



人权理事会
普遍定期审议工作组
第五十一届会议
2026年1月19日至30日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

圣多美和普林西比

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 导言

1. 本国家人权报告由圣多美和普林西比民主共和国在联合国人权理事会第四轮普遍定期审议进程之下提交。这是一份综合报告，旨在跟进 2021 年 1 月 21 日第三轮审议期间提出的 161 项建议，其中该国已接受 148 项，注意到 13 项。

2. 这些建议主要涉及批准国际文书、设立国家人权机构、人权、环境与气候变化、妇女权利、儿童权利、经济、社会及文化权利、司法、法治及打击腐败。尽管遇到障碍，该国在落实其中一些建议方面取得了显著进展，特别是在保护妇女、儿童及其他弱势群体的权利方面。该国还采取措施应对气候变化，已迈出设立国家人权机构的第一步，并且正在采取行动打击性别暴力。

二. 方法

3. 为编写本报告，政府请求联合国提供技术支持，并与负责该区域的普遍定期审议顾问合作且受益匪浅。政府组织了多次工作会议，各政府机构协调人应邀参加各种工作组，它们负责确定落实所收到建议的部委。在此进程结束时，在司法、议会事务和妇女权利部人权办公室的领导下成立了一个工作队。该工作队由若干政府部门和民间社会组织代表组成。

4. 报告是在为期五天的务虚会期间起草的，期间收集并整合了相关资料，并审查了最终文件拟包含的内容。为此查阅了一批文件，包括政府先前的人权报告、研究及数据收集报告、国际和区域条约以及主要国家立法。

A. 批准国际法律文书(建议 106.1-106.21)

5. 在圣多美和普林西比尚未加入、但各国建议该国加入的 16 项文书¹ 中，该国仅加入了 2 项：1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。

6. 尽管加入这两项文书是确保与国际人权保护标准接轨方面迈出的重要一步，但仅加入两项文书表明，圣多美和普林西比在加入该领域更多相关国际条约方面仍有很长的路要走。通过更多公约可以加强国家法律框架，并确保更全面、更有效地防止无国籍状态以及与无国籍状态相关的歧视。

7. 此外，圣多美和普林西比还批准了以下区域文书：1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题特定方面的公约》、2009 年《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》、《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》以及《非洲联盟网络空间安全和个人数据保护公约》。

加强国家人权机制

8. 圣多美和普林西比肯定并接受了第三轮普遍定期审议期间提出的建议 106.24、106.25、106.26 和 106.27。这些建议敦促该国根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)设立一个国家人权机构。

9. 尽管仍正在与联合国和中非区域办事处合作，在建设和平基金项目下推进设立一个独立且经认证的国家人权机构，但政府已采取一系列结构性措施，以加强其促进和保护人权的体制框架：

- 报告和协调机制：根据第 31/2020 号法令设立了部际人权委员会。该委员会是司法、议会事务和妇女权利部下属的一个特设机构。委员会由人权办公室主持，负责协调为国际和区域人权保护机制编写国家报告，并监督其建议的落实情况。部际人权委员会充当区域组织的合作伙伴，是葡语国家共同体监察员、人权委员会和其他国家人权机构网络的观察员成员，并得到非洲联盟国家人权机构的承认。

10. 专题机构：

- 第 18/2007 号法令设立了国家促进性别平等和性别均等研究所，重点关注妇女权利，隶属于劳工部。该研究所得正式注册，并从国家总预算获得预算拨款；
- 正式启动了国家儿童权利保护委员会，专门致力于促进和保护儿童权利。

11. 2022 年，作为第十八届政府组织结构的一部分，设立了妇女权利部。2025 年，该部并入司法部，旨在支持有关家庭、妇女和儿童的事务，并促进性别平等和性别均等原则。

B. 国家人权机构(建议 106.24-106.27)

12. 政府报告称，2025 年 7 月 30 日，根据司法、议会事务和妇女权利部部长第 64/GM/MJAPDM/2025 号法令，成立了一个专家委员会，负责起草设立国家人权委员会的法案，这是全面落实《巴黎原则》的决定性一步。这一进程最终促成了一项法案，现已准备好进行公众讨论和宣传。需要强调的是，这一进程得到联合国(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)中非区域办事处)通过建设和平基金提供的支持与合作。

13. 圣多美和普林西比重申坚定致力于继续推动这一重要机构的正式设立，从而为该国打造一个独立的促进和保护人权机制。

C. 人权、环境与气候变化(建议 106.29-106.39)

14. 在此背景下，政府荣幸地宣布，圣多美和普林西比已正式成为世界上第一个全部领土被联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)划归世界生物圈保护区的国家。这一殊荣是在“人与生物圈”方案国际协调理事会第三十七届会议上授予的，期间环境、青年和可持续旅游部部长于 2025 年 9 月 27 日正式接受了表彰证书。这一重要里程碑不仅代表了国际社会对圣多美和普林西比致力于环境保护的认可，也是加强国际合作和向公众宣传保护我们土地和海洋的必要性的契机。

15. 应当指出，普林西比岛已于 2012 年获此殊荣。

16. 圣多美和普林西比政府已采取若干与气候治理和可持续供资相关的措施。特别是：

- 设立国家监测、报告与核实系统，以确保实施气候行动的透明度；
- 制定国家自主贡献 3.0：包括通过“国家综合供资框架”资助的综合适应措施，以释放可持续气候资金，特别是面向脆弱人群；
- 制定生物多样性供资计划，以加强国家体制能力；
- 设立保护信托基金，作为促进“债务换自然”和进入碳市场的运作机制。2023 年，政府与葡萄牙签署了一项将债务转换为气候行动的协议；
- 2024 年，圣多美和普林西比加入刚果盆地蓝色基金；
- 目前正在制定国家气候变化适应计划；为此设立的指导委员会于 2025 年 6 月举行了会议。

17. 青年研究所及环境和气候变化理事会在联合国开发计划署(开发署)和联合国儿童基金会(儿基会)的支持下设立了气候行动委员会。

18. 在生物多样性保护和森林管理方面开展了若干行动：

- Liqueza Tela Non 项目：促进森林地区的可持续木炭生产和替代生计；
- 国家森林和景观恢复计划：与国际生态系统恢复和再造林目标保持一致；
- 安装流动锯木厂：产生替代收入并减少森林砍伐压力；
- 国家森林监测系统：由太阳能供电，以改善生物多样性的监测和保护；
- Obô 地区公园的管理：有助于识别保护价值较高的区域。

19. 在可再生能源和绿色基础设施领域采取了下列行动：

- 在所有的县安装太阳能设备：学校、医疗中心、公共机构和普林西比医院；
- 城市防洪项目：目前正在筹备中，由全球环境基金供资。

20. 为促进公平的资源治理和基于人权的沿海生态系统管理办法，政府制定了《渔业管理计划》、《国家渔业和水产养殖战略计划》和《蓝色经济战略》，并为它们分别制定了投资和行动框架。

21. 沿海韧性和可持续旅游投资项目(WACA+)行动计划考虑到了影响社区的各种风险因素，如海平面上升、强降雨、海洪与河洪、山体滑坡、海岸侵蚀和小规模渔民的安全。

22. 已经并正在开展下列活动：

- 在六个沿海社区创建了安全扩展区，并配备了符合国际标准的城市基础设施(道路、排水网络、水电供应)；
- 建造了 60 套社会住房，并正在建造另外 90 套，用于面临气候风险的 150 个家庭的自愿迁离；
- 建造了四所学校并正规划第五所，以确保儿童无需进入高风险区域；

- 培训了 2,000 名小规模渔民并向其分发了海上安全设备(救生衣、急救包、全球定位系统等);
- 计划在安全区域为儿童和青少年建造体育中心;
- 加强国家气象研究所的技术和设备,以改进天气预报并为公众提供信息;
- 在沿海社区设立了 31 个风险管理委员会(60%男性,40%女性),以应对自然灾害。

D. 打击歧视(建议 106.40)

23. 作为一个法治民主国家,圣多美和普林西比一贯采取措施²打击社会上的歧视现象,这些措施已载入《宪法》第 15 条:

“1. 所有公民在法律面前一律平等,享有同等权利并承担同等义务,不因社会出身、种族、性别、政治见解、宗教信仰或哲学信念而区别对待。2. 妇女在权利和义务方面与男子平等,并有权充分参与政治、经济、社会和文化生活。”

24. 《宪法》第 15 条所载的男女平等原则也适用于家庭内部:

“配偶在公民和政治能力以及子女的抚养和教育方面享有平等的权利和义务”(第 26 条第(3)款)。

25. 关于立法改革,已通过新的案文引入禁止歧视妇女的法律规定,包括以下内容:

- 第 11/2021 号法,即《政党法》,2021 年 2 月 11 日颁布,废止了第 08/90 号法。该法第 28 条引入了性别平衡原则,旨在弥补此前缺乏关于性别均等的专门立法的情况;³
- 第 11/2022 号法,即《性别均等法》,由议会全体一致通过,并于 2022 年 9 月 15 日由圣多美和普林西比总统颁布。该法旨在促进政治和公共生活中的性别平等,并建立了各种机制,以确保妇女和男子在国家决策机构和其他机构中的均衡代表性。

26. 此外,还采取了一些措施,旨在根除歧视老年人、残疾人(特别是精神疾病患者)以及来自经济弱势阶层且家人无法提供适当照料者的行为。例如,此类行为可包括家庭成员、邻居或整个社会对老年人实施身体和言语攻击,其中一些导致了野蛮的死亡,例如 Filomena Torres 女士遭受酷刑后被谋杀,其尸体被发现绑在柱子上。她因实施巫术而遭污名化。

法律面前平等和诉诸司法

27. 《宪法》第 15 条载有保障男女在法律面前平等的规定:

“所有公民在法律面前一律平等,享有同等权利并承担同等义务,不因性别而区别对待。”因此,妇女可充分参与政治、经济、社会和文化生活。

28. 为使这种平等更加明确,在《家庭法》、《民法》、《民事诉讼法》、《劳动法》、《登记和公证法》及其他国家法律中添加了若干条款,从而创建了一个

支持有效落实这些原则的监管框架。在实践中，妇女拥有法律特权，从而确保消除任何可能阻碍其参与民事生活的歧视，包括在签订合同、财产管理、行动自由、选择居住地和住所、私有财产权等方面。

29. 根据《宪法》第 20 条，所有公民均有权对侵犯其《宪法》和法律所承认权利的行为提起诉讼，并且不得因经济能力不足而拒绝其诉诸司法。

E. 司法、法治与打击腐败

法律和体制改革(建议 106.47)

30. 值得强调的是，在为司法部门建设基础设施和提供物质资源方面取得显著进展。考埃县“司法之家”已设立并投入运作，这是在权力下放和居民诉诸司法方面迈出的重要一步。

31. 还进行了其他法律和体制改革。例如：

- 2021 年和 2022 年，根据国际人权原则对圣多美岛上的某些监狱设施进行了修缮，以改善拘留条件、安全性和囚犯的尊严；
- 2022 年翻新了中心医院的一个房间，并于 2023 年启用，用于为家庭暴力和未成年人性虐待受害者进行体检，从而为此类案件的专业处理提供了一个适当、私密且功能齐全的空间；
- 为普林西比自治区检察院购置了一辆车辆，提高了检察院履行职能的机动性和效率；
- 为司法、议会事务和妇女权利部改革办公室购置了一辆车辆，以支持正在进行的体制改革；
- 购买了家具和信息技术设备，以加强法院、刑事调查警察、检察院和法庭的业务能力，有助于司法系统的现代化和正常运作；
- 在梅索西县和洛巴塔县设立了由公共行政、登记和公证服务组成的综合公共服务处，以使这些服务更贴近民众；未来可能将综合公共服务处扩大到其他县和普林西比自治区。

提高司法和监狱系统的效率(建议 106.52)

32. 政府通过司法、议会事务和妇女权利部表示有意改革监狱部门，改善物质条件，修订关于监禁替代措施的立法，并加强监督机构的作用。然而，进展较为缓慢，并且在很大程度上依赖于国际合作以及财政和技术资源的调动情况。

33. 圣多美和普林西比的拘留条件反映了司法和监狱系统因物质和资金限制而面临的挑战，这些限制使得政府无法完全满足法律要求。

34. 监狱和重新融入社会服务部门面临若干问题，例如基础设施不足、过度拥挤、拘留率高(无论是就囚犯数量而言，还是就审前拘留持续的时间而言)、程序缓慢、合格工作人员短缺以及缺乏重返社会活动的空间。

35. 囚室的物质条件十分恶劣：通风、照明和卫生条件堪忧；饮食简陋且时有不足；医疗保健服务欠缺。

36. 关于基本权利，政府已做出努力，允许家庭、民间社会组织和涉及人权的公共机构进行探访。然而，在提供经常性法律援助方面仍然存在困难，特别是对于经济困难的囚犯而言，因为监狱中没有专用电话线能够让他们经常与律师或家人沟通。

37. 重返社会的机会仍然有限。由于缺乏系统的教育、职业培训和心理支持方案，很难帮助囚犯为出狱后的生活做准备。不过，与非政府组织合作开展的某些临时性举措涉及教育和提高认识活动。在过去六年中，监狱部门引入了与国家教育系统并行的扫盲课程，采用相同的课程和年级设置(1 至 12 年级)，同时教授其他课程，如手工艺、回收和园艺等，有超过 200 名囚犯参与。

38. 简而言之，圣多美和普林西比的拘留条件暴露出重大弱点，但也显示出政府日益认识到，需要进行结构性改革，以确保尊重囚犯尊严并遵守国际人权标准。

确保对侵犯人权行为追究责任(建议 106.54)

39. 公民权利和政治权利逐步得到保障，使得公民能够根据《宪法》并通过定期、和平地行使普遍、平等、直接、无记名投票权，积极参与政治权力的运作。正如国内外所承认的那样，不存在系统性阻止公民享有法律赋予的基本权利和自由的做法。

40. 然而，尽管该国取得了许多进步，但 2022 年 11 月 25 日的事件⁴ 导致了四名平民惨遭非人道死亡，严重损害了民主化的历史进程。

41. 政府试图寻求区域和国际合作，⁵ 从而彰显了其对透明度和法治的承诺。中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的一个代表团访问了该国，以监测局势并提供支持。此外，在调查期间请求并获得了葡萄牙刑事调查警察监察员小组的专家援助，这凸显出政府确保诉讼程序可信度的决心。政府敦促刑事调查警察、检察院和国家法院等主管部门立即启动调查，以根据适用程序查明事实并确定刑事责任。

42. 检察院迅速对这两项罪行启动了刑事调查，以查明事实并确定责任人。调查后对幸存的平民、几名军事人员及其他方面提出了正式指控，这证明了国家追求正义的决心。

43. 目前司法程序仍在进行中。民事法院自认对军事人员无管辖权，因此将案件移交给军事法院。检察院对这一决定提出上诉，但被上级法院驳回，确认了军事法院的管辖权。涉案平民被判处 15 年监禁，这一刑期在上诉中得到维持。

44. 司法部人权办公室采取了若干行动，其中之一是向检察院递交了一份关于严重侵犯人权行为的申诉，敦促立即启动调查，以确保为受害者伸张正义并惩罚责任人。该办公室还探望了军事监狱中的军事囚犯以及先遭审前拘留、随后在监狱中服刑的平民。该办公室还出席了多次庭审，以确保遵守有关拘留条件和正当程序的要求。

45. 国家重申坚定致力于确保通过这一进程充分追究责任人的责任并对受害者进行赔偿，从而有助于加强该国的民主机构和法治。

善治和打击腐败(建议 106.50、106.55 和 106.57)

46. 圣多美和普林西比政府仍然承诺致力于善治和打击腐败，这是实行法治和实现人权的重要支柱。这一承诺的例证便是该国 2019 年 5 月 28 日批准了《非洲联盟预防和打击腐败公约》，并实施了司法系统改革，包括设立刑事调查警察，以加强刑事调查。

47. 在司法行政领域，已采取措施保障各机构的独立性和有效性，例如将最高法院与其他司法法院设于不同地点，并加强总检察长的办案能力。

执行挑战和体制建设需求

48. 尽管在法律和体制方面取得了诸多进展，但在充分落实善治方面仍面临严峻挑战，正如第三轮普遍定期审议的一些建议所强调的那样。主要障碍在于分配给监测和监督机构的人力、技术和财政资源不足，削弱了及时调查、系统审计和严格执行反腐法律的能力，从而影响了公共资源管理的透明度和问责。

49. 缺乏关于透明度和保护关键行为体的全面法律框架限制了民间社会的有效参与，迫切需要加强国家在这些领域的行动。

50. 为回应国际社会提出的建议，同时认识到仍存在诸多缺陷，圣多美和普林西比政府正优先考虑以下立法和体制措施：

- 增加监督机构、特别是审计法院的预算和财政独立性，并增强技术能力，以对公共资源管理进行更严格有效的监督；
- 实施一项旨在加强刑事调查警察和检察院的技术能力的计划，同时提供白领犯罪调查方面的专门培训；
- 拟订重要法律，以加强预防和打击腐败的法律框架；
- 迅速通过关于获取公共信息的法案，以确立获取政府文件和数据的基本权利，从而加强透明度和公共监督；
- 关于保护举报人的法案：建立一个保障安全并防止报复的法律机制，从而鼓励公民参与反腐斗争；
- 资产监管项目：拟订一个法律框架，用于担任政治职务者和高级公务员资产和财富的申报、监测和透明核查。

51. 这些行动(其中一些正在筹备中，并吸收了民间社会的意见)表明，政府致力于从监管层面转向有效落实善治和透明度的制度。

司法行政和公正审判

52. 司法行政和公正审判原则是圣多美和普林西比法治的基石，建立在坚实的法律和体制基础之上。《宪法》保障基本权利，如诉诸司法、正当程序、法院独立性和法官公正性。司法、议会事务和妇女权利部在制订和实施该部门的公共政策方面发挥着核心作用，监督刑事调查警察、监狱和重返社会服务部门以及登记和公证部门等机构。

53. 该国实施了司法部门改革战略计划，侧重于体制建设、行政管理现代化、该部门专业人员的培训以及引入技术以提高司法系统的效率。

54. 该国还开展了国际和区域合作努力，包括与佛得角等国签署协议，以交流最佳做法、加强体制并促进司法部门的技术创新。

55. 尽管在体制方面取得了这些进步，但仍存在现实挑战，有损公正审判的实现：

- 在偏远地区诉诸司法的机会受到与法院之间的距离、交通费用和适当基础设施不足的限制；
- 缺乏人力和物力，某些地区法官、检察官、公设辩护人和基本设备短缺；
- 程序缓慢导致重大延误，并损害了在合理时限内受审的权利；
- 由于某些司法决定被认为缺乏公正性或独立性，公众对司法系统的信心不足。

56. 尽管存在这些挑战，但某些政府举措和改革仍值得一提，例如司法系统现代化项目，包括权力下放(在偏远的县或岛屿设立或加强法院)、修缮法院建筑以及使司法更贴近社区的行动。

- 司法权力下放：政府努力在首都以外的地区增设初审法院，配备长期人力资源，以减少公民诉诸司法的奔波之苦；
- 免费法律咨询(“司法走近你身边”)：在最偏远的社区推出免费法律咨询，向公民宣讲其权利并促进有效诉诸司法；
- 基础设施修缮：修缮普林西比自治区的初审法院；
- 培训和能力建设：提高司法官员(法官、检察官、辩护人、法院书记员)在道德、职业操守、新技术、案件管理和人权方面的技能；
- 立法改革：更新法律框架，确保程序法符合国际人权标准，消除任何与公正审判权不相容的法律或做法。

57. 政府认为，必须通过独立于政治当局且不受任何不当干涉的司法机构确保公正审判，这就要求法官、检察官和其他司法官员公正、道德和透明地行事，确保控辩双方的平等待遇，并维护辩护权、抗辩权、无罪推定权和在合理时限内受审的权利。

国家行动计划/预算和资源(用于落实人权)

58. 圣多美和普林西比日益关注人权，这就需要加强承诺，采取符合可持续发展目标和普遍定期审议建议等国际承诺的具体部门措施。因此，必须制定执行战略，切实保障基本权利，如诉诸司法权、受教育权、健康权、性别平等以及保护弱势群体，包括儿童、妇女和残疾人。

59. 然而，一大挑战是财政和人力资源不足。国家预算捉襟见肘，限制了人权政策和方案的全面落实，人权办公室的预算拨款在过去四年中未曾增加。尽管如此，政府已寻求与国际组织、民间社会和发展伙伴建立伙伴关系，以调动资金、技术援助和体制建设。

与人权机制的合作及技术援助请求

60. 在与国际和区域人权机制合作方面，圣多美和普林西比受益于国际和区域伙伴提供的支持，包括在编写和提交强制性定期报告方面。

61. 得益于合作伙伴提供的技术和资金支持，该国在 2021 年至 2023 年间编写并提交了以下报告：

- 在人权高专办的支持下，通过参与第四轮普遍定期审议自愿基金，圣多美和普林西比目前正在编写关于其人权状况的第四份国家报告；
- 也是由于此项援助，该国还将能够确保派出一名官方代表参加拟于 2026 年 1 月举行的普遍定期审议工作组的工作，从而保证有效的代表性并与联合国其他会员国和机制进行建设性对话；
- 普遍定期审议机制第三份国家报告；
- 《儿童权利公约》第七次定期报告；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》第五次定期报告；
- 关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》执行情况的报告。

62. 2023 年，在就批准《非洲人权和民族权宪章议定书》举行的讲习班期间，该国接待了非洲人权和民族权法院成员的正式访问。此次访问加强了关于批准《非洲人权和民族权宪章议定书》的全国对话。此外，该国还借此机会传达了一些关键信息，包括支持参与非洲人权保护体系，为此需要展现出政治承诺，国家行为体在此进程中需发挥核心作用。

编写非洲联盟框架内的初次报告和定期报告

63. 目前正在比勒陀利亚大学人权中心的支持下编写以下文件：

- 关于《非洲人权和民族权宪章》的初次和合并报告，于 8 月启动；
- 关于《非洲妇女权利的马普托议定书》的初次和合并报告，于 8 月启动。

F. 表达自由和获取信息(建议 106.58-106.60)

64. 圣多美和普林西比重申对《宪法》所载的意见自由、表达自由和新闻自由等基本权利的无条件承诺。政府已实施重大结构性改革以加强专业新闻业：

- 《专业记者规约》：通过新的《规约》和《职业道德守则》，制定了符合国际最佳做法的编辑独立性和专业卓越标准；
- 记者认证委员会：设立并启动了一个独立的认证和职业道德监督机构，以确保该行业的专业独立性和可信度。

65. 这些措施巩固了全面开展自由和负责任新闻业的体制基础，而自由和负责任的新闻业是国家的基本支柱。

66. 根据第三轮普遍定期审议期间收到的建议，政府确定了两大战略优先事项，以完成其监管框架：

- 行政透明度：缺乏关于获取公共信息的专门立法对于确保政府充分透明和公民知情参与是一个重大缺陷；
- 刑法合规性：《刑法》仍然载有名誉罪，需进行修订，使国家立法符合保护表达自由的国际标准。

67. 政府做出了具体承诺来克服这些挑战：

- 《获取公共信息法》：目前正在根据建议 31 与国际伙伴和民间社会共同起草法律案文，以保障从公共行政机构获取信息的基本权利；
- 《刑法》修正案：正在准备立法修正案，以根据建议 30 取消对诽谤、诬蔑和侮辱的刑事定罪，并将此类案件移交民事法院管辖，从而使国家立法符合保护新闻自由的国际最佳做法。

68. 这些立法倡议将通过确保安全行使表达自由和不受限制地获取公共信息来加强该国的民主环境。

G. 打击人口贩运的措施(建议 106.61-106.67)

69. 圣多美和普林西比有着在可可和咖啡种植园实行奴隶制和强迫劳动的历史。正式废除奴隶制之后，劳动剥削做法(被称为 *serviçais*)继续存在。尽管这些做法在法律上不同于奴隶制，但它们涉及类似的极端暴力和服从的条件，正如历史学家 Natália Umbelina 在其著作《圣多美和普林西比群岛上的强迫劳动》中所报告的那样。这本书揭示了向后奴隶制时期的过渡如何维系了统治和虐待的社会结构。

70. 尽管圣多美和普林西比不是国际人口贩运的主要目的地国或来源国，但体制脆弱性、贫困和缺乏诉诸司法的机会等问题造成了有利于剥削的环境，特别是有利于童工和农村地区和家庭内的剥削，而这些剥削往往不可见。缺乏有效的举报和保护机制，特别是在普林西比自治区，那里只有一名常驻法官，一些法律程序甚至通过 WhatsApp 进行，公共服务状况不佳(缺乏救护车、饮用水和交通工具)，这进一步加剧了民众的脆弱性。

71. 圣多美和普林西比的当代形式奴隶制可能包括：无酬家庭奴役，特别是在不同社会地位的家庭之间；在传统规范优先于法律的社区中发生的强迫婚姻或早婚；种植园和建筑工地上的强迫劳动，工人没有正式合同或法律保护。

72. 尽管该国做出了国际承诺，包括加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，但法律的实际执行仍然有限。这是由于体制和法律挑战，例如缺乏调查和审理案件的人力和物力，存在腐败和有罪不罚现象(这些现象削弱了对司法系统的信任)，政府、民间社会和国际组织之间协调不力。

73. 为打击人口贩运和当代形式奴隶制，政府计划投资于：

- 社区教育和宣传，特别是在农村地区和学校；
- 加强司法系统，确保所有区域都有法官和公设辩护人；
- 与非政府组织和国际组织建立伙伴关系，以进行培训并资助保护方案；

- 设立受害者接待和支持中心，提供心理、法律和社会援助。

H. 青年就业与融入(建议 106.68、106.69 和 106.78)

74. 通过 REINA 平台(国家企业孵化器和加速器网络)推广了包容性商业倡议，以确保青年、妇女和残疾人获得个性化服务和数字金融工具，如移动支付和正规化支持。此外，还对木炭生产社区进行了能力建设，主要侧重可持续生计和促进性别平等，使超过 1,000 名公民受益，其中 45%为妇女。

75. 圣多美政府还在国际伙伴和私营部门的支持下开展了其他举措：

- “青年创业者”(Empreende Jovem)项目，这是青年、体育和创业部与开发署于 2020 年 4 月发起的一项倡议，旨在支持私营部门并创造新的就业机会；
- 在开发署和国际劳工组织(劳工组织)的支持下，通过“Muala+”(女企业家)项目，于 2021 年 7 月对 200 名妇女进行了小企业管理方面的培训；
- 2024 年 7 月，为 350 名年轻人推出了有偿实习方案，每月提供 57 欧元的补助，为期六个月。通过该倡议，50 名年轻人在公共和私营机构找到了工作。该方案的第二阶段于今年 7 月启动。

I. 经济、社会及文化权利(建议 106.70-106.84)

健康

76. 为应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情，政府获得了技术支持。卫生部在开发署的支持下，动员了国际卫生专家(流行病学家、内科医生、实验室技术员、监测和评估专家、护士)。

77. 政府还采取了应对艾滋病毒、结核病和疟疾的战略措施，包括与其他伙伴合作制定了新的《国家艾滋病毒战略 5》和其他国家战略文件，如针对整个卫生系统的《国家卫生发展计划》。

78. 政府通过启用 DHIS2 平台实现了卫生信息系统的数字化。该平台是一个逐步取代纸质系统的电子系统。

79. 已采取积极措施改善卫生基础设施，包括：

- 新建国家卫生产品(药品、诊断试剂、疫苗等)仓库；
- 翻新国家流行病学中心；
- 建造制氧厂，为中心医院供氧；
- 对国家参考实验室等实验室进行现代化。

就业

80. 在劳工组织的支持下，政府于 2024 年 3 月 14 日正式核可了一项关于按照劳工组织《2015 年关于从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)在交通运输部门促进正规就业的诊断性研究的结论。

81. 目前正在制定一个关于青年就业机会的新项目，以便为年轻人创造更多机会。

82. 在社会保护方面，政府实施了“社会保护、应对措施和从 COVID-19 中恢复”项目，以减轻因卫生危机而加剧的社会不平等，特别是在弱势群体中。

文化

83. 政府 2024 年 11 月 7 日修订了《文化政策宪章》，取代了 2012 年版本。新宪章涵括九个战略领域，包括体制能力建设、保护和促进文化遗产、传播民族文化、促进研究、发展文化和创意产业，以及加强文化、教育、旅游和环境之间的协同增效。

住房

84. 2024 年 11 月 15 日至 12 月 15 日，在全国范围内对 45,500 户家庭进行了调查。在所有的县中，自有住房占主导地位，占有所有住宅的半数以上。传统租赁也较为普遍，而租购模式则仍属少数。

85. 住房建设在 1991-2010 年和 2010-2020 年间加速。共有 32,162 户家庭建造或购买了住房。在这些家庭中，90.2%使用了储蓄，5.1%使用了银行贷款，0.6%使用了小额信贷。

水和卫生设施

86. 根据 2024 年 11 月 15 日至 12 月 15 日进行的第五次全国人口和住房普查，获得卫生设施的机会有限：只有 4.6%的家庭使用公共排污系统，普林西比自治区的覆盖率最高(11.1%)。在一些县，该系统几乎不存在。

87. 在世界卫生组织(世卫组织)的支持下，几个医疗单位的饮水、卫生设施和个人卫生基础设施得到改善，包括建造和修缮了水箱、卫生设施、排水管道和化粪池。受益单位包括：

- 普林西比自治区医院；
- 阿瓜格兰德、特立尼达、瓜达卢佩、内维斯、阿瓜伊泽和安戈拉雷斯的医疗中心。

88. 在教育部门，在世界银行支持的“女童赋权与全民优质教育”项目下，在 15 所学校安装了水管和水箱，确保为相关女童安全和定期供水。

食物权

89. 政府继续保障食物权，主要是通过“国家校园膳食与健康方案”保障这一权利。该校园方案惠及数万名儿童(每年为约 50,000 名儿童提供约 8,777,340 餐)，旨在确保校园内的健康膳食、学生营养和改善控辍保学。在这方面，国家通过了一项关于学校膳食的新法律，即第 1/2023 号法，规定可以将某些替代性资源分配给“国家校园膳食与健康方案”。例如，国家教育预算的 10%必须分配给该方案。

J. 性健康和生殖健康及权利(建议 106.85-106.94)

90. 多年来, 该国在这一领域取得了重大进展。在联合国人口基金的支持下, 30 名卫生服务提供者接受了培训, 以提高服务的质量和有效性。培训涵盖了患者管理、临床规程和医疗设备的适当使用, 并进行了持续的跟进和支持。

在性别暴力和社会规范方面的进展:

- 正式制定了 Rede Vida 网络的有关条例;
- 增加了性别暴力幸存者获得基本服务的途径;
- 在社区层面进行培训并创建安全空间;
- 改善了社区中的性别关系;
- 该方案已覆盖 60,000 名青少年和年轻人, 远超最初 25,000 人的目标。

校园内外的全面性教育

91. 在开展全面性教育方面取得了重大进展:

校外全面性教育:

- 加强了青年协会的参与;
- 开展了 62 次宣传运动、分发了避孕套并推广安全行为;
- 制作了 27 个广播节目、播客和社交媒体出版物。

校内全面性教育:

- 在 15 所学校创建了 75 个女生和男生俱乐部(2023/24 学年);
- 举办了 18 次教育和职业展览, 惠及 1,201 名学生;
- 在阿瓜格兰德县举办了一次全国性展览会, 有 471 名学生参加;
- 为 140 名参与者举办了两场教育和职业讲习班;
- 在 15 所学校安装了 35 个避孕套发放机并分发了 3,200 个避孕套;
- 确定了 145 个社区用于扩展和创建发放点;
- 培训了 36 人进行避孕套分发的后勤、管理和跟踪。

K. 教育(建议 106.95-106.106)

92. 教育、文化和科学部已采取各种措施,⁶ 以提高圣多美和普林西比的教育质量。这些措施包括缩小班级规模、丰富课程、将基础教育延长至六年级、在所有的县提供职业课程。此外, 还为有特殊需要的学生创造了包容性条件, 配备了特殊教室和经过调整的设备。

93. 政府创建了教育部数字目录, 其中包含有关国家教育系统的信息、法律、报告和其他相关文件。

94. 在儿基会的支持下，政府推动了加强包容性教育的行动，例如在四所学校为残疾儿童创建试点班级，购买盲文机器和会说话的地球仪等专业设备，并为专业人员提供培训，包括为圣多美和普林西比盲人和弱视者协会成员提供盲文培训。目前正在起草关于特殊教育的框架法。如被举报存在教育方面的侵权行为，可能受到行政或刑事处罚。

95. 为打击对残疾人的污名化和暴力，在国家电视台播放了宣传节目，从而凸显出特殊教育的重要性。基础教育仍然是学生人数最多的教育阶段，主要集中在公立学校。近年来，由于政府的举措和伙伴的支持，女童、农村地区儿童和低收入家庭儿童入学率和毕业率方面取得了显著进展。

96. 为改善公共教育服务，还实施了其他项目，包括培训教师、采购设备、修订规章、提供技术援助和修缮校舍。其他行动包括美化学校花园、培训学校食堂员工、分发学习工具包和卫生用品包、通过广播和电视授课，并在全球教育伙伴关系和儿基会的支持下投资于数字教育。

97. 在教育基础设施方面，政府在世界银行的支持下，通过“女童赋权与全民优质教育”项目，修缮了 15 所校舍并建造了新教室。

L. 妇女权利(建议 106.107-106.127)

妇女参政(建议 106.121)

98. 圣多美和普林西比政府已证明该国致力于促进性别平等以及妇女和男子在政治和公共生活中的均衡参与。一个显著进步是通过了《性别均等法》(第 11/2022 号法)，⁷ 确保选举名单和决策职位上任一性别的代表比例不低于 40%。在题为“加速批准、转化和实施非洲联盟各项条约”的开发署—非洲联盟联合区域项目以及联合国的支持下，该法于 2022 年完成起草、资助和通过流程。

99. 该法旨在确保男女权利和义务平等，消除长期存在的歧视性做法，并促进在进入和担任公职方面的机会均等。

100. 该法的贯彻落实体现在第十九届宪政政府的人员组成中：10 位部长中有 4 位是女性。这表明，行政部门在性别均等方面取得显著进展。

101. 然而，在立法部门，情况则有所不同：国民议会中，只有 8 名妇女当选为议员，而男性议员有 37 名，亦即妇女约占议员总数的 14.5%，⁸ 远未达到法律规定的 40%。2021 年 1 月，对《政党法》(第 3 号)进行了修订，规定选举职位中妇女的最低配额为 30%。

打击暴力侵害妇女行为及性暴力和性别暴力

102. 为提高公众对预防家庭暴力和其它形式暴力侵害妇女行为的必要性的认识，若干公共机构和非政府组织开展了培训和宣传活动，旨在提高社会对妇女权利的认识并消除一切形式的歧视。我们注意到，公众举报此类暴力行为的情况有所增加。

103. 在制定关于暴力侵害妇女罪的刑法条款方面取得了进展。

104. 然而，该国仍面临诸多困难，尤其是缺乏面向家庭暴力受害者的庇护所。

105. 政府已采取多项措施打击亲密伴侣或配偶实施的暴力行为，包括：

- 通过家庭暴力咨询中心向受害者提供支持并将其转介至司法当局；
- 家庭暴力咨询中心在社区和校园中开展针对青少年及伴侣的宣传活动，以改变他们的行为；
- 对警察和医务人员进行培训，以发现性暴力和性虐待案件；
- 实施“Rede Vida”行动计划，以防止再次受害；
- 将受害者护理服务分散至全国各地；
- 建立记录和跟踪此类犯罪数据的综合数据库；
- 设立向警方和检察院举报性虐待案件的免费热线；
- 制定遭受性暴力、忽视或遗弃的受害者的护理流程和指南；
- 建立家庭内身心暴力受害者的护理流程。

106. 由于采取了这些措施，该国所有相关实体收到的举报数量均有增加，这些实体包括：县警察委员会、刑事调查警察、家庭暴力咨询中心、民间社会组织“SOS Mulher”、检察院和中心医院。

M. 儿童权利(建议 106.128-106.156)

107. 自 1999 年批准《儿童权利公约》以来，该国在促进和保护儿童权利方面取得了长足进展。

108. 作为关于儿童权利的主要国际文书的签署国，圣多美和普林西比已在各个层面(立法、体制、政策和方案层面)采取行动，以确保儿童的福祉，但由于财政资源不足，某些方面仍有改进空间。

109. 在预防和打击暴力侵害儿童行为的政策和战略方面，采取了下列行动：

- 2016 年，制定了《国家儿童保护政策》，该政策与《2012-2016 年国家减贫战略》等其他发展计划保持一致；
- 2020 年，正式设立国家儿童政策委员会；
- 2021 年 11 月，社会保护部门、检察院及其他机构共同制定了遭受性虐待、虐待、忽视和遗弃的儿童受害者的护理和跟踪规程。

110. 作为多项关于儿童权利的国际公约的缔约国，圣多美和普林西比不允许体罚。该国一贯采取措施促进儿童权利，包括立法措施，以预防、禁止和惩罚任何损害儿童身心或道德完整性的行为。

111. 该国有意加强举报机制，为此需要修订对遭受性虐待、虐待、忽视和遗弃的儿童受害者的护理和跟踪规程，明确初次受理单位和转介机制。

112. 经修订的《刑法》载有惩罚对未成年人实施性虐待和性剥削的条款(现行《刑法》第 175-183 条)。

N. 弱势群体(建议 106.157-106.161)

113. 政府重申致力于社会包容和促进弱势群体的权利，包括残疾人、有特殊需要的儿童、农村社区和遭受社会排斥群体的权利。

有特殊需要的儿童

114. 获得卫生服务和包容性教育仍面临种种障碍。在教育领域，阿塔纳西奥·戈麦斯学校仅有两间基础教育教室。需要进一步努力以确保更广泛的入学机会，特别是在农村地区 and 大学入学方面，以保障公平和包容。

115. 在包容性创业领域，2024 年的一项试点倡议通过提供有手语支持的商业管理培训，使 11 名有听力障碍的年轻创业者受益。2025 年，与残疾人协会联合会合作加强了此类支持，包括为一家盲文印刷企业提供专业设备。这些模式证明了包容性企业的可行性，并促进了视障人士的经济独立。建议将这些模式纳入国家商业孵化器和加速器网络(REINA 平台)。

民主参与

116. 开发署、非洲联盟、国家选举委员会及民间社会组织采取了种种措施，确保在 2022 年立法、区域和地方选举中充分包容残疾人：

- 制作无障碍宣传材料；
- 采取措施确保投票站的无障碍环境；
- 开展宣传运动，打击污名化并促进积极的公民参与。

残疾人

117. 政府重申致力于建设一个公平、无障碍和包容的社会，特别是针对面临系统性障碍的残疾儿童。这方面的措施和公共政策包括：

- 2025 年颁布了《包容法》实施细则；
- 在联合国支持下制定《2026-2030 年残疾人包容和参与国家战略》；
- 2025 年 10 月，在联合国支持下发布关于促进残疾人权利和包容的宣传简报；
- 与联合国及联合国残疾人权利伙伴关系合作，举办关于《残疾人权利公约》的培训课程；
- 为纪念国际残疾人日发表致力于包容性的声明；
- 为该纪念日举办包容性活动(研讨会、表演、野餐)；
- 当地口号：“包容但无意识即是排斥”；
- 民间社会的积极参与：残疾人协会联合会、圣多美和普林西比盲人和弱视者协会等。

118. 联合国为该国制定包容性政策、社会保护体系和提高认识行动提供了支持，这凸显出可持续发展需要充分的包容。

三. 结论

119. 圣多美和普林西比为第四轮普遍定期审议提交的第四份国家人权报告反映了在促进和保护人权方面取得的进展、作出的承诺以及面临的挑战。

120. 在这一周期内，政府大力加强了法律和体制框架，重点保护弱势群体、促进性别平等、应对气候变化和加强法治。此外，政府还采取各种措施改善诉诸司法的机会，对公共行政进行现代化并加强了民间社会的参与和对话机制。

121. 然而，该国仍面临严峻挑战，特别是在确保公平诉诸司法、克服人力和技术资源限制以及在社会各界加强人权文化方面。政府重申致力于落实已接受的建议，加强与国际和区域机制的合作，并根据可持续发展目标和《巴黎协定》促进可持续和包容的公共政策。

122. 圣多美和普林西比重申，愿与国际伙伴进行建设性对话，并决心确保尊重、保护和促进所有公民的人权，而不加任何歧视。

注

¹ (I) Convention pour la prévention du crime de génocide, (II) Convention sur la non-prescription des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité, (III) Convention internationale contre l'apartheid dans le sport, (IV) Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, (V) Statut de Rome de la Cour pénale internationale, (VI) Convention pour la prévention et la répression du crime de génocide, (VII) Convention de l'UNESCO contre la discrimination dans l'éducation, (VIII) Convention sur la protection et la promotion de la diversité des expressions culturelles, (IX) Conventions de 1954 et 1961 sur le statut des apatrides, (X) Convention de 1954 relative au statut des apatrides et Convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie et les Protocoles facultatifs suivants : (XI) à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, (XII) au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, (XIII) à la Convention relative aux droits de l'enfant concernant l'implication des enfants dans les conflits armés, (XIV) à la Convention relative aux droits de l'enfant établissant une procédure de présentation de communications, (XV) Protocole optionnel à la Convention relative aux droits des personnes handicapées, (XVI) Protocole facultatif au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels.

² D'autres mesures législatives avaient déjà été adoptées auparavant.

(a) La loi n° 8/2010 relative à la défense nationale et aux forces armées prévoit la participation de tous les citoyens dans les rangs militaires et paramilitaires ;

(b) La loi n° 11/2008 relative à la violence domestique ;

(c) La loi n° 12/2008 – Loi sur le renforcement des mécanismes de protection juridique des victimes de crimes de violence domestique et familiale ;

(d) La loi n° 19/2009 – Loi approuvant le nouveau code de procédure pénale ;

(e) La loi n° 6/2012 – Loi approuvant le nouveau code pénal ;

(f) La loi n° 6/2019 – Code du travail, nous trouvons : l'article 15 (Concept de discrimination) ; article 16 (Droit à l'égalité dans l'accès à l'emploi et au travail) ; article 17 (Interdiction de la discrimination), article 21 (Accès à l'emploi, à l'activité professionnelle et à la formation), article 22 (Conditions de travail) et article 23 (Carrière professionnelle), etc. ;

(g) La loi n° 19/2018 – Code de la famille, nous notons l'article 79 (Égalité des époux) ; l'article 80 (Direction et représentation de la famille) ; l'article 81. (Devoirs des époux) ; article 82 (Domicile familial), 84 (Devoir d'assistance) ; article 85 (Devoir de contribuer aux charges de la vie familiale).

(h) La loi n° 4/2018 – Loi fondamentale sur le système éducatif.

Outre ces diplômes, la RDSTP a également ratifié les instruments juridiques internationaux et régionaux les plus importants qui interdisent expressément toutes les formes de discrimination, à savoir : la Convention internationale sur l'élimination et la répression du crime d'apartheid ; la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW) ;

le Protocole facultatif à la CEDAW ; la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (ICERD) et la Convention relative aux droits des personnes handicapées.

Des dispositions ont été introduites dans le Code pénal en vigueur qui préviennent et interdisent toutes les formes de discrimination et de violence à l'égard des femmes, prévoyant des mesures punitives contre les crimes : contre la vie (articles 129 à 136) ; contre la vie intra-utérine (articles 137 à 140) ; contre l'intégrité physique (articles 141 à 152) ; contre la liberté des personnes (articles 153 à 165) et contre la liberté et l'autodétermination sexuelles (articles 166 à 183). Dans ce contexte spécifique, on peut citer : le défaut d'assistance matérielle à la famille, art. 260 ; le défaut d'assistance matérielle hors mariage, art. 261 ; l'abandon du conjoint ou de l'enfant en danger moral ; les mauvais traitements ou la surcharge des mineurs et des subordonnés et la violence domestique, art. 152 ; et la bigamie, art. 256.

- ³ Cette loi stipule que « en l'absence d'une législation spécifique sur la parité entre les sexes, les partis politiques doivent, lors de l'établissement de leurs listes de candidats aux élections pour les organes du pouvoir politique, respecter le principe d'égalité entre les sexes dans les sièges éligibles, et il appartient à la Cour constitutionnelle de vérifier le respect de ce principe ».
- ⁴ Le cas 25 novembre 2022 porte sur un événement au cours duquel quatre hommes ont été torturés et tués violemment après avoir tenté de s'introduire dans une caserne militaire.
- ⁵ Cette mobilisation multilatérale illustre la portée stratégique du soutien reçu, en ce qu'elle a permis de renforcer la légitimité et la crédibilité du processus judiciaire, tout en assurant une plus grande transparence dans la conduite des investigations.
- ⁶ Le gouvernement a également créé le projet ERGUES (Enseignement et réforme de la gouvernance éducative à São Tomé et Príncipe). Ce projet mise sur une éducation de qualité, inclusive et équitable comme axe central d'intervention dans le secteur de la coopération au développement. L'initiative est mise en œuvre en partenariat avec le ministère de l'Éducation, de la Culture et des Sciences (MECC) et l'Université de São Tomé et Príncipe (USTP), et se concentre sur quatre axes d'intervention prioritaires définis par le gouvernement :
 - (a) Enseignement technique et professionnel avec double certification ;
 - (b) Production de matériel didactique numérique pour l'enseignement primaire et secondaire ;
 - (c) Formation des enseignants et recherche en matière d'éducation ;
 - (d) Renforcement des capacités institutionnelles du MECC.

Le projet est principalement financé par la coopération portugaise, par l'intermédiaire de Camões, I.P., et cofinancé par les institutions partenaires impliquées dans sa mise en œuvre : AMVF (entité coordinatrice), Université d'Aveiro, Université d'Évora, Institut polytechnique de Santarém et Université catholique portugaise. Ces entités apportent leur savoir-faire technique et l'expérience acquise lors de précédents projets de coopération dans le pays.
- ⁷ Pour plus d'informations, cliquez ici : [LEI DA PARIDADE | As Nações Unidas em São Tomé e Príncipe](#).
- ⁸ D'autres statistiques sur la représentation féminine à São Tomé-et-Príncipe peuvent être consultées ici : <https://saotomeeprincipe.un.org/pt/292927-resumo-informativo-com-estat%C3%ADsticas-de-g%C3%A9nero>.