



## Asamblea General

Distr. general  
16 de septiembre de 2009  
Español  
Original: inglés

---

**Consejo de Derechos Humanos**  
**Grupo de Trabajo del Examen Periódico Universal**  
**Sexto período de sesiones**  
Ginebra, 30 de noviembre a 11 de diciembre de 2009

### **Informe nacional presentado de conformidad con el párrafo 15 a) del anexo a la resolución 5/1 del Consejo de Derechos Humanos\***

### **Camboya**

---

\* El presente documento no fue objeto de revisión editorial antes de ser enviado a los servicios de traducción de las Naciones Unidas.

## I. Metodología y proceso de consulta

1. El informe nacional de Camboya se ha preparado de conformidad con las directrices generales para la preparación de la información en el marco del examen periódico universal (EPU) contenidas en el documento A/HRC/6/L.24. A tal efecto se estableció el Grupo de Trabajo nacional del EPU, bajo la coordinación del Comité de Derechos Humanos de Camboya. El Grupo celebró varias reuniones y consultas con los ministerios y organismos nacionales competentes. En la última reunión, las consultas se realizaron con la participación de numerosas organizaciones no gubernamentales (ONG) que se ocupan de la promoción de los derechos humanos en Camboya (los nombres y comentarios de esas organizaciones se recogen en el anexo I).

## II. El país

2. Camboya es un país que se está recuperando de un período de tragedia, dificultades y sufrimiento. Los conflictos y la guerra civil han producido en Camboya la destrucción y la desintegración de todo el tejido social, incluidos los servicios de educación, salud y protección social. La pérdida de calificaciones y la devaluación del capital humano durante el régimen de los jemes rojos produjo en Camboya sufrimientos indecibles y dejó consecuencias incalculables.

3. El país ha recorrido un largo camino para recuperarse de estos sufrimientos y superar todos estos problemas en el proceso de construcción de la paz, reconciliación nacional, reconstrucción y desarrollo. Solo en 1991 Camboya comenzó a resurgir de sus cenizas. Pese a las bases entonces establecidas y a las elecciones generales celebradas en 1993 tras los Acuerdos de París de 1991, el país encuentra todavía, muchos años después, dificultades en el proceso de construcción de instituciones, infraestructuras económicas y de otra índole, debido al persistente clima político.

4. En este contexto, la evaluación de los derechos humanos de Camboya debe tener en cuenta la retrospectiva de situaciones pasadas y los esfuerzos realizados a partir de los Acuerdos de Paz de París que condujeron al proceso de asegurar la paz y la estabilidad, la reconstrucción y el desarrollo de Camboya con el apoyo de la comunidad internacional y a través de un proceso de reconciliación nacional basada en la política de opciones óptimas aplicada por el Gobierno Real a finales del decenio de 1990<sup>1</sup>.

5. En resumen, los tres últimos decenios se han caracterizado en Camboya por un notable desarrollo político, que ha puesto de relieve el coraje y la perseverancia de una nación que ha pasado por tres fases difíciles en el proceso de desarrollo y reconstrucción del país, particularmente en la esfera de los derechos humanos. Estas fases son las siguientes:

**Primera fase.** Es el período histórico en que la nación fue liberada del régimen genocida el 7 de enero de 1979. Se caracteriza por el cambio importante en la historia moderna de Camboya, cuando el pueblo supera el trágico período en que estuvo gobernado por el régimen de los jemes rojos.

**Segunda fase.** Los Acuerdos de Paz de París firmados el 23 de octubre de 1991 establecieron el marco para el reconocimiento de Camboya como Estado plenamente legítimo y soberano. Como nación, Camboya atravesó un proceso político de reconciliación nacional que desembocó en unas elecciones generales que con la asistencia de las Naciones Unidas permitieron el establecimiento de una Asamblea Constitucional y el reestablecimiento del Reino de Camboya bajo la jefatura del anterior Rey Norodom Sihanouk, tras unas elecciones generales y libres por

votación secreta que desembocaron en su establecimiento y en la instalación del Gobierno Real de Camboya en su primera legislatura. Años más tarde se redactó la Constitución en 1993 con la adopción de un sistema pluralista y multipartidista en el Gobierno del país.

**Tercera fase.** Con la aplicación de la política de opciones óptimas de Samdech Akka Moha Sena Padei Techo Hun Sen, el Gobierno Real consiguió la paz absoluta en 1998 y concentró sus esfuerzos en el proceso de desarrollo político y económico. Camboya se preparó convenientemente para las elecciones de la segunda Asamblea Nacional a finales del decenio de 1990 (en 1998). Las elecciones permitieron dar a conocer al mundo entero los progresos democráticos de Camboya y su compromiso permanente en favor de la promoción de los derechos humanos.

6. En la actualidad Camboya es conocida por los importantes logros conseguidos en muchas esferas, en particular en la esfera de los derechos políticos, económicos, sociales y culturales, en su proceso de democratización. El país ha organizado varias elecciones democráticas (en los planos nacional, provincial y local por medio de las instituciones competentes), y ha conseguido notables éxitos en su crecimiento económico de los últimos cinco años. Gran parte de lo conseguido hasta la fecha se atribuye a la estabilidad política y la seguridad del país.

7. La estabilidad política actual, conseguida y consolidada con denodados esfuerzos después de los conflictos, permite a Camboya iniciar continuos programas de reforma en todos los sectores, reconstruir la capacidad institucional, reforzar la infraestructura socioeconómica y crear un clima propicio para atraer la inversión interna y externa gracias a su fuerte crecimiento económico y a la reducción de la pobreza.

8. Pese al impacto de la crisis financiera mundial, el Gobierno ha continuado profundizando en sus reformas generales y en la creación de condiciones objetivas para la recuperación y el desarrollo del país. El Gobierno Real ha garantizado los derechos y las libertades y ha reafirmado su compromiso de conseguir el máximo nivel posible de realización de los derechos humanos de los ciudadanos de Camboya, de acuerdo con la Constitución y en cumplimiento de la Declaración Universal de Derechos Humanos, los convenios y pactos internacionales de derechos humanos y otros instrumentos internacionales pertinentes. En este contexto, ha consolidado gradualmente la capacidad institucional de los organismos del Gobierno, incluida la Institución Nacional de Derechos Humanos. Se ha ampliado la asociación y cooperación con ONG y con los organismos competentes para la promoción y protección de los derechos humanos. Los derechos humanos siguen siendo el principio fundamental de los planes y políticas principales para la continuación del desarrollo económico del país.

### III. Situación general

#### A. Geografía

9. Camboya está situada en el sudeste de Asia y limita con Tailandia, Viet Nam y Lao. Tiene una extensión superficial de 181.035 km<sup>2</sup>. Camboya está dividida en el municipio de Phnom Penh, 23 provincias, 26 ciudades, 159 distritos, 8 Khans, 1.417 comunas y 204 circunscripciones integradas por 13.764 aldeas.

## **B. Población**

10. En la actualidad Camboya tiene 13,4 millones de habitantes, el 51,5% de los cuales son mujeres. La población urbana supone el 19,4% y la población rural el 80,6%. El censo de población muestra que la tasa de crecimiento medio de la población de Camboya durante el pasado decenio se situó en torno al 1,54%. En 2005 la densidad de población era de 75 personas por kilómetro cuadrado y en 2010 ascenderá a 86 personas por kilómetro cuadrado.

11. Los residentes extranjeros en el Reino de Camboya pertenecen a diversas nacionalidades: vietnamitas, chinos, chams, thais, europeos, africanos, laotianos, japoneses, coreanos, etc. y a diversos grupos étnicos: kouy, steurng, tumpun, phnong, prouv, kroeng, pour, kareth, saorch, kachhork, kraorl, rorbel, tha'morn y charay. Estos grupos viven, trabajan y hacen su vida con plena libertad.

## **C. Religiones**

12. El párrafo 3 del artículo 43 de la Constitución de Camboya dice que "el budismo es la religión del Estado" practicada por la mayoría de los ciudadanos. Existen también otras religiones como el cristianismo, el islam, el caodaismo, el animismo, etc., practicadas por los ciudadanos según sus creencias y tradiciones, sin ninguna discriminación entre los grupos étnicos.

## **D. Idiomas**

13. El idioma oficial es el idioma jemer. En el Reino de Camboya se utiliza y hablan otros idiomas extranjeros como el inglés, francés, chino, japonés, coreano, thai y vietnamita sin ninguna discriminación.

## **E. Economía**

14. En los últimos cinco años, de 2003 a 2007, la economía creció a un promedio del 10% anual, la tasa de inflación se mantuvo por debajo del 5% y el tipo de cambio permaneció normalmente estable. El ingreso per cápita ha aumentado de 398 (2000) a 625 (2008) dólares de los EE.UU. La tasa de pobreza ha disminuido en más de 1% al año.

## **F. Filosofía política**

15. El Reino de Camboya es una monarquía constitucional que adopta un sistema democrático pluralista, de acuerdo con el artículo 1 y el artículo 51 de la Constitución del Reino de Camboya de 1993.

## **G. Estructura del Estado**

16. El Reino de Camboya es un país independiente, soberano, pacífico, neutral y no alineado. Camboya tiene tres poderes separados: el poder legislativo, el poder ejecutivo y el poder judicial:

**El poder legislativo** está representado por el Senado y la Asamblea Nacional. La Asamblea Nacional se estableció tras unas elecciones generales y libres por votación secreta y tiene un mandato de cinco años. El Senado se estableció en 1999 por

nombramiento directo y a través de una elección general indirecta. El número de miembros del Senado no será superior al de la Asamblea Nacional. El Senado tiene un mandato de seis años.

**El poder ejecutivo** reside en el Gobierno Real, presidido por el Primer Ministro, e integrado por cierto número de viceprimeros ministros, ministros superiores, ministros, secretarios de Estado o miembros. El Primer Ministro preside el Gobierno y es miembro de la Asamblea Nacional procedente del partido vencedor. Los miembros del Gobierno pueden ser o no ser miembros de la Asamblea Nacional pero en todo caso deben pertenecer a los partidos políticos representados en la Asamblea Nacional.

**El poder judicial** reside en los tribunales de todos los niveles, que son independientes y competentes para establecer las leyes y el marco jurídico oportuno para la protección de todos los derechos y libertades del pueblo de Camboya.

#### **IV. Desarrollo de marcos institucionales de derechos humanos**

##### **A. Los derechos humanos y la Comisión de Recepción de Quejas del Senado**

17. Esta Comisión, una de las nueve comisiones del Senado, se encarga de la protección de los derechos jurídicos o de los ciudadanos. En nombre del Senado, la Comisión tiene la función y la responsabilidad de examinar las peticiones y quejas de los ciudadanos cuyos derechos hayan sido violados. La Comisión es competente para examinar e investigar las quejas presentadas por los ciudadanos y transmitir las al Gobierno para resolver los problemas. En 2009 el Senado recibió 24 quejas (de las que 6 eran impugnaciones de los veredictos de los tribunales, 11 eran quejas dirigidas contra las autoridades provinciales y 7 estaban siendo resueltas por los propios ciudadanos).

##### **B. Los derechos humanos y la Comisión de Recepción de Quejas de la Asamblea Nacional**

18. Esta Comisión, una de las nueve comisiones de la Asamblea Nacional, se encarga como representante del pueblo, de la función de proteger los derechos humanos y examinar las demandas y peticiones de los ciudadanos cuyos derechos hayan sido violados, del mismo modo que la Comisión de Quejas del Senado. La Comisión recibió 126 quejas en el primer semestre de 2009. Ochenta y siete de ellas se referían a litigios territoriales y 39 a decisiones de los tribunales y a otras cuestiones.

##### **C. El Comité de Derechos Humanos de Camboya**

19. El Comité de Derechos Humanos de Camboya es el órgano del Gobierno que tiene la función de promover los derechos humanos y el estado de derecho en Camboya. El Comité se creó por Real Decreto N° NS/RKT/0100/008, de 18 de enero de 2000 y por Real Decreto N° NS/RKT/0209/163 de 13 de febrero de 2009 sobre la enmienda de los artículos 2 y 5 del Real Decreto N° NS/RKT/008 de 18 de enero de 2000 relativo al establecimiento del Comité de Derechos Humanos de Camboya, que tiene la misión y la función de investigar y poner remedio a todo tipo de quejas, reunir información relacionada con la realización de los derechos humanos, organizar la capacitación sobre los derechos humanos y su difusión y preparar informes de derechos humanos para las Naciones Unidas. En 2007 la Comisión de Derechos Humanos de Camboya recibió 810 quejas, de las que 625 están en

examen; la Comisión continúa trabajando sobre 185 quejas, ha investigado 171 casos, escrito cartas de intervención para 89 y prestado asistencia en la solución de 7 casos.

#### **D. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en Camboya**

20. En materia de cooperación internacional, es evidente que el país ha hecho esfuerzos al implicarse en la promoción y protección de los derechos humanos en el marco de las Naciones Unidas. Desde finales del proceso de paz de 1993, Camboya ha ampliado su cooperación con las Naciones Unidas en materia de derechos humanos gracias a la instalación de la Oficina de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en Camboya y al mandato periódico de los representantes especiales del Secretario General. La colaboración con las Naciones Unidas en la esfera de los derechos humanos ha continuado con la prolongación regular del mandato tanto de los representantes especiales del Secretario General de las Naciones Unidas como de la Oficina de los Derechos Humanos en Camboya.

21. Desde noviembre de 2003, el Gobierno Real de Camboya continúa ampliando el marco de operación de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en el país, a fin de contribuir a la promoción y protección de los derechos humanos en Camboya, especialmente en la esfera de la creación de capacidad. La continuación del nombramiento de un Relator Especial para los derechos humanos en Camboya con un mandato de un año de duración para contribuir a ayudar al país en la esfera de los derechos humanos es un claro indicio de los esfuerzos sinceros y de los firmes compromisos del Gobierno Real de Camboya en la política de los derechos humanos.

#### **E. Organizaciones no gubernamentales locales e internacionales**

22. En Camboya las sociedades civiles han conocido un fuerte desarrollo y una activa participación en la promoción de los programas económicosociales, la democracia y los derechos humanos en todas las esferas. Se han establecido ONG con estructura propia para aplicar los programas y actividades pertinentes y con autorización del Gobierno para actuar en el país. En la actualidad Camboya tiene unas 2.000 ONG locales e internacionales que funcionan en muchas esferas y sectores, 60 de las cuales desarrollan su actividad en el campo de los derechos humanos. Veintitrés ONG han formado una asociación denominada Comité de Acción Camboyano en pro de los Derechos Humanos, cuya función consiste en promover y proteger los derechos humanos como tales en la esfera de la educación, la divulgación y la capacitación de las fuerzas armadas.

#### **F. Hacia el establecimiento de una institución nacional de derechos humanos**

23. Los días 26 y 27 de septiembre de 2006, el Gobierno Real de Camboya, representado por la Comisión de Derechos Humanos de Camboya y en cooperación con el Grupo de Trabajo para el mecanismo de los derechos humanos de la ASEAN, organizó una conferencia sobre el establecimiento de una institución nacional de derechos humanos en la provincia de Siem Reap. Se acordó en principio la creación de esta institución sobre la base de los Principios de París. Un grupo de trabajo mixto del Gobierno y de organizaciones de la sociedad civil está actualmente preparando una ley sobre esta materia.

## **G. Salas extraordinarias de los tribunales de Camboya (Tribunal de los Jemeres Rojos)**

24. En 2003 el Gobierno Real de Camboya y las Naciones Unidas llegaron a un acuerdo sobre la persecución según las leyes de Camboya de los crímenes cometidos durante el período de la Kampuchea Democrática. Como resultado de este acuerdo se crearon salas extraordinarias en los tribunales de Camboya para la persecución de los crímenes cometidos durante el período de la Kampuchea Democrática. Las salas comenzaron a operar en Camboya en 2006. En una declaración conjunta de 23 de febrero de 2009, publicada tras una reunión entre altos representantes del Gobierno Real de Camboya y las Naciones Unidas, se acogieron con satisfacción los importantes logros conseguidos por estas salas tras el comienzo de las primeras audiencias públicas y del primer juicio visto ante las mismas y se reconocieron los importantes progresos realizados en la lucha contra la impunidad de los crímenes de los jemeres rojos. Se espera que estas salas sirvan de modelo de futuros sistemas judiciales.

## **V. Reformas legales y judiciales**

25. El Gobierno Real ha concentrado sus esfuerzos en la mejora de los sistemas legales y judiciales a través de un proceso de reforma, referido en particular a la aplicación de las leyes, el establecimiento de estrategias y la adopción de las medidas necesarias para fortalecer la capacidad, independencia e imparcialidad del sistema judicial, que representa uno de los problemas y desafíos más importantes en el proceso de consolidación del estado de derecho.

26. Camboya ha continuado aprobando y ratificando diversas leyes. En la tercera legislatura se promulgaron 140 leyes (entre las que figuran tres códigos importantes: el Código de Procedimiento Penal, el Código de Procedimiento Civil y el Código Civil). Un importante número de textos y reglamentos jurídicos aprobados en el pasado decenio se refiere a los sectores políticos, económicos, sociales y culturales<sup>2</sup> que han contribuido al disfrute de los derechos humanos fundamentales en esferas importantes. Análogamente, para perfeccionar el sistema judicial, especialmente en cuanto al fortalecimiento de su capacidad y responsabilidad, el Gobierno Real ha establecido la Real Academia Judicial, cuyas funciones consisten en formar y aumentar la capacidad de jueces y fiscales<sup>2</sup>.

27. El Gobierno Real continuará su programa y su estrategia de reforma del sistema legal y judicial para conseguir los siete objetivos siguientes:

- La protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales;
- La modernización de las leyes;
- La concesión de acceso a los ciudadanos de manera que reciban la información de los tribunales;
- El perfeccionamiento de las causas judiciales y de los servicios conexos a fin de mejorar su calidad;
- La ampliación de los servicios judiciales, incluidas las facultades de los tribunales y los servicios de la fiscalía;
- La introducción de la solución de conflictos al margen del sistema judicial;
- La ampliación de las instituciones legales y judiciales de manera que puedan desempeñar su mandato con éxito.

28. Siguiendo las directrices del Consejo de Reforma Legal y Judicial se han publicado diversas leyes e instrumentos normativos a efectos de su aplicación. Aparecieron en las

*Royal Gazettes* que tienen una periodicidad mensual. Además, diferentes ministerios, gabinetes, municipios y provincias han distribuido un importante número de leyes, que también se han dado a conocer en la prensa, radio, televisión, foros públicos y otros talleres de capacitación. Se han establecido sistemas para exigir el cumplimiento de la ley, y mecanismos que permiten exigir la aplicación de las leyes relativas a la promoción y protección de los derechos humanos. El Consejo de Ministros se reúne con carácter regular (todos los viernes) para examinar y establecer planes de acción para su aplicación efectiva. En el pasado, el Gobierno enmendó el artículo 51 de la Ley de la función pública con el objeto de procesar a los funcionarios públicos que infrinjan la ley. El poder legislativo desempeña una importante función en el examen del cumplimiento de la ley, al gozar de la facultad de convocar a los miembros del Gobierno para proceder a su interrogatorio. La fiscalía interviene en todos los actos delictivos al actuar como mecanismo especial facultado para inspeccionar el cumplimiento de la ley y las violaciones de los derechos humanos mediante el envío de pliegos de cargo a los tribunales.

29. En el Reino de Camboya hay dos niveles de tribunales:

- Los tribunales de primera instancia (nivel provincial/municipal) y el Tribunal Militar son los tribunales que se encargan del primer juicio. Cada tribunal de primera instancia ejerce su competencia en el territorio de las distintas provincias y municipios del país, en tanto que el Tribunal Militar, situado en Phnom Penh, es competente en todo el territorio del Reino de Camboya.
- El Tribunal de Apelaciones y el Tribunal Supremo son tribunales de apelación situados en Phnom Penh; ambos ejercen su jurisdicción sobre todo el territorio del Reino de Camboya. Los tribunales mencionados desempeñan una función principal en la solución de todas las causas y juicios de carácter administrativo o legal. Sin embargo, el Tribunal Militar tiene una competencia limitada a los delitos militares definidos por la ley.

30. Para reducir gastos, especialmente las costas judiciales, el Gobierno Real ha establecido centros de servicios judiciales con carácter experimental a nivel de distrito (en algunos distritos). El Ministerio de Justicia y el Ministerio del Interior actúan como organismos de ejecución de proyectos en cierto número de provincias (Kompng Speu, Kompong Chhnanag, Siem Reap, Battambang, Mondulkiri y Rattanakiri). Entre tanto, se procede a la capacitación de consejos comunales en zonas rurales sobre cuestiones jurídicas y sobre nuevas prácticas, a fin de resolver las controversias de menor cuantía entre ciudadanos fuera del ámbito judicial.

## **VI. Cumplimiento de las leyes y de los tratados internacionales**

31. En el contexto de sus obligaciones internacionales, el Reino de Camboya es un Estado parte en la mayoría de los principales instrumentos internacionales de derechos humanos y de derecho humanitario y en instrumentos regionales. El presente año, el país ha cumplido su obligación de presentar sus informes nacionales a cierto número de órganos de tratados internacionales, en particular el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Comité de los Derechos del Niño y el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial. En la actualidad se prepara el proyecto del próximo informe acerca de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.



## A. Derechos económicos, sociales y culturales

32. Camboya cree que todos los derechos humanos son indivisibles e independientes y están interrelacionados. El valor de la democracia y los derechos humanos se debería consolidar y promover a través del principio de universalidad, sin perjuicio de las condiciones históricas que reflejen la realidad histórica, política, económica, social y cultural de cada país y sus peculiaridades. Como parte en el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Camboya atribuye gran importancia a los sectores económico, cultural y social, definidos en los artículos 35 y 36 de la Constitución. En este contexto, superados los conflictos, el Gobierno no escatimó esfuerzos por promover la realización de todos los derechos humanos en la sociedad a través de la elaboración de programas conocidos como plataformas políticas de diversas clases (globales y sectoriales). La aplicación de la Estrategia rectangular durante la tercera legislatura (de 2003 a 2008) permitió conseguir notables éxitos. Ello ejerció un efecto positivo en la mejora del tejido social, la cultura de la paz, la seguridad, la seguridad social y la democracia y contribuyó de este modo al progreso de los derechos humanos en Camboya.

### 1. Reducción de la pobreza

33. Camboya atribuye una importancia especial a la reducción de la pobreza en su empeño de promover y proteger los derechos humanos, dado que el 90% de los pobres vive en zonas rurales tras un largo período de conflictos. Por consiguiente, se ha prestado atención a la reducción de la pobreza como una de las mayores prioridades de la aplicación de los documentos de política estratégica del Gobierno: la Estrategia rectangular y el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico para 1996-2010, designados como instrumentos centrados en los pobres para acelerar el desarrollo, especialmente en zonas rurales. Ello ha permitido al Gobierno hacer progresos constantes en la consecución de un clima macroeconómico propicio para la reducción de la pobreza.

34. El resultado ha sido un progreso constante en la reducción de la pobreza, a una tasa superior al 1% al año y en la mejora de los principales indicadores sociales, especialmente en materia de educación, salud e igualdad de género<sup>3</sup>. Sobre la base del crecimiento indicado, el ingreso per cápita en 2008 se sitúa en torno a 625 dólares de los EE.UU., lo que supone un crecimiento medio anual del 9,5% a partir de 1999. Paralelamente el Gobierno Real se ha esforzado por conseguir un clima macroeconómico propicio a la reducción de la pobreza. Se han adoptado igualmente medidas para que todas las políticas en favor de los pobres sean paralelas a los esfuerzos realizados por el Gobierno en todos los demás sectores que influyen positivamente en la pobreza, factor importante que contribuye a la mejora de los derechos humanos en los sectores pertinentes.

### 2. El derecho al trabajo y el derecho a participar en los sindicatos

35. La Constitución de Camboya establece que los ciudadanos de Camboya, sean del sexo masculino o femenino, tienen el derecho a elegir un trabajo acorde con su capacidad y con las necesidades de la sociedad (art. 36.1). El Gobierno Real ha tratado de proporcionar oportunidades de empleo a los ciudadanos de Camboya, especialmente a los pobres para que trabajen dentro o fuera del país<sup>4</sup>. Se han preparado programas de formación técnica y profesional y otros proyectos similares de capacitación destinados a los grupos más vulnerables de ciudadanos para satisfacer las necesidades del mercado laboral.

36. De acuerdo con el artículo 12 del Código del Trabajo, en el Reino de Camboya no existe ninguna discriminación en cuanto al derecho al trabajo y la elección de empleo. Camboya prevé el establecimiento de directrices para proteger a los residentes extranjeros que trabajan en Camboya<sup>5</sup>.

37. Se ha procurado reducir la proporción de niños que trabajan en oficios peligrosos mediante la aplicación de diversos proyectos y programas. Además, se ha aplicado parcialmente un Plan quinquenal para 2006-2012 sobre la eliminación de las formas más penosas de trabajo infantil y con esta misma finalidad se están preparando otras normas sobre el trabajo infantil y cuestiones laborales afines. La aplicación del Plan estratégico citado se basa en los siguientes principios y objetivos: a) la creación de empleo; b) la garantía de buenas condiciones de trabajo para los trabajadores; c) la preparación y aplicación de la ley de seguridad social para los trabajadores; d) el desarrollo de los recursos humanos.

38. En la actualidad los progresos de Camboya se han traducido en la creación de 38 centros técnicos de formación técnica y profesional distribuidos como sigue: 6 centros de educación profesional y superior; 1 centro técnico de nivel medio; 5 centros de formación profesional en Phnom Penh; 26 centros de formación profesional en 21 municipios y provincias; 69.471 ciudadanos han asistido a los diversos cursos.

39. Para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, el Gobierno Real ha establecido programas que permiten a los ciudadanos adquirir los conocimientos técnicos y la experiencia pertinentes para desempeñar empleos adecuados, de acuerdo con el progreso de la sociedad y las demandas del mercado. El Gobierno Real apoya asimismo la creación de sindicatos, y la afiliación sindical está protegida por la Constitución<sup>6</sup>.

40. El Gobierno Real ha prestado atención a la gestión y utilización de trabajadores locales. En 2007 Camboya contaba con 2.368 empresas que empleaban a 440.500 trabajadores, número que se ha duplicado en comparación con 2005 (había entonces 1.229 empresas y 277.942 trabajadores). El Ministerio de Trabajo ha pedido a los empresarios que respeten el Código del Trabajo y otras normas relacionadas con la seguridad e higiene en el trabajo y que creen clínicas de salud y botiquines de urgencia, con medicinas suficientes y luz adecuada en el lugar de trabajo<sup>7</sup>.

41. No obstante, el país sigue tropezando con dificultades (tales como el desempleo) debido a los siguientes problemas:

- El legado de una prolongada guerra civil de más de dos decenios;
- Durante este período las inversiones se concentran exclusivamente en el desarrollo de las grandes ciudades y no hubo estímulos a la inversión en zonas rurales;
- La producción, el comercio y la agricultura de las zonas rurales sufren con frecuencia los efectos de desastres naturales;
- Los costos laborales en las zonas rurales son inferiores a los de las ciudades y otros grandes núcleos urbanos;
- Los ciudadanos siguen careciendo de una técnica y experiencia paralelas al cambio de los mercados laborales.

### **3. La propiedad y la reforma agraria**

42. El Reino de Camboya ha concedido a todas las razas plenos derechos a la propiedad o copropiedad de la tierra, que está garantizada por la Constitución<sup>8</sup>. Al mismo tiempo, el Gobierno Real ha tomado medidas para prestar asistencia social y contribuir a la reducción de la pobreza a través de programas de reforma agraria. A este efecto, el Gobierno Real ha distribuido tierras a los ciudadanos que realmente las necesitan en aplicación de un programa que supone la construcción de nuevos asentamientos humanos, la puesta en valor de tierras desminadas y la reglamentación de las tierras confiscadas en favor de los pobres.

43. Consciente de la dimensión histórica, política, económica y social del tema, el Gobierno concede gran importancia a la reforma agraria para el desarrollo económico

sostenible. Por consiguiente, pone el acento en reforzar la seguridad de la tenencia de la tierra (tanto pública como privada) a través del registro de la propiedad, que facilita los procedimientos de concesión de títulos de propiedad temporal y definitiva de la tierra a las personas y a las instituciones con derechos a tenerlos. Se han hecho grandes esfuerzos para alcanzar y superar esta prioridad y la solución de estos problemas sigue inscrita en el programa de trabajo y gobierno<sup>9</sup>.

44. El Gobierno Real ha establecido diversos marcos institucionales y jurídicos, tales como:

- El Subdecreto N° 118 sobre la gestión de las tierras del Estado y la instrucción de 8 de noviembre de 2007 sobre los programas de distribución de concesiones de tierras sociales.
- La Instrucción N° 02, de 26 de febrero de 2007, sobre la usurpación ilegal de tierras del Estado. Todos los ciudadanos que viven en Camboya tienen el derecho reconocido por la ley de protegerse frente a la expropiación forzosa por todos los medios a su alcance. Si el Estado necesita la tierra por razones de interés público, el Estado deberá indemnizar adecuadamente a los ciudadanos afectados por la expropiación<sup>10</sup>.
- Procedimientos de registro de la propiedad de comunidades indígenas.

45. El Gobierno Real reconoce los derechos de los pueblos indígenas al uso tradicional de la tierra, incluida la delimitación de la frontera de las aldeas con la aprobación de las comunidades locales y las autoridades competentes, lo que permite al Comité de Desarrollo Provincial y a los comités de aldeas existentes cooperar conjuntamente en la supervisión del uso de la tierra y establecer medidas para asegurar que el uso de los recursos naturales es compatible con la sostenibilidad.

46. El Gobierno Real ha establecido por un subdecreto reciente (del presente año) directrices para el registro de la tierra y los derechos a la propiedad de la tierra de las comunidades minoritarias que viven en el Reino de Camboya. Estas directrices determinan el derecho de las comunidades minoritarias a poseer y utilizar la tierra necesaria para la producción agrícola que les proporcione medios de subsistencia y productos para el mercado<sup>11</sup>.

47. El Gobierno Real ha hecho igualmente progresos importantes en la remoción de las minas terrestres sembradas durante los decenios de conflicto del país. Las víctimas de las minas han disminuido notablemente al pasar de 4.000 en 1996 a 900 en 2005 y a 352 en 2007. Los programas y actividades de desminado han avanzado en el aspecto humanitario y han contribuido también al desarrollo económico y social en el marco de la política estratégica aplicada por el Gobierno en los últimos años. Además, en 2006 el Gobierno envió a centenares de ciudadanos de Camboya especializados en la remoción de minas a participar en operaciones de mantenimiento de la paz en diversos países (tales como el Sudán; está dispuesto a enviarlos también al Chad y al Congo) en el marco humanitario de las Naciones Unidas y de la Organización de la Francofonía respectivamente.

#### **4. Seguridad social**

48. Los derechos a la seguridad social están protegidos por la ley. La ley establece las prestaciones de seguridad social para los trabajadores y empleados de empresas privadas, incluidas las prestaciones de jubilación, las prestaciones por riesgos laborales y otras prestaciones que serán determinadas por medio de subdecretos.

49. Para aplicar el régimen de seguridad social previsto por el Código del Trabajo, el Gobierno Real de Camboya estableció por Subdecreto N° 16 de 2 de marzo de 2007 la Caja Nacional de Seguridad Social, organismo público bajo la supervisión del Ministerio de

Trabajo y Formación Profesional y del Ministerio de Economía y Finanzas. Tiene la función de administrar el régimen de seguridad social, garantizar todas las prestaciones a sus miembros y ayudarles a resolver las dificultades relacionadas con su avanzada edad, desaliento o pérdida de categoría y otros riesgos laborales o en los casos de enfermedad o maternidad<sup>12</sup>. Además de la Caja Nacional de Seguridad Social, el Gobierno Real ha prestado también atención al régimen de seguridad social para los antiguos funcionarios del Estado y las personas de edad.

50. En breve, durante la tercera legislatura el Gobierno Real consiguió rescatar y prestar apoyo a un elevado número de vagabundos y personas vulnerables, entre los que figuraban mujeres y niños, personas con discapacidad y las víctimas de la trata y de desastres naturales. Se han tomado las medidas oportunas para mitigar la miseria y el flujo de las personas sin hogar hacia los centros urbanos. El Gobierno ha cooperado con organizaciones nacionales e internacionales y con otras instituciones pertinentes y sociedades civiles para proporcionar oportunidades de empleo y reducir la vulnerabilidad de los pobres. Se han hecho esfuerzos en relación con la política de seguridad social para mejorar el bienestar de los ciudadanos, por ejemplo, aumentando las pensiones y otras prestaciones a los funcionarios jubilados y a los veteranos.

51. En la esfera social se han previsto ciertas leyes y se están preparando otras. Por ejemplo se ha preparado un proyecto de ley de adopción internacional y un proyecto de ley sobre la protección y mejora de los derechos de los amputados para su aprobación por la Asamblea Nacional en un próximo futuro. Camboya ha ofrecido a los grupos vulnerables, tales como los veteranos, la oportunidad de formar sus propias asociaciones para la protección de sus intereses<sup>13</sup>.

## 5. Derecho a la atención de salud

52. En el sector de la salud, el Gobierno Real concede prioridad a la prevención y tratamiento oportunos de todo tipo de enfermedades epidémicas y a la atención médica y la alimentación de los ciudadanos; considera el bienestar de los ciudadanos como requisito previo del perfeccionamiento de los recursos humanos y del desarrollo socioeconómico sostenible. Se ha procurado aumentar el bienestar general de los ciudadanos, especialmente los pobres, las mujeres y los niños, favoreciendo la prestación de unos servicios de salud, prevención y tratamiento mejores, más económicos, de mayor calidad y más accesibles, fortaleciendo la capacidad institucional de planificación financiera, y aplicando políticas estratégicas para la gestión efectiva de los recursos humanos.

53. Como resultado, la tasa de mortalidad infantil descendió de un 95% en 2000 a un 66% en 2005. La mortalidad de niños menores de 5 años descendió también durante el mismo período. La tasa de mortalidad materna pasó de 472 a 437 por 100.000 nacidos vivos. Los servicios de atención de salud y saneamiento rural y el suministro de agua potable en zonas rurales están por debajo del nivel establecido en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se ha informado en particular de que la prevalencia del VIH a solo el 0,9% es menos de la mitad del 1,9% previsto anteriormente para 2005.

54. Entre los acontecimientos importantes registrados en los dos últimos años cabe citar la preparación de un nuevo plan del sector de la salud para 2008-2015 como continuación del anterior; el crecimiento y la estabilidad registrados en las contribuciones asignadas al sector de la salud; la participación de unas 130 ONG en apoyo del sector de la salud, la mayoría de las cuales operan en zonas remotas<sup>14</sup>.

55. Se estima que en el último año han acudido a la consulta médica un total de 8.745.641 pacientes. En 6.607.178 casos se diagnosticaron nuevas enfermedades. El número de pacientes internados en hospitales ascendía a 495.690, de los que 72.820 fueron intervenidos quirúrgicamente. La tasa de mortalidad en el hospital ha descendido hasta

situarse en el 1,76%. En 2007, 20 provincias y municipios del país (excepto el municipio de Phnom Penh y las provincias de Prey Veng, Stung Treng y Oddar Meanchey) aplicaron el programa nacional de seis vacunas por inyección para niños de menos de 1 año a un total de 1.129.342 niños, de vacuna contra la tuberculosis a 239.487 niños y de vacuna contra la poliomielitis a 57.660 niños. La aplicación del programa contra la tuberculosis con apoyo del Japón en el pasado decenio ha dado como resultado que Camboya haya alcanzado una tasa impresionante de diagnóstico y curación de casos de tuberculosis (del 70 y el 80% respectivamente). Indicadores provisionales utilizados desde 2005 sugieren que el acceso y la prestación de servicios de salud han continuado mejorando, que los ciudadanos de Camboya tienen en la actualidad centros sanitarios mucho mejores y que la alimentación infantil ha continuado mejorando<sup>15</sup>.

56. En los últimos años el Gobierno Real ha ejecutado los programas de salud con la financiación, el apoyo y la asistencia técnica de varias organizaciones como el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Organización Mundial de la Salud, la Agencia de Australia para el Desarrollo Internacional, el Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, el Programa Mundial de Alimentos y el Organismo Japonés de Cooperación Internacional. Camboya valora en alto grado la estrecha colaboración de la comunidad internacional en el sector de la salud.

## **6. El derecho a la educación**

57. Camboya reconoce la importancia de la educación como instrumento fundamental del desarrollo nacional. La Constitución promueve y protege el derecho a la educación. En este contexto, el Gobierno de la tercera legislatura publicó el Plan Estratégico de Educación para 2006-2010, que es un elemento integrante de la Estrategia rectangular del Gobierno y del Plan Nacional de Desarrollo Estratégico 2006-2010. El objetivo de la estrategia es garantizar a todos los niños y adultos camboyanos la igualdad de derechos y oportunidades en materia de educación básica oficial y no oficial, sin discriminación por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, tendencias políticas, origen o estado social. Moralmente, el plan estratégico está relacionado con la educación en la cultura de la paz, el respeto de los derechos humanos, los principios legales y democráticos y la justicia. Combate la violencia, el consumo de drogas, la trata de mujeres y niños y todo tipo de discriminación en la sociedad. Todo ello se refleja en la idea de "Educación para todos y todos para la educación" que ilustra la aplicación del capítulo 6 de la Constitución sobre la igualdad de derechos de todos los ciudadanos.

58. Con la aplicación de esta estrategia el Gobierno Real ha conseguido partes importantes en el proceso de asegurar la igualdad para todos los niños durante los nueve años de educación general básica. El número de escuelas se ha incrementado en un 30% al pasar de 6.963 en el año escolar 2003/04 a 9.108 en 2006/07. La tasa de matriculación ha aumentado también en todos los niveles de escolaridad. El número de becas concedidas a los estudiantes pobres a nivel secundario se eleva a 45.754, de las que el 63,2% correspondieron a alumnas. El número de docentes se ha elevado de 73.642 en 2003/04 a 78.606 en 2006/07 (véase otros datos estadísticos en el anexo II).

## **7. La libertad de religión y creencias y la diversidad**

### *a) Religiones y creencias*

59. La religión y la cultura constituyen la base de la creación y fortalecimiento del "capital social" que el desarrollo económico y social, sea cual sea su grado, no pueden por sí solos crear o mantener. El Gobierno de Camboya, país de tolerancia dotado de una tradición y de un rico patrimonio cultural, ha hecho grandes esfuerzos y logrado notables progresos en la promoción de los distintos programas culturales y de la armonía social entre

sus habitantes, con la participación general de todos sin discriminación alguna por motivos de raza, color, religión o linaje.

60. El Gobierno Real permite una libertad general de religión y creencias. En la actualidad Camboya tiene 4.331 pagodas, de las que 4.184 son pagodas mahanikaya y 147 pagodas dhamayut. El número total de monjes asciende a 56.040; de los que 54.784 pertenecen a la secta mahanikaya (30.741 novicios y 2.403 phikus) y 1.256 a la secta dhamayut (732 novicios y 524 phikus)<sup>16</sup>.

61. En cuanto al cristianismo, hay 237 iglesias, 887 centros de oración, 199 escuelas que enseñan el cristianismo y 112.398 cristianos. Con referencia al islam, hay 254 mezquitas, 8 centros de oración, 177 escuelas que enseñan el islamismo y 463.732 musulmanes. Por lo que respecta al mahayana chino, hay 80 templos, 37 centros de oración y 102.371 fieles mahayana. En cuanto al caodaismo, hay 3 templos con 2.058 fieles. En lo que respecta a bahaí, hay 7 templos con 6.995 fieles.

b) *Diversidad cultural*

62. La Constitución de Camboya prohíbe toda discriminación por motivos de raza, religión, sexo o lugar de nacimiento. El artículo 31-2 de la Constitución estipula que "todos los ciudadanos son iguales ante la ley y tienen los mismos derechos, libertades y deberes sin distinción de raza, color, sexo, idioma, creencias religiosas, tendencias políticas, linaje, condición social, posición económica o cualquier otra condición". Esta norma proporciona garantías de igualdad ante la ley y de igualdad de oportunidades a todos los ciudadanos, incluida la acción afirmativa que se aplica a las minorías y a otros grupos desfavorecidos. De acuerdo con la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, en la que es parte, Camboya ha presentado en el presente año su correspondiente informe nacional al órgano de tratado competente.

63. Camboya es ante todo una sociedad homogénea. No obstante, concede gran importancia a la promoción del respeto de la diversidad, especialmente el respeto de los derechos de las personas pertenecientes a minorías, pues considera que la situación de los diversos grupos específicos de la sociedad y particularmente de las minorías es una parte esencial del desarrollo democrático de cada país. En este sentido, adoptó una medida práctica con el establecimiento del Consejo Nacional de Cuestiones Étnicas y Demográficas en el Consejo de Ministros, que actúa como órgano de consulta y coordinación entre las instituciones del Gobierno y las ONG con el objetivo prioritario de diseñar y aplicar la política nacional en materia de programas e intereses étnicos.

## **B. Los derechos civiles y políticos**

64. Desde las primeras elecciones generales supervisadas por la Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya (APRONUC) celebradas en 1993, Camboya ha adoptado los principios de democracia, multipartidismo y pluralismo en su sistema político de gobierno. La Constitución del Reino de Camboya de 1993 establece derechos fundamentales que garantizan la igualdad de los ciudadanos ante la ley<sup>17</sup>. La Constitución establece también las garantías por la protección de los derechos y libertades; prohíbe todo tipo de discriminación e incluye la protección de otros derechos tales como el derecho a la libertad de expresión, la libre circulación, el derecho de formar asociaciones o asambleas, derecho a profesar una religión o sostener una creencia, el derecho a la propiedad y la seguridad, entre otros.

65. Desde la marcha de la APRONUC, Camboya ha pasado por un proceso de cambio y transformación política que le ha llevado de ser un país recién salido de un conflicto a una nueva fase de consolidación de la democracia. A lo largo de los años han mejorado y se han

perfeccionado los marcos legales e institucionales que gobiernan las funciones y estructuras políticas a través de un proceso de participación activa de los partidos políticos y otros agentes, incluida la sociedad civil, en la vida política. Tras la marcha de la APRONUC, Camboya ha sabido organizar por sí misma tres elecciones generales y dos elecciones comunales, con una amplia participación de los ciudadanos y otros interesados en las votaciones y la consiguiente mejora del proceso democrático.

66. Camboya ha progresado también en la consolidación de la democracia a nivel comunal gracias a la aplicación del programa de descentralización y desconcentración. Este programa político es un elemento cuya ejecución continúa en la actualidad de acuerdo con el plan estratégico del Gobierno.

67. El 3 de febrero de 2002 para Camboya fue otra fecha histórica pues marcó la participación de todas las personas físicas y jurídicas en la elección nacional de los consejos de las comunas/*sangkat*. Las segundas elecciones comunales celebradas en 2008 constituyeron un nuevo paso en la marcha del Gobierno hacia la consolidación de la democracia a nivel comunitario. Las elecciones demostraron que el Gobierno era realmente capaz de asegurar la paz y la seguridad por medio de un proceso electoral, con el consiguiente éxito y progreso de la democracia. Ello puso asimismo de relieve que había aumentado la madurez política de los ciudadanos.

68. La elección de los consejos de las comunas/*sanhkat* muestra tres principios básicos importantes: en primero lugar, Camboya ha avanzado en la promoción de los ciudadanos de las comunidades locales a través de la aplicación de la política de descentralización del Gobierno. La población local puede delegar en sus representantes la participación en la adopción de decisiones en todos los procesos de desarrollo de la comunidad. En segundo lugar, la gobernanza de las comunas/*sangkat* cae bajo la responsabilidad común y la gestión de las comunas. En tercer lugar la elección local permitió el progreso democrático de todos los partidos políticos que compitieron libremente y se granjearon la confianza del pueblo que los votó. Este mecanismo político no solo consolidará la democracia a nivel comunitario sino que también fortalecerá la estabilidad política y la seguridad en general. Estos elementos son importantes para atraer la inversión privada y llevar a Camboya hacia adelante en su marcha hacia el desarrollo sostenible a largo plazo. Las elecciones de los consejos de las comunas/*sangkat* revelaron también la evolución positiva de la capacidad del Gobierno Real de consolidar la democracia y mejorar el respeto de los derechos humanos.

69. Al iniciar la política de descentralización en mayo de 2009 Camboya dio un nuevo paso con la celebración de las elecciones de los consejos de la capital, las provincias, los municipios, los distritos y los *khan*. Ello demuestra con toda claridad que Camboya se ha comprometido en el fortalecimiento de una democracia, cada vez más arraigada en todos los niveles comunitarios.

## 1. Derecho a la vida

70. El derecho a la libertad y la vida son los derechos y libertades básicos de toda la humanidad desde los albores del mundo. No es de extrañar, por consiguiente, que el Gobierno de la República Popular de Kampuchea reconociera el derecho a la vida y la libertad del pueblo de Camboya, consciente de su trágica experiencia en el pasado como sociedad superviviente del régimen de Kampuchea Democrática de 1979 (el régimen de Pol Pot). Para proteger estos derechos y a la vista de la trágica historia de su pasado reciente, Camboya abolió la pena capital tras la adopción de la Constitución de 1993, que subraya la política y los compromisos coherentes del Gobierno Real con los instrumentos de derechos humanos de todo tipo.

## **2. Libertad de expresión**

71. Camboya se adhiere al concepto de libertad de expresión, que es uno de los pilares básicos de la democracia, el sistema de partidos múltiples y el pluralismo.

72. La Constitución del Reino de Camboya estipula que: "Todos los ciudadanos jemerres tienen derecho a expresar sus opiniones personales y gozan de la libertad de prensa, de publicación y de reunión. Nadie puede abusar de estos derechos para vulnerar los derechos de otros, transgredir las buenas costumbres y las tradiciones de la sociedad, infringir el derecho y el orden público o atentar contra la seguridad nacional" (art. 41). Además, en el programa político del Gobierno, la libertad de prensa y de expresión se han puesto ampliamente en práctica con la afirmación de que: "El Gobierno Real de Camboya estimulará la aplicación de la libertad de prensa, la libertad de empleo, la libertad de expresión, la libertad de manifestación pacífica y la libertad de asistencia a las reuniones que se celebren en un marco legal. El ejercicio autorizado es el motor del libre desarrollo de una sociedad abierta políticamente consciente". Este derecho incluye la libertad de investigación y de publicación de la información, verbalmente o por escrito, sin límite alguno.

## **3. Libertad de reunión**

73. El Gobierno Real de Camboya estimula a sus ciudadanos a organizar reuniones públicas en el marco de la Constitución. El Gobierno Real de Camboya autoriza a los individuos a formar asociaciones u organizaciones, si bien no se ha aprobado aún la ley correspondiente. Los documentos necesarios para la creación de esas organizaciones se depositarán en el Ministerio del Interior. En Camboya se ha creado un creciente número de sociedades civiles que participan activamente en la promoción de los programas económicosociales, nacionales, la democracia y los derechos humanos. En todas las provincias y municipios del Reino operan libremente numerosas organizaciones de derechos humanos, como los comités de las ONG de derechos humanos, ADHOC, LICAHDO, el Instituto Democrático Nacional y el Instituto Republicano Nacional. En cuanto a los aspectos institucionales, Camboya ha creado el Comité Nacional de Derechos Humanos, adscrito al Gobierno, para coordinar y cooperar con los organismos nacionales y otros interesados en la solución de todas las cuestiones de derechos humanos. En la esfera legislativa existe también una Comisión de Derechos Humanos, establecida ya en la primera legislatura.

## **4. Libertad de prensa**

74. La Ley de prensa garantiza la libertad de prensa. Según los planes de política estratégica del Gobierno y las leyes vigentes, la libertad de expresión de los medios de comunicación se reconoció en Camboya desde 1992 y se ha promovido progresivamente desde entonces.

75. En Camboya los medios de difusión de la noticia son dos: la prensa y la radiodifusión. Para actuar en esta esfera se requiere el permiso del Ministerio de Información. Para garantizar la libertad de expresión, opinión, publicación y difusión, los representantes de la prensa pueden formar sus propias asociaciones. Muchas de ellas están ya en funcionamiento, en particular las asociaciones de prensa, las alianzas de prensa y los clubes de prensa. Para asegurar su credibilidad y su libertad, de acuerdo con la Ley de prensa, las asociaciones han establecido un código de conducta. En la actualidad, la libertad de prensa en el idioma nacional y en idiomas internacionales ha mejorado y se ha desarrollado notablemente y la prensa refleja la diversidad de opiniones y puntos de vista de la sociedad de Camboya. De hecho, hay alrededor de 600 periódicos y revistas a disposición del público en todo el país.



76. En cuanto a la radiodifusión, funcionan en la actualidad 7 estaciones de televisión: 1 estatal, 2 semiestatales y 4 privadas. Además, en Phnom Penh operan hoy día 2 estaciones de televisión por cable. Hay unas 40 emisoras de radiodifusión, 2 de las cuales son estatales y el resto privadas.

## **5. Derecho a no ser objeto de tortura**

77. Camboya es un Estado parte en la Convención contra la Tortura y su Protocolo Facultativo. El Gobierno ha tomado medidas prácticas para aplicar la Convención y su Protocolo. El Ministerio de Justicia ha publicado la carta N° 509 RBV 6106, de 13 de septiembre de 1993, en la que instruye a los fiscales de todas las provincias y municipios para que supervisen las prisiones y los centros de detención, así como cualquier otra forma de castigo de quienes perpetran actos crueles, en cumplimiento de la Convención contra la Tortura. Los torturadores serán juzgados de acuerdo con el derecho penal y estarán al mismo tiempo obligados a pagar una indemnización a la víctima. Un total de 26 funcionarios y empleados de prisiones fueron castigados y amonestados por el Ministerio del Interior por haber maltratado físicamente, degradado e insultado a los reclusos.

78. Como nuevo Estado parte en el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura, Camboya continúa trabajando en la creación de un mecanismo nacional de prevención de conformidad con el instrumento. Los días 22 y 23 de enero de 2009 el Ministerio del Interior reunió un seminario sobre la aplicación del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura<sup>18</sup>. Concedió asimismo a los organismos y otros interesados competentes la oportunidad de estudiar con todo detalle y aclarar los requisitos para el establecimiento del Mecanismo nacional de prevención previsto en ese Protocolo. En el seminario se llegó a la conclusión general de que el esfuerzo del Gobierno Real por establecer ese mecanismo merece todo tipo de elogios, aunque se necesita más tiempo para establecer un mecanismo plenamente acorde con el Protocolo Facultativo y los Principios de París. En esta etapa inicial el Gobierno ha publicado un subdecreto sobre el establecimiento del Mecanismo nacional de prevención.

# **VII. Los derechos de la mujer y del niño**

## **A. Los derechos de la mujer**

79. Se han realizado progresos en esferas intersectoriales tales como el género. La mujer está considerada como la columna vertebral de la economía nacional y la sociedad. El Gobierno Real no ha escatimado esfuerzos por promover la condición de la mujer mediante la aplicación del plan "Neary Rattanak" o de la iniciativa "La mujer: joya valiosa" para dar valor y esperanza a las mujeres de Camboya, insistiendo particularmente en la igualdad de género en el desarrollo económico.

80. En esta línea se han tomado medidas para combatir la violencia contra la mujer, tales como la Ley de prevención de la violencia doméstica y de protección de las víctimas, promulgada en 2005 y aplicada mediante un plan nacional de acción. La ley proporciona protección jurídica efectiva y puntual a las víctimas, en su mayoría mujeres y niños. Desde 2006 el Gobierno viene poniendo el máximo empeño en combatir la trata de mujeres y niños. En 2008 se promulgó la Ley contra la trata, que se viene aplicando desde entonces. Se está preparando un plan nacional para la prevención de la violencia doméstica con objeto de promover el conocimiento y la aplicación de las leyes relacionadas con la mujer.

81. El Gobierno Real considera en la actualidad prioritaria la aplicación de la segunda fase de su estrategia de incorporación de la perspectiva de género, que tiene por objeto promover la creación de capacidad en la mujer, fomentar sus posibilidades de participar en

los sectores de la educación y la salud y en los recursos económicos, eliminar los estereotipos y las actitudes negativas contra la mujer y promover la participación de la mujer en los asuntos públicos. Esta política persigue asegurar la contribución equitativa de la mujer al desarrollo nacional<sup>19</sup>.

82. El Gobierno Real de Camboya ha establecido la igualdad de derechos entre la mujer y el hombre y ha tomado diversas medidas para promover los derechos de la mujer a nivel comunitario (en los pueblos y en las comunas/*sangkat*), con el objeto, entre otros, de promover la igualdad de la mujer en los comités de mujeres y niños a nivel de las comunas/*sangkat*; promover el liderazgo de la mujer a nivel comunitario (es decir, en los pueblos), y apoyar al 40% de las mujeres que participan en el Subcomité de Desarrollo de las Aldeas. Al mismo tiempo, a nivel comunitario el Gobierno Real de Camboya está considerando de manera favorable la posibilidad de que la mujer ocupe altos puestos de dirección en la esfera de la gestión.

83. Durante la cuarta legislatura de la Asamblea Nacional, el Gobierno nombró viceprimer ministro a una mujer. El Gobierno Real ha establecido el principio de que "en todos los procesos de selección y contratación de nuevos funcionarios el número de mujeres seleccionadas o contratadas deberá ser como mínimo el 50%".

84. El Reino de Camboya considera que la licencia de maternidad cumple una función social esencial. El artículo 46-2 de la Constitución estipula claramente que: "ninguna mujer perderá su empleo como consecuencia de su embarazo. La mujer tendrá derecho a disfrutar de una licencia de maternidad con sueldo completo y sin pérdida de antigüedad o de otras prestaciones sociales".

85. El Gobierno Real de Camboya ha tomado en particular algunas medidas especiales para los funcionarios de la administración pública, destinadas a prestar apoyo y asistencia a las mujeres que disfrutan de licencia de maternidad. Dentro del período del parto, la mujer podrá tomar una licencia de tres meses de duración con la totalidad del sueldo y recibir otras prestaciones adicionales.

86. El Reino de Camboya prevé la igualdad de derechos de hombres y mujeres a la educación por todos los medios y en todas las formas y situaciones, de acuerdo con el artículo 65 de la Constitución, que estipula que "el Estado deberá proteger y ampliar los derechos de los ciudadanos a una educación de calidad en todos los niveles y tomar las medidas necesarias para que todos los ciudadanos tengan acceso a una educación de calidad. El Estado respetará la educación física y los deportes, en pos del bienestar de todos los ciudadanos jemer".

87. Los hombres y las mujeres gozan de los mismos derechos en su educación y su profesión. Para garantizar el derecho a la igualdad, el Gobierno aplica todas las medidas necesarias en las instituciones docentes a todos los niveles: preescolar, educación general, enseñanza superior y formación profesional. El artículo 63-1 de la Constitución estipula que: "los ciudadanos jemer —sean del sexo masculino o femenino— tienen el derecho de elegir un trabajo acorde con su capacidad y con las necesidades de la sociedad". Conforme a este principio, hombres y mujeres disfrutan de derechos iguales en el desempeño de su empleo, tanto en el sector público como en el privado. Este principio se aplica en las acciones jurídicas oportunas que aseguran el derecho de la mujer al empleo en condiciones de igualdad con el hombre<sup>20</sup>.

88. En el Reino de Camboya, el artículo 36-2 de la Constitución garantiza el derecho del hombre y la mujer a un salario igual por la realización de un trabajo de igual valor: "los ciudadanos jemer de ambos sexos recibirán la misma remuneración por el mismo tipo de trabajo". Este principio es otra medida adoptada para conseguir que la mujer reciba el mismo sueldo que el hombre cuando realiza el mismo tipo de trabajo y en las mismas condiciones<sup>21</sup>.

## B. Los derechos del niño

89. El Reino de Camboya se ha comprometido en los artículos 47 y 48 de su Constitución a proteger los intereses y los derechos del niño. El país es un Estado parte en la Convención sobre los Derechos del Niño. A este respecto Camboya presentó al Comité de los Derechos del Niño su informe en febrero de 2009. Como medida práctica, el Gobierno ha incluido los conceptos pertinentes de la Convención en cierto número de leyes que ha promulgado tras su aplicación, en particular el Código del Trabajo, el Código Penal en el período de transición, el Código de Procedimiento Penal, el Código Civil, la Ley contra la trata de personas y la explotación sexual, etc.

90. Se han promulgado leyes y otras disposiciones para la protección del niño y de sus cuatro derechos fundamentales: el derecho a la vida, el derecho a la protección, el derecho a la participación y el derecho al desarrollo, que son compatibles con los instrumentos internacionales tales como la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, en la que Camboya es parte.

91. El Departamento de Lucha contra la Trata y Protección Juvenil del Ministerio del Interior ha trabajado en colaboración con el comité de coordinación del UNICEF, World Vision, Save the Children Noruega, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en la ejecución de un programa contra la violencia sexual, el comercio sexual y la trata de mujeres y niños. Esta colaboración incluye, por ejemplo la organización de una serie de cursos de formación para aumentar la capacidad de los 600 subcomisionados y expertos de la policía provincial y municipal, los 1.500 policías judiciales y los 294 policías especiales. El objeto de los cursos era mejorar la labor de investigación, encontrar pruebas, prestar asistencia, mejorar los procedimientos de entrevista y registrar los casos que se envían a los tribunales<sup>22</sup>.

92. Se invitó a niños a que asistieran a algunos foros y debates consultivos nacionales e internacionales organizados por el Consejo Nacional de la Infancia, ONG y otras organizaciones internacionales. Los seminarios y reuniones que se organizaron se referían a la promoción de la lucha contra la explotación sexual y la trata del niño, en el marco del Foro Regional del Niño del Mekong, de seminarios consultivos sobre la violencia contra el niño y de otros foros gubernamentales de nivel regional, como la quinta reunión ministerial consultiva sobre la infancia en la región del Asia oriental, celebrada en Beijing (China).

93. La tasa de mortalidad infantil y de niños menores de 5 años disminuyó espectacularmente de 2000 a 2005<sup>23</sup>. Se trata de niños con problemas de movilidad, ciegos, sordos o subnormales. Hay 13.598 niños discapacitados que viven en comunidades de 11 provincias. De las estadísticas facilitadas por nueve ONG se deduce que en centros gestionados por estas organizaciones viven 194 niños discapacitados. Son niños con problemas de movilidad, ciegos, sordos de nacimiento o subnormales.

94. Además de estos centros estatales, hay otros muchos centros apoyados por ONG que trabajan en colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales, Veteranos y Rehabilitación Juvenil para prestar asistencia a los niños pobres, los niños de la calle y los niños abandonados. Hay 179 centros administrados por ONG. Estos centros proporcionan alojamiento temporal, servicios de educación y asistencia a la infancia, con programas de capacitación sobre conocimientos generales y profesionales. Se han integrado en la comunidad<sup>24</sup>.

95. Pese a los progresos logrados en la educación, quedan todavía muchos obstáculos por superar: la falta de escuelas en algunas zonas (en las zonas remotas y en otras zonas donde la vida es difícil); la lentitud del proceso de reforma del sistema educativo; la falta de maestros (en zonas distantes y en otras donde la vida es difícil); la falta de especialización

de algunos maestros y la carencia de dotes pedagógicas de otros; la falta de viviendas para los maestros recién nombrados que tienen que trabajar en zonas lejanas y en otras zonas de vida difícil.

## VIII. Dificultades y desafíos

96. Pese a los progresos notables realizados en reformas básicas destinadas a fortalecer el buen gobierno, la calidad, eficiencia y prestación de los servicios públicos siguen siendo un problema. Además, como país recién salido de un conflicto, Camboya sigue figurando en la lista de países menos adelantados. El país es una economía en pequeña escala. La base del crecimiento económico de Camboya sigue descansando en cuatro pilares: el vestido, el turismo, la construcción y la agricultura, sectores todavía demasiado estrechos para asegurar el pleno disfrute de todos los derechos humanos. Aunque el Gobierno ha conseguido reducir la tasa de pobreza del 47% (1993) al 35% (2004) (y las últimas estimaciones indican un descenso al 32% en 2007) con un fuerte crecimiento económico y con la aplicación de políticas en favor de los pobres, la tasa de pobreza rural se mantiene elevada. La diferencia entre ricos y pobres y, especialmente, la desigualdad entre la población urbana y la población rural sigue siendo un problema pendiente<sup>25</sup>. Se reconoce por consiguiente la necesidad de dar pasos audaces al abordar los obstáculos y problemas para seguir avanzando en todas las esferas de los derechos humanos.

97. La concentración de la tierra y las personas sin tierra tienden a aumentar, lo que influye negativamente en la igualdad y la eficacia de utilización de la tierra. Por otra parte, extensas superficies de tierras concedidas no se han utilizado con la eficacia prevista, lo que ha obligado al Gobierno a adoptar medidas estrictas al respecto.

98. La seguridad social de los trabajadores y los pobres no es todavía un sistema eficiente.

99. La calidad de la educación a nivel primario, secundario y terciario es baja. La producción y el tráfico de drogas ilícitas se ha convertido en un problema social nocivo para el bienestar de la juventud de Camboya en el presente y en el futuro.

100. La prestación de servicios públicos de salud de calidad es todavía limitada. Pese a los numerosos progresos logrados en el sector de la salud, la tasa de mortalidad materna sigue siendo alta. Es preciso acelerar el progreso en la promoción de servicios de atención de salud, saneamiento y suministro de agua potable en zonas rurales para satisfacer los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

101. El poder judicial no se ha granjeado todavía la confianza de los ciudadanos. El desarrollo del marco legal no ha sido lo bastante amplio y es necesario mejorar el cumplimiento de la ley.

102. Las carencias de la educación, la violencia doméstica y la trata de seres humanos siguen siendo factores importantes que impiden a la mujer realizar su pleno potencial de contribuir al desarrollo socioeconómico.

103. En general, la capacidad institucional del Gobierno sigue siendo limitada debido a los bajos salarios y a la pobreza de los incentivos. La cooperación entre los organismos del Gobierno sigue siendo insuficiente y algunos marcos jurídicos y reglamentarios presentan lagunas y carecen de los recursos necesarios para aplicar su política.

104. Además, la actual crisis financiera mundial y otras presiones y crisis internacionales han influido en los esfuerzos del Gobierno por mantener y aplicar su programa general. Ello también ha afectado a los derechos humanos. El Gobierno Real reconoce estas dificultades y la necesidad de redoblar sus esfuerzos adoptando las medidas adecuadas y dedicando los

recursos necesarios para asegurar la promoción y el respeto de los derechos humanos de sus ciudadanos, especialmente en las esferas económica, social y cultural.

105. En el momento actual, cuando el país avanza con el nuevo Gobierno salido de las últimas elecciones, el Primer Ministro del Reino de Camboya ha elaborado su política y se ha comprometido a ejecutar la fase II de la "Estrategia rectangular" para el crecimiento, el empleo, la igualdad y la eficacia en Camboya, que constituye el "Programa de política socioeconómica" de la "Plataforma política" del Gobierno Real de la cuarta legislatura de la Asamblea Nacional. Se ha prorrogado también el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico para el período 2006-2013, lo que permite al actual Gobierno llevar a cabo su programa de reforma en la cuarta legislatura.

106. El objetivo principal es llevar adelante el proceso de desarrollo en todas las esferas y continuar reduciendo la pobreza gracias al esfuerzo del Gobierno por alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y conseguir que el pueblo de Camboya disfrute plenamente de sus derechos económicos, sociales y culturales. Igualmente, el Gobierno pone el acento en la consolidación permanente del buen gobierno y la reforma judicial, como requisito previo para asegurar el desarrollo sostenible, la igualdad y la justicia social.

## **IX. Estrategias nacionales de cara al futuro**

107. El Gobierno Real continuará consolidando el estado de derecho y el buen gobierno, promoverá el respeto de la ley y asegurará la aplicación efectiva e igual de la ley a todos los ciudadanos, reforzando a tal efecto los órganos legislativos, ejecutivos y judiciales para que puedan desempeñar sus funciones y cumplir sus obligaciones de manera responsable de acuerdo con la voluntad y las aspiraciones del pueblo. El Gobierno Real continuará su lucha contra las violaciones de la ley, la impunidad, la corrupción, la violencia, la trata de seres humanos y el narcotráfico, el crimen y todo tipo de discriminación, procediendo para ello a profundizar en una reforma general.

108. El Gobierno Real continuará garantizando la justicia al pueblo de Camboya a través de las salas extraordinarias establecidas en los tribunales de Camboya bajo la ley de Camboya para juzgar a los altos dirigentes de los jemereros rojos por los crímenes cometidos durante el régimen de Kampuchea Democrática.

109. El Gobierno Real continuará aplicando una política racional, justa y eficiente de aprovechamiento, distribución y ordenación de la tierra, consolidará el registro de la propiedad y concederá títulos que asegurarán la tenencia de la tierra, erradicará la anarquía y la ocupación ilegal de tierras (en lagos, bosques, humedales, playas, montañas e islas), evitará la concentración de tierras no cultivadas o improductivas y resolverá las disputas territoriales de manera transparente y justa. Procederá a estudios rigurosos antes de realizar concesiones económicas de tierras y reforzará la gestión de las concesiones de acuerdo con las leyes, reglamentos y contratos. El Gobierno Real promoverá la distribución de tierras en el marco de las concesiones sociales a los pobres sin tierra y aumentará la inversión pública para crear condiciones favorables de vida a quienes les hayan sido concedidas nuevas tierras. El Gobierno Real proseguirá la delimitación de las fronteras administrativas de *khum/sangkat* y diseñará una estrategia nacional de desarrollo de las ciudades y centros urbanos. Continuará aplicando la política de exenciones fiscales a las tierras agrícolas cultivadas por familias.

110. El Gobierno Real está firmemente decidido a alcanzar el objetivo de la "Educación para todos" creando un clima propicio que asegure la igualdad de acceso de todos los niños y jóvenes de Camboya a una educación de calidad, con independencia de su condición social, situación geográfica, grupo étnico, religión, sexo o capacidad física. El Gobierno Real está decidido a conseguir los objetivos de que todos los niños puedan terminar la

escuela primaria en 2010 y completar nueve años de educación básica en 2015, construyendo para ello un mayor número de escuelas.

111. El Gobierno Real seguirá promoviendo el desarrollo del sector de la salud a fin de mejorar la eficiencia, la igualdad y la sostenibilidad de los servicios de salud para el pueblo. El Gobierno Real aumentará el presupuesto de la salud y continuará la construcción de hospitales, centros sanitarios y puestos de salud. El Gobierno Real mejorará los servicios sociales a los grupos vulnerables como los pobres, las víctimas de desastres naturales o de otra índole, las personas de edad, los huérfanos, las personas sin hogar, los discapacitados, etc. a fin de mejorar sus condiciones de vida y crear un entorno favorable que permita su incorporación al desarrollo socioeconómico. Asimismo, el Gobierno creará un ambiente propicio para aumentar el acceso de los grupos vulnerables a la educación, la formación profesional y las oportunidades de empleo. Se esforzará por mejorar el nivel de vida y aumentar la participación de los veteranos y de los funcionarios públicos jubilados, especialmente a nivel comunitario. Para conseguir este objetivo a largo plazo el Gobierno Real establecerá un sistema de seguridad social para los funcionarios del Gobierno, los miembros de las fuerzas armadas, los trabajadores, los empleados y los ciudadanos de todas las condiciones sociales de acuerdo con lo previsto en la Estrategia de desarrollo del sector financiero 2006-2015.

112. El Gobierno Real continuará mejorando las condiciones de trabajo de los trabajadores y empleados a los que se aplican las disposiciones del Código del Trabajo para ajustarlas al ritmo de desarrollo socioeconómico y a las normas laborales internacionales y en particular seguirá examinando las peticiones de elevación del salario mínimo y reducción de las horas de trabajo en función del clima económico nacional e internacional, la competencia en los mercados y la necesidad de asegurar un clima favorable a la inversión. Al mismo tiempo el Gobierno Real fortalecerá la libertad de los sindicatos, se asegurará de que representan intereses legítimos y funcionan realmente para mejorar la causa y las condiciones de trabajo de los trabajadores y empleados.

113. El Reino de Camboya aprecia el apoyo prestado por la comunidad internacional a Camboya en materia de derechos humanos. Espera que todos los países amigos y las organizaciones internacionales, incluidas las ONG, compartan con nosotros experiencias y prácticas positivas y formulen recomendaciones durante este proceso del examen periódico universal, y nos sigan facilitando asistencia técnica para aumentar la capacidad institucional de los derechos humanos en Camboya, y de este modo consolidar la sociedad democrática en aras de la paz, la estabilidad, el progreso y la prosperidad.

#### *Notas*

<sup>1</sup> The UN departure did not resolve all the problems, including national reconciliation inside the country. The achievements of full peace and stability of Cambodia have been made possible over the last decade due to the win-win policy of the Royal government.

<sup>2</sup> These laws comprise, among others: Suppression of Gambling, Land Management, Urbanization and Construction (23/05/1994), Organization and Functioning of the Council of Ministers (19/07/1994), Investment (04/08/1994), Immigration (26/08/1994), Co-statutes of Civil Servants (21/10/1994), Organization and Functioning of the Supreme Council of Magistracy (22/12/1994), Commercial Procedures and Registration (03/05/1995), Commercial Chambers (16/05/1995), Statutes of Bar (15/06/1995), Press (18/07/1995), Retirement Pension and Benefits for Soldiers of the Royal Cambodian Armed Forces with Incapability (18/10/1995), Suppression of Kidnapping, Trafficking, Sale and Exploitation of Human Persons (29/02/1996), Law on Nationality (20/08/1996), Environmental Protection and Natural Resources Management (18/11/1996) Drug Control (09/12/1996), Management of Pharmaceuticals (09/12/1996), Labour Law (10/01/1997), Law on the

Elections of the Members of the National Assembly (1997-2002), Law on the Election of Commune Councils 2001.

At present Cambodia have 185 judges, of which 21 are females and 163 are practicing judges, 17 being females. There are 34 prosecutors. There are 53 deputy prosecutors and 52 practicing prosecutors, of which one is female. There are 2 Prosecutor Generals, 1 female and 2 deputy Prosecutor Generals. Until 2009 Cambodia has 656 lawyers (of which 113 are females, 487 are practicing lawyers, 90 are females; and 74 lawyers who are under the courses, 10 females).

- <sup>3</sup> Preliminary derived analysis of data from the smaller scale 2007, Cambodia Socio-Economic Survey estimates of more than 1 percentage point per year. Poverty level has declined at all sub-national levels: in Phnom Penh (0.8 per cent from 4.6 per cent), other urban areas (21.9 per cent from 24.7 per cent) and rural areas (34.7 per cent from 39.2 per cent), decreasing by about 16 per cent). On present trend, much more concerted efforts would be needed to reduce overall poverty levels to 25 per cent by 2010 and 19.5 per cent by 2015. Urgent measure are necessary to be taken to ensure safety nets for the most vulnerable through subsidies and targeted labour intensive work 1 food for work programs. In general, the poverty reduction rate has declined from 35 per cent in 2004 to around 30 per cent in late 2007.
- <sup>4</sup> With the RGC assistance, there is an increase in the number from 9,526 Cambodians to be working abroad in 2007 as compared to 2006 figure of 3,636.
- <sup>5</sup> Article 261 in the labour Law states in: “No foreigner can work without the labour ID card and registered book issued by the Ministry of Labour”.
- <sup>6</sup> This right is guaranteed and protected by article 36.5 of the Constitution: “Cambodians (males and females) have the rights to create trade unions and participate in the trade unions”. Article 271 of the Labour Law stated that: “All labourers regardless of sex, age, nationality have the rights to participate in the professional trade unions of their free choice”.
- <sup>7</sup> Cambodia extends its bilateral cooperation on sending workers to foreign countries (such as Thailand, Malaysia, and South Korea) with the aim of strengthening capacity, skills and trainings. Cambodian workers in Malaysia accounts for 10,670 workers, Thailand account for 6,114 workers, and the Republic of Korea account for 4,038 persons. Meanwhile, the Royal Government had cooperated with Thailand to identify and issue ID cards for Cambodian workers who worked illegally in Thailand to become legal workers for 46,300 workers.
- <sup>8</sup> According to article 44 of the Constitution, “All persons, individually or collectively, shall have the right to ownership. Only natural persons or legal entities that have Khmer nationality shall have the right to own land. Legal private ownership shall be protected by law. The right to confiscate properties from any person shall be exercised only in public interest as provided for under the law and shall require fair and just compensation”. Foreigners who have no Khmer nationality shall not be allowed to have the right to own land.
- <sup>9</sup> The required policy and legal framework for effective implementation of the Land Law has been developed and approved over the year in view of historical, political, economic, and social dimension of land issue, such as: Sub Degree on State Land Management; Guiding Circular Illegal Land Occupancy of State Land; Prakas on Identification, Mapping, Classification of State Land; the Inter-Ministerial Prakas on Strengthening of Cadastral Commission; Joint Prakas on the Mechanism for Agricultural Dissemination Service Delivery for Social-Land-Concession Using Farmers; Joint Guidelines on Strengthening of Performance of all level of Cadastral Commissions; etc. Further, other related works are under way such as drafting the Policy on Land Evaluation.
- <sup>10</sup> Article 5 of Land Law stated that: “No person may be deprived of his ownership, unless it is in the public interest. An ownership deprivation shall be carried out in accordance with the forms and procedures provided by law and regulations and only after the payment of just and equitable compensation.”
- <sup>11</sup> The indigenous minorities who benefited from this policy of this land ownership are Phnong, Kouy, Cha’s ray, Kroeng, Proav, Snang, Kraol, Meorl, Kra Chus, Pour, Khoun, Chong, Stouy, Sa’Ouch, Rodeor, Khek, Ro’Ang, Spoung, Loern, SamRe, and other indigenous peoples of about 1 per cent of the total population. In compliance with the act issued by the Ministry of Labour and Vocational Training, the labourers and employees will receive: Medicare for injuries caused by work accidents at hospitals or at the contracted health clinics of the National Social Security Cash Box free of charge, Allowances for provisional loss of work competency including wages while being treated in hospitals and holidays after treatment specified by doctors. Retirement benefits funds that will be provided for

work accidents that causes the loss of work competency from 20 per cent upward. Allowances for the death of the person who is the victim of work accidents; allowances for the body cremation of a person who is the victim of work accidents.

<sup>12</sup> In compliance with the act issued by the Ministry of Labour and Vocational Training, the labourers and employees will receive: Medicare for injuries caused by work accidents at hospitals or at the contracted health clinics of the National Social Security Cash Box free of charge. Allowances for provisional loss of work competency including wages while being treated in hospitals and holidays after treatment specified by doctors. Retirement benefits funds that will be provided for work accidents that causes the loss of work competency from 20 per cent upward. Allowances for the death of the person who is the victim of work accidents. Allowances for the body cremation of a person who is the victim of work accidents.

<sup>13</sup> The Social Security System provides support with the allowances for retired government officials, namely for those who are professionally disabled, maternity holidays, illness, work accidents, and demise. Up to 2007 there are 26,486 retirees (3,527 dead), 6,217 have lost their professionalism (1,376 dead), wives of retirees are 9,341 and children of retirees are 17,594. The Royal Government spent annual budget of 28,043,225,700 Riels for the Social Security Regime. Up to 2007 all types of veterans are 89,184 and their children 305,553 that the Royal Government has to allocate the national budget of 52,028,763,852 Riels to assist them and are giving them with Social Land Concession; build 240 houses for them by arranging them as a model village at a bordering region of Kampot and Kompong Speu provinces. In particular the Royal Government has spent US\$ 1 million to build houses for amputees in Siem Reap province as well. Veterans include handicaps, retirees, those who lost their work competency, and families of the dead soldiers are about 90,000 including 30,000 dependents that the Royal Government has to provide with the Social Security Regime to support their livelihoods. At present, the Royal Government has constantly improved the policies toward the veterans in accordance with the national budget such as: provide first time support allowances for handicaps; provide monthly wage for the families of the dead who still have parents or caretakers, wife or husband of 3200 Riels per person.; modifying the monthly wages for wife or husband of the handicaps, retirees, and those who lost their work competency from 3,000 Riels to 6,000 Riels; provide 20,000 Riels of livelihood allowances per month for handicaps, retirees, and those who lost their work competency from July 2008 to December 2009. In the 4th mandate of the National Assembly the Royal Government has pushed to establish the Social Security Regime for Veterans as well. The Royal Government has also paid attention to the Social Security for the vagabond wanderers and beggars through the creation of a National Committee and Sub-National Committee to tackle the problems of vagabond wanderers and beggars that the Ministry of Social Work, Veterans, and Youth Rehabilitation had created 6 points of strategies and plans of actions for solving the relevant problems based on humanitarian basis. In the past 5 years, 4,784 insane vagabond wanderers were gathered and provided with provisional shelters in the Social Centers. They are provided with educational services and health care, short course training for skills and psychological support including financial support so that they can reintegrate themselves into their own communities. At the same time the Royal Government has also paid attention to the Social Security for handicaps. The Kingdom of Cambodia have 11 Rehabilitation centers for handicaps and 2 workshops which are being active that have provided 19,853 artificial legs, 64,317 artificial arms, 9,551 shouldered canes, 4,985 armed canes, and provide treatment by movements for 57,227 handicaps. 59,240 handicaps had received skills training from these centers without payment and they were provided with accommodation and travel expenses as well. The Royal Government had set up 7 Handicaps Vocational Training Centers. 4,061 handicaps are being trained with 15 diversified skills. The Centers have also trained 1,147 handicaps for collective work programs. At present 3,015 handicaps possess their own businesses and others have received jobs in various private companies. Policy for the old-aged persons has been established and undertaken. "The First October Old Person Day" is observed to pay gratitude for old persons. There are 331 old person associations for mutual help at various communities.

<sup>14</sup> Public health facilities are comprised of 8 National hospitals, 77 Operational Districts, 73 referral hospitals, 949 health centers, 105 health posts, all of which make up a total of 9661 beds for patients treatment. In the Kingdom of Cambodia, there are 2,162 medical doctors, 1,267 medical assistants, 42 medical professors, 5 doctors of pharmacists, 429 pharmacists, 110 secondary pharmacists, 33 primary pharmacists, 175 doctors of dentists, 67 dentists, 23 primary dentists, 84 massage therapists,



- 3,464 secondary nurses, 1,845 secondary midwives, 33 primary midwives, 409 secondary laboratory technicians, 23 primary laboratory technicians, 6 scientists, 3 anesthetists, 1,223 other personnel, and 414 non-medical skilled staffs).
- <sup>15</sup> In 2007, private health services consists of polyclinics, medical cabinets, health care clinics, dental clinics, medical laboratories, pharmacy, Sub-pharmacy (A), Sub-pharmacy (B), maternity clinic, clinics for ears, nose, throat, and eyes treatments, and traditional herbs nationwide amounted in total to 4,563 places of which 1,736 places are legal and 2,827 are illegal (most of them are just outpatients consultation rooms, sub-pharmacy (B), eye labs, and traditional herbs treatment. On a separate basis, in Phnom Penh municipality, in 2007, private health services (medical cabinets, dental cabinets, massage therapy room, health care clinics, laboratories, maternity clinic, in-patient clinics, and polyclinics) constitute a total of 869 places among which 413 are legal and 455 are illegal (most of them are dental cabinets).
- <sup>16</sup> This statistical data is obtained from Ministry of Religion and Cults on pagodas and monks nationwide 2008-2009 dated on 7 June, 2009).
- <sup>17</sup> Article 35 and 36 of the constitution state that: “Khmer citizens of either sex shall have the right to actively participate in politics”. “Citizens of either sex of at least eighteen years old, have the right to vote. Citizens of either sex of at least twenty five years old, have the right to stand as candidates for the election.” “Khmer citizens of either sex of at least forty years old, have the right to stand as candidates for the election as the members of the Senate”.
- <sup>18</sup> The Workshop was held with the participation of representatives of the Sub-committee on the Prevention of Torture, and supported by the Cambodia Office of the High Commissioner for Human Rights and the Danish based Rehabilitation and Research Centre for Torture Victims.
- <sup>19</sup> Based on the principle of equality, the RGC has made its continuous efforts to undertake a number of measures to implement it in line with other provisional laws. This is to ensure the growth and progress of women in all fields ranging from political, economic, social and cultural aspects with the aim to provide women with full human rights and the freedom determined in article 35-1 of the Constitution: “Khmer citizens of either sex shall have the right to participate actively in the political, economic, social and cultural life of the nation. Any suggestions from the people shall be given full consideration by the grant of the State.” Article 2 of the Civil Code state that: “This code defines the principle to ensure dignity of individual with equality between men and women and the right to own property as stipulated in the Constitution.” The RGC always pays attention on all measures in order to speed up the implementation of this principle in its political platform to ensure the increase of the participation from women to reach the maximum level in all institutions at national, provincial and local levels.”
- <sup>20</sup> Obviously, in 2008 there were 1, 556 enterprises having in total 674, 673 staffs and, among those, there were 601, 753 female staffs.
- <sup>21</sup> Rights to equality between men and women within the family in Cambodia are protected under the laws (art. 29 of the Law on Marriage and Family state that: “In family, a husband and wife are equal in all aspects”; also the details of the rights are stipulated in many provisions of the Civil Code (art. 974).
- <sup>22</sup> At the same time, the video documentary was made called “The Victim”, and it was broadcasted on TV. The department provides a hotline service 24 out of 24 hours receiving incoming call in two languages, English and Khmer, and 800 incoming calls were made in average per year. Moreover, up to 2007, the department has set up a special interview room called “Child Friendly Interview Room” using installed video camera at 10 provincial/ municipal police commissions aiming to get rid off fear of the child victim when conducting an interview with them.
- <sup>23</sup> The infant mortality rate has decreased from 95 in 2000 to 66 in 2005 among 1000 new births survival rate. At the same time, the mortality rate of children under 5 years old has increased from 124 out of 1000 new births in the same year. The decrease of the mortality rate of infants and children resulted from many factors including the decrease of a number of new born babies delivered per woman in average, the decrease of poverty rate, the better of nutrition situation of children and mothers, the obtaining of water sanitation, and living with hygiene, the increase of vaccination provided, plus better health care service.
- <sup>24</sup> According to the statistics, there are 6, 383(2,453 females) orphans and infants abandoned by their parents are living under the management of those NGOs; they have been assigned to live in home-based family having one babysitter working as a care taker.

<sup>25</sup> A recent data indicates 30 per cent of people are still living under poverty line in Cambodia.

---