



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 February 2013
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Шестнадцатая сессия
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Буркина-Фасо

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом
Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–3	3
I. Процесс составления доклада	4	3
II. Развитие нормативной и институциональной базы и государственной политики поощрения и защиты прав человека	5–24	4
III. Поощрение и защита прав человека в Буркина-Фасо	25–37	9
IV. Выполнение одобренных рекомендаций	38–89	11
V. Приоритеты и инициативы, направленные на улучшение положения в области прав человека	90–98	22
VI. Потребности Буркина-Фасо в укреплении потенциала и технической помощи	99	25
Выводы	100	26

Введение

1. Буркина-Фасо – это демократическое, унитарное и светское государство. Оно расположено в Сахели, в самом центре Западной Африки, а площадь ее территории составляет 274 200 км². Буркина-Фасо разделена на 13 областей, 45 провинций и 351 коммуну. Политическая и административная столица Уагадугу разделена на 12 округов, а экономическая столица Бобо-Диуласо – на 7. Население страны является преимущественно молодым и проживает в основном в сельских районах, а его численность согласно Национальному институту статистики и демографии (НИСД), по состоянию на 31 декабря 2011 года составляла 16 751 455 человек. Согласно Всеобщей переписи населения и жилищ 2006 года темпы годового прироста составляют 3,1%.

2. Основой экономики страны служат сельское хозяйство, скотоводство и добыча полезных ископаемых, на долю которых приходится соответственно 25%, 12% и 8% ВВП. В секторе сельского хозяйства, лесоводства и скотоводства занято 90% активного населения страны. Ведущее место занимает горнодобывающая отрасль, доля которой в экспортных поступлениях составляет 62%.

3. Настоящий доклад был составлен в соответствии с резолюцией A/HRC/RES/16/21 от 25 марта 2011 года о результатах обзора работы и функционирования Совета по правам человека и решением A/HRC/DEC/17/119 от 17 июня 2011 года о вопросах обзора и процедуры универсального периодического обзора (УПО). Он служит продолжением первого доклада, рассмотренного в декабре 2008 года и принятого Советом по правам человека 19 марта 2009 года. Этот доклад охватывает шесть основных вопросов: процесс составления доклада, развитие нормативной и институциональной базы и государственной политики, поощрение и защита прав человека, выполнение принятых рекомендаций, приоритеты и инициативы, направленные на улучшение положения в области прав человека, потребности в укреплении потенциала и технической помощи.

I. Процесс составления доклада

4. Процесс составления настоящего доклада был инклюзивным, основывался на широком участии и включал следующие этапы:

- создание межведомственного комитета по контролю за выполнением рекомендаций и составлению доклада, в состав которого вошли представители министерских департаментов, учреждений и организаций гражданского общества (ОГО);
- создание редакционного комитета;
- обучение членов двух вышеупомянутых комитетов методам редактирования докладов;
- проведение консультаций с государственными и частными учреждениями;
- подготовка проекта доклада;
- рассмотрение и утверждение проекта доклада контрольным Комитетом;

- утверждение проекта доклада на общенациональном рабочем совещании, участие в котором приняли 90 представителей 26 министерских департаментов, 7 учреждений и 33 ОГО;
- рассмотрение проекта доклада Межведомственным комитетом по правам человека и международному гуманитарному праву;
- утверждение доклада Советом министров.

II. Развитие нормативной и институциональной базы и государственной политики поощрения и защиты прав человека

A. Нормативная база

5. Правовая основа защиты прав человека включает в себя международные договоры по правам человека, Конституцию и нормативно-правовые акты. С момента проведения первого УПО в отношении Буркина-Фасо в нормативном плане был достигнут прогресс. Можно отметить ратификацию Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 4 мая 2012 года; Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи 26 апреля 2012 года; Факультативного протокола к Конвенции против пыток 7 июля 2010 года; Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и управления 6 июля 2010 года; Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 3 декабря 2009 года; Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней 22 августа 2009 года и Бамакской конвенции о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов 10 июня 2009 года.

6. На национальном уровне можно отметить, в частности, принятие следующих законов:

- Закон № 012-034/AN от 2 июля 2012 года об аграрной и земельной реформе;
- Закон № 033-2012/AN от 11 июня 2012 года о пересмотре Конституции;
- Закон № 003-2011/AN от 5 апреля 2011 года о Лесном кодексе;
- Закон № 012-2010/AN от 1 апреля 2010 года о поощрении и защите прав инвалидов;
- Закон № 062-2009/AN от 21 декабря 2009 года об учреждении Национальной комиссии по правам человека;
- Закон № 60-2009/AN от 17 декабря 2009 года о борьбе с терроризмом;
- Закон № 61-2009/AN от 17 декабря 2009 года о борьбе с финансированием терроризма;
- Закон № 0034-2009/AN от 24 июля 2009 года о режиме землевладения в сельских районах;
- Закон № 017-2009/AN от 5 мая 2009 года о борьбе с организованной преступностью;

- Закон № 22-2009/AN от 15 мая 2009 года о создании судов по торговым делам;
- Закон № 010-2009/AN от 16 апреля 2009 года об установлении квот на парламентских и муниципальных выборах;
- Закон № 009-2009/AN от 14 апреля 2009 года о статусе политической оппозиции;
- Закон № 057-2008/AN от 20 ноября 2008 года о коммерческом строительстве;
- Закон № 42-2008/AN от 23 октября 2008 года о статусе беженцев;
- Закон № 033-2008/AN от 22 мая 2008 года о найме и статусе государственных служащих;
- Закон № 029-2008/AN от 15 мая 2008 года о борьбе с торговлей людьми и схожей практикой.

В. Институциональная база

Создание Министерства по правам человека и поощрению гражданственности

7. Это Министерство под своим нынешним названием было учреждено Указом № 2012-122/PRES/PM от 23 февраля 2012 года, определяющим состав правительства. До этого в соответствии с ведомственной реорганизацией в апреле 2011 года оно было объединено с департаментом юстиции. Институциональные изменения, позволившие включить аспект поощрения гражданственности, отражают стремление правительства обеспечить ответственное гражданское участие путем привития культуры ценностей и уважения прав человека. Проведенная в 2009 году оптимизация работы четырех региональных управлений по правам человека и создание в 2012 году правозащитных информационных центров помощи в Уагадугу и в региональных управлениях позволили населению получать услуги в области прав человека на местах.

Учреждение Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ)

8. Первоначально созданная Указом № 2001-628/PRES/MP/MJPDH от 20 ноября 2001 года НКПЧ была учреждена Законом № 062-2009/AN от 21 декабря 2009 года в соответствии с Парижскими принципами. Она представляет собой национальный механизм взаимодействия между государственными и частными субъектами, занимающимися поощрением и защитой прав человека. Ее работа основывается на принципах независимости, беспристрастности, плюрализма, взаимодополняемости и сотрудничества. Она предоставляет государственным органам рекомендации по всем вопросам поощрения и защиты прав человека. Она может по своему усмотрению обращать их внимание на нарушения прав человека и в соответствующих случаях выдвигать инициативы по исправлению ситуации.

Создание Национального совета по борьбе с эксцизией

9. Этот Совет, учрежденный Указом № 2011-116/PRES/PM/MASSN от 2 февраля 2011 года, заменяет собой Национальный комитет по борьбе с эксцизией, созданный 18 мая 1990 года, и обладает более широкими директивными полномочиями. Его цель – искоренить практику эксцизии.

Учреждение должности лидера политической оппозиции

10. Должность лидера политической оппозиции была учреждена Законом № 009-2009/AN от 14 апреля 2009 года. Он является руководителем оппозиционной партии, имеющей большинство депутатов в Национальном собрании, а также официальным уполномоченным представителем оппозиции. С ним может консультироваться глава государства или правительства. Создание этой должности позволило оппозиции получить официальный координационный механизм.

Создание Национального совета организаций гражданского общества

11. Национальный совет организаций гражданского общества был создан 11 января 2011 года. Он представляет собой координационный механизм правозащитных частных субъектов и направлен на укрепление их деятельности на местах.

Создание Национального совета по поощрению гендерного равенства (НСПГР)

12. Созданный Указом № 2010-048/PRES/PM/MPF/MEF от 11 февраля 2010 года НСПГР отвечает за контроль над осуществлением национальной политики поощрения гендерного равенства. Его секретариат занимается исполнением решений и рекомендаций, а также координирует деятельность по поощрению гендерного равенства.

Создание Национального совета по образованию

13. Этот Совет, учрежденный Законом № 13-2007/AN от 30 июля 2007 года о политике в сфере образования, представляет собой консультативный орган, оказывающий содействие правительству в разработке и реализации национальной политики в сфере образования. В его полномочия входят, среди прочего, вынесение рекомендаций по всем вопросам, представляющим национальный интерес в сфере образования и профессиональной подготовки; составление ежегодных докладов о положении в сфере образования в Буркина-Фасо; информирование правительства о проблемах в сфере образования; подготовка рекомендаций для должностных лиц, занимающихся вопросами образования, и проведение исследований по всем вопросам образования. Его постоянный секретариат является вспомогательным техническим органом.

С. Государственная политика

14. Деятельность государства основывается на отраслевых стратегиях и политике. При разработке соответствующей политики учитываются мнения различных социoproфессиональных групп. Обсуждение вопросов, вызывающих обеспокоенность, осуществляется через диалог между государственными органами и этими социальными группами. В качестве примеров такого диалога можно отметить Национальный форум молодежи, День сельскохозяйственных работников, Национальный форум женщин, Форум пожилых людей, национальные заседания по вопросам светскости, встречи представителей правительства и профсоюзов, национальный совет по политическим реформам и региональные координационные механизмы. Ниже приведены примеры государственной политики.

Стратегия активного роста и устойчивого развития (САРУР)

15. Разработанная в 2010 году САРУР является директивным документом на период 2011–2015 годов. Она является частью реформы по реализации Стратегических рамок борьбы с нищетой (СРБН). В соответствии с третьим этапом САРУР практическая реализация прав человека является предпосылкой укрепления демократии и консолидации социального мира.

Национальная политика по правам человека и поощрению гражданственности (НППЧПГ) на 2013–2022 годы

16. НППЧПГ и разрабатываемый в настоящее время соответствующий план действий на 2013–2015 годы основываются на политике поощрения и защиты прав человека 2001 года и учитывают изменения, произошедшие на национальном и международном уровнях.

Национальная политика поощрения гендерного равенства (НППГР)

17. НППГР, учрежденная Указом от 8 июля 2009 года, представляет собой стратегию выполнения государственных обязательств, принятых как на региональном, так и на международном уровнях. Она основана на настоятельной необходимости постоянной борьбы за гендерное равенство и равноправие при строгом соблюдении основных прав человека. Эта решимость нашла свое отражение во включении гендерной проблематики в Конституцию в ходе конституционной реформы в соответствии с Законом № 33-2012/AN от 11 июня 2012 года.

Национальная политика в сфере занятости

18. Эта политика, утвержденная 15 мая 2008 года, служит развитием усилий правительства по борьбе с нищетой, поощрению экономического развития и социального прогресса. Эта политика предусматривает реализацию проектов при поддержке технических и финансовых партнеров. Со своей стороны государство постепенно создает оперативный механизм, который включает в себя, в частности, Национальное агентство по поощрению занятости, Фонд содействия занятости, Фонд поддержки инициатив молодежи, Национальную программу содействия и реинтеграции попавших под сокращение работников, Фонд содействия профессиональному обучению и подготовке, Фонд поддержки неформального сектора и Специальную программу создания рабочих мест.

Специальная программа создания рабочих мест для молодежи и женщин (СПРММЖ) на 2012–2014 годы

19. Эта программа направлена на сокращение масштабов безработицы и неполной занятости среди молодежи и женщин. Она предполагает проведение мероприятий в интересах молодых специалистов, молодежи, получившей неполное школьное образование или лишенной школьного образования, молодежи из сельских районов и женщин, а также меры стимулирования местных предприятий и средних и малых предприятий к созданию рабочих мест. Все эти меры позволят в среднем в год создавать 54 209 рабочих мест, 10 000 должностей и готовить 45 100 молодых специалистов из сельских районов. Осуществление мер по расширению возможностей женщин позволит ознакомить их с технологиями, удовлетворяющими их потребности в переработке (мельницы, ткацкие станки, прессы для отжима масла карите, пропариватели риса, тележки, сушилки и т.д.).

Национальная стратегия микрофинансирования

20. Эта стратегия и ее план действий на 2012–2016 годы, принятые правительством, призваны в рамках инклюзивной финансовой системы обеспечить доступ значительной части населения к разнообразным и адаптированным финансовым продуктам и услугам, предоставляемым новыми финансовыми системами в благоприятном правовом, нормативном и налоговом контексте.

Национальная политика здравоохранения на 2011–2020 годы

21. Национальная политика здравоохранения, принятая в 2000 году и реализуемая через Национальный план развития здравоохранения (НПРЗ) на 2001–2010 годы, была пересмотрена в 2011 году с целью улучшения благосостояния и здоровья населения к 2020 году. Реализация НПРЗ на 2001–2010 годы позволила добиться позитивных результатов с точки зрения улучшения медицинского страхования, качества и использования услуг, предоставления акушерских услуг, покрытия расходов на срочную акушерскую помощь, борьбы с эпидемиями, вакцинации благодаря введению новых вакцин, а также покрытия расходов на лечение эндемо-эпидемических болезней.

Хартия национальной солидарности

22. Данная Хартия, принятая в 2009 году, к которой присоединилось множество различных общин, поощряет культуру взаимопомощи, солидарности и доброжелательности, которая всегда была присуща обществу Буркина-Фасо.

Национальная политика в области правосудия на 2010–2019 годы

23. Национальная политика в области правосудия служит развитием Плана по консолидации Национального плана действий по реформированию судебной системы, принятого 20 декабря 2007 года. Эта Национальная политика в области правосудия направлена на создание к 2019 году надежной, справедливой, независимой, транспарентной, децентрализованной, компетентной и доступной всем судебной системы.

Другие виды государственной политики

24. Помимо вышеперечисленных видов государственной политики, правительство приняло многочисленные отраслевые виды политики и стратегии, способствующие его эффективной деятельности в соответствующих отраслях. К ним относятся:

- Национальная политика по созданию системы медицинского страхования;
- Отраслевая киберстратегия электронного управления;
- Десятилетний стратегический план модернизации системы управления на 2011–2020 годы, принятый 9 августа 2011 года;
- Национальная политика в сфере труда;
- Программа стратегического развития базового образования на 2012–2021 годы, принятая 1 августа 2012 года;
- Внутриотраслевая политика в сфере среднего и высшего образования и научных исследований на 2010–2025 годы, принятая 21 сентября 2010 года.

III. Поощрение и защита прав человека в Буркина-Фасо

A. Соблюдение международных обязательств

25. Статья 151 Конституции Буркина-Фасо предусматривает, что ратифицированные или одобренные в должном порядке договоры и соглашения с момента их публикации имеют преимущественную силу перед законами. Таким образом, ратифицированные государством договоры и соглашения по правам человека инкорпорируются в его внутреннюю правовую систему.

26. На институциональном уровне Министерство иностранных дел и регионального сотрудничества играет роль координатора между национальными техническими структурами и остальным миром. Оно контролирует процесс сотрудничества и выполнения международных обязательств. Кроме того, в Министерстве по правам человека и поощрению гражданственности одно из управлений занимается надзором за выполнением международных договоров по правам человека. Более того, Межведомственный комитет по правам человека и международному гуманитарному праву следит за выполнением международных обязательств по правам человека и международному гуманитарному праву в Буркина-Фасо.

B. Программы по обучению и просвещению общественности по вопросам прав человека

27. Правительство приняло меры по информированию и просвещению населения по вопросам прав человека. В 2008 году был принят Стратегический план на 2008–2010 годы Министерства по правам человека. Этот стратегический план, продленный до 2011 года, включает в себя программу информирования по правам человека, в частности для работников формальной и неформальной системы образования, социопрофессиональных групп и ОГО.

28. Что касается формальной системы, то процесс включения вопросов прав человека в программу начальных школ начался с подготовки в 2009 году методического пособия. В 2010 году было проведено два учебных курса по использованию этого пособия для 300 педагогов. В 2012 году было организовано два рабочих совещания по включению вопросов прав человека в официальную учебную программу и два курса подготовки инструкторов по использованию этого пособия. Со временем этот процесс должен также распространиться на другие уровни образования.

29. Что касается неформальной системы, то для населения было проведено несколько информационно-просветительских мероприятий. К их числу относится Национальная неделя гражданственности (ННГ), проводимая ежегодно с 2004 года. Каждый год по случаю ННГ проводятся две олимпиады по правам человека для учащихся средних школ и по вопросам гражданственности и гигиены для учащихся начальных школ. Организуются общественные конференции, туры мобильных кинотеатров, театральные форумы, а в государственных и частных СМИ проводятся информационно-просветительские кампании.

30. Что касается социопрофессиональных групп, то для сотрудников сил обороны и безопасности, сотрудников судебных органов, работников системы здравоохранения, преподавателей и т.д. проводятся конференции, учебные курсы и информационные программы по вопросам прав человека, гражданственности и международного гуманитарного права. С 2009 по 2011 год 225 сотруд-

ников судебной полиции прошли обучение по Конвенции против пыток. В июле 2012 года аналогичную подготовку прошли 50 медицинских работников. Кроме того, лекции по этой Конвенции ежегодно проводятся в Национальной школе полиции, Национальной школе унтер-офицерского состава сухопутных войск, Национальной школе унтер-офицерского состава жандармерии и в Военной академии имени Жоржа Намоано. С 2010 по 2012 год на этих лекциях побывали 120 слушателей офицерского состава, 300 – слушателей унтер-офицерского состава, 2 700 будущих полицейских и 600 будущих жандармов.

31. Что касается укрепления потенциала ОГО, в 2009 году было разработано учебное пособие по основным правам человека и специальным правам (женщин, ребенка). С 2010 по 2012 год было организовано шесть курсов подготовки инструкторов для 150 представителей ОГО.

32. Можно также отметить разработку и распространение таких документов по правам человека, как Пособие для гражданина, Кодекс законов о личности и семье, Конституция, Двухязычный глоссарий юридических и административных терминов на национальных языках, буклеты по праву на голосование, правам и обязанностям политических партий, вопросам семьи и регистрации рождений. Информационно-просветительские кампании по вопросам прав человека также проводятся по случаю специальных дней, посвященных правам человека, таким как Национальный день памяти, демократии и поощрения прав человека (30 марта), Африканский день прав человека и народов (21 октября), Международный день толерантности (16 ноября) и Международный день прав человека (10 декабря). Информационно-просветительские кампании и программы обучения правам человека организуются также другими государственными субъектами.

С. Меры по защите прав человека

33. Что касается судебной системы, то согласно статистическому ежегоднику правосудия за 2011 год средняя продолжительность рассмотрения гражданских дел значительно сократилась с 4 месяцев 15 дней в 2009 году до 2 месяцев 26 дней в 2011 году. Что касается вынесенных судебных решений в 2011 году, то из 6 747 новых зарегистрированных дел суды большой инстанции по гражданским и торговым делам вынесли решения по 5 972 делам. Что касается новых 890 гражданских, торговых и социальных дел, то апелляционные суды вынесли решения по 876 делам. Число судей возросло с 371 в 2008 году до 428 человек в 2011 году. За тот же период численность вспомогательного персонала судебных органов возросла со 164 до 173 человек.

34. Министерство по правам человека через Правозащитный информационный центр помощи участвует в защите прав человека путем предоставления рекомендаций жертвам нарушений прав человека. Кроме того, был проведен ряд исследований с целью укрепления механизма защиты прав человека, которые, в частности, касались приведения национального законодательства в соответствие с нормами международного права прав человека, проблем безопасности в районах Севера и Сахеля и случаев расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Буркина-Фасо. Были также подготовлены доклады и пособия, которые касались положения с соблюдением прав пожилых людей (сентябрь 2011 года), прав инвалидов (сентябрь 2011 года) и предупреждения и разрешения конфликтов между земледельцами и скотоводами (2010 год).

35. Государство и другие субъекты также осуществляют активную информационно-просветительскую и посредническую деятельность в целях предупреждения и разрешения социальных и общинных конфликтов, которые чаще всего становятся причиной серьезных нарушений прав человека. Так, например, с 2008 по 2012 год Министерство сельского хозяйства организовало 758 учебных курсов для 33 310 человек. В 2012 году в сельских районах было создано 36 земельных служб коммунального подчинения для регистрации прав владения сельскими земельными участками. Кроме того, для решения проблем сельских земельных участков была создана 551 комиссия по вопросам сельских земельных участков и 419 посреднических комиссий. Эти различные меры позволили укрепить потенциал субъектов, занимающихся предупреждением и разрешением общинных конфликтов. Что касается трудовых инспекций, то число урегулированных коллективных конфликтов возросло с 20 в 2008 году до 35 в 2011 году, а число урегулированных индивидуальных конфликтов с 3 962 в 2008 году до 4 191 в 2011 году.

D. Сотрудничество с правозащитными механизмами

36. Буркина-Фасо регулярно участвует в региональных и международных мероприятиях по правам человека, таких как ежегодный семинар МККК/ЭКОВАС, сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, сессии Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи государств-участников в Международном уголовном суде. С 2008 года Буркина-Фасо также является членом Совета по правам человека. Страна также сотрудничает со специальными процедурами Совета по правам человека и Африканской комиссии по правам человека и народов. В 2009 году страну посетил Специальный докладчик по вопросу о коренных народах Африканской комиссии по правам человека и народов. Запланированы также и другие поездки, в частности Специального докладчика по вопросу о борьбе с терроризмом и Специального докладчика по культурным правам. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека помогло Буркина-Фасо разработать план действий по выполнению рекомендаций УПО и провести исследование по вопросам проявления расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также провести учебу по методам составления докладов, подлежащих представлению договорным органам.

37. Кроме того, Буркина-Фасо участвует в различных международных, региональных и субрегиональных форумах по вопросам прав человека, мира и безопасности, экономического и социального развития. Буркина-Фасо активно содействует разрешению конфликтов в Африке через посредство своего Президента, в частности конфликтов в Того, Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Мали.

IV. Выполнение одобренных рекомендаций

A. Передовая практика

38. К примерам передовой практики относятся:

- организация рабочего совещания по вопросам реституции, пресс-конференции и информационного заседания для депутатов, посвященного проведению первого УПО в отношении Буркина-Фасо;

- разработка плана действий по выполнению рекомендаций договорных органов, включая рекомендации в рамках УПО;
- создание Межведомственного комитета по контролю за выполнением рекомендаций, включающего представителей ОГО;
- организация субрегионального рабочего совещания по обмену передовой практикой с Нигером;
- участие Буркина-Фасо в совещаниях франкоязычных стран, посвященных выполнению рекомендаций УПО.

В. Достигнутые успехи

Рекомендация № 1

Присоединение к Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования

39. Буркина-Фасо передала на хранение ратификационные грамоты по этой Конвенции 23 июля 2012 года.

Рекомендация № 2

Выполнение Конвенции против коррупции

40. Правительство проводит деятельность по профилактике этого явления и наказанию виновных. К государственным и частным структурам по борьбе с коррупцией относятся: Высший орган государственного контроля, Счетная палата, Национальная бригада по борьбе с мошенничеством с золотом, Парламентская сеть Буркина-Фасо по борьбе с коррупцией (сеть "Буркиндии"), Национальная сеть по борьбе с коррупцией. САРУР предусматривает создание новых механизмов по повышению эффективности и транспарентности в сфере управления государственными финансами. Она послужила основой для разработки отраслевой политики Министерства экономики и финансов (МЭФ), шестой этап которой посвящен эффективному управлению государственными финансами и борьбе с фальсификацией, мошенничеством и коррупцией.

41. Согласно докладом "Трэнперенси интернэшнл", в 2008–2009 годах Буркина-Фасо занимала восьмое место среди стран Африки к югу от Сахары с самыми наименьшим уровнем коррупции. Она занимает первое место среди десяти наименее коррумпированных стран ЗАЭВС и третье место среди стран ЭКОВАС. Кроме того, в 2012 году она заняла 83-е место из 176 стран по индексу восприятия коррупции. С 100-го места в 2011 году она переместилась на 83-е место в 2012 году, при этом ее показатели выросли с 30 до 38 по 100-балльной шкале. Эти результаты свидетельствуют о решимости властей бороться с этим явлением. 19–21 декабря 2012 года прошли национальные дебаты по вопросам коррупции, на которых присутствовали 650 участников и в ходе которых были сформулированы важные рекомендации.

42. Были достигнуты обнадеживающие результаты в отношении применения финансовых и бухгалтерских, таможенных и налоговых нормативно-правовых актов, нормативного контроля за азартными играми, контроля качества продуктов и услуг, подлинности административных документов и финансовых операций, контроля за регулированием рынков государственных заказов. Проводятся информационно-просветительские кампании и учебные программы по борьбе с коррупцией, контроль техническими инспекциями служб министерских департаментов и биометрический учет государственных служащих. В докладе Управ-

ления по регулированию рынков государственных заказов (УРРГЗ) за 2010 год отмечается, в частности, сокращение задержек в выполнении государственных заказов с 18,52% в 2009 году до 59,85% в 2010 году.

43. В 2008–2012 годах несколько мэров были освобождены от занимаемых должностей Советом министров за ненадлежащее управление. В отношении высокопоставленных государственных служащих, подозреваемых в коррупции, были возбуждены судебные преследования. Кроме того, 14 сентября 2012 года премьер-министр направил уведомление всем членам правительства с поручением представлять ему ежемесячные отчеты о ходе деятельности по обеспечению транспарентности и эффективного управления.

Рекомендация № 3

Применение Конвенции против пыток, ратификация Факультативного протокола к ней и создание национального превентивного механизма

44. Буркина-Фасо ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток 7 июля 2010 года. Два законопроекта, один из которых касался определения пыток и схожей практики и наказания за них, а второй – создания национального механизма предупреждения пыток, были утверждены в ходе рабочего совещания 27 марта 2012 года.

45. Информация о Конвенции против пыток и Факультативном протоколе к ней широко распространяется. Министерство по правам человека регулярно организует учебные программы для сотрудников правоприменительных органов (полицейских, жандармов, военнослужащих...) и медицинских работников, чтобы позволить им пользоваться предусмотренными в этих документах правами и обязанностями в своей повседневной практике. В Подкомитет против пыток был избран один из представителей Буркина-Фасо.

Рекомендация № 4

Соответствие Национальной комиссии по правам человека Парижским принципам

46. Деятельность учрежденной изначально указом Национальной комиссии по правам человека отныне регулируется Законом № 062-2009/AN от 21 декабря 2009 года. Она является независимой и пользуется самостоятельностью в вопросах управления и функционирования. Кроме того, 21 сентября 2010 года был принят Указ № 2010-559/PRES/PM/MPDH об организации и функционировании НКПЧ, призванный сделать действующим это новое учреждение. Более того, 3 октября 2012 года был принят Указ № 2012-869/PRES/PM/MDHPC о назначении членов Национальной комиссии по правам человека.

Рекомендации № 5 и 6

Регулярное представление докладов и выполнение рекомендаций

47. Для обеспечения регулярного представления докладов договорным органам и выполнения рекомендаций был принят ряд мер. В числе этих мер можно отметить укрепление потенциала персонала с точки зрения методов составления докладов. Так, Буркина-Фасо представила в 2010 году доклады по Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка. Периодический доклад по Африканской хартии прав человека и народов был представлен в апреле 2011 года. В 2012 году были представлены первоначальный доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах, первоначальный доклад по Конвенции против пыток, периодический доклад по

Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и первоначальный доклад по Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Первоначальный доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и национальный доклад по конвенциям МОТ в скором времени будут рассмотрены Советом министров с целью их представления соответствующим органам.

Рекомендация № 7

Борьба с дискриминацией в отношении инвалидов

48. Правительство ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов 8 июля 2009 года и 1 апреля 2010 года приняло Закон № 012-2010/AN о защите и поощрении прав инвалидов. 18 июля 2012 года было принято четыре указа о порядке применения этого закона, касающихся соответственно условий выдачи инвалидам удостоверения инвалида, социальных мер в интересах инвалидов в области здравоохранения и образования, социальных мер в интересах инвалидов в области профессиональной подготовки, занятости и транспорта и принятия национальной стратегии по защите и поощрению прав инвалидов. В этой стратегии особое внимание уделяется предупреждению рисков маргинализации и отчуждения инвалидов и их доступу к средствам производства и к базовым социальным услугам. Кроме того, Трудовой кодекс и Указ № 2009-5030/PRES/PM/MTSS/MASSN/MS от 17 июля 2009 года предусматривают льготы для инвалидов в области доступа на рынок труда.

49. Кроме того, Указом № 2012-406/PRES/PM/MASSN/MEF/MS от 15 мая 2012 года был учрежден Национальный межведомственный совет по защите и поощрению прав инвалидов ("КОМУД/Андикап") и его члены были назначены 8 ноября 2012 года. Его цель – объединить усилия различных субъектов, занимающихся поощрением и защитой прав инвалидов, а также более тщательно учитывать вопросы, вызывающие у них беспокойство.

50. Министерства по правам человека, социальной политики и образования на регулярной основе осуществляют мероприятия по поощрению прав инвалидов. Можно отметить обустройство нескольких государственных учреждений для обеспечения лучшего доступа к ним инвалидов. Отмечается также эффективный охват включение детей-инвалидов школьным образованием.

Рекомендация № 8

Соблюдение прав женщин

51. Одним из приоритетов Буркина-Фасо является сохранение неравенства в доступе к результатам роста и обеспечение равноправного участия в процессе развития. В этой связи было разработано несколько стратегий с целью ликвидации отставания женщин во всех областях. Была принята Национальная гендерная политика и ее план действий. 16 апреля 2009 года был принят Закон № 10-2009/AN об установлении квот на парламентских и муниципальных выборах, а 24 июля 2009 года был принят Закон № 034-2009/AN о режиме землевладения в сельских районах с учетом соответственно права женщин на участие и на доступ к земельным ресурсам. Закон № 033-2012/AN от 11 июня 2012 года о пересмотре Конституции предусматривает включение тематики поощрения гендерного равенства в Конституцию.

52. В учреждениях и министерских департаментах были созданы комитеты по гендерным вопросам, и в настоящее время ведется пересмотр школьных программ с целью исключения из школьных учебников сексистских стереотипов. Для женщин организуются информационно-просветительские и учебные

мероприятия. С целью улучшения состояния здоровья матери и ребенка выделяются субсидии на услуги срочной акушерской и неонатальной помощи, и бесплатно раздаются противомоскитные сетки с инсектицидной пропиткой. Кроме того, 13–15 сентября 2012 года состоится третий Национальный форум женщин, позволивший женщинам обменяться мнениями с главой государства с целью более полного учета вопросов, вызывающих у них обеспокоенность. В частности, на этом форуме было рекомендовано создать национальный фонд по гендерным вопросам для принятия мер по борьбе с неравенством.

53. Для обеспечения доступа женщин к кредитам был создан Фонд поддержки приносящей доход деятельности женщин. Кроме того, была разработана Специальная программа создания рабочих мест для молодежи и женщин на период 2012–2014 годов с ежегодным объемом финансирования в размере 11 086 139 000 франков КФА. Эта программа предусматривает создание ежегодно в среднем 54 000 рабочих мест, 10 000 предприятий и подготовку 45 100 молодых специалистов из сельских районов с целью сокращения масштабов безработицы и неполной занятости среди молодежи и женщин.

54. Были созданы приюты для женщин, ставших жертвами социального отчуждения, в частности обвиненных в колдовстве и изгнанных из их общин.

Рекомендация № 9

Установление де-юре моратория на смертную казнь и принятие закона о ее запрете

55. Буркина-Фасо подписала мораторий страны-аболициониста. Был разработан законопроект о ратификации Второго протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. Однако консультации, проведенные в 2011 году по этому вопросу в рамках Консультативного совета по политическим реформам, не позволили достичь консенсуса в отношении отмены смертной казни. Несмотря на это, данные консультации продолжаются с целью лучшей подготовки общественного мнения к ратификации Второго протокола к МПГПП.

Рекомендация № 10

Улучшение условий содержания заключенных и подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека

56. В 2008–2010 годах продолжились усилия по разгрузке тюрем, которые привели к строительству нового пенитенциарно-исправительного центра, и таким образом их число возросло с 23 до 24. В пенитенциарно-исправительных центрах продолжалась работа по улучшению условий жизни и содержания заключенных, которая привела к увеличению вместимости пенитенциарных учреждений, увеличению объема выделяемых на цели питания, здравоохранения и гигиены средств; повышению уровня информированности заключенных; строительству водонапорных башен, зерновых мельниц; строительству камер для женщин и несовершеннолетних мальчиков. С 2007 года во всех местах лишения свободы ежегодно проводится День заключенных, посвященный рекреационным, спортивным и информационно-просветительским мероприятиям. Гражданское общество также участвует в управлении производственной деятельностью пенитенциарных учреждений и в обеспечении каждого пенитенциарного учреждения санитаром и социальным работником.

57. Индивидуальный подход к назначению наказаний (помещение под опеку вне учреждений, режим частичного лишения свободы, разрешение на краткосрочный выход из тюрьмы), опыт использования общественных работ в Гауа

и популяризация труда заключенных способствуют гуманизации условий содержания заключенных.

58. Центр Лайе, Центр специального образования и подготовки в Гампеле, Детский дом им. Андре Дюпона в Ородаре помогают заботиться о несовершеннолетних лицах, находящихся в конфликте с законом. Такие НПО, как "Планета людей", также способствуют уходу за этими детьми.

59. Национальная политика в области правосудия на 2010–2019 годы и Национальная политика по правам человека и поощрению гражданственности предусматривают меры, направленные на улучшение управления пенитенциарными учреждениями, поощрение и защиту прав заключенных, поощрение социальной реинтеграции заключенных и гуманизацию мест лишения свободы.

60. Принятые меры, среди прочего, касаются образования детей, содержащихся под стражей, строительства тюрьмы повышенной безопасности в Уагадугу, развития профессиональной деятельности и занятий спортом. Кроме того, представители Министерства по правам человека ежегодно проводят официальные посещения пенитенциарных учреждений и выносят рекомендации с целью улучшения положения заключенных. Более того, каждый год организуется регулярное обучение по вопросам прав человека для сотрудников Службы безопасности пенитенциарных учреждений, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов и медицинских работников. Несколько других ведомств, в частности Министерства здравоохранения, безопасности и социальной политики, также участвуют в деятельности гуманизации пенитенциарных учреждений в рамках своей сферы компетенции.

Рекомендации № 11 и 12

Обмен мнениями о наилучшей практике борьбы с калечением женских половых органов и успехах в деле искоренения этой практики

61. Статья 380 Уголовного кодекса квалифицирует в качестве наказуемого деяния калечение женских половых органов. Кроме того, был создан Национальный совет по борьбе с эксцизией. Его цель – добиться искоренения эксцизии.

62. Для укрепления парламентского сотрудничества с целью ускорения отказа от трансграничной практики эксцизии Национальное собрание организовало 5 сентября 2012 года в Уагадугу в сотрудничестве с Ассоциацией европейских парламентариев, странами Африки и ЮНФПА совещание по последующей деятельности в рамках проекта "Роль парламентариев в борьбе с практикой калечения женских половых органов". После этой встречи были проведены информационно-просветительские мероприятия.

63. В октябре 2008 года в Уагадугу состоялась субрегиональная встреча по проблеме трансграничной практики эксцизии с представителями Буркина-Фасо, Бенина, Кот-д'Ивуара, Ганы, Мали, Нигера и Того. Она позволила подтвердить необходимость субрегионального сотрудничества для искоренения явления эксцизии к 2015 году.

64. 2011 год ознаменовался осуществлением совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по ликвидации трансграничной практики эксцизии и ее плана действий на 2009–2013 годы. Эта программа направлена на поощрение борьбы с практикой эксцизии с целью достижения ее полного запрета к 2015 году. Согласно ежегодной статистике за 2011 год Министерства юстиции, число осужденных и лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях в связи с калечением женских половых органов, сократилось с 76 в 2008 году до

16 к 31 декабря 2011 года. Наконец, можно отметить принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции A/C.3/67/L.21 от 17 октября 2012 года об активизации глобальных усилий в целях прекращения калечащих операций на женских половых органах, представленной Буркина-Фасо от имени Группы африканских государств. Буркина-Фасо продолжает включать курс по проблеме калечения женских половых органов в учебные программы начальной и средней школы в шести регионах.

Рекомендации № 13 и 14

Борьба с торговлей детьми

65. Помимо статьи 153 Трудового кодекса, которая запрещает наихудшие формы детского труда, в Буркина-Фасо в отношении торговли людьми в целом предусмотрены конкретные законодательные меры в виде Закона № 029-2008/AN от 15 мая 2008 года о борьбе с торговлей людьми и схожей практикой. В шести регионах Буркина-Фасо были созданы многосекторальные комитеты по надзору и контролю в целях борьбы с торговлей людьми и схожей практикой.

66. Что касается борьбы с торговлей детьми, то в различных регионах и провинциях создано 23 действующих транзитных центра. Также в период с 2009 года по 2011 год были взяты на попечение 2 616 детей, ставших жертвами торговли людьми. С 2008 года по 2011 год прошли реабилитацию 480 детей. Им была оказана помощь в реинтеграции в такие виды трудовой деятельности, как шитье, каменно-строительные работы, красильное и парикмахерское дело, а также в обучении грамоте и возвращению в школу. Тридцать детей получили учебные наборы для обучения в свободном режиме. Пятьдесят детей были помещены в учебные заведения, и 140 семей получили подготовку и поддержку для ведения приносящей доход деятельности.

67. В рамках осуществления принятого 11 апреля 2007 года Плана действий по борьбе с торговлей людьми в партнерстве с НПО и международными организациями были проведены кампании по информированию общественности. Информация о борьбе с торговлей людьми распространялась также в средствах массовой информации. Кроме того, было проведено 3 392 информационно-просветительских мероприятия, которые охватили 74 568 человек.

68. В Буркина-Фасо также существует явление международного похищения детей. Согласно ежегодной статистике Министерства юстиции число похищений увеличилось с 58 человек в 2008 году до 139 человек в 2010 году. Тем не менее отмечается сокращение этого показателя, который в 2011 году составил 107 человек. Для эффективной борьбы с этой проблемой правительство учредило 12 октября 2010 года центральный орган по вопросам усыновления/удочерения и гражданским аспектам международного похищения детей.

69. Национальный совет по обеспечению жизнедеятельности, защите и развитию детей (НСЖЗРД) также проводит информационно-просветительские мероприятия в зонах повышенного риска, а также организует соответствующую подготовку социальных работников и сотрудников правоприменительных органов.

Рекомендации № 15, 16 и 17**Защита прав детей: применение ратифицированных международных договоров, борьба с детским трудом**

70. В административном плане принятые меры касаются утверждения Основных стратегических принципов обеспечения развития ребенка (ОСППР) на период 2008–2017 годов и создания НСЖЗРД по контролю за выполнением нормативно-правовых актов о правах ребенка. Кроме того, с 13 сентября 2011 года действует "горячая линия" для сообщения о случаях жестокого обращения с детьми. В соответствии с Указом № 2009-365/PRES/PM/MTSS/MS/MASSN от 28 мая 2009 года были определены запрещенные для детей виды работ.

71. Был принят Национальный план действий по борьбе с торговлей детьми и другими видами насилия в отношении детей на 2008–2011 годы. В рамках этого плана проводятся такие мероприятия, как составление/обновление карт с обозначением зон распространения практики торговли детьми или сексуального насилия в отношении детей, тиражирование учебных курсов, в том числе учебных программ по проблеме торговли детьми и насилия в отношении них, подготовка сотрудников школьных социальных служб по вопросам борьбы с торговлей детьми и сексуальным насилием в отношении них, а также информационно-просветительские мероприятия. Эти меры позволили сократить случаи торговли детьми и сексуального насилия в отношении них, обеспечить защиту детей, пострадавших от торговли людьми и сексуального насилия, и их реабилитацию.

Рекомендации № 18 и 19**Укрепление просветительской политики в сфере образования и здравоохранения и принятие дополнительных мер по охвату девочек школьным образованием**

72. В области образования Буркина-Фасо разработала важные программы, в частности Десятилетний план развития базового образования (ДПРБО) на 2001–2010 годы и другие меры, которые позволили значительно увеличить долю девочек, охваченных начальным школьным образованием, с 46,5% в 2001/02 году до 79,1% в 2011/12 году.

73. Согласно Статистическому бюллетеню №°01-2012, касающемуся базового образования, в 2011/12 году в Буркина-Фасо насчитывалось 11 545 школ по сравнению с 10 796 школами в предыдущем году. Количество частных школ выросло с 1 965 до 2 279 в период 2010/11–2011/12 годов. Увеличилось также число учебных классов по сравнению с предыдущим годом с 40 912 до 43 661 в 2011/12 году, т.е. появилось 2 749 новых кабинетов. Рост количества учебных классов был более значительным в частных школах и составил 13,1% по сравнению с 5,4% в государственных школах. Что касается общей численности преподавателей, то она увеличилась с 45 739 до 48 592 человек в период 2010/11–2011/12 годов, т.е. на 6,2% по сравнению с предыдущим годом. В частных школах насчитывалось 9 387 преподавателей в 2011/12 году по сравнению с 8 263 в 2010/11 году. Соотношение числа учеников к числу учителей в 2011/12 году составило 54,1 по сравнению с 54,3 в предыдущем году.

74. Для улучшения образования девочек при Министерстве образования было создано Управление по поощрению образования девочек, а также был принят ряд стимулирующих мер для обеспечения непрерывного и эффективного образования девочек. В частности можно отметить:

- комплексные планы информирования в интересах образования девочек и женщин, которые предписывают всем местным органам власти проводить информационно-просветительские мероприятия;
- стимулирующие меры, такие как минимальный пакет, и покрытие государством расходов на школьное образование для родителей девочек, зачисляемых в первый класс начальной школы;
- оказание поддержки ассоциациям матерей-воспитательниц для организации приносящей доход деятельности и сопровождение работы этих ассоциаций в целях образования девочек;
- создание школьных столовых с возможностью предоставления сухих пайков девочкам;
- региональные симпозиумы по проблеме охвата девочек школьным образованием, которые стимулируют разработку планов действий на уровне провинций и областей по активизации охвата девочек школьным образованием;
- создание в Манге, Южно-Центральная область, общежития для малоимущих школьниц, а также планы по строительству таких общежитий в других областях страны;
- строительство отдельных учебных;
- осуществление проекта "BRIGHT" в десяти наименее благоприятных с точки зрения образования девочек провинциях, который призван расширить охват девочек образованием, а также их непрерывную и успешную учебу.

75. Что касается среднего образования, то были предприняты значительные усилия, которые позволили достичь весомых результатов. Так, доля девочек, охваченных средним школьным образованием, увеличилась с 20,1% в 2008/09 году до 25,7% в 2011/12 году. Число государственных средних школ увеличилось с 1 160 в 2008/09 году до 1 578 в 2011/12 году. Количество частных школ выросло с 700 в 2008/09 году до 919 в 2011/12 году, т.е. на 219 школ за четыре года. Количество учебных классов увеличилось с 6 952 в 2008/09 году до 9 888 в 2011/12 году. В целом в 2011/12 учебном году было зарегистрировано 10 619 учителей по сравнению с 7 271 в 2008/09 году, т.е. их число возросло на 3 348 человек. В период с 2008/09 учебного года по 2011/12 учебный год коэффициент смены учительского состава составил 46%: 49% в государственных школах и 30% в частных школах.

76. В институциональном плане в 2011 году при Министерстве среднего и высшего образования было создано Управление по вопросам образования девочек и поощрения гендерного равенства (УОДПГР). Это Управление осуществляет, такую деятельность, как:

- принятие мер в определенных местах учебы девочек, испытывающих трудности, помещение их в приюты, решение проблем опекунов и т.д.;
- создание Национального комитета по контролю за обеспечением найма девочек на равной основе;
- установление квоты для предоставления девочкам мест в университетских общежитиях и принятие стимулирующих мер для поощрения успевающих девочек;

- проведение трех исследований, соответственно касающихся гендерного насилия в школах, положения девочек-учащихся в начальных и средних школах и определения трудностей, мешающих доступу девочек к постначальному и среднему образованию, а также продолжению их образования и успешной учебе;
- разработка стратегии содействия активизации охвата девочек постначальным и средним образованием.

77. В области здравоохранения деятельность правительства главным образом сосредоточена на стратегии укрепления системы медицинского обслуживания, в частности на расширение доступа к медицинским услугам с географической и финансовой точек зрения. Что касается географического охвата, то среднее расстояние до медицинских центров сократилось с 7,51 км в 2008 году до 6,5 км в 2011 году. Численность врачей увеличилась с 483 человек в 2009 году до 738 человек в 2011 году. За тот же период численность среднего медперсонала выросла с 5 105 до 6 066 человек. В материальном плане необходимо отметить бесплатное оказание некоторых медицинских услуг (при тяжелой степени заболевания малярией у детей младше пяти лет и беременных женщин, ВИЧ/СПИДе) и раздачу противомоскитных сеток, обработанных инсектицидами. Кроме того, государство принимает меры по сокращению стоимости противозачаточных средств, акушерских и срочных неонатальных услуг, медицинских консультаций и покрытию расходов на лечение неосложненной аппендэктомии. Эта стратегия сопровождается стратегией стимулирования населения к использованию медицинских услуг, к полному покрытию расходов (в области образования, здравоохранения, питания и т.д.) ВИЧ-инфицированных детей и детей, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и к улучшению состояния здоровья матерей на начальных этапах заболевания.

Рекомендация № 20

Укрепление системы защиты прав человека, борьба с безнаказанностью, улучшение доступа к системе отправления правосудия и независимость судебной системы

78. Для улучшения доступа к правосудию Указом № 2009-558/PRES/PM/MJ/MEF/MATD от 22 июля 2009 года была создана система судебной помощи. Она позволяет всем малоимущим лицам более эффективно отстаивать свои права в суде. Что касается улучшения финансовой доступности, то можно отметить ликвидацию в 2008 году требования о внесении залоговой суммы.

79. Для улучшения географического доступа к системе отправления правосудия было увеличено число судов большой инстанции с 20 в 2008 году до 24 в 2010 году. В 2012 году число судей из расчета на 100 000 жителей составляло 2,4. Буркина-Фасо насчитывает 139 адвокатов, 33 судебных исполнителя и 13 нотариусов. В судебном секретариате трудится 321 человек. Среднее расстояние до судов составляет 52,5 км. Для оздоровления делового климата в 2009 году были созданы апелляционный суд в Фада-Нгурме и суды по торговым делам в Уагадугу и Бобо-Диуласо.

80. Для преодоления психологических препятствий в плане доступа к системе отправления правосудия организуются дни открытых дверей, дни заключенных, выездные сессии суда. Кроме того, была улучшена система информирования благодаря проведению небольших пресс-конференций по серьезным делам и распространению буклетов с правовой информацией.

81. Для укрепления и повышения эффективности судебного аппарата в настоящее время в процессе пересмотра находятся законы о статусе судебного корпуса и составе и функционировании Высшего совета магистратуры. Был увеличен размер вознаграждения судей, а также выделяемый для Министерства юстиции бюджет, который вырос с 2 167 600 000 франков КФА в 2008 году до 4 436 700 000 франков КФА в 2011 году.

Рекомендация № 21

Защита и поощрение прав человека в соответствии с обязательствами в области развития

82. Буркина-Фасо приняла новую Национальную политику по правам человека и поощрению гражданственности, а также ее план действий. Кроме того, в других стратегиях, программах и планах действий, большинство из которых были описаны в настоящем докладе, учитывается проблематика поощрения и защиты прав человека.

Рекомендация № 22

Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях укрепления своего национального потенциала в области прав человека

83. В рамках выполнения рекомендаций УПО правительство Буркина-Фасо получило техническую и финансовую помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях разработки и реализации плана действий, с одной стороны, и укрепления потенциала лиц, занимающихся составлением докладов, подлежащих представлению международным органам, с другой стороны. Кроме того, было организовано групповое обсуждение по Дню мигрантов рамках дискуссионной группы при поддержке Регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для Западной Африки.

Рекомендация № 23

Продолжение усилий по обеспечению реализации экономических, социальных и культурных прав при поддержке международного сообщества и в сотрудничестве с ним

84. Усилия правительства привели к достижению значительного прогресса в области обеспечения питьевой водой, борьбы с ВИЧ/СПИДом и ИППП, охвата медицинскими услугами и школьным образованием. САРУР направлена на консолидацию результатов и представляет собой механизм воплощения в конкретные планы концепции перспективного развития Буркина-Фасо на период до 2025 года. Для ее реализации Буркина-Фасо получила поддержку со стороны технических и финансовых партнеров. В целях борьбы с нищетой и обеспечения надлежащего жизненного уровня осуществляются многочисленные проекты и меры. В частности, они касаются зоны роста Багре, строительства дамбы в Самандени, развития горнодобывающей отрасли, специальной программы создания рабочих мест, выполнения Национального плана благоустройства территории, создания многофункциональных платформ и программы строительства социального жилья.

Рекомендации № 24, 25, 26 и 27

Укрепление потенциала для выполнения обязательств по правам человека

85. Для обеспечения реализации прав человека Буркина-Фасо получает техническую и финансовую помощь от своих партнеров. В качестве примера можно указать, что объем государственной помощи в целях развития, которую пре-

доставляют партнеры для системы здравоохранения, период 2008 года характеризовался следующей динамикой: 2008 год – 34 702 842 327 франков КФА; 2009 год – 62 160 694 612 франков КФА; 2010 год – 61 537 439 969 франков КФА; 2011 год – 48 152 281 603 франков КФА.

86. Буркина-Фасо приняла большое число мер по выполнению рекомендаций и поощрению и защите прав человека. Однако, несмотря на достижение значительных результатов, в этой области по-прежнему сохраняются проблемы. Действительно, нарушения прав человека, отмеченные в ходе социально-политического кризиса, который страна пережила в 2011 году, еще раз показали, что поощрение и защита прав человека – это постоянная задача.

С. Трудности и сдерживающие факторы

87. Буркина-Фасо сталкивается с определенными трудностями и сдерживающими факторами, препятствующими обеспечению эффективной реализации прав человека. В социальном и культурном плане, в частности, можно отметить сохранение некоторых видов пагубной традиционной практики, включая эксцизию, социальное отчуждение лиц, обвиненных в колдовстве, принуждение к вступлению в брак, левират, а также неграмотность, рост числа асоциальных проявлений, невежество и незнание большей частью населения Буркина-Фасо соответствующих документов, негативное отношение общества к идее отмены смертной казни.

88. В качестве неблагоприятных экономических, финансовых и политических факторов можно отметить бедность населения, живучесть некоторых таких явлений, как коррупция и нецелевое использование государственных ресурсов некоторыми государственными служащими, нехватка ресурсов (финансовых и материальных).

89. По-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность право доступа женщин к земле в некоторых сельских районах, право доступа инвалидов к государственным зданиям и некоторым рабочим местам, переполненность пенитенциарных учреждений и отсутствие надлежащей инфраструктуры в некоторых пенитенциарно-исправительных центрах.

V. Приоритеты и инициативы, направленные на улучшение положения в области прав человека

A. Приоритеты

90. Приоритетами Буркина-Фасо в области прав человека являются:

- поощрение и защита прав человека путем выслушивания жертв и предоставления им рекомендаций;
- улучшение условий содержания под стражей;
- поощрение социальной ответственности и гражданственности за счет привития культуры гражданственности и социальной ответственности и тиражирования передовой практики в области социальной ответственности;
- продолжение начатого в 2010 году процесса децентрализации служб по поощрению прав человека и гражданственности;

- улучшение управления сектором прав человека и поощрения гражданственности за счет развития потенциала руководителей, более эффективного управления ресурсами, укрепления системы подготовки статистики по правам человека и социальной ответственности, улучшения координации и оценки деятельности, а также возможностей надзора и контроля за ней;
 - содействие укреплению потенциала правозащитников.
91. В области обеспечения гендерного равенства речь идет о следующем:
- улучшение доступа мужчин и женщин к базовым социальным услугам;
 - улучшение положения с обеспечением равноправного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений;
 - поощрение гендерного равенства с целью изменения моделей поведения для достижения равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах социально-экономической жизни и в доступе к ресурсам.
92. В сфере образования приоритетами являются:
- дальнейшее включение курса по правам человека в школьные программы;
 - улучшение положения с реализацией права на образование, включая образование по вопросам прав человека;
 - обеспечение бесплатности образования на начальном и постначальном уровнях;
 - улучшение доступа к образованию для девочек и инвалидов.
93. В области поощрения и защиты прав лиц с особыми потребностями можно отметить следующее:
- укрепление доступа уязвимых лиц к базовым социальным услугам;
 - борьба с социальным отчуждением женщин, обвиненных в колдовстве, и обеспечение защиты прав пожилых людей.
94. В сфере здравоохранения речь идет о следующем:
- развитие лидерства и управления за счет планирования ресурсов с целью более эффективного оказания медицинских услуг населению в целом и особым группам в частности;
 - поощрение программ и мер по борьбе с болезнями;
 - развитие потенциала медицинских учреждений за счет обеспечения их квалифицированным персоналом, оборудованием и медицинскими товарами;
 - улучшение управления системой медико-санитарной информации;
 - развитие медицинских исследований;
 - обеспечение финансовой доступности медицинских услуг для населения.
95. В сфере правосудия речь идет о следующем:
- укрепление глобального потенциала судебной системы;
 - активное управление судебной системой;

- содействие повышению физической, психологической и финансовой доступности;
 - укрепление системы уголовного правосудия и руководства пенитенциарными учреждениями;
 - укрепление гражданского статуса лиц;
 - поощрение применения мер наказания, альтернативных тюремному заключению.
96. В сфере занятости приоритетами являются:
- укрепление проектов и программ стимулирования создания рабочих мест;
 - улучшение потенциала найма, организации и функционирования рынка труда.

В. Инициативы

97. В целях повышения эффективности реализации прав человека Буркина-Фасо разработала ряд инициатив, в числе которых можно назвать следующие:
- разработка Национальной политики по правам человека и поощрению гражданственности (НППЧПГ);
 - учреждение Консультативного совета по политическим реформам и организация консультаций и общенациональных совещаний с целью принятия согласованных мер для обеспечения мира и социальной сплоченности в стране, а также создание комитета по надзору за выполнением рекомендаций;
 - создание Национального совета организаций гражданского общества этими организациями;
 - закрепление в Конституции принципа гендерного равенства Законом № 033-2012/AN от 11 июня 2012 года о пересмотре Конституции;
 - создание биометрических списков избирателей для обеспечения большей транспарентности и объективности выборов;
 - создание Бригады по борьбе с преступностью;
 - операция по бесплатному вынесению решений о выдаче свидетельств о рождении;
 - операция и одна женщина – одно свидетельство о рождении;
 - учреждение месяца солидарности и национального фонда солидарности;
 - улучшение системы распределения земельных участков в общинах за счет создания межведомственного комитета;
 - организация коллективных бракосочетаний для узаконивания отношений большого количества пар.

С. Обязательства Буркина-Фасо

98. Обязательства Буркина-Фасо, направлены, среди прочего, на принятие надлежащих мер по решению проблем, с которыми сталкивается страна в условиях сложной международной обстановки. Одним из ее главных обязательств является консолидация инвестиций в человеческий капитал. Особое внимание будет уделяться здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке, молодежи и укреплению потенциала за счет таких мер, как:

- разработка планов развития людских ресурсов и медицинской инфраструктуры и продолжение реформы системы управления медицинскими учреждениями;
- укрепление каналов сбыта медикаментов;
- создание школ, отвечающих местным потребностям;
- введение в системе высшего и среднего образования профессиональной ориентации;
- создание отвечающих потребностям программ профессиональной подготовки в таких областях, как сельское хозяйство, животноводство, охрана окружающей среды, строительные и общественные работы, ремесленничество, транспорт, культура, горнодобывающая отрасль и энергетика, информатика и телекоммуникации;
- справедливое перераспределение результатов экономического роста;
- консолидация демократического процесса и укрепление системы местного управления;
- продолжение просветительской работы по вопросам окружающей среды и устойчивого развития;
- достижение среднего показателя прироста реального ВВП в 10%;
- сокращение масштабов крайней нищеты и голода в стране;
- поощрение всеобщего начального образования;
- поощрение таких ценностей в управлении государственными делами, как честность, транспарентность и эффективность;
- укрепление координации и эффективности государственной помощи в целях развития.

VI. Потребности Буркина-Фасо в укреплении потенциала и технической помощи

99. Для повышения эффективности деятельности по поощрению и защите прав человека Буркина-Фасо необходимо следующее:

- финансирование плана действий по выполнению рекомендаций. Бюджет плана действий оценивается в 31 190 300 000 франков КФА, т.е. 47 618 778 евро, при этом участие в нем государства оценивается в 16 687 800 000 франков КФА, т.е. примерно 25 477 550 евро, а значит требуется дополнительно 14 502 500 000 франков КФА, или 22 141 221 евро;

- укрепление потенциала многодисциплинарного комитета по надзору за выполнением рекомендаций и Межведомственного комитета по правам человека в области прав человека и международного гуманитарного права;
- укрепление потенциала правозащитников;
- поддержка и укрепление потенциала НКПЧ;
- поддержка децентрализации служб по поощрению и защите прав человека;
- поддержка создания базы данных и показателей в области прав человека;
- укрепление потенциала по составлению докладов;
- укрепление потенциала по надзору и оценке.

Выводы

100. В настоящем докладе описан прогресс, достигнутый в обеспечении реализации прав человека, а также принятые меры по выполнению рекомендаций, вынесенных в ходе проведения первого УПО в отношении Буркина-Фасо. Несмотря на достигнутые успехи в области прав человека, некоторые проблемы остаются нерешенными. Это свидетельствует о том, что обеспечение реализации прав человека – это постоянная задача. Буркина-Фасо подтверждает свою приверженность универсальному периодическому обзору и свое обязательство по выполнению соответствующих рекомендаций, которые будут сформулированы по итогам второго цикла УПО.
