



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五十一届会议

2026年1月19日至30日，日内瓦

卢旺达

联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。¹ 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 2025 年，经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达考虑加入其尚未加入的核心人权文书，即《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》²、《公民及政治权利国际公约任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。委员会还鼓励卢旺达加入《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。³

3. 2021 年，保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会重申了先前的一项建议，鼓励卢旺达作出《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 76 和第 77 条所规定的声明。⁴

4. 移民工人问题委员会建议卢旺达批准国际劳工组织(劳工组织)《1949 年移民就业公约》(修订本)(第 97 号)、劳工组织《1975 年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号)和劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)。⁵

5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)提到了上一轮审议中提出且得到支持的相关建议，并指出卢旺达尚未批准《承认高等教育相关资历全球公约》和经修订的《非洲国家高等教育学历、证书、文凭、学位和其他学术资格认可公约》。⁶

6. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达在落实《2030 年可持续发展议程》时，确保人们能够充分享有《经济社会文化权利国际公约》所载的权利。⁷



2024 年，消除对妇女歧视委员会呼吁在落实《2030 年议程》的整个过程中实现法律上和事实上的性别平等。⁸

三. 国家人权框架

1. 宪法和法律框架

7. 联合国国家工作队表示，通过解决国内立法与已批准的国际条约之间尚存的差距或矛盾，卢旺达将提升落实人权的有效性和清晰度。⁹

8. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达继续采取必要的立法措施，将《经济社会文化权利国际公约》充分纳入国内法，以确保所有《公约》权利都能在国内法院加以适用。¹⁰

9. 该委员会表示关切的是，针对强迫迁离的法律保护不足，并建议卢旺达通过符合国际标准和准则的强迫迁离法。¹¹

10. 各特别程序任务负责人在 2024 年 6 月 26 日致卢旺达的函件中指出，有关非政府组织的法律草案已提交总统最终批准，并表示该法律草案在未经相关修正的情况下颁布，可能以不符合《公民及政治权利国际公约》第二十一和第二十二条的方式限制和平集会和结社自由的行使。¹²

2. 体制基础设施和政策措施

11. 极端贫困问题特别报告员 2025 年 5 月访问卢旺达后指出，该国拥有各种监督机制和工具确保对公共当局的问责，并表示他收到了社区成员令人不安的证词，他们表示害怕表达异议或批评政府政策。¹³

12. 经济、社会及文化权利委员会对损害国家人权委员会独立性的挑战表示关切，并建议卢旺达：(a) 采取适当措施，使该委员会完全符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)；(b) 加强该委员会的独立性和有效运作，包括修订其成员的甄选程序，废除其成员在国外开展活动必须获得行政部门批准的规定。¹⁴

13. 联合国国家工作队指出，除了促进和保护人权的任务外，该委员会还被赋予了国家防范机制的任务，并指出，该委员会应就其在这两项任务下的工作发表定期报告。¹⁵

14. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，该国财政政策的特点包括统一的企业税率、有限的税基，以及由于对增值税和消费税的过度依赖而形成的累退税率结构。它建议卢旺达修改税收和财政政策，以加大力度调动国内资源。¹⁶

四. 促进和保护人权

A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

15. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，结构性的不平等和歧视继续阻碍人们平等享有所有经济、社会和文化权利，特别是生活在贫困城乡地区的人、

巴特瓦人、残疾人、妇女和女童、儿童和青年以及男女同性恋、双性恋和跨性别者。它建议卢旺达解决此类结构性不平等并建立防止此类歧视的保护措施。¹⁷

16. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，仍然存在重男轻女的态度和陈规定型观念，此类态度和观念损害了妇女的社会地位、自主性、教育机会和职业生涯。它建议卢旺达制定和实施一项基于人权的全面战略，消除有关妇女和男子在家庭和社会中的角色和责任的性别陈规定型观念。¹⁸

2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

17. 联合国国家工作队表示，2024 年的一起案件凸显出鲁巴伍监狱内存在的严重虐待行为，并导致 9 名监狱官员因酷刑和其他虐待行为被定罪，这起案件被视为确保官员问责和卢旺达遵守其人权义务的关键时刻。¹⁹

18. 各特别程序任务负责人在 2025 年 1 月 17 日的函件中提请卢旺达注意所收到的信息，这些信息称，在卢旺达支持和/或默许下行事的武装团体成员据称在刚果民主共和国实施绑架和强迫失踪。他们重申绝对禁止强迫失踪，并补充说，此类行为如果是作为对平民人口的广泛或系统性攻击的一部分实施的，则构成危害人类罪，在本案中，卢旺达可能因共谋而承担责任。²⁰

19. 各特别程序任务负责人在 2024 年 6 月 18 日的函件中提请卢旺达注意所收到的信息，这些信息称一名人权维护者、同时也是卢旺达难民据称从邻国被绑架并随后遭强迫失踪，据称他被以非常规方式引渡到卢旺达，据信他在那里被拘留。²¹

20. 联合国国家工作队注意到卢旺达努力改善监狱系统，但表示需要取得进一步进展来应对持续存在的挑战，包括过度拥挤以及难以获得医疗保健和卫生设施。此外，卢旺达应确保在审前设施中不将儿童与成年被拘留者关押在一起。²²

3. 国际人道法

21. 2025 年，联合国人权事务高级专员办事处建议卢旺达对卢旺达国防军、“3·23 运动”(M23)和卢旺达支持的其他武装团体在刚果民主共和国涉嫌侵犯人权和违反国际人道法的行为进行调查，并停止对“3·23”运动的一切支持。²³

22. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达为人道主义组织的准入提供便利，以便向刚果民主共和国受冲突影响地区的受影响民众提供援助，还建议该国停止支持和介入参与破坏房屋、学校、医院和其他基础设施和服务等行为的非国家武装团体，确保对所有侵权行为展开调查，并起诉责任人，包括在非国家武装团体的行为可归责于卢旺达的侵权案件中。²⁴

4. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

23. 联合国国家工作队认为，旨在提高司法效率、减少案件积压并确保及时伸张正义的第二代《国家转型战略》是在响应上一轮审议提出的相关建议，包括保障司法独立和公平审判权的建议。²⁵

24. 消除对妇女歧视委员会指出，妇女和女童诉诸司法仍然存在障碍，面临权利受到践踏和寻求法律补救的妇女对正式司法系统的利用不足。²⁶

25. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，有报道称，存在贿赂行为和其他腐败事件，包括涉及公职人员的案件，建议卢旺达起诉所有腐败案件，并继续加强负责打击腐败的国家机构。²⁷

5. 基本自由以及公共和政治生活参与权

26. 联合国国家工作队表示，对上一轮审议相关建议的支持表明，卢旺达致力于改进媒体法并确保为独立新闻业创造有利的环境。此外，在 2024 年 12 月纪念《世界人权宣言》通过七十五周年的背景下，卢旺达承诺在 2029 年之前改革媒体法。²⁸

27. 各特别程序任务负责人在 2024 年 4 月 3 日致卢旺达的函件中对所收到的信息表示关切，这些信息称，两名已确定身份的人因其作为独立记者和人权维护者的工作而被拘留和起诉，另有一人(反对派政治家)因直言不讳和批评安全部队和政府而被拘留和起诉。他们表示，将媒体作为目标进行打压，给记者创造了一个敌对的环境，并助长了自我审查。关于反对派政治家遭逮捕一事，他们提醒卢旺达，表达自由对民主至关重要。²⁹

28. 经济、社会及文化权利委员会对人权维护者缺乏足够的保护以及针对非政府组织的繁琐登记要求表示关切。委员会建议卢旺达确保为人权维护者营造有利的环境，并审查对非政府组织的登记要求。³⁰

29. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，妇女在公共和私营部门高级职位中的代表性仍然无法令人满意。消除对妇女歧视委员会建议卢旺达采取有针对性的措施，在政治和公共生活中实现男女均等，特别是在决策职位上。³¹

6. 婚姻和家庭生活权

30. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，事实婚姻中的妇女缺乏法律和经济保护，建议卢旺达促进事实婚姻的正常化，并禁止一夫多妻这一有害做法；加强对事实婚姻中的妇女的法律和经济保护，包括对根据习惯法结婚的妇女和现有一夫多妻制婚姻中的妇女的法律和经济保护。³²

7. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

31. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达：(a) 加强对沦为人口贩运受害者的妇女和女童的早期识别和转介，确保她们能够接受性别响应型支持服务和保护；(b) 确保沦为人口贩运受害者的女性不会仅仅因为违反移民法或直接因被贩运而犯下的其他行政犯罪而受到惩罚；(c) 为一线应对人员提供系统的能力建设，以识别贩运受害者。³³

32. 移民工人问题委员会建议卢旺达为当地领导人、中学教师、难民、难民营执行伙伴、边境社区和广大社区成员开展提高认识方案，以防止贩运移民工人。³⁴

8. 工作权和公正良好工作条件权

33. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达：(a) 加大力度支持妇女、年轻人和残疾人获得体面就业；³⁵ (b) 强化执法力度，以遏制雇主的歧视性雇佣做法，并解决男女同性恋、双性恋和跨性别者面临的歧视问题；³⁶ (c) 加强国家技术和职业教育培训制度，使技能和资历符合劳动力市场需求，重点关注受失业影响最

严重的人员的要求；³⁷ (d) 缩小持续存在的两性薪酬差距；³⁸ (e) 增加妇女对劳动力市场的参与；³⁹ (f) 加强劳工立法的执行，确保非正规经济中的工人受到法律保护；⁴⁰ (g) 制定适用于所有部门所有工人的最低工资，并确保定期进行审查，使其与生活成本挂钩；⁴¹ (h) 确保在所有经济部门，包括非正规部门有效执行劳工立法；⁴² (i) 定期进行安全和健康风险评估并加强劳动监察机制；⁴³ (j) 提供便捷的补救机制，使工人能够在不受恐吓的情况下就涉嫌侵犯劳工权利的行为提出申诉，并对被发现侵犯劳工权利的雇主采取有效行动；⁴⁴ (k) 修改立法和行政框架，取消对组建和加入工会的权利的不当限制；⁴⁵ (l) 采取措施改进行使罢工权和集体谈判权的现有程序，以消除不当限制并促进自由和自愿调解；⁴⁶ (m) 采取措施确保所有与家庭保育相关假期的法定权利，包括延长陪产假。⁴⁷

34. 消除对妇女歧视委员会欢迎卢旺达取消对卖淫妇女的刑事定罪，但建议该国确保向卖淫妇女提供充分的支持服务，包括转行安置方案，确保她们不被任意逮捕和拘留，解决卖淫的根本原因，并采取保护措施保护妇女免受卖淫业剥削。⁴⁸

9. 社会保障权

35. 经济、社会及文化权利委员会仍然对卢旺达的收入和财富不平等以及社会支出总体水平较低感到关切。它建议卢旺达增加预算拨款，用于社会保障、就业和粮食方案、农业、水和卫生、医疗保健、教育以及适应和减缓气候变化等方面的社会支出。⁴⁹

36. 该委员会建议卢旺达：(a) 加大力度制定缴费型和非缴费型社会保障计划，以确保全民覆盖、充分的福利以及针对社会风险和突发事件的全面保护；(b) 扩大社会保障制度的覆盖面及参保情况，将非正规部门的所有劳动者纳入其中；(c) 扩大现金转移支付方案的覆盖面，确保人人享有公平和充分的社会保障；(d) 确保社会保障的资格标准和福利水平考虑到与残疾相关的额外费用。⁵⁰

10. 适当生活水准权

37. 经济、社会及文化权利委员会对许多人生活在贫困和极端贫困中表示关切，并建议卢旺达加强消除贫困的努力，并确保分配足够的资源来监测和执行其在所有地区的扶贫措施。⁵¹

38. 极端贫困问题特别报告员指出，应通过增加对小农的支持，特别是通过支持农业生态和气候适应型混合种植计划以及与市场的联系，缩小城乡贫富差距。⁵²

39. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，据报道，近五分之一的人口受到粮食不安全的影响，而且营养不良和儿童发育迟缓现象仍然普遍存在。它建议卢旺达制定一项全面的国家战略，有效应对粮食不安全和一切形式的营养不良。⁵³

40. 该委员会表示关切的是，人们无法获得适当和负担得起的住房，建议卢旺达拨出资源发展社会住房，并提供补贴，帮助弱势和边缘化个人和群体获得适当住房。⁵⁴

41. 该委员会对弱势和边缘化群体以及生活在非正规住区的人在土地保有权保障方面面临的挑战表示关切，建议卢旺达确保土地保有权得到法律承认和保护，并采取必要措施保障土地保有权，而不加任何歧视。⁵⁵

42. 该委员会建议卢旺达确保在迁离无法避免的情况下按照正当法律程序进行，事先与当事人协商并考虑替代方案，而且允许提出上诉，最终可获得适当赔偿或提供适当的替代住房。⁵⁶

43. 该委员会建议卢旺达加大力度改善人们获得安全、负担得起的家庭用水的途径，并改善卫生服务。⁵⁷

11. 健康权

44. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达：(a) 为医疗卫生部门划拨足够的资源，加强所有地区和所有社区医疗保健服务的可及性、可得性和质量，并确保医院拥有足够的医务人员、适当的基础设施和医疗设备以及定期供应的药品；(b) 提高专业精神健康服务的可及性、可得性和质量；(c) 采取有效措施，解决与非传染性疾病相关的风险因素，改进工作以便实现此类疾病的早期发现，并提供及时有效的治疗；(d) 防止疟疾、肺结核和艾滋病毒/艾滋病的蔓延，并向受影响者提供充分和及时的治疗及专门的保健和服务。⁵⁸

45. 联合国国家工作队指出，在第五个《卫生部门战略计划》框架内进行的情况分析显示，72%的孕产妇死亡是可以预防的，83%的孕产妇死亡发生在医院。⁵⁹

46. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达(a) 继续采取措施，降低孕产妇和儿童死亡率，确保由熟练的助产士接生，并确保所有妇女都能获得基本的产科和新生儿护理；(b) 提高性健康和生殖健康服务的可及性、可得性和质量；(c) 继续努力，使青少年能够独立寻求性健康和生殖健康信息和服务，增加获得避孕药具的机会，并在中小学为女童和男童提供性健康和生殖健康教育。⁶⁰

47. 消除对妇女歧视委员会指出，除强奸、乱伦或强迫婚姻等情况以及孕妇或胎儿健康受到威胁的情况外，堕胎被定为犯罪行为。它建议卢旺达取消对获得合法堕胎的繁琐要求，并考虑将所有情况下的堕胎合法化。⁶¹

48. 移民工人问题委员会建议卢旺达采取必要措施，确保所有移民工人及其家庭成员，无论其移民身份如何，都能在与国民平等的基础上获得紧急医疗保健和基本医疗服务。⁶²

12. 受教育权

49. 教科文组织表示，2021年2月16日关于确定教育组织情况的第010/2021号决议仅保障接受初等教育的权利，并规定从6岁开始提供免费义务教育。⁶³

50. 极端贫困问题特别报告员表示，应改善师资培训，优化师生比例，继续实施学校供餐计划，支持低收入家庭支付接受教育的隐性费用，并将义务教育年限延长至16岁。⁶⁴

51. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达：(a) 加大力度强化受教育机会，提高教育质量，包括增加合格教师人数，改进教材，加强教育基础设施；(b) 继续采取措施消除社会经济障碍，并解决阻碍接受教育的经济不平等；(c) 解决中小学辍学率高的根本原因。⁶⁵

52. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达：(a) 解决妇女和女童辍学的原因；(b) 增加学校供电和照明所需的电力；(c) 采取措施，通过打击霸凌、成见和性别暴力，使学校成为安全空间。⁶⁶

53. 该委员会建议卢旺达在各级教育中强化有效落实适龄、全面的性教育，以防止意外怀孕和性传播感染的传播。⁶⁷

54. 教科文组织提到了上一轮审议提出的一项获得支持的建议，并注意到 2022 年对骨干教师进行了培训，以提供全面的性教育。⁶⁸

55. 经济、社会及文化权利委员会建议卢旺达：(a) 采取有效措施，确保人人都能享受科学进步及其应用带来的好处，包括信息和通信技术；(b) 加大力度确保人人都能获得可负担和可靠的互联网接入，并采取措施加强数字素养，自小学起将数字技能培训纳入教育课程。⁶⁹

13. 文化权利

56. 经济、社会及文化权利委员会回顾其先前的建议，即卢旺达应考虑到其人口的多样性，并有效执行旨在确保生活在其领土内的不同群体能够维护、发展、表达和分享其身份认同、历史、传统和文化的措施，同时继续促进他们之间的宽容和理解。⁷⁰

14. 发展、环境及工商业与人权

57. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，有报告称，存在矿物的非法贸易，包括向卢旺达走私黄金、锡、钽、钨和钶钽铁矿石，然后通过卢旺达出口进入全球供应链。它指出，此类非法行为对在第三国实现经济、社会及文化权利所必需的资源产生了负面影响。委员会敦促卢旺达采取一切必要措施：(a) 加强执行打击非法开采自然财富和资源的法律；(b) 加强对矿产进出口的监管；(c) 以可公开查阅、全面和可理解的方式，规定定期强制性向广大受众披露从自然财富和资源贸易中获得的收入；(d) 建立机制，用于追回非法采矿和贸易所得资产和收入。⁷¹

58. 该委员会建议卢旺达继续加强国家适应气候变化的努力及其经济和社会面对环境冲击和长期气候变化影响的韧性。⁷²

59. 该委员会建议卢旺达：(a) 颁布全面的国家法律框架，要求工商业实体在整个业务和供应链中开展人权尽责；(b) 与民间社会协商，制定一项国家工商企业与人权行动计划。⁷³

B. 特定个人或群体的权利

1. 妇女

60. 消除对妇女歧视委员会注意到卢旺达通过了 2023-2028 年期间执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的第三个国家行动计划，并建议卢旺达与所有妇女、妇女民间社会组织代表和妇女人权维护者合作，有效落实该计划。⁷⁴

61. 该委员会表示关切的是，针对妇女的性别暴力高发，包括家庭暴力和性暴力；由于长期存在的重男轻女观念和规范，各种不同形式的性别暴力(如家庭暴力)因被视为私人领域事务为社会所接受。它建议卢旺达处理纵容针对妇女的性别暴力的重男轻女态度和规范，并支持受害者举报性别暴力。⁷⁵

62. 该委员会表示关切的是，关于预防和惩罚性别暴力的第 59/2008 号法中对婚内强奸的处罚与关于一般犯罪和处罚的第 68/2018 号法律中对强奸的处罚不一致。它建议卢旺达统一量刑标准，使第 59/2008 号法律第 19 条对“配偶强奸”的较轻处罚与第 68/2018 号法律第 134 条规定的强奸罪的较轻刑罚保持一致，确保二者均与犯罪的严重程度相称。⁷⁶

63. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，妇女在提出土地权主张方面面临障碍，建议卢旺达继续采取措施，增强妇女提出土地权主张的能力，包括处理妇女面临的经济、习俗和社会障碍，并提高妇女对其土地权的认识。⁷⁷ 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达确保农村妇女能够有效获得法律援助和咨询，以便能够就土地权主张诉诸司法。⁷⁸

64. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达加大措施，提高妇女的金融素养并促进她们获得低息贷款和其他形式金融信贷的渠道，扩大支持妇女创业的举措，通过增加社会保护覆盖面来改善妇女的经济保障，并确保在自给农业和非正规部门从事无薪工作的妇女享有非缴费性社会保护计划。⁷⁹

65. 该委员会建议卢旺达确保在非正规部门工作的农村妇女切实享有非缴费性社会保护计划，并增加农村妇女获得金融信贷、技术和创业支持的机会，包括以此促进气候智能型农业。⁸⁰

2. 儿童

66. 经济、社会及文化权利委员会对最恶劣形式的童工劳动持续普遍存在表示关切，并建议卢旺达继续努力确保在正规和非正规部门切实执行童工相关法律。⁸¹

67. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到童婚盛行，建议卢旺达采取适当措施打击童婚，提高人们对童婚和/或强迫婚姻的犯罪性质及其对女童和妇女的有害影响的认识，并确保起诉涉嫌对此类婚姻负有责任的人员，一经定罪即予以适当惩处。⁸²

3. 残疾人

68. 联合国国家工作队表示，自上一轮审议以来，卢旺达通过了一项关于包容残疾人的四年战略计划，但指出该计划的某些部分仍未实施，残疾人继续面临与融入和包容有关的挑战。⁸³

69. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达划拨必要资源，满足残疾妇女和女童的教育需求，并采取措施，确保向校园中的残疾女童提供无障碍环境和合理便利。⁸⁴

70. 该委员会建议卢旺达：(a) 采取有针对性的措施，确保残疾妇女在决策系统中的代表性；(b) 确保残疾妇女能够有效诉诸司法并拥有充分的法律能力，包括自由结婚的权利和平等的继承权；(c) 确保残疾妇女和女童受到保护，免受家庭、住户和社区中的性别暴力和虐待；(d) 为有智力残疾和社会心理残疾的妇女提供充分的就业机会。⁸⁵

4. 土著人民和少数群体

71. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，巴特瓦人以往和如今持续遭受剥夺、流离失所和非自愿搬迁，但却往往没有因其祖传土地被征用而获得充分赔偿，而且通常未经事先协商。巴特瓦人还不成比例地受到贫困、婴儿死亡率高、

预期寿命短、疾病和营养不良发生率高、入学率低、辍学率高和教育成果差的影响；他们面临各种障碍，无法切实享有土地所有权和切实使用登记程序，这妨碍了他们获得合法所有权或土地使用权。该委员会建议卢旺达解决影响巴特瓦人享受权利方面的不平等，建立有效机制，为巴特瓦人获得土地所有权和使用土地登记程序提供便利，并确保在做出可能影响巴特瓦人的决定之前进行系统和透明的协商，以获得他们的自由、事先和知情同意。⁸⁶

5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

72. 联合国国家工作队指出，2022 年对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者(LGBTIQ+)人群进行的一项调查显示，参与调查者中约三分之二经历过歧视。它表示，通过提高公众意识、促进包容性服务环境和加强社区参与，卢旺达可以进一步加强“不让任何人掉队”的承诺，确保在政策和日常生活中每个人都享有尊严、尊重和平等对待。⁸⁷

6. 移民、难民和寻求庇护者

73. 移民工人问题委员会建议卢旺达采取一切必要措施，确保其境内或受其管辖的所有移民工人及其家庭成员，无论是否有证件，都享有《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》所承认的权利。⁸⁸

74. 该委员会建议卢旺达确保与《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》其他缔约国就庇护和移民问题达成的双边合作协议保护《公约》所载的权利和保障，确保此类协议能够促进自愿回返并禁止强迫移民工人返回原籍国。⁸⁹

75. 该委员会建议卢旺达确保所有处于非正常状态的移民工人及其家庭成员都能享有便捷且负担得起的身份正常化程序，并确保因移民相关违法行为所处的罚款不会阻碍其利用这些正常化机制。⁹⁰

76. 极端贫困问题特别报告员表示关切的是，难民，特别是难民营中的难民，在实现其权利方面继续面临严重的结构性障碍和现实障碍。他敦促卢旺达扩大谋生机会，扩宽社会保护计划，消除阻碍难民充分参与社会的现实障碍。⁹¹

77. 消除对妇女歧视委员会建议卢旺达：(a) 确保难民妇女和女童、寻求庇护的妇女和女童以及移民妇女和女童能够获得民事登记证件，包括出生证明；(b) 在进行难民身份评估和处理寻求庇护的妇女和女童提出的申请时，确保根据个案具体情况适当考虑与性别相关的特定保护理由；(c) 确保获得司法复审的机会，在庇护程序中提供负担得起的法律援助，如有必要，应免费提供此类援助。⁹²

78. 联合国国家工作队表示，2024 年颁布了一项有关难民和寻求庇护者的新法律，根据该法，移民总局负责接收和登记寻求庇护者、进行难民身份认定并向寻求庇护者和难民发放身份证件。⁹³

79. 移民工人问题委员会建议卢旺达继续采取措施，便利侨居国外的卢旺达人及其家庭成员自愿返回，并促进他们长期重新融入该国的经济、社会和文化生活。⁹⁴

7. 无国籍人

80. 联合国国家工作队表示，卢旺达已颁布立法，规定可以无国籍状态为由获得该国国籍。⁹⁵

81. 移民工人问题委员会建议卢旺达制定明确的无国籍认定程序，为获得公民身份提供便利，并确保卢旺达移民工人在国外所生的所有子女在出生时都能得到登记，并在领事部门获得身份证件。⁹⁶

注

- ¹ [A/HRC/47/14](#), [A/HRC/47/14/Add.1](#) and [A/HRC/47/2](#).
- ² See also [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 55.
- ³ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 64 and 65. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Rwanda, para. 2.
- ⁴ [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 15, referring to [CMW/C/RWA/CO/1](#), para. 8.
- ⁵ [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 16.
- ⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Rwanda, paras. 9 and 27 (vi), referring to [A/HRC/47/14](#), para. 134.158 (Lesotho).
- ⁷ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 66.
- ⁸ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 7.
- ⁹ United Nations country team submission, para. 6.
- ¹⁰ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 5.
- ¹¹ *Ibid.*, paras. 46 (c) and 47 (c).
- ¹² See communication RWA 3/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29179>. See also United Nations country team submission, para. 18.
- ¹³ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-com-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15.
- ¹⁴ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 6 and 7.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 5.
- ¹⁶ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 16 and 17 (b).
- ¹⁷ *Ibid.*, paras. 20 and 21.
- ¹⁸ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 23 and 24 (a).
- ¹⁹ United Nations country team submission, para. 15.
- ²⁰ See communication RWA 1/2025, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29644>.
- ²¹ See communication RWA 2/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29146>.
- ²² United Nations country team submission, paras. 23 and 26.
- ²³ See [A/HRC/60/80](#).
- ²⁴ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 15 (b)–(d).
- ²⁵ United Nations country team submission, para. 20, referring to [A/HRC/47/14](#), para. 134.39 (France).
- ²⁶ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 11.
- ²⁷ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 18 and 19 (b) and (c).
- ²⁸ United Nations country team submission, para. 16, referring to [A/HRC/47/14](#), paras. 134.50 (Czechia) and 134.53 (Italy).
- ²⁹ See communication RWA 1/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28841>.
- ³⁰ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 8 and 9. See also [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 17 and 18.
- ³¹ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 24; and [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 32 (a). See also United Nations country team submission, para. 9.
- ³² [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 49 (a) and 50 (a) and (b).
- ³³ *Ibid.*, para. 28 (a)–(c).
- ³⁴ [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 54 (a).
- ³⁵ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 27 (a).
- ³⁶ *Ibid.*, para. 27 (b).
- ³⁷ *Ibid.*, para. 27 (c).
- ³⁸ *Ibid.*, para. 25 (c).
- ³⁹ *Ibid.*, para. 25 (d). See also [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 36 (a).
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 29.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 31.
- ⁴² *Ibid.*, para. 33 (a).
- ⁴³ *Ibid.*, para. 33 (c).
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 33 (d).

- 45 Ibid., para. 35 (b). See also [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 46.
- 46 Ibid., para. 35 (c).
- 47 Ibid., para. 39.
- 48 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 29 and 30.
- 49 [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 16 and 17 (a). See also United Nations country team submission, para. 34.
- 50 Ibid., para. 37 (a)–(d).
- 51 Ibid., paras. 42 and 43.
- 52 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15. See also United Nations country team submission, para. 27.
- 53 [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 44 and 45.
- 54 Ibid., paras. 46 (a) and 47 (a).
- 55 Ibid., paras. 46 (d) and 47 (d).
- 56 Ibid., para. 47 (c).
- 57 Ibid., para. 49.
- 58 Ibid., para. 53.
- 59 United Nations country team submission, para. 36.
- 60 [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 55 (a)–(c).
- 61 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 37 (e) and 38 (c).
- 62 [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 36.
- 63 UNESCO submission, para. 3. See also para. 27 (i)–(iii).
- 64 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15. See also United Nations country team submission, para. 45.
- 65 [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 57.
- 66 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 34 (a).
- 67 Ibid., para. 34 (e).
- 68 UNESCO submission, para. 14, referring to [A/HRC/47/14](#), para. 134.90 (France).
- 69 [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 63.
- 70 Ibid., para. 61, referring to [E/C.12/RWA/CO/2-4](#), para. 28.
- 71 [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 12 and 13.
- 72 Ibid., para. 51.
- 73 Ibid., para. 11 (a) and (c).
- 74 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 13 and 14 (a).
- 75 Ibid., paras. 25 and 26 (a) and (b). See also <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15.
- 76 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 25 (d) and 26 (d).
- 77 [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 24 and 25 (b).
- 78 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 42 (c).
- 79 Ibid., para. 40.
- 80 Ibid., para. 42 (a) and (e).
- 81 [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 40 and 41.
- 82 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 49 (b) and 50 (c) and (d).
- 83 United Nations country team submission, paras. 32 and 33.
- 84 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 34 (d).
- 85 Ibid., para. 48.
- 86 [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 22 and 23. See also [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 43 and 44.
- 87 United Nations country team submission, para. 10.
- 88 [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 26.
- 89 Ibid., para. 28 (d).
- 90 Ibid., para. 28 (a).
- 91 See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 14. See also United Nations country team submission, para. 30.
- 92 [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 46 (a)–(c).
- 93 United Nations country team submission, para. 4.
- 94 [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 52.
- 95 United Nations country team submission, para. 51.
- 96 [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 38 (a) and (c).