



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 February 2011
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Одиннадцатая сессия
Женева, 2–13 мая 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Бельгия*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не отражает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Описание методологии и общего процесса консультаций в рамках подготовки национального доклада

1. Процесс подготовки Королевства Бельгия к универсальному периодическому обзору был инициирован в декабре 2009 года посредством проведения совещания по вопросу об этой новой процедуре, в котором приняли участие различные заинтересованные стороны, включая представителей гражданского общества. Государственная федеральная служба иностранных дел координировала процесс составления национального доклада, к которому были привлечены различные заинтересованные стороны, в том числе субъекты федерации и автономные государственные органы, занимающиеся вопросами прав человека. В ноябре 2010 года проект доклада был препровожден неправительственным организациям, которые имели возможность высказать свои замечания и предложения в целях его улучшения. При избрании в Совет по правам человека в 2009 году Бельгия обязалась подготовить свой национальный доклад транспарентным образом и в тесном взаимодействии с гражданским обществом, которому будет затем также предложено принять участие в осуществлении последующих мер по итогам обзора. И наконец, в январе 2011 года проект доклада был утвержден Советом министров.

II. Общая информация о стране – объекте обзора

A. Положения Конституции, касающиеся прав человека

2. В части II Конституции Бельгии "Бельгийцы и их права" провозглашается целый ряд основных гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. В эти принципиальные положения Конституции недавно внесены изменения. Принятая в 2000 году статья 22-бис предусматривает обеспечение моральной, физической, психической и сексуальной неприкосновенности детей. В 2008 году в нее была включена ссылка на наилучшие интересы ребенка. Принятая в 2002 году статья 11-бис подтверждает равенство мужчин и женщин, провозглашая, в частности, их равный доступ к выборным и государственным должностям. В 2005 году в статью 14-бис Конституции включено положение об отмене смертной казни. Кроме того, статья 191 Конституции гарантирует иностранцам такую же защиту, которая предусмотрена для подданных Бельгии.

B. Государственное устройство

3. По форме правления Бельгия является конституционной парламентской монархией. Глава федеральной исполнительной власти – король, чьи функции носят в основном протокольный характер. В Бельгии признается классическое разделение трех ветвей власти: законодательной (парламенты и [федеральный] король или парламенты и [субъекты федерации] правительства), исполнительной (король и правительство на федеральном уровне или правительства субъектов федерации) и, наконец, судебной власти, являющейся гарантом независимого отправления правосудия.

4. В Бельгии три официальных языка: французский, нидерландский и немецкий. Структура бельгийского государства носит сложный характер: унитарное государство эволюционировало в федеративное, состоящее из трех Сообществ (французское, фламандское и германоязычное) и трех Регионов (Фландрия, Валлония и Брюссельский столичный регион). Государственная реформа, начатая в 1970 году, проходила в пять этапов. Сегодня она еще полностью не завершена.

5. В настоящее время федеральная власть обладает ограниченными полномочиями, а Сообщества и Регионы осуществляют те полномочия, которыми они были наделены. Сообщества обладают компетенцией в сферах, касающихся личностных отношений, языковых вопросов и культуры: в областях образования, здравоохранения и культуры. Регионы наделены компетенцией в сферах, касающихся отдельных территорий: в вопросах сельского хозяйства, экономики, общественных работ и жилья.

6. Федеративное устройство Бельгии носит кооперативный характер. Нет иерархических различий между (нормами) федеральным уровнем и (нормами) субъектов федерации. Если нормы какого-либо органа власти могут нанести ущерб интересам или полномочиям другого органа власти, то предусмотрена процедура согласования или контроля, в частности с помощью Конституционного суда. Субъекты федерации, при необходимости с привлечением федеральной власти, могут также сотрудничать в целом ряде областей, причем это сотрудничество может быть официально оформлено, в частности посредством заключения официальных соглашений.

С. Судебная власть

7. В целях обеспечения правового государства судебную власть осуществляют независимые суды и трибуналы. Судебная система Бельгии состоит из гражданских, уголовных или специализированных судебных органов. Апелляционные суды, суды по трудовым спорам, трибуналы первой инстанции, трибуналы по трудовым спорам, торговые суды, мировые и полицейские суды наделяются компетенцией в зависимости от характера дел и уровня судопроизводства. Гарантом соблюдения законодательства судами и трибуналами выступает Кассационный суд. Высший судебный совет рассматривает жалобы на работу судебных органов и вправе проводить в этой связи расследования. Любые физические или юридические лица могут направлять в Государственный совет обоснованные жалобы на противозаконные административные акты. Законы, декреты и постановления контролируются Конституционным судом, в который могут обращаться правительства и парламенты, а также любые физические и юридические лица. В 2003 году компетенция Конституционного суда была распространена на все права человека, провозглашенные в Конституции.

Д. Национальные правозащитные учреждения

8. Хотя Национальная комиссия по правам человека еще не создана, есть несколько специальных механизмов, которые занимаются вопросами прав человека.

9. Так, Центр за обеспечение равенства возможностей и борьбы с расизмом призван поощрять равенство возможностей и пресекать любые формы различия, исключения, ограничения или предпочтения по определенным признакам¹,

следить за соблюдением основных прав иностранцев и активизировать борьбу против торговли людьми и контрабандных перевозок людей. Институт за равноправие мужчин и женщин уполномочен обеспечивать и поощрять равенство мужчин и женщин и вести борьбу со всеми формами дискриминации и неравенства по признаку пола. Эти учреждения, в частности, компетентны оказывать содействие и помощь жертвам дискриминации в предпринимаемых действиях, проводить исследования, формулировать рекомендации для государственных органов власти, а также могут быть стороной судебных разбирательств по делам, касающимся осуществления законов о борьбе с дискриминацией.

10. Федеральный омбудсмен и уполномоченные субъектов федерации, подотчетные их соответствующим парламентам, рассматривают жалобы на решения и работу административных органов, относящихся к их полномочиям. Так, они компетентны рассматривать жалобы на возможные нарушения прав человека, совершенные тем или иным административным органом.

11. Постоянный комитет по контролю за деятельностью полиции (Комитет "П") является независимым органом, уполномоченным осуществлять общий надзор за деятельностью полицейских, инспекционных или контролирующих органов, а также за выполнением полицейских функций всеми соответствующими сотрудниками. Он подотчетен парламенту.

12. Основная задача Комиссии по охране частной жизни, уполномоченной обеспечивать охрану частной жизни при сборе и обработке данных личного характера, заключается в том, чтобы отвечать на запросы информации и рассматривать поданные в нее жалобы.

13. Что же касается прав ребенка, то Национальная комиссия по правам ребенка, учрежденная в 2005 году и начавшая свою деятельность в 2007 году, является органом, который объединяет усилия федеральных властей, властей Сообществ и Регионов, а также ассоциаций, занимающихся вопросами прав ребенка. Ее главная задача заключается в подготовке и представлении раз в пять лет доклада об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и в содействии составлению других документов по правам ребенка, которые Бельгия обязана представлять в международные инстанции. Она рассматривает и контролирует выполнение рекомендаций Комитета по правам ребенка и может формулировать не имеющие обязательной силы предложения и рекомендации для компетентных органов власти². Кроме того, действует ряд независимых учреждений на уровне субъектов федерации, например Комиссариат по правам ребенка при фламандском парламенте и Генеральный уполномоченный по правам ребенка, назначаемый правительством Французского сообщества. В рамках своего мандата они получают и рассматривают жалобы и могут формулировать рекомендации.

14. Помимо того, в Бельгии также создана Межведомственная комиссия по гуманитарному праву, которая занимается, в частности, координацией усилий, направленных на осуществление международных договоров по гуманитарному праву.

Е. Международные обязательства Бельгии в области прав человека

15. Бельгия является участником основных международных договоров по правам человека³ и, соответственно, взяла на себя существенные обязательства по защите этих прав. Она подписала также Факультативный протокол к Кон-

венции против пыток, Факультативный протокол к Пакту об экономических, социальных и культурных правах, а также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и инициировала процедуру ратификации этих документов. Хотя Бельгия и уделяет большое внимание уважению прав мигрантов, на данной стадии она не в состоянии рассматривать, как и другие страны Европейского союза, вопрос о присоединении к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

16. Кроме того, Бельгия в полной мере сотрудничает со специальными процедурами Совета ООН по правам человека, которым она направила постоянно действующее приглашение, а также с договорными органами, которым она регулярно представляет свои периодические доклады о выполнении своих обязательств. Так, недавно она представила свои доклады Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека и приняла к сведению и исполнению их рекомендации⁴. К тому же, Бельгию посетили члены Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения (в июне 2005 года), Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (в декабре 1998 года) и Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов (в октябре 1997 года).

17. На региональном уровне Бельгия также является участником большинства договоров о правах человека, разработанных в рамках Совета Европы⁵, и на нее распространяется компетенция Европейского суда по правам человека, в который вправе подавать ходатайства отдельные лица. Кроме того, недавно Бельгию посетили члены Европейского комитета по предупреждению пыток (в октябре 2009 года), Уполномоченный по правам человека Совета Европы (в декабре 2008 года), члены Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (в сентябре 2008 года) и миссия наблюдателей за выборами от ОБСЕ/БДИПЧ (в июне 2007 года и в октябре 2006 года).

III. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Полиция

18. Во всей своей деятельности бельгийская полиция стремится обеспечивать уважение прав человека. Так, с 2009 года она прилагает усилия для более полного соблюдения норм по правам человека в своей деятельности, стараясь, например, адаптировать к конкретным условиям применение средств принуждения и искоренять любые проявления расизма в своей среде. Организуются также различные курсы подготовки сотрудников, призванных выполнять административные и судебные полицейские функции, которые требуют поэтапного осуществления необходимых мер (например, соразмерного применения силы) и корректного отношения со стороны полицейских (например, подхода, основанного на нормах служебной этики или учете многокультурных аспектов).

19. В этом контексте бельгийская полиция уделяет особое внимание соразмерному реагированию на любые акты насилия в целом и, говоря более конкретно, на проявления бытового или внутрисемейного насилия. В рамках поведения полицейских и их утвержденных методов работы учитываются права каждого (правонарушителя – жертвы – третьего лица) и соблюдаются юридические и нормативные процедуры в целях отправления транспарентного и справедливого правосудия. Кроме того, в Кодексе служебной этики полицейских излагаются принципы, которые регламентируют все их действия, а именно закон-

ность, соразмерность и уважение прав и свобод. Жалобы на полицейских могут рассматривать либо Служба внутреннего контроля, либо Генеральная инспекция полиции, относящаяся к ведению Министерства внутренних дел, либо Комитет "П" (см. выше), который осуществляет независимый надзор.

20. С 2003 года Федеральная полиция проводит курс на поощрение разнообразия в рамках выполнения ее комплексных функций, а с 2005 года контролирует выполнение Федерального плана по борьбе с расизмом. Подписав в 2009 году Хартию о разнообразии, полиция обязалась также вести борьбу со всеми проявлениями дискриминации в целом и расизма в частности. Она уделяет особое внимание этому аспекту в рамках реализации своих оперативных планов, организации подготовки полицейских и управления своими людскими ресурсами.

В. Запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и защита от них

21. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против пыток в Бельгии заложена прочная юридическая основа для предупреждения и пресечения актов пытки. В Уголовном кодексе содержится определение акта пытки и ясно запрещаются ссылки на необходимость как оправдание пыток. Жертвы могут добиваться наказания виновных, возмещения вреда и компенсации во всех случаях применения пыток, независимо от статуса лица, совершившего преступное деяние⁶. Помимо независимого контроля за деятельностью полиции (со стороны Комитета "П"⁷ – см. выше) учреждена еще одна независимая инстанция по контролю за пенитенциарными учреждениями – Центральный совет по надзору за пенитенциарными учреждениями – и комиссии по надзору, которые контролируют условия обращения с заключенными и следят за соблюдением норм в этой области⁸. 24 октября 2005 года Бельгия подписала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Для контроля за процедурами осуществления этого Протокола создана рабочая группа, состоящая из представителей федеральных органов и субъектов федерации.

С. Свобода выражения мнений, печати, ассоциации и религии

22. Конституция Бельгии гарантирует свободу ассоциации (статья 26), свободу мирных собраний (статья 27) и свободу печати (статья 25), из которой, к тому же, вытекает абсолютная невозможность введения какой-либо цензуры. Эти свободы, как и, в более общем плане, свобода выражения мнений во всех ее проявлениях, являются основами бельгийского государства.

23. Кроме того, в Конституции определяются два основополагающих принципа по вопросам вероисповедания: свобода выражать свои мнения и участвовать – или не участвовать – в отправлении культов (статьи 19 и 20), а также независимость церкви от государства (статья 21). Вместе с тем в Бельгии сложилась традиция факультативного признания религиозных культов и философских течений. Акт признания осуществляется посредством принятия закона и сопровождается определенными финансовыми льготами. При этом должен быть соблюден ряд таких условий, как историческое присутствие, число последователей, способность самоорганизации и общественная целесообразность. Ста-

тья 181 Конституции предусматривает выплату жалования и пенсий служителям культа и представителям организаций, оказывающих благотворительную помощь. Кроме того, другие различные нормативные положения предусматривают субсидирование, а также оказание финансовой помощи со стороны Регионов, провинций и коммун. В настоящее время признание получили религиозные культы католиков, протестантов-евангелистов, иудеев, православных, англиканцев и мусульман, а также неконфессиональная мораль (светские принципы). Предусмотрено также субсидирование буддизма в целях его подготовки к официальному признанию.

D. Право на образование

24. Статья 24 Конституции Бельгии провозглашает право на образование. В соответствии с Конституцией три Сообщества – фламандское, французское и германоязычное – призваны осуществлять это право на условиях соблюдения международных и конституционных положений. Поскольку образование входит в компетенцию Сообществ, в Брюсселе организовано обучение на французском и нидерландском языках. Компетенция федеральных органов в этой области весьма ограничена.

25. Обучение является свободным. Это означает, что три Сообщества, а также органы местной власти, обеспечивают мировоззренчески нейтральное начальное и среднее образование, предоставляя выбор между преподаванием одной из признанных религий и преподаванием неконфессиональной морали. Кроме того, признается свобода частных и юридических лиц создавать учебные заведения и управлять ими, и эти учреждения признаются и субсидируются Сообществами в порядке, установленном соответствующими декретами. Каждый учащийся вправе учиться в школе по своему выбору (выбору родителей). Сообщества приняли декреты, гарантирующие прозрачность зачисления в школьные учреждения и объективность критериев, если та или иная школа не в состоянии удовлетворить все просьбы о зачислении.

26. Обучение является обязательным и бесплатным. Обязательное школьное обучение охватывает все несовершеннолетние лица школьного возраста, постоянно или временно проживающие на территории Бельгии, без какого бы то ни было различия в их статусе (в течение 12 лет начиная со школьного года, когда достигший шестилетнего возраста ребенок начинает свое обучение). Доступ к начальному или среднему образованию, которое обеспечивают учебные заведения, созданные или субсидируемые Сообществом, является бесплатным. Соответственно, никаких прямых расходов на учебу нет. Сообщества приняли меры, чтобы сократить косвенные расходы (на посещение бассейна, культурные и спортивные мероприятия, изготовление фотокопий, аренду школьных учебников или инвентаря). Сообщества предоставляют школьные пособия учащимся из бедных семей. В соответствии с Болонской декларацией 1999 года высшее образование Бельгии интегрировано в Европейскую зону высшего образования; в отношении всех высших учебных заведений (университетов и высших школ) действуют одни и те же правила. Регламентированы расходы на обучение, а пособия и займы на учебу должны гарантировать равный доступ студентам из бедных семей.

27. Обучение по вопросам прав человека, терпимости, равенства мужчин и женщин и уважения разнообразия предусмотрено в школьных программах, а также в конечных целях и ближайших задачах. Хотя изучению этих вопросов не

посвящен какой-либо особый курс обучения, оно носит в целом трансверсальный характер.

Е. Экономические и социальные права

1. Право на охрану здоровья

28. В Бельгии одной из важнейших задач считается обеспечение качественного медицинского обслуживания, доступного каждому и приемлемого по его стоимости. В этой связи особенно показательно то, что доля ВВП, выделяемая на цели здравоохранения, составляет 10,2%⁹. Одним из наиболее значительных достижений Бельгии является практически полный охват медицинским обслуживанием всех проживающих на ее территории больных и инвалидов.

29. Бельгийская система здравоохранения организована в основном на двух уровнях: на федеральном уровне и на уровне Регионов/Сообществ. В целом, федеральное правительство несет ответственность за регламентирование и финансирование обязательного медицинского страхования, установление соответствующих критериев, финансирование больниц, принятие законодательных актов о профессиональной квалификации, регистрацию лекарственных средств и контроль за ценами на них. Правительства Регионов и Сообществ обладают на своих территориях, в частности, компетенцией в отношении профилактики заболеваний, медицинского просвещения и некоторых аспектов медицинского обслуживания¹⁰.

30. Предоставление медицинских услуг основано на следующих принципах: уделение больному соответствующего внимания¹¹, evidence based medicine и evidence based health policy, согласованность и взаимодополняемость, акцент на непрерывности услуг до, во время и после приема в медицинское учреждение, взаимоувязка многих дисциплин в медицинских программах и, наконец, финансирование, основанное на обоснованной госпитализации и ответственном лечении. Согласованности политики Бельгии в области здравоохранения содействует регулярное проведение министерских конференций "по проблемам здоровья". Безопасность на производстве и гигиена труда обеспечиваются в рамках концепции "комфортного труда", которая разработана в Законе от 4 августа 1996 года и во всех последующих постановлениях об его исполнении.

31. Во Французском сообществе последовательно принимаются пятилетние планы развития здравоохранения на основе принципов Оттавской хартии укрепления здоровья. В Валлонии созданы многочисленные механизмы оказания помощи и амбулаторных услуг и обеспечивается, как и Фламандским сообществом во Фландрии, лицензирование больниц, домов отдыха и пансионатов. На территории Брюссельского столичного региона совместные комиссии Французского и Фламандского сообществ разработали политику развития здравоохранения, которая направлена на обеспечение всем лицам возможности пройти курс лечения, соответствующий их потребностям. Политическая задача Фламандского сообщества заключается в создании условий для укрепления, охраны и восстановления здоровья и здравоохранения нынешнего и будущего поколений в целях обеспечения оптимального уровня здоровья и благосостояния всех граждан. При этом фламандские власти решили, что их конкретные приоритеты политики по профилактике заболеваний будут определяться целями (и планами действий) в области здравоохранения.

32. Оказание первичной медицинской помощи в Бельгии является к тому же одним из важнейших направлений технического сотрудничества. Главная

цель – обеспечить доступ бедных слоев населения к качественному медицинскому обслуживанию по минимальным ценам.

2. Право на достаточное жилище

33. Исчерпывающих официальных данных об общем количестве бездомных в стране нет. В 2007 году помощь в рамках общей социальной политики по оказанию помощи бездомным получили 10 316 человек. На федеральном уровне приняты различные меры для расширения доступа бездомных к жилью и их социальным правам:

- каждый, кто теряет свой статус бездомного, получая жилье для постоянного проживания, может претендовать на пособие для обустройства, которое выдается раз в жизни;
- каждый бездомный, которому оказывается индивидуальная помощь для его социальной интеграции, согласованная с Государственным центром социальных мер (ГЦСМ) и, по возможности, с независимым социальным учреждением, оказывающим материальную и консультативную поддержку, может претендовать на получение персонального пособия для интеграции;
- продление на один–два года максимального периода, в течение которого федеральные власти выплачивают повышенную субсидию в размере 100% от пособия для интеграции, если это пособие получает лицо, утрачивающее статус бездомного.

Среди других улучшений, происшедших недавно на федеральном уровне, можно упомянуть субсидирование ГЦСМ в целях частичного погашения залогов на аренду жилья и принятие закона, который возлагает на ГЦСМ руководство и оказание финансовой социальной помощи в рамках обеспечения энергоснабжения наиболее бедным лицам. Каждый из Регионов наделен компетенцией в вопросах социального жилья.

3. Право на социальное обеспечение

34. Статья 23 Конституции Бельгии гарантирует право на социальное обеспечение. В Бельгии в целом действуют три режима социального обеспечения: для наемных работников, для предпринимателей и для государственных служащих. Хотя между этими режимами есть некоторые различия, они охватывают все риски, предусмотренные в принятой МОТ и ратифицированной Бельгией Конвенции № 102 о минимальных нормах социального обеспечения.

35. Кроме того, Бельгия ратифицировала разработанный Советом Европы Европейский кодекс социального обеспечения с поправками, внесенными Протоколом к этому Кодексу, где установлены более высокие нормы.

36. В своем последнем докладе Комиссия экспертов МОТ сообщила, что национальное законодательство и практика Бельгии по-прежнему в полной мере соответствуют положениям этого документа. В своих последних замечаниях относительно осуществления Пакта ООН об экономических, социальных и культурных правах (в 2007 году) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам "с удовлетворением отмечает, что системы социального обеспечения и здравоохранения государства-участника отличаются высоким качеством, полнотой и практически универсальным покрытием". Однако всегда можно добиться большего. Так, в последние годы правительство прилагает усилия в целях более эффективной защиты определенных категорий населения,

в частности предпринимателей, работающих на добровольной основе лиц, домашних сиделок и людей искусства. В рамках сохранения прав, приобретенных трудящимися-мигрантами, в частности применительно к пенсиям, принимаются и будут приниматься меры для всестороннего осуществления в Бельгии положений двусторонних соглашений по вопросам социального обеспечения.

4. Право на труд

37. В статье 23 Конституции признается также право на труд. В Бельгии это право осуществляется в рамках соблюдения международных конвенций и норм европейского законодательства. Таким образом, федеральные власти и Регионы проводят в сфере занятости активную политику, направленную на борьбу с безработицей и расширение доступа на рынок труда. С 2004 года компетентные органы власти осуществляют план по оказанию помощи безработным. Политика Королевства в сфере занятости вписывается в рамки соответствующей программы Европейского союза, которая является одной из основ глобальной экономической и социальной стратегии Союза "*Европа – 2020*".

38. С осени 2008 года на политике в области занятости негативно сказывались последствия мирового финансового кризиса. Усилия властей были прежде всего направлены на сохранение занятости и на оказание помощи и поддержки, а также на переориентацию тех, кто потерял работу вследствие экономических трудностей. Демографическая эволюция, глобализация, технический прогресс и необходимость перехода к экологически эффективной экономике требуют осуществления в ближайшие годы в сфере занятости амбициозной стратегии, которая сама зависит от улучшения общих макроэкономических условий и наращивания инвестиций в устойчивое развитие.

39. Право на труд закреплено в законодательстве и весьма многочисленных коллективных трудовых соглашениях, которые заключены на межпрофессиональном уровне, на уровне отдельных профессий и предприятий и вписываются в рамки установленного законом комплекса норм. Помимо судов и трибуналов по трудовым спорам предупреждать и разрешать производственные конфликты призваны общественные посредники. Социальные партнеры не только принимают участие в коллективных переговорах, но и регулярно сообщают правительству свои соображения по вопросам трудовой деятельности, занятости и социального обеспечения, работают внутри федеральных и региональных консультативных советов и принимают участие в управлении структурами социального обеспечения.

40. В рамках своей внешней социальной политики федеральное правительство и правительства субъектов федерации активно поддерживают деятельность Международной организации труда по разработке международных норм в сфере труда, а также по облегчению доступа к достойной работе, по осуществлению Глобального пакта занятости и последующих мер в рамках Декларации МОТ (2008 год) о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Правительство считает улучшение условий труда и занятости в мире одной из основных задач своей политики, нацеленной на придание глобализации конкретной социальной направленности.

Е. Уважение прав человека в рамках борьбы с терроризмом

41. В 2003 году в Бельгии был принят Закон о террористических актах¹², который основан на рамочном решении Европейского союза¹³ и в соответствии с которым в Уголовный кодекс был включен Раздел I-тер, озаглавленный "Терро-

ристические акты". В рамках борьбы с терроризмом были приняты превентивные меры, учитывающие риск нарушения прав человека. Так, парламент провел специальные слушания для обсуждения целесообразности таких мер. Статья 141-тер Уголовного кодекса конкретно посвящена соблюдению основных прав в рамках борьбы с терроризмом¹⁴. Кроме того, статья 139 Уголовного кодекса предусматривает, что организации, преследующие цели политического, профсоюзного, филантропического, философского или религиозного характера, не могут рассматриваться как террористические группы.

42. Закон от 6 января 2003 года¹⁵ регламентирует особый порядок проведения розыскных мероприятий и расследований. Он гарантирует правовую безопасность как гражданам, в отношении которых осуществляются такие действия, так и сотрудникам полиции, которые должны принимать данные меры на практике, и предусматривает в этой связи судебный контроль. В 2005 году в Закон были внесены поправки, в частности о назначении следственных судей, специализирующихся на борьбе с терроризмом. В соответствии с Законом от 4 февраля 2010 года¹⁶ в процедуру сбора информации разведывательными службами было внесено изменение, которое впредь позволяет этим службам применять их методы и средства контроля в рамках антитеррористической деятельности, усиливая, таким образом, защиту основных прав в данной области.

IV. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

A. Политика в области предоставления убежища, иммиграции и интеграции

43. В стране большое внимание уделяется уважению прав просителей убежища и иностранцев, а также их интеграции в бельгийское общество. Помимо международных и европейских норм, юридический статус иностранцев регламентируется в целом Законом от 15 декабря 1980 года о порядке въезда, пребывания, проживания и высылки иностранцев. В 2007 году в Бельгии процедура предоставления убежища претерпела серьезные изменения, которые были главным образом направлены на то, чтобы после инкорпорации европейских директив эта процедура стала более оперативной и эффективной. Выполняя европейские директивы, Бельгия решила ввести понятие дополнительной защиты в рамках единой процедуры, когда предоставление статуса беженца и потребность в дополнительной защите рассматриваются одновременно. Другое принципиальное изменение заключалось в отмене срока приемлемости ходатайств о предоставлении убежища. Ходатайства об убежище, поданные в Генеральный комиссариат по делам беженцев и апатридов, рассматриваются в индивидуальном порядке. Особое внимание в рамках этой процедуры уделяется уязвимым лицам: в частности, назначаются координаторы по гендерным вопросам и по делам несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев.

44. Благодаря внесенным изменениям процедура предоставления убежища вышла на новый качественный уровень и обеспечивает серьезные гарантии. Этот факт также признали Сенатская комиссия по внутренним делам¹⁷, давшая свою оценку процедуре предоставления убежища, с одной стороны, и УВКБ¹⁸ – с другой. Насущные задачи, которые по-прежнему стоят перед занимающимися вопросами убежища инстанциями, касаются их способности оперативно реагировать на изменения на местах и устранять задержки с рассмотрением хода-

тайств об убежище. Общее количество ходатайств об убежище в Бельгии после стабилизации в 2007 (8 315) и 2008 (8 921) годах вновь существенно возросло в 2009 году (12 252).

45. Прием просителей убежища и других категорий иностранцев, осуществляемый на основе Закона от 12 января 2007 года, поручен Федеральному агентству по приему просителей убежища (Федазил), который находится в ведении государственного секретаря социальной интеграции и по борьбе с бедностью. Главный принцип Закона о приеме просителей убежища – обеспечение всем просителям убежища возможности жить в условиях, уважающих их человеческое достоинство. Соответственно предусмотрены оказание материальной поддержки на протяжении всей процедуры рассмотрения ходатайства об убежище, а также оценка индивидуальных потребностей просителей убежища и закрепление за ними права на получение медицинской, психологической, социальной и правовой помощи. Кроме того, упомянутый Закон обеспечивает предоставление таких услуг, как услуги устного переводчика и профессиональная подготовка, а также доступ к программе добровольного возвращения. Особое внимание уделяется уязвимым лицам: жертвам пыток, престарелым и несопровождаемым несовершеннолетним. Причем последних размещают первоначально в одном из двух национальных контрольно-распределительных центров, а затем направляют в соответствующий приют.

46. Всеми несопровождаемыми несовершеннолетними иностранцами, чья личность установлена, занимаются назначаемые министерством юстиции попечители, которые представляют их интересы в рамках всех юридических процедур и обеспечивают им, в частности, надлежащий прием, школьное обучение и медицинское обслуживание, а также психологическую поддержку. Кроме того, попечители оказывают таким несовершеннолетним помощь на всех стадиях процедуры получения вида на жительство в наилучших интересах ребенка.

47. С июля 2007 года уровень заполняемости структур по приему просителей убежища (несовершеннолетних и взрослых) постепенно возрастал и составил 102% в сентябре 2010 года. Благодаря направленным правительством дополнительным средствам с марта 2009 года дополнительно созданы около 3 500 мест. В настоящее время имеются 19 500 мест, что, однако, не позволяет разместить всех лиц, имеющих на то право в соответствии с Законом от 12 января 2007 года. В этом контексте рассматривается вопрос об укреплении инстанций, занимающихся вопросами предоставления убежища, с тем чтобы сократить сроки рассмотрения дел.

48. Иностранцы, в отношении которых принято решение о высылке, могут самостоятельно вернуться в свою страну происхождения или воспользоваться помощью в рамках программы добровольного возвращения. Генеральной инспекции полиции поручено контролировать исполнение решений о принудительном возвращении. Этот контроль может быть выборочным или полным и охватывать стадии до возвращения и перед отъездом, процедуру перелета, стадию транзита, а также прибытие и прием высланных иностранцев в стране возвращения. Кроме того, в настоящее время создается механизм мониторинга принудительных возвращений.

49. Что же касается основных прав иностранцев, нелегально проживающих в Бельгии, то им гарантирована неотложная медицинская помощь¹⁹, а детям – право на начальное образование²⁰. Материальная помощь, аналогичная той, которую получают просители убежища, предоставляется также всем несовершеннолетним иностранцам, проживающим со своими родителями на нелегальном

положении в Королевстве, если родители не в состоянии выполнять свои обязанности по их содержанию²¹.

50. Когда иностранцы не уезжают из Бельгии самостоятельно или когда сочтено необходимым произвести их задержание, они содержатся в центрах закрытого типа или центрах открытого типа, если речь идет о семьях²². Продолжительность такого задержания составляет согласно закону максимум пять месяцев или восемь месяцев в случае наличия угрозы общественному порядку или национальной безопасности. Содержание в центре закрытого типа осуществляется только в течение периода, необходимого для обеспечения высылки (процедуры установления личности, организации транспортировки) в другую европейскую страну, в страну обычного проживания или в страну происхождения. Решение о задержании принимается с учетом конкретных особенностей каждого иностранца. Когда иностранца задерживают, принимаются все меры для подготовки его возвращения и для того, чтобы его задержание проходило в условиях, не ущемляющих его человеческое достоинство. Иностранец, содержащийся в одном из упомянутых выше мест, вправе подать жалобу на режим и условия его задержания в Комиссию по жалобам²³, работа которой постоянно анализируется²⁴. Выходцы из третьих стран, содержащиеся в центрах закрытого типа, а также семьи, содержащиеся в других центрах, имеют право на получение правовой помощи²⁵.

51. Хотя несовершеннолетние лица, сопровождаемые своими родственниками в центрах закрытого типа, как правило, не размещаются, они живут со своими семьями в открытых центрах²⁶, ожидая соответственно высылку, разрешение на временное или постоянное пребывание, добровольное возвращение, выезд в другое государство-член или возвращение в их страну происхождения либо в страну, где они имеют вид на жительство. В таких центрах семьи могут пользоваться инфраструктурой, соответствующей их потребностям. Каждая семья может покинуть центр, если один из ее взрослых членов остается там на постоянной основе. В центрах обеспечивается право на охрану частной и семейной жизни, а дети могут ходить в школы. Компетентные работники поддерживают семьи, информируют об их правах и обязанностях, оказывают им помощь в рамках юридических процедур и, в надлежащих случаях, в рамках подготовки их возвращения, включая содействие их реинтеграции в третьей стране. Лишь в случаях отказа от сотрудничества при организации высылки или возвращения семьи могут быть принудительно размещены в центрах закрытого типа.

52. Кроме того, иностранцы, проживающие в стране нелегально, имеют право подавать жалобу, если они стали жертвой какого-либо преступления или правонарушения. Хотя подача апелляций не отменяет и не приостанавливает процедуру высылки, власти вправе в особых случаях принять решение об отмене или приостановлении процедуры высылки.

53. И наконец, в целях создания многокультурного общества и обеспечения его единства большое внимание в Бельгии уделяется интеграции иностранцев. В этой связи Сообщества осуществляют мероприятия, направленные на поощрение участия этих лиц в общественной, экономической, культурной и политической жизни, посредством, в частности, оказания им соответствующей поддержки (в целях ликвидации неграмотности, профессиональной ориентации и т.д.).

В. Права ребенка

1. Механизмы координации и контроля политики в области прав ребенка

54. В Бельгии права ребенка относятся одновременно к компетенции федеральной власти и субъектов федерации, которые совместно или самостоятельно создали механизмы координации и отчетности, чтобы анализировать и осуществлять политику в области прав ребенка. Ответственность за координацию этой политики возложена на федеральное правительство и правительства входящих в федерацию субъектов²⁷. Они регулярно готовят доклады о достижениях в этой области. Помимо контроля за осуществлением политики²⁸, разрабатываются несколько планов действий, в которых находят отражение политические приоритеты и инициативы²⁹.

55. Следить за надлежащим исполнением законов в области прав ребенка призваны Уполномоченный Фламандского регионального совета по правам ребенка и Генеральный уполномоченный Совета франкоязычного сообщества по правам ребенка. Эта задача также возложена на нового Уполномоченного Совета германоязычного сообщества³⁰ и Федерального омбудсмена³¹, причем последний может также, в рамках своей компетенции, принимать к рассмотрению могущие иметь последствия для соблюдения прав ребенка. Бельгия выполнила рекомендации Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка, учредив в дополнение к упомянутым выше независимым структурам Национальную комиссию по правам ребенка и создав условия для более эффективного контроля за осуществлением Конвенции о правах ребенка в стране³².

2. Защита молодежи и оказание ей помощи

56. Бельгия инициировала процесс создания системы ювенальной юстиции, основанной на мерах по защите и воспитанию. Делами несовершеннолетних, совершивших деяния, "квалифицированные как правонарушения", занимается трибунал по делам молодежи, в котором работают специализирующиеся на этих вопросах судьи и который может принимать широкий комплекс особых мер в отношении несовершеннолетних. Проведенная в 2006 году реформа законодательства о защите молодежи³³ позволила регламентировать принятие ряда мер, альтернативных помещению в специализированное учреждение, которые получили свое развитие на практике. В исключительных случаях судья по делам несовершеннолетних может прекратить производство по какому-либо делу, если на момент совершения деяния соответствующему лицу исполнилось 16 лет и если трибунал сочтет нецелесообразными меры по защите и воспитанию. Такие дела принимает к рассмотрению специальная палата трибунала по делам молодежи. Молодые люди, приговоренные к тюремному заключению или лишению свободы, отбывают свои наказания в пенитенциарных центрах для несовершеннолетних.

57. Каждое из Сообществ устанавливает посредством декретов³⁴ собственный порядок оказания помощи молодежи. В каждом Сообществе созданы механизмы оказания конкретной помощи молодым людям, которые испытывают трудности или находятся под угрозой³⁵. Кроме того, Сообщества призваны оказывать правовую помощь молодым людям и несовершеннолетним, совершившим правонарушения. Они принимают законодательные акты об учреждениях, которые оказывают помощь таким лицам, – учреждениях, которые они сами создают или субсидируют.

3. Учет мнений и участие детей

58. Детям посвящено специальное положение Конституции, в котором, в частности, признается необходимость участия детей в процессе принятия решений³⁶. Мнения детей учитываются в рамках судебных и административных процедур (в частности в том, что касается вопросов усыновления, развода, несопровождаемых детей-иностранцев и опеки), а также при разработке школьной политики и (местной) молодежной политики.

4. Охрана здоровья

59. Детям обеспечен практически максимальный комплекс медицинских услуг и ухода. В последние годы расходы на медицинские услуги возмещаются в более полном объеме³⁷. В целях улучшения рациона питания и повышения физической активности детей, а также выявления и устранения негативных последствий окружающей среды для их здоровья были разработаны два плана действий³⁸. Что же касается конкретных направлений деятельности, то особое внимание уделяется борьбе с курением и употреблением наркотиков, борьбе с пьянством, профилактике самоубийств, пропаганде материнского грудного вскармливания, здорового питания и физкультуры.

V. Приоритеты, инициативы и основные национальные обязательства

A. Пенитенциарная система и порядок исполнения наказаний

60. Правительство Бельгии обязалось усовершенствовать пенитенциарную систему посредством ремонта пенитенциарных учреждений и улучшения положения задержанных и заключенных, а также посредством разработки процедур, ограничивающих предварительное заключение.

61. Для улучшения условий содержания в пенитенциарных учреждениях федеральное правительство инициировало принятие "генерального плана"³⁹, который предусматривает повышение вместимости за счет ремонта и расширения существующих учреждений и строительства новых. Этот План находится в стадии осуществления, и масштабные работы по развитию инфраструктуры принесут реальные результаты лишь с 2013 года. Поэтому правительство решило – в качестве временной меры до открытия новых учреждений – взять во временную аренду пенитенциарное учреждение в Тилбурге⁴⁰ (Нидерланды⁴¹).

62. Условия содержания заключенных, порядок, безопасность и дисциплина в тюрьмах определяются Законом о принципах организации пенитенциарных учреждений, а также юридическим статусом заключенных⁴². Этот Закон, опубликованный в январе 2005 года, предусматривает, в частности, введение права на обжалование и урегулирование конфликтов с помощью посреднических услуг⁴³. Однако на сегодняшний день Закон вступил в силу лишь частично (главным образом его общие принципы и положения, касающиеся порядка и безопасности). Это не означает, что другие его положения так и останутся на бумаге. На практике административные инструкции для руководства тюрем позволяют обеспечить заключенным целый ряд таких основных прав, как строгое соблюдение прав на защиту при принятии дисциплинарных мер, доступ к механизмам реабилитационной юстиции, создание координационных советов заключенных, оказание помощи наркоманам и т.д.

63. Серьезные трудности по-прежнему связаны с положением лиц, подлежащих размещению в специальных учреждениях⁴⁴. В ожидании вступления в силу Закона 2007 года⁴⁵ продолжает действовать старый закон⁴⁶. Многие из таких лиц размещаются в тюрьмах, а не в специальных учреждениях. Поэтому одной из приоритетных задач является создание независимой сети специальных стационаров. Пока же в тюрьмах создаются специализированные бригады медицинских работников, что, в частности, позволяет проводить четкое различие между медицинской помощью⁴⁷ и экспертизой⁴⁸.

64. Кроме того, бельгийские власти все активнее поощряют альтернативы наказаниям в виде лишения свободы, например наказание в виде общественно полезного труда, и посредничество в рамках уголовного судопроизводства, а также альтернативные методы исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, в частности применение условно-досрочного освобождения, ограниченного (полусвободного) режима содержания под стражей и электронного наблюдения. В соответствии с принятым в 2006 году законодательством подтвержден действительный внешний правовой статус лиц, осужденных к лишению свободы^{49, 50}, и, с другой стороны, сформированы суды по исполнению наказаний⁵¹, в состав которых входят представители разных ведомств и которые принимают, в частности, решения об условно-досрочном освобождении, о заключении под стражу на ограниченный срок или об электронном наблюдении в отношении лиц, приговоренных к лишению свободы на срок более трех лет. Дома правосудия, которые в Бельгии выполняют, в частности, функции, касающиеся назначения испытательных сроков, обеспечивают оказание правовой помощи и надзор за исполнением альтернативных наказаний и мер по просьбе судебных и/или административных властей в целях профилактики новых правонарушений.

В. Надлежащее отправление правосудия

65. Надлежащее отправление правосудия требует создания эффективной системы, которая с помощью различных средств обеспечивает всем гражданам возможности отстаивать свои права. С этой целью в Бельгии принят ряд мер для поощрения доступа к органам правосудия и правовой помощи, а также для повышения эффективности судов и трибуналов.

66. Право на правовую помощь признается в Конституции Бельгии как один из основных элементов образа жизни, обеспечивающего уважение человеческого достоинства⁵². При определенных условиях можно воспользоваться так называемой "предварительной" правовой помощью (предварительной юридической консультацией) и помощью адвоката и/или бесплатной либо частично бесплатной судебной помощью (процедурные издержки).

67. Реформа судебной системы продолжается, принимаются меры, направленные на более эффективное отправление правосудия. Подготовлено несколько законов и проектов в целях устранения задержек в ходе судопроизводства посредством, в частности, упрощения процедур применительно к потерпевшим⁵³, установления четкого графика процедур⁵⁴ и постепенной компьютеризации всех судебных органов и судебных процедур⁵⁵. В настоящее время разрабатывается критерий загруженности судебных органов, который позволит определять реальную потребность судов и трибуналов в кадрах.

С. Борьба с расизмом, экстремизмом, антисемитизмом и ксенофобией

68. С 1981 года Бельгия обладает прочной законодательной базой для борьбы с расизмом и ксенофобией. Закон о наказании за совершение некоторых деяний на почве расизма и ксенофобии⁵⁶ карает подстрекательства к проявлениям ненависти и насилия и запрещает любые формы дискриминации по признаку гражданства, предполагаемой расовой принадлежности, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Он также предусматривает вынесение наказаний группам лиц и ассоциациям, которые явно и неоднократно публично призывают к дискриминации или сегрегации. Закон от 23 марта 1995 года карает отрицание, приуменьшение значения, оправдание и одобрение геноцида, совершенного национал-социалистическим режимом Германии во время второй мировой войны. И наконец, есть целый ряд законодательных и нормативных региональных положений, которые направлены на борьбу с расовой дискриминацией и/или на поощрение интеграции и социального единства.

69. На европейском и международном уровнях Бельгия также прилагает усилия в рамках борьбы с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией. Она представляет доклады Европейской комиссии против расизма и нетерпимости. Центр за обеспечение равенства возможностей и борьбы с расизмом является общенациональным координационным пунктом базы статистических данных о расизме "РАКСЕН", которые, таким образом, передаются в Европейское агентство по защите основных прав. В рамках Дурбанской всемирной конференции Центр подготовил проект Национального плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

70. Центр за обеспечение равенства возможностей и борьбы с расизмом является независимым общественным органом, официально призванным вести борьбу с расизмом и расовой дискриминацией в рамках выполнения трех основных задач: рассматривать сообщения (оказывать помощь жертвам), формулировать заключения и рекомендации в отношении общей политики, а также организовывать учебные курсы и распространять информацию среди различных целевых групп (сотрудников полиции, социальных партнеров, молодежи, работодателей). После многочисленных антисемитских акций в структуре Центра была создана в 2004 году оперативная группа, призванная фиксировать проявления антисемитизма и пресекать их.

71. Право на равное обращение охватывает все сферы жизни граждан: права потребителей, гостиничное хозяйство и общественное питание, финансовые службы, деятельность полиции, занятость и жилье. Центр получает больше всего сообщений о дискриминации на рынке труда. Значительная часть сообщений касается также дискриминации в секторе образования, в частности порядка зачисления в учебные заведения и введения или невведения обязательной школьной формы.

72. Несмотря на все эти усилия и меры, в Бельгии есть несколько расистских организаций (в частности, правоэкстремистские группы), которые все чаще провоцируют акты насилия в отношении этнических меньшинств. В последние годы эти группы также стали использовать Интернет для распространения своих расистских идей. Эти действия преследуются по закону в соответствии с упомянутыми выше положениями.

D. Равенство мужчин и женщин, дискриминация по признаку пола и насилие в отношении женщин

73. В Бельгии различные органы власти принимают нормативные акты и проводят политику в области равенства мужчин и женщин в рамках своей соответствующей компетенции. С февраля 2002 года в Конституции Бельгии прямо гарантируется принцип равенства мужчин и женщин. Законодатели призваны принимать конкретные меры, гарантирующие мужчинам и женщинам равное пользование правами и свободами, а также поощрять равный доступ мужчин и женщин к выборным и государственным должностям. Благодаря тому, что с 2002 года несколько законов и декретов установили квоты, обеспечивающие паритет в списках кандидатов на выборах и чередование на первых двух местах списков кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин, отмечается весьма ощутимый прогресс в плане активизации участия женщин в процедурах принятия политических решений. Кроме того, в управленческих и консультативных органах повсеместно действует правило распределения должностей в пропорции 1/3-2/3.

74. Были также существенно укреплены институциональные механизмы, призванные вести борьбу с дискриминацией по признаку пола и поощрять равенство мужчин и женщин. В конце 2002 года на федеральном уровне был учрежден Институт по вопросам равенства мужчин и женщин в целях обеспечения гендерного равноправия. С июля 2008 года в 12 городах Фландрии, а также в Брюссельском столичном регионе работают бюро по рассмотрению жалоб на акты дискриминации. В соответствии с протоколами, заключенными с Валлонией и франкоязычным Сообществом, Институт по вопросам равенства мужчин и женщин создал аналогичную сеть и в Валлонии. В 2003 году валлонское правительство учредило Совет по вопросам равенства мужчин и женщин, который выполняет консультативные функции. С 2001 года в Брюссельском столичном регионе открыт Консультативный пункт по вопросам борьбы с дискриминацией для просителей убежища и работодателей.

75. В 2007 и 2008 годах на всех уровнях власти в целях более эффективной защиты частных лиц была проведена коренная реформа законодательства о борьбе с различными формами дискриминации⁵⁷. В рамках гражданского и уголовного судопроизводства караются проявления дискриминации по признаку пола, включая такие основания, как беременность, материнство, роды и изменение пола, а также подстрекательство к дискриминации.

76. Для интеграции борьбы с насилием в политику и в различные сферы деятельности разработаны весьма многочисленные перспективные механизмы. Так, проект национального плана действий (НПД) по борьбе с насилием между партнерами (2010–2014 годы) затрагивает вопросы насилия между партнерами, калечения женских половых органов, связанных с попранием чести актов насилия и принудительных браков. Этот проект, ставший результатом тесного сотрудничества между органами федерального уровня и субъектами федерации, предусматривает проведение нескольких сотен конкретных мероприятий в рамках междисциплинарного подхода к достижению ряда таких стратегических целей, как накопление соответствующих знаний и содействие более лучшему пониманию, информационная и воспитательная работа, предупреждение и выявление актов насилия, оказание помощи жертвам и надзор за совершившими акты насилия лицами, адекватный подход со стороны полиции и судебных органов. В проекте учтен План, ранее утвержденный франкоязычным Сообществом и Валлонией. Проект национального плана действий пока еще официально не принят ввиду нынешнего правительственного кризиса. Для контроля за осуще-

ствлением национального плана действий по борьбе с насилием между партнерами создан Координационный центр при Институте по вопросам равенства мужчин и женщин.

77. С 2001 года законодательство Бельгии предусматривает также наказания в виде тюремного заключения на срок от трех до пяти лет за осуществление, содействие в осуществлении или поощрение любых видов практики калечения женских половых органов, будь то с согласия или без согласия лица женского пола. Кроме того, в 2007 году в Бельгии принят закон⁵⁸, который предусматривает уголовную ответственность за принудительные браки. С 2006 года публикуется ежегодный доклад, в котором определяется общенациональный уровень различий в заработной плате между мужчинами и женщинами, чтобы помочь государственным органам власти принимать в этой связи надлежащие меры. Благодаря этим усилиям Бельгия поднялась с 33-го на 14-е место по Международному индексу гендерного равенства за 2010 год⁵⁹.

Е. Незаконный ввоз людей и торговля ими

78. Следуя различным международным рекомендациям, правительство Бельгии приняло в июле 2008 года план действий по борьбе с торговлей людьми, который предусматривает осуществление мер в плане как предупреждения и пресечения торговли людьми, так и защиты жертв. Кроме того, Бельгия является участником Палермской конвенции и Протокола к ней, касающегося торговли людьми, который является основополагающим международным документом в этой области.

79. Закон от 15 декабря 1980 года о порядке въезда, пребывания, проживания и высылки иностранцев⁶⁰ обеспечивает защиту жертв незаконного ввоза людей или определенных форм торговли людьми, а также содержит ряд конкретных положений о защите несопровождаемых несовершеннолетних. Циркуляр от 26 сентября 2008 года⁶¹ о межведомственном сотрудничестве в интересах жертв незаконного ввоза людей и/или некоторых тяжелых форм торговли людьми направлен на то, чтобы напомнить различным службам на местах их определенные юридические обязательства и привлечь внимание имеющих непосредственное отношение к этим вопросам сторон к необходимости принятия специальных мер в интересах несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев. Главная цель этого нового циркуляра заключается в том, чтобы определить порядок оказания помощи и содействия (потенциальным) жертвам торговли людьми и одновременно уточнить условия, позволяющие им получить статус жертв.

80. Для достижения этой цели в циркуляре определены функции сторон, задействованных на различных стадиях процедуры (полицейских и инспекционных служб, Управления по делам иностранцев, официальных специальных центров по приему жертв торговли людьми, судей при прокуратурах и аудиторских службах). Положения циркуляра касаются в основном выявления жертв, их направления в специальные центры, их приема, оказания им помощи и содействия в таких центрах, а также различных стадий процедуры признания (или непризнания) статуса жертвы (периода на размышление, хода процедуры и разрешения на временное пребывание). В отношении несопровождаемых несовершеннолетних жертв предусмотрено принятие дополнительных специальных мер с учетом их особого положения и уязвимости⁶². Циркуляр сейчас анализируется, чтобы определить целесообразность принятия новых мер или уточнения его содержания. Целевая группа "по путешествующим в одиночку несовершен-

нолетним" изучила способы ограничения рисков, которым подвергаются несовершеннолетние, в том числе риска стать жертвой торговли людьми, и подготовила соответствующую картографию, чтобы улучшить сотрудничество различных компетентных органов власти в этой области.

81. Рабочая группа по "информированию", учрежденная Межведомственным координационным центром по борьбе с торговлей людьми⁶³, продолжает реализацию инициатив в рамках информационно-просветительной деятельности по проблеме торговли людьми (в частности, составление информационных бюллетеней для посольств; осуществление проектов по информированию медицинских работников). Общие цели этой Группы заключаются в том, чтобы обратить внимание различных учреждений на важность подготовки их персонала по данной проблематике и предоставить соответственно жертвам возможность получить определенный статус и помощь в социальных центрах, а также информировать их о новом законодательстве⁶⁴ и выполнении упомянутого выше циркуляра от 26 сентября 2008 года.

Е. Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

82. В Бельгии достигнут большой прогресс в плане законодательства по вопросам борьбы с дискриминацией по признаку пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации, в частности благодаря принятию двух антидискриминационных законов в мае 2007 года и закона от 25 февраля 2003 года, а также закона от 13 февраля 2003 года о разрешении браков между лицами одного пола и закона от 18 мая 2006 года о разрешении усыновлений лицами одного пола. Кроме того, в законе от 10 мая 2007 года о транссексуалах⁶⁵ закрепляется право официально менять имя и пол и облегчается процедура таких изменений.

83. Бельгия поддерживает также усилия по поощрению и защите прав гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов на европейском и международном уровнях. Вот уже несколько лет Бельгия внимательно следит за работой над новым проектом директивы Совета ЕС о "товарах и услугах". В марте 2010 года она приняла участие в подготовке и принятии рекомендации Совета Европы о мерах, направленных на борьбу с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В декабре 2008 года Бельгия поддержала Декларацию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на эту тему.

84. Компетенцией рассматривать случаи такой дискриминации обладают два государственных учреждения: Институт по вопросам равенства мужчин и женщин (трансгендерные и транссексуальные аспекты) и Центр за обеспечение равенства возможностей и борьбы с расизмом (проблематика лесбиянок, геев и бисексуалов).

85. Эти факты могут навести на мысль о том, что сексуальная ориентация и гендерная идентичность более не являются критериями для проведения различий внутри бельгийского общества. Однако Институт и Центр по-прежнему получают многочисленные сообщения об актах дискриминации по признаку пола и сексуальной ориентации, и эти сигналы отражают лишь часть реальности. Кроме того, сети, объединяющие лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов, хорошо развиты и получают поддержку от государственных органов. Такие объединения выполняют прежде всего задачу по информированию, разъясне-

нию и оказанию психосоциальной помощи. Некоторые из них координируют также антидискриминационную деятельность.

Г. Права инвалидов

86. 2 июля 2009 года Бельгия ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней и уделяет приоритетное внимание созданию координационного механизма (статья 33), который будет обеспечивать представление соответствующих докладов, а также осуществление Конвенции в повседневной жизни в тесном сотрудничестве с самими инвалидами и их представителями. Конкретная работа этого механизма будет способствовать проведению всесторонней и согласованной политики в целях более эффективного уважения прав человека инвалидов.

87. Закон от 10 мая 2007 года, который заменил закон от 25 февраля 2003 года и направлен на борьбу с некоторыми формами дискриминации, квалифицирует в качестве правонарушения во всех сферах прямую или опосредованную дискриминацию по признаку инвалидности, а также отсутствие у инвалидов возможности пользоваться разумными гарантиями социальной защиты. Центр за обеспечение равенства возможностей и борьбы с расизмом рассматривает жалобы инвалидов (в 2009 году было получено 289 жалоб). 40% этих жалоб касаются сектора товаров и услуг (транспорта, коммунальных услуг, отдыха, жилья...), а 30% – трудоустройства. Антидискриминационное законодательство принято также на уровне Сообществ и Регионов.

88. Помимо распределения полномочий в отношении инвалидов между субъектами федерации и федеральной властью, политики и законодатели на протяжении порядка 10 лет единодушно выступают за более широкое вовлечение инвалидов в повседневную жизнь общества и за удовлетворение их потребностей в целом ряде сфер жизни (интеграция инвалидов, или "handistreaming").

89. Соответственно, в целях обеспечения равенства возможностей для всех и с учетом специфических потребностей инвалидов особое внимание уделяется доступности зданий, транспортных средств, информационных технологий и коммуникаций (имеющая обязательную силу регламентация), трудоустройству инвалидов (прием на работу и ликвидация барьеров в сфере занятости, принятие мер по поощрению трудоустройства), а также оказанию поддержки учащимся с ограниченными функциональными возможностями (не только в рамках специальных учебных заведений, но и в обычных учебных заведениях, включая высшие).

90. Можно сожалеть о все еще иногда слишком медицинском подходе к инвалидам на определенных уровнях, а также недостаточно комплексной политике и об отсутствии концепций на перспективу. Между тем власти пытаются в данной связи еще активнее вовлекать самих инвалидов в процесс разработки и принятия решений. В этом направлении сейчас ведется определенная работа, направленная, в частности, на более полный учет концепций МКФ (Международной классификации функционирования, инвалидности и здоровья ВОЗ) в целях определения инвалидности и выявления препятствий для функционирования.

Н. Борьба с бедностью

91. В Бельгии, относящейся к числу наиболее благополучных с точки зрения богатства стран, 15,2%⁶⁶ населения живет за чертой бедности. В 2008 году в

стране был принят национальный план борьбы с бедностью, который предусматривает реализацию 59 конкретных мер в том, что касается доходов, занятости, здравоохранения, жилья, доступа к энергоснабжению и коммунальным услугам. Благодаря этому плану разработан также новый инструмент – "Общегосударственный барометр" бедности, цель которого – более точная оценка масштабов этого явления в Бельгии. Этот "барометр" на основе 15 показателей сигнализирует об эволюции бедности в Бельгии и позволяет более целенаправленно определять необходимые меры.

92. Как и во всех государствах – членах Европейского союза, в Бельгии принят национальный план действий по социальной реинтеграции и борьбе с бедностью. Что касается плана на 2008–2010 годы, то, поскольку за последнее время в Бельгии не было отмечено никакого значительного сокращения масштабов данного явления, продолжается работа по решению следующих ключевых задач, поставленных в 2006 году:

- активизация и диверсификация: повышение уровня занятости среди групп риска;
- обеспечение всем качественного, долговечного и доступного жилья;
- борьба с бедностью среди детей: разорвать порочный круг бедности.

93. В Бельгии есть также специальный орган – Служба по борьбе с бедностью, неустроенностью и социальной маргинализацией, которой поручено анализировать в контексте уважения прав человека масштабы бедности в Бельгии совместно, в частности, с объединениями неимущих, социальными партнерами и властями.

94. И наконец, в 2010 году в рамках Европейского года борьбы с бедностью и социальной маргинализацией Бельгия определила для себя три приоритетных направления деятельности:

- бедность среди детей и их семей;
- минимальный доход и жилье;
- помощь бездомным и предоставление им жилья.

I. Международные обязательства Бельгии в области прав человека

95. Бельгия полагает, что, хотя уважение прав человека является исключительно важным само по себе, оно также способствует обеспечению мира, безопасности и развития всех стран и, соответственно, содействует укреплению системы Организации Объединенных Наций и других организаций, преследующих эти цели. Как свидетельствует избрание Бельгии в Совет по правам человека, она придает важное значение поощрению и защите прав человека в мире. В рамках своих добровольных обязательств, взятых при избрании в Совет, Бельгия обещала вносить активный вклад в работу этого органа, повышать уровень действенности этой работы и ее эффективность, обеспечивать участие гражданского общества в его деятельности и поощрять универсальность прав человека.

96. В этом контексте борьба со всеми формами дискриминации и, в частности, с расизмом является для Бельгии приоритетной задачей, о чем свидетельствуют ее участие в Дурбанской конференции и в Конференции по обзору Дур-

банского процесса, а также представление раз в два года резолюции по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на Генеральной Ассамблее ООН. Кроме того, Бельгия уделяет особое внимание защите всех прав человека. Так, она принимала активное участие в разработке Факультативного протокола об экономических, социальных и культурных правах и приложит все усилия для его скорейшей ратификации.

97. Бельгия оказывает также поддержку, в том числе финансовую, Управлению Верховного комиссара по правам человека и придает важное значение его независимости. Кроме того, все больше внимания уделяется правам женщин и детей, о чем свидетельствуют принятие Национального плана действий во исполнение резолюции 1325 Совета Безопасности ("Равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке"), финансирование проектов по борьбе с сексуальным насилием и увеличение в четыре раза с 2009 года объема финансовой помощи для ЮНИСЕФ. Правительство Бельгии также обязалось выделять 0,7% ВВП на оказание помощи в целях развития и в конце 2009 года утвердило бюджет для сотрудничества, который должен позволить достичь этого показателя. Кроме того, Бельгия уделяет серьезное внимание Целям в области развития, определенным в Декларации тысячелетия, и их реализации в полном масштабе.

Примечания

- ¹ La nationalité, la prétendue race, la couleur de peau, l'ascendance, l'origine nationale ou ethnique, l'orientation sexuelle, l'état civil, la naissance, la fortune, l'âge, la conviction religieuse ou philosophique, l'état de santé actuel ou futur, le handicap, la conviction politique, la caractéristique physique ou génétique ou l'origine sociale.
- ² Loi portant approbation de l'accord de coopération entre l'Etat, la Communauté flamande, la Région flamande, la Communauté française, la Région wallonne, la Communauté germanophone, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française, portant création d'une Commission nationale pour les droits de l'enfant, du 19 septembre 2005 (Moniteur Belge. 10 novembre 2006).
- ³ (Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (7/08/1975), Pacte international relatif aux droits civils et politiques (21/04/1983) et ses Protocoles facultatifs (17/05/1994 et 08/12/1998), Pacte international sur les droits économiques, sociaux et culturels (21/04/1983), Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (10/07/1985) et son Protocole facultatif (17/06/2004), Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (25/06/1999), Convention internationale relative aux droits de l'enfant (16/12/1991) et ses deux Protocoles facultatifs (06/05/2002 17/03/2006), Convention sur les droits des personnes handicapées (02/07/2009) et son Protocole facultatif (02/07/2009), 4 Conventions de Genève de 1949 (03/09/1952 et leurs 2 Protocoles additionnels (20/05/1986), Convention internationale relative au statut des réfugiés (22/07/1953), Convention sur la prévention et la répression du crime de génocide (05/09/1951), Statut de Rome de la Cour pénale internationale (28/06/2000).
- ⁴ <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/crcs54.htm> et <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/hracs100.htm>
- ⁵ (Convention européenne pour la sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (14/06/1955) et de nombreux Protocoles additionnels à cette Convention, Charte sociale européenne révisée (02/03/2004) et Convention européenne pour la prévention de la torture (23/07/1991).
- ⁶ Code Pénal Art. 417ter. Quiconque soumettra une personne à la torture sera puni de la réclusion de dix ans à quinze ans. L'infraction visée à l'alinéa premier sera punie de la réclusion de quinze ans à vingt ans lorsqu'elle aura été commise par un officier ou un fonctionnaire public, un dépositaire ou un agent de la force publique agissant à l'occasion de l'exercice de ses fonctions. (Moniteur Belge, 1er décembre 2006).

- ⁷ Loi organique du 18 juillet 1991 de contrôle des services de police et de renseignement (Moniteur Belge 26/07/1991).
- ⁸ Arrêté royal du 4 avril 2003 modifiant l'arrêté royal du 21 mai 1965 portant règlement général des établissements pénitentiaires.
- ⁹ Données: OCDE.
- ¹⁰ Tant à l'intérieur qu'en dehors des établissements hospitaliers.
- ¹¹ On peut à cet égard citer le service de médiation fédéral 'droits du patients' créé par la loi du 22/08/2002 concernant les droits du patient.
- ¹² Moniteur Belge., 29 décembre 2003.
- ¹³ Décision-cadre du Conseil du 13 juin 2002 relative à la lutte contre le terrorisme (2002/475/JAI).
- ¹⁴ *"aucune des dispositions du Code pénal relatives aux infractions terroristes ne peut être interprétée comme visant à réduire ou à entraver des droits et libertés fondamentaux comme le droit de grève, la liberté de réunion, d'association et d'expression, y compris le droit de fonder, avec d'autres, des syndicats et de s'y affilier pour la défense de ses intérêts, et le droit de manifester qui s'y rattache et tels que consacrés notamment par les articles 8 à 11 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales"*.
- ¹⁵ Loi du 6 janvier 2003 concernant les méthodes particulières de recherche et quelques autres méthodes d'enquête (Moniteur Belge, 12 mai 2003).
- ¹⁶ Moniteur Belge., 10 mars 2010.
- ¹⁷ <http://www.senate.be/www/webdriver?MItabObj=pdf&MIcolObj=pdf&MInamObj=pdfid&MItypeObj=application/pdf&MIvalObj=67111492>.
- ¹⁸ Voir *Improving Asylum Procedures: Comparative Analysis and Recommendations for Law and Practice* (mars 2010); <http://www.unhcr.org/4bab6fb56.html>
- ¹⁹ art. 57§2, loi sur les Centres publics d'aide sociale du 8 juillet 1976.
- ²⁰ article 24 de la Constitution.
- ²¹ Arrêté royal du 24 juin 2004, M.B. 01/07/2004, modifié par l'Arrêté royal du 1^{er} juillet 2006, M.B. 03/08/2006.
- ²² article 74/8, §§1er et 2 de la loi du 15 décembre 1980.
- ²³ Commission instaurée sur base de l'article 130 de l'arrêté royal du 2 août 2002 précité et l'arrêté ministériel du 23 janvier 2009 établissant la procédure et les règles de fonctionnement de la Commission et du secrétariat permanent, visé à l'article 130 de l'arrêté royal du 2 août 2002, modifié par l'arrêté ministériel du 30 juin 2009.
- ²⁴ Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, "La Commission des plaintes chargée du traitement des plaintes des personnes détenues en centres fermés (2004-2007) – Analyse et évaluation d'un dispositif insuffisant" (mise à jour juin 2010), à consulter sur www.diversite.be
- ²⁵ Conformément aux articles 508/1 et suivants du code judiciaire.
- ²⁶ art. 74/8, §2 de la loi du 15 décembre 1980 et arrêté royal du 14 mai 2009, dont les articles ont été insérés par la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ²⁷ Aux niveaux des entités fédérées, les politiques des droits de l'enfant sont coordonnées au niveau politique, par le Ministre flamand de la Jeunesse, qui, au sein du gouvernement flamand, est compétent pour la coordination en matière de droits de l'enfant et au niveau administratif par l'Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse de la Communauté française et l'Agence Travail Social et Culturel pour la Jeunesse et les Adultes de l'autorité flamande.
- ²⁸ En Flandre, un « rapport d'incidence sur l'enfant et le jeune » doit être rédigé pour chaque projet de décret que le gouvernement flamand souhaite introduire au Parlement flamand et qui touche directement l'intérêt des personnes âgées de moins de 25 ans.
- ²⁹ Le Plan d'action national consacré aux enfants (2005-2012), le Plan d'action flamand pour les droits de l'enfant (2004), le Plan flamand pour la politique de la jeunesse du gouvernement flamand (2002–2005, 2006–2009, 2010–2014), le Plan d'action triennal relatif aux droits de l'enfant du Gouvernement au Parlement de la Communauté française et le Plan d'action fédéral en deuxième partie du rapport fédéral annuel sur l'application de la Convention relative aux droits de l'enfant.

- ³⁰ Décret du 26 mai 2009 instituant la fonction de médiateur pour la Communauté germanophone.
- ³¹ Voir : « Mécanismes nationaux pour la protection des droits de l'homme ».
- ³² Accord de coopération entre l'Etat, la Communauté flamande, la Région flamande, la Communauté française, la Région wallonne, la Communauté germanophone, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française, portant création d'une Commission nationale pour les droits de l'enfant, du 19 septembre 2005 (Moniteur Belge, 10 novembre 2006).
- ³³ Loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, modifiée par les lois du 15 mai (Moniteur Belge, 2 juin 2006) et du 13 juin 2006 (M.B.19 juillet 2006).
- ³⁴ Le Décret du 4 mars 1991 relatif à l'aide à la jeunesse de la Communauté française, le Décret du 7 mars 2008 relatif à l'assistance spéciale à la jeunesse de l'autorité flamande, le Décret du 19 mai 2008 relatif à l'aide à la Jeunesse et visant la mise en œuvre de mesures de protection de la jeunesse de la Communauté germanophone et l'Ordonnance du 29 avril 2004 relatif à l'aide à la jeunesse de la Commission Communautaire commune de la région Bruxelles-Capitale.
- ³⁵ Voir sites internet : <http://www.aidealajeunesse.cfwb.be/> (Communauté française) ; <http://wvg.vlaanderen.be/jeugdhelp/> (Autorité flamande) ; http://www.dglive.be/desktopdefault.aspx/tabid-300/537_read-3830/ (Communauté germanophone).
- ³⁶ Art. 22 bis : « *Chaque enfant a droit au respect de son intégrité morale, physique, psychique et sexuelle. Chaque enfant a le droit de s'exprimer sur toute question qui le concerne; son opinion est prise en considération, eu égard à son âge et à son discernement. Chaque enfant a le droit de bénéficier des mesures et services qui concourent à son développement. Dans toute décision qui le concerne, l'intérêt de l'enfant est pris en considération de manière primordiale. La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent ces droits de l'enfant.* »
- ³⁷ Les soins dentaires, les verres de lunettes, le traitement logopédique, la psychiatrie infanto-juvénile, les frais de déplacement de parents d'enfants cancéreux, etc.
- ³⁸ Le Plan national Nutrition Santé (2006–2010).
- ³⁹ En application de l'accord gouvernemental, le gouvernement a approuvé le « Masterplan 2008-2012-2016 pour une infrastructure carcérale plus humaine ». (Conseils des Ministres du 18 avril 2008, 19 décembre 2008 et du 12 mars 2010).
- ⁴⁰ 500 places à partir de début 2010 et en plus 150 places à partir de 2011.
- ⁴¹ Conseil des ministres du 30 octobre 2009.
- ⁴² Loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration des établissements pénitentiaires ainsi que le statut juridique des détenus (Moniteur Belge, 1er février 2005).
- ⁴³ Bien que le titre VIII de la loi de principes consacré aux services de plaintes ne soit pas encore entré en vigueur, on peut difficilement dire que les détenus n'ont, de nos jours, aucun moyen de porter plainte.
Tout d'abord, il existe la possibilité pour le détenu de s'adresser à la commission de surveillance qui joue un rôle de médiateur entre le détenu et la direction de l'établissement pénitentiaire. En outre, la commission de surveillance a le droit et l'obligation de signaler d'éventuels dysfonctionnements au ministre de la Justice. Il existe également une possibilité de s'adresser au Collège des médiateurs fédéraux qui consacre une grande partie de ses activités au traitement des plaintes et des problèmes venant des détenus.
À tout moment, les détenus peuvent s'adresser par écrit sous pli scellé au directeur de la prison, aux autorités législatives, politiques et judiciaires du Royaume. Finalement, le détenu peut s'adresser au juge de l'ordre judiciaire (notamment en référé) lorsque ses droits subjectifs sont violés ou devant le Conseil d'Etat (haute juridiction administrative) si l'administration n'a pas respecté ses obligations (c'est le cas en matière disciplinaire par exemple).
- ⁴⁴ Personnes ayant commis un fait qualifié infraction mais qui sont considérées comme incapables du contrôle de leurs actes du fait d'un trouble mental.
- ⁴⁵ Loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental (M.B., 13 juillet 2007).

- ⁴⁶ Loi du 1er juillet 1964 de défense sociale à l'égard des anormaux, des délinquants d'habitude et des auteurs de certains délits sexuels, remplaçant la loi du 9 avril 1930. (M.B. 17 juillet 1964).
- ⁴⁷ Ex : psychologues, ergothérapeutes, etc.
- ⁴⁸ Services psychosociaux rendant des avis à l'intention des instances de décision.
- ⁴⁹ Par statut juridique externe des détenus, on vise les «aspects *extra-muros* de la détention, c'est-à-dire ceux qui impliquent une sortie de la prison.
- ⁵⁰ Loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine (M.B., 15 juin 2006).
- ⁵¹ Loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux d'application des peines (Moniteur.Belge., 15 juin 2006).
- ⁵² Article 23 aliéna 2° de la Constitution belge.
- ⁵³ Loi du 13 avril 2005 modifiant diverses dispositions légales en matière pénale et de procédure pénale en vue de lutter contre l'arriéré judiciaire (Moniteur Belge, 3 mai 2005).
- ⁵⁴ Loi du 26 avril 2007 modifiant le code judiciaire en vue de lutter contre l'arriéré judiciaire (Moniteur Belge, 12 juin 2007).
- ⁵⁵ Le plan Cheops.
- ⁵⁶ Telle que modifiée pour la dernière fois le 10 mai 2007.
- ⁵⁷ Par exemple : loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes, décret de la Communauté flamande du 10 juillet 2008 portant le cadre de la politique flamande de l'égalité des chances et de traitement, décret de la Communauté française du 19 mai 2004 relatif à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement et décret de la Communauté germanophone du 17 mai 2004 relatif à la garantie de l'égalité de traitement sur le marché du travail.
- ⁵⁸ La loi du 25 avril 2007 insérant un article 391^{sexies} dans le Code pénal et modifiant certaines dispositions du Code civil en vue d'incriminer et d'élargir les moyens d'annuler le mariage forcé, publiée au *Moniteur Belge* du 15 juin 2007.
- ⁵⁹ Site internet du World Economic Forum : <http://www.weforum.org/en/Communities/Women%20Leaders%20and%20Gender%20Parity/GenderGapNetwork/index.htm>
- ⁶⁰ Articles 61/2 à 61/5 insérés par la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.
- ⁶¹ Cette circulaire remplace la circulaire du 1^{er} juillet 1994 concernant la délivrance des titres de séjour et des autorisations d'occupation (permis de travail) à des étrangers(ère), victime de la traite des êtres humains et les directives du 13 janvier 1997 à l'Office des étrangers, aux parquets, aux services de police, aux services de l'inspection des lois sociales et de l'inspection sociale relative à l'assistance de la traite des êtres humains, modifiées par les directives du 17 avril 2003.
- ⁶² Entre autres, des mesures spéciales en ce qui concerne la détection et l'accueil, l'identification, la représentation par un tuteur, etc.
- ⁶³ Article 4 de l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains.
- ⁶⁴ Entrée en vigueur le 1^{er} juin 2007.
- ⁶⁵ M.B. 11 juillet 2007.
- ⁶⁶ Pourcentage de personnes ayant un revenu disponible équivalent inférieur à 60% du revenu médian national équivalent.
-