



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/6/COD/1
3 September 2009

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Шестая сессия
Женева, 30 ноября - 11 декабря 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Демократическая Республика Конго

* Настоящий документ до передачи в службы письменного перевода не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	3
I. МЕТОДОЛОГИЯ И ОБЩИЙ ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА	2	3
II. КРАТКОЕ ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ СТРАНЫ	3 - 13	4
III. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПРАВООЗАЩИТНАЯ ОСНОВА	14 - 34	6
IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	35 - 75	11
V. СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРАВООЗАЩИТНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ	76 - 98	19
VI. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС И ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ.....	99 - 123	23
VII. ГЛАВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ	124	29
VIII. ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА....	125	30
IX. ОЖИДАНИЯ, СВЯЗЫВАЕМЫЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ КОНГО С УКРЕПЛЕНИЕМ ПОТЕНЦИАЛА, И ПРОСЬБЫ О ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	126	32

ВВЕДЕНИЕ

1. Национальный доклад о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго представляется в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года. Он составлен в соответствии с положениями пункта 5 е) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года о создании Совета по правам человека и общими руководящими принципами, содержащимися в уже упомянутой резолюции 5/1.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И ОБЩИЙ ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ ПРИ ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА

2. Подготовка национального доклада включала следующие этапы:

а) разработка рабочей группой ограниченного состава Министерства по правам человека проекта доклада, усовершенствованного Межведомственным комитетом по разработке докладов в области прав человека в ходе его чрезвычайной сессии, состоявшейся 2–4 июля 2009 года;

б) организация при поддержке Международной организации франкоязычных стран 22 и 23 июля 2009 года совместного семинара (с участием представителей общественности и правозащитных НПО), посвященного универсальному периодическому обзору (УПО); проведение такого семинара позволило собрать предварительные замечания организаций гражданского общества и провинций относительно структуры национального доклада для УПО;

в) разработка плана национального доклада для сведения различных институтов, министерств и служб, включая организации гражданского общества (ОНП, профсоюзы, церкви); этот план был распространен среди этих различных заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить представление ими своих материалов по различным затрагиваемым в докладе вопросам. На данном этапе были организованы различные поездки в провинции страны, в частности в Экваториальную область, Восточную провинцию, Катангу, Западное Касаи, Южное Киву и Северное Киву;

г) создание Национальной комиссии Демократической Республики Конго для подготовки к универсальному периодическому обзору и выполнению связанных с этим мероприятием рекомендаций под условным обозначением Комиссия УПО/Демократическая Республика Конго. В состав этой Комиссии вошли представители

различных министерств, а также Национального института по правам человека, сетей НПО, занимающихся защитой прав человека, научных кругов, провинций и парламента. Помимо разработки и представления национального доклада в задачу этой структуры входит наблюдение за выполнением рекомендаций по итогам интерактивного диалога с Советом по правам человека;

е) организация в период с 18 по 21 августа 2009 года второй Национальной конференции по защите прав человека и правовому государству при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Европейского союза и организации "Инициатива за открытое общество на юге Африки" (ОСИСА). На этой конференции, участие в которой приняли, в частности, представители организаций гражданского общества всех провинций, а также представители национальных и провинциальных учреждений, был утвержден проект национального доклада для УПО;

ф) утверждение национального доклада для УПО правительством в лице Совета министров под председательством премьер-министра 28 августа 2009 года;

г) техническая доработка доклада (в соответствии с правилами Совета по правам человека) до его направления в Женеву.

II. КРАТКОЕ ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ СТРАНЫ

3. Расположенная в центре Африки Демократическая Республика Конго граничит на севере с Центральноафриканской Республикой и Суданом, на востоке - с Угандой, Руандой, Бурунди и Танзанией, на юге - с Замбией и Анголой и на западе - с Республикой Конго и анклавом Кабинда и выходит на побережье Атлантического океана.

4. По размерам территории (2 345 409 км²) Демократическая Республика Конго занимает третье место среди стран Африки. На сегодняшний день страна поделена на следующие десять провинций: Восточная, Нижнее Конго, Бандунду, Экваториальная область, Южное Киву, Северное Киву, Маниема, Катанга, Восточное Касаи и Западное Касаи. В Конституции в будущем предусмотрено увеличение числа провинций до 25. Столица государства - город Киншаса обладает статусом провинции.

5. Согласно оценкам, численность населения составляет 61 487 300 человек (см. Сводки статистической информации Центрального банка Конго № 52/2005 и 2006).

6. Демократическая Республика Конго - светское государство. Из конфессий наиболее широко представлены католики, протестанты, кимбангисты, мусульмане, православные, адепты Церкви пробуждения, а также другие объединения религиозного характера.

7. По результатам свободных, демократических и транспарентных выборов, организованных Независимой избирательной комиссией при содействии международного сообщества президентом Республики в 2006 году был избран Его Превосходительство Жозеф Кабила Кабанге. Кроме того, по итогам выборов в законодательные органы был сформирован национальный парламент и ассамблеи провинций.

8. Денежной единицей является конголезский франк, а национальным гимном "Вставайте, конголезцы". На территории страны проживает более 450 племен (этнических образований), и национальными языками считаются четыре языка - киконго, лингала, суахили и чилуба. Официальный язык - французский. Государство обеспечивает продвижение и защиту всех этих языков, включая и другие диалекты, являющиеся составной частью конголезского культурного наследия.

9. Темпы экономического роста в 2008 году составили около 6% вместо прогнозируемых 8%. Это было вызвано замедлением деятельности в горнорудном секторе после падения мировых цен на сырьевые товары и замедлением хода строительства государственных объектов инфраструктуры из-за снижения объемов поставок цемента. Такое замедление сохранится, по-видимому, и в 2009 году, поскольку те же самые причины приведут к тем же самым последствиям. Темпы роста экономики составят 2,7%, тогда как по первоначальным прогнозам в декабре 2008 года назывался показатель в 4,4%. Очевидной причиной такого положения является уменьшение объема экспорта минерального сырья и оказанное этим воздействие на остальную часть экономики.

10. Что касается инфляции, то в декабре 2008 года она равнялась 28% против запланированного показателя в 23,6% в силу усиления дефицита государственного сектора в последнем квартале года. Инфляция усилилась в течение первых трех месяцев 2009 года: 26,61% против пока еще предварительной цели в 25%.

11. Уровень международных резервов Центрального банка Конго (ЦБК) напротив значительно повысился за период с конца марта 2009 года.

12. Демократическая Республика Конго играет важную роль в сохранении мировой окружающей среды благодаря, в частности, огромной территории, занимаемой ее экваториальными лесами, и значительности гидрографических ресурсов, основу которых

составляет река Конго - вторая в мире река по интенсивности водостока после Амазонки. Страна богата также горнорудными и минеральными ресурсами (золото, алмазы, кобальт, колтан, газообразный метан, серебро, медь, уран, марганец, олово, цинк, углеводороды), а также сельскохозяйственными ресурсами.

13. Демократическая Республика Конго уделяет особое внимание региональному и международному сотрудничеству:

а) будучи членом Африканского союза и других африканских международных организаций (САДК, КОМЕКА, АФБР, ЭСРВО, ЭСЦАГ), Демократическая Республика Конго в 2009 году председательствует в Экономическом сообществе центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). С учетом возобновления деятельности Экономического сообщества стран региона Великих озер для представителя страны зарезервирована должность заместителя Исполнительного секретаря; кроме того, Республика принимает участие в деятельности смежных организаций (СИНЕЛАК, БРВО и т.д.). Кроме того, несколько месяцев назад Демократическая Республика Конго восстановила свои дипломатические отношения с двумя соседними государствами (Уганда и Руанда), прерванные вследствие агрессивной войны, развязанной этими государствами;

б) как государство - член Организации Объединенных Наций Демократическая Республика Конго сотрудничает со специализированными учреждениями этой всемирной организации (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МСЭ, ВПС, МОТ, ЮНИДО), а также с различными международными организациями (МККК, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП, ПРООН, МОФС). Страна поддерживает также добрые отношения с другими государствами и регионами мира, в том числе с Европейским союзом. В усилиях по оздоровлению национальной экономики принимают также участие и Бреттон-вудские учреждения (МВФ, Всемирный банк).

III. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПРАВозащитная основа

A. Нормативная основа

14. Национальную нормативную основу составляют должным образом ратифицированные международные договоры и соглашения. Они наделены приоритетной силой по сравнению с законами при условии соблюдения каждого договора или соглашения другой стороной (статья 215 Конституции 2006 года).

15. После переходного периода, предусмотренного Конституцией от 4 апреля 2003 года, принятой по итогам Межконголезского диалога, был организован конституционный референдум, завершившийся провозглашением новой Конституции от 18 февраля 2006 года. Именно этот документ регулирует организацию и осуществление власти в Демократической Республике Конго и гарантирует основные права и свободы ее граждан.

16. Из 229 статей Конституции более 60 посвящены вопросам прав человека, причем как гражданским и политическим правам, экономическим, социальным и культурным правам, так и правам отдельных категорий граждан и коллективов.

17. Помимо Конституции имеется большое количество законов (обыкновенных и органических), которыми регулируется жизнь страны и в числе которых можно назвать Семейный кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс защиты детства, Кодекс военной юстиции, Рамочный закон об образовании, законы о защите прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и больных лиц, Гражданский кодекс, Горный кодекс, Лесной кодекс, Закон об общей организации обороны и вооруженных силах, Закон о статусе магистратов, Закон об организации и функционировании политических партий, Инвестиционный кодекс, Закон о противодействии сексуальному насилию, Закон о борьбе с коррупцией, Закон о статусе оппозиции, Закон о статусе кадровых работников публичных служб государства, Закон об организации высшего совета магистратуры. Эти различные документы обеспечивают осуществления прав, гарантированных Конституцией.

18. Регулированию различных вопросов посвящены также подзаконные акты (ордонансы, декреты, постановления) при главенствующей роли Конституции.

19. Демократическая Республика Конго ратифицировала или подписала большинство международных и региональных договоров в области прав человека и международного гуманитарного права. Это, в частности, такие договоры, как:

- Конвенция о правах ребенка и два относящихся к ней Факультативных протокола;
- Конвенция о политических правах женщин;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности;

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Женевские конвенции от 12 августа 1949 года по гуманитарному праву и два Дополнительных протокола от 1977 года;
- Конвенция о статусе беженцев и Протокол, касающийся статуса беженцев;
- Международный пакт о гражданских и политических правах и первый Факультативный протокол к нему;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке;
- Африканская хартия прав человека и народов и два Дополнительных протокола к ней (Африканский суд по правам человека; права женщин);
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция Международной организации труда (МОТ) (№ 138) о минимальном возрасте при найме на работу;
- Конвенция МОТ (№ 182) о наихудших формах детского труда и неотложных мерах по их ликвидации;
- Статут Международного уголовного суда.

20. На протяжении ряда лет суды и трибуналы Республики основывают также свои решения на положениях международных договоров в области прав человека. Мировой суд Киншасы/Ассоссы, который должен был рассматривать уголовное дело несовершеннолетнего в возрасте 17 лет, признал себя некомпетентным рассматривать это дело исходя из положений статей 2 и 17 Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка, в которой предусматривается, что уголовная ответственная наступает в возрасте 18 лет. Поэтому дело этого несовершеннолетнего лица было возвращено в прокуратуру, с тем чтобы передать его судье по делам несовершеннолетних (см. RP 4215/IV от 3 апреля 2006 года).

В. Институциональная основа

21. Согласно Конституции от 18 февраля 2006 года, органами, осуществляющими государственную власть в Республике, являются президент Республики, парламент, правительство, суды и трибуналы.

22. На общегосударственном уровне действует парламент в составе двух палат - национальной ассамблеи и сената. Каждая палата пользуется административной и финансовой самостоятельностью.

23. Органами государственного управления в провинциях являются ассамблеи провинций и правительства провинций.

24. В число судов и трибуналов входят Конституционный суд, Кассационный суд, государственный совет (в настоящее время Верховный суд все еще выполняет обязанности этих трех судебных органов в соответствии со статьей 223 Конституции), Высокий военный суд, суды и трибуналы общей и военной юрисдикции, а также действующие при этих судах органы прокуратуры.

25. Иными словами, в Конституции провозглашен принцип разделения трех ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной), с тем чтобы обеспечить действенную защиту и уважение прав человека.

26. В соответствии со статьей 203 Конституции задействование механизмов поощрения и защиты прав человека и основных свобод отнесено к компетенции как центральных органов власти, так и органов власти провинций.

27. Кроме того, в Конституции предусмотрено наличие двух институтов, действующих в поддержку демократии, а именно Независимой национальной избирательной комиссии и Высшего совета по аудиовизуальным и коммуникационным средствам. Конституция оставляет также открытой возможность (пункт 3 статьи 222) учреждения других аналогичных органов. Таким образом, продолжается процесс формирования Национальной правозащитной комиссии (НПЗК).

28. В целях замены Национальной комиссии по наблюдению за осуществлением прав человека (ОНОПЧ), которая существовала во время переходного периода, в июле 2008 года в сенате был утвержден проект органического закона о НПЗК. В настоящее время этот документ находится на рассмотрении в Национальной ассамблее, где он должен пройти утверждение в соответствии с Парижскими принципами.

29. НПЗК представляет собой консультативный орган, наделенный статусом юридического лица, действующий независимо от других учреждений, призванный содействовать поощрению и защите прав человека и помогать правительству своими советами, предложениями, мнениями и соображениями в области прав человека, международного гуманитарного права, гуманитарной деятельности и соблюдения основных гарантий, соблюдения общественных свобод, а также в решениях всех других вопросов общего характера, имеющих отношение к его сфере компетенции (см. статью 4 законопроекта).

30. Среди других публичных институтов следует назвать Счетную палату, которая контролирует распоряжение государственными финансами, государственным имуществом, а также проверяют финансовую отчетность провинций, децентрализованных территориальных образований, а также публичных органов.

31. Конституция предусматривает также создание Национальной кассы по перераспределению финансовых средств и Экономического и социального совета. Эти две структуры призваны играть определяющую роль в защите экономических и социальных прав населения.

32. В поощрении и защите прав человека участвуют также такие негосударственные субъекты, как ассоциации, профсоюзы, средства массовой информации, политические партии. НПО, работающие в области прав человека, осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом № 004/01 от 20 июля 2001 года об общественных объединениях, не ставящих своей целью извлечение прибыли, и учреждений, занимающихся общественно-полезной деятельностью. По состоянию на декабрь 2000 года было зарегистрировано в общей сложности 424 НПО, работающих как в области защиты прав

человека, так и в области развития. Политические партии и объединения действуют в соответствии с Законом № 004/02 от 15 марта 2004 года о политических партиях. По состоянию на 6 июля 2009 года в стране зарегистрировано 295 политических партий.

33. На сегодняшний день пока еще отсутствует конкретная юридическая основа защиты правозащитников. Однако, как только правительству по информации Министерства по правам человека становится достоверно известно о нарушениях прав активистов, Министерство принимает оперативные меры для исправления положения (совсем недавно, 20 августа 2009 года, были освобождены следующие правозащитники: Флорибер Шебейя, Долли Ибефо, Донат Тшикайя, Робер Илунга Нумби и Гольден Мизабико). При этом важно отметить, что деятельность правозащитников регулируется Кодексом этических принципов, за основу которого взята принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1998 году Декларация о праве и обязанности защищать права человека.

34. О сотрудничестве между ОНОПЧ и государственными властями говорит также личное вмешательство главы государства в защиту двух правозащитников. В первом случае речь идет о господине ЛУКАНДО, по делу которого ОНОПЧ обратилась в ноябре 2005 года в Генеральное управление аудиторов ВФДРК с жалобой на действия высокопоставленного военнослужащего, и президент Республики потребовал проведения надлежащего расследования. В отношении этого потерпевшего были также приняты меры медицинского (он был помещен в медицинский центр Нганда), так и социального характера. Во втором случае дело касалось незаконного проникновения преступников в жилое помещение, занимаемое председателем ОНОПЧ, и глава государства потребовал усилить охрану жилища последнего по ходатайству Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, базирующегося в Женеве.

IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь и защита физической неприкосновенности

35. В статье 16 Конституции гарантируется право на жизнь, физическую неприкосновенность лица и свободное развитие личности при соблюдении законов, общественного порядка, прав других лиц и соблюдении правил приличия.

36. В отличие от ранее существовавших конституционных законов, в статьях 16 и 61 Конституции от 18 февраля 2006 года предусмотрена отмена смертной казни.

В настоящее время в парламенте рассматривается законопроект о прямом запрете смертной казни.

37. Поскольку человеческая жизнь считается священной, в Демократической Республике Конго в течение уже более семи лет не был приведен в исполнение ни один смертный приговор, несмотря на то, что мораторий на смертную казнь был отменен в стране 23 сентября 2002 года. В статье 61 Конституции право на жизнь отнесено к числу норм, отступления от которых недопустимы даже в период чрезвычайного положения. В парламенте рассматривается проект закона об уголовном преследовании за применение пыток, и этот процесс идет параллельно с пересмотром Уголовного кодекса. В Законе о защите детей от января 2009 года (статья 151) дано определение актам пыток, совершаемых в отношении этой уязвимой категории граждан, и предусмотрены соответствующие наказания.

38. В результате навязанной Демократической Республике Конго войны имели место многочисленные случаи покушений на жизнь и применения пыток, погибли около 5 млн. человек. Правосудие должно быть осуществлено в отношении всех военных преступлений и преступлений против человечности, а также за совершение различных противочеловеческих деяний (убийство Франка Нгике, Дидаса Намужимбо, Сержа Маэфе, Бруно Коко Ширамбизы); массовые изнасилования в Шабунде военнослужащими в апреле 2009 года и в центральной тюрьме Гомы; суммарные казни гражданских лиц в Кивандже повстанцами Национального конгресса в защиту народа; массовые расправы и депортация детей в Нижнем Уэле и Верхнем Уэле со стороны боевиков из Божьей армии сопротивления до сегодняшнего дня. Серьезные нарушения прав человека, совершенные военнослужащими ВСДРК и сотрудниками полиции, в том числе и офицерами высокого ранга, на востоке страны, стали предметом уголовного преследования и наказания.

2. Общественные свободы

39. Конституция Конго гарантирует целый ряд свобод. Так обстоит дело со свободой передвижения (статья 30), свободой информации (статья 23), свободой мирных собраний без оружия, свободой манифестаций и свободой ассоциаций (статья 37).

40. Что касается осуществления свободы манифестаций, правительство наладило сотрудничество с национальным учреждением по правам человека, с тем чтобы лучше защитить права граждан, как об этом свидетельствует выполнение Министерством внутренних дел в 2006 году рекомендации бывшей ОНОПЧ (созданной в соответствии с

Законом № 04/019 от 30 июля 2004 года) в отношении проблем, связанных с выбором между режимом предварительного разрешения и режимом простого уведомления.

41. В циркулярном письме министра внутренних дел № 002/2006 от 29 июня 2006 года по поводу общественных собраний и манифестаций, направленном всем губернаторам провинций и города Киншасы, было передано содержание документа № 011/ОНОПЧ/2006 ОНОПЧ от 21 июня 2006 года, которое было выдержано в духе Конституции от 18 февраля 2006 года, в которой был аннулирован принцип предварительного разрешения и закреплен принцип уведомления или предварительного объявления об организации общественных собраний и манифестаций.

42. Ныне принятая регламентация общественных манифестаций по существу вытекает из статей 26 и 29 Конституции от 18 февраля 2006 года, положений статьи 29 Закона о выборах (Закон № 06/006 от 9 марта 2006 года), действующего исключительно в период избирательной кампании, и положений Декрета-закона № 196 от 29 января 1999 года, не противоречащего Конституции.

43. Несоблюдение этого закона обязывает власти принимать требуемые меры для защиты прав других лиц.

44. Кроме того, уже официально опубликован текст Закона о статусе политической оппозиции (Закон № 07/008 от 4 декабря 2007 года). Оппозиционные политические партии имеют право свободно организовывать свою деятельность как вне, так и внутри парламента.

45. Соблюдается также и свобода печати; она гарантируется статьями 23 и 24 Конституции и положениями статьи 8 Закона № 96-002 от 22 июня 1996 года, определяющего порядок и условия осуществления свободы печати.

46. В ходе проводимых в настоящее время реформ, безусловно, будут учтены доводы в пользу декриминализации нарушений законов о печати. На сегодняшний день в 2009 году в Демократической Республике Конго насчитывается 201 печатный орган, 55 телевизионных каналов и 212 радиостанций. Создание Высшего совета по аудиовизуальным средствам и коммуникациям, конечно же, позволит обеспечивать более надежную защиту свободы печати. Соответствующий закон находится в настоящее время на рассмотрении парламента.

3. Право на доступ к правосудию и на справедливый судебный процесс

47. Это право гарантируется Конституцией. Однако на практике отмечается ряд трудностей в доступе к правосудию, вызванных, в частности, следующими факторами: географическая удаленность судов, нехватка судей, высокий уровень судебных издержек, коррумпированность судей, недостаточный объем средств, выделяемых на отправление правосудия.

48. Среди средств исправления положения можно назвать бесплатную юридическую помощь и осуществление всеобъемлющей реформы в целях оздоровления сектора отправления правосудия. Следует также отметить явное и постепенное улучшение условий оплаты труда судей, а также применение санкций в отношении коррумпированных лиц. В этой связи за последнее время были прекращены полномочия значительного числа судей.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на образование

49. В Конституции устанавливается, что любой человек имеет право на школьное образование. Это право реализуется через национальную систему образования, которая включает государственные учебные заведения и аккредитованные частные учебные заведения. В пункте 4 статьи 43 устанавливается также, что начальное образование является обязательным и бесплатным в государственных учебных заведениях (статья 38 Закона о защите детей).

50. Несмотря на то что это положение еще не реализовано, конголезское государство предпринимает усилия, направленные на повышение размера доли национального бюджета, выделяемой на сферу образования. Так, с 5% в 2005 году и 7,1% в 2006 году государство перешло к 7,8% в 2007 году и 8,2% в 2008 году.

51. Вместе с тем следует признать наличие ряда трудностей в государственном секторе образования, связанных, в частности, с перенасыщенностью принимающих структур, ветхостью инфраструктуры, недостаточностью учебных материалов, отсутствием стимулов у преподавательского состава, несоответствием организуемой подготовки потребностям учащихся и общества.

52. Предпринимаются значительные усилия по своевременной организации государственных экзаменов и оперативной публикации результатов, с тем чтобы

гарантировать начало учебного года в нужные сроки и позволить выпускникам принять необходимые меры для поступления в высшие или университетские учебные заведения. Кроме того, было отмечено явное увеличение числа учащихся в учебных заведениях базового образования, особенно девочек, при содействии, в частности, ЮНИСЕФ и Британской организации сотрудничества.

53. Идет процесс значительного расширения принимающих структур за счет строительства новых помещений классов начальной, средней и профессиональной школы на собственные средства государства или же в сотрудничестве с различными двусторонними и многосторонними партнерами.

54. Усилия по улучшению положения с преподавательскими кадрами, а также на уровне организаторской деятельности в соответствии с действующими законами и постановлениями страны предпринимаются также и в секторе высшего и университетского образования.

2. Право на здоровье

55. В статье 47 Конституции гарантируется право на здоровье и продовольственную безопасность. Советом министров было одобрено и готовится к обнародованию положение о статусе медицинских работников, являющегося результатом переговоров между исполнительной властью и медицинской профессиональной корпорацией.

56. Система предоставления услуг здравоохранения в Демократической Республике Конго организуется в виде трехступенчатой пирамиды: зоны здоровья (ЗЗ), специализированные больницы (СБ) и медицинские центры (МЦ).

57. С увеличением за период 2003 года количества зон здоровья с 306 до 515 выросли также и потребности в людских ресурсах и инфраструктуре; кроме того, существует диспропорция между спросом на качественные услуги здравоохранения и увеличением числа неудовлетворительно функционирующих зон здоровья.

58. Несмотря на эти трудности, правительство прилагает значительные усилия в направлении улучшения доступа к службам здравоохранения. В 2008 году принят Закон о защите прав лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, реализуются программы восстановления старых и строительства новых больниц, в частности больницы "Центра города Киншасы" при поддержке Китая, достаточно велико финансирование проектов борьбы с некоторыми заболеваниями, такими как СПИД, туберкулез, малярия и т.д. Реализуются общенациональные программы борьбы с этими болезнями. С 75,4% в

2006 году до 85,5% в 2007 году выросло число граждан, прошедших через программу вакцинации препаратом DTC-Нер. ВЗ.

59. В рамках программы "пять строек" до апреля 2009 года в стране создано по меньшей мере 27 центров здоровья, оборудовано 272 центра здоровья, больниц общего профиля и консультационных, а также учреждений медицинского образования и поставлены фармацевтические изделия в 570 центров и больниц.

3. Право на жилище и водо- и электроснабжение

60. В статье 48 Конституции гарантируется право на достаточное жилище, право на доступ к питьевой воде и электрической энергии.

61. Основным источником производства гидроэлектроэнергии в Демократической Республике Конго остается плотина Инга. Вместе с тем значительная часть производимой электроэнергии предназначена на экспорт, и в результате уровень снабжения местного населения электроэнергией весьма низок: 1% в сельской местности и 30% в городах; 6% на общенациональном уровне, тогда как средняя величина этого показателя по странам, лежащим к югу от Сахары, составляет 24,6%. Осознавая такое положение, правительство перестроило свою политику, с тем чтобы повысить возможности производства электроэнергии на плотине Инга, обеспечить полный сбор средств, выручаемых от экспорта электроэнергии, и дать возможность населению более широко использовать электроэнергию.

62. Невысок и уровень доступа населения к питьевой воде: 12% в сельской местности и 37% в городской среде; кроме того, источники и колодцы, используемые населением, не всегда оказываются в достаточной мере защищенными. Правительство предпринимает усилия по укреплению, в частности при содействии Германии, потенциала компании "РЕЖИДЕСО" (26 центров подачи воды из существующих 94 были полностью разрушены во время вооруженных конфликтов на востоке страны).

63. Проводится определенная политика и в сфере обеспечения жильем, с тем чтобы постепенно разрешить эту вызывающую беспокойство проблему. Так, например, ведется обустройство кварталов МПАСА и МИТЕНДИ в Киншасе. Начиная с 24 июня 2009 года, в частности, началась реализация проекта "Экологического города Митенди", где будут построены 1 878 единиц социального жилья невысокой стоимости с использованием новой технологии строительства из сборных элементов. Реализация этого проекта является результатом государственно-частного партнерства.

64. Однако в течение трех последних лет были отмечены случаи изъятия жилья для общественных целей и даже выселения людей из районов, не пригодных для проживания. Такая ситуация сложилась в результате действий государственных служащих, незаконно выдававших документы на право владения землей; в июле 2009 года правительство уволило свыше 200 недобросовестных сотрудников Министерства по земельным вопросам.

4. Право на труд

65. В статье 36 Конституции гарантировано право на труд, защиту от безработицы и право на справедливое и достаточное вознаграждение труда, обеспечивающие работнику, а также его семье существование, отвечающее человеческому достоинству. В целях реализации этого права предпринимаются значительные усилия, если не считать нескольких встречающихся трудности. Так, например, статус Генеральной инспекции труда был повышен до уровня генерального секретаря; инспекторам были назначены дополнительные выплаты (начиная с 2008 года); минимальный гарантированный межпрофессиональный размер заработной платы (СМИГ) от 2002 года был пересмотрен в сторону повышения на 1,96 долл. США в период между июлем и декабрем 2008 года и на 2,5 долл. США с 1 января 2009 года.

С. Коллективные права

66. Как и в Африканской хартии прав человека и народов, в Конституции Демократической Республики Конго гарантированы коллективные права, в частности право на мир и безопасность, право на безопасную окружающую среду, способствующую всестороннему развитию человека, право пользоваться национальными богатствами и общим наследием человечества. Государство официально приняло на себя обязательство защищать эти права и способствовать их осуществлению.

67. Так, например, до уровня преследуемого по закону преступления грабежа было поднято любое деяние, следствием которого является лишение нации, физических или юридических лиц всех или части принадлежащих им средств к существованию, приобретаемых на основе их собственных источников или их естественных ресурсов, причем без ущерба для международных положений, касающихся экономических преступлений. Если подобные деяния совершаются каким-либо органом государственной власти, они наказываются как государственная измена.

68. Следующие один за другим многочисленные вооруженные конфликты мешают плавной реализации права на мир. Пользуясь поддержкой Миссии Организации

Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), правительство предпринимает усилия с целью устранить различные действующие на территории государства факторы дестабилизации, к числу которых относятся иностранные вооруженные группировки (АСГ, ДСОР и т.д.) и местные повстанческие вооруженные группы, выступающие против мирного процесса, основы которого были заложены в Гоме (см. Акт об обязательстве, подписанный по итогам Конференции по вопросам мира, безопасности и развития, состоявшейся в Гоме 23 января 2008 года. Благодаря подписанному в Гоме Акту распоряжением президента была учреждена программа АМАНИ, недавно преобразованная в более широкую юридическую основу под названием СТАРЕК (Программа стабилизации районов, выходящих из вооруженных конфликтов), охватывающую Северное Киву, Южное Киву, Северную Катангу, Маниему и округа Нижнее Уэле, Верхнее Уэле и Итури в Восточной Провинции.

D. Права отдельных категорий лиц

69. Конголезское государство обеспечивает защиту прав женщин, прав ребенка, прав инвалидов, прав престарелых лиц, прав беженцев. С этой целью им были ратифицированы почти все международные и региональные договоры в этой области.

70. В настоящее время предпринимаются неослабные усилия по разработке мер осуществления этих обязательств или соответствующей адаптации существующей национальной законодательной основы.

71. Разрабатывается законопроект об осуществлении равенства прав мужчин и женщин в соответствии со статьей 14 Конституции, которая гарантирует женщинам право на справедливое представительство в общенациональных, провинциальных и местных учреждениях.

72. 10 января 2009 года принят Закон № 09/01, вводящий кодекс защиты прав ребенка. В этом законе осуждается, в частности, неоказание помощи ребенку, находящемуся в опасности (статьи 191 и 193), а также неоказание помощи рожающей женщине (статья 146).

73. В парламенте рассматривается проект закона о ратификации Конвенции о правах инвалидов. Осуществление прав инвалидов обеспечивается посредством деятельности Министерства социальных дел и национальной солидарности. Соответствующий департамент Министерства по координации деятельности в области реадaptации инвалидов руководит национальным центром профессионального обучения инвалидов, национальной службой переподготовки и социальной адаптации, а также национальным

институтом слепых. Правительство пытается систематизировать оказание помощи семьям, имеющим детей-инвалидов, однако такая поддержка еще очень слаба.

74. В настоящее время разрабатывается проект закона о защите престарелых лиц.

75. Закон о защите беженцев был принят в 2002 году, и действует Национальная комиссия по делам беженцев. Эта комиссия работает в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и под эгидой Министерства внутренних дел и безопасности.

V. СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕХАНИЗМАМИ, ДЕЙСТВУЮЩИМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Совет по правам человека

76. Как член ООН Демократическая Республика Конго всегда принимала участие в работе сессий и других видов деятельности Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций до ее преобразования в 2007 году в Совет по правам человека. Республика сотрудничает с различными механизмами этого Совета, и одним из видов такого сотрудничества является представляемый в декабре 2009 года доклад в рамках процедуры универсального периодического обзора.

77. Демократическая Республика Конго участвует в работе различных сессий Совета, как очередных, так и специальных, и неизменно стремится обеспечить выполнение непосредственно ее касающихся резолюций.

78. Демократическая Республика Конго регулярно принимает участие в сессиях Рабочей группы по УПО и в случае необходимости всех других Рабочих групп, в частности по рассмотрению жалоб и по положению с использованием наемников.

79. В декабре 2008 года состоялась восьмая специальная сессия Совета по правам человека, посвященная положению в Демократической Республике Конго, выработавшая свои рекомендации.

80. 27 марта 2009 года Совет принял резолюцию, касающуюся положения в области прав человека в Демократической Республике Конго, и правительство предпринимает усилия по выполнению этой резолюции, чтобы доложить об этом на тринадцатой очередной сессии Совета по правам человека в марте 2010 года.

В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

81. УВКПЧ имеет местное отделение в Демократической Республике Конго с 1998 года и тесно сотрудничает с конголезскими властями в области поощрения и защиты прав человека. Таким образом, у Верховного комиссара имеется представитель в Демократической Республике Конго.

82. Министерство по правам человека при поддержке УВКПЧ осуществляет различные мероприятия по распространению информации о договорах в области прав человека, о проверке положения в области прав человека в районах конфликта и защите прав граждан.

83. Вместе с тем в вышеуказанной резолюции от 27 марта 2009 года Совет по правам человека рекомендовал укрепить это сотрудничество и выделить на эти цели больший объем средств.

84. Кроме того директору и заместителю директора совместного бюро УВКПЧ-МООНДРК предлагается участвовать в качестве действительных членов в заседаниях группы по связям в области прав человека в Демократической Республике Конго.

С. Африканская комиссия по правам человека и народов

85. Ратифицировав Африканскую хартию прав человека и народов, Демократическая Республика Конго стала полноправным членом Африканской комиссии по правам человека и народов. Она принимает участие в различных очередных и специальных сессиях этой комиссии.

86. В то же время одним из итогов тридцатой очередной сессии Комиссии в 2001 году стало принятие решения об организации Африканским союзом специальной сессии для обсуждения вопроса о вооруженной агрессии, объектом которой стала страна, и последствиях нарушений прав человека в результате этой агрессии. К сожалению, эта специальная сессия так и не была организована.

87. Демократическая Республика Конго предпринимает усилия для того, чтобы ликвидировать отставание с представлением своих докладов Африканской комиссии. Первоначальный доклад (объединяющий второй, третий, четвертый, пятый, шестой и седьмой периодические доклады) был представлен в 2002 году, тогда как второй

периодический доклад (объединяющий восьмой, девятый и десятый доклады) был представлен в 2007 году и должен быть представлен на сорок пятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, которая должна состояться 11-25 ноября 2009 года.

D. Сотрудничество со специальными процедурами

1. Специальные процедуры Совета по правам человека

88. В настоящее время Демократическая Республика Конго поддерживает сотрудничество с семью специальными докладчиками по различным темам, которым поручены следующие мандаты: насилие в отношении женщин, его причины и следствия; права человека внутренне перемещенных лиц; независимость судей и адвокатов; положение правозащитников; дети и вооруженные конфликты; право пользоваться наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья; транснациональные и иные корпорации.

89. По отдельным (и непостоянным) приглашениям правительства различные международные деятели совершают поездки в Демократическую Республику Конго, чтобы представлять доклады Совету по правам человека. Рекомендации, сформулированные на основе этих докладов, в значительной своей части учитываются национальными властями.

90. В январе и мае 2009 года с визитом в Демократической Республике Конго находились соответственно Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах внутренне перемещенных лиц г-н Вальтер Келин и Специальный докладчик по вопросу о правозащитниках г-жа Маргарет Секаггия. В октябре 2009 года рабочую поездку в Демократическую Республику Конго осуществит Специальный докладчик по вопросу о казнях без надлежащего судебного разбирательства и внесудебных казнях.

2. Специальные процедуры Африканской комиссии по правам человека

91. Демократическая Республика Конго поддерживает плодотворное сотрудничество с различными подразделениями Африканской комиссии и в ее рамках как с комиссарами, так и со специальными докладчиками и всегда благожелательно воспринимает их поездки в страну в рамках наблюдения за положением в области прав человека. В ближайшее время побывать с визитом в Демократической Республике Конго должна специальный докладчик по вопросу о правозащитниках в Африке г-жа Рене Алапини Гансу.

Е. Договорные органы по правам человека

92. Демократической Республикой Конго ратифицирована основная часть договоров в области прав человека, и в связи с этим она призвана сотрудничать с договорными органами путем регулярного представления своих докладов.

93. Правительство предпринимает усилия по ликвидации задержки с представлением некоторых докладов. В 2001 году создан действующий до настоящего дня межведомственный комитет по разработке первоначальных и периодических докладов.

1. Недавно направленные доклады

94. В январе 2009 года правительство направило Генеральному секретарю ООН свой первоначальный доклад по осуществлению Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

2. Недавно представленные доклады

95. 21 января 2009 года правительство представило на пятидесятой сессии Комитета по правам ребенка свой второй периодический доклад об осуществлении Конвенции о правах ребенка и приняло участие в его обсуждении.

3. Доклады, подготовляемые для представления

96. Следующие доклады проходят окончательную подготовку, первые два из которых будут представлены до конца 2009 года следующим договорным органам:

- четвертый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах;
- второй периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- периодический доклад об осуществлении рекомендации ЮНЕСКО об образовании в целях укрепления взаимопонимания, сотрудничества и международного мира и образования, касающегося основных свобод;

- первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

4. Доклады, планируемые для обсуждения

97. Представление второго периодического доклада об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах планируется на сорок третьей сессии Комитета по экономическим правам в ноябре 2009 года.

98. Представление второго периодического доклада об осуществлении Африканской хартии прав человека и народов также планируется в ноябре 2009 года в ходе сорок пятой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов.

VI. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС И ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

A. Институциональные инициативы

1. Автономизация Министерства по правам человека

99. После формирования правительства от 26 октября 2008 года Ордонансом № 08/067 Министерство по правам человека, ранее объединявшееся с Министерством юстиции вновь стало отдельным ведомством. Его функции были перечислены в статье 1.V.35 Ордонанса № 08/074 от 24 декабря 2008 года следующим образом:

- поощрение и защита прав человека и основных свобод;
- распространение информации и текстов договоров в области прав человека;
- выполнение рекомендаций, касающихся соблюдения прав человека;
- рассмотрение серьезных случаев нарушений прав человека такими созданными с этой целью механизмами, как Посредническая комиссия в области прав человека и Контрольная комиссия, не подменяющие суды и трибуналы или предусмотренные законом административные процедуры;
- сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека, Африканской комиссией по правам человека и народов и другими

национальными, региональными и международными органами, работающими в области прав человека;

- защита интересов Демократической Республики Конго в международных и региональных органах, работающих в области прав человека (Совет по правам человека, Африканская комиссия по правам человека и народов);
- разработка и распространение периодических докладов, предназначенных для договорных органов, созданных в соответствии с международными и региональными договорами в области прав человека.

100. В рамках провинциальных правительств также действуют под различными названиями Министерства по правам человека, юстиции и гендерному равенству.

2. Министерство по гендерному равенству, по делам семьи и детей

101. В Демократической Республике Конго особое место уделяется поощрению равенства мужчин и женщин, поскольку в стране придается особое значение справедливому представительству женщин в ведомствах и организациях Республики. Дети и женщины также нуждаются в защите. В соответствии с пунктом 2 статьи 40 Конституции, в котором говорится, что семья находится под защитой государственной власти, это министерство включило в свою деятельность программу "Семья".

102. Под эгидой этого министерства были созданы Национальный совет по делам ребенка и Национальный совет по делам женщин, которые действуют в соответствии с постановлениями № 11/CAB/V.M/AFF/SOF/98 от 13 мая 1998 года и CAB/V.M/AFF/SOF/015/98 от 10 июля 1998 года.

103. Провинциальные советы, подчиняющиеся этим двум организациям, также существуют, причем даже на уровне кварталов.

104. В функции Министерства по гендерному равенству, по делам семьи и ребенка входит, в частности, следующее:

- разработка и осуществление любых мер, направленных на ликвидацию дискриминации и насилия в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равенство прав с мужчинами;

- создание правовой и институциональной основы в целях обеспечения участия женщин в развитии нации и широкого представительства в рамках национальных, провинциальных и местных учреждений.

3. Организация по связям в области прав человека в Демократической Республике Конго

105. Во исполнение резолюции Совета по правам человека о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго от 27 марта 2009 года правительство 22 июня 2009 года распорядилось создать, организовать и обеспечить функционирование органа по связям в области прав человека, в задачу которого входит согласование и сотрудничество в области прав человека в Демократической Республике Конго.

106. Состоящий из представителей учреждений, ведомств, государственных служб и уполномоченных национальных и международных организаций по правам человека, а также из представителей из НПОПЧ этот орган призван, в частности, изучать проблемы, лежащие в основе нарушений прав человека и предлагать варианты решений (статья 2 постановления).

4. Создание Технического межведомственного комитета по разработке первоначальных и периодических докладов по правам человека и реализации принимаемых в связи с ними рекомендаций

107. Данный Комитет был создан на основе постановления Министерства по правам человека от 13 декабря 2001 года с вносившимися в него впоследствии 17 апреля 2007 года и 12 июня 2009 года изменениями, и в его состав входят представители различных министерств.

108. Помимо подготовки докладов Комитет обеспечивает контроль и оценку исполнения договоров в области прав человека, а также рекомендаций договорных органов. Он следит также за хранением документов и сбором статистических данных о положении в области прав человека, включая права всех отдельных категорий лиц.

5. Создание Высшего совета магистратуры

109. Этот предусмотренный в статье 152 Конституции орган был создан недавно на основании промульгированного главой государства закона (Закона № 08/013 от 5 августа 2008 года). Поскольку судебная власть является гарантом индивидуальных свобод и основных прав граждан (пункт 1 статьи 150 Конституции), этот орган призван играть

определяющую роль в обеспечении независимости правосудия в стране. Он является органом управления деятельностью судебной власти. Он разрабатывает предложения по назначению на должность, продвижению на более высокие должности, выводу в отставку, отзыву, увольнению и восстановлению в должности судей (статья 2 Закона).

6. Создание Национального агентства по борьбе с насилием в отношении женщин (АВИФЕМ)

110. Проект соответствующего постановления был утвержден Советом министров 28 августа 2009 года.

7. Учреждение Конференции губернаторов провинций

111. Первая сессия этого предусмотренного в статье 200 Конституции органа, в задачу которого входит выработка соображений и формулирование предложений относительно проводимой политики и принимаемых законов в Республике, состоялась в Кисангани в конце июня 2009 года после закрытия в Киншасе Семинара по разработке стратегической программы децентрализации, организованного правительством 10 и 11 июня 2009 года. Первая сессия этого органа прошла в соответствии с Ордонансом № 09/037 от 20 июня 2009 года.

8. Органы борьбы с безнаказанностью сексуального насилия в провинциях

112. В состав этих структур входят различные представители, работающие в этой области (представители правительств провинций, ассамблей провинций, коллегии адвокатов, магистратуры, НПО, врачей и т.д.). Особенно активное участие в этой работе принимает комиссия провинции Южное Киву.

9. Создание межведомственного комитета по разработке концепции и направленности деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции (СИДПР)

113. В этот Комитет, созданный на основании постановления № 03/041 от 18 декабря 2003 года с дополнениями и изменениями, входят, в частности, министры национальной обороны, по правам человека, внутренних дел, труда, сельского хозяйства, развития сельских районов и финансов. Комитет занимается решением проблемы ликвидации такого явления, как наличие детей, связанных с вооруженными силами и группировками.

В. Другие примеры позитивной практики

114. Создание в рамках парламента парламентской сети, занимающейся правами человека. Эта группа в составе сенаторов и депутатов имеет своей целью привлечь внимание к важнейшим вопросам прав человека, которым должны быть безотлагательно найдены решения.

115. Создание в структуре Национальной полиции секции прав человека. Эта секция играет заметную роль в пропаганде норм, действующих в области прав человека.

116. Создание на уровне военных округов и полиции комитетов, осуществляющих мониторинг нарушений прав человека. Эти структуры принимают широкое участие в защите прав человека.

117. Организация правительством в августе 2009 года Национальной конференции по правам человека и правовому государству в Демократической Республике Конго. В задачу конференции входила оценка общего положения дел в этой сфере, оценка первой конференции по правам человека, состоявшейся в июне 2001 года, выявление недавних тенденций и возможностей улучшения положения в области прав человека.

118. Принятое правительством в марте 2009 года решение относительно "нулевой терпимости" в вопросах борьбы с сексуальным насилием. Эта мера, которая была принята по решению Совета министров, призвана поставить заслон на пути людей, которые совершают такие преступления, и служить вкладом в борьбу с безнаказанностью в целом.

119. Организация правительством кампании по недопущению привлечения детей-солдат в вооруженные силы и группировки. За период с 16 июня 2008 года по 16 июня 2009 года из состава вооруженных формирований были высвобождены тысячи таких детей: 399 - в Южном Киву, 2 012 - в Северном Киву (северная часть) и 520 - в Северном Киву (южная часть) (см. Статистические данные группы реализации национальной программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, 2009 год).

120. Реализованы следующие позитивные практические меры в области доступа к образованию и повышения качества образования:

- назначение учебных стипендий студентам университетов и высших учебных заведений во всех провинциях;

- организация в некоторых университетах с некоторого времени аспирантских и докторских циклов;
- бесплатное распределение учебников и школьных принадлежностей в некоторых школах;
- перевод на четыре национальных языка Конвенции о правах ребенка.

121. Примеры позитивной практики в области распространения знаний о правах человека:

- создание в Университете Киншасы:
 - кафедры ЮНЕСКО по проблемам прав человека, мира, безопасности и благого управления;
 - Центра междисциплинарных исследований в целях поощрения прав человека в Центральной Африке;
- постепенное внедрение курса по правам человека в систему образования (например, на уровне подготовки лицензиатов права в Университете Киншасы);
- подготовка и трансляция информационных радиотелевизионных передач по правам человека (дети, женщины, здоровье, образование и культура мира);
- организация в Лубумбаши дней открытых дверей на уровне органов правосудия.

122. Бесплатная раздача (двух штук на семью) пропитанных инсектицидами москитных сеток. Такая мера представляет собой часть борьбы с малярией и поощрения права на здоровье.

123. Существование Национального плана поощрения и защиты прав человека в Демократической Республике Конго. Разработанный в 1999 году с внесившимися в него изменениями в 2001, 2002 и 2008 годах План был только что обновлен по окончании Национальной конференции по правам человека и правовому государству в Демократической Республике Конго, состоявшейся 18-21 августа 2009 года.

VII. ГЛАВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ

124. Быстрому осуществлению прав человека мешают следующие ограничивающие факторы:

- a) проблемы, связанные с разрушением материальной и институциональной инфраструктуры в результате многочисленных вооруженных конфликтов, затронувших страну в период после 1996 года;
- b) экономические проблемы и бедность. Кроме того, в Демократической Республике Конго - стране бедной, с высокой задолженностью - отмечен самый низкий уровень развития человеческого потенциала. Недостаточность собственных финансовых ресурсов усугубляется также и последствиями мирового финансового кризиса;
- c) неокOLONиальное и диктаторское наследие. После шестидесяти лет иностранного господства и угнетения жизнь в стране все еще не свободна от последствий этих двух форм управления (наличие долгов, которые необходимо платить, споров, которые необходимо урегулировать, законодательство, нуждающееся в адаптации, поскольку оно было завезено в страну, и т.д.);
- d) неграмотность и культурная отсталость (в частности, проблема менталитетов). По незнанию (и даже из-за испытываемого страха) население неспособно требовать и отстаивать свои права;
- e) проблемы, связанные с доступом к правосудию и отправлением правосудия. Среди этих трудностей можно назвать недостаточное количество судов и трибуналов на всей территории страны; недостаточность средств для выплаты компенсаций жертвам и проведения бесплатных консультаций; проблемы подготовки и/или переподготовки сотрудников судебной системы; обветшалость тюрем;
- f) особые трудности с реализацией прав на здоровье, труд, образование и жилище;
- g) разнообразие источников права (письменное право - обычное право), что часто приводит к неудовлетворительному соблюдению норм в области прав человека;

h) невыплата государственных взносов в некоторых международных организациях, где рассматриваются вопросы прав человека, в связи с чем представители страны лишаются возможности сказать свое слово.

VIII. ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

125. В целях последовательного поощрения прав человека правительство принимает на себя обязательства действовать по следующим направлениям:

- борьба с коррупцией и безнаказанностью;
- создание Национальной комиссии по правам человека;
- строительство новых тюремных помещений, реформа пенитенциарной системы и защита прав заключенных;
- внедрение курса изучения проблематики прав человека на всех стадиях образования (начальное, среднее, университетское) и в ключевых секторах (государственное управление, полиция, армия, служба безопасности);
- постепенное увеличение объема бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение, образование, отправление правосудия и осуществление прав человека;
- продолжение реформы системы правосудия, полиции, армии, служб безопасности и администрации;
- продолжение решения вопроса о ратификации международных договоров в области прав человека, и в частности:
 - Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (от 12 декабря 2006 года) и Факультативного протокола к ней;
 - второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни (от 15 декабря 1989 года);
 - Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (от 18 декабря 1990 года);

- Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (от 29 мая 1993 года);
 - Протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (от 10 декабря 2008 года);
 - Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (от 10 декабря 1999 года);
 - Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (от 18 декабря 2002 года);
 - Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- укрепление функционального потенциала НПОПЧ и других субъектов, участвующих в деятельности по поощрению прав человека;
 - продолжение деятельности в поддержку прямой отмены смертной казни, за ликвидацию явления детей-солдат, за нулевую терпимость по отношению к сексуальному насилию, за криминализацию пыток и создание конкретной правовой основы защиты правозащитников и свидетелей;
 - продолжение деятельности по просвещению населения (городского и сельского) в области прав человека;
 - популяризация и осуществление рекомендаций Комитета по правам ребенка, Комитета по правам человека и других договорных органов;
 - постепенное создание в провинциях комитетов по борьбе с наихудшими формами детского труда и комитетов по борьбе со злоупотреблениями администрации и полиции;
 - приведение национальных законов в соответствие с ратифицированными международными договорами, а также передача компетентным органам

документов о ратификации договоров, участницей которых является Демократическая Республика Конго;

- сотрудничество в судебной сфере с Международным уголовным судом;
- создание Конституционного суда, Государственного совета и Кассационного суда;
- повышение и действенное внедрение более высокой ставки минимального межпрофессионального гарантированного уровня заработной платы (СМИГ).

IX. ОЖИДАНИЯ, СВЯЗЫВАЕМЫЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ КОНГО С УКРЕПЛЕНИЕМ ПОТЕНЦИАЛА, И ПРОСЬБЫ О ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

126. Демократическая Республика Конго просит поддержать ее просьбу об оказании необходимой технической помощи со стороны международного сообщества, в частности через УВКПЧ, с тем чтобы укрепить национальный потенциал деятельности в области прав человека по следующим направлениям:

- укрепление функционального потенциала Министерства по правам человека и его представительств в провинциях (и создание других отделений);
- разработка государственной программы защиты жертв и свидетелей;
- организация семинаров для судей и другого персонала, имеющего отношение к исполнению законов;
- поддержка Межведомственного комитета по разработке докладов по вопросам прав человека (обучение методам составления и редактирования докладов);
- разработка и распространение документов с информацией о правах человека на национальных и местных языках;
- поддержка осуществления программ образования в области прав человека, культуры терпимости и мира;

- организация семинаров по подготовке по проблематике прав человека для представителей армии, полиции, служб безопасности и территориальных уполномоченных;
- образование в области прав человека (телевизионные серии; радиопередачи, комиксы и т.д.);
- поддержка выплаты компенсаций жертвам серьезных нарушений прав человека и всесторонняя поддержка жертв сексуального насилия;
- поддержка создания межведомственного совета по снижению стоимости медицинского обслуживания и поддержке для обездоленных и нуждающихся;
- поддержка создания фонда поощрения и защиты прав человека, а также поддержка функционирования фонда помощи жертвам сексуального насилия;
- укрепление потенциала гражданского общества, Национальной комиссии по правам человека и Кафедры ЮНЕСКО по правам человека регионального масштаба;
- поддержка реконструкции и строительства пенитенциарных учреждений и воспитательных домов для детей с целью гуманизации их деятельности.
