается на механизмы защиты, предусмотренные Конституцией и знаковыми решениями Верховного суда²⁰⁶. Министерство по делам женщин, детей и пожилых людей, министерства на уровне провинций и местные органы власти ежегодно выделяют бюджетные средства на проведение мероприятий, обеспечивающих гендерное равноправие и расширение прав и возможностей женщин, а также улучшение общего положения и инклюзивное развитие других уязвимых слоев населения, таких как инвалиды и сексуальные меньшинства. Сообщества ЛГБТИКА++ признаны в документах, удостоверяющих личность, и обеспечивается уважение их права на достойную жизнь. Всего было зарегистрировано и расследовано 6 жалоб на нарушение прав меньшинств и 788 дел, связанных с ЛГБТИКА++²⁰⁷.

Е. Мигранты

130. Правительство Непала приняло такие меры, как Национальный план действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (на 2024–28 годы)²⁰⁸ и предоставление трудящимся-мигрантам услуг в режиме онлайн²⁰⁹. В соответствии с принятой в Непале политикой «Бесплатная виза, бесплатный билет»²¹⁰ миграционные сборы официально ограничиваются суммой около 75 долл. США.

131. Действует несколько правовых документов, защищающих права и интересы трудящихся-мигрантов²¹¹. Усилиям по повышению уровня управления трудовой миграцией реально способствует деятельность Совета по вопросам занятости за рубежом и Трибунала по делам о занятости за рубежом. Для ведения учета трудящихся-мигрантов введена в действие система управления информацией о

занятости за рубежом. Процесс получения разрешения на работу переведен в цифровой формат.

132. В целях обеспечения соблюдения требований безопасности, этических норм, управляемости и уважения человеческого достоинства в контексте трудовой миграции и занятости за рубежом Непал заключил с 12 странами назначения рабочей силы двусторонние соглашения о трудовой миграции. Правительство Непала предпринимает усилия по расширению двустороннего сотрудничества путем заключения меморандумов о взаимопонимании с другими странами назначения рабочей силы.

133. Для оказания помощи в реабилитации женщин, вызволенных из зарубежных стран, где они работали, в Катманду был создан реабилитационный центр «Мангала Шахана».

F. Безгражданство

134. Конституция гарантирует каждому непальцу фундаментальное право на гражданство. Законопроект о внесении поправок в Закон о гражданстве Непала 2006 года после вступления в силу призван обеспечивать полное равенство между мужчинами и женщинами в вопросах передачи гражданства своим детям и супругам. Непал привержен делу укрепления процесса предоставления гражданства, продвижению инклюзивного толкования законов о гражданстве и защите права матери передавать гражданство своему ребенку. В интересах обеспечения справедливости и эффективности МВД издало циркуляр для районных властей, призванный ускорить эту процедуру. Гражданство по матери получили более 2000 человек.

135. В существующей законодательной базе признается три гендерные категории: «женщина», «мужчина» и «другое», что обеспечивает учет гендерных различий. На сегодняшний день гражданство по категории «другое» получили 1637 человек.

VII. Правосудие переходного периода

136. Комиссия по расследованию случаев насильственных исчезновений и Комиссия по установлению истины и примирению уполномочены расследовать дела, связанные с насильственными исчезновениями, и расследовать дела, связанные с другими случаями грубых нарушений прав человека, соответственно²¹². Назначены председатель и члены обеих комиссий²¹³.

137. В соответствии с третьей поправкой к Закону о Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, установлению истины и примирению инциденты, происходящие во время вооруженного конфликта, относятся к категории нарушений прав человека и серьезных нарушений прав человека. В статье 29 (пункт а) Закона говорится, что для рассмотрения и разрешения дела, возбуждаемого в соответствии с этим Законом, правительство Непала должно, опубликовав уведомление в «Непальском вестнике», учредить по согласованию с Судебным советом специальный суд в составе трех человек. Правительство Непала недавно произвело изменения в руководящем составе Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию случаев насильственных исчезновений в соответствии с поправками (к статье 3) от 29 августа 2025 года. Такое обновление руководящего состава представляет собой значительный шаг вперед в затянувшемся процессе обеспечения правосудия переходного периода в Непале и отражает приверженность правительства делу устранения нарушений, имевших место во время конфликта, с помощью заслуживающих доверия и подотчетных институтов. В соответствии со статьей 13 (пункты 6 а)–b)) Закона о Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, установлению истины и примирению Комиссия обратилась к населению с публичным призывом подавать жалобы в трехмесячный срок, которые были ею зарегистрированы.

138. В поправке грубое нарушение прав человека определяется как поведение, выражающееся в изнасиловании или грубом сексуальном насилии, а также в других

систематических актах произвольных убийств, насильственных исчезновений, бесчеловечных или жестоких пыток. В ней говорится о том, что освобождение от уголовной ответственности лиц, виновных в грубом нарушении прав человека, объявляется вне закона. В нее также включено положение об установлении истины и выявлении коренных причин конфликта, а также коренных причин нарушений прав человека. Кроме того, данная поправка предусматривает создание фонда, средства из которого пойдут в рамках этого процесса на выплату компенсации жертвам.

139. На заключительном этапе подготовки находится Руководство для местных следственных групп; кроме того, ведется разработка Положения о расследовании исчезновений людей, установлении истины и функционировании Фонда примирения. Кроме того, ведется работа по обеспечению конфиденциальности, регистрации и учету инцидентов, связанных с изнасилованием и другими формами сексуального насилия, и предоставлению необходимых консультационных услуг жертвам. Помимо этого, продолжаются консультации по проекту Положения о Комиссии по установлению истины и примирению, а также об организации и налаживании ее работы; принимаются меры по подбору кадров, необходимых для обеспечения эффективного функционирования Комиссии.

VIII. Борьба с коррупцией

140. Непал является участником Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и в 2013 году представил национальную стратегию и план действий по реализации Конвенции. Непал представил УНП ООН свой отчет о самооценке в рамках коллегиального обзора первого и второго циклов. В целях предупреждения коррупции Непал также разработал вторую антикоррупционную стратегию и план действий. Согласно шестнадцатому Периодическому плану, одним из ключевых показателей для определения индекса счастья в Непале является качество управления, в связи с чем к 2028/29 финансовому году индекс борьбы с коррупцией планируется довести до 0,4, а индекс восприятия снижения коррупции — до 43.

141. Конституция гарантирует благое управление, предусматривая условия для обеспечения того, чтобы система государственного управления была справедливой, компетентной, беспристрастной, прозрачной, свободной от коррупции, подотчетной и основанной на широком участии населения²¹⁴. Судебный совет может проводить расследования и возбуждать дела в соответствии с законом²¹⁵. Комиссия по расследованию злоупотреблений со стороны органов власти, являясь независимым и автономным конституционным органом, уполномочена расследовать любые злоупотребления властью, связанные с коррупцией, со стороны любого лица, занимающего государственную должность²¹⁶. Генеральный прокурор уполномочен проверять счета всех федеральных и провинциальных органов государственного управления²¹⁷.

142. В стране действует целый ряд законов, направленных на борьбу с коррупцией²¹⁸. Закон о предупреждении коррупции (первая поправка) 2024 года расширяет определение коррупции в контексте государственных учреждений и должностных лиц государства путем включения в него дополнительных аспектов, связанных с нарушениями в сфере госзакупок, такими как взяточничество, злоупотребление служебным положением и статусом, непринятие своевременных решений, приводящее к потерям или ущербу; предусмотрены также положения о принятии мер по пресечению такого поведения. Кроме того, в интересах повышения эффективности расследований в Закон с внесенной в него поправкой включены положения об использовании специальных методов расследования и современных технологий.

143. К настоящему моменту были подготовлены сотрудники Управления по контролю за госзакупками, Департамента по расследованию случаев отмывания денег, Департамента по расследованию доходов и Генеральной прокуратуры; правительство Непала планирует повысить потенциал остальных учреждений, включая Верховный суд, Специальный суд, Комиссию по расследованию злоупотреблений со стороны

органов власти, Национальный надзорный центр, Генеральную прокуратуру и Главное контрольное управление.

IX. Возникающие проблемы

144. Несмотря на то, что на долю Непала приходится всего 0,1 процента глобальных выбросов парниковых газов, он страдает от эскалации климатических бедствий, вызванных внешними факторами, быстрой потери криосферы Гималаев, выпадения все более токсичных осадков и нарастающих рисков прорыва ледниковых озер и стихийных бедствий, вызванных наводнениями, которые ставят под угрозу права на жизнь, здоровье, жилье, воду и средства к существованию²¹⁹. В шестом Докладе об оценке Рабочей группы I Межправительственной группы экспертов по изменению климата и оценках гиндукушских Гималаев задокументировано сокращение снежного покрова и отступление ледников по всему региону, что повышает связанные с множеством опасностей риски для населения и объектов инфраструктуры, расположенных в нисходящем направлении²²⁰. Наводнение, вызванное прорывом 16 августа 2024 года ледникового озера в Тхаме (Солухумбу), и наводнение в Расувагадхи 8 июля 2025 года вызвали разрушение мостов, дорог и объектов гидроэнергетики, обнажив проблему высокой степени уязвимости и низкого уровня готовности Непала²²¹. Исходя из соображений справедливости и принципа общей, но дифференцированной ответственности, Непал добивается получения соразмерного и предсказуемого финансирования для проведения мероприятий по адаптации и покрытия убытков и ущерба в соответствии с принятым на Конференции Сторон (КС 28) решением о введении в действие Фонда для принятия мер реагирования на потери и ущерб²²². Еще одним подтверждением необходимости оказания стране безотлагательной поддержки являются рейтинги, составляемые с учетом Глобального адаптационного индекса Университета Нотр-Дам. Непредсказуемость наступления сезона муссонов приводит к наводнениям, оползням и продолжительным засухам, что напрямую влияет на сельское хозяйство и продовольственную безопасность. Фермеры сталкиваются со снижением урожайности основных культур, а из-за повышения температуры появляются новые вредители и болезни растений. Изменение климата также приводит к нарушению богатого биоразнообразия Непала, затрагивая такие виды животных, как снежный барс и рыжая панда.

145. Еще одной проблемой Непала, вызывающей все бóльшую озабоченность, является нехватка воды: многие источники и реки пересыхают, особенно в среднегорье. Более длительными стали засухи, участились лесные пожары. Риск подвергается и здоровье населения: число трансмиссивных заболеваний растет как в городских, так и в сельских районах. Кроме того, изменение климата приводит к обострению проблем, связанных со средствами к существованию, отсутствием безопасности и миграцией. Помимо этого, стихийным бедствиям, вызванным изменением климата, в значительной степени подвержены гидроэнергетические проекты, дороги и ирригационные системы, что усиливает опасения по поводу перспектив долгосрочного развития и экономического процветания Непала.

X. Ключевые достижения

146. Комитет по вопросам права, правосудия и прав человека составляет заключения, рекомендации и директивы для Канцелярии Премьер-министра и Совета Министров при подготовке проекта шестого Национального плана действий в области прав человека и его представления в Комитет.

147. Непал добился заметного прогресса в области инклюзивного политического представительства на основе широкого участия, социальной инклюзии, социального обеспечения, охраны окружающей среды и защиты биоразнообразия. Более 46 процентов территории Непала покрыто лесами, а программы общинного лесоводства признаны во всем мире как модель управления на основе широкого участия. Охраняемые районы занимают более 23,4 процента территории страны, где

обеспечивается сохранение таких исчезающих видов животных, как тигры, носороги, рыжие панды и снежные барсы.

148. Еще одним ключевым достижением стала реализация НПДА (на 2021–2025 годы) и МПДА с привлечением местных общин. Участие в программах по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и развитие возобновляемых источников энергии способствуют проведению Непалом курса на развитие страны при низком уровне выбросов.

XI. Существующие вызовы

149. Большинство рекомендаций, вынесенных государствами-членами в ходе третьего цикла, были выполнены; вместе с тем к числу существующих вызовов относится основанная на фактах отчетность из-за отсутствия унифицированного механизма анализа данных.

150. Для защиты и поощрения социальных, экономических и культурных прав в Непале, а также для получения и использования внутренних и внешних ресурсов в интересах обеспечения целостного развития государства, отвечающего чаяниям его населения, требуется принятие принципов благого управления, проявления осмотрительности в фискальной политике, верховенства права, увеличения внутренних поступлений и укрепления сотрудничества, координации и взаимодействия на национальном и международном уровнях. Не менее важно создать эффективную единую информационную систему, механизм государственного управления, реагирующий на запросы населения, а также независимую и компетентную судебную систему.

151. Возникли вызовы, связанные с последними достижениями в сфере информационных технологий, включая потенциальные риски, сопряженные со все более широким использованием искусственного интеллекта, рисками дублирования данных и влиянием трудностей, обусловленных географическими факторами, на эффективность оказания государственных услуг.

152. Проблемы в плане предложения рабочей силы внутри страны и роста производительности труда возникают и из-за миграции молодежи в поисках лучших возможностей за рубежом и внутренней миграции населения из деревень в города, что создает дополнительную нагрузку на службы и объекты в городских центрах.

153. Реализация экономических, социальных и культурных прав требует огромного объема ресурсов. При этом из-за напряженной ситуации в других частях мира международная поддержка со стороны партнеров по развитию по двусторонним и многосторонним каналам сокращается.

154. Еще одним фактором, осложняющим финансирование развития, является то, что партнеры по развитию переходят от предоставления грантов к предоставлению займов. Поэтому важно наращивать международную поддержку в соответствии с международными обязательствами по увеличению объема инвестиций.

155. В начале сентября 2025 года, когда настоящий доклад был на стадии окончательной доработки, в Непале развернулось мощное антикоррупционное движение, возглавляемое в основном молодежью поколения Z, которое быстро превратило инакомыслие в онлайн-среде в уличные протесты, сопровождавшиеся актами насилия. Хотя непосредственной причиной возникновения этого движения стал введенный правительством запрет на работу платформ социальных сетей из-за нежелания последних регистрироваться, как того требовало правительство, в основе движения лежало глубокое недовольство предполагаемыми фактами коррупции, nepotизмом, безработицей и неэффективностью государственного управления. Демонстранты требовали привлечь виновных к ответственности, обеспечить прозрачность и покончить с безнаказанностью.

156. Одновременное устранение всех озбоченностей, которые были озвучены группами молодежи поколения Z, может оказаться непростой задачей. Вместе с тем

после этих потрясений 12 сентября 2025 года было сформировано временное правительство. Ожидается, что новое правительство, основным мандатом которого является проведение новых парламентских выборов в марте 2026 года, будет содействовать повышению эффективности усилий по защите и поощрению прав человека, борьбе с коррупцией и обеспечению благого управления, к чему стремятся люди, включая группы молодежи поколения Z.

Примечания

- ¹ UPR Fourth Cycle National Report Preparation Committee.
- ² To facilitate the preparation of Nepal's national report under the Fourth Cycle of the Universal Periodic Review (UPR), the Human Rights and International Treaty Division (HRITD) of the Office of the Prime Minister and Council of Ministers (OPMCM) constituted a Committee chaired by the OPMCM Secretary with joint secretaries from MoLJPA, OPMCM, MoHA, MoFA, MoWCSC, and an under-secretary from OPMCM's International Law and Treaties Section, supported by an expert consultant, and carried out nationwide multi-tier consultations involving federal ministries, Parliament, judiciary, justice- and security-sector institutions, provincial and local governments, constitutional commissions, and civil society organizations, pursuant to Human Rights Council Decision 17/119.8.
- ³ The Constitution adopted eight human rights commissions as Constitutional Bodies, including the National Human Rights Commission (Related to Part 25 of the Constitution), the National Women Commission, the National Dalit Commission, the National Inclusion Commission, the Indigenous Ethnic Commission, the Madhesi Commission, the Tharu Commission and the Muslim Commission (Related to Part 27 of the Constitution).
- ⁴ Related to report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Nepal, A/HRC/31/9.
- ⁵ Related to recommendation 159.1.
- ⁶ Section 38 of the NPC aims to ensure that those responsible for such crimes are held accountable, which is in line with international law and standards.
- ⁷ Total 42 travel documents issued in 2024.
- ⁸ Related to recommendations 159.129, 159.130, 159.131, 159.132 and 159.133.
- ⁹ It was first mooted in 1986.
- ¹⁰ Related to recommendations 159.22, 129.26, 159.28 and 159.29.
- ¹¹ Related to recommendations 159.30, 159.77 and 159.83.
- ¹² Related to recommendation 159.10.
- ¹³ Related to recommendations 159.5 and 159.53.
- ¹⁴ Related to recommendation 159.10 (UN Special Rapporteur on Minority, Nicolas Levrat, Rights of Indigenous People, Albert K. Barume, Promotion of Truth, Justice, Reparation and Guarantees of non-recurrence and Extreme Poverty and human rights, Oliver De Schutter).
- ¹⁵ With Governments of the United Kingdom (2022), Israel (2020), UAE (2007/2019), Mauritius (2019), Japan (2019), Malaysia (2018), Jordan (2017), Japan (2009), Bahrain (2008), the Republic of Korea (2007), Qatar (2005).
- ¹⁶ Related to recommendation 159.10.
- ¹⁷ Related to Articles 248 and 249 of the Constitution.
- ¹⁸ Related to recommendations 159.23, 159.25.
- ¹⁹ Under the initiative of the Head of Human Rights and International Treaty Agreement Division, OPMCM, the decision dated July 20, 2022.
- ²⁰ Articles 252, 253 and 254 of the Constitution.
- ²¹ NWC reviews existing laws, monitors institutions, conducts research and awareness on issues affecting women and makes recommendations to the government and monitors and integrates gender equality norms into mainstream development.
- ²² Related to Article 255-257 of the Constitution (NDC is mandated for protecting and promoting Dalit rights, and for facilitating the government in ending CBD and empowering the Dalit community).
- ²³ Article 258-260 of the Constitution.
- ²⁴ Article 261 of the Constitution.
- ²⁵ Article 262 of the Constitution.
- ²⁶ Article 263 of the Constitution.
- ²⁷ Article 264 of the Constitution.
- ²⁸ National Human Rights Commission Act, 2012; National Women Commission Act, 2017; National Dalit Commission Act, 2017; National Inclusion Commission Act, 2017; Indigenous Nationalities Commission Act, 2017; Madhesi Commission Act, 2017; Tharu Commission Act, 2017; Muslim Commission Act, 2017.
- ²⁹ Key legislations enacted during the reporting period are: Public Service Broadcasting Act, 2024; Food Cleanliness and Quality Act, 2024, Drinking Water and Sanitation Act, 2022; Town Area Integrated

- Public Transportation (Management) Authority Act, 2022; Radioactive Material (Utility and Regulation) Act, 2020, Environment Protection Act 2019, Forest Act, 2019, Pesticides Management Act, 2019, National Medical Education Act, 2018, Consumer Protection Act 2018; Safe Motherhood and Reproduction Health Rights Act, 2018, Crime Victim Protection Act 2018; Children Act, 2018, Public Health Service Act, 2018, Right to Housing Act, 2018, Food Rights and Food Sovereignty Act, 2018, Individual Privacy Act, 2018, Compulsory and Free Education Act, 2018, Social Security Act, 2018, Right to Employment Act, 2018, Amendment on the Enforced Disappearance Enquiry, Truth and Reconciliation Commission Act, 2014.
- ³⁰ Section 36 of the Legislative Management Act, 2024.
- ³¹ Section 46 of the Security Printing Act, 2024 and Section 31 of the Public Service Broadcasting Act, 2024, provide for the measurement of their implementation.
- ³² The Land Act, 1964, has been amended through “An Act to Amend Some Nepal Acts Related to Investment Facilitation, 2024”.
- ³³ Article 133 of the Constitution.
- ³⁴ It includes Habeas Corpus, Mandamus, Certiorari, Prohibition, and Quo Warranto.
- ³⁵ Adv. Meera Dhungana Vs. OPMCM et. al, NKP 2064, Decision no. 1074.
- ³⁶ Paragraph of the Preamble of the Constitution.
- ³⁷ Article 18(3) of the Constitution.
- ³⁸ Related to recommendations 159.32, 159.33, 159.34, 159.35.
- ³⁹ Related to recommendations 159.132, 159.39, 159.40, 159.41, 159.42, 159.43 and 159.44.
- ⁴⁰ Article 133 of the Constitution.
- ⁴¹ The operational fund provides legal aid, health services, psychosocial counselling, emergency support, and income-generation.
- ⁴² Related to recommendations 159.162, 159.163, 159.165.
- ⁴³ Related to recommendation 159.168.
- ⁴⁴ Constitution; NPC; Witchcraft-Related Accusation (Offence and Punishment) Act, 2015.
- ⁴⁵ Keeping women in isolation during menstruation (Refer Section 168 of NPC).
- ⁴⁶ Related to recommendations 159.94, 159.95 and 159.96.
- ⁴⁷ Related to recommendations 159.51 and 159.141.
- ⁴⁸ Related to recommendations 159.162, 159.165 and 159.171.
- ⁴⁹ The service structure of the NWC's Complaint Handling Section allows the victims of GBV from all over the country to report their problem by telephone or any other medium of communication. The section also provides legal counselling, free legal aid, psychosocial counselling and maintains a record of violence against women.
- ⁵⁰ Related to recommendation 159.164.
- ⁵¹ Related to recommendation 159.63.
- ⁵² *Narayan Sapkota Vs. Pramisha Dawadi*, Supreme Court of Nepal, June 14–16, 2025. Legal update summarizing the holding: spouse’s partition claim over marital property can proceed even if a foreign divorce case is pending or concluded; claims under Civil Code; *Full Bench “Mudbhari family partition case”*, Supreme Court of Nepal (five-judge bench), decision of 17 July 2025. The Court held that only daughters married on or after 14 Ashoj 2072 (1 October 2015) enjoy full constitutional coparcenary and ancestral property rights, while marriages before that date remain governed by prior law; *Adheep Pokhrel & Tobias Volz Vs. Ministry of Home Affairs, Department of Immigration*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 079-WO-0198. The Court held that restrictive immigration practices discriminating against foreign spouses of Nepali citizens violated constitutional equality (Articles 18 and 38) and the right to family life and directed the State to revise visa regulations in line with international HR obligations.
- ⁵³ *Adv. Roshani Paudyal & Adv. Saroj Raj Ghimire Vs. Government of Nepal (Office of the Prime Minister and Council of Ministers & others)*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WO-0962, decision of 5 August 2020. The Court held that women’s safe motherhood and reproductive health are fundamental rights under the Constitution Articles 35 and 38(2), and issued mandamus requiring uninterrupted access to ANC, lawful abortion, delivery care, PMTCT, neonatal vaccination, and inclusion of SRH services in the essential health package.
- ⁵⁴ Related to recommendations 159.195, 159.196, 159.163, 159.200, 159.204 and 159.206.
- ⁵⁵ *Case concerning violations by Upper Solu Hydroelectric Co. Pvt. Ltd.*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 074-WO-1031. The Court issued mandamus requiring the Government to implement ILO Convention No. 169, the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples (2007), the UN Guiding Principles on Business and Human Rights (2011), and the UN Declaration on the Right to Development (1986) in relation to the hydropower project. It directed the State to center free, prior, and informed consent (FPIC), provide effective remedies, and ensure Indigenous safeguards in hydropower development.
- ⁵⁶ *Sailendra Ambedkar et al. Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal (Constitutional Bench), Case No. 077-WC-099. The petition challenged budget provisions for FY 2021/22 permitting large-scale extraction of stone, gravel, and sand in the Chure range. The Court

- upheld the petition, holding that such excavation amounted to “ecocide” and violated Article 30 of the Constitution (right to clean and healthy environment) and the Directive Principles, and ordered a halt to export of aggregates until legislation consistent with constitutional environmental protection is enacted; *Amarnath Jha Vs. Office of the Prime Minister*, Supreme Court of Nepal, NKP 2022 (2078), Decision No. 10743, The Court connected disaster risks to climate change and environmental degradation, invoking constitutional rights to life with dignity (Article 16), health (Article 35), food (Article 36), and shelter (Article 37), as well as principles of sustainable development, precaution, and basin planning. The Court ordered the Government to adopt both immediate relief measures and long-term structural solutions such as embankments and flood-resilient infrastructure; *Explore Nepal Vs. Government of Nepal & others*, Supreme Court of Nepal, Case No. 075-WO-0072, decision of 2 May 2022. The NGO petitioner challenged the policy shift reducing the plastic bag ban from less than 40 microns to less than 30 microns in the Kathmandu Valley. The Court upheld the petition, reinstating the stricter 40-micron ban. It highlighted the environmental and human health risks of plastic waste, including impacts on soil, drainage, marine ecosystems, and vulnerable communities such as farmers, women, and children. The Court invoked environmental justice, HR, and the principle of *in dubio pro natura* when in doubt, decisions must strongly favour environmental protection, affirming the constitutional duty to protect a clean and healthy environment (Related to recommendation 159.122).
- ⁵⁷ Related to recommendation 159.54.
- ⁵⁸ The Dialogue, designed as a biennial global forum, convened Heads of State and Government, experts, civil society, youth, and indigenous representatives to discuss the vulnerabilities of mountainous regions and least developed countries. It concluded with the adoption of the ‘Sagarmatha Call for Action,’ which includes 25 commitments to strengthen climate ambition, protect fragile ecosystems, promote equitable climate finance, and enhance international cooperation. The next edition of the Sagarmatha Sambaad is scheduled for 2027.
- ⁵⁹ Article 16 of the Constitution.
- ⁶⁰ Article 23 of the Constitution.
- ⁶¹ Related to Article 22 of the Constitution and Recommendations 159.57, 159.58 and 159.59.
- ⁶² Related to recommendations 159.22, 159.60.
- ⁶³ Article 19 of the Constitution.
- ⁶⁴ A committee has been formed to prepare a strategic road map for the attainment of the objectives of the “IT Decade,” and the committee is currently in the initial phase of commencing its work.
- ⁶⁵ Related to Recommendations 159.173, 159.174, 159.175, 159.177, 159.178, 159.179, 159.181, 159.182 and 159.184.
- ⁶⁶ Article 20 of the Constitution.
- ⁶⁷ Section 14 of the of NPCrC.
- ⁶⁸ Article 20 of the Constitution.
- ⁶⁹ Section 113 of the NCrPC.
- ⁷⁰ Related to recommendation 159.188.
- ⁷¹ The policy aims to provide free legal assistance to those who cannot afford it, and to promote legal awareness and education among deprived and marginalized communities.
- ⁷² Related to recommendation 159.61.
- ⁷³ Related to recommendation 159.55.
- ⁷⁴ The SC has, through *Nishant Pokhrel Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 078-WO-1488, and *Pradikshya Kc Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 078-WO-1595. Both petitions challenged provisions of the Act on the Voters’ Register, 2016, which excluded temporary voters such as army personnel in barracks, prisoners, and residents of old-age homes. The Court examined whether such exclusions were consistent with constitutional guarantees of equality and the right to vote, directing the State to ensure broader inclusion of marginalized and institutionalized groups in the electoral roll.
- ⁷⁵ Related to recommendations 159.60, 159.69, and 159.208.
- ⁷⁶ Related to recommendations 159.95, 159.96, 159.97, 159.100, 159.102 and 159.91(7) (Decision No. 9868, 10025 and 10697).
- ⁷⁷ The Constitution also ensures proportional inclusion in the state organs, including constitutional bodies. It allows special provisions to be made by law for the protection, empowerment, and development of disadvantaged and marginalized groups, with a long list of beneficiaries including women and persons with disabilities.
- ⁷⁸ Paragraph 4 of the Preamble and Article 38(4) of the Constitution.
- ⁷⁹ Economic Survey 2081/82, MoF.
- ⁸⁰ Article 19 of the Constitution.
- ⁸¹ Article 27 of the Constitution.
- ⁸² Related to recommendation 159.73.
- ⁸³ Related to recommendation 159.89.
- ⁸⁴ Related to recommendation 159.77.
- ⁸⁵ Registration date 10 June 2025, registration no. 8.

- ⁸⁶ Related to recommendation 159.74.
- ⁸⁷ Related to recommendations 159.81, 159.82 and 159.88.
- ⁸⁸ Related to recommendation 159.181.
- ⁸⁹ Related to recommendations 159.169, 159.187, 159.216.
- ⁹⁰ Related to recommendations 159.32, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 47, and 48.
- ⁹¹ Related to Section 167(2) of NPC and recommendations 159.14, 159.57, 159.58, and 159.59.
- ⁹² Sections 162, 163, 164 of NPC.
- ⁹³ Related to Section 4 of the Labour Act, 2017.
- ⁹⁴ Related to recommendation 159.179.
- ⁹⁵ The Bill to amend the HTTCA's general deliberations has been concluded. The Bill has been further tabled and transmitted by the HoR to the Women and Social Affairs Committee for consideration.
- ⁹⁶ Related to recommendations 159.90, 159.92, 159.93, 159.196, 159.101, 159.189, 159.198, and 159.103.
- ⁹⁷ GoN has formulated an Action Plan for the implementation of the additional obligation created by the protocol. Regarding the implementation of Goals 5, 8, and 16 of SDGs, MOWCSC has a Human Trafficking and Transportation Control Division under the department designated for Women's Empowerment. GoN has also prepared a draft amendment to revise the National Policy against Trafficking in Women and Children and Sexual Exploitation, 1995, along with the revised draft of the National Plan of Action against Human Trafficking and Transportation, 2011. Additionally, a bill to amend various Nepali laws related to anti-money laundering and business environment promotion is under consideration. A draft law is being developed to address forced labour, including traditional bonded labour systems such as *Haruwa* and *Charuwa*.
- ⁹⁸ Related to recommendation 159.199.
- ⁹⁹ UNODC Global Report on Trafficking in Persons 2024; Available at: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2024/GLOTIP2024_BOOK.pdf.
- ¹⁰⁰ Related to recommendation 159.73.
- ¹⁰¹ Article 34 of the Constitution.
- ¹⁰² Article 33 of the Constitution.
- ¹⁰³ Sub Section 1.1 and 1.2 of Section 1 of the Policy; Available at: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@asia/@ro-bangkok/@ilo-kathmandu/documents/policy/wcms_539895.pdf.
- ¹⁰⁴ Related to SDG Goal 8.
- ¹⁰⁵ Available at: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103197.
- ¹⁰⁶ Right to Employment Act, 2018, Right to Employment Regulation, 2018, Sexual Harassment at Workplace Prevention Act, 2015, Labour Act 2017 (It ensures equal pay for equal work, recognition of informal sectors to receive benefits from adequate wages and just and favourable working conditions, including working hours and health and safety measures. Under this Act, MoLESS fixes the minimum wage for workers in every two years, based on the recommendation of the minimum wage fixation committee. Social Security Act 2017, Labour Regulation 2018, The Act Relating to Children, 2017; Trade Union Act, 1992; Child Labour (Prohibition and Regulation) Act, 2000; and Foreign Employment Act, 2007. Labour Audits Criteria 2018, Prime Minister Employment Program Manual 2075, Skill Development Procedure 2075.
- ¹⁰⁷ As per GoN, the formal implementation of including informal sectors in the parameter of the contribution-based social security system was planned from April 14, 2023. Efforts are underway to integrate all the informal sectors into the contribution-based social security system.
- ¹⁰⁸ It was published in the Nepal Gazette on 11 August 2025.
- ¹⁰⁹ Related to recommendation 159.121.
- ¹¹⁰ The Prime Minister Employment Program achieved 75.76% physical and 67.32% financial progress, with 6,21,137 individuals (17.6%) out of 35,31,555 registered beneficiaries receiving employment. 5% interest discount is available on loans in priority sectors. PMEP Operational Guideline-2018 was amended in January 2022.
- ¹¹¹ The 16th Periodic Plan (Fiscal Year 2024/25–2028/29) Chapter 10 Section 10.5. (State facility identity card distribution program, Production and employment-focused program, Empowerment and capacity development program).
- ¹¹² The 16th periodic plan.
- ¹¹³ Article 43 of the Constitution guarantees social security to indigent citizens, incapacitated and helpless citizens, helpless single women, citizens with disabilities, children, citizens who cannot care for themselves, and citizens belonging to tribes on the verge of extinction, in accordance with the law. Further Article 42(2) stipulates those indigent citizens and citizens from communities on the verge of extinction have the right to special opportunities and benefits in education, health, housing, employment, food, and social security for their protection, upliftment, empowerment, and development. Similarly, Article 34 (2) provides that every labourer has the right to an appropriate salary, benefits, and contribution-based social security.

- ¹¹⁴ It includes 1,689,196 senior citizens (above 68 years) and 156,161 Dalit senior citizens (above 60 years), 181,863 single women senior citizens above (60 years) and 16,840 senior citizens (as per segregated area), 389,210 single women (all ages) and 38,306 people with disabilities (all ages), 145,517 extremely incapable disabled individuals and 800,036 children as per segregated area (child protection grant), 360,311 Dalit children (below 5 years) and 22,393 endangered ethnic community members.
- ¹¹⁵ Article 36 of the Constitution.
- ¹¹⁶ Section 3 of the Right to Food and Food sovereignty Act, 2018 (The law incorporates provisions for identifying targeted households in terms of food security; provision of food assistance cards; maintenance of food supply during emergencies; protection of farmers' rights; prevention and control of famine; sustainable use of agricultural land; food supply at free or concessional prices; and promotion of local food systems, including climate change adaptation; implementation of targeted agricultural development programmes; preparation of National food plan.)
- ¹¹⁷ SDGs Goal 2 focuses on protecting the right to food for all persons, including those living in poverty and rural areas.
- ¹¹⁸ *Advocate Bishnu Luitel Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WO-0933 (6 April 2020), and *Advocate Pushpa Raj Poudel Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WO-0934 (6 April 2020); In both cases, the Supreme issued an interim order directing the Government to identify vulnerable groups and guarantee their right to food during the COVID-19 lockdown, affirming the enforceability of the constitutional right to food in emergencies; Related to recommendations 159.114, 159.115, 159.125, 159.128 and 159.129.
- ¹¹⁹ Related to recommendation 159.118.
- ¹²⁰ Food godowns are being operated at the local level of remote areas in FY 2022/23, with 50% conditional grant benefiting 100 families in Sarlahi and 900 families in Jhapa.
- ¹²¹ In accordance with Rule 21 of the Regulations on the Food Right and Food Sovereignty Regulation 2024.
- ¹²² Targeted food security and assistance programs have been implemented by setting nutritional and hygiene standards. Nutrition promotion programs and nutritious vegetable farming are being carried out.
- ¹²³ Article 37 of the Constitution (This Article stipulates that no citizen shall be evicted from their owned residence, nor shall their residence be infringed upon, except in accordance with law).
- ¹²⁴ The 16th Periodic Plan (FY 2024/25- 2028/29) Chapter 7, Section 7.5 (5). Landless and squatter settlements management program.
- ¹²⁵ Town Development Act, 1988; Right to Housing Act 2018, Kathmandu Valley Development Authority Act, 1988; Building Act, 1998; and National Housing Policy, 2012 and National Urban Policy 2025. (These laws prioritize appropriate, safe, adequate, and affordable housing for all citizens.)
- ¹²⁶ Related to recommendations 159.110, 159.112 and 159.121.
- ¹²⁷ GoN data: Over 7,100 for Dalits and Muslims in Koshi Province, also developing disaster-resilient settlements in Karnali.
- ¹²⁸ This policy aims to increase the production of appropriate, safe, and environmentally friendly housing for all income groups and to upgrade existing housing.
- ¹²⁹ The programme includes the upgrading of houses and the replacement of thatched roofs (till now 92,988 houses).
- ¹³⁰ 11 emergency shelters have been constructed across different parts of the country to provide immediate temporary housing to those displaced by natural disasters. In the current fiscal year, emergency shelters have been constructed in Jaleswar Municipality of Mahottari, Tilathi Koiladi of Saptari, Tilagufa Municipality of Kalikot, and Chandan Nath Municipality of Jumla. The Safe Housing Program has upgraded 6,982 houses and replaced over 88,000 thatched roofs. Out of 1,136 health facilities damaged in the 2015 earthquake, 1,011 have been reconstructed.
- ¹³¹ Related to Recommendations 159.108 and 159.109.
- ¹³² These measures include: the National Conservation Strategy, 1987; WR Development Policy, 1992; WR Act, 1992, Water Supply Corporation Act, 2007; Water Supply and Sanitation Act, 2022; Nepal Environmental Policy and Action Plan, 1993, Environment Protection Act, 2018, National Water Supply and Sanitation Policy, 2014; Kathmandu Valley Strategy on Water Supply and Sanitation Policy, 2000; WR Strategy, 2002; National Irrigation Policy, 2016; Sustainable Development Agenda, 2003; National Water Plan 2005; National Drinking Water Quality Standard, 2006 and Implementation Directives, 2006.
- ¹³³ Related to Recommendations 159.108 and 159.109.
- ¹³⁴ Following the ODF declaration, a sanitation programme has been proposed for sustained sanitation, aligning with SDG Goal 6.
- ¹³⁵ Economic Survey 2023/24, p. xviii, MoF.
- ¹³⁶ Related to recommendations 159.108, 159.109, 159.113, 159.116, 159.119 and 159.120.

- ¹³⁷ Related to recommendation 159.131.
- ¹³⁸ Article 35 of the Constitution. (This Article incorporates free basic health services, emergency health services, information about one's medical treatment, access to health services, and access to clean drinking water and sanitation).
- ¹³⁹ The Public Health Service Act, 2018; the Right to Safe Motherhood and Reproductive Health Act, 2018; the National Health Policy 2019; the Health Insurance Act 2016; and the Immunization Act, 2016 and SDGs Goal 3.
- ¹⁴⁰ *Habeas Corpus Petition concerning Juvenile Reform Home*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WH-0364, decision of 8 June 2020. The petition challenged the health and security risks to children in juvenile reform homes during the COVID-19 pandemic due to overcrowding and lack of safe distancing. The Court held that the State bears responsibility to protect the right to health of detainees, including juveniles, and must take measures to safeguard them in line with constitutional guarantees; *Keshar Jung KC & Lokendra Bahadur Oli Vs. Government of Nepal, Ministry of Health and Population*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 077-WO-0130, decision of 1 October 2020. The Court affirmed that access to free emergency services and basic health care during the COVID-19 pandemic is a constitutional guarantee under Article 35, and directed the State to ensure such services are available without obstruction; Related to recommendations 159.110, 159.112 and 159.127.
- ¹⁴¹ Related to recommendation 159.144; Government data of FY 2022/23: 21% of the population is enrolled in health insurance, and 77% of households have health facilities within a 30-minute reach. 91.2% of children received 14 essential vaccines, 79% of children aged 12–23 months are universally immunized, and 80% of births were attended by skilled personnel. Over 622,000 pregnant women completed five rounds of vaccinations, and nearly 885,000 women accessed nutrition programs.
- ¹⁴² It provides family planning information and services and offers Short-Acting Reversible Contraceptive Methods through all Primary Health Care Centers, Health Posts, and primary healthcare outreach clinics nationwide.
- ¹⁴³ The eight diseases include cancer, heart disease, kidney disease, seropositivity, Parkinson's, Alzheimer's, head injury, spinal injury, and sickle cell anaemia. As of March 2032, a total of 1,247 individuals benefited from this programme compared to 35,965 individuals in the previous year.
- ¹⁴⁴ *Matrika Devkota Vs. the Government of Nepal*, 077-wo-0035. In the writ petition No. 077-WO-0035, the Supreme Court, by its judgment dated December 2, 2024, issued a twelve-point directive order in the name of the Government of Nepal, holding that mental health must be treated as a matter of serious concern and accorded the same level of importance as physical health. The Court directed that necessary human resources, physical infrastructure, and budgetary arrangements be ensured, and that legislation guaranteeing these provisions be enacted. The decision has ordered the GoN to make a law, allocate a reasonable budget and treat it as a physical health issue. The substance of this directive has also been reflected in a Resolution of the United Nations General Assembly. The implementation of the said order squarely falls within the responsibility of the Government of Nepal, and recommendations 159.29 and 159.30.
- ¹⁴⁵ The SC interpreted mental health as per the UN General Assembly resolution No. 46/119 principles.
- ¹⁴⁶ Article 31 of the Constitution.
- ¹⁴⁷ Supreme Court of Nepal, Decision No. 10652 (2021). The Court held that denying admission solely because a student lacked a citizenship certificate violated the constitutional guarantee of the right to education. It emphasized that when education is recognized as a fundamental right, administrative hurdles such as pending citizenship cannot arbitrarily bar access to study; the Free and Compulsory Education Act, 2018, and Free and Compulsory Education Regulations, 2021.
- ¹⁴⁸ Related to recommendations 159.147 to 159.156.
- ¹⁴⁹ The programme involves Informal and lifelong learning programmes have complement formal education, with community-based learning centres across the country.
- ¹⁵⁰ The Scholarship includes 100 % Girls' Scholarship, Scholarship for Ex-Kamlari Girls, Himali Hostel Scholarships, Dalit Scholarships, and Karnali Zone Scholarships.
- ¹⁵¹ The SESP 2022–2030 has been under implementation, including provisions for mother-tongue education, gender- and disability-friendly infrastructure, cash and non-cash scholarships, sanitary pad distribution, and daily meals. These interventions have contributed to improving enrolment and retention, particularly for girls from disadvantaged and marginalized groups.
- ¹⁵² Ministry of Finance, Economic Survey 2024/25, p. 169.
- ¹⁵³ *Id.*
- ¹⁵⁴ In all types of community schools, female teachers comprised 43.9% of teachers at the lower basic level (up from 41.0% in the previous year), 22.0% at the upper basic level (down from 25.4%), 15.8% at the secondary level (down from 15.9%), and 19.6% of all higher secondary teachers.
- ¹⁵⁵ It prioritizes female education and gender equality in school curricula as key intervention areas.
- ¹⁵⁶ Related to recommendations 159.150, 159.150 and 159.152.
- ¹⁵⁷ Article 38 of the Constitution (It includes: equal lineage rights without gender-based discrimination; proportional inclusion in all state bodies; special opportunities in education, health, employment, and

- social security through affirmative measures; and equal rights to property and family affairs for spouses).
- 158 Civil Code, 2017; Civil Procedure Code, 2017; Crime Victim Protection Act, 2018; Social Security Act, 2018; Civil Service Act, 1993; The Labour Act, 2017, and the Right to Employment Act, 2018; Right to Safe Motherhood and Reproductive Health Rights Act, 2018.
- 159 The Action Plan identifies four priority areas: (i) participation, (ii) protection and prevention, (iii) relief and recovery, and (iv) capacity development, resource management, monitoring and evaluation.
- 160 Over 6,000 Gender Violence Control Committees have been formed locally, with expanded services including 94 OCMCs aiding 11,000+ GBV victims. Helpline 1145 and Center 104 support rescue efforts, while 42 police offices and 232 local units offer dedicated services for women, children, and seniors.
- 161 GoN has advanced gender equality through gender-friendly infrastructure, women's shelters, rehabilitation centers, and support for women entrepreneurs. Local governments have women's rights units with budgets, and inclusive laws and gender-responsive budgeting are in place. GBV response has improved with the Sexual Crime Investigation Manual 2020, UN resolution committees, and active Gender Violence Prevention Funds in all provinces and local levels. However, livelihood programs for GBV survivors show limited success, and some municipalities remain dissatisfied with gender data systems.
- 162 Female literacy rate was 57.4% in the 2011 census. However, the National Census 2021 showed a female literacy rate of 69.4%.
- 163 Ownership of real estate by females is at 39.3% (45,23,7692) of the total owners listed in the Land Record Information Management System (LRIMS). The percentage of households with female ownership of both land and housing units is 11.8%, which is an increase of 1.1% points compared to that in 2011. 23.8% of the total households have ownership of land or a housing unit or both (land & housing unit) in the name of female household members.
- 164 National Census 2021 showed 31.55% of the total households (6,666,937) are headed by females, which is an increase of 5.82% points since 2011.
- 165 Department of National Personnel Records (Civil); available at <https://nijamati.pis.gov.np/pages/downloads>.
- 166 Women in Data: Nepal; available at <https://nepaloutlook.com/women-nepal-gender-data/>.
- 167 The Annual Report of the Supreme Court for the fiscal year 2080/081 (pp. 3–4).
- 168 Election Commission, available at <https://result.election.gov.np/>.
- 169 The Citizenship (First Amendment) Act, authenticated in Nepal in September 2025, amended the 2006 Citizenship Act to address citizenship by descent (including children of single mothers and parents with birth-based citizenship), grant dual citizenship to most Non-Resident Nepalis, ease citizenship for women married to Nepali men, and allow applicants to omit their father's details. Related to recommendations 159.193, 159.176, 159.174 and 159.166.
- 170 The copy of the Bill is available at <https://hr.parliament.gov.np/uploads/attachments/t80owmwr4bblwb6s.pdf>.
- 171 The programme addresses cases related to violence against women.
- 172 Harmful traditional practices include child marriage, polygamy, forced marriage of sexual and gender minorities, *Chhaupadi* (seclusion during menstrual cycle), dowry, untouchability, and witchcraft accusations.
- 173 Related to recommendations 159.169, 159.184, 159.187, 159.201 and 159.202.
- 174 Related to recommendations 159.177, 159.187, 159.187 and 159.198.
- 175 The centers provide effective access to GBV response services based on victims' needs, in coordination with field-level stakeholders.
- 176 The platform includes shelter, psychological services, child-related services, and legal aid.; Related to recommendations 159.185 and 159.191.
- 177 Related to recommendation 159.199.
- 178 Related to recommendations 159.94 and 159.95.
- 179 Related to recommendations 159.90, 159.91, 159.93, 159.95, 159.96, 159.97, 159.100, 159.101, 159.102, and 159.169.
- 180 Related to recommendation 159.202.
- 181 Related to recommendation 159.167.
- 182 Related to recommendations 159.190 and 159.196.
- 183 Related to recommendation 159.160.
- 184 Nepal has adopted a range of legislative and policy measures to strengthen child rights and protection. These include the Child Labour (Regulation and Prohibition) Act, 2000, the Juvenile Justice Procedure Rules, 2006, and the Child Labour (Regulation and Prohibition) Rules, 2006. Further mechanisms were introduced with the Emergency Child Rescue Fund Operating Regulations, 2010, and the Act Relating to Children, 2018. In 2019, Nepal enacted the Juvenile Justice Administration (Procedure) Rules, the Child Helpline Number 1098 Nepal Operating Procedures, the Child Protection Financial Relief Assistance Procedure, and the Integrated Procedures for the Rescue,

Protection and Management of Street Children. Additional frameworks include the National Gender Equality Policy, 2020, the Regulations on the Rights of Persons with Disabilities, 2020, the Regulation on Children, 2021, and the Standards for the Operation and Management of Children's Homes, 2022. More recently, Nepal adopted the National Children Policy, 2023, and the Street Children Special Protection Directive, 2025, further strengthening the protection architecture for children.

- 185 In a case of habeas corpus 185 079-WF-0005, decided by the SC on 23 March 2023, the court issued a mandamus directing that cases involving children must be adjudicated within 120 days. However, in exceptional circumstances where it is not possible to adjudicate a case within 120 days, the reasons and grounds thereof must be expressly set out in the order, recorded in the case file, and the decision rendered accordingly.
- 186 The bill aims to create a more responsive and supportive legal environment for children, address contemporary challenges, and ensure the best interests of children are at the forefront of legal proceedings.
- 187 NCRC as the apex agency works on child protection, childcare, monitoring, policy advocacy, and policy implementation related to children.
- 188 Related to recommendations 159.155.
- 189 Related to recommendation 159.58.
- 190 Related to recommendation 159.208.
- 191 Article 18 of the Constitution.
- 192 Right to special education, health, social security and social justice.
- 193 Article 84 (3), Article 86 (2) and Article 176(7) of Constitution ensure right to representation for PWD in the HoR, National Assembly and Provincial Assembly.
- 194 These groups work with persons affected by leprosy to identify and change negative attitudes, beliefs, and practices, advocate for the rights of persons with leprosy, and streamline their voices in accessing services and ensuring HR.
- 195 Related to recommendations 159.224, 159.222.
- 196 Policy of constructing disability accessible infrastructures has been adopted; reservation has been made in public transportation.
- 197 A dedicated Mental and Disability Section has been established in the Department of Health Services (DoHS) to manage medicines and assistive equipment for persons with disabilities (PWDs), while under the Social Service Unit Programme free health services have been ensured for 12 targeted groups including women and girls with disabilities; in addition, youth-friendly sexual and reproductive health services are being provided such as prevention of sexually transmitted infections, cervical cancer and HPV screening programmes, comprehensive sexual education on cervical cancer, breast cancer and uterine prolapse, free vaccines to protect girls from cervical cancer with a plan to vaccinate all girls by 2024, free cervical cancer screening for mothers, free treatment for complex diseases up to NRs 100,000, support for free health check-ups by some provinces and local governments, and free air rescue operations in critical situations.
- 198 The structure, functions, duties, and rights of the INC and NDC are determined by the INC Act, 2017 and NDC Act, 2017 respectively.
- 199 Civil Service Act, 1993, Section 7(7).
- 200 Local Level Election Act, 2017, Section 6(1)(6) Sections 28(5) and (6) of the Provincial Assembly Elections Act, 2017, Section 28(5) and (6); House of Representatives Election Act, 2017, Schedule-1, and National Assembly Election Act, 2018, Sections 3(1) (a), (b), (c) and 66(2).
- 201 Sections 6(1)-(6) of the Local Level Election Act, 2017; Sections 28(5) and (6) of the Provincial Assembly Elections Act, 2017; Sections 28(5), (6), and Schedule-1 of the House of Representatives Election Act, 2017; and Sections 3(1) (a), (b), (c), and 66(2) of the National Assembly Election Act, 2018.
- 202 Constitution, Articles 38, 40, 252, 253, 255, 256, 258, 259, and 261.
- 203 Related to recommendations 159.33, 159.34, 159.35, 159.32, 159.39, 159.40, 159.41, 159.42, 159.43, 159.44, 159.47 and 159.48.
- 204 Related to recommendation 159.35.
- 205 Related to recommendation 159.133.
- 206 In 2023 Supreme Court of Nepal endorsed an interim order to temporarily register same-sex marriages; *Adheep Pokhrel & Tobias Volz v. Ministry of Home Affairs, Department of Immigration*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 079-WO-0198. The Court held that restrictive immigration practices discriminating against foreign spouses of Nepali citizens violated constitutional equality (Articles 18 and 38) and the right to family life, and directed the State to revise visa regulations in line with international HR obligations.
- 207 Related to recommendation 159.80.
- 208 The action plan promotes fair and ethical recruitment and business accountability along the migrant worker supply chain.

- ²⁰⁹ The Foreign Employment Department introduced an online platform featuring the FEIMS, a digital network designed to streamline foreign labour migration. FEIMS enables electronic tracking of labour permits, facilitates better reintegration support for returnee migrant workers, and strengthens digital migration governance mechanisms.
- ²¹⁰ Implemented in July 2015, Nepal’s “Free Visa, Free Ticket” policy mandates that employers in designated countries bear the costs of visa processing and airfare for Nepali migrant workers, aiming to reduce their financial burden and curb recruitment fraud.
- ²¹¹ Foreign Employment Act, 2007, and its Rules, 2007; the Guidelines on the Process Related to Obtain Personal Approval for Foreign Employment, 2012; the Foreign Employment Policy, 2012; the Procedures on Registration and Renewal of Orientation Training Institutions for Foreign Employment, 2014; and the Guidelines for Sending Domestic Workers in Foreign Employment, 2015.
- ²¹² Related to recommendations 159.21, 159.162, 159.65, 159.67, 159.61, 59.68; 159.69; 159.70 and 159.71.
- ²¹³ Related to recommendations 159.63, 159.64, 159.67, 159.72.
- ²¹⁴ Article 51 (b) (4) of the Constitution.
- ²¹⁵ Related to Article 153 (6) of the Constitution.
- ²¹⁶ Related to Article 239 (1) of the Constitution.
- ²¹⁷ Related to Article 241 (1) of the Constitution.
- ²¹⁸ Commission of the Investigation of Abuse of Authority Act, 1991; Prevention of Corruption Act, 2002; Special Court Act 2002; The National Criminal Procedure Code, 2017; National Panel Code 2017; Civil Service Act, 1993; Revenue Leakage (Investigation and Control) Act 1995; Good Governance (Management and Operations) Act, 2008; Collective Crime Prevention Act, 2010; Financial Procedure and Fiscal Liability Act, 2018; The National Civil Code 2017; Extradition Act 2014; and Money Laundering Prevention Act, 2008; Proceeds and Instrumentalities of Crime (Freezing, Seizing and Confiscation) Act, 2014; Judicial Council Act, 2016.
- ²¹⁹ World Bank, *Integrating Climate Change into Nepal’s Development Strategy* (15 Sept 2022) (“negligible contributor...0.1% of global GHG”).
- ²²⁰ IPCC, *AR6 WGI Regional Fact Sheet: Asia* (2021) (“reduced snow cover; glacier retreat”) p.2; ICIMOD, *Hindu Kush Himalaya Assessment Update* press release (20 Jun 2023) (“glaciers disappeared 65% faster in 2011–2020”).
- ²²¹ ICIMOD, “GLOF from Thyanbo glacial lake sweeps away Thame Village” (17 Aug 2024); Climate Home News, “Nepal and China agree to cooperate on glacial lake flooding...” (27 Aug 2025) (Rasuwadadhi July 2025 damages).
- ²²² UNFCCC, “Operationalization of the new funding arrangements... (Loss & Damage Fund)” Doc. FCCC/CP/2023/* (28 Nov 2023); Related to also UNFCCC “COP28: 5 key takeaways.”; ND-GAIN Country Index, Nepal profile (2023), rank 126; vulnerability/readiness metrics.