



---

人权理事会

普遍定期审议工作组

第六届会议

2009年11月30日至12月11日，日内瓦

## 人权事务高级专员办事处根据人权理事会 第5/1号决议附件第15(B)段汇编的资料

### 柬埔寨

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为4年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1983年11月28日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1992年5月26日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1992年5月26日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1992年10月15日	无	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1992年10月15日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 否
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)	2007年3月30日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1992年10月15日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2004年7月16日	根据第三条交存的具有约束力的声明: (自愿入伍最低年龄)18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2002年5月30日	无	-
柬埔寨王国未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》 <sup>3</sup> 、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(仅签署, 2004年)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(仅签署, 2001年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(仅签署, 2004年)、《残疾人权利公约》(仅签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》(仅签署, 2007年)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。			
其他相关主要国际文书		是否批准、加入或继承	
《防止及惩治灭绝种族罪公约》		是	
《国际刑事法院罗马公约》		是	
《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>		是	
难民和无国籍人 <sup>5</sup>		否, 1951年公约及其1967年议定书除外	
1949年8月12日日内瓦公约及其附加议定书 <sup>6</sup>		是, 第三号附加议定书除外	
劳工组织基本公约 <sup>7</sup>		是	
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		否	

1. 2009 年, 经济、社会和文化权利委员会鼓励柬埔寨考虑批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>8</sup> 经济、社会和文化权利委员会<sup>9</sup> 与秘书长柬埔寨人权事务特别代表鼓励柬埔寨批准国际劳工组织第 169 号公约。<sup>10</sup> 特别代表建议柬埔寨适用法律时考虑到各条约机构、国际和外国法院及法庭的决定。<sup>11</sup>
2. 经济、社会和文化权利委员会欢迎宪法委员会于 2007 年 7 月裁定国际公约是国内法的一部分, 各法院应在解释法律和裁决案件时考虑到条约的规范。<sup>12</sup>

## B. 宪法和立法框架

3. 秘书长柬埔寨人权事务特别代表<sup>13</sup>、柬埔寨联合国国家工作队(国家工作队)<sup>14</sup> 2009 年的一份报告和《2006-2010 年联合国发展援助框架》(联发援框架)<sup>15</sup> 指出, 《柬埔寨宪法》规定《世界人权宣言》和各人权条约具有法律效力。<sup>16</sup> 经济、社会和文化权利委员会<sup>17</sup> 与消除对妇女歧视委员会呼吁柬埔寨确保在国内法律体系中直接适用人权两公约的条款。<sup>18</sup> 消除对妇女歧视委员会于 2006 年、儿童权利委员会于 2000 年分别建议柬埔寨使现行法律符合相关各公约。<sup>19</sup>
4. 儿童权利委员会还提出关于儿童的法律定义, 刑事责任和同意性行为的最低年龄、以及贯彻结婚最低年龄法等建议。<sup>20</sup>
5. 2004 年, 禁止酷刑委员会建议柬埔寨将《公约》中的酷刑定义纳入国内法, 并且将酷刑定为一项具体罪行。<sup>21</sup>
6. 消除对妇女歧视委员会欢迎《关于防止家庭暴力和保护受害者的法律》<sup>22</sup>。

## C. 体制和人权结构

7. 2006 年 9 月, 首相表示支持根据《巴黎原则》设立国家人权机构, 并说这不会取代现有机构。设立了一个政府和民间社会代表的联合工作组, 负责起草有关法律草案。<sup>23</sup> 人权高专办对草案表示了意见。<sup>24</sup>
8. 经济、社会和文化权利委员会建议柬埔寨加快设立这一机构, 为保证其独立性而提供适当财政资源, 并敦促政府从人权高专办柬埔寨国家办事处寻求技术援助。<sup>25</sup>
9. 一份 2008 年的人口基金报告<sup>26</sup> 指出妇女事务部的能力有所加强。消除对妇女歧视委员会也对此表示欢迎。<sup>27</sup>

## D. 政策措施

10. 2009 年, 经济、社会和文化权利委员会表示欢迎柬埔寨《促进增长、就业、平等和效率的矩形战略》及其促进良好治理和人权的方案。<sup>28</sup> 消除对妇女歧视委员会建议柬埔寨将妇女的人权纳入《战略》之中,<sup>29</sup> 并且欢迎柬埔寨通过关于妇女能力建设的五年期国家计划, “Neary Rattanak”。<sup>30</sup>

11. 禁止酷刑委员会建议柬埔寨加强执法官员和医务人员的人权教育和促进活动，特别是在禁止酷刑问题方面。<sup>31</sup>

12. 经济、社会和文化权利委员会赞赏地注意到劳动和职业培训部制定《2006-2010 年战略计划》，向有特殊需求的人提供服务，以及制定《2006-2010 年关于贩卖人口和贩运人口以卖淫问题的第二个国家计划》<sup>32</sup> (一份 2008 年的国家工作队联合框架报告也对其表示欢迎<sup>33</sup>)和《关于消灭严重形式童工的 2008-2012 年国家行动计划》。<sup>34</sup>

13. 一份 2009 年的国家工作队报告指出，《2006-2010 年教育战略计划》规定努力推动《全民教育国家计划(2003-2015 年)》，确保人人享有九年基础教育。<sup>35</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>36</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1997 年	1998 年 3 月		第八次至第十三次报告于 2009 年 2 月提交
经济、社会和文化权利委员会	2009 年	2009 年 5 月		第二次至第五次报告应于 2012 年提交
人权事务委员会	1997 年	1999 年 7 月		第二次定期报告自 2002 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2003 年	2006 年 1 月		第四次和第五次合并报告应于 2009 年 11 月提交
禁止酷刑委员会	2002 年	2004 年 2 月	自 2003 年逾期未交 <sup>37</sup>	第二次报告自 1998 年逾期未交，但根据新的提交报告准则，第二次报告应于 2009 年 6 月 30 日提交
儿童权利委员会	1997 年	2000 年 6 月		第二次报告于 2009 年 3 月提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》				初次报告自 2006 年 8 月逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》				初次报告自 2004 年 6 月逾期未交

14. 2004 年，禁止酷刑委员会<sup>38</sup> 对柬埔寨代表团在其审议期间没有出席表示遗憾。2009 年，经济、社会和文化权利委员会<sup>39</sup> 对柬埔寨专家在其审议期间没有出席表示遗憾。

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	秘书长柬埔寨人权事务特别代表(2004 年 11 月、 <sup>40</sup> 2005 年 11 月/12 月、 <sup>41</sup> 2006 年 3 月、 <sup>42</sup> 2007 年 12 月 <sup>43</sup> ) 柬埔寨人权状况特别报告员(2009 年 6 月) 适足住房问题特别报告员(2005 年 8 月/9 月) <sup>44</sup>
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未同意的访问	法官和律师独立问题特别报告员(2006 年、2008 年和 2009 年提出请求)、有毒废料问题特别报告员(2005 年提出请求)、买卖儿童问题特别报告员(2004 年、2007 年、2008 年提出请求)、宗教或信仰自由问题特别报告员以及与享有安全饮用水和卫生设施有关的人权义务问题独立专家(2008 年提出请求)
访问期间提供的便利/合作	适足住房问题特别报告员对柬埔寨表示感谢、欢迎其愿意更多关注作为适足生活水准权组成部分的适足住房问题。 <sup>45</sup>
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	审议所涉期间，发出 45 份来文，其中尤其关系到一些群体和四名妇女。政府对四份来文作出答复。
对专题调查问卷的答复 <sup>46</sup>	柬埔寨在规定时间内共答复 15 份调查问卷 <sup>47</sup> 中的一份 <sup>48</sup> 。

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

15. 人权高专办柬埔寨国家办事处自 1993 年 10 月设立以来，承担起一个独特的、但与特别代表的工作互补的任务。根据更新的《谅解备忘录》，人权高专办柬埔寨国家办事处从 2005 年 1 月开始的两年期工作在 2007 年 11 月延长 18 个月。高级专员于 2009 年 4 月提交一份新的协定草案。<sup>49</sup>

### B. 履行国际人权义务的情况

#### 1. 平等和不歧视

16. 消除对妇女歧视委员会表示关切柬埔寨性别角色陈规定型观念很强，特别是反映在称为“Chbap Srey”的传统行为守则中。<sup>50</sup> 它请政府不要传播其歧视性内容，积极努力消除这类陈规定型观念。<sup>51</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议柬埔寨从小学课程中取消 Chbap Srey，并代以一种提倡妇女价值的教育材料。<sup>52</sup>

一份 2008 年的人口基金报告<sup>53</sup> 以及一份 2009 年的开发署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署成员联合实地访问的联合国报告(“2009 年联合国报告”)认为有必要改变那些限制妇女作用和平等地位的传统规范,指出了比如歧视和不平等工资这类挑战。<sup>54</sup>

17. 消除对妇女歧视委员会敦促柬埔寨在法律中纳入关于直接和间接歧视妇女的定义、恰当惩处和有效补偿。它建议柬埔寨采取临时特别措施,加速实现事实上的平等。<sup>55</sup>

18. 充足住房问题特别报告员于 2006 年指出,当社区受到通常伴有恫吓和暴力的迁离威胁时,妇女更容易受到伤害。在与官员和私营公司谈判赔偿、迁居条件和获得基本服务方面,妇女普遍遭遇歧视。<sup>56</sup>

19. 儿童权利委员会建议柬埔寨对在柬埔寨出生的非高棉公民(无论其法律地位如何)子女予以出生登记。<sup>57</sup> 它还建议柬埔寨审查《国籍法》,以消除歧视并防止儿童成为无国籍者。<sup>58</sup> 1999 年,人权事务委员会表示关切《宪法》第 31 条规定的平等权对“高棉公民”的适用情况,并建议不加区别地使公民享有该权利。<sup>59</sup>

20. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到柬埔寨没有法律禁止对残疾人的歧视,并且歧视观念导致残疾人难以获得熟练工种的就业。<sup>60</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

21. 2007 年,秘书长人权维护者处境问题特别代表<sup>61</sup> 发出两封指称信,一封事关柬埔寨王国工人自由工会领导人 Chea Vichea 的遇刺案,另一封事关一名参与谈判以减轻经济土地优惠对地方社区影响的社区活动家的遇害案。<sup>62</sup> 经济、社会和文化权利委员会与国际劳工组织标准适用会议委员会敦促柬埔寨采取措施打击暴力和有罪不罚现象,保护人权维护者,包括土著居民领导人和农民活动家。<sup>63</sup> 劳工组织委员会表示深为关切关于刺杀他们和对其进行死亡威胁的声明,并敦促柬埔寨对谋杀案件进行全面和独立的调查。<sup>64</sup>

22. 特别代表说,谋杀记者、威胁编辑和袭击报社案件不能破案,妨碍了媒体的发展。<sup>65</sup> 2008 年,人权维护者处境问题特别报告员与见解和言论自由权问题特别报告员发出一封关于一名退休记者及其儿子遇害事件的指称信。<sup>66</sup>

23. 禁止酷刑委员会<sup>67</sup> 和特别代表表示关注有关执法人员实施酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚行为的大量指称。<sup>68</sup> 禁止酷刑委员会建议柬埔寨从制度上确定受害者有权得到赔偿,为其制定康复方案,<sup>69</sup> 并确保不得在法庭上援用酷刑所获证据,<sup>70</sup> 禁止酷刑委员会还表示关注长期审前拘留,在此期间更有可能发生酷刑和虐待的情况。<sup>71</sup>

24. 特别代表指出,根据新的《刑事诉讼法》,轻罪案的审前拘押可延长到最低刑期的一半,重罪案中可延长到 18 个月。<sup>72</sup> 即使宣判无罪的人,在上诉期间也依然拘押。<sup>73</sup> 许多被指控者在拘押期间见不到律师<sup>74</sup> (这也是禁止酷刑委员会所关注的一个问题),并且无法得到在押者所选择医生看病。<sup>75</sup>

25. 经济、社会和文化权利委员会和三个联合国报告表示严重关注柬埔寨侵犯妇女和女童的暴力事件仍然很多，包括由归罪于妇女受害者的态度所纵容的配偶暴力。<sup>76</sup> 经济、社会和文化权利委员会指出，受害者获得补救的机会很少，法律保护有限。<sup>77</sup> 适足住房问题特别报告员指出，家庭暴力受害者能在其他地方获得适足住房的机会有限。<sup>78</sup> 消除对妇女歧视委员会呼吁柬埔寨增加女性法官和执法官员的数量，采取支持受害者的措施，包括庇护所以及法律、医疗和心理支持。<sup>79</sup>

26. 2009 年联合国报告<sup>80</sup> 和消除对妇女歧视委员会<sup>81</sup> 指出，人身暴力行为和经济困境使得妇女和女童更容易受到贩运和卖淫剥削，特别是那些为了寻找工作而迁徙到邻国的年轻妇女。

27. 买卖儿童问题特别报告员于 2007 年指出，在性剥削和强迫劳工两方面，柬埔寨据说都是主要的人口贩运、中转和目的国。他指出，人口贩运现象在柬埔寨从农村到金边和其他城市也都存在。<sup>82</sup> 消除对妇女歧视委员会关切地指出普遍存在妇女和女童遭受性剥削的现象以及她们易遭受性传染病和艾滋病毒/艾滋病的可能性。<sup>83</sup> 经济、社会和文化权利委员会<sup>84</sup>、消除对妇女歧视委员会<sup>85</sup> 以及禁止酷刑委员会建议柬埔寨加大努力打击人口贩运现象。<sup>86</sup> 消除对妇女歧视委员会呼吁柬埔寨处理根源问题，包括制定关注两性平等问题的减贫战略，不将贩运受害者作为非法移民起诉。<sup>87</sup> 国家工作队也建议在所有反人口贩运干预行动中重视受害者的权利。<sup>88</sup> 劳工组织专家委员会建议柬埔寨加强警方和法院在制止贩卖儿童现象中的作用。<sup>89</sup>

28. 买卖儿童问题特别报告员<sup>90</sup> 表示关注据称对年仅 7 岁儿童的性剥削现象。据称法律既不处理也不惩罚儿童色情制品的存在、分发、出售和展示，很少起诉。<sup>91</sup>

29. 儿童权利委员会建议柬埔寨采取措施制止继续招募儿童兵，<sup>92</sup> 并采取多学科方案以及关照和康复措施，预防和惩治家庭、学校和其他机构中以及社会上的虐待儿童现象。<sup>93</sup>

30. 经济、社会和文化权利委员会敦促政府加大努力制止童工和对儿童的性及经济剥削现象，包括最恶劣童工形式。<sup>94</sup>

31. 一份 2009 年的国家工作队报告指出，少年司法方面的措施和设施(包括法院和专家)不足，常常造成把少年犯与成年人关押在一起的情况，尽管法律规定分别关押。<sup>95</sup>

32. 禁止酷刑委员会表示关注狱中条件不良和难以探访囚犯。<sup>96</sup> 它建议柬埔寨采取紧急措施改善拘押条件、克服过度拥挤现象，并设立一个独立的监测制度。<sup>97</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

33. 经济、社会和文化权利委员会、<sup>98</sup> 禁止酷刑委员会<sup>99</sup> 以及秘书长柬埔寨人权事务特别代表<sup>100</sup> 关切地注意到有报告说柬埔寨的司法缺乏独立和效力。这一

现象久已引起大会和人权委员会的关注。特别代表指出司法机构无法有效地限制行政权利，呼吁高度重视《法官地位法》的通过，加强法官的独立性和法院职能上的技术改进。<sup>101</sup> 联发援框架表达了这些关切，并指出有必要改革最高法官理事会。<sup>102</sup> 特别代表说，由于司法部和最高法官理事会之间关于法院管理的分歧，所以《法院组织和职能法》受到耽搁。<sup>103</sup>

34. 经济、社会和文化权利委员会<sup>104</sup>、特别代表<sup>105</sup>与禁止酷刑委员会<sup>106</sup>对包括在司法机构中广泛存在的腐败现象感到震惊。经济、社会和文化权利委员会<sup>107</sup>敦促柬埔寨不耽搁地通过《反腐败法》草案，并加大努力改进司法机构的工作。这也是人权理事会的建议。<sup>108</sup>

35. 特别代表指出，过度耽搁是柬埔寨法庭工作的明显特征；这部分是由于严重缺少审判厅和法官以及有关的旅行。<sup>109</sup> 他注意到，许多检察官不符合公正和廉正的标准。<sup>110</sup> 他指出，有研究表明，即使在严重犯罪案中，尽管规定须有法律代理人，但大约 30%没有律师。<sup>111</sup> 他说，有案件表明富人或有关系网的诉讼方试图使其另一方律师受到刑事犯罪调查。<sup>112</sup> 禁止酷刑委员会建议柬埔寨保障公民(特别是穷人和农村居民)诉诸法律<sup>113</sup>和获得律师援助的权利，并在必要情况下由国家支付费用。<sup>114</sup>

36. 禁止酷刑委员会表示关切执法官员和武装部队成员侵犯人权的有罪不罚现象，特别是柬埔寨没有调查酷刑现象和惩处实施者。<sup>115</sup> 特别代表<sup>116</sup>和人权理事会也表示了同样的关切。<sup>117</sup> 禁止酷刑委员会建议柬埔寨确保及时、公正和充分调查这类指控，起诉和惩处实施者，<sup>118</sup>并设立一个独立的警务申诉机构。<sup>119</sup> 特别代表说，系统性的有罪不罚现象限制了追究责任。<sup>120</sup>

37. 经济、社会和文化委员会严重关注柬埔寨没有调查柬埔寨王国工人自由工会三名领导人的遇刺事件，并援引 2008 年劳工组织代表团访问柬埔寨的报告说，关于 Chea Vichea 谋杀案的定罪，审判程序不正常，比如法院不愿接受关于被告无罪的证据。另外，看不到柬埔寨采取具体措施，以确保有意义和独立地审议未决案。经济、社会和文化权利委员会援引劳工组织的关切说，无辜者被起诉，而犯罪者逍遥法外。<sup>121</sup>

38. 2009 年联合国报告指出妇女和女童在诉诸司法方面遭遇重大障碍。有罪不罚现象、有限的法律协助和用以证明性侵害的医疗诊断的高费用，严重阻碍妇女报案。<sup>122</sup>

#### 4. 婚姻和家庭生活权

39. 2006 年，消除对妇女歧视委员会关切说，传统和文化因素妨碍妇女在家中充分享有权利，特别是经自由和充分同意的结婚权。它敦促柬埔寨将 18 岁定为平等的最低结婚年龄。<sup>123</sup>



## 5. 迁徙自由

40. 特别代表关注说，前往外省参加集会以讨论环境和土地等问题的村民被警方拦截和遣返。他援引 Ratanakiri 省长的话说，一切非政府组织如果离开本省，必须经省里批准。<sup>124</sup> 他建议政府指示各省和地方当局尊重迁徙自由，并不再要求对旅行进行事先批准。<sup>125</sup>

## 6. 宗教、言论、结社与和平集会自由以及参与公共和政治生活权

41. 特别代表和劳工组织专家委员会指出，《新闻法》禁止“羞辱国家机构”并授权在出版或印制“会影响到国家安全和政治稳定”的信息时关闭报纸、让记者下狱。<sup>126</sup> 特别代表还指出，政府对诽谤课以高额罚款和利用“传播虚假信息”的罪名(可判三年以下徒刑、可审前羁押及高额罚款)。<sup>127</sup>

42. 宗教或信仰自由问题特别报告员、见解和言论自由权问题特别报告员以及秘书长人权维护者处境问题特别代表于 2007 年发出一封信函，事关政府以新的指令禁止所有僧侣组织或参与任何示威或举行任何影响公共秩序的佛教游行。据称这是旨在限制高棉柬埔寨僧侣的活动。<sup>128</sup>

43. 特别代表称，政府通过例行或任意拒绝批准而限制罢工、和平示威和集会自由权。<sup>129</sup> 一份 2007 年的秘书长报告记录了武装防暴警察过度使用武力的事件，特别是对服装行业工会的罢工行动。<sup>130</sup> 一份 2009 年的秘书长报告指出，政府以煽动罪起诉民间社会活动者，使他们处于担心政府采取法律行动的恐惧之中。<sup>131</sup>

44. 特别代表关注社区活动者促进平等享有土地和自然资源的环境日益恶化。在 Mondulkiri，当局要求非政府组织定期报告其活动和计划。<sup>132</sup>

45. 2008 年 9 月，政府宣布其打算颁布《非政府组织法》。秘书长关注说，鉴于政府与非政府组织之间普遍互不信任，目前的环境不适合通过一项法律促进结社自由和民间社会的进一步发展。<sup>133</sup> 人权理事会呼吁政府支持非政府组织在加强民主方面的作用。<sup>134</sup>

46. 人权理事会欢迎 2008 年 7 月选举的管理良好，并指出其还有缺陷。<sup>135</sup> 特别代表指出反对派政党抱怨选举管理中有不正规现象。<sup>136</sup> 驻地协调员的报告指出，2008 年的选举尽管在一些主要方面不符合国际标准，但是作为选民和候选人而参与的妇女以及年轻人有所增加。<sup>137</sup>

47. 一份 2008 年的人口基金报告指出，担任政府高级职务的妇女人数正在增加，但是依然很少。<sup>138</sup> 同时，一份 2008 年的联合国统计司资料指出，妇女在 2008 年的国会中占有 19.5% 的席位，而 2005 年是 9.8%。<sup>139</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

48. 经济、社会和文化权利委员会<sup>140</sup> 与消除对妇女歧视委员会<sup>141</sup> 建议柬埔寨在法律中规定男女同工同酬原则，并严格执行。经济、社会和文化委员会建议柬

埔寨制定一个普遍最低工资标准。<sup>142</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促柬埔寨确保男女就业机会平等以及妇女享有平等社会福利和服务。<sup>143</sup> 经济、社会和文化委员会还关切地指出特别是年轻人大批失业和就业不足。<sup>144</sup>

49. 经济、社会和文化权利委员会<sup>145</sup> 与劳工组织专家委员会<sup>146</sup> 敦促柬埔寨根据劳工组织结社自由委员会的请求，确保工会权利得到充分尊重和工会成员能够无恐惧和危险地开展活动。<sup>147</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

50. 联发援框架指出，35%以下的居民生活在贫困线以下，大约 15%属于赤贫，并且不平等现象正在加剧。恶化的因素包括社会服务质量低和供给不足、无土地现象以及环境退化。<sup>148</sup> 消除对妇女歧视委员会表示关注农村妇女贫困更为严重。<sup>149</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议柬埔寨增加对社会服务和协助的国家支出。<sup>150</sup>

51. 经济、社会和文化权利委员会严重关注大约 170 万人处于无粮食保障的状况中。在淡季，这可能增加到 280 万。<sup>151</sup> 驻地协调员的报告援引一项普查说，2005 年至 2008 年，急性儿童营养不良加剧。<sup>152</sup>

52. 一份 2009 年的国家工作队报告指出，2002 年《社会保障计划法》尚未执行。<sup>153</sup> 经济、社会和文化权利委员会敦促柬埔寨扩大社会保障网的涵盖面，特别对城市中心无家可归者、人口贩运受害者、街头儿童、违法儿童和贫困儿童的社会保障。<sup>154</sup>

53. 经济、社会和文化权利委员会、<sup>155</sup> 一份 2008 年的人口基金报告<sup>156</sup> 与驻地协调员的报告表示关注柬埔寨令人震惊的产妇高死亡率没有降低。<sup>157</sup> 经济、社会和文化权利委员会指出，在卫生设施分娩的人依然很少，不安全流产是产妇死亡的主要因素，新生儿死亡率依然高。<sup>158</sup> 经济、社会和文化权利委员会<sup>159</sup> 与消除对妇女歧视委员会<sup>160</sup> 呼吁柬埔寨制定战略计划，以减少产妇死亡。

54. 经济、社会和文化权利委员会关注说，多年的动乱和暴力引起严重的心理健康问题。患者通常被送入监狱、强迫性药物治疗中心或社会康复中心，提供的心理和社会服务很差，有时发生虐待。它建议柬埔寨通过全面的心理健康战略计划和立法。<sup>161</sup> 秘书长对街头流浪者遭到围捕和羁押的情况，表示类似的关注。<sup>162</sup>

55. 一份 2008 年的联合国统计司资料指出，2005 年有 78.9%的城市人口居住在贫民窟。<sup>163</sup> 经济、社会和文化权利委员会敦促柬埔寨通过一个《国家住房政策》，改善城市贫民定居点并对居住权提供切实保障。<sup>164</sup>

56. 一份 2009 年的开发署报告指出，腐败、不透明以及对社区土地的经济和军事占用日益增长，加剧了土地争端和所有权不均，损害城乡贫民。<sup>165</sup> 秘书长柬埔寨人权事务特别代表指出，越来越多的柬埔寨农村居民流离失所，无任何法律保护。<sup>166</sup> 一份 2008 年的世界银行报告指出国有土地缺少明确评估、制图、分类和登记等情况如何在 2005 年导致森林受侵占、非常出售和“土地掠夺”的。虽

然柬埔寨通过了关于国有土地管理和关于经济土地优惠的二级法令，包括作为社会土地优惠措施而为贫民划分土地的规定，<sup>167</sup> 但是特别代表指出其执行和遵守不力，<sup>168</sup> 而且赋予的大多数优惠没遵守二级法令的要求和程序。他指出，经济土地优惠没有为农村带来具体实惠，它剥夺了社区重要的生计来源，并加大了那些有政治或经济势力者的财产积聚。<sup>169</sup> 尤其令人关注的是对现行社区发展和自然资源管理倡议置之不顾，比如设立森林社区与参与型土地使用计划。<sup>170</sup>

57. 经济、社会和文化权利委员会严重关注有报告说自 2000 年，仅在金边就有 10 万人被迁离；至少 15 万柬埔寨人处于强迫迁离的威胁之下；并且政府当局积极参与土地掠夺。<sup>171</sup> 特别代表也有同样关注。<sup>172</sup> 2009 年，适足住房问题特别报告员<sup>173</sup> 指出柬埔寨存在着一贯性的暴力强迫迁离现象、一贯缺乏正当程序和程序性保护、赔偿不当、缺乏有效补救措施、过度使用武力，以及从事该问题的非政府组织和律师受到骚扰、恫吓和被定罪。特别代表<sup>174</sup> 与经济、社会和文化权利委员会<sup>175</sup> 也表示同样关注。经济、社会和文化权利委员会指出，公共工程增加、城市美化项目、私人城区开发、土地投机，以及向私营公司授与大块土地优惠，造成迁离现象加剧。<sup>176</sup>

58. 2006 年，适足住房问题特别报告员<sup>177</sup> 注意到政府通常向缺少基础设施与未提供用水和卫生设施的地区迁移住户。秘书长请柬埔寨停止向不适合居住的地点迁移居民，指出应将迁离作为最后的而不是首先的手段。<sup>178</sup> 特别报告员补充说，据称法庭裁决往往袒护那些非法获得所有权的人。<sup>179</sup>

59. 经济、社会和文化权利委员会与人权高专办柬埔寨国家办事处<sup>180</sup> 提到最近于 2009 年 7 月在金边实施的迁离，敦促柬埔寨在设立适当的拘束性框架前暂停一切迁离措施。经济、社会和文化委员会呼吁政府与一切利益攸关方立即开展协商，以界定“公共利益，完善 2001 年《土地法》，并制定关于安置和迁离的明确准则；明确划定国家公有土地和国家私有土地；在实施开发和城区重建项目前与受影响的居民和社区进行有意义的协商；确保遭受强迫迁离的人获得赔偿和/或向他们提供迁居地。<sup>181</sup>

60. 一份 2009 年的开发署报告指出，过去十年中，城市供水涵盖面从 25% 增加到 90%。<sup>182</sup> 一份 2008 年的联合国统计司资料指出，2006 年有 65% 的居民使用改善的饮用水资源。<sup>183</sup>

## 9. 受教育权

61. 经济、社会和文化委员会关切地注意到，尽管净录取率有所增长并扩大到全国大部分地区，但是小学教育不是义务性的。<sup>184</sup> 2009 年联合国报告指出这一点，还注意到退学率高居不下。<sup>185</sup> 一份 2009 年的国家工作队报告建议柬埔寨集中资源促进贫困儿童、女童和残疾儿童上学。<sup>186</sup>

62. 秘书长柬埔寨人权事务特别代表指出，在柬埔寨只有 37% 的成年人具有实际阅读能力。<sup>187</sup> 消除对妇女歧视委员会呼吁减少妇女文盲，特别是在农村、少

数族裔和残疾妇女中间。它敦促柬埔寨解决那些妨碍女童继续求学的障碍，比如早婚和强迫婚姻。<sup>188</sup>

63. 经济、社会和文化权利委员会关切地注意到，大部分老师必须从事其它经济活动以弥补收入，从而造成经常缺课；而低工资被视为非正式收费的原因。<sup>189</sup>

## 10. 少数群体和土著居民

64. 一份 2008 年的科教文组织报告提到，柬埔寨在师范学院为录取少数群体而实施平权指标，为非高棉学生保留四分之一的名额。<sup>190</sup>

65. 消除对妇女歧视委员会表示关注少数群体妇女和残疾妇女遭受多种歧视。<sup>191</sup> 经济、社会和文化权利委员会指出，由于正式课程只使用高棉语，所以少数族裔的小学教育有问题。它表示关注说，由于缺乏其自身语言的教育和信息，所以土著社区可能失去其文化和语言。<sup>192</sup>

66. 2008 年，酷刑问题特别报告员<sup>193</sup>、适足住房问题特别报告员<sup>194</sup>、法官和律师独立问题特别报告员、食物权问题特别报告员、土著人民人权和基本自由情况特别报告员、人权维护者处境问题特别报告员以及任意拘留问题工作组关注说，据称柬埔寨有非法夺取土著土地、强制迁离与切断那些拒绝搬迁的住户的食物和药物，以及采取措施恫吓社区代表，禁止他们讲话的现象。<sup>195</sup>

67. 经济、社会和文化权利委员会关注有报告说，即使在保护区，土地经营特许权优惠也迅速增加，导致自然资源退化、负面影响生物多样性、土著人民流离失所而得不到正当赔偿和安置。<sup>196</sup> 人权高专办也收到了类似的报告。<sup>197</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议柬埔寨授与特许权时考虑到可持续发展问题，让全体柬埔寨人都分享进步的好处。<sup>198</sup> 它注意到，开发自然资源、特别是在土著地区的采矿和采油具有不良后果，侵犯土著人民对其祖传领域、土地和自然资源的权利。<sup>199</sup>

68. 经济、社会和文化权利委员会关注地指出，规定土著社区土地所有权的《土地法》没有得到有效执行。<sup>200</sup> 一份 2008 年的秘书长报告指出“由于非法土地交易、特许权的赠与和开发柬埔寨东北部的压力，土著土地仍在缩小”并且“拟定集体所有权的进程也进展缓慢”。<sup>201</sup> 适足住房问题特别报告员表示了同样的关切。<sup>202</sup> 人权高专办<sup>203</sup> 和特别代表<sup>204</sup> 关注说，没有决定性的行动，大多数社区将不断被任意和欺凌性地剥夺土地、生计和文化遗产。

69. 秘书长指出，积极参与公共抗议的高棉人受到警方的严密监视，被剥夺获得身份证的权利。<sup>205</sup>

## 11. 移徙者、难民和寻求庇护者

70. 禁止酷刑委员会关注说，有人指称柬埔寨驱逐外国人，特别是在柬-越边境地区驱逐大批蒙塔格纳德寻求庇护者。<sup>206</sup> 秘书长柬埔寨人权事务特别代表也提到这一情况。<sup>207</sup> 一份 2006 年的人权高专办报告指出，柬埔寨缺少关于难民和寻

求庇护者的国内立法和行政程序。<sup>208</sup> 一份 2008 年的报告指出，柬埔寨已经表示将在人权高专办的支持下设立本国庇护制度。<sup>209</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和限制

71. 禁止酷刑委员会<sup>210</sup> 与经济、社会和文化权利委员会<sup>211</sup> 承认柬埔寨在政治和经济过渡时期所面临的困难，包括缺乏司法基础设施和预算有限，特别是大量人口包括专业人才被灭绝<sup>212</sup>。2009 年联合国报告也承认这一情况。<sup>213</sup>

72. 联发援框架指出，不能获取或控制生产资料及服务，包括信贷、土地及土地所有权、农业投入和延伸服务，都是两性平等方面的主要问题。<sup>214</sup>

73. 驻地协调员的报告指出，排雷活动增加了农村穷人获得土地的可能性；有 6750 枚杀伤人员地雷被清除，并有 100 多万学校儿童得到关于地雷危险性的教育。<sup>215</sup>

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

#### A. 国家保证

不适用

#### B. 后续行动具体建议

74. 2004 年，禁止酷刑委员会建议柬埔寨对其提出的问题和建议作出答复。<sup>216</sup> 柬埔寨依然没有答复。

### 五. 能力建设与技术援助

75. 联发援框架呼吁柬埔寨在下述优先领域采取行动：良好治理、人权增进和保护、农业和农村贫困、社会服务部门的能力建设和人力资源开发、以及国家战略发展计划的制定。<sup>217</sup>

76. 禁止酷刑委员会建议柬埔寨根据国际标准设立司法机构，确保其完全独立和专业化，并在必要情况下争取国际合作。<sup>218</sup>

77. 儿童权利委员会建议柬埔寨在起草法律时关注儿童权利，并鼓励柬埔寨继续争取技术援助。<sup>219</sup>

78. 经济、社会和文化委员会请柬埔寨从劳工组织争取技术援助，以加强机构能力，并设立劳工法庭和修改《工会法》。它还请柬埔寨争取人权高专办的协助，以落实其结论性意见和编写下一次报告。<sup>220</sup>

79. 人权理事会鼓励政府和国际社会向柬埔寨法院特别法庭提供协助，以维护正义和不再现过去的政策和做法。<sup>221</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.
- <sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities                                |
| CED        | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.                       |
- <sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- <sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No.105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning

Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

- <sup>8</sup> Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/KHM/CO/1), para. 44.
- <sup>9</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>10</sup> E/CN.4/2005/116, para. 107.
- <sup>11</sup> A/HRC/7/42, para. 104.
- <sup>12</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 4.
- <sup>13</sup> A/HRC/4/36, para. 17. See also, E/CN.4/2006/110, p. 2.
- <sup>14</sup> UNCT Cambodia, Situation Analysis of Youth in Cambodia, Phnom Penh, 2009, p. 67; UNCT Cambodia submission to the UPR on Cambodia available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Documentation.aspx>.
- <sup>15</sup> Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, p. 10, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF_2006-2010_.pdf).
- <sup>16</sup> UNCT Cambodia, Situation Analysis of Youth in Cambodia, Phnom Penh, 2009, p. 67; UNCT Cambodia submission to the UPR on Cambodia available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Documentation.aspx>.
- <sup>17</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 12.
- <sup>18</sup> Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/KHM/CO/3), para. 10.
- <sup>19</sup> *Ibid.*, para. 12; Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.128), para. 10.
- <sup>20</sup> CRC/C/15/Add.128, para. 24.
- <sup>21</sup> Conclusions and recommendations of the Committee against Torture (CAT/C/CR/31/7), para. 7 (a).
- <sup>22</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 6.
- <sup>23</sup> A/HRC/4/95, para. 57.
- <sup>24</sup> A/HRC/10/54, para. 17.
- <sup>25</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 13.
- <sup>26</sup> UNFPA, 2008 Mid-Term Review of 3rd Country Programme 2006-2010, p. 11, available at <http://cambodia.unfpa.org/publications.htm>.
- <sup>27</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 4.
- <sup>28</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 5.
- <sup>29</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 14.
- <sup>30</sup> *Ibid.*, para. 4.
- <sup>31</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 7 (j).
- <sup>32</sup> E/C.12.KHM/CO/1, para. 8 (e) and (f).
- <sup>33</sup> UNCT Cambodia, UN Joint Framework for Addressing Human Trafficking in Cambodia, pp. 8-9, available at [http://www.un.org.kh/index.php?option=com\\_jdownloads&Itemid=65&task=finish&cid=15&catid=4](http://www.un.org.kh/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=65&task=finish&cid=15&catid=4).
- <sup>34</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 8 (g). See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009KHM182, p. 6.
- <sup>35</sup> UNCT Cambodia, Situation Analysis of Youth in Cambodia, Phnom Penh, 2009, p. xi; UNCT Cambodia submission to the UPR on Cambodia.
- <sup>36</sup> The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child.

<sup>37</sup> Letter dated 28 April 2006, reference jmn/mm/fg/follow-up/CAT/Cambodia.

<sup>38</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 3.

<sup>39</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 3.

<sup>40</sup> E/CN.4/2005/116.

<sup>41</sup> E/CN.4/2006/110 and Add.1.

<sup>42</sup> A/HRC/4/36.

<sup>43</sup> A/HRC/7/42.

<sup>44</sup> E/CN.4/2006/41/Add.3.

<sup>45</sup> *Ibid.*, p. 2.

<sup>46</sup> The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

<sup>47</sup> See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (k) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (l) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007; (m) report of the Special Rapporteur on the right to education (June 2009) (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention; (n) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the HRC (June 2009) (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, sent in October 2008; (o) report of the Special Rapporteur on violence against women, (June 2009) (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy.

<sup>48</sup> The questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons.

<sup>49</sup> A/HRC/12/41, para. 3

<sup>50</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, 25 January 2006, para. 17.

<sup>51</sup> *Ibid.*, para. 18.

<sup>52</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 18.



- <sup>53</sup> UNFPA, 2008 Mid-Term Review of 3rd Country Programme 2006-2010, p. 11, available at <http://cambodia.unfpa.org/publications.htm>.
- <sup>54</sup> DP-FPA/2009/CRP.1, E/ICEF/2009/CRP.11, 2009, p. 6. Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, p. 11, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF__2006-2010_.pdf).
- <sup>55</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 12.
- <sup>56</sup> E/CN.4/2006/41/Add.3, paras.73-74 and 76.
- <sup>57</sup> CRC/C/15/Add.128, para. 30.
- <sup>58</sup> Ibid., para. 32.
- <sup>59</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/79/Add.108), para. 7.
- <sup>60</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 17.
- <sup>61</sup> A/HRC/7/28/Add.1, paras. 169-172.
- <sup>62</sup> Ibid., paras. 182-84.
- <sup>63</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 31.
- <sup>64</sup> ILO Conference Committee on the Application of Standards, Examination of individual case concerning ILO Convention on the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise, 1948 (No. 87), 2007, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 132007KHM087, p. 4. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Convention on the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009KHM087, pp. 1-2.
- <sup>65</sup> A/HRC/4/36, para. 43.
- <sup>66</sup> A/HRC/10/12/Add.1, paras. 358-363. See also A/HRC/12/41, para. 34.
- <sup>67</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 6 (a).
- <sup>68</sup> E/CN.4/2005/116, para. 17.
- <sup>69</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 7 (k).
- <sup>70</sup> Ibid., para. 7 (f).
- <sup>71</sup> Ibid., para. 6 (i).
- <sup>72</sup> A/HRC/7/42, para. 21.
- <sup>73</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>74</sup> Ibid., para. 39.
- <sup>75</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 6 (k).
- <sup>76</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 20. See also United Nations Joint Framework on Gender in Cambodia, 2009, p. 5, available at [http://www.un.org.kh/index.php?option=com\\_jdownloads&Itemid=65&task=finish&cid=14&catid=4](http://www.un.org.kh/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=65&task=finish&cid=14&catid=4) and DP-FPA/2009/CRP.1, E/ICEF/2009/CRP.11, 2009, para. 24. See also UNFPA, 2008 Mid-Term Review of 3rd Country Programme 2006-2010, p. 8, available at <http://cambodia.unfpa.org/publications.htm>.
- <sup>77</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 20.
- <sup>78</sup> E/CN.4/2006/41/Add.3, paras.73-74 and 76.
- <sup>79</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 16.
- <sup>80</sup> DP-FPA/2009/CRP.1, E/ICEF/2009/CRP.11, 2009, para.24.. See also UNFPA, 2008 Mid-Term Review of 3<sup>rd</sup> Country Programme 2006-2010, p. 8, available at <http://cambodia.unfpa.org/publications.htm>.
- <sup>81</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 21.
- <sup>82</sup> A/HRC/7/8/Add.1, para. 18. See also UNODC, Global Report on Trafficking in Persons, Vienna, 2009, p. 42, available at [http://www.unodc.org/documents/Global\\_Report\\_on\\_TIP.pdf](http://www.unodc.org/documents/Global_Report_on_TIP.pdf).
- <sup>83</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 19. See also UNDG, Resident Coordinator Annual Report 2008 – Cambodia, available at <http://www.undg.org/rcar08.cfm?fuseaction=N&ctyIDC=CMB&P=1095>.
- <sup>84</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 26.
- <sup>85</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 19.
- <sup>86</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 7 (l).

- <sup>87</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 20.
- <sup>88</sup> UNCT Cambodia, Joint Statement on HIV, 1 December 2008, available at [http://www.un.org.kh/index.php?option=com\\_content&view=article&id=101:joint-statement-from-the-united-nations-country-team&catid=44:un-speeches-and-statements&Itemid=77](http://www.un.org.kh/index.php?option=com_content&view=article&id=101:joint-statement-from-the-united-nations-country-team&catid=44:un-speeches-and-statements&Itemid=77).
- <sup>89</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009KHM182, p. 3.
- <sup>90</sup> A/HRC/7/8/Add.1, para. 14.
- <sup>91</sup> Ibid., para. 17.
- <sup>92</sup> CRC/C/15/Add.128, para. 59.
- <sup>93</sup> Ibid., para. 43. See also E/C.12/KHM/CO/1 para. 25.
- <sup>94</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 25.
- <sup>95</sup> UNCT Cambodia, Situation Analysis of Youth in Cambodia, Phnom Penh, 2009, p. 73; UNCT Cambodia submission to the UPR on Cambodia.
- <sup>96</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 6 (l).
- <sup>97</sup> Ibid., para. 7 (i).
- <sup>98</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 14.
- <sup>99</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 6 (g).
- <sup>100</sup> A/HRC/4/36, para. 31.
- <sup>101</sup> E/CN.4/2006/110, para. 71. See also Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, pp. 10-11, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF__2006-2010_.pdf).
- <sup>102</sup> Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, pp. 10-11, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF__2006-2010_.pdf).
- <sup>103</sup> A/HRC/7/42, para. 27.
- <sup>104</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 14.
- <sup>105</sup> A/HRC/4/36, paras. 31-32.
- <sup>106</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 6(e).
- <sup>107</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 14.
- <sup>108</sup> See HRC resolution 9/15, para. 5.
- <sup>109</sup> A/HRC/7/42, para. 25.
- <sup>110</sup> Ibid., para. 33; See also, A/HRC/4/36, para. 36.
- <sup>111</sup> A/HRC/7/42, para. 47.
- <sup>112</sup> Ibid., para. 49.
- <sup>113</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 7 (g).
- <sup>114</sup> Ibid., para. 7 (h).
- <sup>115</sup> Ibid., para. 6 (d).
- <sup>116</sup> E/CN.4/2005/116, p. 2.
- <sup>117</sup> See HRC resolution 9/15, para. 5.
- <sup>118</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 7 (c).
- <sup>119</sup> Ibid., para. 7 (d).
- <sup>120</sup> E/CN.4/2005/116, para. 14.
- <sup>121</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 24. See also the 2009 ILO Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, pp. 69-70, available at [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_103484.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_103484.pdf).
- <sup>122</sup> DP-FPA/2009/CRP.1, E/ICEF/2009/CRP.11, 2009, para. 24.
- <sup>123</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 33.
- <sup>124</sup> E/CN.4/2005/116, para. 41.

- <sup>125</sup> Ibid., para. 91.
- <sup>126</sup> A/HRC/4/36, para. 43; ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILO Individual Direct Request concerning Abolition or Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009KHM105, p. 2. See also doc. No. (ILOLEX) 092008KHM105, p.1.
- <sup>127</sup> A/HRC/4/36, para. 46.
- <sup>128</sup> A/HRC/7/10/Add.1, para.11.
- <sup>129</sup> A/HRC/4/36, para. 51.
- <sup>130</sup> Ibid. See also A/HRC/7/42, para. 18.
- <sup>131</sup> A/HRC/12/41, para. 38.
- <sup>132</sup> A/HRC/4/36, para. 86; See also A/HRC/4/95, para. 48.
- <sup>133</sup> A/HRC/12/41, para. 39.
- <sup>134</sup> See HRC resolution 9/15, para. 5.
- <sup>135</sup> See HRC resolution 9/15, para. 4. See also A/HRC/7/42, paras. 90-91.
- <sup>136</sup> A/HRC/7/42, para. 91.
- <sup>137</sup> UNDG, Resident Coordinator Annual Report 2008 – Cambodia, available at <http://www.undg.org/rcar08.cfm?fuseaction=N&ctyIDC=CMB&P=1095>.
- <sup>138</sup> UNFPA, 2008 Mid-Term Review of 3<sup>rd</sup> Country Programme 2006-2010, p. 8, available at <http://cambodia.unfpa.org/publications.htm> (accessed on 6 July 2009). See also Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, p. 12, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF__2006-2010_.pdf).
- <sup>139</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- <sup>140</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 22.
- <sup>141</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 28.
- <sup>142</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 23.
- <sup>143</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 28.
- <sup>144</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 21. See also UNCT Cambodia, Situation Analysis of Youth in Cambodia, Phnom Penh, 2009, pp. 44-55; UNCT submission to the UPR on Cambodia.
- <sup>145</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 24.
- <sup>146</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009KHM087, p. 2.
- <sup>147</sup> Ibid.
- <sup>148</sup> Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, pp. 8-9, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF__2006-2010_.pdf).
- <sup>149</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 31.
- <sup>150</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 27.
- <sup>151</sup> Ibid., para. 28.
- <sup>152</sup> UNDG, Resident Coordinator Annual Report 2008 – Cambodia, available at <http://www.undg.org/rcar08.cfm?fuseaction=N&ctyIDC=CMB&P=1095>.
- <sup>153</sup> UNCT Cambodia, Situation Analysis of Youth in Cambodia, Phnom Penh, 2009, p. 19, available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Documentation.aspx>.
- <sup>154</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 40.
- <sup>155</sup> Ibid., para. 32.
- <sup>156</sup> UNFPA, 2008 Mid-Term Review of 3<sup>rd</sup> Country Programme 2006-2010, pp. 8 and 10, available at <http://cambodia.unfpa.org/publications.htm>.
- <sup>157</sup> UNDG, Resident Coordinator Annual Report 2008 – Cambodia, available at <http://www.undg.org/rcar08.cfm?fuseaction=N&ctyIDC=CMB&P=1095>.

- <sup>158</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 32.
- <sup>159</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 32.
- <sup>160</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 30.
- <sup>161</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>162</sup> A/HRC/12/41, para. 28.
- <sup>163</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- <sup>164</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 29.
- <sup>165</sup> UNDP, Asia-Pacific Human Development Report, 2008, p. 93, available at [http://hdr.undp.org/en/reports/regionalreports/asiathepacific/RHDR\\_Full%20Report\\_Tackling\\_Corruption\\_Transforming\\_Lives.pdf](http://hdr.undp.org/en/reports/regionalreports/asiathepacific/RHDR_Full%20Report_Tackling_Corruption_Transforming_Lives.pdf).
- <sup>166</sup> A/HRC/4/36, para. 66.
- <sup>167</sup> World Bank, Country Assistance Strategy Progress Report, 2008, pp. 15-16, available at [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2008/04/30/000020953\\_20080430114456/Rendered/PDF/433300CASP0IDA1R200810103.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2008/04/30/000020953_20080430114456/Rendered/PDF/433300CASP0IDA1R200810103.pdf).
- <sup>168</sup> OHCHR Cambodia, Economic land concessions in Cambodia: A human rights perspective, 2007, p. 1, available at [http://cambodia.ohchr.org/report\\_subject.aspx](http://cambodia.ohchr.org/report_subject.aspx).
- <sup>169</sup> A/HRC/4/36, para. 69.
- <sup>170</sup> A/HRC/4/95, para. 44. See also E/CN.4/2005/116, para. 46.
- <sup>171</sup> E/C.12/KMH/CO/1, para. 30.
- <sup>172</sup> A/HRC/7/42, para. 63.
- <sup>173</sup> Press release of 30 January 2009 by the Special Rapporteur on adequate housing.
- <sup>174</sup> A/HRC/7/42, para. 62. See also E/CN.4/2005/116 para. 58.
- <sup>175</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 30.
- <sup>176</sup> Ibid., para. 30. See also E/CN.4/2006/41/Add.3, para.61.
- <sup>177</sup> E/CN.4/2006/41/Add.3, para.30.
- <sup>178</sup> A/HRC/4/95, para. 20.
- <sup>179</sup> E/CN.4/2006/41/Add.3, para.48.
- <sup>180</sup> OHCHR Cambodia, "Group 78 evicted: A missed opportunity for inclusive development; another setback for the rule of law", 17 July 2009, available at <http://cambodia.ohchr.org>.
- <sup>181</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 30.
- <sup>182</sup> UNDP, Asia-Pacific Human Development Report, 2008, p. 74, available at [http://hdr.undp.org/en/reports/regionalreports/asiathepacific/RHDR\\_Full%20Report\\_Tackling\\_Corruption\\_Transforming\\_Lives.pdf](http://hdr.undp.org/en/reports/regionalreports/asiathepacific/RHDR_Full%20Report_Tackling_Corruption_Transforming_Lives.pdf).
- <sup>183</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- <sup>184</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 34.
- <sup>185</sup> DP-FPA/2009/CRP.1, E/ICEF/2009/CRP.11, 2009, para. 28.
- <sup>186</sup> UNCT Cambodia, Situation Analysis of Youth in Cambodia, Phnom Penh, 2009, p. xii; UNCT Cambodia submission to the UPR on Cambodia.
- <sup>187</sup> E/CN.4/2005/116, para. 9.
- <sup>188</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 26.
- <sup>189</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 35.
- <sup>190</sup> UNESCO, Education For All Global Monitoring Report 2009, Paris, 2008, p. 176, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0017/001776/177683e.pdf>.
- <sup>191</sup> CEDAW/C/KHM/CO/3, para. 35.
- <sup>192</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 34.
- <sup>193</sup> A/HRC/10/44/Add.4, p. 43.

- <sup>194</sup> A/HRC/10/7/Add.1, paras. 25-31.
- <sup>195</sup> Ibid., para. 32.
- <sup>196</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 15.
- <sup>197</sup> A/HRC/4/95, para. 45.
- <sup>198</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 15.
- <sup>199</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>200</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>201</sup> A/HRC/7/56, para. 37.
- <sup>202</sup> E/CN.4/2006/41/Add.3, para. 67.
- <sup>203</sup> A/HRC/7/56, para. 37.
- <sup>204</sup> A/HRC/7/42, para. 29.
- <sup>205</sup> A/HRC/12/41, para. 43.
- <sup>206</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 6 (b).
- <sup>207</sup> E/CN.4/2005/116, para. 73.
- <sup>208</sup> UNHCR, 2006 Cambodia Country Operations Plan, 2005, p. 2, available at <http://www.unhcr.org/refworld/publisher,UNHCR,,KHM,4332c4c32,0.html>.
- <sup>209</sup> UNHCR, Global Appeal Report 2009 Update, Geneva, 2008, p. 300, available at <http://www.unhcr.org/publ/PUBL/4922d42a11.pdf>.
- <sup>210</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 5.
- <sup>211</sup> E/C.12/KHM/CO/1, para. 11.
- <sup>212</sup> Ibid.
- <sup>213</sup> DP-FPA/2009/CRP.1, E/ICEF/2009/CRP.11, 2009, p. 7.
- <sup>214</sup> Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, pp. 11-12, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF__2006-2010_.pdf).
- <sup>215</sup> UNDG, Resident Coordinator Annual Report 2008 – Cambodia, available at <http://www.undg.org/rear08.cfm?fuseaction=N&ctyIDC=CMB&P=1095>.
- <sup>216</sup> CAT/C/CR/30/2 para. 8. Letter dated 28 April 2006, reference: jmn/mm/fg/follow-up/CAT/Cambodia.
- <sup>217</sup> Cambodia UNDAF 2006-2010, 2005, p. 4, available at [http://www.undg.org/archive\\_docs/5726-Cambodia\\_UNDAF\\_\\_2006-2010\\_.pdf](http://www.undg.org/archive_docs/5726-Cambodia_UNDAF__2006-2010_.pdf).
- <sup>218</sup> CAT/C/CR/31/7, para. 7 (b).
- <sup>219</sup> CRC/C/15/Add.128, para. 10.
- <sup>220</sup> E/C.12/KHM/CO/1, paras. 24 and 47.
- <sup>221</sup> See HRC resolution 9/15, para. 7.