



人权理事会
普遍定期审议工作组
第五十一届会议
2026年1月19日至30日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

卢旺达

* 本文件印发前未经正式编辑。



缩略语

CBHI	社区健康保险
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CRC	公民报告卡
CSOs	民间社会组织
COVID-19	2019 冠状病毒病
DMIS	残疾事务管理信息系统
DPs	发展伙伴
ERF	经济恢复基金
EUDR	欧洲联盟驻卢旺达代表团
FDA	食品药品监督管理局
GMIS	性别事务管理信息系统
GMO	性别问题监测办公室
GoR	卢旺达政府
GRB	促进性别平等的预算编制
ICCPR	《公民及政治权利国际公约》
ICESCR	《经济社会文化权利国际公约》
ICERD	《消除一切形式种族歧视国际公约》
ICT	信息和通信技术
IDP	综合发展计划(模范村)
ILPD	法律实践与发展学院
LAF	法律援助论坛
LAIS	土地管理信息系统
LATIS	土地管理跟踪信息系统
MAJ	诉诸司法局
MIFOTRA	公共服务与劳工部
MINALOC	地方政府部
MINECOFIN	财政和经济规划部
MINIJUST	司法部和总检察长办公室
MINUBUMWE	国家团结和公民参与部
MOE	环境部
MOH	卫生部
MOYA	青年与艺术部
NAR	“卢旺达不再重演”组织
NCHR	国家人权委员会

NCPD	国家残疾人理事会
NGOs	非政府组织
NLA	国家土地管理局
NMIRF	国家执行、报告和后续行动机制
NSDI	国家空间数据基础设施
NST1	第一个国家转型战略
NST2	第二个国家转型战略
OHCHR	联合国人权事务高级专员办事处
RBC	卢旺达生物医学中心
RBJ	卢旺达司法桥梁
RCS	卢旺达惩教署
RGB	卢旺达治理委员会
RHA	卢旺达住房管理局
RIB	卢旺达调查局
RNP	卢旺达国家警察
SDGs	可持续发展目标
UN	联合国
UPR	普遍定期审议
VUP	愿景 Umurenge 计划
WASAC	水力卫生局

一. 引言

1. 卢旺达欢迎本国第四次普遍定期审议，这是该国在保护和促进人权方面的持续努力之一。自上次审议以来，卢旺达政府继续努力确保所有公民享有宪法和相关国际文书保障的基本权利。

2. 在卢旺达的发展议程中，人权原则纳入了所有部门。卢旺达遵循国家转型战略(2017-2024 年第一个国家转型战略)和新出台的第二个国家转型战略(2024-2029 年)以及 2035 愿景和 2050 愿景，使国家优先事项与可持续发展目标一致。

二. 报告撰写方法与协商程序

3. 为撰写卢旺达的第四次普遍定期审议报告，自 2021 年 1 月第三次审议以来进行了广泛的全国磋商。

4. 第三次审议之后，卢旺达接受了 160 项建议。司法部通过跨机构工作组制定了实施路线图(于 2022 年 3 月定稿)，并将之分发给所有主责机构。

5. 报告起草过程遵循开放和包容的方法，由司法部通过国家实施、报告和后续行动机制(国家报告和后续行动机制)领导，政府机构、国家人权委员会、议会、司法机构、媒体、民间社会组织、私营部门、发展伙伴和联合国机构在这一过程中作出了贡献。报告随后经过了技术核证和全国核证，之后提交内阁批准。

6. 本报告补充了卢旺达 2021 年以来的定期人权报告，并侧重于第三次审议后取得的关键进展。

三. 保护人权的规范和结构框架的改善情况

A. 接受国际人权规范的情况

7. 卢旺达仍然是八项核心联合国人权条约的缔约国，并继续履行其根据所有已批准的公约和任择议定书承担的义务。

8. 自上次审议以来，卢旺达已提交了《消除对妇女一切形式歧视公约》、《公民及政治权利国际公约》和《消除种族歧视公约》之下的报告，在区域层面提交了《非洲儿童权利与福利宪章》之下的报告。2023 年，卢旺达还提交了可持续发展目标自愿国别评估报告。

B. 促进和保护人权的法律框架

9. 2021 至 2025 年，卢旺达推进了关键政策和法律改革，以加强人权保护。2024 年 7 月 15 日举行的总统和众议院选举和平且具有包容性，投票率为 98.2%。参议院的任务得到延续，司法部门任命了一名女性为首席大法官，这是卢旺达现代历史上第二位女性首席大法官。

10. 为了改善透明度、问责和诉诸司法的情况，政府于 2022 年 11 月 25 日推出了 www.amategeko.gov.rw 门户网站，用于集中查阅国家法律、法规和法律文书，包括卢旺达已批准的国际条约的三种官方语言译本。¹

11. 2023 年的宪法修订保留了所有基本权利，重申了不服从非法命令的权利，并调整了总统和议会选举，以提高治理效率并降低成本，这些修订之处进一步巩固了卢旺达保护和实现人权的框架。

12. 根据 2024 年世界正义工程法治指数，卢旺达连续第三年在 34 个撒哈拉以南非洲国家中排名第一，评分为 0.63，在秩序和安全(0.85)、廉洁(0.68)和民事司法(0.66)领域排名第一，在刑事司法(0.56)领域排名第二。此外，根据 2024 年钱德勒良好政府指数，卢旺达在非洲排名第二，这确认了有效的机构和有序的治理可以推动国家进步。

C. 体制框架

13. 卢旺达政府不断加强促进和保护人权的机构，改善服务提供并加强协调和问责。国家人权委员会获得的技术和财政支持有所增加。性别问题监测办公室和国家残疾人委员会扩大了外联和伙伴关系，以应对性别暴力、促进残疾包容并推进社会经济权利。2021 年成立了国家团结和公民参与部。

14. 自 2021 年以来，卢旺达加强了体制框架，将卢旺达法医实验室升级为研究所，建立了难民和寻求庇护者上诉法庭，并设立了国家土地管理局。

四. 前几轮审议所提出建议的落实情况

A. 贯穿各领域的问题

国际合作(建议 134.1、134.2)

15. 政府继续提交人权条约之下的定期报告，与人权理事会和条约机构进行了紧密合作。2025 年 5 月，卢旺达接待了前来进行国别访问的联合国极端贫困与人权问题特别报告员。正在建立一个常设的国家报告和后续行动机制，以进一步加强报告和建议执行工作的协调。

国家人权机构和民间社会组织——建议 134.4、134.5、134.64、134.65

16. 为了加强国家人权委员会，政府在 2020/21 至 2021/22 财政年度期间将年度预算增加了约 5%，在 2022/23 至 2023/24 财政年度期间将年度预算增加了 1.1%。²

17. 国家人权委员会制定了监测手册，并加强了与联合国防范酷刑小组委员会的合作，以改善对剥夺自由场所的监督。³ 2023 年，国家人权委员会建立了一个与民间社会组织协商的论坛，这有助于改善普遍定期审议路线图。

18. 2024 年 6 月，管辖非政府组织的第 058/2024 号法通过，取代了第 04/2012 号和第 05/2012 号法。政府认为，这项法律是提升国家和国际非政府组织透明度、问责制和运作效率的框架，可加强非政府组织对卢旺达的可持续发展和人权保护的贡献。

人权教育、国家人权行动计划、消除无国籍状态国家行动计划和能力建设——建议 134.10、134.11、134.12、134.15、134.18、134.19、134.30、134.48、134.160

19. 卢旺达通过国家老年人政策、国家残疾人政策和《国家可持续脱贫战略》促进弱势群体的权利。多项方案(例如愿景 Umurenge 计划)——包括安全网、生计发展以及宣传和社区动员——在教育、卫生、食品和庇护所方面提供了支持。其他举措包括综合发展方案(示范村)和社区健康保险(覆盖了约 93%的人口)。第五个卫生部门战略计划(2024/25-2028/29)将社区健康保险确定为卫生筹资的关键支柱。

20. 地方政府部通过 Umurenge 计划、Girinka(贫困家庭每户一牛)项目、技能发展、生产性资产、小额贷款和社区健康保险协调对老年人、残疾人、低收入家庭、儿童、妇女和青年的支助，确保资源的有效利用。

21. 国家人权委员会继续建设司法和安全行为体的能力。2021 年至 2024 年，国家人权委员会对 1,402 名卢旺达惩教署工作人员、80 名警员、125 名司法部门利益攸关方和 50 名安全机构成员进行了人权、正当程序和防止酷刑方面的培训。2022-2023 年，国家人权委员监测了 14 个惩教设施(2021-2022 年监测了 14 个)和 100 个卢旺达调查局羁押场所(2021-2022 年监测了 70 个)，监测工作每年进行一次。

22. 从 2021/22 年到 2023/24 年，为 763 名执法官员、法官和律师举办了 22 期培训课程。自 2021 年以来，9,328 名弱势群体成员获得了法律援助，其中 1,309 人得到了法律代理，6,276 人获得了法律咨询，1,743 人使用了调解，此外 7,452 名性别暴力受害者通过诉诸司法局获得了法律援助。

23. 举办了 100 多次提高认识宣传活动，包括与地方当局、卢旺达调查局和卢旺达国家警察的代表进行的 90 次省和县市层面的对话，还包括面向雇主、民间社会、媒体和青年理事会的关于劳工权利和预防童工的宣传活动的。

24. 《消除无国籍状态国家行动计划》正在实施中。在 2019 年难民署高级别会议上做出的八项承诺中，五项已兑现，三项正在进展之中，包括让无国籍人获得国籍，在文件材料方面协助前卢旺达难民，以及为非盟关于国籍权的议定书草案作出贡献。2022 年人口与住房普查显示，550,000 人没有身份证件，多于之前估计的 14,000 人。政府与地方领导人正在向符合条件的人员发放证件。管辖卢旺达国籍问题的 2021 年 7 月 16 日《第 002/2021.OL 号组织法》允许无国籍人获得国籍，同时难民署的支持正在增加。

25. 培训、电子学习和数字化工具加强了机构的能力。卢旺达职业技术教育与培训委员会和卢旺达理工学院提供短期课程，卢旺达管理学院有六个电子学习中心，法律实践与发展学院为法律专业人员和法律辅助人员提供法律继续教育。

26. 卢旺达扩大了数字治理，将 Irembo 网站的服务从 89 项增加到 220 项，并加入了《取消外国公文书认证要求的公约》，以简化文件合法化的程序。公民对分散化服务的满意度从 2023 年的 76.2% 上升到了 2024 年的 89.6%。2021/22 年度，公务员提交了 16,191 份资产申报，2022/23 年度提交了 17,687 份。公共服务与劳工部在审计机构的支持下将公务管理纳入了 Imihigo(履职誓言)绩效合约，监察员办公室在 2021/22 年对 36,422 名公务员进行了反腐败培训，在 2022/23 年对 45,496

名公务员进行了反腐败培训。劳动审计机构从 3 个(2021/22 年)增加到 14 个(2022/23 年)。

27. 自 2021 年以来,卢旺达提升了公共服务提供的问责和透明度。2023 年,公共账户委员会的职权范围有所扩大,涵盖了接受公共资金的私人实体。反腐败委员会在 287 个机构开展工作,内部纪律委员会根据第 21/2021 号总统令执行道德规范。公共服务与劳工部的线上管理系统提高了招聘的透明度。

B. 公民权利和政治权利

自由——建议 134.13、134.49、134.50、134.51、134.52、134.53、134.54、134.55、134.56、134.57、134.58、134.59、134.60、134.61、134.62、134.63

公民权利和政治权利(建议 134.13)

28. 为了促进公民权利和政治权利,政府与卢旺达司法桥梁、法律援助论坛和 Umwana ku Isonga 联盟等利益攸关方合作,举办了 42 次宣传活动。还与卢旺达记者协会共同组织了 33 期播谈话节目、12 期电视节目和 4 次公开辩论。

意见、言论、集会、结社自由(建议 134.49、134.52、134.53、134.54、134.55、134.58、134.59、134.60、134.63)

29. 《宪法》保障意见、言论、新闻、结社与和平集会自由(第 38-40 条),其中第 43 条规定了对权利的一般保护。自 2021 年以来举行了 22 次关于《第 04/2013 号信息获取法》和政党法规的宣传活动,受众人数达到 3,040 人;举行了协商对话,参与人数为 840 人;制作了 15 期广播电视节目,观众约为 400 万人。

30. 政府扩大了与主责机关的沟通渠道,包括免费电话、电子邮件和意见箱,还加强了社区平台,例如家长论坛和公民大会等。信息和通信技术和社交媒体的使用日益增加,扩大了公共领域并提高了信息的多样性。

31. 正在与记者协会、民间社会组织和法律专业人员协商修订规范媒体的 2013 年 2 月 8 日《第 02/2013 号法》,以确保该法与人权标准相符。

32. 卢旺达扩大了互联网接入并提高了可负担性,以促进言论自由和媒体发展。根据 2024 年 1 月 26 日第 020/01 号总统令,卢旺达正式加入关于网络犯罪的《布达佩斯公约》(2001 年)及其关于打击网上种族主义和仇外行为的附加议定书(2003 年)。仅根据法律适用对言论的限制。

33. 2023 年 12 月,2023 年 12 月 4 日第 059/2023 号法修订了 2018 年 8 月 30 日第 68/2018 号法,废除了该法第 218 条,第 059/2023 号法第 217 条将侮辱外国官员去刑罪化。《媒体法》、《信息获取法》和国家媒体政策正在修订中,目的是进一步加强表达自由和信息获取。

34. 卢旺达新闻媒体指标 2024 总分为 76.7%,其中法律和政策框架(90.0%)以及新闻媒体在治理和民主中的作用(81.3%)得分最高,媒体发展和专业能力(60.7%)得分最低。该报告强调了公民信任和稳健的监管环境,同时指出了盈利能力和工作条件方面的挑战。

35. 主责机关举行开放日和公开听证会，直接与公民互动。总统定期面向当地和国际媒体举行新闻发布会，官方社交媒体平台则促进公众互动。政治组织根据《宪法》自由运作，根据《宪法》，所有年满 18 岁的公民均可参与国家事务。

36. 《宪法》第 39 条保障未经事先批准进行集会的自由。卢旺达作为《公民及政治权利国际公约》缔约国，维护《公约》第二十二条，该条款保障组建和加入工会的权利。

新闻自由(建议 134.50、134.51、134.56、134.57、134.61、134.62)

37. 《媒体法》、《信息获取法》和国家媒体政策的修订正在进行中，以加强对记者的保护并确保与国际标准相符。自 2021 年以来，992 名记者接受了培训，25 期广播和电视节目促进了记者的权利，1,231 名记者和 528 名人权维护者参加了 30 次关于防止不公正和促进自我维护的课程，其中 100 人接受了有关信息权和表达自由的专门培训。

38. 在本报告所述期间，卢旺达媒体委员会、国家人权委员会、卢旺达治理委员会、法律援助论坛和卢旺达记者协会组织了 39 次关于媒体自由的宣传活动。这些努力，加上借助广播电视促进公民参与、线上发布官方文件、降低移动数据成本以及编写手语词典草案，促进了媒体自由并营造了包容、以公民为本的沟通宣传环境。民间社会组织继续提出循证建议，为政策制定提供参考并促进参与式治理。

39. 这些努力体现出，卢旺达致力于遵守《公民及政治权利国际公约》第十九条和实现关于公众获取信息的可持续发展目标 16.10。

司法 — 建议 134.6、134.7、134.8、134.28、134.29、134.31、134.32、134.33、134.34、134.35、134.36、134.37、134.38、134.40、134.41、134.42、134.43、134.44、134.39、134.45、134.46、134.66、134.67、134.68、134.69、134.70、134.71、134.72

防止种族灭绝并促进团结与民族和解(建议 134.6、134.7、134.8)

40. 2021 年 7 月 14 日，内阁设立了国家团结和公民参与部，整合了前国家团结与和解委员会、国家打击灭绝种族委员会、灭绝种族幸存者支持基金和国家 Itorero 委员会的任务。国家团结和公民参与部保留了 1994 年对图西人实施的灭绝种族的记忆，促进团结与和解，打击灭绝种族意识形态和否认灭绝种族的行为，并加强公民教育。通过 Itorero 项目，128,282 名公民接受了培训，学习了文化价值观和爱国价值观。

41. 卢旺达实施国家团结与和解政策(2020 年)，以促进平等权利、社会凝聚力和包容性，同时打击分裂主义和灭绝种族意识形态。该政策还促进爱国主义、和平以及加强团结和集体福祉的卢旺达传统价值观。

42. 为了支持循证政策制定，国家团结和公民参与部正在以 2010 年和 2020 年版本为基础拟定《卢旺达国家团结晴雨表》。这项调查更新了关于信任、公平、包容性和社会凝聚力的指标，以指导未来的战略并监测国家团结与和解政策的实施。

43. 卢旺达继续将 Kwibuka 网站(www.kwibuka.rw)作为纪念 1994 年针对图西人的灭绝种族的中心平台。该网站纪念受害者，保存记忆，教育公众，促进团结与和解，同时社交媒体上的宣传将网站的影响力扩大到全球。

44. 国家团结和公民参与部网站作为公民教育的工具，免费提供有关卢旺达历史、团结、和解和爱国主义的材料。每年在县市层面举行讲座，对青少年进行打击灭绝种族意识形态的教育，同时开展 100 天纪念，并在关于防止灭绝种族的国际会议期间举行纪念活动，以促进认识和知识交流。

45. 2023 年，联合国教科文组织世界遗产委员会将四个灭绝种族纪念地——恩亚玛塔、穆拉姆比、比瑟瑟罗和基加利——列入了世界遗产名录。这一里程碑肯定了这四个纪念地的普遍价值，加强了历史保护，并加强了全球对 1994 年对图西人实施的灭绝种族的认识。

诉诸司法(建议 134.41、134.42、134.43、134.44)

46. 卢旺达内阁于 2022 年 9 月 8 日批准了国家替代性争议解决政策和刑事司法政策，以此加强了诉诸司法的机会。这些政策将调解、和解、辩诉交易和仲裁制度化，并规定对民事和行政纠纷进行预立案调解，以促进友好高效的解决方式。

47. 2024 年 8 月 28 日，卢旺达在基加利设立了一个民事、商业、劳工和行政案件替代性争议解决中心。2023/24 年，该中心解决了超过 12,000 起案件，节省了 75 亿卢旺达法郎，减少了法院案件积压。2024-2025 年的能力建设培训班对法律顾问和其他利益攸关方进行了培训，将替代性争议解决进一步制度化。2024/25 年度，通过调解解决了 3,166 起案件(节省了 78 亿卢旺达法郎)，通过辩诉交易审结了 11,846 起刑事案件。

48. 为了扩大获得负担得起的诉诸司法的机会，在全国范围实施了提高认识举措，包括流动法律援助诊所，已惠及农村和弱势社区的 147,829 人。通过这些诊所进行的法律教育和宣传使 2,174,279 人受益。主要利益攸关方(包括卢旺达律师协会和民间社会组织)继续为贫困人员提供无偿法律服务。

49. 为了加强问责，2021 至 2023 年，监察员办公室培训了 10 名调查人员，并在 25 个县市开展了反不公正运动，受众达到 150,887 人。开展的公众宣传活动包括 23 期录播广播节目、10 部社区剧、7 期电视节目、5 个广播广告、5 个电视广告、12 期关于替代性争议解决的现场谈话节目和 20 篇线上新闻报道。2021-2022 年在 62 所学校开展了校园宣传，受众学生达到 34,379 名，2022-2023 年在 73 所学校开展了校园宣传，受众学生达到 42,263 名，国家边境和机场也有广告牌展示信息。

司法独立(建议 134.39、134.40、134.45)

50. 根据确认司法独立的《宪法》第 151 条，司法部门通过了战略计划(2024-2029 年)，以改善效率、案件管理、数字化、培训和人员留用情况。该战略拨款超过 1,410 亿卢旺达法郎，用于将案件积压率从 2023/24 年的 59%减少到 2029 年的 30%，缩短案件等待时间并改善工作条件。

51. 2022 年 8 月，卢旺达透明国际和法律援助论坛与司法机构合作，开展了一项关于监禁替代措施(保释、调解、社区服务和辩诉交易)的研究，目的是减少监狱拥挤状况和加强诉诸司法的机会。研究结果显示，截至 2022 年 5 月，审前拘留

者占监狱人口的 18%，研究结果凸显出上述替代方案的使用有所不足。《刑事司法和替代性争议解决政策》的实施以及关于辩诉交易的第 001/2025 号(03/05/2025)程序指示和关于受害者—施害者调解的第 002/2025 号(03/09/2025)程序指示的发布表明，在应对这些挑战方面有所进展。

52. 卢旺达在全球和本国排名中的表现体现了这些改革的效果。根据 2024 年世界正义工程法治指数的排名，卢旺达在全球 142 个国家中排名第 40，在撒哈拉以南非洲国家中排名第一。根据 2025 年钱德勒良好政府指数的排名，卢旺达在总体治理方面在非洲排名第二，在司法独立方面在全球排名第 29。就国内而言，根据卢旺达治理记分卡，总体司法绩效得分在 77.9% 至 79.5% 之间(2021-2024 年)，法院独立性得分一直较高，为 94.3% 至 96%，证实了机构自主性和可信度强。

人口贩运(建议 134.66、134.67、134.68、134.69、134.70、134.71、134.72)

53. 自 2021 年以来，卢旺达通过立法改革和实务改革加强了应对人口贩运的措施。《国家打击人口贩运政策》、该政策的实施战略以及标准化培训和宣传手册有待正式通过。2021 年 8 月 29 日第 019 号总理令授权外交部为国外发现的受害者支付回返费用，同时第 013/MOJ/AG/21 号部长令提供了国内支持服务的框架。受害者援助由 Isange 一站式中心提供，该中心整合了医疗、社会心理、法律和庇护所方面的支持，并协调性别和家庭促进部、司法部和总检察长办公室、卢旺达调查局和卫生机构的工作。

54. 根据 2018 年 8 月 13 日第 51/2018 号法设立的卢旺达调查局打击贩运人口和偷运人口部门继续调查和起诉人口贩运罪行。2024 年初开展了全国范围的宣传活动，边境县市受众超过 50,000 人，执法官员接受了专门培训，包括在哈博罗内的国际执法学院接受培训。2025 年 5 月 14 日至 16 日，司法部和总检察长办公室对来自诉诸司法局、Isange 一站式中心、卢旺达调查局、国家检察院和移民总署的 31 名学员进行了培训，以加强受害者识别、调查和转介方面的机构间能力。

拘留(建议 134.31、134.32、134.33、134.34、134.35、134.36、134.37、134.38、134.46)

55. 为了加强对被拘留者的法律保障，防止虐待、任意拘留和酷刑，卢旺达通过了 2023 年 12 月 4 日第 058/2023 号法，修订了第 027/2019 号刑事诉讼法；通过了 2023 年 12 月 4 日第 059/2023 号法，修订了确定一般罪行和处罚的第 68/2018 号法；通过了管辖证据问题的 2024 年 6 月 20 日第 062/2024 号法律。一项规范司法警察羁押设施的部长令正在审查中。这些改革加强了程序保障和防止滥用的保障措施。为警察、调查人员、检察官、民间社会组织和国家人权委员会工作人员提供了关于《伊斯坦布尔规程》的培训，以加强发现和预防酷刑的能力。

56. 2025 年，第一个重新参与社会生活过渡中心在鲁瓦马加纳县开始运作，最初可容纳 250 名即将获释的女囚犯。该中心计划分三个阶段接待 2,500 名囚犯(500 名男性和 2,000 名女性)，中心还举办职业培训班，提供医疗服务，并设有家庭访问区，通过一个月的培训周期支持重返社会。目前已有 961 名囚犯受益于国家团结和公民参与部与卢旺达惩教署合作举办的培训项目。

57. 2021 年至 2024 年, 9,387 名囚犯获得假释, 434 人获得总统赦免。由于实施了《刑事司法和替代性争议解决政策(2022 年)》, 截至 2025 年 6 月, 通过辩诉交易解决了 22,999 起案件, 通过法院附设调解部门解决了 6,837 起案件, 提高了效率, 改善了诉诸司法的机会并缓解了惩教设施超员的状况。

58. 卢旺达惩教署开发并核准了一项教育改造和重返社会课程, 该课程包含八个模块和八个职业技术教育与培训方案。根据联合国的《纳尔逊·曼德拉规则》, 管辖惩教机构的 2022 年 9 月 29 日第 022/2022 号法保障被拘留者的食物权、卫生保健权、通信权和诉诸法律的权利。卢旺达惩教署加强了法律官员、社会工作者和医务人员的人员配备, 以维护这些权利。

59. 这些措施符合卢旺达根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和可持续发展目标 16.3 承担的关于诉诸司法的义务。

强迫失踪与国家防范机制(建议 134.28、134.29)

60. 为了调查失踪人员案件, 卢旺达调查局内专设了一个职能, 负责受理和迅速调查此类指控。

61. 国家人权委员会作为国家防范机制, 对所有拘留场所进行突击访问, 提出建议, 接受投诉, 跟踪执行情况, 并向议会提交政策建议, 着眼于防止酷刑和虐待。

62. 2025 年 1 月 16 日至 17 日, 国家人权委员会和欧洲联盟驻卢旺达代表团在律实践与发展学院恩延扎校区对 74 名司法部门高级官员(包括县市警察指挥官、首席调查员和惩教机构负责人)进行了培训, 内容为保护嫌疑人、被拘留者和证人权利, 其中强调了人道待遇、正当程序和禁止残酷审讯。

C. 经济、社会及文化权利

获得就业机会(建议 134.14)

63. 2021 至 2024 年间, 卢旺达创造了 936,633 个新就业岗位, 其中 2021 年创造了 146,189 个, 2022 年创造了 196,548 个, 2023 年创造了 235,332 个, 2024 年创造了 358,564 个。为了支持就业, 分别借助专门培训课程和技能发展基金培训了 4,027 人和 23,296 人, 重点受众是青年。

土地使用(建议 134.16)

64. 2021 年 6 月, 2021 年 6 月 10 日第 27/2021 号法取代了管辖土地问题的 2013 年 6 月 16 日第 43/2013 号法。该法承认土地是共同财产, 保障获得城乡土地的平等权利, 给予公民永久产权, 并允许外国人主要通过投资租地使用土地。土地所有者可以充分利用和开发自己的土地, 但自然资源仍属国有。土地使用遵循国家土地使用和开发总体规划和县市级规划, 以确保可持续和有组织的管理。

65. 这项改革加强了性别平等、环境可持续性和分散化的土地纠纷解决方式。为了改善土地服务的获取情况, 包括农村地区的服务获取, 法律授权私人提供方提供土地勘测、公证服务和土地估价等服务。具体落实包括根据 2022 年 5 月 6 日第 030/01 号总统令重组土地管理系统, 以及建立国家土地管理局以监督土地使用

规划、土地登记、边界争端解决和土地相关冲突。第 004/MOE/22 号和第 005/22 号部长令进一步加强了分散化的争议解决方式并规范了土地使用变更。

66. 为加强土地服务的可获得性和透明度，采用了数字化工具，包括土地管理信息系统、土地管理跟踪信息系统和卢旺达空间数据基础设施(国家空间数据基础设施，geodata.rw)。根据卢旺达土地管理和使用局的数据，59.9%的已婚夫妇共同拥有土地，24.6%的女性和 14.3%的男性报告称拥有个人所有权。在农民中，75.4%的女性和 77%的男性有权出售土地或将其用作抵押品。⁴

健康、食物、水和环境卫生权——建议 134.77、134.84、134.86、134.87、134.88、134.89、134.91、134.92、134.93、134.94

孕产妇保健、产前护理、卫生工作者、卫生保健、综合卫生服务网络(建议 134.84、134.86、134.87、134.88、134.89、134.91、134.92、134.93)

67. 在世界银行的支持下于 2022 年启动了预防和减少发育迟缓项目，由于实施了该项目，到第一个国家转型战略和第四个卫生部门战略计划(2023-2024 年)结束时，五岁以下儿童慢性营养不良率从 38%降至 33.1%，实现了国家目标的 25.8%。2023 年 2 月，卢旺达由于在疟疾控制和妇幼保健方面的进步而获得了非洲领导人防治疟疾联盟的奖项。2020 年 3 月 COVID-19 暴发之后，截至 2023 年初，记录了 133,172 例病例和 1,468 例死亡。

68. 2023 年，管辖人体器官、组织和细胞使用的 2023 年 3 月 13 日第 012/2023 号法扩大了所提供的专业服务(包括此前在国外提供的器官移植)的范围。2025 年 9 月 17 日管辖医疗保健服务的第 026/2025 号法加强了患者的权利和精神健康保健。2023 年世界职业安全与健康日期间启动的工作场所健康计划旨在促进员工健康和非传染性疾病预防。

69. 卢旺达于 2023 年 6 月 10 日与非洲联盟签署了非洲药品管理局东道国协议，并且借助全国免疫接种运动保持了无脊髓灰质炎状态。4x4 卫生人力改革(2023 年)着眼于按照《国家卫生专业人员发展战略(2020-2030 年)》，在四年内使卫生保健专业人员数量翻两番。2023 年 9 月开始运作的基加利转介精神健康中心扩大了专门的精神健康服务。

70. 2023 年 10 月，卢旺达主办了一次高级别论坛，论坛召开之际，BioNTech 非洲生产工厂开业，以推进本地疫苗生产。截至 2023/24 财年，54 家医院中有 27 家获得了二级认证。卢旺达食品药品监督管理局于 2024 年 12 月达到了世界卫生组织 3 级成熟度(非洲仅有八个机构达到这一级别)，这证实了该机构强大的监管能力。卢旺达根据世卫组织的指导，在 2024 年底成功控制了马尔堡病毒病暴发。

71. 2025 年，卢旺达主办了 2025 年泛非外科医师会议，并启动了 2024-2027 年消除宫颈癌加速计划(“使命 2027”)和第五个卫生部门战略计划。2025 年 4 月启动的健康情报中心实时整合国家卫生数据，以指导循证决策和政策制定。这些努力推进了卢旺达根据《经济社会文化权利国际公约》第十二条承担的义务，并有助于实现关于确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉的可持续发展目标 3。

健康、食物、水 and 环境卫生权(建议 134.77、134.94)

72. 卢旺达在确保获得食物、安全饮用水和适当环境卫生方面取得了持续进展。在本报告所述期间，食物权有所改善，粮食安全水平从 2017 年的 79% 提高到 2024 年的 83%。单一居住单位的住户可获得安全饮用水和适当环境卫生的比例估计为 88.8%。2024 年，89.7% 的住户能够获得改善后的饮用水源，94% 的住户可使用改善后的卫生设施。其中，72% 的住户不与其他家庭共享卫生设施。⁵

73. 截至 2022/2023 财年，72.5% 的幼儿园(2,938 所)、69.0% 的小学(2,714 所)、86.7% 的中学(1,714 所)和 75.7% 的职业技术教育与培训学校(356 所)可以获得安全饮用水。可获得安全用水的学校数量有所增加，总计幼儿园 3,238 所、所小学 3,147、中学 1,705 所和职业技术教育与培训学校 422 所。此外，定期在校园举办有关使用安全水源的宣传活动。

气候变化、劳动力、贫困和社会发展——建议 134.24、134.25、134.26、134.73、134.74、134.75、134.78、134.79、134.81、134.82、134.83、134.141

气候变化(建议 134.25、134.26)

74. 卢旺达将气候适应和减缓纳入了本国法律框架，包括关于国家气候报告的 2021 年 4 月 8 日第 005/2021 号部长令和指示《可持续水和水坝管理以及流域监督的《2021 年用水许可指南》》。

75. 在 2023 年 12 月的缔约方会议第二十八届会议上，卢旺达启动了《巴黎协定》第六条之下的国家碳市场框架，并出台了卢旺达绿色分类法，用于界定可持续投资标准并防止洗绿。绿色分类法实施路线图(包括数字化工具)于 2025 年推出。

76. 气候变化教育已纳入学校课程，以提高青年的认识和韧性。实施了《绿色增长和气候韧性战略(2023 年)》，通过气候智能型农业、可抗御洪水的基础设施、水土保持、植树造林和景观恢复等措施，不断推进卢旺达到 2050 年实现低碳气候韧性经济的愿景。卢旺达气象局进一步得到加强，以提高预报准确性和预警系统。卢旺达还继续实施全国范围的植树计划，并越来越多地使用电动汽车和摩托车以促进电动出行，这是该国更广泛的向可持续交通转型的一部分。

77. 卢旺达通过其国家自主贡献促进抗旱作物、扩大灌溉、机械化、雨水集蓄和作物/牲畜保险。《微流域行动规划(500-800 公顷单位)》和太阳能灌溉系统增强了社区的韧性。取得的成就包括恢复了 28,266 公顷土地，安装了 1,593 个雨水集蓄系统，种植了 23,360 棵果树。

78. 《国家水土保持计划》保护水资源和农田。来自鲁特西罗和鲁巴伍 24 个部门的农学家接受了关于数字水土保持工具的培训。在过去十年中，卢旺达绿色基金筹集了 2.47 亿美元，支持了 46 个项目，创造了 17.6 万个绿色就业机会，帮助了 12 万人适应气候变化。

将弱势群体纳入发展进程(建议 134.24)

79. 2022 年 11 月，卢旺达通过了《可持续脱贫国家战略》。2023/24 年，超过 315,327 个贫困家庭通过多部门方法获得了适合自身情况的生计支持。社区优先

事项被纳入了规划和预算，地方当局每月开展互动，以确保所有公民(包括弱势群体和特殊群体)的参与。

减贫(建议 134.73、134.74、134.78、134.79、134.81、134.82、134.83、134.141)

80. 卢旺达将全国贫困率从 2017 年的 39.8% 降至 2024 年的 27.4%，约 150 万人摆脱了贫困，平均每年 21.4 万人。同期，极端贫困率从 11.3% 下降到 5.4%。城市地区贫困率从 18.8% 下降到 12.7%，农村地区贫困率从 44.0% 下降到 31.6%，反映了全国人民生活水平的改善。⁶

81. 政府与发展伙伴和私营部门合作，通过培训、创业和技能发展扩大了青年就业。2023/24 年，11,056 名青年接受了专门培训，23,296 人受益于技能发展基金。《工作场所学习计划》将教育与劳动力需求相关联，各县市的工艺生产综合中心改善了年轻人进入市场的机会。在《国家技能发展和就业促进战略(2019-2024 年)》的指导下，中小企业得到了支持，职业技术教育与培训学校从 470 所(2022/23 年)增加到 542 所(2023/24 年)，目标是每个行业至少有一所。

82. 社会保护是消除贫穷的核心。“普通公共工作”在 2021-2022 年创建了 407 个项目，2022-2023 年创建了 428 个项目，遍及 350 个行业；“扩展公共工作”在 2021-2022 年为 100,136 个极端贫困家庭提供了支持，2022-2023 年为 94,555 个极端贫困家庭提供了支持。《国家脱贫战略》的目标是在两年内实现 315,327 个家庭可持续脱困。

83. 《国家权力下放政策(2021 年)》促进公平的地方发展、财政自主和创造就业，《2022 年国家可持续脱贫战略》增强了家庭的韧性并减少了对社会保护的依赖。

84. 根据 2020 年愿景 Umurenge 计划，1,244,545 名受益人获得了直接支持，其中包括弱势家庭、孕妇和哺乳期妇女、面临营养不良风险的照料者以及残疾人。残疾管理信息系统增强了数据驱动的规划。

85. 2017 年至 2024 年，14,547 个弱势家庭获得了带家具的住房，数量高于 2017 年的 3,048 个，此外建立了 124 个示范村。

86. 2025 年 5 月，卢旺达接待了联合国极端贫困与人权问题特别报告员，重申了对合作加强社会保护的开放态度。

87. 这些举措体现了卢旺达致力于通过包容性、负责任和公平的发展促进体面工作、社会保护和适当生活水平，从而履行《经济社会文化权利国际公约》所规定义务，特别是第六、第九和第十一条之下的义务。此外，国防和安全机构通过社区外联方案所作的贡献补充了这些努力。

88. 国防和安全机构通过全国范围的公民外联方案补充了社会保护和社区发展举措。通过这些努力为 130,000 多名病人提供了免费医疗，建造了 101 所房屋和 25 个儿童早期发展中心，建造了 26 座桥梁，并为弱势家庭提供了清洁用水、太阳能和家具。这些机构还组织了禁毒和增强青年权能运动，分发牲畜和反光外套，并支持当地合作社，以进一步推进人的安全、社会包容性和社区韧性。

接受优质教育的权利——建议 134.96、134.97、134.98、134.99、134.100、134.101、134.102、134.103、134.104、134.105、134.106、134.107、134.108

基础设施和预算(建议 134.96、134.106、134.107)

89. 政府扩大了基础设施、预算和人力资源，以确保免费、普遍、优质和具有包容性的教育。自 2021 年以来，已建造了 20,781 间教室、29,514 个厕所和 3,295 个厨房，其中包括在 650 所新学校建造了设施，以减少过度拥挤和上学路途远的情况。学校员工人数从 2022/23 财年的 138,038 人增至 2023/24 财年的 142,031 人。教育预算从 2021/22 财年的 5,215 亿卢旺达法郎增至 2022/23 财年的 7,253 亿卢旺达法郎(增长了 39%)，并在 2023/24 财年增至 8,326 亿卢旺达法郎(增长了 15%)。提供学前教育的学校从 2022/23 年的 4,051 所增加到 2023/24 年的 4,168 所；小学从 3,932 所增加到 4,041 所；普通和专业中等学校从 1,977 所增加到 1,982 所；同期，职业技术教育与培训学校从 470 所增加到 542 所。基础教育和职业技术教育与培训领域经过培训的教师数量从 2020/21 年的 71,185 人增加到 2022/23 年的 76,443 人。

90. 卢旺达还推进了全纳教育。接受过特殊需求教育和全纳教育培训的教职人员从 2022/23 年的 16,412 人增加到 2023/24 年的 17,164 人，同一时期内，受益儿童从 40,342 人增加到 42,476 人。特殊需求教育和全纳教育纳入了教师培训学院课程，卢旺达大学教育学院建立了一所特殊需求教育和全纳教育学校，以确保毕业生有能力教授有特殊教育需求的儿童。

入学率(建议 134.97)

91. 全国毛入学率从 2022/23 年的 79.6% 上升到 2023/24 年的 92.1%，同期净入学率从 53.3% 上升到 59.6%。

能力建设(建议 134.98、134.99)

92. 2023 年共有 2,545 名中学教师接受了英语能力培训。9 年和 12 年制基础教育计划显著增加了中学入学率，入学人数从 2008 年的 288,036 人增加到 2023/24 年的 912,035 人。为了降低辍学率，一项关于统一学费的部长级指示将走读中学每学期家长缴费上限限制在 19,500 卢旺达法郎，寄宿学校每学期家长缴费上限为 85,000 卢旺达法郎。2023/24 年师范学院的入学率估计为 3.8%。

93. 国家残疾人委员会完成了全面的卢旺达手语词典的编写。《特殊需求教育和全纳教育政策(2019 年)》的实施继续确保所有儿童(包括残疾儿童)公平获得优质教育。

平等接受教育和优质教育(建议 134.100、134.101、134.102、134.103、134.104、134.105)

94. 卢旺达继续促进平等接受教育，特别是女童平等接受教育。普通和专业寄宿学校女生入学人数从 2020/21 年的 67,219 人(54.5%)增加到 2023/24 年的 91,518 人(57.9%)，高中科学、技术、工程和数学科目女生入学人数从 66,553 人(46.2%)增加到 97,213 人(48.6%)。同一时期，设有女生专用宿舍的学校从 2,998 所增加到 3,406 所。怀孕女学生重返校园政策以及学校送餐、奖学金、指导和促进性别平等的教学法等补充措施为取得这些成果提供了支持。

95. 取消了公立走读学校的学费，降低了寄宿学校的学费。截至 2023/24 年，征聘了 8,184 名培训人员，并加强了教师发展：783 人接受了技术培训，4,898 人接受了教学培训，1,756 人接受了信息和通信技术培训，3,997 名职业技术教育与培训教师接受了关于能力培训和评估的培训。此外，23,036 名教师接受了数字素养培训。职业技术教育与培训教室的建设改善了当地获得职业培训的机会，由合作伙伴支持的奖学金扩大了低收入学生的机会。

96. 人权教育已纳入国家课程。4,898 名职业技术教育与培训教员全部接受了人权教育方面的指导，同时，人权模块已纳入卢旺达语、英语、法语、斯瓦希里语、社会研究和宗教教育。2022 年国家人权委员会的评估确认，系统的纳入人权教育既是一个跨领域主题，也是一个独立主题。

97. 学校供餐计划目前覆盖公立和政府资助的学校的所有学生，在这项计划的帮助下，入学人数从 2017 年的 3,614,004 人增加到 2024 年的 4,766,125 人(增长了 24.2%)，辍学率从 9.4%(2020 年)下降到 4.7%(2024 年)。补救计划为有可能落后学生提供支持。这些举措反映出，卢旺达致力于实现可持续发展目标 4 并履行《经济社会文化权利国际公约》第十三条之下关于受教育权的义务。

D. 特定个人或群体的权利

儿童权利——建议 134.20、134.90、134.142、134.143、134.145、134.146、134.147、134.148、134.149)

儿童保护(建议 134.42、134.43、134.145、134.149)

98. 卢旺达继续通过性别和家庭促进部执行《儿童权利综合政策战略计划(2019-2024 年)》，以处理身份和国籍、照料、卫生、教育、司法和参与领域的问题。自 2013 年开始运作的 Tubarerere Mu Muryango(儿童家庭养育)计划继续根据 2018 年 8 月 31 日关于保护儿童的第 71/2018 号法将儿童从照料机构转往家庭照料环境。2021 年至 2024 年，有 900 多名儿童根据 Tubarerere Mu Muryango 计划第二阶段实现了家庭安置。根据 2020 年 8 月 28 日第 083/01 号总统令设立的国家儿童发展局通过儿童保护官员和 30,000 名 Inshuti z'Umuryango(志愿者)协调实施工作。2023 年 1 月 12 日第 001/MIGEP/2023 号部长令规定了临时寄养的模式和社会福利机构的标准。

99. 实施了宣传和培训举措，开展了对话、青少年母亲诊所、宣传活动，并借助 Inteko z'abaturage(市民集会)、Umuganda(义务劳动日)、市场、其他公共空间和社交媒体开展了社区外联，以促进正面养育和预防性别暴力。通过广播、学校和公民教育在全国范围内传播儿童保护信息。

100. 能力建设强调儿童的最大利益。2021 至 2024 年，举行了 24 次儿童权利培训课程，来自卢旺达调查局、国家检察院、卢旺达惩教署、卢旺达国家警察、卢旺达转播局、国家儿童发展局、国家人权委员会、司法机构、卢旺达法律改革委员会、国家教育改造署和诉诸司法局的 820 名官员接受了培训。此外，288 名法官、检察官和法律官员接受了关于儿童司法的培训，75 名县市层面的儿童权利专业人员、90 名儿童早期发展官员和 19 名安全官员(来自卢旺达国防军和卢旺达国家警察)完成了达莱尔研究所和卢旺达和平学院的儿童保护课程。法律实践与

发展学院设置了儿童司法研究生文凭，以加强司法和民间社会组织人员的专业能力。

101. 国家儿童发展局与联合国儿童基金会合作启动了国家儿童保护案例管理框架(2023 年)，以加强教育、卫生、社会福利和司法部门的协调。补充文书包括 Isange 一站式中心标准作业程序、性别暴力受害者重新融入指南、线上安全指南以及与学校课程一致的国家养育指南。

102. 卢旺达教育委员会将保障和儿童保护纳入了教师持续专业发展的教材，其中第五单元重点关注全纳教育和同伴辅导。第 71/2018 号法将遗弃和忽视儿童定为犯罪，同时规定，导致残疾或死亡的情况将判处 3 至 7 年监禁和无期徒刑。

103. 由村到县市一级的委员会负责促进儿童参与，最高一级是参与全国儿童峰会。国家教育改造署继续帮助街头儿童与家人团聚，或提供教育改造和生活技能培训，减少这些儿童受到剥削、犯罪和药物滥用影响的可能，并促进重返社会和社会包容。

童工(建议 134.146、134.147)

104. 卢旺达继续通过提高认识、执法和协调措施防止和消除童工。儿童可使用卢旺达律师协会在爱幼司法倡议之下提供的免费法律援助。提高认识活动包括 36 期关于育儿、儿童安全和家庭照料的广播电视节目，特别是国家媒体每周的“*Itetero*”节目。

105. 2023/24 年，卢旺达转播局开展了 36 次社区对话和为期一年的全国防止童工运动。根据 2021 年 12 月 9 日的部长指示在国家到村庄各级设立的童工问题指导委员每年接受培训并监督实施情况。

106. 防止童工的工作已纳入县市层面的 Imihigo 绩效合约，按季度进行报告。《消除童工国家战略(2023 年)》和《国家童工案件管理框架(2024 年)》加强了协调。劳动监察机构负责执行 2023 年 5 月 18 日第 027/2023 号法第 117 条，该法修订了规范劳工问题、将童工定为刑事犯罪的第 66/2018 号法。2022 年 7 月至 2023 年 6 月，发现了 86 个案例(39 个转介至卢旺达调查局)，2023/24 年发现的案例数量降至 31 个(转介 19 个)，这表明预防和执行情况有所改善。

性健康和生殖健康(建议 134.90、134.144)

107. 卢旺达继续加强预防少女怀孕和促进性健康和生殖健康的措施。自 2021 年以来，社区卫生工作者和 Inshuti z'Umuryango 进行了 36 次社区对话，制作了 6 期全国谈话节目，并建立了 120 个校园健康俱乐部或为俱乐部配备了设备，以开展宣传工作。性健康和生殖健康教育纳入了中小学能力课程，并通过校园健康俱乐部得到了加强。

108. 方便青年使用的保健服务已扩大到所有 499 个保健中心和 33 个青年中心(鲁巴伍县和尼亚鲁冈热县各两个)，提供保密的性和生殖健康及权利、性传播感染和性别暴力预防服务。2020 至 2022 年，5,891 名性别暴力受害者在 72 小时内获得了紧急避孕措施。面向青少年母亲的计划将预防性别暴力、父母参与和创收支持相结合，以促进重新融入和幼儿保育。

109. 面向残疾学生的全纳教育取得了进展, 经过培训的教师从 13,879 人增加到 14,675 人(2022-2023 年), 3,344 所学校配备了适当的基础设施。《卢旺达手语词典》已完成, 将纳入国家课程。

110. 2025 年 8 月, 议会颁布了《生殖健康权利法》, 将同意接受性健康和生殖健康服务的年龄从 18 岁降低至 15 岁, 使 15 岁及以上的青少年无需父母同意即可获得避孕、艾滋病毒预防和其他性健康和生殖健康服务。该法还制定了辅助生殖技术(包括工受孕技术)标准, 使卢旺达的生殖健康法律框架得到了现代化。

买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品(建议 134.20)

111. 2023 年, 在主题为“数字环境下的儿童权利”的非洲儿童日和 12 月的学校假期期间开展了两项网上儿童保护全国宣传活动。卢旺达执行了 2018 年 8 月 31 日关于保护儿童的第 71/2018 号法, 并执行了 2018 年 8 月 22 日关于网络犯罪的第 60/2018 号法, 该法将制作、传播和获取儿童色情制品定为犯罪, 还执行了关于预防、禁止和惩处贩运人口和剥削他人的 2018 年 8 月 13 日第 51/2018 号法, 该法中第 18 至 19 条涉及贩运, 第 23 条涵盖了剥削。

112. 这些法律和预防措施加强了保护儿童免遭买卖、性剥削和网上侵犯的工作, 符合卢旺达根据《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》承担的义务。

残疾人权利(建议 134.3、134.155、134.113、134.150、134.151、134.152、134.153、134.154、134.156)

国家法律和政策(建议 134.3、134.113、134.155)

113. 《宪法》第 16 条保障所有卢旺达人平等, 禁止基于族裔、性别、经济地位或残疾的歧视, 此类行为将受到法律惩处。关于犯罪行为和处罚的 2023 年 12 月 4 日第 059/2023 号法根据第 163 条进一步将歧视定为犯罪。

114. 为了使国家立法与《残疾人权利公约》相符, 关于保护残疾人的 2007 年 1 月 20 日第 01/2007 号法和相关部长命令正在修订中。卢旺达在 2025 年全球残疾人事务峰会上的承诺侧重于消除系统性障碍, 在教育、卫生、就业、社会保障、无障碍、司法、公共生活和气候行动等各领域确保残疾人充分参与。

115. 实行了立法改革、全纳教育和经济方案, 以推进增强残疾妇女和女童的权能。根据《特殊需求教育和全纳教育政策及其战略计划(2018-2024 年)》, 49% 的教师接受了全纳教育培训, 3,392 所学校配备了无障碍基础设施。《国家性别政策(2021 年)》促进女性的经济融入和领导力。2022 年 5 月至 6 月, 教育部在世界银行的支持下就全纳教育的落实问题举行了省级对话, 审查了进展情况和利益攸关方的协调情况。

保护残疾人权利(建议 134.150、134.151、134.152、134.153、134.154、134.156)

116. 残疾人的完整性和尊严受到《宪法》第 14 条的保护, 该条禁止酷刑和不人道或有辱人格的待遇。规范卫生保健服务的 2025 年 9 月 17 日第 026/2025 号法保障知情同意权(第 62 条)及拒绝或撤回同意的权利(第 63 条), 并规定未经同意的治疗仅限于危及生命或出于公共利益的情况(第 64 条)。

117. 卢旺达通过国家残疾人政策及其四年战略计划(2021-2024 年)促进残疾人包容, 由地方政府部负责协调。该政策将社区康复作为优先事项, 特别是在农村地区, 并在国家和地方发展计划中将残疾包容纳入主流。

118. 卢旺达根据关于保护残疾人的 2007 年 1 月 20 日第 01/2007 号法和国家残疾政策(2021 年), 促进白化病患者的权利和福祉。无障碍措施包括通过互助健康保险、县市级药房和 Zipline 无人机提供防晒霜。根据 2022 年人口普查, 白化病患者人数为 1,800 多人, 目前正在进行一项全国的研究, 以更新数据, 以便进行规划和资源分配。

119. 卢旺达实施了《建筑管控条例(2012 年)》和《建筑规范(2019 年)》, 以确保公共建筑、酒店、宿舍和其他公共设施的设计和建造做到无障碍。到 2024 年, 78%的公共建筑(包括体育和娱乐设施)完全做到了无障碍。所有新的公共建筑获得使用许可之前须接受检查, 以确认是否符合无障碍标准, 此外卢旺达住房管理局进行年度检查, 以确保继续遵守建筑要求, 包括残疾人无障碍方面的要求。

120. 这些措施体现出, 卢旺达持续履行《残疾人权利公约》和《经济社会文化权利国际公约》第二条规定的义务, 根据基于人权的发展原则为所有残疾人确保平等、无障碍和参与。

妇女权利——建议 134.21、134.22、134.109、134.110、134.111、134.112、134.114、134.115、134.116、134.117、134.118、134.119、134.120、134.121、134.122、134.123、134.124、134.125、134.126、134.127、134.128、134.129、134.130、134.131、134.132、134.133、134.134、134.135、134.137、134.136、134.138、134.139、134.140

国家政策和法律(建议 134.21、134.134、134.135、134.137)

121. 卢旺达对消除性别暴力的承诺以有力的宪法和立法框架作为标准。《宪法》保障身心健全的权利(第 15 条), 禁止性别歧视(第 11 条), 并维护性别平等(第 16 条)。2023 年 12 月 4 日第 059/2023 号法加强了这些规定, 该法修订了 2018 年 8 月 30 日第 68/2018 号法, 将性别暴力相关罪行(包括强奸)(第 134 条), 污辱儿童(第 133 条)、猥亵(第 135 条)、对配偶实施性暴力(第 137 条)、纳妾(第 138 条)和遗弃婚姻家庭(第 139 条)定为刑事犯罪。一些补充的法律——关于土地权的第 27/2021 号法、关于国籍的第 002/2021 号组织法以及关于个人和家庭的 2024 年 6 月 26 日第 71/2024 号法——删除了歧视性条款并在家庭和财产事务上促进性别平等。

122. 法律保障通过国家保护机制实施。Isange 一站式中心的数量从 2021 年的 44 个增加到 48 个, 这些中心为性别暴力受害者提供医疗、心理、法律和调查方面的支持。可以通过免费电话 3512 报告性别暴力事件, 卢旺达法医研究所目前支持在性别暴力案件中进行 DNA 检测。卢旺达的协调应对措施遵循《国家性别政策(2021 年)》、《联合国安理会第 1325 号决议国家行动计划》和《国家性别政策战略计划(2018-2024 年)》, 确保预防、有效应对和促进性别平等。

性别平等和增强妇女权能(建议 134.22、134.109、134.110、134.111、134.112、134.114、134.115、134.116、134.117、134.118、134.119、134.120)

123. 卢旺达继续通过社区参与、数据驱动的政策制定和机构改革推进性别平等。Umugoroba w'Imiryango(家庭晚间论坛)和家庭宣传月等举措在村一级促进养育、福利和性别平等,同时 Mutimawurugo 绩效合同通过数字素养、金融普惠、卫生和预防少女怀孕方面的工作鼓励示范村的妇女带领社区发展。

124. 性别管理信息系统和性别数据实验室举措(2024 年)将性别统计和循证决策制度化。第六次全国性别统计报告(2024 年)显示,女性占人口的 51.5%;68.9%的家庭依赖农业,94.8%的女性农民可以使用土地(93.7%的男性农民可以使用土地)。女性的正规非银行储蓄从 44%(2020 年)增加到 53%(2024 年),银行贷款获得率从 7%增加到 8%(男性的贷款获得率为 10-13%)。

125. 户主为女性的家庭 71.1%拥有住房,81.4%的家庭能够获得改善的饮用水;女性可获得用电的比率达到 41.1%,男性为 49.6%。2023 年,女性劳动力参与率为 52.2%(男性为 67.5%),女性在非正规跨境贸易商中占 69.2%。女性占众议院 63.3%的席位、参议院 53.8%的席位、初级法院法官职位的 52%和国家检察官职位的 48%,国家银行、国家检察院、私营部门基金、移民总署、监察员办公室、国家人权委员会、卢旺达法律改革委员会、卢旺达惩教署、卢旺达国家警察和卢旺达调查局的高级领导层中也有妇女担任职位。

126. 卢旺达在 2022 年全球性别差距指数中排名全球第 6 位,非洲第 2 位,2023 年排名第 12 位(79.4%),2024 年排名第 39 位,始终是非洲表现最好的国家之一。妇女拥有 24%的土地,男性拥有 14%的土地,已婚夫妇共同拥有 58.3%的土地;这促进了获得融资的机会,妇女获得的信贷 38%是通过抵押贷款获得。

127. 卢旺达税务局与私营部门基金、开发署和联合国妇女署合作,于 2024 年推出了性别印章认证,目前正在通过这一认证加强性别问责。在经济恢复基金之下,第一阶段有 31%的资源、第二阶段有 37%的资源用于支持由女性所有的企业,同时超过 9,600 名女性通过“创办和改善你的企业”和商业发展基金方案接受了金融知识和商业规划培训。

128. 卢旺达通过代际平等论坛(2021-2026 年),借助数字金融举措和电子商务培训的支持,在六个领域(性别暴力、经济正义、性健康与生殖健康、气候正义、技术与创新以及女权主义领导力)推进了妇女和女童的成果。Bandeberaho 计划扩大了五个县市的男性参与度,培训了 1,005 名社区卫生工作者和协调人、60 名县市领导人和 36 名监督员,以促正面的男性气概以及孕产妇、新生儿和儿童权利。在南部省,另有 480 名社区活动人士、480 名舆论领袖和 240 名宗教领袖接受了培训,以便在社区层面加强的性别平等和正面的男性气概。

性别暴力(建议 134.121、134.122、134.123、134.124、134.125、134.126、134.127、134.128、134.129、134.130、134.131、134.132、134.133、134.136、134.138、134.139、134.140)

129. 卢旺达解决性别暴力问题的法律框架以 2008 年关于预防和惩处性别暴力的 2008 年 9 月 10 日第 59/2008 号性别暴力法为依据。为进一步加强保护,卢旺达于 2023 年批准了国际劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。执行工

作得到了 Isange 一站式中心、安全机构内的性别平等事务室和社区保护委员会的支持。2021 年 1 月至 2025 年 6 月，国家检察署共接收性别暴力案件 37,403 起，其中 19,242 起已向法院提起诉讼，17,742 起结案，349 起待决，案件解决率为 98.8%。同一时期，有 14,815 名施害者被定罪和判刑。

老年人权利——建议 134.23

疫情期间保护老年人权利(建议 134.23)

130. 卢旺达继续实施《国家老年人政策(2021 年)》，确保协调各政府机构为老年人发展和提供的服务。目前所有医疗中心都提供非传染性疾病(例如高血压、糖尿病、心血管疾病和癌症)的常规筛查，并提供转诊以便后续护理。

131. 在 COVID-19 大流行期间，政府通过提供疫苗接种、卫生保健、社会和经济援助以及在照护机构提供保护，优先保障老年人的权利，同时实施了反歧视的保障。愿景 Umurenge 计划之下的直接支持方案提供了粮食和经济援助，一项分类养老金(从 2024/25 财年开始生效)将为弱势老年人定期提供收入支持。卢旺达于 2022 年 1 月批准了《非洲人权和民族权宪章关于老年人权利的议定书》，进一步加强了对老年人福祉的法律保护和承诺。

寻求庇护者和难民的权利——建议 134.157、134.158、134.159

132. 卢旺达颁布了关于难民和寻求庇护者的 2024 年 4 月 19 日第 042/2024 号法律。具有难民身份的个人、其配偶及 18 岁以下子女或被扶养人有权获得身份证和庇护所，直到身份获得承认。难民须遵守国家法律和公共安全措施，同时享有卢旺达已批准的国际难民文书所保障的权利，包括获得旅行证件、就业、接受教育和诉诸司法。

133. 政府将难民学生纳入国家教育系统，实施了《难民包容战略计划》，扩大了国家健康保险的提供范围并实施了利比亚至卢旺达紧急过境机制，从而进一步推进了难民的社会经济融入方面的承诺。虽然用于难民营的难民的财政资源仍然有限，但是实施了替代措施，通过生计项目、现金形式的粮食转让以及由水力卫生局监测的清洁水供应促进自力更生。2021 至 2024 年，257 名寻求庇护者获得了难民身份，难民学生现已完全融入国内的学校，以确保他们平等接受教育。这些努力符合卢旺达的“人权 75”承诺，即为应对移民和庇护挑战的全球努力作出贡献。

五. 挑战和制约

134. 尽管取得了进展，但推进人权方面仍然面临大环境和结构性的挑战，影响了落实普遍定期审议建议的进度。1994 年对图西人实施的灭绝种族的长期遗留问题和不断变化的地区动态——这些问题由于数字技术而放大——助长了网上仇恨言论，包括否认和最大限度弱化灭绝种族罪行。COVID-19 大流行及其影响干扰了服务的提供并令经济增长放缓，因为优先事项是恢复。气候变化的影响日益严重，加上卢旺达的地形，导致了生命、财产和生计的损失。社会挑战长期存在，例如少女怀孕和惩戒设施过度拥挤，仍然需要持续和协调的干预。

六. 结语

135. 卢旺达重申坚定致力于促进和保护人权，致力于继续与人权理事会和其他国际和区域机制合作。政府仍然致力于与所有利益相关者和伙伴密切合作，实施其在普遍定期审议机制下支持的建议。

注

- ¹ English, French, and Kinyarwanda.
 - ² MINECOFIN Annual Reports 2021, 2022, 2023, 2024.
 - ³ Initiative was supported by the European Union.
 - ⁴ NISR, Agricultural Household Survey.
 - ⁵ NISR, EICV7.
 - ⁶ NISR, EICV7.
-