



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五十一届会议

2026年1月19日至30日，日内瓦

尼泊尔

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 消除对妇女歧视委员会和联合国国家工作队建议尼泊尔批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。² 消除对妇女歧视委员会和联合国难民事务高级专员公署(难民署)建议尼泊尔加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。³ 国家工作队和难民署建议尼泊尔加入《关于难民地位的公约》及其议定书。⁴ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议尼泊尔加入《取缔教育歧视公约》。⁵

三. 国家人权框架

体制基础设施和政策措施

3. 人权事务委员会注意到有报告称，全国人权委员会成员系基于政治动机任命。⁶ 若干特别程序任务负责人表示关切的是，有资料显示全国人权委员会成员任命程序不符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)。⁷

4. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到全国人权委员会的建议仅得到有限落实，建议尼泊尔向全国人权委员会提供充足资源，使其能够按照《巴黎原则》履



行任务，并就其建议采取后续行动。⁸ 联合国国家工作队鼓励尼泊尔通过关于确保国家人权委员会符合《巴黎原则》的法案。⁹

5. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔加强全国妇女委员会的任务，包括在各省设立办事处，向其提供资源，以协调促进性别平等的政策，并加强全国妇女委员会与地方主管部门和民间社会的合作。¹⁰

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

6. 极端贫困与人权问题特别报告员赞赏尼泊尔制定了列有许多社会经济权利和特定群体权利的进步宪法，同时指出仍需通过附属法规以有效保障这些权利。基于种姓的歧视持续存在，偏见继续引发暴力。歧视也是导致达利特群体贫困比例过高的最重要因素。¹¹ 若干特别程序任务负责人表示关切的是，据称存在对达利特青年使用私刑的情况，这反映了基于种姓的歧视和针对达利特少数群体的暴力，而警方调查中据称存在缺陷。¹²

7. 联合国国家工作队建议通过全面的反歧视法。¹³

8. 消除对妇女歧视委员会对缺乏全面的反歧视法以保护面临交叉形式歧视的弱势群体女性表示关切，建议尼泊尔加速通过《特殊机会法案》并确保该法案涵盖公共和私人领域的直接和间接歧视以及交叉形式的歧视。委员会还建议提高达利特女性在政府中的代表性，调查基于种姓的歧视，并对针对达利特女性的歧视采取零容忍政策。¹⁴

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

9. 若干特别程序任务负责人注意到，收到的报告提及拘留期间死亡、拘留中心过度拥挤并缺乏基本设施、据称实施酷刑以及存在调查相关问题，这些情况对达利特人造成了不成比例的影响。他们提醒尼泊尔，对于被国家剥夺自由者，国家负有更高的保护其生命的注意义务。拘留期间发生的生命损失可推定为国家当局任意剥夺生命，只有经过适当调查才能予以推翻。¹⁵

10. 联合国国家工作队建议尼泊尔建立独立问责机制以调查执法机构的侵犯人权行为，并考虑取消酷刑的诉讼时效。¹⁶

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

11. 2024 年，联合国人权事务高级专员对《强迫失踪调查、真相与和解委员会法》修订法案表示欢迎，该法案旨在确保对 1996-2006 年内战期间各方所犯严重侵犯人权行为追究责任。该委员会将监督调解与和解工作，并向政府提出建议，为受害者及其家属提供正义、赔偿和支持。¹⁷

12. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔确保武装冲突中的女性受害者能够获得全面赔偿，并确保女性能够包容性参与所有女性与和平与安全相关进程。¹⁸

13. 若干特别程序任务负责人注意到真相与和解委员会及强迫失踪人员调查委员会的工作，同时指出国际法下的“强迫失踪受害者”包括失踪者以及任何因强迫失踪而直接遭受损害者，包括亲属，因此认为尼泊尔强迫失踪女性受害者的实际人数高于强迫失踪人员调查委员会的统计数据。他们表示关切的是，有报告称，冲突相关强迫失踪对失踪者家庭造成影响，国家主管部门据称未能充分搜寻失踪者、开展有效调查、确保提供救济、保障受害者充分参与过渡期正义进程的权利并将责任人绳之以法。他们指出，国家有责任承认女性所遭受的特殊类型伤害，以及亲属权利受损的事实。¹⁹

14. 消除对妇女歧视委员会对女性诉诸司法面临障碍表示关切，建议尼泊尔：确保女性能够获得负担得起或免费的法律援助服务；增强女性对《消除对妇女一切形式歧视公约》所载权利和可用补救的认识，并提供口译服务和便利措施以消除限制女性诉诸司法的障碍；为司法和执法人员提供关于女性人权和敏感对待性别问题的调查方法的培训，并消除司法中的性别偏见。²⁰

4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

15. 人权事务委员会注意到有报告称，记者因报道腐败问题而遭到刑事指控，尼泊尔公民因涉嫌组织抗议活动表达政治观点而被逮捕。委员会还注意到有报告称，组织在行使结社自由权方面面临障碍。²¹ 人权事务高级专员呼吁立即对有关 2025 年 9 月安全部队不必要和过度使用武力的报告进行调查。²²

16. 多位特别程序任务负责人注意到，2023 年《国家网络安全政策》条款似乎限制了表达自由、和平集会与结社自由、获取信息权和隐私权。他们关切政府可通过相关国家互联网网关控制在线内容，并采取无限制的监视和审查措施，他们敦促尼泊尔修订该政策，并确保互联网继续作为促进意见和表达自由、结社与和平集会自由的工具。²³ 联合国国家工作队注意到尼泊尔拟对分享有害在线内容采取刑事措施，敦促尼泊尔确保社交媒体法案和媒体委员会法案符合国际标准。²⁴ 教科文组织建议将诽谤非刑罪化，并将其纳入民事诽谤法。²⁵

17. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到尼泊尔发布了 2021 年《人权维护者安全与保护令》，同时对妇女人权维护者面临自由限制和数字监控加强的情况表示关切。委员会建议尼泊尔确保妇女人权维护者能够行使表达、和平集会与结社自由权而免遭骚扰、监视或不正当限制，调查并起诉针对妇女人权维护者的一切骚扰、报复、性别暴力和歧视行为，并向受害者提供补救和赔偿。²⁶

18. 人权事务委员会注意到有报告称，2017 年《国家刑法》(第 2074 号法)条款将改宗和劝诱改宗行为定为刑事犯罪，宗教少数群体在建立组织和举行宗教活动方面面临限制、在购买丧葬仪式用地方面存在困难。²⁷

5. 婚姻和家庭生活权

19. 消除对妇女歧视委员会注意到，《民法》规定男女最低结婚年龄均为 20 岁，但仍有 33% 的女性在 18 岁前结婚，且未成年结婚者可被起诉；该法规定，若女性生育子女，即自动视为已婚；单方面离婚(塔拉格)和嫁妆制度虽被禁止，但这些有害做法仍然存在，且若母亲再婚，母亲将失去对子女的抚养权；女儿和妻子的平等继承权虽受法律保障，但女性继承权主张仍受习俗惯例阻碍；女性在婚后将失去自己的姓氏和地址。²⁸

20. 委员会建议尼泊尔将男女最低结婚年龄统一设定为 18 岁，废除对未成年人未达婚龄结婚行为的刑事定罪；废除关于自动婚姻的规定，通过立法确保男性作为父亲的责任，无论其婚姻状况如何；确保女性在婚姻和离婚方面享有平等权利，有效执行禁止强迫离婚和嫁妆制度的法律规定，开展提高认识活动以消除此类做法；确保母亲不单纯因为再婚而失去对子女的抚养权；执行关于继承的法律规定；确保已婚女性能够保留自己的姓氏和地址。²⁹

6. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

21. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，贩运的法律定义将贩运与性工作混为一谈，贩运受害者若未能出庭可能被处以罚款，关于贩运的国家政策和行动计划草案尚未通过，以及对女性性工作者存在歧视。³⁰

22. 委员会建议尼泊尔修订《人口贩运和运输(管制)法》及其他相关法律，将一切形式的人口贩运定为犯罪，并确保人口贩运的定义符合国际法；通过标准操作程序，确保及早识别贩运受害者并将其转介至适当服务；加速通过关于贩运问题的国家政策草案和关于贩运问题的国家行动计划；加快制定全面的政策、立法和监管框架，确保从事卖淫工作的女性获得免遭剥削的法律保护，确保其不因从事此类活动而受到起诉；采取措施保护性工作者的权利。³¹ 联合国国家工作队建议尼泊尔保护受害者。³²

23. 极端贫困问题特别报告员指出土地所有权水平低下是非法抵债劳动持续存在的原因，建议尼泊尔建立公共融资机制以保护抵债劳动者。³³

7. 工作权和公正良好工作条件权

24. 极端贫困问题特别报告员指出，将向外移民优先作为解决失业问题的方案而非在国内创造就业机会，方向有误。他指出，尼泊尔在就业方面面临三大挑战：非正规性普遍存在、就业领域公共预算低下导致劳动保护执行不力，以及缺乏最低工资规定。特别报告员表示，解决所有这三项挑战并辅以有力的创造就业战略，能够确保更公平的工作条件并增加公共收入。³⁴

25. 特别报告员报告称，自 2007 年起实施的一项保留政策规定联邦公务员职位中 45% 分配给特定弱势群体，但最高法院裁决认为保留制度应侧重需求而非族裔，对该政策提出了异议。特别报告员建议尼泊尔不要放弃保留政策，而是通过适当考虑交叉性、为社会经济背景较低的候选人预留职位并投资于提高弱势群体在公开基础上与他人竞争的能力以改进该政策。³⁵

26. 特别报告员表示，应增加对正规和非正规劳动者的劳动和社会保护，包括提高劳动监察预算、增加劳动监察员数量以及改进最低工资确定程序。应扩大社会保障基金覆盖范围以纳入非正规劳动者。³⁶ 联合国国家工作队敦促尼泊尔加强劳动监察和执法。³⁷

27. 极端贫困问题特别报告员指出，由于女性从事家政工作、女性在农业部门占比过高以及仅有 19.7% 的住房或土地为女性所有，劳动力市场中的性别差距加剧。³⁸ 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，劳动力市场存在横向和纵向隔离、女性集中从事非正规经济中的低薪工作、无酬照护工作过多由女性承担、同工同酬原则执行有限、性别薪酬差距显著、《工作场所性骚扰(预防)法》仅适用于正规部门以及未采取措施应对数字经济中弱势群体女性的需求。³⁹

28. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔：采取有针对性的措施促进女性获得决策性职位；提供负担得起的儿童保育设施和老年人照护服务，承认、减少并重新分配女性的无酬照护工作负担；落实同值同酬原则；修订 2015 年《工作场所性骚扰(预防)法》，将覆盖范围扩大到非正规部门，并确保性骚扰女性受害者能够诉诸司法补救；确保女性享有平等机会，尤其是在数字经济等新兴领域。⁴⁰

8. 社会保障权

29. 极端贫困问题特别报告员指出，社会保护方案零散拼凑导致效率低下，只有重组整个体系才能确保尼泊尔实现 60%覆盖率的目标。当前覆盖率低下的原因包括：缺乏公民身份、缺乏出生、死亡、残疾或离婚证明等必要文件、缺乏以地方语言提供的信息、福利金未能及时支付、旨在覆盖不同脆弱状况的各项福利互不兼容，以及据报存在腐败问题。⁴¹

30. 特别报告员建议，优先以地方语言提供相关信息并部署社会工作者以加强外联、便利关键证件的获取、改善社会保护方案之间的兼容性以及监督并酌情惩处腐败行为，以此方式提高社会保护覆盖率。⁴²

31. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到尼泊尔通过了 2024 年《国家综合社会保护框架》以增加弱势女性获得社会保障的机会，同时对贫困女性化现象表示关切，特别是关于获取信贷及土地和财产的法律执行不力、在获得社会福利和就业机会方面存在挑战以及由于缺乏身份证件和抵押品且土地所有权分配由男性家庭成员控制，女性难以获得金融服务。委员会建议尼泊尔将性别纳入国家社会保护战略的主流，确保女性能够获得适足的社会福利、经济赋权和社会保护计划，消除女性经济赋权障碍，并确保女性能够平等获得土地所有权、无抵押低息贷款和其他形式的金融信贷。⁴³

9. 适当生活水准权

32. 极端贫困问题特别报告员报告称，绝对贫困减少掩盖了财富不平等加剧、性别平等进展停滞以及侨汇和捐助资金在减贫中占比过重的问题。外债在国内生产总值中占很大比例，税收结构导致最贫困的五分之一家庭的税负占比高于较富裕群体。⁴⁴

33. 特别报告员建议尼泊尔基于最新分类数据制定减贫行动计划，该计划应包括：制定增加就业机会和提供职业培训的战略；提出关于执行宪法所承诺社会经济权利的附属法规提案；加大力度消除歧视，特别是提供免费教育、防止私营部门歧视问题以及优化保留政策执行工作以提高弱势群体代表性；加速履行与土地再分配相关的宪法承诺。他建议降低税收体系对间接税的依赖，并提升对低收入群体的公平度。⁴⁵

34. 联合国国家工作队建议向处于最严重粮食不安全状态的家庭提供有针对性的援助，并建立协调机制，以整合零饥饿议程并与《多部门营养计划》的执行工作相协调。⁴⁶

35. 极端贫困问题特别报告员报告称，无地既是贫困的后果也是贫困的根源，无地家庭无法以土地作为信贷抵押，更难从银行获得贷款。他指出半数城市人口据估计居住条件不足，建议尼泊尔执行《土地征用法》中关于在要求迁离前需与公民协商的规定。⁴⁷

36. 若干特别程序任务负责人指出，在巴格马蒂河流域改善项目的背景下，位于巴格马蒂河沿岸的 Thapathali 非正规住区据称面临强迫迁离和房屋拆除的威胁，且无适当的替代住房计划，影响人数可能多达 17,500 人。他们呼吁尼泊尔停止强迫迁离，允许国家土地委员会与受影响社区合作完成数据收集，为住区居民提供卫生设施，并采取其他措施以减少据称存在的河流污染问题。⁴⁸

10. 健康权

37. 消除对妇女歧视委员会对以下情况表示关切：孕产妇死亡率高；缺乏适龄的性和生殖健康教育，负担得起的月经卫生产品、避孕药具、妇科服务和精神卫生服务可及性有限；堕胎虽已合法化，但因堕胎服务可及性不足，不安全堕胎数量众多；有报告称存在歧视、虐待和产科暴力；抗逆转录病毒治疗可及性有限，艾滋病毒/艾滋病感染女性遭受污名化；据报告存在对间性儿童进行医学上非必要且不可逆治疗的案例。⁴⁹

38. 委员会建议尼泊尔：改善女性获得适足产前和产后卫生服务的机会；确保女性能够充分获得精神卫生服务、性和生殖健康服务及相关信息，包括安全堕胎服务；采取法律和政策措​​施，保护孕妇分娩期间的安全，惩处产科暴力以及对妇女和女童的歧视行为，并加强针对医务人员的能力建设方案；向所有感染艾滋病毒/艾滋病的妇女和女童免费提供抗逆转录病毒治疗，并处理相关污名化问题；禁止在间性儿童能够自主决定并表示同意之前对其采取非必要的医疗干预措施。⁵⁰

11. 受教育权

39. 宪法保障中学以下教育免费，但极端贫困问题特别报告员注意到有报告称，存在非法收费以及难以负担学习用品费用的情况。⁵¹ 消除对妇女歧视委员会赞赏 2022-2032 年教育部门计划将性别平等列为学校课程中的优先事项，但注意到地方政府在执行 2018 年《义务和免费教育法》和上述教育部门计划方面缺乏体制能力，存在女童因早孕、童婚和残疾相关歧视而辍学的案例，以及学生缺乏计划生育知识。⁵²

40. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔：提高对女童教育重要性的认识，加强地方政府体制能力，确保有效执行《义务和免费教育法》；解决女童辍学问题的根源，消除基于性别和/或残疾的歧视，确保年轻母亲分娩后能够重返校园；确保残疾女童能够获得优质的全纳教育，制定国家反欺凌政策；在学校课程中纳入关于性别平等和性教育的内容。⁵³

41. 联合国国家工作队建议实现免费和义务基础教育，确保所有人都能以母语或熟悉的语言接受教育，通过新的联邦教育法，并针对失学青少年采取干预措施。⁵⁴ 教科文组织建议立法保障至少九年的义务初等和中等教育。⁵⁵

12. 发展、环境及工商业与人权

42. 消除对妇女歧视委员会注意到尼泊尔受到气候变化的严重影响，并关切女性所受影响尤为深重。委员会建议尼泊尔确保女性在气候变化、灾害应对和减少灾害风险立法、政策和方案的制定和执行工作中具有同等代表性，包括为此收集分类数据和提高认识。⁵⁶

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

43. 消除对妇女歧视委员会注意到关于女性角色的父权观念和性别成见持续存在且重男轻女现象普遍，建议尼泊尔实施 2021 年《打击歧视性性别选择国家战略》以根除基于胎儿性别进行选择性的堕胎的做法，并采取包括提高认识和完善陪产假在内的针对性措施，以促进平等分担家庭和育儿责任，制定消除歧视性成见的战略，并提供相关能力建设。⁵⁷ 联合国国家工作队建议推行敏感对待性别问题的公共财政管理。⁵⁸

44. 消除对妇女歧视委员会注意到，家庭暴力发生率高，缺乏专门将一切形式针对女性的性别暴力定为犯罪的全面法律，妇女和女童大量遭受技术助长的暴力，强奸案件报案时效仅为两年。⁵⁹

45. 委员会建议尼泊尔：通过全面法律，确保将所有形式的针对女性的性别暴力明确定为犯罪；加强执行监管程序以防止网络攻击，确保建立相关机制，追究社交媒体平台的责任并将网络犯罪者绳之以法；确保为性别暴力女性受害者提供专业化服务；废除性暴力案件报案时效规定。⁶⁰ 联合国国家工作队建议取消强奸案件报案时效，并确保提供针对性别暴力的响应服务和司法救助。⁶¹

46. 消除对妇女歧视委员会注意到，经期隔离女性(chhaupadi)、嫁妆制度、巫术指控、基于种姓的歧视和童婚等有害做法虽已被定为刑事犯罪，但此类侵犯人权行为仍然存在。委员会建议有效执行禁止相关有害做法的法律并加大力度提高公众认识。⁶² 联合国国家工作队建议有效监督童婚现象。⁶³

47. 消除对妇女歧视委员会注意到女市长人数增多，但对女性在公共服务部门、企业董事会和管理职位中代表性不足以及缺乏保护女性政治家的措施表示关切。⁶⁴

48. 委员会建议尼泊尔：将决策层女性代表性比例目标从 30% 提高到 50%，实施均等战略，采取临时特别措施，以确保政党选举名单中男女候选人等级平等，为女性候选人提供针对性竞选资金，并提高配额以期在各级政府、司法机构、公共服务部门、外事部门、学术界和国际组织中实现均等代表；为女性政治家提供竞选资金和能力建设；为在私营部门担任管理职务的女性提供培训，提高雇主对女性平等担任领导职位重要性的认识，激励公司增加董事会和领导层中的女性人数；在司法机构、公共服务部门和外事部门优先录用女性。⁶⁵

2. 儿童

49. 教科文组织注意到最低就业年龄为 14 岁，建议根据国际人权法将最低年龄提高至至少 15 岁，并确保其与义务教育结束年限保持一致。⁶⁶ 联合国国家工作队敦促统一不一致的童工相关法律，并加强相关的监督与执行机制。⁶⁷

50. 人权事务委员会注意到有报告称，最低刑事责任年龄仍为 10 岁，由于缺乏少年拘留机构，一些青少年与成年人一同被关押在审前拘留设施中。⁶⁸ 联合国国家工作队建议提高刑事责任年龄。⁶⁹

51. 极端贫困问题特别报告员建议增加对儿童脱贫项目的资金投入。⁷⁰

3. 残疾人

52. 极端贫困问题特别报告员指出，根据多维贫困指数，残疾人比非残疾人更可能遭受剥削。此群体相关数据存在缺口，因此缺乏有针对性的方案以及保护其免于贫困的政策。他表示通用设计未能有效落实，包括在官方建筑和公共交通中，并建议投入更多资金以支持学校提供全纳教育。⁷¹

53. 联合国国家工作队建议确保对残疾人卫生服务实施问责制并提升其公平可及性，消除诸如实体基础设施不完善、污名化普遍、登记不到位、资源分配有限以及包容性服务和就业难以获得等障碍，并确保《教育法》与《残疾人权利公约》保持一致。⁷²

54. 消除对妇女歧视委员会对残疾女性面临歧视、污名化、性别暴力、诉诸司法和获得服务的障碍、被排除在公共生活之外以及未经知情同意而被施行治疗的情况表示关切，并建议尼泊尔确保残疾女性能够诉诸司法及获得全纳教育、就业和卫生服务，同时确保任何治疗都必须在本人自由和知情同意的情况下进行。⁷³

4. 土著人民和少数群体

55. 极端贫困问题特别报告员报告称，尼泊尔的国家公园和其他保护区覆盖了该国近四分之一的领土。其中大部分区域建立在土著居民的祖传土地上，许多土著居民因此被迫迁出并自此失去土地。⁷⁴

56. 若干特别程序任务负责人对 Chhaya 中心商业综合体的建设表示关切，该项目据报告侵犯了周边地区土著人民及其他居民的土地权、资源权和文化权等人权，对人权维护者和受影响土著社区成员进行报复和司法骚扰，以及未提供补救。⁷⁵ 特别程序任务负责人还对加德满都—特莱/马德西快速路(高速公路)项目的建设表示关切，该项目据称侵犯了周边地区土著人民和社区的人权，未获得其自由、事先和知情同意，并对其土地权、适足住房权和生计权造成了影响。⁷⁶ 特别程序任务负责人进一步注意到有报告称，对尼泊尔电力局马沙阳蒂走廊输电线路项目的环境和人权影响提出关切的土著社区成员受到了政府和警方的威胁。他们对以下报告表示关切：政府未能履行其国际人权义务，以保护土著人民和社区的人权免受在其境内和/或管辖范围内运营的工商企业侵害；未与受影响土著社区协商；未获得自由、事先和知情同意；存在潜在社会和环境损害。⁷⁷

57. 联合国国家工作队建议，确保土著人民有效参与有关影响其自然资源权利的任何决策。⁷⁸

58. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔修订宪法，明确承认土著女性权利，确保在农村地区提供服务，并确保在土著区域和保护区内的经济活动、气候变化减缓和适应方案以及保护项目必须在土著女性有效参与的情况下实施。⁷⁹

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

59. 联合国国家工作队报告称男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTIQ+)群体面临歧视、污名化和暴力，并敦促尼泊尔审查歧视性法律和政策，确保惩处暴力并保障有效补救。⁸⁰ 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔修订《民法》，承认同性婚姻或涉及自我认同为“其他”的个体的结合，并确保其权利与异性已婚夫妇平等。⁸¹

60. 若干特别程序任务负责人关切的是有报告称，跨性别者基于自我认同的性别认同未在法律上得到承认，这可能助长歧视态度，并增加跨性别者遭受暴力和有辱人格待遇的可能性。他们指出，国家应基于免受歧视的权利、平等享有法律保护的权利、隐私权、身份权和表达权，确保所有人的性别认同均能在法律上得到承认。⁸²

6. 移民、难民和寻求庇护者

61. 消除对妇女歧视委员会注意到尼泊尔是移民妇女和女童的原籍国、过境国和目的国，并对以下报告情况表示关切：移民女工遭受歧视且施害雇主不受惩罚；移民女工往往需要支付高额招聘费用；行前培训方案有限；缺乏为面临污名化的返国女性制定的方案。⁸³

62. 委员会建议尼泊尔确保与目的地国签订的所有双边协定均包含调查和起诉所有侵犯移民女性人权行为并向受害者提供救济的议定书；促进政府机构、民间社会和工会之间的协调，以监督招聘行为、降低成本并确保移民女工享有安全条件；开展关于贩运风险的提高认识运动，为移民妇女和女童提供免费法律援助和行前信息；提供敏感对待性别问题的支持措施，以促进返国移民女工重新融入社会。⁸⁴

63. 难民署赞赏尼泊尔长期接纳难民，但注意到尼泊尔缺乏难民保护框架，且超过半数的难民未持有尼泊尔签发的身份证件。⁸⁵ 联合国国家工作队建议尼泊尔为所有难民签发身份证件，赋予其工作权，并确保其平等获得公共教育、医疗和社会保护，无歧视地签发生出生登记证明，确保尊重不推回原则，并通过符合国际标准的国家难民法。⁸⁶

7. 无国籍人

64. 难民署报告称，尼泊尔缺乏无国籍保护框架，许多尼泊尔人缺乏公民身份证书。⁸⁷

65. 消除对妇女歧视委员会建议尼泊尔加速通过公民身份法案，并确保该法案涵盖针对尼泊尔女性及其子女的所有类型歧视；废除阻止尼泊尔女性在与男性平等的基础上向子女传承公民身份的宪法条款；修订宪法以确保尼泊尔女性在与尼泊尔男性相同的条件下向配偶传递公民身份的权利，取消对尼泊尔母亲向生父身份不明的子女传承公民身份行为的处罚；确保对所有儿童普遍进行出生登记，无论其父母法律地位如何。⁸⁸ 联合国国家工作队提出了类似建议，包括确保及时签发法律身份证件，特别是出生证明和公民身份证书。⁸⁹

注

¹ A/HRC/47/10, A/HRC/47/10/Add.1 and A/HRC/47/2.

² CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 57; and United Nations country team submission for the universal periodic review of Nepal, p. 2.

³ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 35 (f); and UNHCR submission for the universal periodic review of Nepal, p. 4.

⁴ United Nations country team submission, p. 2; and UNHCR submission, p. 4.

⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Nepal, para. 26 (i).

⁶ CCPR/C/NPL/QPR/3, para. 2 (c).

- ⁷ See communication NPL 2/2021, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26341>. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36171>.
- ⁸ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 18 and 19.
- ⁹ United Nations country team submission, p. 3.
- ¹⁰ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 17 (b).
- ¹¹ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 19, 20, 22 and 24.
- ¹² See communication NPL 4/2021, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26505>. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36679>.
- ¹³ United Nations country team submission, p. 4.
- ¹⁴ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 10, 11 (a) and 47 (d).
- ¹⁵ See communication NPL 4/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29380>. See also communication NPL 4/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25644>, and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35958>.
- ¹⁶ United Nations country team submission, p. 6.
- ¹⁷ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/08/nepal-turk-welcomes-adoption-transitional-justice-law-calls-victim-centred>. See also communication NPL 1/2023, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28079>. See further communication NPL 1/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26967>.
- ¹⁸ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 15 (b) and (c).
- ¹⁹ See communication NPL 3/2023, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28664>.
- ²⁰ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 12 and 13.
- ²¹ CCPR/C/NPL/QPR/3, paras. 20 (b) and (d) and 21.
- ²² See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/09/nepal-turk-appalled-protest-killings-says-violence-not-answer>.
- ²³ See communication NPL 2/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28875>.
- ²⁴ United Nations country team submission, p. 3.
- ²⁵ UNESCO submission, para. 29.
- ²⁶ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 32 and 33. See also communication NPL 3/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29268>.
- ²⁷ CCPR/C/NPL/QPR/3, para. 22. See also communication NPL 5/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27595>. See further <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=37320>.
- ²⁸ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 52 (a)–(d) and (f).
- ²⁹ *Ibid.*, para. 53 (a)–(e) and (g).
- ³⁰ *Ibid.*, para. 28.
- ³¹ *Ibid.*, para. 29.
- ³² United Nations country team submission, p. 7.
- ³³ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 37 and 85 (d).
- ³⁴ *Ibid.*, paras. 16 and 40.
- ³⁵ *Ibid.*, paras. 24–27.
- ³⁶ *Ibid.*, paras. 89 and 91.
- ³⁷ United Nations country team submission, p. 9.
- ³⁸ A/HRC/50/38/Add.2, para. 46.
- ³⁹ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 38.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 39.
- ⁴¹ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 68–71.
- ⁴² *Ibid.*, para. 90.
- ⁴³ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 44 and 45.
- ⁴⁴ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 3, 15 and 18.
- ⁴⁵ *Ibid.*, paras. 18, 84 and 85.

- 46 United Nations country team submission, p. 8.
- 47 [A/HRC/50/38/Add.2](#), paras. 29–34.
- 48 See communication NPL 6/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27805>.
- 49 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 42.
- 50 *Ibid.*, para. 43.
- 51 [A/HRC/50/38/Add.2](#), para. 55.
- 52 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 36.
- 53 *Ibid.*, para. 37 (a)–(d).
- 54 United Nations country team submission, pp. 10 and 11.
- 55 UNESCO submission, para. 26 (iv).
- 56 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), paras. 50 and 51.
- 57 *Ibid.*, paras. 22 (a) and (b) and 23.
- 58 United Nations country team submission, p. 4.
- 59 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 26.
- 60 *Ibid.*, para. 27.
- 61 United Nations country team submission, p. 7.
- 62 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), paras. 24 and 25. See also United Nations country team submission, p. 5.
- 63 United Nations country team submission, p. 5.
- 64 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 30 (b) and (c).
- 65 *Ibid.*, para. 31.
- 66 UNESCO submission, para. 26 (vii) and (viii).
- 67 United Nations country team submission, p. 5.
- 68 [CCPR/C/NPL/QPR/3](#), para. 23 (a) and (c).
- 69 United Nations country team submission, p. 6.
- 70 [A/HRC/50/38/Add.2](#), para. 91.
- 71 *Ibid.*, paras. 64–67.
- 72 United Nations country team submission, p. 11.
- 73 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), paras. 48 and 49.
- 74 [A/HRC/50/38/Add.2](#), para. 38.
- 75 See communication NPL 2/2023, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28174>.
See also communication NPL 1/2021, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26282>.
- 76 See communication NPL 1/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28833>.
See also communication NPL 1/2021.
- 77 See communication NPL 2/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27256>.
See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=37061>.
- 78 United Nations country team submission, p. 12.
- 79 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 47 (a)–(c).
- 80 United Nations country team submission, pp. 11 and 12.
- 81 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 53 (f).
- 82 See communication NPL 4/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27310>.
- 83 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 40.
- 84 *Ibid.*, para. 41 (a) and (c)–(e).
- 85 UNHCR submission, pp. 1 and 2.
- 86 United Nations country team submission, p. 13. See also UNHCR submission, pp. 3 and 4.
- 87 UNHCR submission, pp. 1 and 2.
- 88 [CEDAW/C/NPL/CO/7](#), para. 35 (a), (b), (d) and (e).
- 89 United Nations country team submission, p. 4. See also UNHCR submission, pp. 4–6.