



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/AFG/1
24 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Пятая сессия
Женева, 4-15 мая 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 (А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Афганистан

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Введение

1. Афганистан, являясь страной переходного периода, сталкивается с широким кругом проблем в политической, социальной и экономической областях после падения режима "Талибана". Тем не менее, взаимодействуя с международным сообществом, правительство Афганистана (ПА) сумело добиться ряда важных успехов, в том числе в деле создания политической системы; принятия новой конституции; проведения президентских, парламентских выборов и выборов в провинциальные советы; осуществления реформы правовой и судебной системы; принятия и изменения ряда законов, которые не соответствовали правозащитным нормам; создания механизмов по защите и мониторингу прав человека; инициирования процессов подготовки и представления докладов в рамках международных договоров о правах человека; создания 102 политических партий, 1 348 общественных организаций и 1 285 НПО; приема в школы более 6 млн. детей, треть из которых составляют девочки; создания частных школ и вузов; расширения доступа к службам охраны здоровья; обеспечения свободы выражения мнений за счет создания десятков частных радио- и телевизионных каналов; публикации сотен частных и государственных изданий; предоставления общественности широкого доступа к телефонной связи и Интернету; относительного улучшения правового, политического, экономического и социального положения граждан, особенно детей и женщин; принятия Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА), в которой серьезное внимание уделяется искоренению нищеты и улучшению экономического положения граждан.

2. Вместе с тем в области прав человека в Афганистане все еще сохраняются серьезные проблемы, включая широкомасштабную коррупцию и отсутствие необходимого потенциала у правительственных учреждений, коррупцию в некоторых неправительственных организациях, отсутствие безопасности, слабость системы обеспечения правопорядка, противоречия между рядом законодательных актов и Конституцией, нехватку ресурсов для граждан, неспособность должным образом и систематически обеспечивать соблюдение прав человека в связи с отсутствием культуры уважения прав человека, рост числа наркоманов, ужасающее положение беженцев и внутренне перемещенных лиц, дисбаланс в развитии городов и сельских районов, высокие коэффициенты нищеты и безработицы среди граждан, неблагоприятное состояние окружающей среды, слабость гражданского общества, неспособность обеспечить функционирование системы отправления правосудия в переходный период, безнаказанность, насилие в отношении женщин и детей, нарушения прав человека террористами, а в некоторых случаях - международными силами, а также недостаточное внимание, уделяемое культурным правам граждан.

3. В настоящем докладе, в котором отмечаются основные достижения последних семи лет, внимание будет также обращено на нынешние проблемы в области прав человека, и с целью устранения недостатков будут предложены практические решения, которые могут быть реализованы в предстоящие годы в непосредственном взаимодействии с международным сообществом. В процессе подготовки доклада по УПО Центр международно-правового сотрудничества (ЦМПС), представляющий Королевское посольство Нидерландов в Афганистане, Управление по правам человека МООНСА, Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ), сеть гражданского общества и правозащитные организации, а также ряд других групп гражданского общества оказывали техническую, специализированную и консультативную помощь, в результате которой Министерством иностранных дел (МИД) Исламской Республики Афганистан был подготовлен доклад по УПО.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ АФГАНИСТАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОКЛАДА В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА

A. Методология и процесс подготовки

4. В соответствии с резолюцией 251/60 от 15 марта 2006 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и с учетом обязательств Афганистана по договорам о правах человека ПА во второй половине 2008 года приняло решение о том, чтобы представить СПЧ ООН свой государственный доклад в рамках УПО к 2 февраля 2009 года. Согласно этому решению, был разработан цикл отчетности, состоящий из семи этапов, в рамках которого и был подготовлен настоящий доклад. Эти этапы предполагали: а) создание механизма процесса подготовки доклада в рамках УПО; б) анализ правовой основы Афганистана; с) анализ данных; d) составление и утверждение доклада правительством; е) процесс подготовки с участием договорных органов Организации Объединенных Наций; f) отклики государств - членов СПЧ ООН на доклад Афганистана в рамках УПО; и g) основанный на показателях мониторинг со стороны СПЧ ООН¹.

5. Методология процесса подготовки Афганистаном государственного доклада в рамках УПО ориентирована на ряд систематических видов деятельности в соответствии с международными методами научных исследований, а также руководящими принципами СПЧ ООН. Поэтому для подготовки доклада была разработана национальная стратегия, включающая: разработку норм и создание потенциала для подготовки доклада, сбор данных и методы проведения анализа, участие правительства и заинтересованных представителей гражданского общества, просветительскую и консультационную

деятельность. Координационная структура национального процесса подготовки доклада включала: создание секретариата; руководящего комитета; редакционной группы; рабочих групп, состоящих из государственных координаторов; АНКПЧ, гражданское общество; использование технического опыта ЦМПС и организацию инструктажных и консультационных рабочих совещаний; и, наконец, подготовку доклада, основанного на принципах транспарентности, участия, ответственности, отчетности, недискриминации и инклюзивности².

В. Дефицит времени и технические трудности

6. В процессе подготовки доклада правительство испытывало дефицит времени и столкнулось с такими техническими трудностями, как нехватка у правительства и гражданского общества необходимого опыта и навыков подготовки доклада

II. ПРАВОВАЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН

А. Правовая основа

7. Правовую основу составляет Конституция Афганистана, ратифицированная в 2004 году. Конституция состоит из преамбулы, 12 глав, 162 статей и характеризует Афганистан как исламскую, независимую, объединенную и неделимую республику. Конституция обязывает правительство соблюдать Устав Организации Объединенных Наций, международные договоры, Всеобщую декларацию прав человека и конвенции о правах человека, ратифицированные Афганистаном. Конституция прямо подтверждает принцип недискриминации в отношении граждан Афганистана, обеспечивает право на жизнь, свободу и уважение человеческого достоинства, свободу выражения мнений, запрещение пыток, право избирать и быть избранным, гарантии справедливого судебного разбирательства, право на проведение демонстраций, гарантирует конфиденциальность переписки, обеспечивает неприкосновенность жилища/частной собственности от посягательств, доступ к образованию, право на бесплатную медицинскую помощь, запрещение принудительного труда и отчетность правительства перед населением. Эти принципы, отражающие международные правозащитные нормы в национальном законодательстве, обеспечивают необходимые правовые гарантии защиты прав человека.

В. Структура государства

8. Государство основано на президентской системе, и в Конституции провозглашен принцип разделения властей. Государство состоит из исполнительной, законодательной и судебной власти. В состав исполнительной власти входят 25 министерств и ряд независимых управлений. Президент является главой исполнительной власти, а также главой государства и верховным главнокомандующим вооруженных сил и имеет двух вице-президентов. Президент назначает Кабинет при наличии вотума доверия со стороны Волеси джирги (Нижней палаты) Национального парламента. Национальный парламент является высшим законодательным органом и символом народной власти. Он состоит из двух палат: Волеси джирги и Мишрану джирги. Судебная власть является независимой ветвью государственной власти, состоящей из Верховного суда, апелляционных судов и судов первой инстанции. Возглавляет судебную власть Верховный суд, который является высшим судебным органом и состоит из девяти членов.

С. Экономическая система

9. В соответствии со статьей 10 Конституции экономическая система Афганистана основана на рыночной экономике³. Эта система находится на раннем этапе развития и в связи с существующими проблемами не набрала необходимой силы.

III. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ АФГАНИСТАН

А. Национальные институты осуществления и защиты прав человека

1. Верховный суд

10. Согласно Конституции, Верховный суд является одним из органов власти государства и объединяет более 1 370 судей, работающих в 365 судах по всей стране. Специальную подготовку по вопросам справедливого судебного разбирательства прошли всего 800 судей, и 750 выпускников вузов, закончивших юридические и шариатские факультеты и прошедших специальную подготовку, были приняты на работу в судебную систему. В судах было рассмотрено несколько тысяч уголовных и гражданских дел. Одной из главных проблем является отсутствие безопасности судов в некоторых провинциях, где на сегодняшний день были убиты 12 судей и 6 - были похищены. Кроме того, в некоторых провинциях судебной системы не хватает служебных помещений. В соответствии со своими стратегиями, осуществляемыми в судебном секторе, судебная

система приняла конкретные программы наращивания профессионального потенциала, осуществления и соблюдения принципов справедливого судебного разбирательства и уважения в судах прав человека граждан.

2. Национальная ассамблея Афганистана

11. Национальная ассамблея, обладающая новым опытом демократии, в некоторой степени следит за деятельностью правительства и утверждает национальные программы социального, культурного и экономического развития. Она предпринимает некоторые попытки мониторинга положения в области прав человека граждан, однако имели место случаи, когда у нее не было возможности внимательно проследить и проконтролировать случаи нарушения прав человека из-за нехватки опыта в практическом обеспечении демократии. Отсутствие парламентских групп приводит к тому, что отдельные члены отстаивают свои собственные различные мнения, на что уходит время и в связи с чем замедляется процесс ратификации законов и отслеживания проблем.

3. Министерство юстиции

12. На Министерство юстиции (МЮ) возложена обязанность по организации и развитию законодательной деятельности, а также укреплению правопорядка. В ведении МЮ находятся тюрьмы, исправительные центры для несовершеннолетних (ИЦН), вопросы защиты общественных прав и собственности, урегулирования публичных и индивидуальных споров, общественно-просветительская деятельность в правовой сфере, оказание правовой помощи неимущим в судах. Оно создало коллегия адвокатов, содействует созданию отдела по правам человека, регистрирует и выдает лицензии на деятельность политических партий и общественных организаций. Несмотря на эти усилия, МЮ сталкивается с некоторыми проблемами, включая существование практики совместного содержания детей в исправительных центрах для несовершеннолетних, низкий уровень правовой осведомленности населения, несоблюдение сотрудниками тюрем правозащитных норм, неспособность улаживать некоторые споры, связанные с частной собственностью, и иногда - помещение детей в тюрьмы для взрослых.

4. Генеральная прокуратура

13. Генеральная прокуратура (ГП) является независимым органом, действующим в рамках закона. Мандат ГП заключается в наблюдении и равном правоприменении с целью защиты отдельных граждан и общества на различных этапах мониторинга, расследования и судебного преследования. ГП по закону обязана наблюдать за функционированием всех правовых механизмов и соблюдением правозащитных норм в

процессе проведения расследований в отношении обвиняемых и подозреваемых посредством содействия обеспечению доступа обвиняемого к защитнику и, если это необходимо, к переводчику. Кроме того, предпринимаются некоторые усилия с целью соблюдения принципа справедливого и равного обращения со стороны закона и использования мнений экспертов, показаний свидетелей и необходимой информации, представленной правоприменительными учреждениями в ходе следствия.

14. Перед ГП стоят такие проблемы, как недостаточное правосознание подозреваемых и обвиняемых, ограниченный доступ к защитникам, особенно в провинциях, отсутствие безопасности обвинителей, нехватка технического оборудования на этапе розыска и расследования преступлений, манипуляции и давление со стороны влиятельных лиц, низкие зарплаты обвинителей и отсутствие необходимых средств для проведения расследований.

5. Министерство внутренних дел

15. Министерство внутренних дел (МВД) является национальным правоприменительным органом, уполномоченным обеспечивать безопасность и общественный порядок, охранять границы, вести борьбу против террористических групп, бороться с оборотом наркотиков и предотвращать нарушения закона. В последние годы МВД предпринимает усилия по подготовке сотрудников национальной полиции, с тем чтобы они соблюдали права человека. Вместе с тем полиция подвергается критике за некоторые случаи нарушения правозащитных норм.

6. Национальное управление безопасности

16. Национальное управление безопасности (НУБ) является национальным правоприменительным органом, уполномоченным обеспечивать соблюдение законов, бороться с организованной преступностью и деятельностью террористов, собирать информацию о контрабанде наркотиков и деятельности наркотических сетей, бороться с экономическими преступлениями и саботажем, неправомерным использованием общественной собственности, расследовать случаи незаконной вооруженной деятельности и собирать информацию об иностранных гражданах, занимающихся незаконной деятельностью на территории Афганистана. НУБ старается соблюдать правозащитные нормы в некоторых аспектах своей деятельности, в том числе разрешает некоторым правозащитным организациям осуществлять мониторинг в его центрах содержания под стражей. В данном случае здесь также по-прежнему высказываются некоторые критические замечания в связи с жестоким обращением и пытками заключенных, а также запугиванием некоторых журналистов и правозащитников.

7. Процесс реформы национальных институтов обеспечения и защиты прав человека

17. ПА создало Высший совет по делам тюрем (ВСТ) с целью мониторинга и наблюдения за положением в области прав человека и случаями их нарушений. Несмотря на регулярный мониторинг со стороны АНКПЧ и ВСТ, пытки, унижающие достоинство и насильственные действия по-прежнему имеют место в некоторых центрах содержания под стражей, а большая часть судебных разбирательств не проводится в установленные сроки.

18. Для борьбы с административной коррупцией ПА создало Специальный консультативный совет при Президенте, с тем чтобы он давал рекомендации в отношении назначений на высшие государственные посты на основе заслуг и безупречной репутации кандидата с точки зрения уважения прав человека. Кроме того, ПА создало Высшее управление по наблюдению за осуществлением стратегии борьбы против официальной коррупции, Специальную прокуратуру, судебные органы, занимающиеся случаями административной коррупции, Комиссию по гражданской службе и Комиссию по борьбе с официальной коррупцией⁴, которые занимаются проблемами административной коррупцией. Тем не менее коррупция продолжает существовать в некоторых правительственных департаментах, и для ее полного искоренения необходимы дальнейшие меры.

19. Для осуществления реформ в правовом и судебном секторах ПА приняло несколько национальных программ⁵, предполагающих, в частности, изменение и принятие законов, соответствующих международным правозащитным нормам, передачу МЮ функций по управлению тюрьмами, создание в МВД отдела по правам человека, создание открытой системы в ИЦН, создание секций по делам семьи в семейных судах и учреждение Министерства по делам женщин в качестве механизма защиты прав женщин^{6,7}.

В. Национальные институты мониторинга и защиты прав человека

Афганская независимая комиссия по правам человека

20. Афганская независимая комиссия по правам человека, созданная на основе статьи 58 Конституции, является одним из главных достижений в сфере защиты прав человека. АНКПЧ уполномочена на регулярной основе наблюдать за соблюдением положений Конституции, законодательных актов и обязательств в области прав человека, за деятельностью административных, правовых и судебных систем, соответствующей деятельностью правительственных и неправительственных учреждений и центров

содержания под стражей. АНКПЧ также занимается правами ребенка, женщин и инвалидов, следит за случаями нарушений прав человека, отправлением правосудия в переходный период и принимает меры с целью повышения правосознания граждан.

21. АНКПЧ удалось подготовить 207 419 человек путем проведения 6 569 семинаров и специальных программ по правам человека. В рамках деятельности по защите прав человека АНКПЧ получила около 13 389 жалоб на нарушения прав человека и приняла меры в отношении 12 555 таких дел. Кроме того, 50 частных тюрем было закрыто в результате деятельности по наблюдению и принятию последующих мер и более 3 614 человек, которые содержались под стражей незаконно, были освобождены.

22. АНКПЧ, действующей в сотрудничестве с ПА, удастся осуществлять мониторинг всех мест лишения свободы без предварительного уведомления. После заключения ПА соглашения с Норвегией, Францией, Канадой, Соединенным Королевством и Нидерландами АНКПЧ получила возможность наблюдать за положением подозреваемых в террористической деятельности афганских заключенных, содержащихся под стражей силами соответствующих стран. Вместе с тем АНКПЧ пока еще не получила разрешения на посещение центров содержания под стражей, находящихся в ведении сил коалиции.

**С. Специальные государственные комиссии по наблюдению
за положением в области прав человека
в Афганистане**

**1. Комиссия по наблюдению за соблюдением прав человека
на этапах проведения расследований, допросов
и содержания под стражей**

23. Эта Комиссия была создана в 2007 году с целью обеспечения соблюдения индивидуальных прав человека на этапах проведения расследований, допросов и содержания под стражей и с целью предупреждения пыток и других форм нарушений прав человека во время допросов подозреваемых, обвиняемых и виновных со стороны следственных и проводящих допросы органов.

2. Комиссия по проблемам детей и несовершеннолетних

24. Эта Комиссия была создана в 2008 году с целью удовлетворения потребностей детей и несовершеннолетних.

**3. Комиссия по рассмотрению дел, связанных со смертной казнью
и мерами возмездия**

25. Эта Комиссия была создана в 2006 году с целью изучения соответствующих документов и обработки досье, связанных со смертной казнью и мерами возмездия, до их утверждения Президентом.

**4. Совет по рассмотрению жалоб заключенных, переведенных
из Баграма и Гуантанамо**

26. Этот Совет был создан в 2007 году для изучения документов и дел заключенных, переведенных из Гуантанамо и Баграма в тюрьму Пуле-Чархи, с тем чтобы предоставить им правовую защиту. К настоящему времени Совету удалось установить, что 300 заключенных являются невиновными, и он рекомендовал Президенту освободить их.

**5. Совет по рассмотрению положения заключенных, содержащихся
в кабульских тюрьмах и центрах содержания
под стражей**

27. Этот Совет был учрежден Президентом в 2007 году с целью рассмотрения положения, проблем, жалоб, документов и дел заключенных, содержащихся в кабульских тюрьмах и центрах содержания под стражей; к настоящему времени им было рассмотрено 3 600 дел.

6. Комиссия по ликвидации насилия в отношении женщин

28. Эта Комиссия была создана в 2005 году для борьбы с насилием в отношении женщин в рамках пятилетнего стратегического рабочего плана Министерства по делам женщин.

D. Правозащитные институты гражданского общества

29. После падения "Талибана" у Афганистана появилась уникальная возможность создать эффективное гражданское общество, которое может стать одним из решающих факторов в сфере прав человека. Первоначально из-за отсутствия необходимых норм и возможностей гражданское общество было слабым с точки зрения достижений и транспарентности. Несмотря на положения закона о формировании гражданского общества, оно по-прежнему не имеет моральной поддержки и его роль не получает достаточного признания. Гражданское общество занимает активную позицию и

выступает за включение правозащитных норм в законы, в особенности в закон о средствах массовой информации, закон о предупреждении насилия в семьях, семейное законодательство, законопроект о правонарушениях несовершеннолетних, трудовое законодательство, закон о политических партиях, закон о выборах и закон о неправительственных организациях. Гражданское общество также стало инициатором диалога и сотрудничества между гражданским обществом и законодательными органами и провело ряд ценных исследований по различным аспектам прав человека⁹.

IV. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

A. Обязательства Афганистана по Всеобщей декларации прав человека и международным договорам о правах человека

30. В соответствии со статьей 7 Конституции и другими действующими законами ПА обязано соблюдать, защищать и осуществлять права человека. Конституция признает основные права и свободы в полном объеме. Для реализации и защиты прав человека созданы действенные механизмы. Поэтому НСРА поставила первоочередную задачу добиться к 2010 году создания потенциала правительства по подготовке докладов в соответствии с международными договорами о правах человека¹⁰. Афганистан также подписал Римский статут и стал членом Международного уголовного суда (МУС).

B. Методы представления первоначальных и периодических докладов об осуществлении международных договоров о правах человека в Афганистане

1. Неуклонное укрепление потенциала

31. ПА полно решимости выполнять все свои обязательства и представлять доклады по международным договорам о правах человека. В настоящее время МИД осуществляет проект по созданию в ПА устойчивых механизмов подготовки докладов для выполнения государственных обязательств по представлению докладов в соответствии с договорами о правах человека. С 2006 года в рамках этого проекта удалось подготовить более 100 координаторов в правительстве и гражданском обществе с целью создания профессионального механизма сбора и анализа данных посредством организации семинаров, конференций, совещаний за круглым столом и учебных поездок.

2. Просвещение общественности и консультации

32. Информирование общественности о процессе подготовки докладов в соответствии с договорами является одной из главных задач ПА. С этой целью МИД старается повышать уровень осведомленности граждан о правах человека и отражать их мнения в докладах¹¹ посредством подготовки и опубликования статей в средствах массовой информации, проведения интервью, пресс-конференций, консультаций и учебных занятий, а также создания соответствующего вебсайта.

С. Представление докладов в соответствии с международными договорами о правах человека

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

33. ПА ратифицировало этот Пакт в 1983 году. Первоначальный доклад по статьям 16 и 17 этого Пакта был представлен Организации Объединенных Наций в 1991 году. После 1992 года в связи с политической нестабильностью и фракционной борьбой Афганистан был не в состоянии представить свои последующие доклады. Для подготовки второго доклада по этому Пакту первые шаги были предприняты в 2006 году, когда второй доклад был подготовлен МИД, и доклад был представлен Организации Объединенных Наций в 2007 году.

2. Конвенция о правах ребенка

34. ПА ратифицировало эту Конвенцию в 1994 году. Процесс подготовки доклада по этой Конвенции был начат МИД в мае 2008 года, и согласно рабочему плану по этому процессу доклад будет готов к апрелю 2009 года и представлен Организации Объединенных Наций¹².

3. Конвенция о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин

35. ПА ратифицировало эту Конвенцию в 2003 году; однако до сих пор доклада по этой Конвенции представлено не было. МИД планирует начать процесс подготовки первоначального доклада, по возможности в самое ближайшее время.

4. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

36. ПА ратифицировало эту Конвенцию в 1983 году и представило свой первоначальный доклад в 1984 году соответствующему органу Организации Объединенных Наций. Второй периодический доклад по этой Конвенции должен был быть представлен в 1989 году, однако его подготовка задерживается.

5. Конвенция против пыток

37. ПА ратифицировало эту Конвенцию в 1987 году и представило свой первоначальный доклад Организации Объединенных Наций в 1992 году. Второй периодический доклад по этой Конвенции должен был быть представлен в 1997 году, но его подготовка задерживается.

6. Международный пакт о гражданских и политических правах

38. ПА ратифицировало этот Пакт в 1983 году и представило свой первоначальный доклад в 1984 году. Второй периодический доклад по Пакту был подготовлен в 1991 году и представлен соответствующему комитету Организации Объединенных Наций. Последующие периодические доклады по Пакту до сих пор не представлены.

7. Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка

39. В дополнение к шести конвенциям о правах человека ПА также ратифицировало 24 сентября 2003 года Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, а 19 сентября 2002 года - Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. По этим Факультативным протоколам какого-либо доклада пока не представлялось.

D. Механизмы наблюдения за осуществлением международных договоров о правах человека

40. За последние несколько лет деятельность ПА постоянно контролируется механизмами правозащитного мониторинга, в частности Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, а также другими международными организациями. Многие

докладчики уже подготовили доклады о положении в области прав человека в Афганистане и представили их соответствующим организациям.

V. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

41. 5 декабря 2001 года афганцы и международное сообщество подписали Боннское соглашение, результатом которого стало создание демократической системы и развитие Афганистана в соответствии с международно признанными ценностями, в частности правозащитными нормами. Впоследствии на конференциях, проведенных в Токио в 2002 году, Берлине в 2004 году, Лондоне в 2006 году и Париже в 2008 году, были подтверждены приверженность этому процессу и его поддержка¹³. Поэтому, с учетом целей вышеуказанных конференций, ПА приняло ряд национальных политических мер и стратегий, которые можно охарактеризовать следующим образом.

A. Национальная стратегия развития Афганистана

42. Национальная стратегия развития Афганистана (НСРА) была одобрена Президентом Афганистана 21 апреля 2008 года с целью реализации ряда приоритетных задач, программ и проектов, запланированных на 2008-2013 годы. В рамках этой стратегии для основных национальных институтов и отдельных стратегий были предусмотрены, в частности, меры по выполнению Афганистаном международных обязательств по Всеобщей декларации прав человека и шести международным конвенциям о правах человека, которые были ратифицированы ПА. В рамках второго компонента НСРА, "Управление, правопорядок и права человека", должны быть достигнуты определенные цели, в частности: поддержка, мониторинг и развитие прав человека, укрепление демократических институтов и правопорядка, создание общественных служб, отчетность, гендерное равенство, поощрение политического участия женщин в государственных и негосударственных делах, а также осуществление плана действий по развитию женщин на национальном уровне до 2010 года, включая предоставление женщинам предусмотренных законом привилегий. Исходя из этих ориентиров, ПА будет обеспечивать 35-процентное участие в профессиональной подготовке, минимум 20% возможностей в сфере трудоустройства и будет сокращать гендерное неравенство, обеспечив к 2013 году 50-процентный доступ к правосудию¹⁴.

В. План действий 2005 года по достижению мира, справедливости и примирения

43. Для достижения мира, консолидации и примирения и устранения последствий прошлых нарушений прав человека без использования мер возмездия и с учетом принципов интеграции, терпимости и социального порядка, основанного на концепции верховенства права, ПА поручило Афганской независимой комиссии по правам человека провести к 2008 году публичные консультации с целью разработки стратегии отправления правосудия в переходный период, предполагающей осуществление Плана действий по достижению мира, примирения и справедливости, в рамках которого должна быть принята и осуществляться эта стратегия. В интересах обеспечения правосудия в переходный период Афганская комиссия по правам человека приняла конкретные меры, включая провозглашение 10 декабря Днем жертв нарушений прав человека, документирование нарушений прав человека и строительство мемориалов в память о нарушениях прав человека. Несмотря на эти меры, процесс создания системы правосудия переходного периода не был реализован из-за существования в стране неблагоприятных условий, включая отсутствие безопасности, неэффективность правительственного аппарата и воздействие влиятельных кругов и бывших нарушителей прав человека. Хотя Национальная ассамблея одобрила законопроект о национальном примирении, он не был подписан Президентом. Этот законопроект вызвал некоторые разногласия, и в результате данная программа не была осуществлена в 2008 году.

С. Национальные стратегии и политика в отношении судебного сектора

44. Для развития судебного сектора в соответствии с национальными и международными нормами и положениями и создания исламского общества, основанного на эффективной, справедливой и доступной судебной системе, а также для обеспечения необходимой безопасности в стране ПА разработало стратегию "Справедливость для всех" (2005 год), Национальную стратегию в судебном секторе (2007 год) и Национальный план действий в судебном секторе (2007 год). В рамках этих стратегий были проанализированы потребности, связанные с созданием эффективной судебной системы, укреплением судебных институтов, содействием разработке законов, особенно законов, основанных на правах человека, а также созданием и укреплением профессиональных потенциалов, выделением необходимых ресурсов и средств и осуществлением в судебной системе эффективных программ.

Д. Национальная стратегия Афганистана в области образования

45. Эта стратегия была принята в 2007 году на основе критериев НСРА. Она была подготовлена с целью решения к 2020 году задач в области образования, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦДТ), в соответствии с которыми Министерству образования следует осуществлять конкретные программы развития образования в качественном и количественном отношении в различных областях. К числу этих целей относятся улучшение показателей зачисления в школы девочек и посещаемости школ девочками, включение правозащитных концепций в учебную программу и формирование условий для создания частных школ. В соответствии с планами развития базового образования были приняты меры по созданию 4 900 новых школ и 4 800 общинных школ для обучения представителей групп меньшинств, инвалидов и детей с особыми потребностями¹⁵.

Е. Национальная афганская стратегия в области охраны общественного здоровья и питания

46. Эта стратегия, основанная на целях НСРА, была принята в 2008 году. В этой связи Министерству здравоохранения (МЗ) поручено улучшать состояние здоровья и качества питания народа Афганистана на справедливой и постоянной основе путем обеспечения качественной охраны здоровья, предоставления услуг и содействия созданию здоровой окружающей среды и условий жизни, а также пропаганды здорового образа жизни. Предполагается, что результатами осуществления этой стратегии станут расширение доступа к базовым медицинским службам с 65% в 2006 году до 90% в 2010 году, сокращение коэффициента материнской смертности с 1 600 на 100 000 живорождений в 2000 году на 15%, т.е. до 1 360 смертей на 100 000 живорождений в 2010 году, и на 21% (1 246) - к 2013 году и на 50% (800) - к 2015 году. Что касается детской смертности, то цель заключается в сокращении коэффициента смертности детей младше 5 лет с 257 на 1 000 живорождений в 2000 году до 205 на 1 000 живорождений к 2010 году, что составит 20%, и в 35-процентном сокращении от исходного показателя, т.е. до 167 к 2013 году, и 50-процентном сокращении от исходного показателя, т.е. до 128, к 2015 году; и аналогичным образом - в сокращении смертности детей моложе 1 года со 165 смертей на 1 000 живорождений в 2000 году на 20% (132 смерти на 1 000 живорождений) к 2010 году и на 30% от исходного показателя до 115 смертей к 2013 году и 50-процентном сокращении от исходного показателя до 82 к 2015 году, а также в расширении охвата национальной программы вакцинации детей младше 1 года от трех болезней (дифтерии, коклюша и столбняка) с 77% в 2006 году до 90% в 2010 году и сохранении этих показателей охвата в течение 2013-2015 годов.

Ф. Национальная стратегия в интересах детей, относящихся к группам риска

47. Эта стратегия была принята в 2004 году с целью создания механизма защиты детей и семей, относящихся к группам риска, поощрения координации между прежними и нынешними программами, регулирования процесса предоставления и расширения услуг в соответствии с национальными потребностями и приоритетами, расширения возможностей семей и общин в деле удовлетворения потребностей детей, относящихся к группам риска, планирования новых услуг и программ и привлечения донорской и финансовой поддержки. Эта стратегия направлена на защиту детей от эксплуатации, насилия и надругательств. В рамках этой стратегии были идентифицированы различные группы детей, которые относятся к группам риска и должны быть защищены ПА и международным сообществом.

Г. Национальная афганская стратегия в области высшего образования

48. На основе этой стратегии, принятой на 2007-2013 годы, в вузы будут приняты 100 000 студентов, 30% из которых составляют девушки. Вузы также должны соответствовать необходимым стандартам качества высшего образования. Эта стратегия создает основы для увеличения числа девушек, посещающих вузы, и включения в учебные программы факультетов курсов по правам человека с целью поощрения развития культуры прав человека в системе высшего образования Афганистана.

VI. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

А. Экономические, социальные и культурные права

49. Три десятилетия войны и кризиса в Афганистане привели к повсеместному разрушению экономической, социальной и культурной инфраструктуры, которая после семи лет оказания международной помощи существенно не улучшилась. В настоящий момент многие люди страдают от крайней нищеты, безработицы, а большинство государственных служащих не в состоянии зарабатывать себе на жизнь из-за низких зарплат. Кроме того, в силу неэффективности рыночной экономики и слабого контроля над рынком со стороны правительства стоимость жизни бесконтрольно растет, а финансовое положение населения ухудшается. Это положение сводит на нет достижения недавнего прошлого.

1. Право на труд

50. В статье 48 Конституции Афганистана закреплено право афганцев на труд и свободный выбор своих специальностей и профессий в соответствии с законом. Правительство также старается создавать основы для трудоустройства посредством разработки правил, положений и стратегий, создания центров трудоустройства и профессиональной подготовки, включая принятие положений о трудоустройстве афганцев за границей, что содействует расширению возможностей трудоустройства за пределами страны.

51. Одна из целей Афганистана в рамках ЦДТ заключается в сокращении масштабов крайней нищеты и голода в стране. Результатом трех десятилетий войны и разрушений стало снижение в стране количества специалистов, что замедлило темпы национального экономического и социального развития. Национальная программа повышения квалификации¹⁶, провозглашенная Президентом Афганистана в 2004 году на Берлинской конференции, оказалась весьма эффективной. Несмотря на предпринимавшиеся в последние годы ПА усилия, отсутствие возможностей в сфере трудоустройства не позволило сократить коэффициент безработицы в стране¹⁷, а доходы государственных служащих остаются низкими.

2. Социальные службы и социальное обеспечение

52. В соответствии с положениями статьи 53 Конституции Афганистана государство обязано принимать меры по обеспечению активного участия населения в жизни общества. Государство гарантирует права пенсионеров и должно оказывать необходимую помощь и поддержку пожилым лицам, женщинам, не имеющим поддержки семьи, инвалидам, лицам с физическими недостатками и нуждающимся сиротам. Среди достижений в этом отношении следует упомянуть об оказании поддержки 9 312 детям-сиротам обоих полов в 54 детских домах по всей стране. В этих центрах имеются помещения для жилья, отдыха и учебы. Кроме того, в стране действует 369 детских садов и созданы специальные школы для детей-инвалидов. Государство также обеспечивает функционирование ряда частных банков и предоставило ряду граждан небольшие ссуды. В сельской местности ПА также принимает меры по созданию возможностей для профессиональной деятельности сельских жителей через деревенские советы и улучшению качества жизни народа за счет развития сельских районов. Несмотря на эти усилия, ПА не имеет возможностей для предоставления социального обеспечения по причине нехватки ресурсов и средств. В области социального обеспечения существует широкий круг проблем, и большинство граждан, особенно в сельской местности, практически не имеют

доступа к социальным службам и социальному обеспечению, вследствие чего в стране сформировалась потребительская экономика.

3. Право на доступ к надлежащим условиям жизни, продовольствию и жилью

а) Право на питание

53. Согласно статистическим данным за 2005 год, 44% населения Афганистана живет за чертой бедности и 75% населения не обеспечено продовольствием. Это положение еще более усугубляется ростом цен на продовольствие в 2008 году и неоднократными засухами в последние годы. Для исправления этого положения ПА приняло решение импортировать продовольствие из соседних стран, а Министерство сельского хозяйства и животноводства в мае 2008 года разработало специальную программу продовольственной безопасности, направленную на улучшение снабжения населения продовольствием. Несмотря на все эти усилия, в стране сохраняется множество проблем, с которыми сталкиваются люди в плане доступа к продовольствию, и большая часть населения имеет низкие доходы. Поэтому для решения этих проблем необходимо принимать меры с помощью международного сообщества.

б) Право на жилище

54. Конституция Афганистана предусматривает право на жилище и обязывает правительство принимать необходимые меры для предоставления и распределения государственных земель среди нуждающихся граждан в соответствии с законом и в рамках имеющихся ресурсов. Стремительный рост городского населения и расселение новых групп возвращающихся и перемещенных лиц, увеличение масштабов нищеты и количества трущоб в городах усугубили жилищную проблему в Афганистане. ПА при финансовой поддержке Всемирного банка начало осуществлять в кабульском районе Дехсабц проект по строительству 20 000 жилых домов, в том числе с целью частичного расселения жителей 20 других районов столицы, но несмотря на это в этой сфере сохраняются серьезные проблемы. Жилищная проблема также носит весьма сложный характер и в сельской местности. 70% сельского населения живут в домах, полученных по наследству, 10% - в домах своих родственников, менее 10% сельских жителей приобрели собственные дома в деревнях, 2% сельских жителей не имеют своих собственных домов и 40% из них арендуют жилые помещения.

55. Для обеспечения своих граждан жильем ПА только что приняло закон о кредитовании жилья. Несмотря на все эти усилия, в Афганистане есть много граждан,

недвижимость которых была захвачена влиятельными лицами, и поэтому земельные конфликты являются одной из серьезных проблем, стоящих перед населением. Хотя ПА инициировало 24 программы по строительству жилых комплексов для возвращающихся лиц, эта проблема по-прежнему носит серьезный характер. Кроме того, проблема, с которой сталкивается население, заключается в том, что здания строятся без соблюдения требуемых стандартов.

4. Право на медицинское обслуживание

56. В статье 52 Конституции Афганистана перечислены права, связанные с охраной здоровья, и закреплена обязанность правительства предоставлять населению бесплатное медицинское обслуживание, а Министерство здравоохранения уполномочено обеспечивать принятие медицинских и профилактических мер в интересах общественной безопасности. К числу достижений после падения "Талибана" относятся: сокращение детской смертности (в возрасте до пяти лет) с 257 в 2001 году до 191 в 2006 году, расширение охвата населения медицинским обслуживанием с 9% в 2001 году до 65% к 2007 году¹⁸ и расширение сферы охвата программ вакцинации населения до 83%.

57. Недоедание считается одной из самых сложных проблем в сфере охраны здоровья населения в Афганистане, и для ее решения необходимо наличие безопасной питьевой воды и хорошего питания, к которым не все имеют доступ. В Афганистане зарегистрированы самые плохие показатели состояния здоровья: низкая продолжительность жизни (46 лет), отсутствие надлежащего доступа к службам охраны здоровья населения и высокая смертность, особенно среди матерей - 1 600 смертей на 100 000 живорождений. На каждые 100 000 человек в стране приходится лишь 17 врачей и 48 медицинских работников среднего звена. 80% клиник в районах плохо оснащены, не предоставляют надлежащих услуг в сфере охраны репродуктивного здоровья, испытывают нехватку медицинского персонала и оборудования. Более 70% родов принимается на дому без медицинской помощи или наблюдения врача. Лишь 20% родов, в основном сложных, принимается в больницах. Несмотря на все эти усилия в области государственного здравоохранения, Афганистану предстоит еще многое сделать для создания эффективной системы здравоохранения и обеспечения справедливого и сбалансированного охвата населения медицинскими службами по всей стране.

5. Право на образование

58. Статья 43 Конституции, посвященная образованию, гласит: "Все граждане Афганистана имеют право на бесплатное образование до получения ими высшего образования в финансируемых государством учебных заведениях. Начальное образование

является обязательным до девятого класса". Численность учащихся, которая при режиме "Талибана" не превышала одного миллиона человек и ограничивалась лишь мальчиками, теперь, в 2008 году, превысила шесть миллионов человек, одну треть из которых составляют девочки, а объем школьной программы был расширен и включает изучение естественных наук. Следует отметить, что при режиме "Талибана" все школьные учебные программы ограничивались лишь религиозными предметами. Создание частных школ и вузов также является важным достижением в деле реализации права на образование.

59. Перед Афганистаном в секторе образования стоят серьезные проблемы. Например, в 2008 году террористическими группами было сожжено 650 школ, вследствие чего 300 000 детей лишились возможности получать образование. К числу других проблем относится дефицит квалифицированных преподавателей, особенно преподавателей-женщин, а также нехватка финансовых и технических ресурсов, вследствие чего зарплата преподавателей является крайне низкой.

60. В сельских школах обучаются в общей сложности 15 842 ученика. Для преодоления дефицита квалифицированных преподавателей в сельской местности было создано девять педагогических колледжей. Школьная учебная программа была пересмотрена, и были напечатаны новые учебники. Кроме того, следует подчеркнуть, что курсы ликвидации неграмотности в различных провинциях страны посещают в общей сложности 300 000 женщин. В 2008 году среди 300 000 прошедших обучение лиц, 75% из которых составляли женщины, неграмотность была ликвидирована.

6. Право на участие в культурной жизни

61. Статья 47 Конституции Афганистана обязывает государство осуществлять эффективные планы развития науки, культуры и искусства. Законом предусматривается и защищается право на литературное творчество, открытия и изобретения. Государство поощряет и поддерживает научные исследования и образование во всех областях. Несмотря на то что режим "Талибана" уничтожил и разграбил многие исторические реликвии и памятники страны, ПА старается восстанавливать и сохранять существующее наследие. Вместе с тем в области обеспечения участия в культурной жизни сохраняется множество проблем из-за отсутствия безопасности во многих районах страны. С другой стороны, ПА не сумело обеспечить должное развитие кинематографа и театрального искусства. Вместе с тем ПА удалось добиться развития художественной деятельности в частном секторе.

7. Развитие сельских районов

62. Афганистан является сельскохозяйственной страной, и более 70% населения проживает в сельской местности. Это делает развитие сельских районов одной из самых приоритетных задач программ социально-экономического развития. Министерство восстановления и развития сельских районов было создано в качестве органа, который должен оказывать поддержку в деле достижения этих целей.

63. Министерство восстановления и развития сельских районов выполняет свою миссию в рамках восьми программ, а именно: Программы национальной солидарности (НПС), Национальной программы развития районов, Национальной программы по обеспечению доступа в сельские районы, Национальной программы водоснабжения и санитарии, Программы микрофинансирования, Программы развития сельскохозяйственного производства, Национальной программы социального обеспечения и Программы обеспечения готовности к стихийным бедствиям. В рамках Программы национальной солидарности ПА занимается созданием 22 000 советов по развитию деревень. Кроме того, направлениями его деятельности является предоставление услуг сельским жителям, обеспечение питьевой водой 6 млн. человек, привлечение временной рабочей силы в рамках деятельности по реконструкции и строительству 3 248 км сельских дорог, создание рабочих мест и надежных источников средств к существованию посредством предоставления мелких займов 700 000 человек, 65% из которых составляют женщины. Несмотря на все эти усилия, в уровне жизни между городами и сельскими районами по-прежнему сохраняется большая разница, требующая обеспечения сбалансированного развития деревень.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь

64. С учетом того что право на жизнь является важнейшим правом человека в соответствии с национальными и международными нормами, статья 23 Конституции Афганистана гласит: "Жизнь является даром Бога, и люди имеют естественное право на жизнь. Лицо может быть лишено этого права только на основании закона". Стоит отметить, что до сих пор смертная казнь приводилась в исполнение только после вынесения окончательных обвинительных приговоров тремя судами, однако Конституция предусматривает возможность приведения смертного приговора в исполнение на основе президентского указа после тщательного рассмотрения и изучения дела.

65. С другой стороны, согласно опросам общественного мнения в Афганистане большинство населения поддерживает решения Президента, направленные на улучшение положения в области безопасности. Обеспечение и защита права граждан на жизнь является одной из наиболее сложных задач государства, поскольку это право нередко нарушалось в результате военных действий против гражданского населения, нападений террористов-смертников и террористических групп и бомбардировок. Государство постоянно принимает необходимые меры по обеспечению права своих граждан на жизнь. Кроме того, одной из главных проблем, связанных с правом афганцев на жизнь, является вопрос о потерях среди гражданского населения во время операций международных сил. С другой стороны, убийства гражданских лиц террористическими группами – это еще одна проблема обеспечения права афганцев на жизнь. Что касается смертной казни, то она допускается законодательством Афганистана и суды могут выносить смертные приговоры и осуществлять меры возмездия в соответствии с законами шариата.

2. Право на участие в политической жизни

66. В течение последних семи лет право на участие в политической жизни обеспечивается в полной мере. В статье 33 Конституции Афганистана провозглашается, что "граждане Афганистана имеют право избирать и быть избранными". В этой связи в Законе о выборах 2005 года признается право всех дееспособных граждан (старше 18 лет) избирать и быть избранными. На президентских выборах 2004 года из 10 567 834 человек, имеющих право голоса, 3 459 651 человек составляли женщины (41%), а 6 208 183 человека - мужчины (59%). Для участия в голосовании зарегистрировались в общей сложности 8 128 940 граждан, 70% из которых проголосовали. Участие в парламентских выборах 2005 года приняло около 6,4 млн. избирателей, т.е. 51,5% от общего числа дееспособных избирателей. Тогда народ Афганистана впервые участвовал в демократических президентских и парламентских выборах¹⁹. Несмотря на три раунда проведенных выборов, ПА не удалось провести муниципальные и районные выборы.

3. Средства массовой информации и свобода выражения мнений

67. Законами Афганистана предусмотрена свобода выражения мнений и средств массовой информации. В Афганистане существует три национальные телевизионные компании и 21 государственная и частная местная телевизионная станция в Кабуле и других провинциях. В Кабуле и других провинциях вещание осуществляют 57 государственных и частных радиостанций. Кроме того, в стране свободно издаются сотни публикаций, включая газеты, еженедельники, ежемесячники, квартальные и годовые издания. Содержание изданий публикуется без предварительного разрешения и

цензуры. Условия получения лицензий являются несложными, и все имеющие на это право граждане могут свободно получить такую лицензию. В качестве одного из позитивных изменений можно также упомянуть о расширении доступа к информационной технологии и Интернету.

68. Одна из проблем, связанных со свободой прессы и средств массовой информации, заключается в недостаточной осведомленности некоторых журналистов и средств массовой информации о положениях закона, а также в том, что увеличение числа средств массовой информации носило лишь количественный характер. В то же время одной из основных трудностей в области обеспечения свободы выражения мнений является запугивание журналистов террористами и непрофессионализм некоторых государственных органов, занимающихся средствами массовой информации.

4. Политическая и общественная деятельность

69. В статье 35 Конституции Афганистана предусматривается возможность свободной политической и общественной деятельности. В развитие положений Конституции и для обеспечения свободной общественной и политической деятельности было принято два других закона - Закон 2002 года о создании и регистрации общественных организаций и Закон 2003 года о создании политических партий. Для осуществления в полной мере этого права человека на сегодняшний день 102 политические партии и 1 348 общественных организаций зарегистрированы и получили лицензии в Министерстве юстиции.

70. Кроме того, Конституция Афганистана поддерживает право на мирные протесты и демонстрации. В статье 36 Конституции предусматривается, что граждане Афганистана имеют право на проведение мирных собраний без оружия с целью обеспечения и удовлетворения своих законных требований. В соответствии с положениями этой статьи в Кабуле и провинциях был организован ряд демонстраций и протестов.

5. Недискриминация

71. В статье 22 Конституции Афганистана предусматривается, что "дискриминация и фаворитизм любого рода запрещены. Граждане Афганистана - мужчины и женщины - имеют равные права и обязанности". С учетом положений Конституции законодательство о запрещении дискриминации распространяется на всех граждан, в отношении которых обеспечивается равное обращение. Одним из самых важных аспектов программы ПА является политика недискриминации при принятии на государственную службу. Несмотря на положения законодательства, социальные меньшинства, а также женщины и

дети по-прежнему подвергаются дискриминации со стороны некоторых государственных органов и граждан.

6. Права меньшинств

72. Положения статьи 22 Конституции запрещают дискриминацию и фаворитизм любого рода в отношении граждан Афганистана, которые имеют равные права и обязанности перед законом. В статье 16 Конституции провозглашается, что дар и пушту являются официальными языками в государстве Афганистан. Министерство образования разработало учебную программу для 1-6 классов на узбекском, туркменском, белуджском, пашайском и нуристанском языках и распространило ее в районах проживания соответствующих меньшинств.

7. Право на свободу от пыток и жестокого обращения

73. Что касается запрещения пыток, то в статье 22 Конституции Афганистана восстановлена гарантия неприменения пыток и произвольного обращения. Никто не может прибегать к пыткам и произвольному обращению или отдавать распоряжения об их применении по отношению к какому-либо другому лицу даже в целях получения информации и даже если соответствующее лицо находится под стражей или осуждено. Что касается соблюдения положений этой статьи, то, к сожалению, пытки и жестокое обращение часто применяются в ходе уголовных расследований в Афганистане.

8. Недопущение рабства и торговли людьми

74. В Конституции Афганистана это право закреплено в статьях 23 и 49, которые предусматривают, что "свобода является естественным правом людей и она неприкосновенна". В 2008 году ПА приняло Закон о борьбе с похищениями и торговлей людьми, статья 4 которого предусматривает создание Комиссии по борьбе с похищениями и контрабандой людей. Возглавляют эту Комиссию правоохранительные органы. Что касается заявления Министерства юстиции, то в деле торговли людьми Афганистан является не страной происхождения, а страной транзита. Несмотря на все предпринимаемые усилия, контрабанда людей через Афганистан или из Афганистана, особенно контрабанда детей, является одной из основных проблем в области прав человека.

9. Право на свободу и личную неприкосновенность

75. Право на личную неприкосновенность защищено положениями статьи 28 Конституции, согласно которой "никто не может подвергаться преследованиям, аресту или привлекаться к судебной ответственности, если только это не предусмотрено законом". Уголовное законодательство Афганистана предусматривает наказание в виде тюремного заключения средней продолжительности любого лица, которое без законного основания задерживает, возбуждает судебное преследование в отношении другого человека или запрещает ему заниматься своей деятельностью. Для более эффективного обеспечения этого права новое правительство Афганистана приняло Временный закон об уголовной процедуре, который защищает права подозреваемых и нарушителей в соответствии с международными нормами. Несмотря на эти законодательные меры, сохраняется потребность в принятии дальнейших мер по обеспечению этого права.

10. Право на равенство перед законом и презумпцию невиновности

76. В соответствии с Конституцией Афганистана все граждане имеют равные права и обязанности перед законом, независимо от их расы, пола, религии и языка. В статье 25 Конституции говорится: "Презумпция невиновности является естественным правом". Несмотря на твердые гарантии равенства прав в Конституции, административная коррупция и дублирование функций государственных органов власти, к сожалению, приводит к серьезным нарушениям со стороны правоприменительных органов и лишению неповинных людей их прав. Существуют обеспокоенности и проблемы, связанные с соблюдением правоприменительными и контролирующими органами принципа равенства перед законом и с нарушениями прав человека в результате действий влиятельных кругов и существования официальной коррупции. Несмотря на положения законов, в этой области сохраняются некоторые проблемы, в том числе связанные порой с нарушением вышеуказанного права некоторыми государственными органами.

11. Право на вступление в брак и создание семьи

77. Принципы защиты семьи распространяются на всех ее членов, и ПА активно занимается этим вопросом. Статья 54 Конституции рассматривает и защищает семью как основную ячейку общества. Положения этой статьи обязывают государство предпринимать решительные шаги с целью обеспечения физического и психического благополучия семей, здоровья матери и ребенка. В Гражданском кодексе Афганистана предусматривается, что возраст вступления в брак составляет 18 лет для мальчиков и 16 - для девочек. Вместе с тем старые традиции являются весьма живучими и представляют

серьезную проблему в этой области. Более 40% браков относятся к категории ранних или принудительных. Таким образом, в деле обеспечения этого права по-прежнему сохраняются серьезные проблемы.

12. Право на гражданство

78. В Конституции Афганистана предусмотрено, что ни один гражданин Афганистана не может быть лишен права на гражданство. Согласно законодательству о гражданстве, ребенок, родившийся от афганских родителей, является гражданином Афганистана, независимо от того, проживает ли он в стране или за ее пределами. Предпринимаются усилия для максимально полного обеспечения данного закона.

С. Тематические права человека

1. Права женщин

79. За последние семь лет Афганистан добился огромного успеха в деле обеспечения прав женщин. Создание Министерства по делам женщин в государственной структуре, присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, закрепление в Конституции положения о равноправии мужчин и женщин, представленность и активное участие женщин в социальной, экономической и культурной сферах - все это расценивается как важные завоевания, которых удалось добиться за относительно короткий срок.

80. Согласно статье 22 Конституции, все граждане Афганистана, как мужчины, так и женщины, равны и имеют равные права и обязанности. Действуя в соответствии с Конституцией, ПА прилагает огромные усилия для поощрения прав женщин и обеспечения их равенства. Статья 83 Конституции предполагает наличие в структуре парламента не менее двух женщин-депутатов от каждой провинции. Кроме того, женщины должны составлять не менее 25% членов парламента и в настоящее время на их долю приходится 28% членов Национальной ассамблеи. Аналогичным образом в судебных органах из 1 652 судей, работающих в военных и гражданских судах, 189 приходится на женщин. Это составляет 5,4% всех нынешних судей в стране. Кроме того, из 1 095 прокуроров, работающих в Генеральной прокуратуре, 103 являются женщинами (9,4%). Если говорить о гражданских служащих, то из 221 684 государственных служащих 47 790 приходится на долю женщин (исключая Министерство внутренних дел и Министерство обороны).

81. Отсутствие безопасности в некоторых провинциях, атмосфера безнаказанности, низкий уровень осведомленности женщин о своих правах, старые и вредные традиционные обычаи, а также отсутствие возможностей в сфере трудоустройства относятся к числу особенно насущных проблем в деле обеспечения прав женщин в Афганистане, и для улучшения положения в этой сфере правительству следует принимать эффективные меры.

2. Права детей

82. Дети, являясь одной из наиболее уязвимых групп населения в стране, в течение последних трех десятилетий сталкивались с различными формами насилия. Их права грубо нарушались. После падения "Талибана" в стране были предприняты важные шаги в деле поощрения прав детей. В 2002 году, когда вновь были открыты школы, продолжить обучение смогли в общей сложности 3 000 000 мальчиков и девочек. В 2008/09 учебном году этот показатель достиг 6 000 000 учащихся, треть из которых составляют девочки. В 1994 году Афганистан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка (КПР), на основе которой были пересмотрены и изменены прежние положения о правах детей и отправлении правосудия в отношении детей. Важные успехи были достигнуты в Афганистане в сфере охраны здоровья детей. Миллионы детей младше пяти лет прошли успешную вакцинацию от таких основных смертельных детских болезней, как корь и полиомиелит. Вот уже три года в северных и центральных провинциях страны не отмечается случаев заболевания полиомиелитом. Расширение сферы охвата служб и учреждений по охране здоровья матери и ребенка привело к сокращению на 25% смертности среди детей в возрасте до пяти лет.

83. Для защиты детей от насилия, контрабанды и надругательств ПА, во взаимодействии с международными организациями, создало по всей стране службы защиты детей. Кроме того, для обеспечения прав ребенка был принят Закон об обращении с несовершеннолетними нарушителями, который соответствует положениям КПР и обеспечивает правовую защиту несовершеннолетних и интересы детей в суде, детей, относящихся к группам риска, и детей, нуждающихся в элементарном уходе и защите.

84. Несмотря на эти достижения, афганские дети, в основном девочки, по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами. Например, миллионы детей, главным образом в провинциях, где продолжаются конфликты, не могут посещать школу. Ежедневно сотни детей умирают от недоедания и излечимых болезней, и в 35% это обусловлено болезнями, передающимися через воду. Растущая нищета заставляет тысячи детей выходить на рынок труда, работать на небольших заводах или фермах. Дети также подвергаются различным формам насилия, таким, как контрабанда или похищения, эксплуатация или сексуальные надругательства.

3. Права инвалидов

85. Статья 53 Конституции обязывает ПА обеспечить принятие необходимых мер для реабилитации инвалидов и лиц с физическими недостатками, с тем чтобы они могли вновь активно участвовать в государственной и общественной жизни. С этой целью был принят и осуществляется Закон о правах инвалидов. В Афганистане насчитывается около 1 000 000 человек, ставших инвалидами за годы конфликтов. Подавляющее большинство из них сталкивается с серьезными жизненными проблемами. Государство не может оказывать им достаточную помощь для смягчения остроты их проблем. Получая маленькую зарплату, инвалиды сталкиваются с множеством проблем. Необходимо, чтобы ПА принимало меры в этой области; вместе с тем оно не в состоянии выполнять свои обязательства из-за слабости национальной экономики²⁰.

4. Права возвращающихся и перемещенных лиц

86. В настоящее время в соседних странах, в основном в Иране и Пакистане, проживают в общей сложности 3,3 млн. афганских беженцев. Для решения проблем инвалидов и возвращающихся лиц государство создало Министерство по делам беженцев и возвращающихся лиц, которое занимается проблемой афганских возвращенцев во взаимодействии с УВКБ. К числу этих услуг относятся: помощь вернувшимся семьям в поисках жилья в своих родных городах, предоставление гуманитарной помощи, трудоустройство, оказание помощи в строительстве нового жилья, а также образование детей. Министерство старается принимать действенные меры в интересах беженцев в соответствии с международными конвенциями и правозащитными нормами; однако из-за нежелания принимающих стран сотрудничать в этой области по-прежнему сохраняется множество проблем.

5. Право на охрану окружающей среды

87. ПА привержено делу охраны окружающей среды и природных ресурсов в интересах создания для своих граждан более благоприятных условий жизни. Национальное управление по вопросам охраны окружающей среды является директивной организацией, которая также занимается экологическим мониторингом. Данное управление было создано в 2002 году в рамках Министерства водных ресурсов и энергетики. В 2005 году статус этого учреждения был повышен и оно стало независимым управлением. Новое законодательство об охране окружающей среды основано на международных нормах и должно обеспечить наличие действенных механизмов охраны всех живых организмов и растений. Управление делает все от нее зависящее для предотвращения любых форм

загрязнения. Три десятилетия войны и постоянные засухи привели к деградации 60% экосистемы страны. Для решения существующих в стране экологических проблем управление по охране окружающей среды разработало конкретные планы действий.

6. Права гражданских лиц на безопасность во время военных операций

88. Для обеспечения безопасности афганских гражданских лиц во время военных операций, проводимых ПА и международной коалицией, Президент настоятельно призвал эти силы проявлять максимальную осторожность во время боевых действий. С этой целью Министерство обороны (МО) с учетом положений международного гуманитарного права разработало соответствующую политику, касающуюся всех подразделений Афганской национальной армии (АНА). Кроме того, во взаимодействии с Международным Красным Крестом МО организовало проведение специальных учебных занятий по вопросам международного регулирования вооруженных столкновений для всех военнослужащих афганской армии, с тем чтобы обеспечить уважение ими прав человека при выполнении служебных обязанностей²¹. Несмотря на эти усилия, право гражданских лиц на безопасность иногда нарушается вооруженными антиправительственными и международными силами. ПА также принимает меры для обеспечения безопасности гражданских лиц, но пока с меньшим успехом. Согласно сообщениям, большинство потерь среди гражданского населения является результатом операций вооруженных антиправительственных формирований.

D. Проблемы в области прав человека в Афганистане

89. Нынешние проблемы в области прав человека в Афганистане можно резюмировать следующим образом:

1. Расхождения между некоторыми законодательными актами и Конституцией и между законами, а также недостатки Уголовного кодекса;
2. Отсутствие полноценного обязательного образования, особенно для девочек;
3. Неспособность провести требуемые Конституцией выборы в местные ассамблеи и муниципальные советы;
4. Слепое копирование положений некоторых иностранных законов, которые не могут быть применимы в Афганистане;

5. Недостаточный потенциал правоохранительной системы страны;
6. Дублирование функций трех ветвей государственной власти и несоблюдение принципа разделения властей;
7. Различные нарушения закона со стороны трех ветвей государственной власти;
8. Слабость демократических институтов и несоблюдение на практике демократических и правозащитных ценностей;
9. Существование принявшей угрожающие масштабы коррупции в определенных правительственных и неправительственных организациях;
10. Отсутствие безопасности в отдельных районах страны;
11. Существование неподконтрольных вооруженных формирований и могущественных полевых командиров, препятствующих осуществлению закона;
12. Насилие в отношении женщин и детей;
13. Потери среди гражданского населения, обусловленные операциями антиправительственных сил, а иногда и военными операциями международных сил;
14. Широкие масштабы крайней нищеты и безработицы среди граждан;
15. Депортация афганских беженцев из соседних стран и проблема внутренне перемещенных лиц;
16. Отсутствие механизма социальной защиты уязвимых лиц;
17. Критическое состояние некоторых тюрем, центров содержания под стражей и исправительных центров для несовершеннолетних;
18. Отсутствие соответствующих международным стандартам женских тюрем и неудовлетворительное состояние здоровья детей, рождающихся в тюрьмах;

19. Существование не подконтрольных государству международных центров содержания под стражей;
20. Случаи арестов афганских гражданских лиц международными силами и афганскими силами безопасности и содержание их под стражей в течение неопределенных сроков без проведения надлежащих расследований и судебных разбирательств;
21. Несправедливые судебные разбирательства, проводимые в некоторых судах;
22. Отсутствие доступа к защитникам, особенно адвокатам-женщинам;
23. Затягивание судебных разбирательств по некоторым делам;
24. Беснаказанность определенных лиц, несмотря на их уголовное прошлое и совершенные ранее нарушения прав человека, и военные преступления;
25. Проблемы осуществления программы отправления правосудия в переходный период;
26. Невыполнение десятилетнего Плана действий в интересах женщин, обусловленное проблемами, связанными с безопасностью, существованием вредных социальных обычаев и дискриминацией в отношении женщин; и
27. Слабость гражданского общества.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ

90. С учетом существующих в Афганистане реалий предлагаются следующие рекомендации в отношении законодательной деятельности, реформы судебного сектора, принятия новых стратегий в сфере прав человека и создания механизмов защиты, поддержки и мониторинга осуществления прав человека, которые следует реализовывать во взаимодействии с международным сообществом:

1. Пересмотр государственных законов и нормативных актов с учетом международных обязательств Афганистана в области прав человека и внесение поправок в законы, которые противоречат правозащитным нормам;

2. Пересмотр всех законодательных актов страны и приведение их в соответствие с Конституцией;
3. Урегулирование конфликта полномочий между судебной властью и правоприменительными органами в целях более эффективной защиты прав человека;
4. Нарращивание профессионального потенциала судебной власти и правоприменительных органов;
5. Ликвидация коррупции в судебной системе и системе отправления правосудия;
6. Соблюдение принципа справедливого судебного разбирательства в правовой и судебной системе;
7. Назначение профессиональных защитников, особенно адвокатов-женщин, в целях обеспечения справедливого судебного разбирательства;
8. Прекращение нарушений Конституции тремя ветвями государственной власти;
9. Ускорение судопроизводства в правоприменительных органах и судах;
10. Прекращение практики произвольных задержаний афганцев международными силами и некоторыми афганскими правоприменительными органами;
11. Создание основы для Мониторинга центров лишения свободы, находящихся в ведении международных сил правозащитными организациями;
12. Принятие стратегии поощрения, защиты и мониторинга прав человека;
13. Принятие стратегии ликвидации насилия в отношении женщин;
14. Разработка стратегий социального обеспечения в интересах возвращающихся лиц, обеспечения продовольственной безопасности граждан посредством восстановления и укрепления инфраструктуры субнациональных районов, децентрализации программ и распределения продовольственной помощи среди уязвимых категорий населения, а также разработка стратегий защиты свободы выражения мнений;

15. Создание национальных институтов мониторинга прав человека;
16. Укрепление национальных демократических институтов, таких, как парламент, советы провинций и судебные органы, в целях защиты прав человека;
17. Создание эффективной системы социальной защиты в поддержку уязвимых групп населения;
18. Укрепление организаций гражданского общества, проводящих активную правозащитную деятельность;
19. Создание в правоохранительных органах отделов по правам человека и включение курсов по правам человека в учебную программу всех учебных заведений;
20. Создание афганскими и международными силами конкретного правозащитного механизма, занимающегося проведением арестов, допросов и заключения под стражу во время вооруженных столкновений;
21. Соблюдение прав гражданского населения во время вооруженных столкновений, в которых участвуют международные и правительственные силы, в соответствии с международно признанными нормами и стандартами;
22. Надзор за деятельностью второго компонента НСРА, в центре внимания которого находятся вопросы надлежащего управления, правопорядка и прав человека;
23. Систематический мониторинг со стороны АНКПЧ и других организаций гражданского общества вопросов соблюдения прав человека в правоохранительных органах;
24. Проведение широкомасштабных просветительских программ в общинах, направленных на ликвидацию сексуальных домогательств, контрабанды людей и принудительного труда;
25. Создание во взаимодействии с международными силами механизмов обеспечения надежной безопасности школ и больниц;

26. Создание необходимых механизмов по расширению доступа детей из неблагополучных семей к школьному образованию посредством организации деревенских школ с уделением особого внимания обучению девочек и принятию на работу большего числа преподавателей из числа женщин;
27. Создание необходимых механизмов расширения сферы услуг, предоставляемых клиниками и медицинскими учреждениями, с целью оказания неотложной медицинской помощи;
28. Создание надежных механизмов обеспечения безопасности частной собственности в сельских районах и городах и осуществление конкретных усилий с целью обеспечения жильем нуждающихся семей;
29. Создание механизмов снабжения безопасной питьевой водой, охраны окружающей среды и предоставления других коммунальных услуг в городах;
30. Создание эффективного механизма урегулирования земельных споров и осуществление трудоемких проектов с целью расширения возможностей получения альтернативных источников к существованию;
31. Создание механизма регистрации рождений, браков, разводов и отделов выдачи удостоверений личности по всей стране;
32. Создание механизмов обеспечения трудоустройства трудящихся и других граждан страны.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

91. ПА считает, что настоящий страновой доклад в рамках УПО представляет собой уникальную возможность сообщить о достижениях, проблемах в области прав человека и реальных практических решениях. Этот доклад ясно отражает намерение ПА и его решимость устранять недостатки в области прав человека; он свидетельствует о том, что ПА осознает свои международные обязательства в отношении последовательного соблюдения прав человека своих граждан и предпринимает необходимые усилия в этом направлении.

92. Кроме того, настоящий доклад предоставляет международному сообществу и другим правозащитникам хорошую возможность взглянуть на положение в области прав человека в Афганистане в сравнительной, аналитической и реалистичной перспективе и

учесть стоящие перед ними проблемы и задачи. В настоящем докладе указывается, что, хотя за последние семь лет в области прав человека достигнут определенный прогресс, в стране все еще сохраняется множество серьезных проблем, для решения которых ПА должно принять необходимые меры во взаимодействии с международным сообществом.

93. Что касается судебных реформ, то особое внимание следует уделить изменению и принятию законов, соответствующих национальным правовым и правозащитным нормам. Кроме того, серьезное внимание следует уделить приведению действующих национальных законов в соответствие с положениями Конституции, положить конец коллизии правовых полномочий и укрепить профессиональный потенциал правового и судебного сектора.

94. Принятие ряда новых национальных стратегий, непосредственно связанных с правами человека, и создание дополнительных механизмов защиты для обеспечения и защиты прав человека являются мерами, которые ПА следует принимать во взаимодействии с международным сообществом. Эти стратегии могут существенно улучшить положение в области прав человека и создать более благоприятную среду для осуществления, защиты и мониторинга прав человека в Афганистане. Следует отметить, что без сотрудничества с международным сообществом осуществление предлагаемых реформ в интересах улучшения положения в области прав человека невозможно; поэтому сотрудничество ПА с международным сообществом будет постепенно приводить к улучшению положения в области прав человека в стране.

IX. ПРИЛОЖЕНИЯ²²

95. Приложения к настоящему докладу размещены на сайте <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/PAGES/AFSession5.aspx>.

Примечания

¹ Refer to annex I, UPR Reporting Wheel.

² Refer to annex II, UPR Reporting Process Mechanism and annex III, UPR Action Plan.

³ Article 10 of the Constitution: "The State encourages and supports private enterprise investments on the basis of market economic system in accordance with the provisions of statutes and guarantees its safety".

- ⁴ The Commission on Combating Official Corruption has been formed in accordance with Article 6 of the United Nations Convention on Combating Administrative Corruption.
- ⁵ Justice for All Strategy (2005), National Justice Sector Strategy (2007), and National Justice Sector Action Plan (2007).
- ⁶ Refer to annex IV, National Strategies on legal and judicial sector.
- ⁷ Refer to websites of the Ministry of Justice www.moj.gov.af, the Supreme Court www.supremecourt.gov.af, and Afghanistan National Assembly www.nationalassembly.af.
- ⁸ Refer to the website of Afghanistan Independent Human Rights Commission: www.aihrc.org.af.
- ⁹ Researches on improper customs, family violence, women's access to justice, economic independence of women, official corruption, and refugees and IDPs.
- ¹⁰ Afghanistan has ratified six international human rights conventions: International Covenant on Civil and Political Rights, International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights, Convention on the Rights of the Child, Convention on the Elimination of All Forms of Violence against Women, and Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination.
- ¹¹ Refer to Afghanistan MoFA website: www.mfa.gov.af and Afghanistan Treaty Reporting Process website: www.trp.mfa.gov.af.
- ¹² In the last seven years, due to the lack of reporting capacities within the government of Afghanistan, reports have not been submitted on the conventions.
- ¹³ The Bonn Conference provided for the establishment of Afghanistan Independent Human Rights Commission and the Judicial Reform Commission.
- ¹⁴ Refer to annex V, Afghanistan National Development Strategy document.
- ¹⁵ Refer to annex VI, National Strategies on Education and Public Health.
- ¹⁶ In 2008, 8,000 people were trained in different professions and more than 200,000 are being trained by national and international organizations.

- ¹⁷ Refer to annex VII for related Conventions on labor which Afghanistan has ratified.
- ¹⁸ Afghanistan in total has 4523 medical doctors, 115 hospitals in the capital and provinces, 17 treatment centers for addicts, 775 basic health clinics and 10 mobile clinics. The total medical facilities of Afghanistan will reach 1564 by 2008.
- ¹⁹ Refer to Afghanistan Election Commission website: www.iec.org.af.
- ²⁰ Presently there are two million disabled from three decades of war who receive a monthly salary from the GoA.
- ²¹ Refer to annex VIII which include the Constitution and other Afghan laws.
- ²² Refer to annexes I to VIII:

- Annex I Afghanistan UPR Reporting Wheel
- Annex II Afghanistan UPR Reporting Process Mechanism
- Annex III Afghanistan UPR Reporting Process Action Plan
- Annex IV Afghanistan National Strategies on Justice Sector
- Annex V Afghanistan National Development Strategy
- Annex VI Afghanistan National Strategies on Education and Public Health
- Annex VII List of Labor Conventions which Afghanistan has ratified
- Annex VIII Afghanistan Constitution.
