



Asamblea General

Distr. general
12 de noviembre de 2025
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
51^{er} período de sesiones
Ginebra, 19 a 30 de enero de 2026

Informe nacional presentado con arreglo a las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos 5/1 y 16/21*

Nepal

* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



I. Proceso de elaboración del informe

1. La División de Derechos Humanos y Tratados Internacionales, dependiente de la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros, constituyó un comité¹ dirigido por el secretario para que sirviera de enlace con los ministerios pertinentes, las instituciones nacionales de derechos humanos, los órganos constitucionales y las comisiones parlamentarias. El Comité es el principal órgano de coordinación para hacer cumplir las obligaciones en materia de derechos humanos, recopilar información para los informes correspondientes y evaluar la aplicación de los tratados de derechos humanos.

2. El presente informe se ha elaborado de conformidad con la decisión 17/119 del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y se centra en las 196 recomendaciones aceptadas por Nepal tras el anterior ciclo de examen. Se han realizado esfuerzos para categorizar las medidas implementadas, los avances logrados y los retos a los que se enfrenta el país en lo tocante a la realización de los derechos humanos, de acuerdo con las categorías temáticas aceptadas internacionalmente.

3. Antes de finalizar este informe, se celebraron varias consultas con los ministerios federales competentes, los comités parlamentarios pertinentes, los organismos gubernamentales provinciales y locales², las instituciones nacionales de derechos humanos³ y las organizaciones de la sociedad civil.

II. Aplicación de las recomendaciones del ciclo anterior

4. Con respecto a las recomendaciones formuladas en el tercer ciclo del examen periódico universal⁴ (2021), Nepal presenta las siguientes observaciones.

A. Instrumentos internacionales

1. Aceptación de las normas internacionales

5. Durante el tercer ciclo del examen periódico universal de Nepal en 2021, Nepal recibió 233 recomendaciones, aceptó 196 y tomó nota de 37. La mayoría de las recomendaciones se centraban en reforzar la Comisión Nacional de Derechos Humanos, establecer mecanismos de justicia transicional y mejorar la cooperación con los órganos de tratados.

6. Nepal es parte en 24 tratados de derechos humanos, 11 convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), 4 convenios de Ginebra sobre derecho internacional humanitario y 2 convenios regionales⁵.

7. Si bien no es parte en la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas, Nepal ha reforzado su legislación nacional para incluir la desaparición forzada como acto punible. El artículo 206 del Código Penal contiene disposiciones sobre delitos relacionados con la desaparición forzada.

8. Nepal no es parte del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional de 1998. Sin embargo, en consonancia con las leyes y normas internacionales, el Código Penal⁶ incluye disposiciones para abordar los crímenes de lesa humanidad.

9. Con el apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y de un núcleo de países, se reubicó a unos 113.000 refugiados butaneses en el marco de programas de reasentamiento en terceros países. El Ministerio de Interior expide documentos de viaje⁷ a petición de los refugiados para viajar a terceros países. Hasta ahora se han expedido más de 4.000 documentos de viaje (42 expedidos en 2024)⁸.

10. La Comisión Nacional de Planificación publicó en junio de 2024 el examen nacional voluntario de implementación y consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En él se señala que el progreso medio nacional de logro es del 58,6 % para los objetivos a medio plazo (2022) y del 41,7 % para los objetivos a largo plazo (2030). En el informe se destacan las áreas de visión estratégica nacional para acelerar la implementación de los Objetivos de

Desarrollo Sostenible en Nepal, que se han reflejado en el 16º Plan Periódico de Nepal (años fiscales 2024/25 a 2028/29). En 2022, la evaluación de los indicadores revelaba que en el 41 % de los casos se habían superado los objetivos, en el 35 % se había logrado un progreso positivo, en el 20 % se registraba un progreso negativo y en el 3 % no había cambios.

11. Nepal sigue haciendo hincapié en la pronta conclusión de las negociaciones sobre el derecho al desarrollo⁹ en favor de los países del Sur Global, con el objetivo de lograr el reconocimiento universal y el avance de esta agenda crucial.

12. Nepal se ha adherido a la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y al Protocolo de Palermo. Nepal asiste regularmente a las reuniones del Subgrupo sobre Trata de Personas de la Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial.

13. El Gobierno de Nepal, con el apoyo de todas las partes interesadas, aplicó eficazmente su quinto Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos, junto con el tercer ciclo del Plan de Acción de Aplicación del Examen Periódico Universal, y ha puesto en marcha el sexto Plan de Acción Nacional de Derechos Humanos para la siguiente fase¹⁰.

14. Se está aplicando y supervisando la Directiva de Protección de los Defensores de los Derechos Humanos de 2020¹¹.

2. Cooperación con mecanismos e instituciones internacionales

15. Nepal fue miembro activo del Consejo de Derechos Humanos (de enero de 2020 a diciembre de 2023) y es miembro del Consejo Económico y Social (desde enero de 2024) y su actual presidente (2025-2027). Nepal también dirige la coordinación de los países menos adelantados y es miembro de la Comisión de Consolidación de la Paz. Nepal ha presentado su candidatura como miembro del Consejo de Derechos Humanos (2027-2029), el Consejo Económico y Social (2029-2031), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (2027-2029) y la Comisión de Estupefacientes (2028-2031)¹². Nepal preside actualmente la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional.

16. En 2024, Nepal fue elegido Presidente del Comité de Comercio y Desarrollo de la Organización Mundial del Comercio por un mandato de un año y miembro del Consejo de Administración de la OIT por un mandato de tres años. En 2024, la Sra. Bandana Rana, de Nepal, fue elegida para ejercer un tercer mandato en el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer.

17. Nepal colabora con la Organización para la Alimentación y la Agricultura en el desarrollo del sector agrícola del país.

18. Nepal ha seguido cooperando estrechamente con los mecanismos internacionales de derechos humanos para reducir el impacto de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)¹³. Durante el período sobre el que se informa se firmaron un total de 28 acuerdos con asociados para el desarrollo por valor de 1.019.423.926 dólares de los Estados Unidos de América. El Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, visitó Nepal del 29 de octubre al 1 de noviembre de 2023. El Secretario General del Diálogo para la Cooperación en Asia, Pornchai Danivathana, también visitó Nepal del 31 de julio al 2 de agosto de 2024. El Gobierno de Nepal ha invitado, para una visita al país, a dos relatores especiales de las Naciones Unidas: el Relator Especial sobre cuestiones de las minorías, Nicolas Levrat, del 6 al 17 de octubre de 2025; y el Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición, Bernard Dukhaime, del 10 al 20 de marzo de 2026¹⁴.

19. Nepal mantiene relaciones diplomáticas con 183 Estados Miembros de las Naciones Unidas. También ha concluido acuerdos bilaterales de migración laboral con 12 de los principales países de destino de empleo extranjero¹⁵ para promover un empleo en el extranjero seguro, ordenado y digno¹⁶.

B. Instrumentos nacionales

Organización institucional

20. La Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros es el principal organismo responsable de la coordinación y el seguimiento de la aplicación de los compromisos nacionales e internacionales de Nepal en materia de derechos humanos. La Comisión Nacional de Derechos Humanos¹⁷ cumple los Principios de París de 1993 y recibe de manera persistente la categoría “A” de la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos. Para ajustarse a las disposiciones constitucionales y garantizar la coherencia con los Principios de París, se ha redactado un nuevo proyecto de ley que sustituya la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de 2012¹⁸.

21. Se ha creado un comité compuesto por representantes de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, el Ministerio de Interior, el Ministerio de Finanzas, la Policía de Nepal y la Fuerza de Policía Armada para facilitar la aplicación de las recomendaciones de la Comisión Nacional de Derechos Humanos¹⁹.

22. La Comisión Nacional de Mujeres²⁰ tiene el mandato de proteger y promover los derechos de la mujer²¹. Asimismo, la Comisión Nacional de los Dalits²², la Comisión de las Nacionalidades Indígenas²³, la Comisión Nacional de Inclusión²⁴, la Comisión Madhesi²⁵, la Comisión Tharu²⁶ y la Comisión Musulmana²⁷ tienen cada una un mandato temático²⁸.

23. El Parlamento Federal promulgó varias leyes para aplicar los derechos fundamentales consagrados en la Constitución de Nepal y cumplir los compromisos internacionales de Nepal²⁹. También promulgó la Ley de Legislación de 2025, para garantizar el control postlegislativo de todas las leyes promulgadas por el Parlamento en los cinco años siguientes a su aplicación³⁰, junto con algunas leyes específicas³¹ que establecen dicha disposición.

24. La Ley del Suelo de 1964 ha sido modificada³² para garantizar una distribución equitativa de la tierra y resolver los problemas de los dalits sin tierra, los ocupantes ilegales y los asentamientos informales. La formación de la Comisión para la Resolución de los Problemas relativos a la Tierra es otro hito para garantizar los derechos fundamentales de los ciudadanos.

25. El Tribunal Supremo, en virtud de la jurisdicción extraordinaria que le confiere la Constitución³³, puede dictar las órdenes y los mandamientos judiciales apropiados³⁴. Todos los ministerios cuentan con un departamento designado específicamente para dar aplicación a las órdenes y decisiones judiciales³⁵.

III. Cuestiones transversales

A. Igualdad y no discriminación

26. La Constitución garantiza la igualdad económica, la prosperidad y la justicia social eliminando la discriminación³⁶. El Estado no discriminará a los ciudadanos por ningún motivo³⁷.

27. Se han adoptado disposiciones legales para prohibir y castigar cualquier acto de discriminación contra cualquier persona. Un acto de discriminación es un delito penal, investigado por la policía y perseguido por la fiscalía. Durante el período que abarca el informe se registraron e investigaron un total de 312 casos relacionados con delitos motivados por la discriminación³⁸. En las Oficinas de Policía de Distrito se han creado unidades específicas para los dalits, que se ocupan de los problemas que afectan a estas comunidades. Diversos organismos, entre ellos los órganos constitucionales competentes y el Ministerio de Interior, incluida la Policía de Nepal, llevan a cabo campañas de sensibilización a través de diversos medios de difusión³⁹.

28. Se han adoptado medidas preventivas, protectoras y paliativas para erradicar todas las formas de violencia y discriminación y prácticas nocivas contra las mujeres⁴⁰. Existe un fondo operativo⁴¹ para apoyar a las víctimas de la violencia de género⁴². Se ha creado el Fondo de Protección de Mujeres Solteras para proporcionar medidas de auxilio, mitigación y ayuda

para la subsistencia. El Código Presupuestario Sensible al Género ha sido aprobado y está en funcionamiento. Se está aplicando una política estratégica y de trabajo sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer⁴³. Están en funcionamiento: el Fondo para la Eliminación de la Violencia de Género, que opera en los tres niveles del Gobierno; el Fondo de Rehabilitación establecido en virtud de la Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte de Personas; y el Fondo de Servicios en virtud de la Ley de Tipificación y Sanción del Delito de Violencia Doméstica.

29. Varias leyes⁴⁴ prohíben la tortura y los tratos crueles o degradantes en relación con las personas acusadas de brujería y *chhaupadi*⁴⁵, y prevén disposiciones de apoyo a las víctimas e indemnizaciones. El Gobierno de Nepal ha estado promoviendo el Código de Conducta contra el Acoso Sexual en el Lugar de Trabajo para que sea refrendado y aplicado por la autoridad competente, lo que permitirá a la Comisión Nacional de Mujeres inspeccionar su cumplimiento por parte de los directivos⁴⁶.

30. Se han adoptado estrategias operativas específicas para alcanzar el Objetivo 5 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que incluye 36 indicadores para lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas⁴⁷. En las comisarías se da prioridad a la investigación de los casos de violencia contra las mujeres, y se procesa a los autores. Se han creado Centros de Servicios para Mujeres y Niños en las comisarías para facilitar un apoyo rápido a las víctimas. Durante el período que abarca el informe, dichos centros tramitaron e investigaron casi 6.000 casos de violencia contra la mujer⁴⁸.

31. Entre el ejercicio 2018/19 y el ejercicio 2022/23 se registraron en las oficinas de la Policía de Nepal de todo el país un total de 95.694 casos de violencia contra la mujer, repartidos por categoría como sigue: violencia doméstica, 77,6 %; violación, 12,2 %; poligamia, 4,3 %; intento de violación, 3,53 %; abuso sexual de niños, 1,44 %; matrimonio infantil, 0,35 %; denuncia de brujería, 0,24 %; e intocabilidad y aborto, 0,16 %. El Ministerio de la Mujer, la Infancia y las Personas de Edad presta apoyo a 21 centros de rehabilitación a corto plazo gestionados a nivel local y está construyendo tres centros de rehabilitación a largo plazo para mujeres víctimas de la violencia de género en Madhesh, Sudur Pashchim y la provincia de Lumbini. El 96 % de los casos registrados se resolvieron, y el 4 % restante está en vías de solución. En todos los casos, salvo los de violencia doméstica, se ha enjuiciado a las personas responsables, con petición de penas de prisión, sanciones e indemnizaciones para las víctimas, según lo dispuesto en el Código Penal.

32. La Comisión Nacional de Mujeres cuenta con una sección especializada en la tramitación⁴⁹ de reclamaciones, que se encarga de registrar y tramitar las reclamaciones recibidas a través del número de teléfono gratuito 1145.

33. La Policía de Nepal ha estado trabajando en colaboración con otros organismos para combatir el tráfico transfronterizo de mujeres y niñas. En la mayoría de los centros de distrito se han creado refugios para las víctimas de la violencia contra las mujeres y las niñas. Se prestan servicios integrales de rehabilitación a las víctimas de violencia sexual, que abarcan el rescate inmediato, el tratamiento médico, la asistencia jurídica y el asesoramiento, así como el acceso a un fondo de ayuda inmediata y provisional. Además, se han puesto en marcha iniciativas de creación de redes de líderes masculinos para prevenir la violencia de género. El Fondo de Desarrollo de la Iniciativa Empresarial se ha creado para conceder préstamos a la producción a empresarias prometedoras que carecen de aval. El Programa Presidencial de Mejora de la Situación de la Mujer proporciona formación y desarrollo empresarial a mujeres pobres y marginadas, permitiéndoles acceder a oportunidades de trabajo y empleo⁵⁰.

34. El Programa de Apoyo a la Gobernanza Provincial y Local, programa insignia nacional del Gobierno de Nepal, se está ejecutando para reforzar los sistemas de gobernanza provincial y local, integrando e institucionalizando la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres⁵¹. El Programa de Desarrollo del Sector Escolar (2016-2023) también se centra en la equidad, la calidad, la eficiencia y la resiliencia para lograr la igualdad de género en la educación. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales y nacionales prestan apoyo y promueven la creación de redes y la autosuficiencia de las mujeres nepalíes mediante la educación, la defensa de intereses y la colaboración con grupos similares de todo el mundo.

35. El Tribunal Supremo, al pronunciarse sobre mandamientos judiciales, ha dictado sentencias históricas en diversos ámbitos de los derechos humanos, que incluyen:

- La igualdad de ambos sexos en el matrimonio y en el derecho a la propiedad conyugal y parental⁵².
- La eliminación del sistema de dote.
- La tipificación como delito de la violación conyugal.
- La eliminación del trabajo en régimen de servidumbre, como el “kamlari”, y del trabajo infantil de manera más sustantiva.
- El reconocimiento del derecho de la mujer a la salud reproductiva como derecho inalienable⁵³.

36. La Policía de Nepal ha puesto en marcha varios programas específicos para mujeres y niños. Durante el período sobre el que se informa, un total de 304.388 niños se beneficiaron de 9.349 programas de concienciación sobre la prohibición del matrimonio infantil; 26.074 personas se beneficiaron de 847 programas contra la práctica de *chhaupadi*; 48.385 personas se beneficiaron de 1.479 programas contra la dote; 56.981 personas se beneficiaron de 2.149 programas contra la poligamia; 35.024 personas se beneficiaron de 1.095 programas contra la brujería, y 798.278 personas se beneficiaron de 14.610 programas relacionados con la violencia de género⁵⁴.

B. Derecho al desarrollo

37. Se ha incorporado a la planificación del desarrollo un enfoque del desarrollo basado en los recursos humanos a través de un modelo participativo⁵⁵. El desarrollo respetuoso con los derechos humanos, la protección del medio ambiente, los enfoques participativos en la planificación y ejecución de infraestructuras y la responsabilidad social empresarial, entre otros aspectos, se integran en los planes, las políticas y las leyes sectoriales⁵⁶. En el ejercicio 2024/25, un total de 886.801 hogares recibieron tarjetas que acreditaban su situación de pobreza.

C. Cuestiones ambientales

38. La Política de Cambio Climático de 2019, el Programa Nacional de Adaptación de 2019, los planes de acción para la adaptación local y el Programa Nacional de Acción de Adaptación se desarrollaron a través de una amplia consulta y han guiado las iniciativas nacionales de adaptación. Sobre la base de estos marcos, se ha aprobado el Plan Nacional de Adaptación (2021-2050). Se ha formulado y aplicado un marco relativo a los planes de acción para la adaptación local centrado en la gestión de los riesgos del cambio climático con la participación de la comunidad local. Se ha elaborado un plan estratégico provincial sobre el cambio climático a fin de orientar las iniciativas de acción y adaptación para hacer frente al clima a escala provincial. Con el apoyo financiero del Fondo Mundial para el Clima y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, los Fondos de Adaptación, incluido el Fondo para los Países Menos Adelantados, se están ejecutando proyectos a través de mecanismos financieros internacionales. Se están realizando esfuerzos para acceder a los factores de diversificación de los medios de subsistencia rurales y beneficiarse de ellos.

39. En la actualidad están en fase de implementación los instrumentos siguientes: el Marco Nacional sobre Pérdidas y Daños Inducidos por el Cambio Climático, el segundo Plan de Implementación de la Contribución Nacional, la Estrategia de Financiación Climática de Nepal y su Plan de Acción (2022-2023), y una estrategia a largo plazo para lograr cero emisiones netas. En el marco de gastos a medio plazo y en los presupuestos y programas anuales se aplica un código presupuestario para el cambio climático⁵⁷.

40. En mayo de 2025, Nepal acogió el primer foro *Sagarmatha Sambaad*⁵⁸, centrado en el tema “Cambio climático, montañas y el futuro de la humanidad”. En esta ocasión, Nepal también presentó su tercera contribución determinada a nivel nacional, mediante la que se

comprometió a lograr cero emisiones netas para 2045 con medidas de adaptación y mitigación centradas en las montañas.

IV. Derechos civiles y políticos

A. Derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de la persona

41. La Constitución garantiza el derecho a la vida con dignidad como derecho fundamental y prohíbe la promulgación de leyes que permitan la pena de muerte⁵⁹. También garantiza el derecho a no ser sometido a detención preventiva⁶⁰ y el derecho a no ser sometido a tortura⁶¹. El Plan de Acción para la Prevención del Suicidio 2024 ha sido aprobado y está en funcionamiento.

42. Se ha impartido formación sobre los Principios Básicos de las Naciones sobre el Empleo de la Fuerza a 65.542 efectivos de la Policía de Nepal y a 17.143 efectivos y agentes antidisturbios de la Fuerza de Policía Armada⁶². Se ha impartido formación sobre derecho internacional humanitario, derecho internacional de los derechos humanos y aplicación de la ley a 5.401 miembros de la Fuerza de Policía Armada a través de diversos centros e instituciones de formación.

43. La Constitución garantiza el derecho a la comunicación⁶³. En el marco de la Década de las Tecnologías de la Información⁶⁴ del Gobierno, mediante la que se aspira a modernizar el panorama digital, se han introducido propuestas legislativas como el proyecto de ley sobre los medios sociales y el proyecto de ley del Consejo de Medios de Comunicación. La Política Nacional de Ciberseguridad de 2023, la Directriz para el uso sistemático de los medios sociales de 2023, las Directrices de gestión de los medios sociales de 2023 y la Directriz de regulación de YouTube de 2023 han sido aprobadas y están en funcionamiento. Durante el ejercicio 2024/25, se registraron un total de 340 denuncias y 10 quejas públicas, de las que se resolvieron 202 (el 59,19 %), mientras que 363 contenidos de medios de comunicación fueron objeto de medidas de autocontrol. Asimismo, de las 120 denuncias pendientes del ejercicio 2023/24, 118 se resolvieron durante el ejercicio 2024/25⁶⁵.

B. Administración de justicia, incluida la lucha contra la impunidad, y estado de derecho

44. La Constitución garantiza el derecho a un juicio justo en virtud del derecho a la justicia⁶⁶ por un tribunal u órgano judicial competente para el enjuiciamiento penal. Los casos enumerados en los anexos 1 y 2 del Código de Procedimiento Penal se enjuician ante los tribunales como casos de interés del Gobierno. La policía está obligada a presentar a la persona detenida ante la autoridad judicial⁶⁷ en un plazo de 24 horas a partir de la detención⁶⁸.

45. La Auditoría General ha venido desempeñando el papel principal en la protección de las víctimas de delitos y sus testigos durante y tras los procesos de investigación, enjuiciamiento y litigio. El Código de Procedimiento Penal contiene disposiciones para la protección de testigos y víctimas de delitos, junto con dietas de viaje y manutención para las comparecencias ante los tribunales durante los procedimientos judiciales⁶⁹.

46. Dentro de la Policía de Nepal, se ha creado la Dirección de Servicios para Mujeres y Niños, dependiente de la Oficina de Investigación Central, y se ha instituido una Unidad de Seguimiento de las Violaciones de los Derechos Humanos, dependiente de la Secretaría del Inspector General. Se han creado y están en funcionamiento 260 oficinas de policía, 253 células dalits y 408 servicios de ayuda a la mujer para atender a mujeres, niños y personas de edad⁷⁰.

47. Nepal adoptó la Política Integrada de Asistencia Jurídica de 2019⁷¹ para garantizar el acceso a la justicia de todas las personas indigentes. Miembros del Colegio Democrático de Abogados trabajan en 74 de los 77 distritos, prestando asistencia jurídica gratuita en coordinación con el Comité Central de Asistencia Jurídica⁷². Se está elaborando un proyecto de ley de asistencia jurídica para actualizar la Ley de Asistencia Jurídica vigente, de 1997. El

Ministerio de Legislación, Justicia y Asuntos Parlamentarios, a través de los comités del Colegio Democrático de Abogados, ha venido prestando servicios de asistencia jurídica gratuita. En el período 2018-2022 se prestaron servicios de asistencia jurídica gratuita a 13.000 litigantes. Entre 2019 y 2022 se prestaron servicios de asistencia jurídica gratuita a 115.438 litigantes.

48. Con el desarrollo de un sistema integrado de información sobre asistencia jurídica, se han registrado un total de 1.829 casos, de los cuales 873 han sido resueltos y 956 están en estudio. En cuanto a los servicios de consulta jurídica, en el ejercicio 2024/25 se han registrado 1.170 casos, se siguen tramitando 1.432 consultas y se han completado 1.170 consultas.

49. La Prisión Central de Nuwakot, recientemente construida y puesta en funcionamiento, cuenta con 1.370 plazas, de las que 732 están actualmente ocupadas. La prisión de Naubasta (Banke) entró en funcionamiento en 2024 con capacidad para acoger a 1.500 reclusos. En el período sobre el que se informa, el centro albergaba a 731 reclusos, de los cuales 708 eran hombres y 23 niños; actualmente no hay reclusas en este centro. Del mismo modo, en la prisión de Nepalgunj, la capacidad oficial es de 350 reclusos, si bien la ocupación actual es de 759 personas. En Morang también funciona un reformatorio con capacidad para 120 personas, y se están construyendo ocho oficinas penitenciarias⁷³. Un total de 7.869 detenidos y presos han recibido formación en oficios para generar ingresos. Un total de 2.857 reclusos están cubiertos por el seguro médico, de los cuales 277 están alojados en prisiones situadas dentro del valle de Katmandú y 2.580 en prisiones situadas fuera del valle.

50. Se están preparando y distribuyendo documentos nacionales de identidad a todos los presos. Durante las últimas elecciones del año fiscal 2022, se concedió a los presos el derecho de voto temporal⁷⁴. En cuanto a la libertad condicional, se ha recomendado respecto a 2.075 presos (2.046 personas recluidas en prisiones y 29 en reformatorios de menores). De ellos, a 1.739 se les ha concedido la libertad condicional (1.718 personas recluidas en prisiones y 21 en reformatorios).

51. En el ejercicio fiscal 2024/25, el plan de estudios de formación en justicia juvenil elaborado por la Escuela Nacional de la Magistratura ha proporcionado formación en el empleo a 163 oficiales jefes de distrito, 35 oficiales de sección y 37 subsecretarios de las fiscalías y a 59 oficiales y 61 subsecretarios del servicio judicial⁷⁵.

52. El Tribunal Supremo ha desarrollado jurisprudencia sobre la responsabilidad pecuniaria de los autores de delitos a través de sus diversas sentencias⁷⁶. También ha emitido órdenes para garantizar la protección y el bienestar de los niños mediante la resolución de los casos en un plazo de 120 días y para establecer una junta de seguridad social con sucursales hasta el nivel local.

C. Libertades fundamentales y derecho a participar en la vida pública y política

53. La Constitución⁷⁷ garantiza que las mujeres ocupen un tercio de los escaños del Parlamento Federal y la Asamblea Provincial, y el 40 % de los escaños de la Asamblea Local⁷⁸. Este requisito se aplicó con éxito en las elecciones celebradas en 2022, garantizando al menos un 33 % de representación femenina a nivel federal y provincial y un 40 % a nivel local. La representación de los dalits en la asamblea provincial y en el parlamento federal es, por término medio, del 6 % y el 8 %, respectivamente.

54. La Ley de la Función Pública de 1993 garantiza medidas de acción afirmativa en la función pública al reservar el 45 % de las plazas de las oposiciones públicas a las mujeres y otros grupos históricamente marginados. A lo largo de los años se ha producido un aumento progresivo de la participación de diversos grupos desfavorecidos en empleos del sector público. Por ejemplo, las mujeres solo constituían el 11 % del total de empleados de la función pública en el ejercicio 2008/09, mientras que su porcentaje aumentó al 27 % en 2022 y al 29,2 % en 2024⁷⁹. Desde 2011, se han introducido políticas de inclusión mediante sistemas de reservas y cuotas que incluyen a la Policía de Nepal y la Fuerza de Policía Armada. Además de la cuota inclusiva del 45 %, se designa una reserva del 2 % para hijos

de mártires y personal con discapacidad, lo que representa un apoyo para las familias de las víctimas del conflicto.

D. Derecho a la información y la comunicación

55. El derecho a la comunicación por cualquier medio sin censura⁸⁰ y el derecho a la información son derechos fundamentales consagrados en la Constitución⁸¹. El Ministerio de Tecnología de la Información y las Comunicaciones está desarrollando una política integrada de tecnología de la información y las comunicaciones para el sector de la comunicación, que incluye normas para regular y gestionar las redes sociales⁸².

56. La Ley de Transacciones Electrónicas de 2006 garantiza la fiabilidad y seguridad de las transacciones electrónicas, incluido el control del uso no autorizado o la alteración de los registros electrónicos⁸³.

57. En 2023 Nepal aprobó y puso en funcionamiento el Procedimiento de Gestión, Listado y Registro de Contenidos en YouTube y las Directrices de Medios Sociales⁸⁴. El Parlamento está examinando actualmente el proyecto de ley relativo a las tecnologías de la información y la ciberseguridad de 2025⁸⁵. Se están aplicando la Política Nacional de Ciberseguridad de 2023, la Política Nacional de Inteligencia Artificial de 2025 y otras políticas relacionadas⁸⁶.

58. El Gobierno de Nepal aplica con eficacia las disposiciones constitucionales y las leyes relativas al derecho a la expresión de opiniones y a la privacidad⁸⁷. Durante el confinamiento debido a la enfermedad por coronavirus (COVID-19) se llevó a cabo un programa de educación escolar en línea y a través de la radio y la televisión, y se distribuyó una tarjeta SIM de grupo restringido de usuarios a un precio subvencionado⁸⁸.

59. Se ha puesto en marcha una política de tolerancia cero contra la violencia de género a través de los ministerios competentes⁸⁹ y se está llevando a cabo un programa de sensibilización para controlar la incitación al odio y la violencia de género a través de los medios de comunicación nacionales⁹⁰.

E. Derecho a no ser sometido a tortura u otros tratos o penas crueles o inhumanos

60. Nepal ha adoptado medidas legislativas para tipificar la tortura como delito, en consonancia con sus obligaciones constitucionales e internacionales⁹¹. Los datos, que reflejan investigaciones sobre denuncias de tortura y ejecuciones extrajudiciales, dan cuenta del procesamiento de 25 personas hasta 2025. La Policía de Nepal registró 58.472 casos relacionados con asesinatos, muertes, violaciones y otros delitos en el año fiscal 2024/25, 59.204 casos en el año fiscal 2023/24, 56.323 casos en el año fiscal 2022/23 y 46.902 casos en el año fiscal 2021/22.

F. Prohibición de todas las formas de esclavitud

61. El Código Penal⁹², la Ley del Trabajo de 2017⁹³, la Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte de Personas y la Ley de Prohibición del Trabajo en Régimen de Servidumbre de 2002 son bases legislativas clave que prohíben todas las formas de esclavitud y servidumbre. Los infractores pueden ser castigados con multas y penas de prisión, además de tener que indemnizar a las víctimas.

62. Se están aplicando la Política Nacional de Igualdad de Género de 2020, la Política de Igualdad de Género e Inclusión Social, y el Plan de Acción para la Aplicación de la Política de Igualdad de Género de 2023⁹⁴. El proyecto de ley para modificar la Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte de Personas, con vistas a alinearla con el Protocolo de Palermo, se sometió a revisión y se registró en la Cámara de Representantes⁹⁵ el 24 de marzo de 2025⁹⁶. El Gobierno de Nepal también ha acelerado sus esfuerzos para modificar una serie de leyes a fin de hacerlas compatibles con el Protocolo⁹⁷. El proyecto de ley relativo al control y

castigo de las quemaduras a personas se registró en la Cámara de Representantes el 15 de agosto de 2024, como proyecto de ley privado⁹⁸.

63. En la edición de 2024 del Informe mundial sobre la trata de personas de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito se destaca un preocupante descenso del 7 % en la detección de víctimas en Nepal entre 2020 y 2023⁹⁹, lo que repercute en las medidas de protección de las víctimas.

G. Derecho a la vida privada y familiar

64. En 2018 se promulgó la Ley de Privacidad, a la que siguió su Reglamento, en 2020. El Código de Conducta Periodística y Procedimiento de Quejas y Acciones de 2018¹⁰⁰ también está en vigor y abarca la protección de los derechos relativos a la privacidad. El Código Civil y el Código Penal también contienen disposiciones generales relativas a la protección de datos personales en Nepal.

V. Derechos económicos, sociales y culturales

A. Derecho a trabajar y a condiciones de trabajo equitativas y satisfactorias

65. El derecho al empleo¹⁰¹ y a una práctica laboral justa es un derecho fundamental¹⁰². La Política Nacional de Empleo de 2015¹⁰³ garantiza el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos¹⁰⁴. El Gobierno de Nepal ha ratificado 11 convenios de la OIT¹⁰⁵ y ha promulgado varias leyes¹⁰⁶ para aplicarlos.

66. La Ley de Prohibición del Trabajo en Condiciones de Servidumbre de 2002 prevé específicamente que el Gobierno de Nepal fije el salario mínimo de los trabajadores agrícolas.

67. Nepal promulgó en 2017 la Ley de la Seguridad Social Contributiva, que permite a los trabajadores del sector informal¹⁰⁷ y a los autónomos participar en el régimen, del que estaba previsto que se beneficiaran 2.380.180 personas en el ejercicio fiscal 2024/25. La Norma de Auditoría Laboral de 2018 y el Manual y Marco Integrado de Inspección Laboral se encuentran en fase de implantación.

68. También se está aplicando la Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo de 2018 con miras a promover una gestión adecuada del lugar de trabajo. Se está aplicando el Plan Maestro Nacional para la Reducción del Trabajo Infantil (2017-2027), y el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Trabajo Infantil lleva a cabo debates periódicos sobre la reducción del trabajo infantil. Asimismo, se ha puesto en marcha el Plan de Acción Nacional sobre Empresas y Derechos Humanos (2024-2028). El Gobierno de Nepal enumeró 37 enfermedades relacionadas con la salud y la seguridad en el trabajo¹⁰⁸.

69. Nepal cuenta con los siguientes instrumentos: el Procedimiento de Conciliación y Recomendación relativo a las Denuncias de Fraude en el Empleo de Extranjeros de 2023, las Directrices de Formación para las Agencias del Servicio de Empleo de Extranjeros de 2023, y el sistema en línea de homologación laboral. Se puede crear una asociación de sindicatos mediante acuerdo de al menos 50 sindicatos o 5.000 trabajadores de empresas similares, y una confederación de sindicatos cuando se congreguen al menos 10 asociaciones sindicales¹⁰⁹.

70. Existen programas nacionales para hacer frente al desempleo¹¹⁰. Se han creado centros de servicios de empleo en cada uno de los 753 gobiernos locales, que están en funcionamiento. Durante el período sobre el que se informa, el Programa Nacional de Fomento del Empleo generó puestos de trabajo para 53.416 personas y formó a 2.484 personas en desarrollo de competencias.

71. El 16º Plan Periódico garantiza un plan para promover el autoempleo a través de préstamos subvencionados¹¹¹ y formación basada en la cualificación. Hasta la fecha, el 8,26 % de la población está cubierta por la seguridad social básica¹¹².

72. El Gobierno de Nepal ha aprobado 110 países como países de destino para el empleo en el extranjero, y los trabajadores nepalíes han emigrado a 178 países para trabajar en el extranjero a título individual. Se calcula que durante el período sobre el que se informa se han generado 3.042.000 puestos de trabajo para trabajadores nepalíes en microempresas, pequeñas industrias artesanales, y medianas y grandes empresas.

73. Se ofrecen seguros de vida, ayudas y becas a los familiares de los trabajadores en consonancia con la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de Sus Familiares.

74. El Consejo de Empresarios constituido en la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Nepal ha adoptado un código de conducta relativo al acoso en el lugar de trabajo inspirado en el Convenio sobre la Violencia y el Acoso, 2019 (núm. 190). Se ha creado un grupo de acción tripartito para colaborar en este ámbito.

B. Derecho a la seguridad social

75. La Constitución establece el derecho a la seguridad social¹¹³. Existen 87 tipos de regímenes de seguridad social. Un total de 3.829.473 personas recibían prestaciones de la seguridad social¹¹⁴.

76. En 2018 se promulgó y comenzó a aplicar el Procedimiento para el Registro de Empleadores y Empleados. El Plan de Seguridad Social para Trabajadores por Cuenta Ajena y Autónomos en el Extranjero de 2023 se adoptó para ampliar el régimen de seguridad social a los trabajadores migrantes extranjeros.

77. Se ha desarrollado y está en funcionamiento un Sistema de Información sobre la Gestión de los Hogares Pobres. Se han expedido tarjetas que acreditan la situación de pobreza a 886.801 hogares, mientras que las correspondientes a otros 94.572 hogares están en proceso de distribución.

C. Derecho a un nivel de vida adecuado

78. La Constitución¹¹⁵, la Ley sobre el Derecho a la Alimentación y la Soberanía Alimentaria de 2018¹¹⁶ y el Reglamento sobre el Derecho a la Alimentación y la Soberanía Alimentaria de 2023 establecen que todos los ciudadanos tendrán derecho a la alimentación¹¹⁷ y a la seguridad alimentaria¹¹⁸.

79. Nepal ha puesto en marcha el Proyecto Nacional de Modernización de la Agricultura, el Proyecto de Aumento de los Ingresos de los Pequeños y Medianos Agricultores, el Programa de Seguros Agrícolas y el Programa de Precios Mínimos de Apoyo para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional¹¹⁹.

80. Un total de 93.298 hogares se han beneficiado de programas de producción agrícola para la autosuficiencia, y se han puesto en marcha sistemas locales de almacenamiento de alimentos en zonas remotas¹²⁰. El Gobierno de Nepal ha iniciado la redacción del Plan Nacional de Alimentación¹²¹. Existen múltiples programas gubernamentales¹²².

81. La Constitución garantiza a todos los ciudadanos el derecho a una vivienda adecuada¹²³. La política gubernamental¹²⁴ trata de apoyar a los sin tierra mediante oportunidades de vivienda, tierra o empleo.

82. El Gobierno de Nepal ha promulgado diversas políticas¹²⁵ relativas al derecho a la vivienda¹²⁶. Nepal puso en marcha los programas “Janata Awas” y Vivienda Ciudadana Segura, y ha logrado notables avances con la construcción de miles de viviendas para comunidades marginadas¹²⁷. La Política Nacional de Vivienda de 2011 y el Plan correspondiente de 2014 están en vigor¹²⁸. En el marco del programa “Janata Awas” se han construido 38.931 viviendas de las 55.970 previstas. Se han creado refugios de emergencia en zonas propensas a los desastres en el marco del Programa Integrado de Asentamientos Modernos y Seguros¹²⁹ y el Programa de Viviendas Seguras¹³⁰. El Gobierno de Nepal completó el Plan Nacional de Vivienda 2014-2024, que abarca diez años¹³¹.

83. Nepal ha adoptado diversas políticas¹³² para la protección de las fuentes de agua. Las políticas y los programas del Gobierno de Nepal incluyen el objetivo de lograr el 100 % de acceso a instalaciones básicas de agua potable para 2026. El país fue declarado 100 % libre de defecación al aire libre¹³³ en 2019¹³⁴. El acceso al agua potable básica ha alcanzado el 96,85 %, mientras que el acceso a los servicios relacionados con el agua potable de nivel alto y medio ha llegado al 28,5 % y la cobertura de saneamiento de nivel básico es del 95,5 %¹³⁵.

84. La Ley de Adquisición de Tierras de 1977 contiene disposiciones especiales sobre la adquisición de tierras, la indemnización por pérdidas, la notificación de la adquisición de tierras y la consulta a las partes interesadas. El Gobierno de Nepal aprobó la Política de Adquisición, Reasentamiento y Rehabilitación de Tierras de 2016, que contempla proyectos de desarrollo de infraestructuras. La Comisión para la Resolución de los Problemas relativos a la Tierra ha recibido 1.140.659 solicitudes de dalits sin tierra, habitantes de barrios marginales y residentes dispersos, y expidió 7.829 certificados de propiedad de la tierra en el ejercicio 2023/24. A través del programa de formación sobre gestión de la tierra, cartografía catastral y ordenación territorial se ha mejorado la capacidad de 12.820 personas¹³⁶. En el año fiscal 2024/25 se han descontado un total de 4.315.688.844 rupias de las tasas de inscripción aplicables a mujeres, dalits, comunidades étnicas, miembros de familias de mártires, personas con discapacidad y otras personas¹³⁷.

D. Derecho a la salud

85. La Constitución¹³⁸ y los principales documentos jurídicos¹³⁹ garantizan los derechos relacionados con la salud¹⁴⁰. El Gobierno de Nepal se ha comprometido a alcanzar la cobertura universal de salud y ha realizado notables progresos en el acceso a la atención sanitaria¹⁴¹. Se ampliaron los centros de atención obstétrica y neonatal integral de urgencia a todos los distritos¹⁴². Los servicios de atención de la salud prenatales, postnatales y durante el parto son gratuitos en los establecimientos de salud públicos. El seguro de enfermedad es clave para lograr la cobertura universal de salud en todo el país. Se están realizando esfuerzos para lograr la inmunización del 100 % de madres e hijos. Hay 215 hospitales, 201 centros de atención primaria, 3.820 puestos sanitarios, 426 dispensarios ayurvédicos y 3.196 puestos de salud secundarios en todo el país. Además, hay 6.138 médicos, 27.683 enfermeras, 674 médicos ayurvédicos superiores (*kaviraj*), 693 médicos ayurvédicos básicos (*baidya*), 15.896 trabajadores de la salud y 51.423 voluntarios de salud femenina.

86. El Programa de Atención Médica de la Población Pobre ofrece a los ciudadanos en situación de pobreza servicios de salud gratuitos para ocho tipos de enfermedades críticas¹⁴³. El Programa de Asistencia Gratuita al Recién Nacido está en funcionamiento desde el ejercicio 2015/16. Ha aumentado la atención postnatal en las 24 horas siguientes al alta, con el apoyo de las visitas postnatales a domicilio iniciadas por el personal de enfermería desde el ejercicio 2025/26. La cobertura de la atención materna especializada ha alcanzado el 80 %, mientras que la inmunización infantil y la cobertura de vitaminas también se sitúan en torno al 80 %. Se ha creado una Unidad de Gestión de Emergencias y Catástrofes, que incluye servicios de asesoramiento psicosocial. Se han adoptado un total de 36 indicadores relacionados con la salud para supervisar los avances de Nepal en el Objetivo 3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

87. El Tribunal Supremo de Nepal ha tomado una decisión histórica¹⁴⁴ para la protección de las personas con trastornos mentales y la mejora de la atención de salud mental¹⁴⁵.

E. Derecho a la educación

88. La Constitución¹⁴⁶ y otras leyes¹⁴⁷ garantizan a todos los ciudadanos el derecho a la educación¹⁴⁸. El nuevo proyecto de ley sobre educación escolar se encuentra en la fase final de debate en la Cámara de Representantes.

89. Nepal puso en marcha el Programa de Desarrollo del Sector Escolar (2016-2022)¹⁴⁹ para mejorar el acceso universal a la educación básica y secundaria.

90. En 2023 se declararon alfabetizados 62 distritos. Las becas específicas¹⁵⁰ han sido decisivas para ampliar el acceso, lo que ha beneficiado a estudiantes dalits, niñas, hijos de mártires, víctimas de conflictos y niños de comunidades marginadas en vías de extinción. El Gobierno también ha proporcionado comidas diarias a todos los alumnos de primaria de las escuelas públicas, y ha gestionado 33 escuelas especiales, 23 escuelas integradas y 380 clases de recursos para niños con discapacidad. En el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 4 y 5, iniciativas como el Plan del Sector Educativo Escolar 2022-2030¹⁵¹ han proporcionado becas a 2,5 millones de estudiantes y apoyado a 422 escuelas modelo. La tasa de alfabetización ha alcanzado el 76,3 % (83,6 % para los hombres y 69,4 % para las mujeres). El Programa Presidencial de Mejora Educativa está en marcha, junto con un portal de aprendizaje en línea, becas adicionales para la enseñanza y la expansión de la formación profesional. Se han promovido los libros en braille, los servicios de lengua de señas y la educación en lengua materna, incluidos los idiomas gurukul, madrasa y gumba. Las becas de enseñanza superior han ayudado a 7.090 estudiantes desfavorecidos, entre ellos personas con discapacidad, trabajadores en régimen de servidumbre liberados, mujeres musulmanas y personas afectadas por conflictos. Se han concedido becas de enseñanza a 7.194 docentes. Se han distribuido becas a 1.143.631 estudiantes a nivel escolar. Se autorizó a 10 nuevas instituciones educativas a impartir formación profesional, se elaboraron 28 planes de estudios modulares y se ha capacitado a 254 instructores para impartir formación profesional.

91. Del total de alumnos, el 49,4 % están matriculados en el nivel básico inferior (cursos 1 a 5), el 25,8 % en el nivel básico superior (cursos 6 a 8), el 13,9 % en el nivel secundario inferior (cursos 9 y 10) y el 9,5 % en el nivel secundario superior (cursos 11 y 12). En el curso 2024/25, del total de alumnos matriculados, el 48,1 % eran chicas y el 51,9 % chicos¹⁵². En el curso 2024/25, el número total de escuelas del país era de 35.447¹⁵³.

92. Teniendo en cuenta todos los tipos de escuelas, las mujeres constituyen el 46,6 % de los docentes del nivel básico inferior (frente al 44,6 % del curso anterior), el 29,1 % del nivel básico superior (frente al 30,5 %), el 19,1 % del nivel secundario inferior (frente al 19,2 %) y el 18,6 % del nivel secundario superior¹⁵⁴. Los paquetes *E-Shikshya* y Aprendizaje Feliz ofrecen a los estudiantes acceso a Internet a precios reducidos para estudiar en línea.

93. El Consejo de Educación Técnica y Formación Profesional tiene en cuenta los principios de igualdad de género e inclusión social en su sistema de educación técnica y formación profesional. El Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología aprobó el Plan Decenal del Sector Escolar¹⁵⁵, que abarca los cursos 2022/23 a 2031/32¹⁵⁶.

VI. Derechos de personas o grupos específicos

A. Mujeres

94. La Constitución¹⁵⁷ y numerosas leyes¹⁵⁸ se aplican eficazmente para garantizar los derechos de la mujer. En los ejercicios 2022/23 y 2023/24 se implementó el segundo Plan de Acción Nacional¹⁵⁹ para la aplicación de las resoluciones 1325 y 1820 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la mujer, la paz y la seguridad.

95. Para fomentar la inclusión, la Constitución dispone que la Presidencia o Vicepresidencia de la Cámara de Representantes y de la Asamblea Provincial, y la Presidencia o Vicepresidencia de la Asamblea Nacional, deben recaer en mujeres. El artículo 215 4) exige que los consejos municipales cuenten con un mínimo de cuatro mujeres, cifra que en el artículo 216 4) se eleva a un mínimo de cinco para otros municipios. El 16º Plan Periódico (2024/25-2028/29) introdujo una política estratégica para la igualdad de género, la justicia social y una sociedad inclusiva. Además, el Reglamento de Becas de 2003 establece cuotas reservadas para mujeres, dalits, pueblos indígenas y residentes en zonas desfavorecidas.

96. El Código Penal tipifica como delito la violación, la agresión sexual, la violencia doméstica y otras formas de violencia de género. La Política de Igualdad de Género e Inclusión Social esboza un marco global para hacer avanzar los derechos de la mujer y garantizar la igualdad de participación. La Ley de Regulación del Uso de Ácido y Otras

Sustancias Químicas Nocivas de 2022 se promulgó para prevenir y abordar la violencia de género causada por los ataques con ácido.

97. Un total de 94 Centros de Gestión Integral de Crisis hospitalarios están operativos en 77 distritos, proporcionando un apoyo sustancial a las víctimas. Se han creado refugios seguros en diez distritos propensos a la trata en colaboración con ONG¹⁶⁰. También se han tomado medidas integrales para abordar la violencia de género, la trata de personas y el empoderamiento de las mujeres¹⁶¹.

98. El presupuesto sensible al género aumentó progresivamente del 11,03 % de la asignación total en el ejercicio 2007/08 a más del 38 % en el ejercicio 2019/20, al 42 % en el ejercicio 2023/24, y hasta el 44,28 % en el ejercicio 2024/25. Se ha realizado una auditoría de género en 10 ministerios federales, y está en marcha una auditoría sobre igualdad de género e inclusión social en las administraciones provinciales y locales.

99. La tasa de alfabetización de la mujer¹⁶², la tasa de propiedad femenina¹⁶³ y el número de hogares encabezados por mujeres han aumentado en la última década¹⁶⁴. Actualmente, las mujeres constituyen el 29,2 % de la función pública¹⁶⁵, el 39,78 % del sector bancario y financiero¹⁶⁶, el 23,22 % de la judicatura¹⁶⁷, el 23 % de los representantes locales, el 33,83 % del parlamento federal y el 36,36 % de la asamblea provincial (tras las elecciones de 2022)¹⁶⁸.

100. La Ley de Ciudadanía de 2022, en su primera versión enmendada, prevé que los hijos de madres nepalíes obtengan la ciudadanía incluso sin conocerse la identidad del padre, en consonancia con la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. Un total de 2.498 personas han obtenido la nacionalidad nepalí a través de la madre sin que se hubiera identificado al padre¹⁶⁹. Se ha presentado en el Parlamento Federal el proyecto de Ley de Ciudadanía (Segunda Enmienda) de 2025¹⁷⁰.

101. Un total de 7.000 acusados fueron detenidos en casos de violación, trata, abusos y secuestro durante 2021-2023. La Policía de Nepal puso en marcha el Programa de Asociación de la Comunidad y la Policía en 2020¹⁷¹. Las unidades de policía de todo el país están conectadas con los mecanismos comunitarios, las escuelas, las ONG y los organismos locales, tal y como establece el procedimiento operativo del Programa de Asociación de la Comunidad y la Policía. Se ha puesto en marcha un programa de desarrollo de capacidades para el personal policial sobre técnicas de investigación y de comunicación que respondan a las cuestiones de género.

102. Las prácticas tradicionales nocivas¹⁷² se definen como actos punibles en diversas leyes. Se ha puesto en marcha una política de tolerancia cero contra estas prácticas nocivas¹⁷³. Todos los casos se investigan y resuelven con prontitud. Durante el período examinado, se registraron 114 casos relacionados con el matrimonio infantil y se detuvo a 241 personas. A través de la televisión nacional se han emitido obras de teatro callejero y programas de sensibilización como *Samata Sambaad* y *Soch*, y se realizan obras de teatro callejero para reforzar la prevención¹⁷⁴.

103. La sede de la Policía de Nepal cuenta con una Dirección de Servicios para Mujeres y Niños. Bajo su supervisión y control, se han creado 232 centros de Servicios para Mujeres y Niños en todo el país¹⁷⁵. Se han formado más de 6.000 comités de redes de control de la violencia de género en colaboración con otras partes interesadas, que están presididos por jefes de unidades de policía local.

104. El Comité Judicial Local está dirigido por un teniente de alcalde o vicepresidente, que son predominantemente mujeres (más del 72 %), lo que garantiza un acceso más fácil a las víctimas de la violencia de género.

105. Existen células gratuitas de atención a la mujer, centros de rehabilitación y líneas telefónicas de ayuda, se distribuyen kits de higiene femenina y se organizan programas de sensibilización en todas las plataformas mediáticas, junto con mecanismos de denuncia confidencial para menores. Del mismo modo, la Comisión Nacional de Mujeres gestiona una línea de ayuda disponible las 24 horas, "Khabar Garau 1145", que funciona como línea de ayuda contra la violencia de género y ofrece servicios integrados desde una única plataforma¹⁷⁶.

106. Se ha constituido un comité para la erradicación de todas las formas de discriminación contra la mujer y la violencia de género¹⁷⁷. Los casos relacionados con mujeres y niños se tratan manteniendo la privacidad¹⁷⁸. En el ejercicio 2024/25 se investigaron 2.312 casos y se sancionó a 3.096 personas.

107. Se ha elaborado un proyecto de plan de acción nacional para el funcionamiento de los centros de rehabilitación a largo plazo establecidos en las provincias de Bagmati y Koshi, mientras que se están construyendo centros en las provincias de Madhesh, Lumbini y Sudur Paschim. Hay centros en funcionamiento en diez distritos, y está en marcha la creación de centros de este tipo en las cuatro provincias restantes¹⁷⁹.

108. La Red de Hombres Líderes funciona de acuerdo con el procedimiento conexo de 2017¹⁸⁰. Se está aplicando el Procedimiento de Auditoría de Género de 2023, y se ha redactado un manual al respecto¹⁸¹. Se está aplicando el Plan de la Plataforma de Acción de Beijing de 2023 para fomentar el empoderamiento de las mujeres. Asimismo, se están llevando a cabo programas de concienciación, desarrollo de medios de subsistencia, formación para la generación de ingresos y de capital inicial¹⁸² y apoyo tecnológico¹⁸³.

B. Niños

109. La Constitución garantiza los derechos de los niños, con leyes complementarias en vigor¹⁸⁴. Se han creado juzgados de menores en los 77 tribunales de distrito. También se ha creado un tribunal de menores en el distrito de Bhaktapur. Asimismo, se han creado 9 hogares de reforma infantil para acoger a menores en conflicto con la ley.

110. La Ley de Inscripción de Hechos relativos al Estado Civil, de 1976, ha sido sustituida por la Ley de Identidad Nacional y Registro Civil, de 2020, que permite registrar los nacimientos tanto a hombres como a mujeres, al tiempo que asigna un presupuesto para mejorar la atención ofrecida a los niños de familias pobres y muy marginadas. La línea directa 104 está operativa 24 horas al día, siete días a la semana, para niños en situación de riesgo.

111. El artículo 37 de la Ley de la Infancia de 2018 establece que los casos que afecten a niños se resolverán, por lo general, en un plazo de 120 días¹⁸⁵. Se ha presentado en la Cámara de Representantes el proyecto de Ley de la Infancia en primera enmienda, de 2025¹⁸⁶.

112. El Gobierno de Nepal está poniendo en marcha un sistema de codificación presupuestaria que tiene en cuenta a los niños en los tres niveles de gobierno. Se ha creado un fondo para ayudar a los niños con necesidades especiales.

113. El Gobierno de Nepal adoptó en 2024 una Estrategia Nacional para Poner Fin al Matrimonio Infantil con miras a erradicar dicha práctica. También se ha puesto en marcha la Política Nacional de la Infancia de 2023, y se está formulando su plan de acción nacional.

114. En la actualidad, 422 organismos locales cuentan con funcionarios de bienestar infantil, con planes para ampliarlos a 753; se han creado comités de derechos del niño a nivel provincial y local, y se han promulgado directrices de gobernanza local favorables a la infancia para apoyar la declaración de gobiernos locales favorables a la infancia.

115. Nepal combate el trabajo infantil, la esclavitud y la trata de niños a través de múltiples medidas institucionales y legales, entre ellas el Consejo Nacional de los Derechos del Niño, la promoción de municipios libres de trabajo infantil y la aplicación de la Ley de Prohibición y Regulación del Trabajo Infantil de 2000, junto con su reglamento de 2006. Para reforzar la protección y facilitar el acceso a la justicia, se han puesto en funcionamiento los números de teléfono específicos 1145 (Comisión Nacional de la Mujer), 100 (Policía de Nepal), 104 (línea de avisos sobre desapariciones de niños del Consejo Nacional de los Derechos del Niño) y 1098 (línea de atención a los niños) para el registro de denuncias y la respuesta rápida¹⁸⁷.

116. La Constitución, el Código Penal, el Código Civil, la Política Nacional de la Infancia de 2023, la Estrategia contra el Matrimonio Infantil de 2016 y el Plan Maestro Nacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (2018-2028) se han puesto en marcha para acabar con el matrimonio infantil en 2030¹⁸⁸. Se han movilizado asesores psicosociales a nivel comunitario.

Además, se han puesto en marcha Células de Atención a la Mujer, centros de rehabilitación y campañas de sensibilización a través de todas las plataformas mediáticas, junto con mecanismos de denuncia confidencial para menores.

117. Un total de 12.171 niños están registrados como víctimas de violencia de género, y 1.720 casos están en proceso de investigación. Un total de 81.529 personas están registradas como víctimas de violencia doméstica, y se ha castigado a 96.194 agresores¹⁸⁹. Durante el período que abarca el informe, 5.708 niños se encontraban bajo custodia y 1.357 en hogares de reforma infantil¹⁹⁰.

C. Personas con discapacidad

118. La Constitución garantiza los derechos de las personas con discapacidad como derechos fundamentales. La no discriminación¹⁹¹ y las acciones afirmativas¹⁹² están permitidas para garantizar estos derechos. La Política de Derechos de las Personas con Discapacidad de 2023 y la Política de Igualdad de Género de 2023 están en funcionamiento.

119. Nepal ha ratificado la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su protocolo facultativo. La Constitución garantiza el derecho de representación de las personas con discapacidad¹⁹³. Se está llevando a cabo el Programa de Asociación para el Control de la Discapacidad y la Rehabilitación. Se ha completado una auditoría de accesibilidad de 17 ministerios federales, cuyas recomendaciones se están aplicando.

120. Se han formado más de 150 grupos de apoyo autónomo¹⁹⁴ que reciben asistencia activa del Gobierno de Nepal. La Sección de Control de la Lepra y Gestión de la Discapacidad, dependiente del Departamento de Servicios Sanitarios del Ministerio de Sanidad y Población, ha garantizado la participación de las personas afectadas por la lepra en el diseño, aplicación y evaluación de planes, políticas y actividades relacionados con la lepra y la discapacidad, así como en el intercambio de experiencias.

121. La Comisión Nacional de Planificación ha llevado a cabo servicios de consulta sobre el Plan Nacional de Trabajo para Personas con Discapacidad de 2021 y la Política Nacional de 2021. Se han prestado diversos servicios de rehabilitación a las personas con discapacidad. Los gobiernos locales están proporcionando equipos de apoyo como sillas de ruedas, prótesis, audífonos, bastones blancos y libros en braille para las personas con discapacidad. Un total de 10.607 personas con discapacidad recibieron material de apoyo y 36.865 recibieron servicios de fisioterapia del Fondo Nacional de Discapacidad¹⁹⁵.

122. El Gobierno de Nepal está proporcionando capital inicial junto con formación generadora de ingresos a las personas con discapacidad. Se conceden becas a estudiantes con discapacidad. También se imparte educación gratuita a las personas con discapacidad. Se ofrecen materiales de estudio en escritura braille a las personas con deficiencia visual y en lengua de señas a las personas sordas¹⁹⁶.

123. En 77 distritos, 86 hospitales públicos prestan servicios sanitarios gratuitos a las personas con discapacidad, y algunos ofrecen descuentos en función de la gravedad de la discapacidad. Se están llevando a cabo programas de prevención de la discapacidad y de rehabilitación en 4 provincias, y de producción y distribución de dispositivos de asistencia en 7 provincias, y se ofrecen subsidios por discapacidad. Se han puesto a disposición de las mujeres y niñas con discapacidad una serie de servicios y prestaciones de salud¹⁹⁷.

D. Pueblos Indígenas, dalits y minorías

124. La Comisión Nacional de los Dalits y la Comisión de las Nacionalidades Indígenas se han constituido como órgano constitucional¹⁹⁸.

125. La Fundación Nacional para el Desarrollo de las Nacionalidades Indígenas existe como organismo estatutario para el empoderamiento de los pueblos indígenas.

126. En la función pública se reserva un porcentaje de puestos vacantes para personas de nacionalidades indígenas (27 %) y dalits (9 %)¹⁹⁹. La Ley Electoral de la Cámara de

Representantes de 2017 exige a todos los partidos políticos que reserven un 28,7 % de escaños para las nacionalidades indígenas y un 13,8 % para los dalits en las listas de candidatos a la representación proporcional en la Cámara de Representantes. Varias leyes garantizan la representación de las mujeres, las personas con discapacidad, las nacionalidades indígenas, los dalits y las comunidades minoritarias²⁰⁰. Además, varias leyes garantizan la representación de las mujeres, las personas con discapacidad, las nacionalidades indígenas, los dalits y las comunidades minoritarias²⁰¹.

127. La Constitución, la Ley de Tipificación y Sanción de la Discriminación Basada en la Casta y la Intocabilidad de 2011 y las normas conexas restringen cualquier acto de intocabilidad y discriminación. La Constitución garantiza la representación de los dalits mediante el principio de representación proporcional en todos los organismos estatales, con disposiciones especiales para la participación en los servicios públicos y otros sectores laborales²⁰². El artículo 6 2) de la Ley de Elecciones Locales de 2017 prevé reservar dos escaños para mujeres, así como la presencia obligatoria de una mujer dalit en las comunidades de distrito. Como resultado, 6.620 mujeres dalits fueron elegidas a nivel local en las elecciones de 2022.

128. Se ha asignado un presupuesto para desarrollar un plan de acción y llevar a cabo una campaña de concienciación destinada a erradicar la discriminación basada en la casta²⁰³. Se está aplicando una política de tolerancia cero²⁰⁴ y se ha desarrollado un sólido dispositivo institucional para lograr una aplicación eficaz de la política²⁰⁵. El total de 312 casos registrados e investigados pone de manifiesto la concienciación y las medidas adoptadas contra la discriminación.

129. Nepal destaca por su postura jurídica progresista en materia de derechos de las personas LGBTIQAA+, reforzada por las protecciones constitucionales y las sentencias históricas del Tribunal Supremo²⁰⁶. El Ministerio de la Mujer, la Infancia y las Personas de Edad, los ministerios provinciales y los organismos locales reservan un presupuesto anual para llevar a cabo actividades que garanticen la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, así como la mejora de la situación general y el desarrollo inclusivo de otros segmentos vulnerables, como las personas con discapacidad y las minorías sexuales. Las comunidades LGBTIQAA+ han sido reconocidas mediante disposiciones en los documentos de identidad, y se respeta su derecho a vivir con dignidad. Se registraron e investigaron un total de seis denuncias por violación de los derechos de las minorías y 788 casos relacionados con personas LGBTIQAA+²⁰⁷.

E. Personas migrantes

130. El Gobierno de Nepal introdujo medidas como el Plan de Acción Nacional sobre Empresas y Derechos Humanos (2024-2028)²⁰⁸ y servicios en línea²⁰⁹ para facilitar la labor de los trabajadores migrantes. La política nepalesa de “visado gratis, billete gratis”²¹⁰ limita oficialmente los costes de migración a unos 75 dólares.

131. Hay varios instrumentos jurídicos en vigor que protegen los derechos e intereses de los trabajadores migrantes²¹¹. La Junta de Empleo en el Extranjero y el Tribunal de Empleo en el Extranjero contribuyen eficazmente a promover la gobernanza de la migración laboral. Existe un Sistema de Gestión de la Información sobre el Empleo en el Extranjero, destinado a llevar un registro de los trabajadores migrantes. Se ha digitalizado el proceso de obtención de permisos de trabajo.

132. Nepal ha suscrito acuerdos bilaterales de migración laboral con 12 países de destino de mano de obra con el objetivo de conseguir una migración laboral y un empleo en el extranjero seguros, éticos, bien gestionados y decentes. El Gobierno de Nepal ha emprendido esfuerzos para ampliar la cooperación bilateral mediante la negociación de memorandos de entendimiento con otros países de destino de mano de obra.

133. En Katmandú se creó el Centro de Rehabilitación Mangala Shahana para prestar apoyo a la rehabilitación, específicamente de las mujeres rescatadas que regresan de trabajar en el extranjero.

F. Apatridia

134. La Constitución garantiza a todo nepalí el derecho fundamental a la ciudadanía. Mediante el proyecto de enmienda de la Ley de Ciudadanía de Nepal de 2006, una vez entre en vigor, se pretende garantizar la plena igualdad entre hombres y mujeres en la concesión de la ciudadanía a sus hijos y cónyuges. Nepal se ha comprometido a reforzar el proceso de concesión de la ciudadanía, a promover interpretaciones integradoras de las leyes de ciudadanía y a salvaguardar el derecho de la madre a conferir la ciudadanía a su hijo. A fin de garantizar la equidad y la eficiencia, el Ministerio de Interior emitió una circular a las autoridades de distrito para agilizar el proceso. Más de 2.000 personas han obtenido la nacionalidad a través de la filiación materna.

135. El marco jurídico vigente reconoce tres categorías de género: femenino, masculino y otros, lo que garantiza la inclusión de las personas con diversidad de género. Hasta la fecha, 1.637 personas han obtenido la nacionalidad bajo la categoría “otros”.

VII. Justicia transicional

136. La Comisión de Investigación de las Desapariciones Forzadas y la Comisión de la Verdad y la Reconciliación han recibido el mandato de investigar asuntos relacionados con desapariciones forzadas y otros incidentes de violaciones graves de los derechos humanos, respectivamente²¹². Se ha completado el proceso de nombramiento de los miembros de ambas comisiones y de sus presidencias²¹³.

137. La tercera enmienda a la Ley de la Comisión de Investigación de las Desapariciones Forzadas y de Indemnización por Actos de Tortura clasificó los incidentes ocurridos durante el conflicto armado como violaciones de los derechos humanos y violaciones graves de los derechos humanos. El artículo 29 a) de la ley establece que el Gobierno de Nepal, mediante notificación publicada en el *Boletín Oficial*, constituirá un tribunal especial de tres miembros en consulta con el Consejo Judicial para juzgar y resolver los casos que se presenten en virtud de esa ley. El 29 de agosto de 2025, el Gobierno de Nepal realizó cambios en la dirección de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y de la Comisión de Investigación de las Desapariciones Forzadas de acuerdo con la versión enmendada del artículo 3. La formación de estos nuevos equipos directivos representa un paso significativo en el avance del proceso de justicia transicional de Nepal, que lleva tanto tiempo retrasado, y refleja el compromiso del Gobierno de abordar las violaciones de la época del conflicto mediante instituciones creíbles y responsables. De conformidad con el artículo 13, párrafo 6 a) b) de la Ley de la Comisión de Investigación de las Desapariciones Forzadas y de Indemnización por Actos de Tortura, la Comisión invitó a presentar quejas en todo el país a través de una convocatoria pública de tres meses y registró las denuncias recibidas.

138. La enmienda definía como violación grave de los derechos humanos las conductas de violación o violencia sexual grave y otros actos sistemáticos de homicidio arbitrario, desaparición forzada y tortura inhumana o cruel. Ha abordado la exención de enjuiciamiento a los autores de violaciones graves de los derechos humanos, que ha dejado de tener efecto. También ha incorporado disposiciones para la búsqueda de la verdad y para determinar las causas profundas del conflicto y de las violaciones de los derechos humanos. Además, esta enmienda también crea un fondo que se destinará al proceso y a la reparación de las víctimas.

139. El manual destinado a los equipos locales de investigación se encuentra en la fase final de preparación y se está elaborando un reglamento sobre investigación de desaparecidos, verificación de la verdad y funcionamiento del Fondo de Reconciliación. Además, se está garantizando la confidencialidad, el registro y el mantenimiento de registros de los incidentes relacionados con violaciones y otras formas de violencia sexual, y se están prestando los servicios de asesoramiento necesarios a las víctimas. Además, se están celebrando consultas sobre el borrador del reglamento de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, y se están llevando a cabo procedimientos de organización y gestión a fin de proveer los recursos humanos necesarios para el funcionamiento efectivo de la Comisión.

VIII. Lucha contra la corrupción

140. Nepal es parte de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción y en 2013 se dotó de una Estrategia Nacional y un Plan de Acción para aplicar la Convención. Nepal ha presentado a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito su informe de autoevaluación para la revisión por pares de primer y segundo ciclo. Nepal también ha elaborado la segunda Estrategia y Plan de Acción Anticorrupción para prevenir la corrupción. La gobernanza es uno de los indicadores clave, según el 16º Plan Periódico, y se espera que, en el ejercicio 2028/29, el índice de control de la corrupción ascienda al 0,4 y el índice de percepción de reducción de la corrupción a 43.

141. La Constitución garantiza la buena gobernanza y proclama que la administración pública debe ser justa, competente, imparcial, transparente, libre de corrupción, responsable y participativa²¹⁴. El Consejo Judicial podrá investigar las cuestiones conexas e incoar una causa de conformidad con la ley²¹⁵. La Comisión de Investigación de Casos de Abuso de Autoridad, como organismo constitucional independiente y autónomo, tiene el mandato de investigar cualquier abuso de autoridad cometido con fines de corrupción por cualquier persona que ocupe un cargo público²¹⁶. La Fiscalía General tiene el mandato de comprobar las cuentas de todas las administraciones públicas federales y estatales²¹⁷.

142. Hay numerosas leyes en vigor para controlar la corrupción²¹⁸. En la Ley de Prevención de la Corrupción (Primera Enmienda) de 2024 se amplió la definición de instituciones públicas y funcionarios públicos al incluir en el ámbito de aplicación de la definición de corrupción cuestiones adicionales relacionadas con irregularidades en la contratación pública, como el soborno, el uso indebido de la posición y el estatus, y la no adopción de decisiones oportunas que resulten en pérdidas o daños; también se incorporaron disposiciones para la adopción de medidas contra tales conductas. Asimismo, para que la investigación de la corrupción sea más eficaz, en la ley modificada se incluyeron disposiciones para el uso de métodos especiales de investigación y tecnologías modernas.

143. Hasta la fecha, se ha capacitado a la Oficina de Supervisión de la Contratación Pública, al Departamento de Investigación del Blanqueo de Dinero, al Departamento de Investigación de Ingresos y a la Oficina de la Fiscalía General, y el Gobierno de Nepal tiene previsto mejorar la capacidad de las demás instituciones, incluidos el Tribunal Supremo, el Tribunal Especial, la Comisión de Investigación de Casos de Abuso de Autoridad, el Centro Nacional de Vigilancia, la Fiscalía General y la Oficina del Interventor General.

IX. Nuevos problemas

144. A pesar de que solo contribuye en torno al 0,1 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, Nepal está sufriendo una escalada de daños climáticos de origen externo: rápido deterioro de la criosfera del Himalaya, precipitaciones más peligrosas y catástrofes en cascada por desbordamiento repentino de lagos glaciares e inundaciones que ponen en peligro los derechos a la vida, la salud, la vivienda, el agua y los medios de subsistencia²¹⁹. El Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático y las recientes evaluaciones del Hindu Kush-Himalaya documentan la disminución de la capa de nieve y el retroceso de los glaciares en toda la región, lo que aumenta los riesgos múltiples para las comunidades e infraestructuras río abajo²²⁰. Los desbordamientos repentinos de Thame (Solukhumbu), el 16 de agosto de 2024, y la inundación de Rasuwagadhi, el 8 de julio de 2025, destruyeron puentes, carreteras y activos hidroeléctricos y pusieron de relieve la alta vulnerabilidad y la baja preparación de Nepal²²¹. Por motivos de equidad y responsabilidades comunes pero diferenciadas, Nepal busca una financiación a gran escala y predecible para la adaptación y las pérdidas y daños, en consonancia con la puesta en marcha del Fondo de Respuesta a las Pérdidas y los Daños en la 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático²²². El índice de la Iniciativa Mundial de Adaptación de la Universidad de Notre Dame pone aún más en evidencia las necesidades urgentes de apoyo. Los patrones erráticos de los monzones han provocado inundaciones, corrimientos de tierras y sequías prolongadas, con repercusiones directas en la agricultura y la seguridad alimentaria. Los agricultores están experimentando un descenso de la productividad de los cultivos básicos,

al tiempo que surgen nuevas plagas y enfermedades vegetales debido al aumento de las temperaturas. El cambio climático también ha desestabilizado la rica biodiversidad de Nepal, incluidas especies como el leopardo de las nieves y el panda rojo.

145. La escasez de agua es otro motivo de preocupación creciente en Nepal, donde muchos manantiales y ríos se están secando, sobre todo en las tierras medias. Han aumentado las sequías prolongadas y la frecuencia de los incendios forestales. La salud humana está igualmente en peligro, con un aumento de las enfermedades transmitidas por vectores tanto en zonas urbanas como rurales. Además, el cambio climático está intensificando los medios de subsistencia, la inseguridad y la migración. Asimismo, los proyectos hidroeléctricos, las carreteras y los sistemas de riego están muy expuestos a las catástrofes inducidas por el clima, lo que hace temer por el desarrollo a largo plazo y la prosperidad económica de Nepal.

X. Principales logros

146. El Comité de Derecho, Justicia y Derechos Humanos ha proporcionado dictámenes, recomendaciones y directrices a la Oficina del Primer Ministro y al Consejo de Ministros para la preparación del borrador del sexto Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos y su presentación al Comité.

147. Nepal ha realizado notables avances en los campos de la representación política inclusiva y participativa, la inclusión social, la seguridad social, el medio ambiente y la protección de la biodiversidad. Más del 46 % de la superficie de Nepal está cubierta de bosques, y el país cuenta con programas de silvicultura comunitaria reconocidos mundialmente como modelo de gestión participativa. Las zonas protegidas cubren más del 23,4 % del país, salvaguardando especies en peligro como tigres, rinocerontes, pandas rojos y leopardos de las nieves.

148. La aplicación del Plan de Acción para la Adaptación Local (2021-2025) y el Programa Nacional de Acción de Adaptación con la participación de las comunidades locales es otro logro clave. La participación en los Programas de Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal (REDD+) y el fomento de las energías renovables contribuyen a los esfuerzos de Nepal por mantenerse en la senda de un desarrollo con bajas emisiones.

XI. Desafíos

149. La mayoría de las recomendaciones formuladas por los Estados Miembros durante el tercer ciclo se han cumplido; sin embargo, sigue siendo un reto conseguir informar sobre la base de hechos debido a la falta de un mecanismo uniforme basado en datos.

150. La protección y promoción de los derechos sociales, económicos y culturales de Nepal, así como la obtención y utilización de recursos internos y externos para el desarrollo integral del Estado en consonancia con las aspiraciones públicas, exigen la adopción de los principios de buena gobernanza, prudencia fiscal, estado de derecho, mayor movilización de ingresos y refuerzo de la cooperación, coordinación y colaboración nacional e internacional. Igualmente esenciales son el establecimiento de un sistema de información eficaz de ventanilla única, de un gobierno que responda a las necesidades de la población y de un poder judicial independiente y competente.

151. Se han señalado retos en relación con la evolución reciente de las tecnologías de la información, incluidos los riesgos potenciales derivados del uso creciente de la inteligencia artificial, los riesgos de duplicación de datos y el impacto de las dificultades geográficas en la prestación eficaz de servicios públicos.

152. La migración de los jóvenes en busca de mejores oportunidades en el extranjero y la migración interna de los pueblos a las ciudades también han planteado problemas respecto a la oferta interna de mano de obra y la productividad, creando una presión adicional sobre los servicios e instalaciones de los centros urbanos.

153. La aplicación de los derechos económicos, sociales y culturales requiere una enorme cantidad de recursos. El apoyo internacional de los asociados para el desarrollo a través de ventanillas bilaterales y multilaterales está disminuyendo debido a los problemas existentes en otras partes del mundo.

154. Además, el cambio de prioridades de los asociados para el desarrollo, que han pasado de las subvenciones a los préstamos, ha hecho que se incremente la presión relativa a la financiación para el desarrollo. Por lo tanto, es importante aumentar el apoyo internacional de acuerdo con los compromisos internacionales para aumentar la inversión.

155. A principios de septiembre de 2025, mientras este informe adquiría su forma definitiva, Nepal fue testigo de un poderoso movimiento anticorrupción —liderado en gran medida por jóvenes de la generación Z— que rápidamente transformó una disidencia en línea en una violenta protesta callejera. Aunque la causa inmediata del movimiento fue la prohibición por parte del Gobierno de las plataformas de medios sociales por su reticencia a registrarse como exige el Gobierno, la arraigada frustración por la supuesta corrupción, el nepotismo, el desempleo y la débil gobernanza hicieron que la situación se desbordara. Los manifestantes exigieron que se garantizara la rendición de cuentas, la transparencia y el fin de la impunidad.

156. Abordar todas las preocupaciones planteadas por los grupos de la generación Z a la vez puede ser todo un reto. Sin embargo, tras los disturbios, el 12 de septiembre de 2025 se formó un Gobierno provisional y se espera que el nuevo Gobierno, cuyo principal mandato es celebrar nuevas elecciones parlamentarias en marzo de 2026, contribuya a proteger y promover mejor los derechos humanos, controlar la corrupción y garantizar la buena gobernanza a la que aspira la población, incluidos los grupos de la generación Z.

Notas

- ¹ UPR Fourth Cycle National Report Preparation Committee.
- ² To facilitate the preparation of Nepal's national report under the Fourth Cycle of the Universal Periodic Review (UPR), the Human Rights and International Treaty Division (HRITD) of the Office of the Prime Minister and Council of Ministers (OPMCM) constituted a Committee chaired by the OPMCM Secretary with joint secretaries from MoLJPA, OPMCM, MoHA, MoFA, MoWCSC, and an under-secretary from OPMCM's International Law and Treaties Section, supported by an expert consultant, and carried out nationwide multi-tier consultations involving federal ministries, Parliament, judiciary, justice- and security-sector institutions, provincial and local governments, constitutional commissions, and civil society organizations, pursuant to Human Rights Council Decision 17/119.8.
- ³ The Constitution adopted eight human rights commissions as Constitutional Bodies, including the National Human Rights Commission (Related to Part 25 of the Constitution), the National Women Commission, the National Dalit Commission, the National Inclusion Commission, the Indigenous Ethnic Commission, the Madhesi Commission, the Tharu Commission and the Muslim Commission (Related to Part 27 of the Constitution).
- ⁴ Related to report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Nepal, A/HRC/31/9.
- ⁵ Related to recommendation 159.1.
- ⁶ Section 38 of the NPC aims to ensure that those responsible for such crimes are held accountable, which is in line with international law and standards.
- ⁷ Total 42 travel documents issued in 2024.
- ⁸ Related to recommendations 159.129, 159.130, 159.131, 159.132 and 159.133.
- ⁹ It was first mooted in 1986.
- ¹⁰ Related to recommendations 159.22, 129.26, 159.28 and 159.29.
- ¹¹ Related to recommendations 159.30, 159.77 and 159.83.
- ¹² Related to recommendation 159.10.
- ¹³ Related to recommendations 159.5 and 159.53.
- ¹⁴ Related to recommendation 159.10 (UN Special Rapporteur on Minority, Nicolas Levrat, Rights of Indigenous People, Albert K. Barume, Promotion of Truth, Justice, Reparation and Guarantees of non-recurrence and Extreme Poverty and human rights, Oliver De Schutter).
- ¹⁵ With Governments of the United Kingdom (2022), Israel (2020), UAE (2007/2019), Mauritius (2019), Japan (2019), Malaysia (2018), Jordan (2017), Japan (2009), Bahrain (2008), the Republic of Korea (2007), Qatar (2005).
- ¹⁶ Related to recommendation 159.10.
- ¹⁷ Related to Articles 248 and 249 of the Constitution.

- ¹⁸ Related to recommendations 159.23, 159.25.
- ¹⁹ Under the initiative of the Head of Human Rights and International Treaty Agreement Division, OPMCM, the decision dated July 20, 2022.
- ²⁰ Articles 252, 253 and 254 of the Constitution.
- ²¹ NWC reviews existing laws, monitors institutions, conducts research and awareness on issues affecting women and makes recommendations to the government and monitors and integrates gender equality norms into mainstream development.
- ²² Related to Article 255-257 of the Constitution (NDC is mandated for protecting and promoting Dalit rights, and for facilitating the government in ending CBD and empowering the Dalit community).
- ²³ Article 258-260 of the Constitution.
- ²⁴ Article 261 of the Constitution.
- ²⁵ Article 262 of the Constitution.
- ²⁶ Article 263 of the Constitution.
- ²⁷ Article 264 of the Constitution.
- ²⁸ National Human Rights Commission Act, 2012; National Women Commission Act, 2017; National Dalit Commission Act, 2017; National Inclusion Commission Act, 2017; Indigenous Nationalities Commission Act, 2017; Madhesi Commission Act, 2017; Tharu Commission Act, 2017; Muslim Commission Act, 2017.
- ²⁹ Key legislations enacted during the reporting period are: Public Service Broadcasting Act, 2024; Food Cleanliness and Quality Act, 2024, Drinking Water and Sanitation Act, 2022; Town Area Integrated Public Transportation (Management) Authority Act, 2022; Radioactive Material (Utility and Regulation) Act, 2020, Environment Protection Act 2019, Forest Act, 2019, Pesticides Management Act, 2019, National Medical Education Act, 2018, Consumer Protection Act 2018; Safe Motherhood and Reproduction Health Rights Act, 2018, Crime Victim Protection Act 2018; Children Act, 2018, Public Health Service Act, 2018, Right to Housing Act, 2018, Food Rights and Food Sovereignty Act, 2018, Individual Privacy Act, 2018, Compulsory and Free Education Act, 2018, Social Security Act, 2018, Right to Employment Act, 2018, Amendment on the Enforced Disappearance Enquiry, Truth and Reconciliation Commission Act, 2014.
- ³⁰ Section 36 of the Legislative Management Act, 2024.
- ³¹ Section 46 of the Security Printing Act, 2024 and Section 31 of the Public Service Broadcasting Act, 2024, provide for the measurement of their implementation.
- ³² The Land Act, 1964, has been amended through “An Act to Amend Some Nepal Acts Related to Investment Facilitation, 2024”.
- ³³ Article 133 of the Constitution.
- ³⁴ It includes Habeas Corpus, Mandamus, Certiorari, Prohibition, and Quo Warranto.
- ³⁵ Adv. Meera Dhungana Vs. OPMCM et. al, NKP 2064, Decision no. 1074.
- ³⁶ Paragraph of the Preamble of the Constitution.
- ³⁷ Article 18(3) of the Constitution.
- ³⁸ Related to recommendations 159.32, 159.33, 159.34, 159.35.
- ³⁹ Related to recommendations 159.132, 159.39, 159.40, 159.41, 159.42, 159.43 and 159.44.
- ⁴⁰ Article 133 of the Constitution.
- ⁴¹ The operational fund provides legal aid, health services, psychosocial counselling, emergency support, and income-generation.
- ⁴² Related to recommendations 159.162, 159.163, 159.165.
- ⁴³ Related to recommendation 159.168.
- ⁴⁴ Constitution; NPC; Witchcraft-Related Accusation (Offence and Punishment) Act, 2015.
- ⁴⁵ Keeping women in isolation during menstruation (Refer Section 168 of NPC).
- ⁴⁶ Related to recommendations 159.94, 159.95 and 159.96.
- ⁴⁷ Related to recommendations 159.51 and 159.141.
- ⁴⁸ Related to recommendations 159.162, 159.165 and 159.171.
- ⁴⁹ The service structure of the NWC's Complaint Handling Section allows the victims of GBV from all over the country to report their problem by telephone or any other medium of communication. The section also provides legal counselling, free legal aid, psychosocial counselling and maintains a record of violence against women.
- ⁵⁰ Related to recommendation 159.164.
- ⁵¹ Related to recommendation 159.63.
- ⁵² *Narayan Sapkota Vs. Pramisha Dawadi*, Supreme Court of Nepal, June 14–16, 2025. Legal update summarizing the holding: spouse's partition claim over marital property can proceed even if a foreign divorce case is pending or concluded; claims under Civil Code; *Full Bench “Mudbhari family partition case”*, Supreme Court of Nepal (five-judge bench), decision of 17 July 2025. The Court held that only daughters married on or after 14 Ashoj 2072 (1 October 2015) enjoy full constitutional coparcenary and ancestral property rights, while marriages before that date remain governed by prior law; *Adheep Pokhrel & Tobias Volz Vs. Ministry of Home Affairs, Department of Immigration*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 079-WO-0198. The Court held that restrictive immigration

- practices discriminating against foreign spouses of Nepali citizens violated constitutional equality (Articles 18 and 38) and the right to family life and directed the State to revise visa regulations in line with international HR obligations.
- ⁵³ *Adv. Roshani Paudyal & Adv. Saroj Raj Ghimire Vs. Government of Nepal (Office of the Prime Minister and Council of Ministers & others)*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WO-0962, decision of 5 August 2020. The Court held that women’s safe motherhood and reproductive health are fundamental rights under the Constitution Articles 35 and 38(2), and issued mandamus requiring uninterrupted access to ANC, lawful abortion, delivery care, PMTCT, neonatal vaccination, and inclusion of SRH services in the essential health package.
- ⁵⁴ Related to recommendations 159.195, 159.196, 159.163, 159.200, 159.204 and 159.206.
- ⁵⁵ *Case concerning violations by Upper Solu Hydroelectric Co. Pvt. Ltd.*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 074-WO-1031. The Court issued mandamus requiring the Government to implement ILO Convention No. 169, the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples (2007), the UN Guiding Principles on Business and Human Rights (2011), and the UN Declaration on the Right to Development (1986) in relation to the hydropower project. It directed the State to center free, prior, and informed consent (FPIC), provide effective remedies, and ensure Indigenous safeguards in hydropower development.
- ⁵⁶ *Sailendra Ambedkar et al. Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal (Constitutional Bench), Case No. 077-WC-099. The petition challenged budget provisions for FY 2021/22 permitting large-scale extraction of stone, gravel, and sand in the Chure range. The Court upheld the petition, holding that such excavation amounted to “ecocide” and violated Article 30 of the Constitution (right to clean and healthy environment) and the Directive Principles, and ordered a halt to export of aggregates until legislation consistent with constitutional environmental protection is enacted; *Amarnath Jha Vs. Office of the Prime Minister*, Supreme Court of Nepal, NKP 2022 (2078), Decision No. 10743, The Court connected disaster risks to climate change and environmental degradation, invoking constitutional rights to life with dignity (Article 16), health (Article 35), food (Article 36), and shelter (Article 37), as well as principles of sustainable development, precaution, and basin planning. The Court ordered the Government to adopt both immediate relief measures and long-term structural solutions such as embankments and flood-resilient infrastructure; *Explore Nepal Vs. Government of Nepal & others*, Supreme Court of Nepal, Case No. 075-WO-0072, decision of 2 May 2022. The NGO petitioner challenged the policy shift reducing the plastic bag ban from less than 40 microns to less than 30 microns in the Kathmandu Valley. The Court upheld the petition, reinstating the stricter 40-micron ban. It highlighted the environmental and human health risks of plastic waste, including impacts on soil, drainage, marine ecosystems, and vulnerable communities such as farmers, women, and children. The Court invoked environmental justice, HR, and the principle of *in dubio pro natura* when in doubt, decisions must strongly favour environmental protection, affirming the constitutional duty to protect a clean and healthy environment (Related to recommendation 159.122).
- ⁵⁷ Related to recommendation 159.54.
- ⁵⁸ The Dialogue, designed as a biennial global forum, convened Heads of State and Government, experts, civil society, youth, and indigenous representatives to discuss the vulnerabilities of mountainous regions and least developed countries. It concluded with the adoption of the ‘Sagarmatha Call for Action,’ which includes 25 commitments to strengthen climate ambition, protect fragile ecosystems, promote equitable climate finance, and enhance international cooperation. The next edition of the Sagarmatha Sambaad is scheduled for 2027.
- ⁵⁹ Article 16 of the Constitution.
- ⁶⁰ Article 23 of the Constitution.
- ⁶¹ Related to Article 22 of the Constitution and Recommendations 159.57, 159.58 and 159.59.
- ⁶² Related to recommendations 159.22, 159.60.
- ⁶³ Article 19 of the Constitution.
- ⁶⁴ A committee has been formed to prepare a strategic road map for the attainment of the objectives of the “IT Decade,” and the committee is currently in the initial phase of commencing its work.
- ⁶⁵ Related to Recommendations 159.173, 159.174, 159.175, 159.177, 159.178, 159.179, 159.181, 159.182 and 159.184.
- ⁶⁶ Article 20 of the Constitution.
- ⁶⁷ Section 14 of the of NPCrC.
- ⁶⁸ Article 20 of the Constitution.
- ⁶⁹ Section 113 of the NCrPC.
- ⁷⁰ Related to recommendation 159.188.
- ⁷¹ The policy aims to provide free legal assistance to those who cannot afford it, and to promote legal awareness and education among deprived and marginalized communities.
- ⁷² Related to recommendation 159.61.
- ⁷³ Related to recommendation 159.55.
- ⁷⁴ The SC has, through *Nishant Pokhrel Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 078-WO-1488, and *Pradikshya Kc Vs. Office of the Prime Minister & others*,

- Supreme Court of Nepal, Writ No. 078-WO-1595. Both petitions challenged provisions of the Act on the Voters' Register, 2016, which excluded temporary voters such as army personnel in barracks, prisoners, and residents of old-age homes. The Court examined whether such exclusions were consistent with constitutional guarantees of equality and the right to vote, directing the State to ensure broader inclusion of marginalized and institutionalized groups in the electoral roll.
- ⁷⁵ Related to recommendations 159.60, 150.69, and 159.208.
- ⁷⁶ Related to recommendations 159.95, 159.96, 159-97, 159.100, 159.102 and 159.91(7) (Decision No. 9868, 10025 and 10697).
- ⁷⁷ The Constitution also ensures proportional inclusion in the state organs, including constitutional bodies. It allows special provisions to be made by law for the protection, empowerment, and development of disadvantaged and marginalized groups, with a long list of beneficiaries including women and persons with disabilities.
- ⁷⁸ Paragraph 4 of the Preamble and Article 38(4) of the Constitution.
- ⁷⁹ Economic Survey 2081/82, MoF.
- ⁸⁰ Article 19 of the Constitution.
- ⁸¹ Article 27 of the Constitution.
- ⁸² Related to recommendation 159.73.
- ⁸³ Related to recommendation 159.89.
- ⁸⁴ Related to recommendation 159.77.
- ⁸⁵ Registration date 10 June 2025, registration no. 8.
- ⁸⁶ Related to recommendation 159.74.
- ⁸⁷ Related to recommendations 159.81, 159.82 and 159.88.
- ⁸⁸ Related to recommendation 159.181.
- ⁸⁹ Related to recommendations 159.169, 159.187, 159.216.
- ⁹⁰ Related to recommendations 159.32, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 47, and 48.
- ⁹¹ Related to Section 167(2) of NPC and recommendations 159.14, 159.57, 159.58, and 159.59.
- ⁹² Sections 162, 163, 164 of NPC.
- ⁹³ Related to Section 4 of the Labour Act, 2017.
- ⁹⁴ Related to recommendation 159.179.
- ⁹⁵ The Bill to amend the HTTCA's general deliberations has been concluded. The Bill has been further tabled and transmitted by the HoR to the Women and Social Affairs Committee for consideration.
- ⁹⁶ Related to recommendations 159.90, 159.92, 159.93, 159.196, 159.101, 159.189, 159.198, and 159.103.
- ⁹⁷ GoN has formulated an Action Plan for the implementation of the additional obligation created by the protocol. Regarding the implementation of Goals 5, 8, and 16 of SDGs, MOWCSC has a Human Trafficking and Transportation Control Division under the department designated for Women's Empowerment. GoN has also prepared a draft amendment to revise the National Policy against Trafficking in Women and Children and Sexual Exploitation, 1995, along with the revised draft of the National Plan of Action against Human Trafficking and Transportation, 2011. Additionally, a bill to amend various Nepali laws related to anti-money laundering and business environment promotion is under consideration. A draft law is being developed to address forced labour, including traditional bonded labour systems such as *Haruwa* and *Charuwa*.
- ⁹⁸ Related to recommendation 159.199.
- ⁹⁹ UNODC Global Report on Trafficking in Persons 2024; Available at: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2024/GLOTIP2024_BOOK.pdf.
- ¹⁰⁰ Related to recommendation 159.73.
- ¹⁰¹ Article 33 of the Constitution.
- ¹⁰² Article 34 of the Constitution.
- ¹⁰³ Sub Section 1.1 and 1.2 of Section 1 of the Policy; Available at: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@asia/@ro-bangkok/@ilo-kathmandu/documents/policy/wcms_539895.pdf.
- ¹⁰⁴ Related to SDG Goal 8.
- ¹⁰⁵ Available at: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103197.
- ¹⁰⁶ Right to Employment Act, 2018, Right to Employment Regulation, 2018, Sexual Harassment at Workplace Prevention Act, 2015, Labour Act 2017 (It ensures equal pay for equal work, recognition of informal sectors to receive benefits from adequate wages and just and favourable working conditions, including working hours and health and safety measures. Under this Act, MoLESS fixes the minimum wage for workers in every two years, based on the recommendation of the minimum wage fixation committee. Social Security Act 2017, Labour Regulation 2018, The Act Relating to Children, 2017; Trade Union Act, 1992; Child Labour (Prohibition and Regulation) Act, 2000; and Foreign Employment Act, 2007. Labour Audits Criteria 2018, Prime Minister Employment Program Manual 2075, Skill Development Procedure 2075.
- ¹⁰⁷ As per GoN, the formal implementation of including informal sectors in the parameter of the

- contribution-based social security system was planned from April 14, 2023. Efforts are underway to integrate all the informal sectors into the contribution-based social security system.
- ¹⁰⁸ It was published in the Nepal Gazette on 11 August 2025.
- ¹⁰⁹ Related to recommendation 159.121.
- ¹¹⁰ The Prime Minister Employment Program achieved 75.76% physical and 67.32% financial progress, with 6,21,137 individuals (17.6%) out of 35,31,555 registered beneficiaries receiving employment. 5% interest discount is available on loans in priority sectors. PMEP Operational Guideline-2018 was amended in January 2022.
- ¹¹¹ The 16th Periodic Plan (Fiscal Year 2024/25–2028/29) Chapter 10 Section 10.5. (State facility identity card distribution program, Production and employment-focused program, Empowerment and capacity development program).
- ¹¹² The 16th periodic plan.
- ¹¹³ Article 43 of the Constitution guarantees social security to indigent citizens, incapacitated and helpless citizens, helpless single women, citizens with disabilities, children, citizens who cannot care for themselves, and citizens belonging to tribes on the verge of extinction, in accordance with the law. Further Article 42(2) stipulates those indigent citizens and citizens from communities on the verge of extinction have the right to special opportunities and benefits in education, health, housing, employment, food, and social security for their protection, upliftment, empowerment, and development. Similarly, Article 34 (2) provides that every labourer has the right to an appropriate salary, benefits, and contribution-based social security.
- ¹¹⁴ It includes 1,689,196 senior citizens (above 68 years) and 156,161 Dalit senior citizens (above 60 years), 181,863 single women senior citizens above (60 years) and 16,840 senior citizens (as per segregated area), 389,210 single women (all ages) and 38,306 people with disabilities (all ages), 145,517 extremely incapable disabled individuals and 800,036 children as per segregated area (child protection grant), 360,311 Dalit children (below 5 years) and 22,393 endangered ethnic community members.
- ¹¹⁵ Article 36 of the Constitution.
- ¹¹⁶ Section 3 of the Right to Food and Food sovereignty Act, 2018 (The law incorporates provisions for identifying targeted households in terms of food security; provision of food assistance cards; maintenance of food supply during emergencies; protection of farmers' rights; prevention and control of famine; sustainable use of agricultural land; food supply at free or concessional prices; and promotion of local food systems, including climate change adaptation; implementation of targeted agricultural development programmes; preparation of National food plan.)
- ¹¹⁷ SDGs Goal 2 focuses on protecting the right to food for all persons, including those living in poverty and rural areas.
- ¹¹⁸ *Advocate Bishnu Luitel Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WO-0933 (6 April 2020), and *Advocate Pushpa Raj Poudel Vs. Office of the Prime Minister & others*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WO-0934 (6 April 2020); In both cases, the Supreme issued an interim order directing the Government to identify vulnerable groups and guarantee their right to food during the COVID-19 lockdown, affirming the enforceability of the constitutional right to food in emergencies; Related to recommendations 159.114, 159.115, 159.125, 159.128 and 159.129.
- ¹¹⁹ Related to recommendation 159.118.
- ¹²⁰ Food godowns are being operated at the local level of remote areas in FY 2022/23, with 50% conditional grant benefiting 100 families in Sarlahi and 900 families in Jhapa.
- ¹²¹ In accordance with Rule 21 of the Regulations on the Food Right and Food Sovereignty Regulation 2024.
- ¹²² Targeted food security and assistance programs have been implemented by setting nutritional and hygiene standards. Nutrition promotion programs and nutritious vegetable farming are being carried out.
- ¹²³ Article 37 of the Constitution (This Article stipulates that no citizen shall be evicted from their owned residence, nor shall their residence be infringed upon, except in accordance with law).
- ¹²⁴ The 16th Periodic Plan (FY 2024/25- 2028/29) Chapter 7, Section 7.5 (5). Landless and squatter settlements management program.
- ¹²⁵ Town Development Act, 1988; Right to Housing Act 2018, Kathmandu Valley Development Authority Act, 1988; Building Act, 1998; and National Housing Policy, 2012 and National Urban Policy 2025. (These laws prioritize appropriate, safe, adequate, and affordable housing for all citizens.)
- ¹²⁶ Related to recommendations 159.110, 159.112 and 159.121.
- ¹²⁷ GoN data: Over 7,100 for Dalits and Muslims in Koshi Province, also developing disaster-resilient settlements in Karnali.
- ¹²⁸ This policy aims to increase the production of appropriate, safe, and environmentally friendly housing for all income groups and to upgrade existing housing.
- ¹²⁹ The programme includes the upgrading of houses and the replacement of thatched roofs (till now

- 92,988 houses).
- ¹³⁰ 11 emergency shelters have been constructed across different parts of the country to provide immediate temporary housing to those displaced by natural disasters. In the current fiscal year, emergency shelters have been constructed in Jaleswar Municipality of Mahottari, Tilathi Koiladi of Saptari, Tilagufa Municipality of Kalikot, and Chandan Nath Municipality of Jumla. The Safe Housing Program has upgraded 6,982 houses and replaced over 88,000 thatched roofs. Out of 1,136 health facilities damaged in the 2015 earthquake, 1,011 have been reconstructed.
- ¹³¹ Related to Recommendations 159.108 and 159.109.
- ¹³² These measures include: the National Conservation Strategy, 1987; WR Development Policy, 1992; WR Act, 1992, Water Supply Corporation Act, 2007; Water Supply and Sanitation Act, 2022; Nepal Environmental Policy and Action Plan, 1993, Environment Protection Act, 2018, National Water Supply and Sanitation Policy, 2014; Kathmandu Valley Strategy on Water Supply and Sanitation Policy, 2000; WR Strategy, 2002; National Irrigation Policy, 2016; Sustainable Development Agenda, 2003; National Water Plan 2005; National Drinking Water Quality Standard, 2006 and Implementation Directives, 2006.
- ¹³³ Following the ODF declaration, a sanitation programme has been proposed for sustained sanitation, aligning with SDG Goal 6.
- ¹³⁴ Related to Recommendations 159.108 and 159.109.
- ¹³⁵ Economic Survey 2023/24, p. xviii, MoF.
- ¹³⁶ Related to recommendations 159.108, 159.109, 159.113, 159.116, 159.119 and 159.120.
- ¹³⁷ Related to recommendation 159.131.
- ¹³⁸ Article 35 of the Constitution. (This Article incorporates free basic health services, emergency health services, information about one's medical treatment, access to health services, and access to clean drinking water and sanitation).
- ¹³⁹ The Public Health Service Act, 2018; the Right to Safe Motherhood and Reproductive Health Act, 2018; the National Health Policy 2019; the Health Insurance Act 2016; and the Immunization Act, 2016 and SDGs Goal 3.
- ¹⁴⁰ *Habeas Corpus Petition concerning Juvenile Reform Home*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 076-WH-0364, decision of 8 June 2020. The petition challenged the health and security risks to children in juvenile reform homes during the COVID-19 pandemic due to overcrowding and lack of safe distancing. The Court held that the State bears responsibility to protect the right to health of detainees, including juveniles, and must take measures to safeguard them in line with constitutional guarantees; *Keshar Jung KC & Lokendra Bahadur Oli Vs. Government of Nepal, Ministry of Health and Population*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 077-WO-0130, decision of 1 October 2020. The Court affirmed that access to free emergency services and basic health care during the COVID-19 pandemic is a constitutional guarantee under Article 35, and directed the State to ensure such services are available without obstruction; Related to recommendations 159.110, 159.112 and 159.127.
- ¹⁴¹ Related to recommendation 159.144; Government data of FY 2022/23: 21% of the population is enrolled in health insurance, and 77% of households have health facilities within a 30-minute reach. 91.2% of children received 14 essential vaccines, 79% of children aged 12–23 months are universally immunized, and 80% of births were attended by skilled personnel. Over 622,000 pregnant women completed five rounds of vaccinations, and nearly 885,000 women accessed nutrition programs.
- ¹⁴² It provides family planning information and services and offers Short-Acting Reversible Contraceptive Methods through all Primary Health Care Centers, Health Posts, and primary healthcare outreach clinics nationwide.
- ¹⁴³ The eight diseases include cancer, heart disease, kidney disease, seropositivity, Parkinson's, Alzheimer's, head injury, spinal injury, and sickle cell anaemia. As of March 2022, a total of 1,247 individuals benefited from this programme compared to 35,965 individuals in the previous year.
- ¹⁴⁴ *Matrika Devkota Vs. the Government of Nepal*, 077-wo-0035. In the writ petition No. 077-WO-0035, the Supreme Court, by its judgment dated December 2, 2024, issued a twelve-point directive order in the name of the Government of Nepal, holding that mental health must be treated as a matter of serious concern and accorded the same level of importance as physical health. The Court directed that necessary human resources, physical infrastructure, and budgetary arrangements be ensured, and that legislation guaranteeing these provisions be enacted. The decision has ordered the GoN to make a law, allocate a reasonable budget and treat it as a physical health issue. The substance of this directive has also been reflected in a Resolution of the United Nations General Assembly. The implementation of the said order squarely falls within the responsibility of the Government of Nepal, and recommendations 159.29 and 159.30.
- ¹⁴⁵ The SC interpreted mental health as per the UN General Assembly resolution No. 46/119 principles.
- ¹⁴⁶ Article 31 of the Constitution.
- ¹⁴⁷ Supreme Court of Nepal, Decision No. 10652 (2021). The Court held that denying admission solely because a student lacked a citizenship certificate violated the constitutional guarantee of the right to education. It emphasized that when education is recognized as a fundamental right, administrative hurdles such as pending citizenship cannot arbitrarily bar access to study; the Free and Compulsory

- Education Act, 2018, and Free and Compulsory Education Regulations, 2021.
- 148 Related to recommendations 159.147 to 159.156.
- 149 The programme involves Informal and lifelong learning programmes have complement formal education, with community-based learning centres across the country.
- 150 The Scholarship includes 100 % Girls' Scholarship, Scholarship for Ex-Kamlari Girls, Himali Hostel Scholarships, Dalit Scholarships, and Karnali Zone Scholarships.
- 151 The SESP 2022–2030 has been under implementation, including provisions for mother-tongue education, gender- and disability-friendly infrastructure, cash and non-cash scholarships, sanitary pad distribution, and daily meals. These interventions have contributed to improving enrolment and retention, particularly for girls from disadvantaged and marginalized groups.
- 152 Ministry of Finance, Economic Survey 2024/25, p. 169.
- 153 *Id.*
- 154 In all types of community schools, female teachers comprised 43.9% of teachers at the lower basic level (up from 41.0% in the previous year), 22.0% at the upper basic level (down from 25.4%), 15.8% at the secondary level (down from 15.9%), and 19.6% of all higher secondary teachers.
- 155 It prioritizes female education and gender equality in school curricula as key intervention areas.
- 156 Related to recommendations 159.150, 159.150 and 159.152.
- 157 Article 38 of the Constitution (It includes: equal lineage rights without gender-based discrimination; proportional inclusion in all state bodies; special opportunities in education, health, employment, and social security through affirmative measures; and equal rights to property and family affairs for spouses).
- 158 Civil Code, 2017; Civil Procedure Code, 2017; Crime Victim Protection Act, 2018; Social Security Act, 2018; Civil Service Act, 1993; The Labour Act, 2017, and the Right to Employment Act, 2018; Right to Safe Motherhood and Reproductive Health Rights Act, 2018.
- 159 The Action Plan identifies four priority areas: (i) participation, (ii) protection and prevention, (iii) relief and recovery, and (iv) capacity development, resource management, monitoring and evaluation.
- 160 Over 6,000 Gender Violence Control Committees have been formed locally, with expanded services including 94 OCMCs aiding 11,000+ GBV victims. Helpline 1145 and Center 104 support rescue efforts, while 42 police offices and 232 local units offer dedicated services for women, children, and seniors.
- 161 GoN has advanced gender equality through gender-friendly infrastructure, women's shelters, rehabilitation centers, and support for women entrepreneurs. Local governments have women's rights units with budgets, and inclusive laws and gender-responsive budgeting are in place. GBV response has improved with the Sexual Crime Investigation Manual 2020, UN resolution committees, and active Gender Violence Prevention Funds in all provinces and local levels. However, livelihood programs for GBV survivors show limited success, and some municipalities remain dissatisfied with gender data systems.
- 162 Female literacy rate was 57.4% in the 2011 census. However, the National Census 2021 showed a female literacy rate of 69.4%.
- 163 Ownership of real estate by females is at 39.3% (45,23,7692) of the total owners listed in the Land Record Information Management System (LRIMS). The percentage of households with female ownership of both land and housing units is 11.8%, which is an increase of 1.1% points compared to that in 2011. 23.8% of the total households have ownership of land or a housing unit or both (land & housing unit) in the name of female household members.
- 164 National Census 2021 showed 31.55% of the total households (6,666,937) are headed by females, which is an increase of 5.82% points since 2011.
- 165 Department of National Personnel Records (Civil); available at <https://nijamati.pis.gov.np/pages/downloads>.
- 166 Women in Data: Nepal; available at <https://nepaloutlook.com/women-nepal-gender-data/>.
- 167 The Annual Report of the Supreme Court for the fiscal year 2080/081 (pp. 3–4).
- 168 Election Commission, available at <https://result.election.gov.np/>.
- 169 The Citizenship (First Amendment) Act, authenticated in Nepal in September 2025, amended the 2006 Citizenship Act to address citizenship by descent (including children of single mothers and parents with birth-based citizenship), grant dual citizenship to most Non-Resident Nepalis, ease citizenship for women married to Nepali men, and allow applicants to omit their father's details. Related to recommendations 159.193, 159.176, 159.174 and 159.166.
- 170 The copy of the Bill is available at <https://hr.parliament.gov.np/uploads/attachments/t80owmwr4bblwb6s.pdf>.
- 171 The programme addresses cases related to violence against women.
- 172 Harmful traditional practices include child marriage, polygamy, forced marriage of sexual and gender minorities, *Chhaupadi* (seclusion during menstrual cycle), dowry, untouchability, and witchcraft accusations.
- 173 Related to recommendations 159.169, 159.184, 159.187, 159.201 and 159.202.
- 174 Related to recommendations 159.177, 159.187, 159.187 and 159.198.

- ¹⁷⁵ The centers provide effective access to GBV response services based on victims' needs, in coordination with field-level stakeholders.
- ¹⁷⁶ The platform includes shelter, psychological services, child-related services, and legal aid.; Related to recommendations 159.185 and 159.191.
- ¹⁷⁷ Related to recommendation 159.199.
- ¹⁷⁸ Related to recommendations 159.94 and 159.95.
- ¹⁷⁹ Related to recommendations 159.90, 159.91, 159.93, 159.95, 159.96, 159.97, 159.100, 159.101, 159.102, and 159.169.
- ¹⁸⁰ Related to recommendation 159.202.
- ¹⁸¹ Related to recommendation 159.167.
- ¹⁸² Related to recommendations 159.190 and 159.196.
- ¹⁸³ Related to recommendation 159.160.
- ¹⁸⁴ Nepal has adopted a range of legislative and policy measures to strengthen child rights and protection. These include the Child Labour (Regulation and Prohibition) Act, 2000, the Juvenile Justice Procedure Rules, 2006, and the Child Labour (Regulation and Prohibition) Rules, 2006. Further mechanisms were introduced with the Emergency Child Rescue Fund Operating Regulations, 2010, and the Act Relating to Children, 2018. In 2019, Nepal enacted the Juvenile Justice Administration (Procedure) Rules, the Child Helpline Number 1098 Nepal Operating Procedures, the Child Protection Financial Relief Assistance Procedure, and the Integrated Procedures for the Rescue, Protection and Management of Street Children. Additional frameworks include the National Gender Equality Policy, 2020, the Regulations on the Rights of Persons with Disabilities, 2020, the Regulation on Children, 2021, and the Standards for the Operation and Management of Children's Homes, 2022. More recently, Nepal adopted the National Children Policy, 2023, and the Street Children Special Protection Directive, 2025, further strengthening the protection architecture for children.
- ¹⁸⁵ In a case of habeas corpus 185 079-WF-0005, decided by the SC on 23 March 2023, the court issued a mandamus directing that cases involving children must be adjudicated within 120 days. However, in exceptional circumstances where it is not possible to adjudicate a case within 120 days, the reasons and grounds thereof must be expressly set out in the order, recorded in the case file, and the decision rendered accordingly.
- ¹⁸⁶ The bill aims to create a more responsive and supportive legal environment for children, address contemporary challenges, and ensure the best interests of children are at the forefront of legal proceedings.
- ¹⁸⁷ NCRC as the apex agency works on child protection, childcare, monitoring, policy advocacy, and policy implementation related to children.
- ¹⁸⁸ Related to recommendations 159.155.
- ¹⁸⁹ Related to recommendation 159.58.
- ¹⁹⁰ Related to recommendation 159.208.
- ¹⁹¹ Article 18 of the Constitution.
- ¹⁹² Right to special education, health, social security and social justice.
- ¹⁹³ Article 84 (3), Article 86 (2) and Article 176(7) of Constitution ensure right to representation for PWD in the HoR, National Assembly and Provincial Assembly.
- ¹⁹⁴ These groups work with persons affected by leprosy to identify and change negative attitudes, beliefs, and practices, advocate for the rights of persons with leprosy, and streamline their voices in accessing services and ensuring HR.
- ¹⁹⁵ Related to recommendations 159.224, 159.222.
- ¹⁹⁶ Policy of constructing disability accessible infrastructures has been adopted; reservation has been made in public transportation.
- ¹⁹⁷ A dedicated Mental and Disability Section has been established in the Department of Health Services (DoHS) to manage medicines and assistive equipment for persons with disabilities (PWDs), while under the Social Service Unit Programme free health services have been ensured for 12 targeted groups including women and girls with disabilities; in addition, youth-friendly sexual and reproductive health services are being provided such as prevention of sexually transmitted infections, cervical cancer and HPV screening programmes, comprehensive sexual education on cervical cancer, breast cancer and uterine prolapse, free vaccines to protect girls from cervical cancer with a plan to vaccinate all girls by 2024, free cervical cancer screening for mothers, free treatment for complex diseases up to NRs 100,000, support for free health check-ups by some provinces and local governments, and free air rescue operations in critical situations.
- ¹⁹⁸ The structure, functions, duties, and rights of the INC and NDC are determined by the INC Act, 2017 and NDC Act, 2017 respectively.
- ¹⁹⁹ Civil Service Act, 1993, Section 7(7).
- ²⁰⁰ Local Level Election Act, 2017, Section 6(1)(6) Sections 28(5) and (6) of the Provincial Assembly Elections Act, 2017, Section 28(5) and (6); House of Representatives Election Act, 2017, Schedule-1, and National Assembly Election Act, 2018, Sections 3(1) (a), (b), (c) and 66(2).

- 201 Sections 6(1)-(6) of the Local Level Election Act, 2017; Sections 28(5) and (6) of the Provincial Assembly Elections Act, 2017; Sections 28(5), (6), and Schedule-1 of the House of Representatives Election Act, 2017; and Sections 3(1) (a), (b), (c), and 66(2) of the National Assembly Election Act, 2018.
- 202 Constitution, Articles 38, 40, 252, 253, 255, 256, 258, 259, and 261.
- 203 Related to recommendations 159.33, 159.34, 159.35, 159.32, 159.39, 159.40, 159.41, 159.42, 159.43, 159.44, 159.47 and 159.48.
- 204 Related to recommendation 159.35.
- 205 Related to recommendation 159.133.
- 206 In 2023 Supreme Court of Nepal endorsed an interim order to temporarily register same-sex marriages; *Adheep Pokhrel & Tobias Volz v. Ministry of Home Affairs, Department of Immigration*, Supreme Court of Nepal, Writ No. 079-WO-0198. The Court held that restrictive immigration practices discriminating against foreign spouses of Nepali citizens violated constitutional equality (Articles 18 and 38) and the right to family life, and directed the State to revise visa regulations in line with international HR obligations.
- 207 Related to recommendation 159.80.
- 208 The action plan promotes fair and ethical recruitment and business accountability along the migrant worker supply chain.
- 209 The Foreign Employment Department introduced an online platform featuring the FEIMS, a digital network designed to streamline foreign labour migration. FEIMS enables electronic tracking of labour permits, facilitates better reintegration support for returnee migrant workers, and strengthens digital migration governance mechanisms.
- 210 Implemented in July 2015, Nepal’s “Free Visa, Free Ticket” policy mandates that employers in designated countries bear the costs of visa processing and airfare for Nepali migrant workers, aiming to reduce their financial burden and curb recruitment fraud.
- 211 Foreign Employment Act, 2007, and its Rules, 2007; the Guidelines on the Process Related to Obtain Personal Approval for Foreign Employment, 2012; the Foreign Employment Policy, 2012; the Procedures on Registration and Renewal of Orientation Training Institutions for Foreign Employment, 2014; and the Guidelines for Sending Domestic Workers in Foreign Employment, 2015.
- 212 Related to recommendations 159.21, 159.162, 159.65, 159.67, 159.61, 59.68; 159.69; 159.70 and 159.71.
- 213 Related to recommendations 159.63, 159.64, 159.67, 159.72.
- 214 Article 51 (b) (4) of the Constitution.
- 215 Related to Article 153 (6) of the Constitution.
- 216 Related to Article 239 (1) of the Constitution.
- 217 Related to Article 241 (1) of the Constitution.
- 218 Commission of the Investigation of Abuse of Authority Act, 1991; Prevention of Corruption Act, 2002; Special Court Act 2002; The National Criminal Procedure Code, 2017; National Panel Code 2017; Civil Service Act, 1993; Revenue Leakage (Investigation and Control) Act 1995; Good Governance (Management and Operations) Act, 2008; Collective Crime Prevention Act, 2010; Financial Procedure and Fiscal Liability Act, 2018; The National Civil Code 2017; Extradition Act 2014; and Money Laundering Prevention Act, 2008; Proceeds and Instrumentalities of Crime (Freezing, Seizing and Confiscation) Act, 2014; Judicial Council Act, 2016.
- 219 World Bank, *Integrating Climate Change into Nepal’s Development Strategy* (15 Sept 2022) (“negligible contributor...0.1% of global GHG”).
- 220 IPCC, *AR6 WGI Regional Fact Sheet: Asia* (2021) (“reduced snow cover; glacier retreat”) p.2; ICIMOD, *Hindu Kush Himalaya Assessment Update* press release (20 Jun 2023) (“glaciers disappeared 65% faster in 2011–2020”).
- 221 ICIMOD, “GLOF from Thyanbo glacial lake sweeps away Thame Village” (17 Aug 2024); Climate Home News, “Nepal and China agree to cooperate on glacial lake flooding...” (27 Aug 2025) (Rasuwadadhi July 2025 damages).
- 222 UNFCCC, “Operationalization of the new funding arrangements... (Loss & Damage Fund)” Doc. FCCC/CP/2023/* (28 Nov 2023); Related to also UNFCCC “COP28: 5 key takeaways.”; ND-GAIN Country Index, Nepal profile (2023), rank 126; vulnerability/readiness metrics.