



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятьдесят первая сессия
Женева, 19–30 января 2026 года

Руанда

Подборка информации, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 5/1 и 16/21 с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. В 2025 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде рассмотреть возможность присоединения к договорам по правам человека, участницей которых она еще не является, а именно к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений², Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений. Комитет призвал также Руанду присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.

3. В 2021 году Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, повторяя предыдущую рекомендацию, призвал Руанду сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁴.

4. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Руанде ратифицировать Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о работниках-мигрантах (пересмотренную в 1949 году) (№ 97), Конвенцию МОТ о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143) и Конвенцию МОТ о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189)⁵.

5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сослалась на соответствующую рекомендацию, поддержанную в ходе



предыдущего обзора, и отметила, что Руанда еще не ратифицировала Глобальную конвенцию о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию, и пересмотренную Конвенцию о признании учебных курсов, свидетельств, дипломов, степеней и других квалификационных документов о высшем образовании в государствах Африки⁶.

6. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде обеспечить полное осуществление прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в ходе реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷. В 2024 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал к обеспечению гендерного равенства де-юре и де-факто на протяжении всего процесса реализации Повестки дня на период до 2030 года⁸.

III. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что путем устранения остающихся пробелов или несоответствий между национальным законодательством и ратифицированными международными договорами Руанда повысит эффективность и четкость осуществления прав человека⁹.

8. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде продолжать принимать необходимые законодательные меры для полного отражения положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах во внутреннем законодательстве, с тем чтобы обеспечить применимость всех закрепленных в Пакте прав в национальных судах¹⁰.

9. Тот же комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточной правовой защиты от принудительных выселений и рекомендовал Руанде принять законодательные акты о принудительных выселениях, соответствующие международным стандартам и рекомендациям¹¹.

10. В сообщении, направленном Руанде 26 июня 2024 года, мандатарии специальных процедур отметили, что проект закона, регулирующего деятельность неправительственных организаций (НПО), был представлен президенту для окончательного утверждения, и заявили, что принятие данного законопроекта без соответствующих поправок может ограничить осуществление свободы мирных собраний и ассоциации способами, несовместимыми со статьями 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах¹².

2. Институциональная инфраструктура и политические меры

11. После посещения Руанды в мае 2025 года Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете отметил наличие механизмов и инструментов надзора для обеспечения подотчетности государственных органов и заявил, что получил тревожные свидетельства от представителей общественности, которые выразили опасения по поводу высказывания несогласия или критики политики правительства¹³.

12. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность проблемами, угрожающими независимости Национальной комиссии по правам человека, и рекомендовал Руанде: а) принять надлежащие меры для обеспечения полного соответствия деятельности Комиссии принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы); б) укрепить независимость и эффективность работы Комиссии, в том числе путем пересмотра процедуры отбора ее членов и отмены требования о том, что ее члены должны получать разрешение от органов исполнительной власти для осуществления деятельности за рубежом¹⁴.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, помимо своего мандата по поощрению и защите прав человека, Комиссия также уполномочена

выполнять функции национального превентивного механизма, и заявила, что Комиссии следует публиковать периодические доклады о своей работе в рамках обоих мандатов¹⁵.

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что налоговая политика характеризуется фиксированной ставкой корпоративного налога, ограниченной налоговой базой и регрессивной системой налогообложения, что объясняется значительной зависимостью от налогов на добавленную стоимость и потребление. Она рекомендовала Руанде пересмотреть свою налоговую и бюджетную политику с целью увеличения объема мобилизуемых национальных ресурсов¹⁶.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

15. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что структурное неравенство и дискриминация по-прежнему препятствуют равному осуществлению всех экономических, социальных и культурных прав, особенно лицами, проживающими в бедных городских и сельских районах, представителями народности батва, людьми с инвалидностью, женщинами и девочками, детьми и молодежью, а также лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерами. Он рекомендовал Руанде устранить структурное неравенство и установить защиту от подобной дискриминации¹⁷.

16. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся патриархальных установок и стереотипов, которые негативно влияют на социальный статус, автономию, возможности получения образования и профессиональную карьеру среди женщин. Он рекомендовал Руанде разработать и реализовать комплексную стратегию, основанную на правах человека, для ликвидации гендерных стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе¹⁸.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что рассмотрение в 2024 году дела, в котором были выявлены факты жестокого обращения в тюрьме Рубаву и в результате которого девять сотрудников тюрьмы были осуждены за пытки и другие правонарушения, стало важным моментом в обеспечении подотчетности должностных лиц и соблюдения Руандой своих обязательств в области прав человека¹⁹.

18. В сообщении от 17 января 2025 года мандатарии специальных процедур довели до сведения Руанды информацию о предполагаемом похищении и насильственном исчезновении четырех идентифицированных лиц в Демократической Республике Конго членами вооруженных групп, действующих при поддержке и/или попустительстве Руанды. Они вновь заявили об абсолютном запрете насильственных исчезновений и добавили, что подобные действия, совершаемые в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население, являются преступлениями против человечности, за которые в данном случае Руанда может нести ответственность в качестве соучастника²⁰.

19. В сообщении от 18 июня 2024 года мандатарии специальных процедур довели до сведения Руанды информацию о предполагаемом похищении из соседней страны и последующем насильственном исчезновении правозащитника и руандийского

беженца, а также о его предполагаемой внесудебной выдаче в Руанду, где он, как полагают, находится в заключении²¹.

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила усилия по улучшению тюремной системы, однако заявила, что для решения сохраняющихся проблем, включая переполненность и ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и санитарии, необходимо добиться дальнейшего прогресса. Кроме того, Руанде следует обеспечить, чтобы дети в следственных изоляторах не содержались вместе со взрослыми²².

3. Международное гуманитарное право

21. В 2025 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовало Руанде провести расследование предполагаемых нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Демократической Республике Конго Руандийскими силами обороны, Движением 23 марта (M23) и другими вооруженными группами, поддерживаемыми Руандой, а также прекратить всякую поддержку M23²³.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде облегчить доступ гуманитарных организаций с целью доставки помощи пострадавшему населению в затронутых конфликтом районах Демократической Республики Конго, прекратить поддержку или участие в деятельности негосударственных вооруженных групп, которые были причастны, в частности, к разрушению домов, школ, больниц и других объектов инфраструктуры и обслуживания, а также обеспечить расследование всех случаев правонарушений, в том числе случаев, когда действия негосударственных вооруженных групп могут быть приписаны Руанде, и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к ответственности²⁴.

4. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций рассмотрела вторую Национальную стратегию преобразований, направленную на повышение эффективности судебной системы, сокращение количества нерассмотренных дел и обеспечение своевременного отправления правосудия и отвечающую соответствующим рекомендациям предыдущего обзора, в том числе рекомендации о защите независимости судебной системы и права на справедливое судебное разбирательство²⁵.

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил сохраняющиеся препятствия для доступа женщин и девочек к правосудию и недостаточное использование официальных систем правосудия женщинами, столкнувшимися с нарушениями прав и добивающимися правовой защиты²⁶.

25. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сообщениями о взяточничестве и других случаях коррупции, в том числе с участием государственных должностных лиц, и рекомендовал Руанде возбуждать уголовные дела по всем случаям коррупции и продолжать укреплять государственные учреждения, занимающиеся борьбой с коррупцией²⁷.

5. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что поддержка соответствующих рекомендаций предыдущего обзора свидетельствует о приверженности Руанды делу совершенствования законов о СМИ и создания благоприятных условий для независимой журналистики. Кроме того, в рамках празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека в декабре 2024 года Руанда обязалась провести реформу законов о СМИ к 2029 году²⁸.

27. В сообщении, направленном Руанде 3 апреля 2024 года, мандатарии специальных процедур выразили обеспокоенность по поводу полученной информации

о задержании и привлечении к ответственности двух лиц, известных своей деятельностью в качестве независимых журналистов и правозащитников, а также третьего лица, являющегося оппозиционным политиком, за открытое высказывание критических замечаний в адрес правоохранительных органов и правительства. Они заявили, что преследование средств массовой информации создает неблагоприятную среду для журналистов и способствует самоцензуре. В связи с задержанием вышеуказанного оппозиционного политика они напомнили Руанде, что свобода слова имеет важнейшее значение для демократии²⁹.

28. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с недостаточной защитой правозащитников и обременительными требованиями к регистрации неправительственных организаций (НПО). Комитет рекомендовал Руанде обеспечить благоприятные условия для правозащитников и пересмотреть требования к регистрации НПО³⁰.

29. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что представленность женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах остается неудовлетворительной. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде принять целенаправленные меры для достижения паритета между женщинами и мужчинами в политической и общественной жизни, особенно на руководящих должностях³¹.

6. Право на брак и семейную жизнь

30. С обеспокоенностью отмечая отсутствие правовой и экономической защиты женщин, состоящих в брачных союзах де-факто, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде способствовать официальному закреплению брачных союзов де-факто и запретить вредную практику полигамии; и усилить правовую и экономическую защиту женщин, состоящих в брачных союзах де-факто, включая женщин, состоящих в браке по обычному праву, и женщин, состоящих в существующих полигамных союзах³².

7. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде: а) усилить меры по раннему выявлению женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, и их направлению в службы поддержки и защиты, ориентированные на учет гендерных аспектов; б) обеспечить, чтобы женщины, ставшие жертвами торговли людьми, не подвергались наказанию исключительно за нарушение иммиграционного законодательства или другие административные правонарушения, совершенные в результате того, что они стали жертвами торговли людьми; и с) обеспечить систематическое повышение квалификации сотрудников, непосредственно занимающихся выявлением жертв торговли людьми³³.

32. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Руанде осуществить программы по повышению осведомленности для местных лидеров, учителей средних школ, беженцев, партнеров по осуществлению в лагерях беженцев, жителей приграничных районов и населения в целом с целью предотвращения торговли трудящимися-мигрантами³⁴.

8. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде: а) активизировать усилия по оказанию поддержки женщинам, молодежи и инвалидам в получении доступа к достойной работе³⁵; б) активизировать работу по обеспечению соблюдения законов, с тем чтобы удержать работодателей от дискриминационных методов найма и устранить дискриминацию, с которой сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы и транссексуалы³⁶; с) укрепить национальную систему технического и профессионального обучения и подготовки, с тем чтобы привести навыки и квалификацию в соответствие с потребностями рынка труда, уделяя особое внимание потребностям лиц, наиболее затронутых безработицей³⁷; d) ликвидировать сохраняющееся гендерное неравенство в оплате

труда³⁸; е) расширить участие женщин в рынке труда³⁹; f) усилить контроль за соблюдением трудового законодательства, чтобы обеспечить охват работников неформального сектора экономики правовыми гарантиями⁴⁰; g) установить минимальную заработную плату, применимую ко всем работникам во всех секторах, и обеспечить ее периодический пересмотр и индексацию с учетом стоимости жизни⁴¹; h) обеспечить реальное соблюдение трудового законодательства во всех секторах экономики, включая неформальный сектор⁴²; i) проводить регулярные оценки рисков для безопасности и здоровья и укреплять механизмы инспекции труда⁴³; j) обеспечить доступные механизмы правовой защиты, которые позволяют работникам без какого-либо давления подавать жалобы на предполагаемые нарушения трудовых прав и принимать эффективные меры в отношении работодателей, нарушающих трудовые права⁴⁴; k) пересмотреть законодательную и административную базу с целью устранения необоснованных ограничений права на создание профсоюзов и вступление в них⁴⁵; l) принять меры по совершенствованию существующих процедур осуществления права на забастовку и коллективные переговоры, с тем чтобы устранить необоснованные ограничения и содействовать свободному и добровольному урегулированию споров⁴⁶, и m) принять меры для обеспечения установленного законом права на все виды отпусков, связанных с уходом за семьей, включая длительный отпуск по уходу за ребенком для отцов⁴⁷.

34. Приветствуя отмену уголовного преследования женщин, занимающихся проституцией, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде обеспечить предоставление женщинам, занимающимся проституцией, надлежащих услуг поддержки, включая программы помощи для прекращения занятия проституцией, не допускать их произвольного задержания и содержания под стражей, устранять коренные причины проституции и принимать меры для защиты женщин от эксплуатации в сфере проституции⁴⁸.

9. Право на социальное обеспечение

35. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам по-прежнему обеспокоен высоким уровнем неравенства в доходах и благосостоянии в Руанде, а также в целом низким уровнем социальных расходов. Он рекомендовал Руанде увеличить бюджетные ассигнования на социальные расходы в области социального обеспечения, занятости и продовольственных программ, сельского хозяйства, водоснабжения и санитарии, здравоохранения, образования, а также адаптации к изменению климата и его предотвращения⁴⁹.

36. Тот же комитет рекомендовал Руанде: а) активизировать усилия по развитию как накопительных, так и ненакопительных систем социального обеспечения для достижения всеобщего охвата, достаточных выплат и всесторонней защиты от социальных рисков и непредвиденных обстоятельств; b) расширить охват и доступность системы социального обеспечения, чтобы включить в нее всех работников неформального сектора; c) расширить охват программ денежных выплат, чтобы обеспечить справедливое и достаточное социальное обеспечение для всех; и d) обеспечить, чтобы при определении критериев получения пособий и размера социальных выплат учитывались дополнительные расходы, связанные с инвалидностью⁵⁰.

10. Право на достаточный жизненный уровень

37. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что многие люди живут в условиях бедности и крайней нищеты, и рекомендовал Руанде активизировать усилия по борьбе с бедностью и обеспечить выделение достаточных ресурсов для мониторинга и реализации мер по борьбе с бедностью во всех регионах⁵¹.

38. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявил, что разрыв в уровне бедности между городскими и сельскими районами следует сократить путем увеличения поддержки мелких фермеров, особенно путем поддержки агроэкологических и устойчивых к изменению климата систем смешанного земледелия и налаживания связей с рынками⁵².

39. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что, по имеющимся данным, почти пятая часть населения страдает от отсутствия продовольственной безопасности, а проблемы недоедания и задержки роста у детей по-прежнему широко распространены. Он рекомендовал Руанде принять всеобъемлющую национальную стратегию для эффективной борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и всеми формами недоедания⁵³.

40. Тот же комитет выразил обеспокоенность по поводу недостаточного доступа к адекватному и недорогому жилью и рекомендовал Руанде выделить ресурсы на развитие социального жилья и предоставить субсидии, чтобы помочь обездоленным и маргинализированным лицам и группам получить доступ к адекватному жилью⁵⁴.

41. Тот же комитет выразил обеспокоенность проблемами, с которыми сталкиваются обездоленные и маргинализированные группы населения, а также лица, проживающие в неформальных поселениях, в плане гарантий землевладения, и рекомендовал Руанде обеспечить юридическое признание и защиту прав землевладения и принять необходимые меры для гарантирования прав землевладения без какой-либо дискриминации⁵⁵.

42. Тот же Комитет рекомендовал обеспечить, чтобы выселения, если таковые неизбежны, производились с соблюдением правовых процедур и предварялись консультациями с затрагиваемыми лицами и рассмотрением альтернативных мер, чтобы их можно было обжаловать и получить надлежащую компенсацию или достаточное альтернативное жилье⁵⁶.

43. Тот же комитет рекомендовал Руанде активизировать усилия по улучшению доступа к безопасной и доступной по цене воде для бытового использования и обеспечению доступа к более качественным санитарно-техническим услугам⁵⁷.

11. Право на здоровье

44. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде: а) выделять достаточные ресурсы на нужды здравоохранения, повышать доступность, наличие и качество медицинской помощи во всех регионах и для всех общин и обеспечивать больницы достаточным медицинским персоналом, надлежащей инфраструктурой и медицинским оборудованием, а также регулярными поставками лекарств; б) повысить доступность, наличие и качество профессиональных услуг в области психического здоровья; в) устранять факторы риска, связанные с неинфекционными заболеваниями, совершенствовать меры по раннему выявлению таких заболеваний и обеспечивать эффективное и своевременное лечение; и д) предотвращать распространение малярии, туберкулеза и ВИЧ/СПИДа и предоставлять адекватное и своевременное лечение и специализированную медицинскую помощь и услуги лицам, затронутым этими заболеваниями⁵⁸.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что анализ ситуации, проведенный в контексте пятого Стратегического плана для сектора здравоохранения, показал, что 72 % случаев материнской смертности можно было предотвратить и что 83 % случаев материнской смертности произошли в больницах⁵⁹.

46. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде: а) продолжать принимать меры, направленные на снижение уровня материнской и детской смертности и обеспечение того, чтобы во время родов оказывалась квалифицированная помощь и чтобы все женщины имели доступ к базовому акушерскому и неонатальному уходу; б) повысить доступность, наличие и качество услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья; и в) продолжать прилагать усилия к тому, чтобы подростки могли самостоятельно искать информацию и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также улучшать доступ к средствам контрацепции и просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья для девочек и мальчиков в начальных и средних школах⁶⁰.

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обратил внимание на криминализацию абортов во всех случаях, кроме случаев изнасилования,

инцеста или принудительного брака, а также когда здоровье беременной женщины или плода находится под угрозой. Он рекомендовал Руанде отменить обременительные требования для доступа к легальным абортam и рассмотреть возможность декриминализации абортов во всех случаях⁶¹.

48. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Руанде принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, независимо от их миграционного статуса, имели доступ к неотложной медицинской помощи и базовым медицинским услугам наравне с гражданами страны⁶².

12. Право на образование

49. ЮНЕСКО заявила, что Закон № 010/2021 от 16 февраля 2021 года, определяющий организацию системы образования, гарантирует право только на начальное образование и предусматривает бесплатное и обязательное образование с 6 лет⁶³.

50. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете заявил, что необходимо усовершенствовать систему подготовки учителей, улучшить соотношение числа учащихся и учителей, продолжить программу школьного питания, оказывать поддержку семьям с низким доходом с целью покрытия скрытых расходов, связанных с доступом к образованию, а также сделать образование обязательным до 16 лет⁶⁴.

51. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде: а) активизировать усилия по расширению доступа к образованию и повышению его качества, в том числе путем увеличения числа квалифицированных учителей, совершенствования учебных материалов и укрепления образовательной инфраструктуры; б) продолжать принимать меры по устранению социально-экономических барьеров и ликвидации финансового неравенства, препятствующего доступу к образованию; и с) устранить коренные причины высокого уровня отсева в начальной и средней школе⁶⁵.

52. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде: а) устранить причины отсева из школ женщин и девочек; б) расширить доступ к электроэнергии для обеспечения энергоснабжения и освещения в школах; и с) принять меры для обеспечения безопасности в школах путем борьбы с буллингом, стигматизацией и гендерным насилием⁶⁶.

53. Тот же комитет рекомендовал Руанде активизировать работу по эффективному внедрению всестороннего полового просвещения с учетом возраста учащихся на всех уровнях образования в целях предотвращения нежелательной беременности и распространения инфекций, передаваемых половым путем⁶⁷.

54. ЮНЕСКО сослалась на соответствующую поддержанную рекомендацию по итогам предыдущего обзора и отметила проведение в 2022 году обучения ведущих преподавателей по вопросам всестороннего полового воспитания⁶⁸.

55. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Руанде: а) принять эффективные меры для того, чтобы каждый мог пользоваться благами научного прогресса и его практического применения, включая информационные и коммуникационные технологии; и б) активизировать усилия по обеспечению недорогого и надежного доступа к Интернету для всех и принять меры по повышению уровня цифровой грамотности путем включения обучения цифровым навыкам в учебные программы, начиная с начальной школы⁶⁹.

13. Культурные права

56. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам напомнил о своей предыдущей рекомендации Руанде принять во внимание разнородность ее населения и эффективно осуществлять меры, направленные на обеспечение того, чтобы различные группы, проживающие на ее территории, могли сохранять, развивать, выражать и совместно использовать свою самобытность, историю,

традиции и культуру, продолжая при этом поощрять терпимость и взаимопонимание между ними⁷⁰.

14. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

57. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность сообщениями о незаконной торговле полезными ископаемыми, включая контрабанду золота, олова, тантала, вольфрама и колтана в Руанду, которые затем попадают в глобальные цепочки поставок через экспорт из Руанды. Он отметил, что такая незаконная деятельность оказывает негативное воздействие на ресурсы, которые имеют важное значение для реализации экономических, социальных и культурных прав в третьих странах. Комитет настоятельно призвал Руанду принять все необходимые меры: а) для обеспечения более строгого соблюдения законов, направленных на борьбу с незаконной эксплуатацией природных богатств и ресурсов; б) для усиления контроля за импортом и экспортом полезных ископаемых; в) для введения требования о регулярном и обязательном раскрытии информации о доходах, полученных от торговли природными богатствами и ресурсами, для широкой аудитории в общедоступной, всеобъемлющей и понятной форме; и d) для создания механизмов возвращения активов и доходов, полученных в результате незаконной эксплуатации и торговли полезными ископаемыми⁷¹.

58. Этот же комитет рекомендовал Руанде активизировать национальные усилия по адаптации к изменению климата и повышению стойкости экономики и общества к экологическим потрясениям и долгосрочным последствиям изменения климата⁷².

59. Тот же комитет рекомендовал Руанде: а) создать на национальном уровне комплексные рамочные правовые механизмы, призванные обеспечить, чтобы коммерческие предприятия проявляли должную осмотрительность в вопросах соблюдения прав человека в отношении своей деятельности и цепочек поставок; и б) разработать национальный план действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в консультации с гражданским обществом⁷³.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

60. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил принятие третьего национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности на период 2023–2028 годов и рекомендовал Руанде эффективно осуществлять этот план в сотрудничестве со всеми женщинами разных слоев общества, представителями женских организаций гражданского общества и правозащитницами⁷⁴.

61. Тот же комитет выразил обеспокоенность высокой распространенностью гендерного насилия в отношении женщин, включая домашнее и сексуальное насилие, а также социальной терпимостью к различным формам гендерного насилия в отношении женщин, которые считаются относящимися к сфере частной жизни, таким как домашнее насилие, исходя из сохраняющихся патриархальных установок и норм. Он рекомендовал Руанде бороться с патриархальными установками и нормами, которые допускают гендерное насилие в отношении женщин, и оказывать поддержку жертвам в том, чтобы они сообщали о случаях гендерного насилия⁷⁵.

62. Тот же комитет выразил обеспокоенность тем, что наказание за изнасилование в браке, предусмотренное Законом № 59/2008 о предотвращении и наказании гендерного насилия, не приведено в соответствие с наказанием за изнасилование, предусмотренным Законом № 68/2018 о преступлениях и наказаниях в целом. Он рекомендовал Руанде привести более мягкое наказание за «изнасилование в браке», предусмотренное статьей 19 Закона № 59/2008, в соответствие с наказанием за преступление изнасилования, предусмотренное статьей 134 Закона № 68/2018, с тем чтобы обе меры наказания соответствовали тяжести преступлений⁷⁶.

63. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что женщины сталкиваются с препятствиями при заявлении своих прав на землю, и рекомендовал Руанде продолжать принимать меры по расширению прав и возможностей женщин в области земельных прав, в том числе путем устранения экономических, обычных и социальных барьеров, с которыми сталкиваются женщины, и повышения осведомленности женщин об их правах на землю⁷⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде обеспечить сельским женщинам эффективный доступ к юридической помощи и консультациям, чтобы они могли обращаться в суд по вопросам, связанным с земельными претензиями⁷⁸.

64. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде усилить меры по повышению финансовой грамотности женщин и расширению их доступа к низкопроцентным займам и другим формам финансового кредитования, расширить инициативы по поддержке женского предпринимательства, улучшить экономическую безопасность женщин за счет расширения охвата социальной защитой и обеспечить женщинам, занятым неоплачиваемым трудом в натуральном сельском хозяйстве и в неформальном секторе, доступ к системам социальной защиты, не основанным на взносах⁷⁹.

65. Тот же комитет рекомендовал Руанде обеспечить сельским женщинам, работающим в неформальном секторе, эффективный доступ к ненакопительным системам социальной защиты, а также расширить доступ сельских женщин к кредитным средствам, технологиям и услугам по поддержке предпринимательства, в том числе в области климатически оптимизированного сельского хозяйства⁸⁰.

2. Дети

66. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся распространенности наихудших форм детского труда и рекомендовал Руанде продолжать предпринимать усилия по обеспечению эффективного соблюдения своих законов о детском труде как в формальном, так и в неформальном секторах⁸¹.

67. С обеспокоенностью отмечая распространенность детских браков, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде принять надлежащие меры для борьбы с детскими браками и повышения осведомленности о преступном характере детских и/или принудительных браков и их пагубном воздействии на девочек и женщин, а также обеспечить, чтобы лица, предположительно ответственные за такие союзы, привлекались к ответственности и, в случае признания их виновными, подвергались надлежащему наказанию⁸².

3. Инвалиды

68. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что со времени предыдущего обзора Руанда приняла четырехлетний стратегический план по инклюзии инвалидов, однако указала, что некоторые компоненты этого плана остаются нереализованными и что инвалиды по-прежнему сталкиваются с проблемами в области интеграции и инклюзии⁸³.

69. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде выделить необходимые ресурсы для удовлетворения образовательных потребностей женщин и девочек с инвалидностью и принять меры для обеспечения доступности и разумных приспособлений для девочек с инвалидностью в школах⁸⁴.

70. Тот же Комитет рекомендовал Руанде: а) принять целенаправленные меры для обеспечения пропорционального представительства женщин с инвалидностью в системах принятия решений; б) обеспечить, чтобы женщины-инвалиды имели эффективный доступ к правосудию и полную дееспособность, включая право свободно вступать в брак и равные права наследования; в) обеспечить защиту женщин и девочек с инвалидностью от гендерного насилия и жестокого обращения в семьях, домохозяйствах и общинах; и д) обеспечить адекватный доступ женщин с

интеллектуальной инвалидностью и психосоциальной инвалидностью к возможностям трудоустройства⁸⁵.

4. Коренные народы и меньшинства

71. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что народ батва подвергался и продолжает подвергаться лишению собственности, перемещению и принудительному переселению, зачастую без получения адекватной компенсации за экспроприацию их исконных земель и, как правило, без предварительных консультаций. Представители батва также в непропорционально большой степени подвержены нищете, имеют более высокие показатели младенческой смертности, меньшую продолжительность жизни, более высокие показатели заболеваемости и недоедания, более низкий уровень посещаемости школ и более низкие показатели успеваемости; и сталкиваются с препятствиями, мешающими им эффективно воспользоваться процедурами оформления прав собственности на землю и регистрации, что не позволяет им обеспечить себе законное право собственности или доступ к земле. Комитет рекомендовал Руанде устранить неравенство, с которым сталкиваются батва в осуществлении своих прав, создать эффективный механизм для облегчения доступа батва к процедурам оформления прав собственности на землю и регистрации земельных участков, а также обеспечить, чтобы решения, которые могут затронуть батва, принимались после проведения систематических и открытых консультаций с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия⁸⁶.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что опрос ЛГБТИК+, проведенный в 2022 году, показал, что около двух третей опрошенных подвергались дискриминации. Она заявила, что путем повышения осведомленности общественности, содействия созданию инклюзивной среды обслуживания и усиления вовлеченности общин Руанда может еще больше укрепить свою приверженность принципу «никого не забыть», обеспечив, чтобы к каждому человеку относились с достоинством, уважением и на равных условиях как в политике, так и в повседневной жизни⁸⁷.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

73. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Руанде принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на ее территории или под ее юрисдикцией, независимо от наличия у них документов, пользовались правами, признанными в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁸⁸.

74. Тот же комитет рекомендовал Руанде обеспечить, чтобы двусторонние соглашения о сотрудничестве по вопросам предоставления убежища и миграции, заключенные с другими государствами — участниками Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, обеспечивали соблюдение прав и гарантий, содержащихся в Конвенции и чтобы такие соглашения способствовали добровольному возвращению и запрещали принудительное возвращение трудящихся-мигрантов в их страны происхождения⁸⁹.

75. Тот же Комитет рекомендовал Руанде обеспечить, чтобы урегулирование статуса было доступной и недорогой процедурой для всех трудящихся-мигрантов и членов их семей с неурегулированным статусом и чтобы из-за штрафов, взимаемых в качестве наказания за правонарушения, связанные с миграцией, не блокировался доступ к механизмам урегулирования статуса⁹⁰.

76. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете выразил обеспокоенность тем, что беженцы, особенно находящиеся в лагерях, по-прежнему сталкиваются с серьезными структурными и практическими препятствиями на пути к осуществлению своих прав. Он настоятельно призвал Руанду расширить возможности для получения средств к существованию, расширить программы социальной защиты

и устранить практические барьеры, препятствующие полноценному участию беженцев в жизни общества⁹¹.

77. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Руанде: а) обеспечить доступ к документам о регистрации актов гражданского состояния, включая свидетельства о рождении, для женщин и девочек, являющихся беженцами, просителями убежища и мигрантами; б) обеспечить, чтобы при оценке статуса беженцев и рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища женщинам и девочкам, ищущим убежища, должным образом учитывались гендерные основания для защиты в каждом конкретном случае; и в) гарантировать доступ к процедуре судебного пересмотра и доступной, а при необходимости бесплатной юридической помощи в рамках процедур предоставления убежища⁹².

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2024 году был принят новый закон о беженцах и просителях убежища, в соответствии с которым Генеральное управление по вопросам иммиграции и эмиграции отвечает за прием и регистрацию просителей убежища, определение статуса беженца и выдачу просителям убежища и беженцам документов, подтверждающих их статус⁹³.

79. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Руанде продолжать принимать меры по содействию добровольному возвращению руандийцев и членов их семей, проживающих за рубежом, и их долгосрочной экономической, социальной и культурной реинтеграции в стране⁹⁴.

7. Лица без гражданства

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Руанда приняла законодательство, предусматривающее приобретение гражданства по причине безгражданства⁹⁵.

81. Комитет по трудящимся-мигрантам рекомендовал Руанде установить четкие процедуры определения безгражданства и облегчить доступ к гражданству, а также обеспечить, чтобы все дети руандийских трудящихся-мигрантов, родившиеся за границей, регистрировались при рождении и получали документы, удостоверяющие личность, в консульских учреждениях⁹⁶.

Примечания

¹ A/HRC/47/14, A/HRC/47/14/Add.1 and A/HRC/47/2.

² See also CEDAW/C/RWA/CO/10, para. 55.

³ E/C.12/RWA/CO/5, paras. 64 and 65. See also United Nations country team submission for the universal periodic review of Rwanda, para. 2.

⁴ CMW/C/RWA/CO/2, para. 15, referring to CMW/C/RWA/CO/1, para. 8.

⁵ CMW/C/RWA/CO/2, para. 16.

⁶ UNESCO submission for the universal periodic review of Rwanda, paras. 9 and 27 (vi), referring to A/HRC/47/14, para. 134.158 (Lesotho).

⁷ E/C.12/RWA/CO/5, para. 66.

⁸ CEDAW/C/RWA/CO/10, para. 7.

⁹ United Nations country team submission, para. 6.

¹⁰ E/C.12/RWA/CO/5, para. 5.

¹¹ Ibid., paras. 46 (c) and 47 (c).

¹² See communication RWA 3/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29179>. See also United Nations country team submission, para. 18.

¹³ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15.

¹⁴ E/C.12/RWA/CO/5, paras. 6 and 7.

¹⁵ United Nations country team submission, para. 5.

¹⁶ E/C.12/RWA/CO/5, paras. 16 and 17 (b).

¹⁷ Ibid., paras. 20 and 21.

¹⁸ CEDAW/C/RWA/CO/10, paras. 23 and 24 (a).

¹⁹ United Nations country team submission, para. 15.

- ²⁰ See communication RWA 1/2025, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29644>.
- ²¹ See communication RWA 2/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29146>.
- ²² United Nations country team submission, paras. 23 and 26.
- ²³ See [A/HRC/60/80](#).
- ²⁴ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 15 (b)–(d).
- ²⁵ United Nations country team submission, para. 20, referring to [A/HRC/47/14](#), para. 134.39 (France).
- ²⁶ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 11.
- ²⁷ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 18 and 19 (b) and (c).
- ²⁸ United Nations country team submission, para. 16, referring to [A/HRC/47/14](#), paras. 134.50 (Czechia) and 134.53 (Italy).
- ²⁹ See communication RWA 1/2024, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28841>.
- ³⁰ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 8 and 9. See also [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 17 and 18.
- ³¹ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 24; and [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 32 (a). See also United Nations country team submission, para. 9.
- ³² [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 49 (a) and 50 (a) and (b).
- ³³ *Ibid.*, para. 28 (a)–(c).
- ³⁴ [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 54 (a).
- ³⁵ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 27 (a).
- ³⁶ *Ibid.*, para. 27 (b).
- ³⁷ *Ibid.*, para. 27 (c).
- ³⁸ *Ibid.*, para. 25 (c).
- ³⁹ *Ibid.*, para. 25 (d). See also [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 36 (a).
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 29.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 31.
- ⁴² *Ibid.*, para. 33 (a).
- ⁴³ *Ibid.*, para. 33 (c).
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 33 (d).
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 35 (b). See also [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 46.
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 35 (c).
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 39.
- ⁴⁸ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 29 and 30.
- ⁴⁹ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 16 and 17 (a). See also United Nations country team submission, para. 34.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 37 (a)–(d).
- ⁵¹ *Ibid.*, paras. 42 and 43.
- ⁵² See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15. See also United Nations country team submission, para. 27.
- ⁵³ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 44 and 45.
- ⁵⁴ *Ibid.*, paras. 46 (a) and 47 (a).
- ⁵⁵ *Ibid.*, paras. 46 (d) and 47 (d).
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 47 (c).
- ⁵⁷ *Ibid.*, para. 49.
- ⁵⁸ *Ibid.*, para. 53.
- ⁵⁹ United Nations country team submission, para. 36.
- ⁶⁰ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 55 (a)–(c).
- ⁶¹ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 37 (e) and 38 (c).
- ⁶² [CMW/C/RWA/CO/2](#), para. 36.
- ⁶³ UNESCO submission, para. 3. See also para. 27 (i)–(iii).
- ⁶⁴ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15. See also United Nations country team submission, para. 45.
- ⁶⁵ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 57.
- ⁶⁶ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), para. 34 (a).
- ⁶⁷ *Ibid.*, para. 34 (e).
- ⁶⁸ UNESCO submission, para. 14, referring to [A/HRC/47/14](#), para. 134.90 (France).
- ⁶⁹ [E/C.12/RWA/CO/5](#), para. 63.
- ⁷⁰ *Ibid.*, para. 61, referring to [E/C.12/RWA/CO/2-4](#), para. 28.
- ⁷¹ [E/C.12/RWA/CO/5](#), paras. 12 and 13.
- ⁷² *Ibid.*, para. 51.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 11 (a) and (c).
- ⁷⁴ [CEDAW/C/RWA/CO/10](#), paras. 13 and 14 (a).

- ⁷⁵ Ibid., paras. 25 and 26 (a) and (b). See also <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 15.
- ⁷⁶ CEDAW/C/RWA/CO/10, paras. 25 (d) and 26 (d).
- ⁷⁷ E/C.12/RWA/CO/5, paras. 24 and 25 (b).
- ⁷⁸ CEDAW/C/RWA/CO/10, para. 42 (c).
- ⁷⁹ Ibid., para. 40.
- ⁸⁰ Ibid., para. 42 (a) and (e).
- ⁸¹ E/C.12/RWA/CO/5, paras. 40 and 41.
- ⁸² CEDAW/C/RWA/CO/10, paras. 49 (b) and 50 (c) and (d).
- ⁸³ United Nations country team submission, paras. 32 and 33.
- ⁸⁴ CEDAW/C/RWA/CO/10, para. 34 (d).
- ⁸⁵ Ibid., para. 48.
- ⁸⁶ E/C.12/RWA/CO/5, paras. 22 and 23. See also CEDAW/C/RWA/CO/10, paras. 43 and 44.
- ⁸⁷ United Nations country team submission, para. 10.
- ⁸⁸ CMW/C/RWA/CO/2, para. 26.
- ⁸⁹ Ibid., para. 28 (d).
- ⁹⁰ Ibid., para. 28 (a).
- ⁹¹ See <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/poverty/sr/statements/2025-05-30-eom-sr-poverty-rwanda-en.pdf>, p. 14. See also United Nations country team submission, para. 30.
- ⁹² CEDAW/C/RWA/CO/10, para. 46 (a)–(c).
- ⁹³ United Nations country team submission, para. 4.
- ⁹⁴ CMW/C/RWA/CO/2, para. 52.
- ⁹⁵ United Nations country team submission, para. 51.
- ⁹⁶ CMW/C/RWA/CO/2, para. 38 (a) and (c).
-