



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Непал

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовали Непалу ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений². Комитет и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) рекомендовали присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства³. Страновая группа и УВКБ ООН рекомендовали присоединиться к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу к ней⁴. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала присоединиться к Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования⁵.

III. Национальные рамки защиты прав человека

Институциональная инфраструктура и политические меры

3. Комитет по правам человека отметил сообщения о назначении членов Национальной комиссии по правам человека по политическим мотивам⁶. Несколько мандатариев специальных процедур выразили озабоченность в связи с информацией о том, что процесс назначения членов Комиссии не соответствует принципам,



касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁷.

4. С обеспокоенностью отмечая неполное выполнение рекомендаций Национальной комиссии по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу предоставить Комиссии достаточные ресурсы для выполнения ее мандата в соответствии с Парижскими принципами и принять меры по выполнению рекомендаций Комиссии⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Непал принять законопроект о приведении Комиссии в соответствие с Парижскими принципами⁹.

5. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу укрепить мандат Национальной комиссии по делам женщин, в том числе путем создания отделений в провинциях, предоставить ей ресурсы для координации мер, направленных на обеспечение гендерного равенства, и расширить сотрудничество Комиссии с местными органами власти и гражданским обществом¹⁰.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

6. Высоко оценивая прогрессивную Конституцию Непала, в которой перечислены многие социальные и экономические права, а также права отдельных групп населения, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что для эффективного обеспечения этих прав необходимо принять подзаконные акты. Сохраняется дискриминация по кастовому признаку, а предрассудки провоцируют насилие. Дискриминация также является наиболее важным фактором непропорционально высокой бедности среди далитов¹¹. Несколько мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность в связи с якобы имевшим место линчеванием молодых людей из числа далитов, что свидетельствует о дискриминации по кастовому признаку и насилию в отношении меньшинства далитов, а также в связи с подозрениями о недоработках в полицейском расследовании¹².

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство¹³.

8. Выражая обеспокоенность отсутствием комплексного антидискриминационного законодательства для защиты уязвимых групп женщин, подвергающихся перекрестным формам дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу ускорить принятие законопроекта о специальных возможностях и обеспечить, чтобы он охватывал прямую и косвенную дискриминацию в публичной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации. Комитет также рекомендовал увеличить представительство женщин из числа далитов в правительстве, расследовать случаи дискриминации по кастовому признаку и проводить политику абсолютной нетерпимости к дискриминации в отношении женщин из числа далитов¹⁴.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

9. Несколько мандатариев специальных процедур отметили поступившие сообщения о случаях смерти в местах лишения свободы, переполненности и отсутствии доступа к основным удобствам в центрах содержания под стражей, предполагаемых случаях пыток и проблемах, связанных с расследованиями, которые в непропорционально большой степени затрагивают представителей далитов. Они напомнили Непалу, что государства несут повышенную обязанность заботиться

о защите жизни лиц, лишенных свободы государством. Смерть лица, находящегося под стражей, порождает презумпцию произвольного лишения жизни государственными органами, которая может быть опровергнута только на основании надлежащего расследования¹⁵.

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала создать независимый механизм привлечения к ответственности для расследования нарушений прав человека со стороны правоохранительных органов и рассмотреть возможность отмены срока давности для преступлений, связанных с пытками¹⁶.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

11. В 2024 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека приветствовал законопроект о внесении поправок в Закон о Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, установлению истины и примирению, направленный на обеспечение ответственности за серьезные нарушения прав человека, совершенные всеми сторонами во время гражданской войны 1996–2006 годов. Эта комиссия будет контролировать работу в сфере посредничества и примирения и выносить рекомендации правительству по обеспечению правосудия, выплате компенсаций и оказанию поддержки жертвам и их семьям¹⁷.

12. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу обеспечить женщинам, пострадавшим от вооруженного конфликта, доступ к полной компенсации и всеобъемлющее участие женщин во всех процессах, связанных с женщинами, миром и безопасностью¹⁸.

13. Отмечая работу Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, несколько мандатариев специальных процедур заявили, что, поскольку в соответствии с международным правом «жертвы насильственных исчезновений» включают в себя исчезнувших лиц и любое лицо, которое понесло ущерб, непосредственно связанный с насильственным исчезновением, включая родственников, фактическое число женщин, ставших жертвами насильственных исчезновений в Непале, по их мнению, превышает показатели, указанные в статистике Комиссии по расследованию насильственных исчезновений. Они выразили обеспокоенность сообщениями о последствиях насильственных исчезновений, связанных с конфликтом, для семей пропавших без вести лиц, а также сообщениями о том, что государственные органы, как утверждается, не проводят надлежащих поисков пропавших без вести лиц, не ведут эффективных расследований, не обеспечивают возмещение ущерба, не гарантируют право жертв на полное участие в процессе переходного правосудия и не привлекают виновных к ответственности. Они отметили, что государства обязаны признавать особые виды ущерба, от которых страдают женщины, а также ущерб, наносимый правам их родственников¹⁹.

14. Будучи обеспокоенным препятствиями, мешающими женщинам обращаться в суд, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу обеспечить женщинам доступ к недорогим или бесплатным услугам юридической помощи; повысить осведомленность женщин об их правах в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и имеющихся средствах правовой защиты, а также устранить препятствия, ограничивающие их доступ к правосудию, путем содействия предоставлению услуг устного перевода и принятия мер по обеспечению доступности; и проводить обучение сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам прав женщин и методов расследования с учетом гендерных аспектов, а также решать проблему гендерной предвзятости в судебной системе²⁰.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

15. Комитет по правам человека отметил сообщения о том, что журналисты обвинялись в уголовных преступлениях за репортажи о коррупции, а также сообщения о том, что граждане Непала, подозреваемые в организации протестов, были задержаны за выражение своих политических взглядов. Комитет также отметил сообщения о том,

что организации сталкиваются с препятствиями в осуществлении своего права на свободу ассоциаций²¹. Верховный комиссар по правам человека призвал к незамедлительному расследованию сообщений о необоснованном и несоразмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов в сентябре 2025 года²².

16. Мандатарии специальных процедур отметили положения Национальной стратегии кибербезопасности 2023 года, которые, как представляется, ограничивают свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации, доступ к информации и право на неприкосновенность частной жизни. Выражая обеспокоенность тем, что через соответствующий государственный интернет-портал правительство может осуществлять контроль над онлайн-контентом и применять неограниченные меры слежения и цензуры, они призвали Непал пересмотреть эту стратегию и обеспечить, чтобы Интернет оставался инструментом для поощрения свободы мнений и их свободного выражения, а также свободы ассоциации и мирных собраний²³. Отмечая предлагаемые меры наказания за распространение вредного контента в Интернете, страновая группа Организации Объединенных Наций призвала Непал обеспечить соответствие законопроекта о социальных сетях и законопроекта о совете по СМИ международным стандартам²⁴. ЮНЕСКО рекомендовала отменить уголовную ответственность за клевету и включить соответствующие положения в гражданское законодательство о клевете²⁵.

17. С удовлетворением отмечая издание в 2021 году Указа о безопасности и защите правозащитников, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что правозащитницы сталкиваются с ограничениями своих свобод и усилением цифровой слежки. Комитет рекомендовал Непалу обеспечить, чтобы правозащитницы могли осуществлять свои права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации без преследований, слежки или необоснованных ограничений, расследовать и преследовать в судебном порядке все акты травли, репрессий, гендерного насилия и дискриминации в отношении правозащитниц, а также предоставлять жертвам средства правовой защиты и компенсацию²⁶.

18. Комитет по правам человека отметил сообщения о том, что Национальный уголовный кодекс 2074 (2017) содержит положения, предусматривающие уголовную ответственность за обращение в другую религию и прозелитизм, а также что религиозные меньшинства сталкиваются с ограничениями при создании организаций и проведении религиозных мероприятий и испытывают трудности при приобретении земельных участков для захоронения умерших²⁷.

5. Право на брак и семейную жизнь

19. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что, хотя Гражданский кодекс устанавливает минимальный возраст вступления в брак на уровне 20 лет как для женщин, так и для мужчин, 33 % девушек вступают в брак до достижения 18-летнего возраста, а несовершеннолетние, вступившие в брак, могут быть привлечены к ответственности; что, согласно этому кодексу, если женщина вынашивает ребенка, она автоматически считается замужней; что, несмотря на запрет одностороннего развода (талак) и приданого, эти вредные практики сохраняются, и дети лишаются материнской опеки, если мать выходит замуж повторно; что, несмотря на правовые положения, обеспечивающие равные права наследования для дочерей и жен, обычаи не позволяют женщинам претендовать на наследство; и что женщины теряют свою фамилию и домашний адрес после вступления в брак²⁸.

20. Тот же комитет рекомендовал Непалу установить минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет как для девушек, так и для юношей, и отменить уголовную ответственность несовершеннолетних за вступление в брак до достижения этого возраста; отменить положения об автоматическом вступлении в брак и принять закон, обеспечивающий ответственность мужчин как отцов независимо от семейного положения; обеспечить равные права женщин при вступлении в брак и разводе, эффективно применять запрет на принудительные разводы и приданое, а также проводить информационно-просветительскую работу против такой практики; обеспечить, чтобы дети не изымались из-под опеки матери только по причине ее

повторного брака; обеспечить соблюдение законодательных положений о наследовании; и обеспечить замужним женщинам возможность сохранять фамилию и адрес²⁹.

6. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

21. Тот же комитет выразил обеспокоенность тем, что в законодательном определении торговли людьми термины «торговля людьми» и «секс-работа» смешаны, что жертвы торговли людьми могут быть оштрафованы, если они не явятся в суд, что проект национальной стратегии и плана действий по борьбе с торговлей людьми не был принят, а также дискриминацией в отношении секс-работниц³⁰.

22. Тот же комитет рекомендовал Непалу внести поправки в Закон о борьбе с торговлей людьми и их перевозкой (контроле) и другие соответствующие законодательные акты, с тем чтобы установить уголовную ответственность за все формы торговли людьми и привести определение торговли людьми в соответствие с международным правом; принять стандартный порядок действий для обеспечения раннего выявления жертв торговли людьми и их направления в соответствующие службы; ускорить принятие проекта национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и национального плана действий по борьбе с торговлей людьми; ускорить разработку всеобъемлющих политических, законодательных и нормативных рамок, обеспечивающих правовую защиту женщин, занимающихся проституцией, от эксплуатации и гарантирующих, что они не будут преследоваться за занятие такой деятельностью; и принять меры по защите прав секс-работниц³¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить защиту жертв³².

23. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметил, что низкий уровень землевладения объясняет сохранение кабального труда, несмотря на то что эта практика является незаконной, и что Непалу следует разработать механизмы государственного финансирования для защиты кабальных работников³³.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

24. Тот же Специальный докладчик отметил ошибочность установления приоритета внешней миграции в качестве решения проблемы безработицы вместо создания рабочих мест внутри страны. Он отметил, что Непал сталкивается с тремя основными проблемами в сфере занятости: повсеместная неформальная занятость, недостаточное соблюдение трудового законодательства в связи с ограниченностью государственных бюджетных средств в этой области и отсутствие установленной минимальной заработной платы. Специальный докладчик заявил, что решение всех трех проблем в сочетании с эффективной стратегией создания рабочих мест должно обеспечить более справедливые условия труда и увеличение государственных доходов³⁴.

25. Тот же Специальный докладчик сообщил, что политика резервирования, действующая с 2007 года и предусматривающая, что 45 % должностей на федеральной гражданской службе отводятся для определенных групп, находящихся в неблагоприятном положении, была оспорена постановлением Верховного суда, согласно которому система резервирования должна ориентироваться на потребности, а не на этническую принадлежность. Специальный докладчик рекомендовал Непалу не отказываться от политики квот, а совершенствовать ее, должным образом учитывая пересекающиеся факторы, резервируя места для кандидатов из малообеспеченных слоев населения и вкладывая средства в повышение способности представителей обездоленных групп на равных условиях конкурировать с другими³⁵.

26. Тот же Специальный докладчик заявил, что как формальным, так и неформальным работникам следует предоставить более широкую трудовую и социальную защиту, в том числе путем увеличения бюджета на проведение трудовых инспекций, увеличения числа трудовых инспекторов и совершенствования процедур установления минимальной заработной платы. Охват Фонда социального страхования должен быть расширен за счет включения в него неформальных работников³⁶.

Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала укреплять трудовую инспекцию и правоприменительную практику³⁷.

27. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявил, что гендерный разрыв на рынке труда усугубляется тем, что женщины работают в качестве домашних работниц, женщины чрезмерно представлены в сельскохозяйственном секторе, и только 19,7 % домов и земельных участков принадлежат женщинам³⁸. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу горизонтальной и вертикальной сегрегации на рынке труда и концентрации женщин на низкооплачиваемых рабочих местах в неформальном секторе экономики, непропорционально высокой нагрузки на женщин в виде неоплачиваемого труда по уходу, неполного соблюдения принципа равной оплаты за равный труд и значительного гендерного разрыва в оплате труда, а также по поводу того, что Закон о предотвращении сексуальных домогательств на рабочем месте применяется только к формальному сектору и не применяются достаточные меры с целью удовлетворения потребностей женщин из уязвимых групп в сфере цифровой экономики³⁹.

28. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу принять целенаправленные меры по расширению доступа женщин к руководящим должностям; признать, уменьшить и перераспределить лежащее на женщинах бремя неоплачиваемого ухода за детьми и пожилыми людьми путем создания доступных учреждений по уходу за детьми и пожилыми людьми; обеспечить соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности; внести поправки в Закон о предотвращении сексуальных домогательств на рабочем месте от 2015 года, распространив его действие на неформальный сектор и обеспечив женщинам, ставшим жертвами сексуальных домогательств, доступ к средствам судебной защиты; и обеспечить равные возможности для женщин, особенно в таких развивающихся секторах, как цифровая экономика⁴⁰.

8. Право на социальное обеспечение

29. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявил, что разрозненность программ социальной защиты приводит к их неэффективности и что только реорганизация всей системы обеспечит достижение Непалом своей цели по охвату 60 % населения. Низкий уровень охвата обусловлен отсутствием гражданства, отсутствием необходимых документов, таких как свидетельства о рождении, смерти, инвалидности или разводе, недостатком информации на местных языках, несвоевременностью выплаты пособий, несовместимостью различных видов пособий, предназначенных для покрытия различных ситуаций уязвимости, а также предполагаемой коррупцией⁴¹.

30. Тот же Специальный докладчик рекомендовал в качестве одного из способов повышения уровня социальной защиты уделять первоочередное внимание предоставлению актуальной информации на местных языках и направлению социальных работников для расширения охвата населения, оказанию содействия в получении важнейших документов, улучшению совместимости программ социальной защиты, а также мониторингу и, при необходимости, наказанию за коррупцию⁴².

31. С удовлетворением отмечая принятие Комплексной национальной программы социальной защиты 2024 года, направленной на расширение доступа к социальному обеспечению женщин, находящихся в неблагоприятном положении, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность феминизацией бедности и, в частности, недостаточным соблюдением законодательства о доступе к кредитам, земле и собственности, проблемами в доступе к социальным льготам и экономическим возможностям, а также ограниченным доступом женщин к финансовым услугам из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, и залогового обеспечения, и из-за того, что близкие родственники мужского пола контролируют доступ к правам на землю. Комитет рекомендовал Непалу обеспечить учет гендерных аспектов в национальной стратегии социальной защиты и гарантировать женщинам доступ к адекватным социальным льготам, экономическим правам и программам социальной защиты, а также устранить препятствия на пути расширения экономических прав и возможностей женщин и

обеспечить им равный доступ к владению землей, низкопроцентным беззалоговым займам и другим формам финансового кредита⁴³.

9. Право на достаточный жизненный уровень

32. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете сообщил, что на фоне сокращения абсолютного показателя бедности наблюдается рост неравенства в распределении материальных благ, замедление прогресса в области гендерного равенства и чрезмерная доля денежных переводов и донорского финансирования в процессе борьбы с бедностью. Внешний долг составляет значительную долю валового внутреннего продукта, а структура налогообложения приводит к тому, что беднейшая пятая часть домохозяйств платит более высокую долю дохода в виде налогов, чем более обеспеченные домохозяйства⁴⁴.

33. Тот же Специальный докладчик рекомендовал Непалу разработать план действий по борьбе с бедностью на основе обновленных и дезагрегированных данных, включающий стратегию по расширению возможностей трудоустройства и обеспечению профессиональной подготовки; предложения по подзаконным актам, обеспечивающим реализацию социально-экономических прав, закрепленных в Конституции; активизацию усилий по борьбе с дискриминацией, в частности посредством обеспечения доступа к бесплатному образованию, защиты от дискриминации в частном секторе занятости и более эффективного осуществления политики квот с целью повышения представительства обездоленных групп; и ускоренное выполнение конституционных обещаний, связанных с перераспределением земельных ресурсов. Он рекомендовал сделать налоговую систему менее зависимой от косвенных налогов и более справедливой по отношению к людям с низкими доходами⁴⁵.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала оказать адресную помощь наиболее уязвимым в продовольственном отношении домохозяйствам и разработать координационный механизм для внедрения концепции «нулевого голода» и ее согласования с выполнением Многосекторального плана по питанию⁴⁶.

35. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете сообщил, что отсутствие земли является как следствием, так и причиной бедности, и что безземельные домохозяйства сталкиваются с большими трудностями при получении займов в банках, поскольку не могут использовать землю в качестве залога для получения займа. Отметив, что примерно половина городского населения живет в неадекватных жилищных условиях, он рекомендовал Непалу выполнять положения Закона о приобретении земли, требующие проведения консультаций с гражданами перед выселением⁴⁷.

36. Несколько мандатариев специальных процедур отметили сообщения о том, что в рамках проекта по благоустройству бассейна реки Багмати, существует угроза принудительных выселений и сноса домов без предоставления адекватного альтернативного жилья, которая может затронуть до 17 500 человек в Тапатхали, неформальном поселении на берегу реки Багмати. Они призвали Непал прекратить принудительные выселения, позволить Национальной земельной комиссии завершить сбор данных в сотрудничестве с затрагиваемой общиной, предоставить жителям поселений доступ к санитарным удобствам и принять другие меры по снижению предполагаемого загрязнения реки⁴⁸.

10. Право на здоровье

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность высокими показателями материнской смертности; отсутствием соответствующих возрасту программ просвещения в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также ограниченным доступом к недорогим средствам менструальной гигиены, контрацептивам, гинекологическим услугам и услугам по охране психического здоровья; значительным числом небезопасных аборт из-за недостаточной доступности услуг по прерыванию беременности, несмотря на

легализацию аборт; сообщениями о дискриминации, злоупотреблениях и акушерском насилии; ограниченным доступом к антиретровирусной терапии и стигматизацией женщин с ВИЧ/СПИДом; и сообщениями о случаях проведения медицински необоснованного и необратимого лечения детей-интерсексов⁴⁹.

38. Тот же Комитет рекомендовал Непалу улучшить доступ женщин к адекватным дородовым и послеродовым медицинским услугам; обеспечить им адекватный доступ к услугам в области психического здоровья, а также к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по безопасному аборту; принять правовые и политические меры для защиты беременных женщин во время родов, наказания за акушерское насилие и дискриминацию в отношении женщин и девочек, а также укрепить программы повышения квалификации практикующих врачей; предоставить бесплатное антиретровирусное лечение всем женщинам и девочкам с ВИЧ/СПИДом, и решить проблему их стигматизации; и запретить проведение необязательных медицинских процедур с детьми-интерсексами до того, как они смогут самостоятельно принимать решения и давать согласие⁵⁰.

11. Право на образование

39. Несмотря на конституционную гарантию бесплатного образования до средней школы, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметил сообщения о незаконных поборах и трудностях с оплатой школьных принадлежностей⁵¹. Высоко оценивая план развития сектора образования на период 2022–2032 годов, в котором приоритетное внимание уделяется гендерному равенству в школьных программах, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил недостаток институционального потенциала местных органов власти в деле выполнения Закона об обязательном и бесплатном образовании от 2018 года и плана развития сектора образования, случаи отсева среди девочек по причине ранней беременности, детских браков и дискриминации девочек-инвалидов, а также недостаток знаний у школьников о планировании семьи⁵².

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу повысить осведомленность о важности образования для девочек, укрепить институциональный потенциал местных органов власти и обеспечить эффективную реализацию Закона об обязательном и бесплатном образовании; устранить причины отсева среди девочек и дискриминации по гендерному признаку и/или инвалидности, а также обеспечить молодым матерям возможность вернуться в школу после родов; обеспечить девочкам с инвалидностью доступ к качественному инклюзивному образованию и принять национальную политику по борьбе с буллингом; и включать в школьные программы материалы по вопросам гендерного равенства и сексуального просвещения⁵³.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала сделать базовое образование бесплатным и обязательным, обеспечить доступность образования для всех на родном или знакомом языке, принять новый федеральный закон об образовании и принять адресные меры в отношении подростков, не посещающих школу⁵⁴. ЮНЕСКО рекомендовала законодательно гарантировать не менее девяти лет обязательного начального и среднего образования⁵⁵.

12. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

42. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что Непал серьезно страдает от изменения климата, и выразил обеспокоенность тем, что женщины затронуты в непропорционально большой степени. Комитет рекомендовал Непалу обеспечить равное представительство женщин в процессе разработки и осуществления законодательства, политики и программ в области изменения климата, реагирования на бедствия и снижения риска бедствий, в том числе путем сбора дезагрегированных данных и повышения осведомленности⁵⁶.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

43. Отмечая сохранение патриархальных установок и гендерных стереотипов в отношении роли женщин, а также широко распространенное предпочтительное отношение к сыновьям, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу осуществить Национальную стратегию по борьбе с дискриминационным отбором по половому признаку 2021 года в целях искоренения абортов по половому признаку плода, а также принять целенаправленные меры, включая повышение осведомленности и введение отпуска по уходу за ребенком для отцов, в целях содействия равному распределению обязанностей по ведению домашнего хозяйства и уходу за детьми, разработать стратегию по ликвидации дискриминационных стереотипов и обеспечить соответствующее укрепление потенциала⁵⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала поощрять управление государственными финансами с учетом гендерных аспектов⁵⁸.

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил высокую распространенность домашнего насилия, отсутствие комплексного законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за все формы гендерного насилия в отношении женщин, высокий уровень насилия в отношении женщин и девочек, совершаемого с помощью технологий, а также тот факт, что срок давности для подачи заявления об изнасиловании составляет всего два года⁵⁹.

45. Тот же Комитет рекомендовал Непалу принять всеобъемлющее законодательство, обеспечивающее прямую уголовную ответственность за все формы гендерного насилия в отношении женщин; активизировать внедрение нормативных процедур для предотвращения насилия в сети и обеспечить наличие механизмов, позволяющих привлекать социальные сети к ответственности и преследовать в судебном порядке лиц, совершающих преступления в сети; обеспечить наличие специализированных услуг для женщин, ставших жертвами гендерного насилия; и отменить срок давности для заявлений о случаях сексуального насилия⁶⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала отменить установленное законом ограничение на подачу заявления об изнасиловании и обеспечить доступ к услугам по борьбе с гендерным насилием и правосудию⁶¹.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что, несмотря на криминализацию такой вредной практики, как чаупади (сегрегация женщин во время менструации), получение приданого, обвинение в колдовстве, дискриминация по кастовому признаку и детские браки, эти нарушения прав человека продолжают иметь место. Комитет рекомендовал обеспечить эффективное соблюдение законодательства, запрещающего вредные виды практики, и усилить информационно-просветительскую работу с населением⁶². Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала осуществлять эффективный мониторинг детских браков⁶³.

47. Отмечая увеличение числа женщин в должности мэров, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность по поводу недостаточной представленности женщин на государственной службе, в советах директоров компаний и на руководящих должностях, а также отсутствия мер по защите женщин-политиков⁶⁴.

48. Тот же комитет рекомендовал Непалу увеличить целевой показатель представленности женщин в директивных органах с 30 до 50 %, реализовать стратегию по обеспечению паритета, принять временные специальные меры для обеспечения равной представленности женщин и мужчин в избирательных списках политических партий, целевого финансирования избирательных кампаний кандидатов-женщин и увеличения квот с целью достижения паритета на всех уровнях правительства, судебной системы, государственной службы, дипломатической службы, в научной сфере и в международных организациях; обеспечить финансирование избирательных кампаний и обучение женщин-политиков; проводить обучающие мероприятия для женщин, занимающих руководящие должности в частном секторе, повышать

осведомленность работодателей о важности равного представительства женщин на руководящих должностях и предоставлять стимулы компаниям для увеличения числа женщин в советах директоров и на руководящих должностях; и ввести режим преференциального приема на работу женщин в судебные органы, на государственную и дипломатическую службу⁶⁵.

2. Дети

49. Отмечая, что минимальный возраст для приема на работу составляет 14 лет, ЮНЕСКО рекомендовала повысить минимальный возраст по крайней мере до 15 лет в соответствии с международным правом прав человека и обеспечить его соответствие срокам окончания обязательного образования⁶⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендовала гармонизировать непоследовательные законы о детском труде и усилить соответствующие механизмы контроля и обеспечения соблюдения⁶⁷.

50. Комитет по правам человека отметил сообщения о том, что минимальный возраст уголовной ответственности по-прежнему составляет 10 лет, а также сообщения о том, что некоторые несовершеннолетние содержатся в следственных изоляторах вместе с совершеннолетними из-за нехватки учреждений для содержания несовершеннолетних⁶⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала повысить возраст наступления уголовной ответственности⁶⁹.

51. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете рекомендовал увеличить финансирование программ по борьбе с детской бедностью⁷⁰.

3. Инвалиды

52. Тот же Специальный докладчик отметил, что согласно индексу многомерной нищеты люди с инвалидностью чаще оказываются в группе социально незащищенных, чем люди без инвалидности. Недостаток данных об этой группе населения привел к нехватке адаптированных программ и ограниченному количеству мер политики, направленных на защиту их от бедности. Он заявил, что универсальный дизайн реализуется неэффективно даже в административных зданиях и общественном транспорте, и рекомендовал выделять больше средств на поддержку школьных инициатив по обеспечению инклюзивного образования⁷¹.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить подотчетность и содействовать равноправному доступу инвалидов к здравоохранению, устраняя такие препятствия, как недостатки физической инфраструктуры, широко распространенная стигматизация, недостаточная регистрация, ограниченное выделение ресурсов и отсутствие доступа к инклюзивным услугам и занятости, а также привести Закон об образовании в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов⁷².

54. Выражая обеспокоенность тем, что женщины с инвалидностью подвергаются дискриминации, стигматизации, гендерному насилию, препятствиям в доступе к правосудию и услугам, исключению из общественной жизни и медицинскому лечению без их информированного согласия, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу обеспечить женщинам с инвалидностью доступ к правосудию, инклюзивному образованию, занятости и услугам здравоохранения, а также обеспечить, чтобы любое лечение проводилось только с их свободного и информированного согласия⁷³.

4. Коренные народы и меньшинства

55. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете сообщил, что национальные парки и другие охраняемые территории Непала занимают почти четверть территории страны. Большинство этих территорий были созданы на исконных землях коренных народов, многие из которых были выселены и с тех пор остаются без земли⁷⁴.

56. Несколько мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность в связи со строительством делового комплекса «Чхая-центр», которое, по имеющимся данным, сопровождается нарушениями прав человека коренных народов и других народов, проживающих в близлежащих районах, включая нарушения прав на землю и ресурсы и культурных прав, актами возмездия и судебным преследованием правозащитников и членов затронутых коренных общин, а также отсутствием доступа к средствам правовой защиты⁷⁵. Мандатарии специальных процедур также выразили обеспокоенность в связи со строительством скоростной автомагистрали Катманду-Тераи/Мадхеш, которое, по имеющимся данным, сопровождается нарушениями прав человека коренных народов и общин в прилегающих районах, от которых не было получено свободное, предварительное и осознанное согласие, и оказывает воздействие на их права на землю, достаточное жилище и средства к существованию⁷⁶. Мандатарии специальных процедур также отметили сообщения об угрозах со стороны правительственных и полицейских чиновников в адрес членов коренных общин, которые выразили обеспокоенность по поводу воздействия на окружающую среду и права человека проекта строительства линии электропередачи «Коридор Марсьянди» Непальского управления электроэнергетики. Они выразили обеспокоенность сообщениями о невыполнении правительством своих международных обязательств в области прав человека по защите прав коренных народов и общин от нарушений со стороны коммерческих предприятий, осуществляющих свою деятельность на его территории и/или под его юрисдикцией, отсутствии консультаций с затронутыми коренными общинами, неполучении свободного, предварительного и осознанного согласия, а также потенциальном социальном и экологическом ущербе⁷⁷.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала обеспечить конструктивное участие коренных народов при принятии любых решений, затрагивающих их права на природные ресурсы⁷⁸.

58. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу внести поправки в Конституцию, чтобы прямо признать права женщин из числа коренных народов, обеспечить предоставление услуг в сельских районах и гарантировать, чтобы экономическая деятельность, программы по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, а также проекты по охране природы осуществлялись в районах проживания коренных народов и охраняемых районах только при условии действительного участия женщин из числа коренных народов⁷⁹.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что сообщества ЛГБТИКА+ сталкиваются с дискриминацией, стигматизацией и насилием, и настоятельно призвала Непал пересмотреть дискриминационные законы и политику, обеспечив наказание за насилие и гарантию эффективных средств правовой защиты⁸⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу внести поправки в Гражданский кодекс с целью признания однополых браков или союзов, в которых участвуют лица, идентифицирующие себя как «другие», и уравнивать их права с правами разнополых супружеских пар⁸¹.

60. Несколько мандатариев специальных процедур выразили обеспокоенность тем, что, согласно сообщениям, отсутствие юридического признания гендерной идентичности трансгендерных лиц на основе самоидентификации может способствовать дискриминационному отношению и усиливать их уязвимость перед насилием и унижающим достоинство обращением. Они заявили, что государства должны обеспечивать всем людям доступ к юридическому признанию их гендерной идентичности на основе прав на свободу от дискриминации, равную защиту закона, неприкосновенность частной жизни, идентичность и самовыражение⁸².

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

61. Отмечая, что Непал является страной происхождения, транзита и назначения для мигрирующих женщин и девочек, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность сообщениями о дискриминации трудящихся женщин-мигрантов и безнаказанности работодателей, допускающих

злоупотребления, а также тем, что трудящиеся женщины-мигранты часто вынуждены платить высокие сборы за трудоустройство, программы подготовки перед отъездом являются недостаточными и отсутствуют программы для возвращающихся женщин, подвергающихся стигматизации⁸³.

62. Тот же Комитет рекомендовал Непалу обеспечить, чтобы все двусторонние соглашения, заключенные со странами назначения, содержали нормативные положения о расследовании всех нарушений прав человека женщин-мигрантов, привлечении к ответственности виновных и возмещении ущерба жертвам; укреплять координацию между государственными учреждениями, гражданским обществом и профсоюзами в целях контроля за практикой найма, сокращения расходов трудящихся женщин-мигрантов и обеспечения безопасных условий их труда; проводить информационно-просветительские кампании о рисках, связанных с торговлей людьми, и предоставлять женщинам и девочкам из числа мигрантов доступ к бесплатной юридической помощи и информации перед отъездом; и оказывать учитывающую гендерные аспекты поддержку для содействия реинтеграции возвращающихся трудящихся женщин-мигрантов⁸⁴.

63. Высоко оценивая многолетнее предоставление убежища беженцам, УВКБ отметило, что в Непале отсутствует система защиты беженцев и что более половины беженцев не имеют удостоверяющих личность документов, выданных Непалом⁸⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Непалу выдать всем беженцам документы, удостоверяющие личность, предоставив им право на труд, и обеспечить равный доступ к государственному образованию, здравоохранению и социальной защите, выдавать свидетельства о рождении без какой-либо дискриминации, обеспечить соблюдение принципа невысылки и принять национальное законодательство о беженцах, соответствующее международным стандартам⁸⁶.

7. Лица без гражданства

64. УВКБ ООН сообщило, что в Непале отсутствует система защиты от безгражданства, а многие непальцы не имеют свидетельств о гражданстве⁸⁷.

65. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Непалу ускорить принятие законопроекта о гражданстве и обеспечить, чтобы в нем были учтены все виды дискриминации непальских женщин и их детей; отменить статьи конституции, которые не позволяют непальским женщинам передавать гражданство своим детям на равных с мужчинами условиях; внести поправки в Конституцию, чтобы обеспечить непальским женщинам право передавать гражданство своим супругам на тех же основаниях, что и у непальских мужчин, а также отменить наказания для непальских матерей, передающих гражданство своим детям с неустановленными отцами; и обеспечить всеобщую регистрацию рождения для всех детей, независимо от правового статуса их родителей⁸⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации, включая обеспечение своевременной выдачи документов, удостоверяющих личность, в частности свидетельств о рождении и гражданстве⁸⁹.

Примечания

¹ A/HRC/47/10, A/HRC/47/10/Add.1 and A/HRC/47/2.

² CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 57; and United Nations country team submission for the universal periodic review of Nepal, p. 2.

³ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 35 (f); and UNHCR submission for the universal periodic review of Nepal, p. 4.

⁴ United Nations country team submission, p. 2; and UNHCR submission, p. 4.

⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Nepal, para. 26 (i).

⁶ CCPR/C/NPL/QPR/3, para. 2 (c).

⁷ See communication NPL 2/2021, available from

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26341>.

See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36171>.

⁸ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 18 and 19.

- ⁹ United Nations country team submission, p. 3.
- ¹⁰ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 17 (b).
- ¹¹ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 19, 20, 22 and 24.
- ¹² See communication NPL 4/2021, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26505>. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=36679>.
- ¹³ United Nations country team submission, p. 4.
- ¹⁴ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 10, 11 (a) and 47 (d).
- ¹⁵ See communication NPL 4/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29380>. See also communication NPL 4/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25644>, and <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=35958>.
- ¹⁶ United Nations country team submission, p. 6.
- ¹⁷ See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/08/nepal-turk-welcomes-adoption-transitional-justice-law-calls-victim-centred>. See also communication NPL 1/2023, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28079>. See further communication NPL 1/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26967>.
- ¹⁸ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 15 (b) and (c).
- ¹⁹ See communication NPL 3/2023, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28664>.
- ²⁰ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 12 and 13.
- ²¹ CCPR/C/NPL/QPR/3, paras. 20 (b) and (d) and 21.
- ²² See <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/09/nepal-turk-appalled-protest-killings-says-violence-not-answer>.
- ²³ See communication NPL 2/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28875>.
- ²⁴ United Nations country team submission, p. 3.
- ²⁵ UNESCO submission, para. 29.
- ²⁶ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 32 and 33. See also communication NPL 3/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29268>.
- ²⁷ CCPR/C/NPL/QPR/3, para. 22. See also communication NPL 5/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27595>. See further <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=37320>.
- ²⁸ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 52 (a)–(d) and (f).
- ²⁹ *Ibid.*, para. 53 (a)–(e) and (g).
- ³⁰ *Ibid.*, para. 28.
- ³¹ *Ibid.*, para. 29.
- ³² United Nations country team submission, p. 7.
- ³³ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 37 and 85 (d).
- ³⁴ *Ibid.*, paras. 16 and 40.
- ³⁵ *Ibid.*, paras. 24–27.
- ³⁶ *Ibid.*, paras. 89 and 91.
- ³⁷ United Nations country team submission, p. 9.
- ³⁸ A/HRC/50/38/Add.2, para. 46.
- ³⁹ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 38.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 39.
- ⁴¹ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 68–71.
- ⁴² *Ibid.*, para. 90.
- ⁴³ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 44 and 45.
- ⁴⁴ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 3, 15 and 18.
- ⁴⁵ *Ibid.*, paras. 18, 84 and 85.
- ⁴⁶ United Nations country team submission, p. 8.
- ⁴⁷ A/HRC/50/38/Add.2, paras. 29–34.
- ⁴⁸ See communication NPL 6/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27805>.
- ⁴⁹ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 42.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 43.
- ⁵¹ A/HRC/50/38/Add.2, para. 55.
- ⁵² CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 36.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 37 (a)–(d).
- ⁵⁴ United Nations country team submission, pp. 10 and 11.
- ⁵⁵ UNESCO submission, para. 26 (iv).

- ⁵⁶ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 50 and 51.
- ⁵⁷ Ibid., paras. 22 (a) and (b) and 23.
- ⁵⁸ United Nations country team submission, p. 4.
- ⁵⁹ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 26.
- ⁶⁰ Ibid., para. 27.
- ⁶¹ United Nations country team submission, p. 7.
- ⁶² CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 24 and 25. See also United Nations country team submission, p. 5.
- ⁶³ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁶⁴ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 30 (b) and (c).
- ⁶⁵ Ibid., para. 31.
- ⁶⁶ UNESCO submission, para. 26 (vii) and (viii).
- ⁶⁷ United Nations country team submission, p. 5.
- ⁶⁸ CCPR/C/NPL/QPR/3, para. 23 (a) and (c).
- ⁶⁹ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁷⁰ A/HRC/50/38/Add.2, para. 91.
- ⁷¹ Ibid., paras. 64–67.
- ⁷² United Nations country team submission, p. 11.
- ⁷³ CEDAW/C/NPL/CO/7, paras. 48 and 49.
- ⁷⁴ A/HRC/50/38/Add.2, para. 38.
- ⁷⁵ See communication NPL 2/2023, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28174>. See also communication NPL 1/2021, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26282>.
- ⁷⁶ See communication NPL 1/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28833>. See also communication NPL 1/2021.
- ⁷⁷ See communication NPL 2/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27256>. See also <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=37061>.
- ⁷⁸ United Nations country team submission, p. 12.
- ⁷⁹ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 47 (a)–(c).
- ⁸⁰ United Nations country team submission, pp. 11 and 12.
- ⁸¹ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 53 (f).
- ⁸² See communication NPL 4/2022, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27310>.
- ⁸³ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 40.
- ⁸⁴ Ibid., para. 41 (a) and (c)–(e).
- ⁸⁵ UNHCR submission, pp. 1 and 2.
- ⁸⁶ United Nations country team submission, p. 13. See also UNHCR submission, pp. 3 and 4.
- ⁸⁷ UNHCR submission, pp. 1 and 2.
- ⁸⁸ CEDAW/C/NPL/CO/7, para. 35 (a), (b), (d) and (e).
- ⁸⁹ United Nations country team submission, p. 4. See also UNHCR submission, pp. 4–6.
-