



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 July 2012  
Russian  
Original: English

---

## Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

### Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору\*

**Финляндия**

---

\* Приложение к настоящему докладу распространяется в полученном виде.

---

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–4	3
I. Резюме процесса обзора .....	5–88	3
А. Представление государства – объекта обзора.....	5–17	3
В. Интерактивный диалог и ответы государства – объекта обзора.....	18–88	6
II. Выводы и/или рекомендации .....	89–92	18
III. Добровольные обещания и обязательства.....	93	25
Annex		
Composition of the delegation .....		26

## Введение

1. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору (УПО), учрежденная в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, провела свою тринадцатую сессию 21 мая – 4 июня 2012 года. Обзор по Финляндии состоялся на шестом заседании 23 мая 2012 года. Делегацию Финляндии возглавляла Министр международного развития Хейди Хаутала. На своем 10-м заседании, состоявшемся 25 мая 2012 года, Рабочая группа приняла настоящий доклад по Финляндии.

2. 3 мая 2012 года Совет по правам человека назначил следующую группу докладчиков (тройку) для содействия проведению обзора по Финляндии в составе представителей следующих стран: Джибути, Иордании и Перу.

3. В соответствии с пунктом 15 приложения к резолюции 5/1 Совета и пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета для проведения обзора по Финляндии были изданы следующие документы:

а) национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) (A/HRC/WG.6/13/FIN/1);

б) подборка, подготовленная УВКПЧ в соответствии с пунктом 15 б) (A/HRC/WG.6/13/FIN/2), A/HRC/WG.6/13/FIN/2/Corr.1 и A/HRC/WG.6/13/FIN/2/Corr.2;

в) резюме, подготовленное УВКПЧ в соответствии с пунктом 15 с) (A/HRC/WG.6/13/FIN/3) и A/HRC/WG.6/13/FIN/3/Corr.1.

4. Перечень вопросов, подготовленный заблаговременно Нидерландами, Норвегией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Чешской Республикой и Швецией, был препровожден Финляндии через "тройку". С этими вопросами можно ознакомиться на сайте УПО в экстранете.

## I. Резюме процесса обзора

### A. Представление государства – объекта обзора

5. В своем вступительном заявлении делегация указала, что для нее большая честь, но в то же время и непростая задача быть одним из первых государств, положение в котором рассматривалось в рамках второго раунда универсального периодического обзора (УПО). Она подтвердила важное значение УПО с его универсальным подходом к рассмотрению проблем в области прав человека на международном и местном уровне.

6. Делегация особо отметила некоторые основные уроки, извлеченные из подготовки второго обзора по стране. Во-первых, правительство сохранило транспарентный подход к подготовке национального доклада. Органы власти и организации гражданского общества имели возможность прокомментировать положительные и отрицательные аспекты положения в области прав человека и представить свои мнения по проекту доклада. Отдельные граждане имели возможность изложить свои мнения в отношении положения в области прав человека в Финляндии на Интернет-форуме. Во-вторых, деятельность в рамках УПО до и после обзора должна проводиться на основе подлинного диалога между

правительством и гражданским обществом. Третий урок состоит в том, что УПО – это непрерывный процесс, наиболее важной фазой которого является выполнение рекомендаций. Добровольный среднесрочный обзор помогает обеспечивать осуществление всего процесса.

7. Основное внимание в национальном докладе было уделено выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе первого обзора, а также отображению изменений в области прав человека, происшедших с 2008 года. В нем также сообщалось о выполнении двух добровольных обязательств, взятых на себя Финляндией в ходе первого обзора. Делегация Финляндии также сообщила о двух новых добровольных обязательствах: во-первых, было возобновлено обязательство в отношении цели содействия развитию; при этом правам человека было уделено центральное место в ее политике развития. Во-вторых, недавно созданная сеть по соблюдению основных свобод и прав человека в составе представителей всех министерств послужит осуществлению более эффективного мониторинга выполнения Финляндией своих правозащитных обязанностей и обязательств.

8. В продолжение своего выступления делегация представила ответы на заранее сформулированные письменные вопросы. По вопросу о борьбе с дискриминацией делегация отметила, что в законодательство, направленное на обеспечение равенства, в настоящее время вносятся изменения с целью его укрепления и включения в него новых признаков дискриминации, таких как сексуальная ориентация и инвалидность. Пересмотренное законодательство должно вступить в силу до следующих парламентских выборов в 2015 году. Новая Стратегическая программа в интересах инвалидов на 2010–2015 годы предусматривает реализацию 122 конкретных мер. Кроме того, правительство завершает работу над межсекторальным планом действий в интересах гендерного равенства.

9. Национальная политика в отношении рома, принятая в 2010 году, представляет собой стратегию, основанную на правах человека, и содержит шесть ключевых политических областей, 10 руководящих принципов и 147 конкретных предложений. Эта национальная политика осуществляется руководящей группой по мониторингу, которая координирует и контролирует осуществление политики, оказывает экспертную поддержку ее реализации, разрабатывает показатели, производит сбор данных и в 2013 году подготовит первый доклад о ходе работы. Половина членов этой группы по своему происхождению является рома. Согласно недавно проведенному правительством обзору, жилищные стандарты для рома являются почти такими же, как и для основной части населения. Вместе с тем представители рома в большей степени нуждаются в предоставляемом муниципалитетами съемном жилье.

10. По вопросу о насилии в семье делегация сообщила, что План действий по сокращению насилия в отношении женщин на период 2010–2015 годов способствует недопущению насилия, защите и поддержке жертв, а также привлечению нарушителей к ответственности. Делегация заявила, что, к сожалению, число случаев внутрисемейного насилия со смертельным исходом в последний год резко возросло. Была образована комиссия для изучения, в частности, вопроса о возможностях предупреждения подобных инцидентов в будущем.

11. Что касается осуществления Конвенции о правах ребенка (КПР), то делегация особо отметила тот факт, что семейная политика Финляндии способствует укреплению безопасной для ребенка среды при одновременной поддержке родителей. Правительство осуществляет Стратегическую программу действий в

интересах детей и молодежи на 2012–2015 годы. Управление Омбудсмана по делам детей осуществляет надзор за обеспечением прав и благополучия детей.

12. Правительство планирует принять решение о постепенной ликвидации к 2020 году системы учреждений по уходу для лиц с психическими нарушениями. Была поставлена цель сократить число лиц с психическими нарушениями, проживающими в специализированных учреждениях. Для всех таких лиц, покидающих специализированные учреждения или дома своих родителей, был подготовлен план обслуживания и переселения. Отныне они будут проживать в обычных квартирах самостоятельно или небольшими группами. Для формирования фонда доступного жилья для лиц с психическими расстройствами, переселяющихся из специализированных лечебниц, правительство финансирует строительство жилья для инвалидов и предлагает им индивидуальные услуги и помощь.

13. Правительство активизирует свою деятельность по борьбе с расизмом, нетерпимостью и ксенофобией. Новая поправка к Уголовному кодексу предоставляет дополнительные полномочия по пресечению расизма и человеконенавистнической риторики. Публичное выражение или распространение взглядов или иных идей, содержащих угрозы, клевету или оскорбления в адрес какой-либо группы, подлежит наказанию. Полиция активизировала контроль над трафиком в Интернете, а также работает с социальными сетями, и в настоящее время в блогосфере виртуальные местные полицейские несут службу под собственными именами в интерактивном режиме и тем самым облегчают контакты населения с полицией.

14. В законодательстве предусмотрено освобождение от несения военной службы по соображениям совести. Заявление о прохождении альтернативной службы может быть подано до призыва на военную службу, во время или после военной службы. Заявление об отказе от военной службы по соображениям совести признается без проведения какой-либо проверки. Альтернативная военная служба организована таким образом, чтобы служебные обязанности не вступали в противоречие с личными убеждениями. Продолжительность такой службы соответствует наиболее длительному сроку военной службы. Лицо, отказывающееся от несения любого рода службы, может быть приговорено к тюремному заключению, продолжительность которого составляет половину оставшегося срока службы, но не превышает шести месяцев. На основании нового Закона о контроле над исполнением наказаний лица, отказавшиеся от несения какой бы то ни было службы, могут быть приговорены к домашнему аресту с электронным надзором вместо обязательного тюремного заключения. Финляндия планирует сократить продолжительность как военной, так и альтернативной службы на 15 дней.

15. Был принят ряд мер по сокращению чрезмерной продолжительности судебного разбирательства, включая упрощение процедуры и перераспределение ресурсов. Финляндия также изучает возможность введения переговоров по сделкам о признании вины. В 2010 году вступило в силу новое законодательство, гарантирующее предоставление компенсации в случае возникновения задержек в ходе судебных разбирательств.

16. Делегация подтвердила обязательство Финляндии в полном объеме и эффективно соблюдать Женевскую конвенцию 1951 года о статусе беженцев и уважать принцип недопущения принудительного возвращения. При оценке оснований для преследования Иммиграционная служба Финляндии, среди прочего, принимает во внимание определенные факторы, такие как сексуальная ориентация. В соответствии с недавним решением Верховного административного

суда в предоставлении убежища не может быть отказано, даже если какое-либо лицо могло бы избежать преследования у себя на родине за сокрытие своей сексуальной ориентации.

17. Делегация сообщила, что правительство одобрило первый национальный План действий в области прав человека, в котором определены конкретные меры на следующие два года.

## **В. Интерактивный диалог и ответы государства – объекта обзора**

18. В ходе интерактивного диалога с заявлениями выступили 42 делегации. Рекомендации, сформулированные в ходе диалога, содержатся в разделе II настоящего доклада.

19. Малайзия отметила, что Финляндия продолжает испытывать трудности в борьбе с расизмом, нетерпимостью и ксенофобией, о чем свидетельствует рост расистских и ксенофобных инцидентов и все более широкое распространение ксенофобных взглядов в финском обществе. Малайзия также выразила обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на обязательства по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в средствах массовой информации и рекламе в Финляндии появляется все больше материалов порнографического характера, усиливающие существующие стереотипы низкой самооценки женщин и девочек. Малайзия высказала ряд рекомендаций.

20. Мексика отметила новую интеграционную и антидискриминационную политику в отношении иммигрантов. Она также приняла к сведению вступление в силу положений по недопущению распространения расизма, нетерпимости и ксенофобии с помощью информационных технологий. Мексика выразила свою уверенность в том, что новая межучрежденческая программа сокращения насилия в отношении женщин послужит хорошей основой для предупреждения насилия в отношении женщин, предоставления защиты и помощи жертвам и привлечения виновных к судебной ответственности. Мексика сформулировала ряд рекомендаций.

21. Делегация Марокко высоко оценила усилия Финляндии по предупреждению насилия в отношении женщин и призвала ее продолжать работу по сокращению большого числа убийств. Делегация Марокко поддержала усилия Финляндии по борьбе с расизмом и ксенофобией, в частности в Интернете. Она заинтересовалась законопроектом о пересмотре положений, касающихся задержания иностранцев. Делегация Марокко запросила информацию о достигнутом прогрессе на переговорах со Швецией и Норвегией по Североевропейской конвенции о статусе саами в качестве коренных народов. Делегация Марокко внесла одну рекомендацию.

22. Мозамбик высоко оценил политику и практику Финляндии в области поощрения прав детей, престарелых, меньшинств, в частности рома, и обездоленных групп населения, а также поощрения гендерного равенства. Он приветствовал включение во внутреннее законодательство положений международных договоров. Мозамбик призвал Финляндию продолжать выполнять свои обязательства по новому Закону о содействии интеграции и осуществить свое решение ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов (КПИ).

23. Намибия приветствовала приверженность Финляндии поощрению и защите прав человека, в том числе посредством ее образцовых программ и стратегий в области гендерного равенства. Она отметила ратификацию Финляндией основных договоров по правам человека. Она положительно отозвалась об уси-

лиях Финляндии по отстаиванию прав иностранцев, иммигрантов и просителей убежища, но при этом отметила, что они все еще сталкиваются с проявлениями расизма, дискриминации, нетерпимости и ксенофобии. Обеспокоенность вызывает и дискриминация в отношении рома. Намибия высказала несколько рекомендаций.

24. Непал отметил наличие в Финляндии прочной основы для соблюдения прав человека и ее роль в осуществлении международной политики развития, поддержания мира и оказания посреднических услуг. Он с удовлетворением отметил существование правовых и учрежденческих механизмов по поощрению и защите прав человека. Усилия Финляндии по сокращению нищеты, неравенства и гендерных различий носят позитивный характер. В этой связи особого одобрения заслуживает Стратегическая программа действий в интересах детей и молодежи на 2012–2015 годы. Непал сформулировал ряд рекомендаций.

25. Нидерланды с удовлетворением отметили создание Центра по правам человека и связанного с ним Управления по правам человека для содействия разработке показателей для оценки конкретного осуществления основополагающих прав человека. Делегация одобрила принятые Финляндией меры по стимулированию осуществления Конвенции о правах ребенка. Она выразила надежду, что Финляндия продолжит усилия по созданию для детей безопасной, стабильной и свободной от насилия среды. Нидерланды предложили свои рекомендации.

26. Никарагуа отметила, что политика Финляндии в области прав человека является также частью ее деятельности в сфере международного сотрудничества, и, таким образом, права человека составляют одну из основ внешней политики Финляндии. Вместе с тем она выразила обеспокоенность по поводу негативных последствий для прав человека, особенно для права на развитие условий, которыми может быть оговорена деятельность в области сотрудничества. Делегация подчеркнула, что сотрудничество должно осуществляться в соответствии с руководящими принципами взаимного уважения и солидарности. Она призвала Финляндию заняться решением внутренних проблем в сфере прав человека, особенно сохраняющейся дискриминацией в отношении этнических общин и общины саами. Никарагуа вынесла свои рекомендации.

27. Норвегия приветствовала усилия Финляндии по решению проблем инвалидов. Приняв к сведению Национальный план действий по предупреждению насилия в отношении женщин, Норвегия упомянула о высоком уровне внутрисемейного насилия. Норвегия выразила обеспокоенность по поводу переполненности центра приема иммигрантов. Норвегия сформулировала ряд рекомендаций.

28. Палестина приветствовала усилия Финляндии по обеспечению поощрения и защиты основных свобод и прав человека для всех, независимо от пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, мнений, состояния здоровья или инвалидности. Она приветствовала подписание Финляндией Конвенции Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилия в семье, которая является первой Европейской конвенцией, посвященной правам женщин и направленной на создание всеобъемлющей правовой базы. Палестина высказала несколько рекомендаций.

29. Отвечая на вопрос о борьбе с дискриминацией и расизмом, делегация Финляндии подтвердила приверженность правительства борьбе против расизма и перечислила ряд принятых Финляндией мер, которые были упомянуты в национальном докладе, включая реформу соответствующего законодательства и

создание национального правозащитного учреждения для проведения исследований и мониторинга осуществления прав человека в Финляндии. Для поощрения равенства в различных сферах жизни был предпринят ряд политических инициатив, включая разработку планов, гарантирующих равенство, и проведение оценки воздействия на обеспечение равенства. Правительство выделяет средства на осуществление инициатив гражданского общества по борьбе с дискриминацией и расизмом. Правительство поощряет участие групп меньшинств в принятии решений в целом ряде политических областей.

30. Делегация сообщила о намерении Финляндии ратифицировать к 2015 году Конвенцию № 169 МОТ с целью расширения участия саами, особенно в связи с доступом к земле и воде. В этой связи Финляндия внесла изменения в Законы о горнодобывающей деятельности и водных ресурсах для обеспечения прав саами на участие в принятии решений. Была принята национальная программа возрождения языка саами. При участии представителей правительства и саами разрабатывается проект Северо-европейской конвенции о народе саами.

31. Правительство приступило к разработке новой программы интеграции на период 2012–2015 годов, в которую включены меры по решению проблем занятости, образования, жилища, доступа к социальному обеспечению и здравоохранению, а также культурных прав иммигрантов. Одной из основных целей этой программы является сокращение безработицы среди иммигрантов.

32. Для решения проблемы детского труда в компаниях, действующих за пределами Финляндии, правительство разработало специальную программу поощрения корпоративной социальной ответственности таких компаний. Корпоративная социальная ответственность также составляет важную часть проводимой правительством политики в области развития, которая направлена на осуществление активного сотрудничества с компаниями с целью обеспечения их вклада в процесс развития в соответствующих странах.

33. В связи с вопросами о политике и подходах Финляндии к сотрудничеству в интересах развития делегация отметила, что при осуществлении прав женщин должны применяться международные правозащитные стандарты. Что касается официальной помощи в целях развития, то делегация подтвердила обязательство страны увеличить уровень ее ОПР до целевого показателя в 0,7%.

34. Финляндия приступила к подготовке инструкторов и назначению координаторов в муниципалитетах в целях формирования сети по борьбе с насилием в семье в качестве части Национального плана действий по борьбе с насилием в семье. Финляндия также работает над решением проблемы отсутствия приютов и социальных услуг для жертв внутрисемейного насилия.

35. Филиппины приветствовали процесс широкого общественного участия в подготовке ко второму циклу УПО и в разработке первого Национального плана действий по поощрению и защите прав человека. Они положительно оценили откровенное признание Финляндией того факта, что за аналогичный труд или труд равной ценности женщины получают на 17% меньше, чем мужчины. Филиппины также затронули положение мигрантов и вопрос их защиты по внутреннему трудовому и социальному законодательству. Филиппины сформулировали свои рекомендации.

36. Португалия приветствовала решимость Финляндии бороться с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией, а также принятую недавно поправку к Уголовному кодексу. Она обеспокоена широкими масштабами насилия в отношении женщин и в этой связи одобрила принятие в 2010 году национального плана действий, основанного на всеобъемлющем подходе. Она приветствовала



подписание Финляндией Факультативного протокола к КПП, касающегося процедуры представления сообщений. Португалия внесла свои рекомендации.

37. Румыния приветствовала конкретные меры, в том числе законодательного характера, принятые Финляндией в области прав человека, в частности с целью сокращения масштабов насилия в отношении женщин, решения проблемы бездомности и укрепления прав иммигрантов и общины саами. Она просила представить дополнительную информацию о Национальном плане действий Финляндии в области основных свобод и прав человека. Румыния также просила подробнее рассказать о результатах, достигнутых в деле реализации двусторонней стратегии обеспечения гендерного равенства.

38. Российская Федерация отметила предпринятые Финляндией шаги по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе первого универсального периодического обзора. Российская Федерация выразила обеспокоенность по поводу того факта, что детей забирают из семей и помещают в детские учреждения на основании произвольных и необоснованных решений. Она сослалась на представленную одной из НПО информацию о недостаточной профессиональной подготовке персонала, работающего в этих детских учреждениях. Российская Федерация также выразила обеспокоенность по поводу принудительной госпитализации пациентов в психиатрические учреждения. Российская Федерация высказала одну рекомендацию.

39. Словакия отметила проведение широкого и открытого процесса национальных консультаций в ходе подготовки национального доклада. Она высоко оценила тот факт, что Финляндия является одной из первых стран, подписавших Факультативный протокол к КПП, касающийся процедуры сообщений. Словакия с удовлетворением отметила создание независимого центра по правам человека и связанного с ним управления по правам человека при Канцелярии парламентского омбудсмана, которые в своей совокупности составляют национальное правозащитное учреждение Финляндии. Словакия сформулировала свои рекомендации.

40. Словения приветствовала тот факт, что Финляндия приняла действенные меры по выполнению своих обязательств, сформулированных в ходе первого цикла обзора, и что в процесс последующей деятельности по итогам УПО была интегрирована гендерная перспектива. Она приветствовала приверженность Финляндии делу защиты прав человека на национальном и международном уровне. В частности, она приветствовала лидирующую роль Финляндии в процессе, увенчанном принятием нового Факультативного протокола к КПП, касающегося процедуры сообщений, который был подписан Финляндией в 2012 году. Словения дала несколько рекомендаций.

41. Испания отметила активную приверженность Финляндии делу поощрения и защиты прав человека, которая в полной мере дополняет ее внешнюю политику как на двустороннем, так и на международном уровне, в рамках которой особое внимание уделяется системе Организации Объединенных Наций. На внутренней арене в Финляндии обеспечивается эффективная конституционная защита, и существует ряд независимых органов, осуществляющих контроль за соблюдением ее правозащитных обязательств и надзор за деятельностью государственной администрации. Испания высказала ряд рекомендаций.

42. Швеция приветствовала принятый Финляндией в марте 2012 года Национальный план действий в области прав человека, а также создание финского Национального центра по правам человека. Швеция сослалась на решение Европейского суда по правам человека, касающееся чрезмерно продолжительной

судебной процедуры и других нарушений статьи 6 Европейской конвенции о правах человека. Она также упомянула о критике, которая высказывается в адрес Иммиграционной службы Финляндии в связи с депортацией просителей убежища в страны, где их безопасность находится под угрозой, включая риск применения пыток. Швеция высказала ряд рекомендаций.

43. Таиланд обратил внимание на усилия Финляндии по предупреждению дискриминации и насилия в отношении женщин и детей. Он одобрил создание национального правозащитного учреждения и принятие Национального плана действий в области прав человека. Таиланд приветствовал усилия Финляндии по поощрению недискриминации в отношении рома и настоятельно призвал Финляндию и далее содействовать осуществлению прав всех меньшинств. Он поддержал применяемый в Финляндии подход к борьбе с торговлей людьми, ориентированный на интересы жертв, и ее усилия по пересмотру процедур, касающихся просителей убежища. Таиланд внес несколько рекомендаций.

44. Украина высоко оценила подход Финляндии, обеспечивающий привлечение многочисленных участников к подготовке национального доклада и позволивший всем заинтересованным национальным правозащитным организациям, включая гражданское общество, изложить свои мнения и оценки по поводу положения в области прав человека в Финляндии. Она внесла одну рекомендацию.

45. Финляндия подтвердила, что КПИ и Факультативный протокол к ней будут ратифицированы как только две рабочие группы, созданные для подготовки законодательства по ратификации и рассмотрения правовых препятствий, мешающих ратификации, завершат свою работу осенью 2012 года. Проект нового законодательства должен быть готов для представления парламенту не раньше осени 2013 года.

46. Что касается ратификации других международных договоров, то делегация заявила о том, что проект закона о ФП-КПР, касающемся торговли детьми, был одобрен парламентом и ратификация должна состояться в июне 2012 года. В связи с ратификацией Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) делегация заявила, что обеспечение экономических, социальных и культурных прав является приоритетом правительства и что для представления в парламент был подготовлен проект соответствующего закона. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток (КПП) также находится в процессе осуществления, и правительство занимается подготовкой законопроекта для представления в парламент осенью 2012 года; при этом в качестве требуемого национального механизма предлагается использовать парламентского омбудсмена. Правительство Финляндии неоднократно рассматривало вопрос о ратификации Международной конвенции о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ), однако каждый раз приходило к выводу о нецелесообразности ратификации этой Конвенции, поскольку законодательство Финляндии не проводит никаких различий между трудящимися-мигрантами и остальными иммигрантами, в силу чего они пользуются одинаковыми правами. Кроме того, статус трудящихся-мигрантов подпадает под действие не только законодательства о социальном обеспечении, но и соглашений о социальном обеспечении, заключенных между Финляндией и Европейским союзом по вопросу о законодательстве в области социального обеспечения.

47. Что касается борьбы с издевательствами в среде учащихся и дискриминации в школах, то делегация сообщила о том, что Финляндия приступила к осуществлению соответствующей программы, участие в которой принимает более

90% школ. Оценка эффективности этой программы показывает, что она позволила значительно сократить масштабы издевательств и виктимизации, включая словесные, физические и виртуальные издевательства, и 98% пострадавших сообщили о том, что их ситуация улучшилась. Кроме того, было отмечено положительное воздействие на показатели успеваемости и заинтересованности в учебе. В 2009 году эта программа получила европейскую награду за предупреждение преступности.

48. Что касается половых преступлений и изнасилований, то в 2011 году вступил в силу пересмотренный Уголовный кодекс, содержащий более широкое определение понятия "изнасилование".

49. Отвечая на вопросы по поводу первого Национального плана действий Финляндии в области прав человека, делегация сообщила, что он был подготовлен на основе открытого диалога с гражданским обществом, омбудсменом и другими заинтересованными сторонами. Основное внимание было уделено обеспечению эффективной последующей деятельности и осуществлению взятых обязательств.

50. Отвечая на вопросы, касающиеся групп меньшинств, торговли людьми и содержания под стражей иностранцев, делегация сообщила о том, что в настоящее время готовится пересмотренное законодательство о торговле людьми, содержащее положения о национальной системе оказания помощи жертвам торговли людьми, о выявлении жертв и обмене информацией между государственными органами и другими субъектами. Кроме того, сотрудники полиции, пограничники и персонал иммиграционной службы Финляндии проходят регулярную подготовку по вопросам борьбы с торговлей людьми.

51. Помещение под стражу несопровождаемых несовершеннолетних просителей убежища будет запрещено, и предпочтение будет отдаваться альтернативным мерам. Межминистерская рабочая группа недавно опубликовала свой первый проект доклада о детях, содержащихся под стражей, в котором предлагается запретить помещение под стражу несопровождаемых детей и более строго регламентировать нахождение под стражей остальных детей. Дети, помещенные под стражу вместе со своими семьями, согласно Закону об иностранцах, должны находиться в помещениях для административного задержания в течение как можно более короткого срока и лишь в качестве крайней меры. Касаясь вопроса о всеобъемлющих статистических данных по находящимся под стражей иностранным гражданам, делегация признала отсутствие достаточной информации, однако сообщила, что предпринимаются усилия по исправлению такого положения.

52. Что касается детей, помещенных в социальные учреждения, то меры по сокращению числа детей, находящихся под опекой, будут усилены, и основное внимание при этом будет переориентировано на профилактику и услуги по оказанию помощи на раннем этапе. Недавно была впервые отмечена тенденция к преобладанию семейного ухода над учрежденческим уходом в качестве основной разновидности альтернативного ухода. Вместе с тем детей, имеющих значительные проблемы, по-прежнему помещают в специализированные учреждения по уходу. Существуют планы усиления надзора за такими учреждениями со стороны национальных и региональных властей.

53. В отношении заданных вопросов об охране психического здоровья делегация отметила, что новый Закон о медицинском обслуживании будет также посвящен вопросам психического здоровья и что были приняты меры по его укреплению в рамках профилактических служб первичного обслуживания и ока-

зания услуг на добровольной основе. Осенью 2012 года также планируется пересмотреть Закон об оказании психиатрической помощи. В него, в частности, предполагается внести поправку об обеспечении прав пациентов в случаях принудительной госпитализации.

54. В отношении гендерного равенства на рабочем месте делегация признала, что в Финляндии по-прежнему существует гендерный разрыв в оплате труда, который в настоящее время составляет 17%. Основная причина заключается в преобладающей на рынке труда гендерной сегрегации. Предпринимаются шаги по сокращению этого разрыва за счет повышения уровня информированности по гендерным вопросам, осуществления позитивных мер в области найма и принятия мер по поощрению равного распределения родительских обязанностей, включая равное предоставление отпусков по уходу за детьми матерям и отцам.

55. По поводу двусторонней стратегии гендерного равенства делегация сообщила, что одним из важных принципов является учет гендерной проблематики и что ее удалось укрепить за счет создания координационного механизма в правительстве Финляндии, каковым является Министерство здравоохранения и социального обеспечения. Одним из интересных нововведений стал подход к составлению бюджета с учетом гендерных факторов, при котором все министерства несут ответственность за учет гендерных аспектов при распределении бюджетных средств. Такой метод доказал свою эффективность в деле повышения осведомленности о гендерной проблематике, что способствует обеспечению гендерного равенства.

56. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии призвало Финляндию обеспечить эффективное осуществление Национального плана действий 2010 года, особенно в связи с правами женщин. Оно приветствовало готовность Финляндии ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, отметив важность такой ратификации. Оно упомянуло о создании национального правозащитного учреждения. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии призвало Финляндию продолжать защищать права меньшинства рома. Оно сформулировало ряд рекомендаций.

57. Соединенные Штаты Америки приветствовали существующее в Финляндии положение с правами человека лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ). Они выразили обеспокоенность по поводу чрезмерной продолжительности судебных разбирательств, а также случаев непредоставления задержанным лицам своевременного доступа к адвокату. Положительно оценив существующую в Финляндии систему мониторинга торговли людьми, они отметили необходимость предпринимать более активные усилия для выявления и поддержки жертв. Они выразили обеспокоенность в связи с сообщениями о наличии в финском обществе дискриминации в отношении этнических меньшинств. Соединенные Штаты Америки высказали свои рекомендации.

58. Уругвай отметил принятие Плана действий в области основных свобод и прав человека. Он одобрил стремление Финляндии улучшить осуществление КПП. Вместе с тем он выразил обеспокоенность по поводу практики телесных наказаний в семьях. Уругвай приветствовал усилия Финляндии по пересмотру и приведению своего законодательства в соответствие с КПП. Он выразил озабоченность в связи с использованием практики административного задержания просителей убежища, незаконных мигрантов, несопровождаемых несовершеннолетних и других уязвимых лиц. Он с обеспокоенностью отметил подход правительства Финляндии к рассмотрению вопроса о МКПТМ и принятую им ре-

комендацию отказаться от присоединения к ней. Уругвай внес ряд рекомендаций.

59. Узбекистан поинтересовался у Финляндии мерами, которые предусмотрены для запрещения в стране принудительного труда, учитывая, что принуждение обездоленных лиц к труду подпадает под определение принудительного труда в соответствии с Конвенцией № 29 МОТ. Он также спросил о том, какие меры принимаются для обеспечения равных трудовых возможностей для мужчин и женщин, устранения неравенства в оплате труда и запрещения увольнения женщин в связи с беременностью или рождением ребенка. Он сформулировал свои рекомендации.

60. Алжир высоко оценил приверженность Финляндии достижению сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития по выделению 0,7% ВВП на официальную помощь в целях развития. Он призвал Финляндию пересмотреть свою позицию в отношении ратификации МКПТМ. В дополнение к трехсторонней программе по обеспечению равной оплаты труда делегация также отметила необходимость принятия новых инициатив для ликвидации гендерного разрыва в оплате труда. Алжир также отметил принимаемые Финляндией меры по борьбе с расизмом и ксенофобией и просил представить более подробную информацию о целях первого Национального плана действий Финляндии в области прав человека. Алжир высказал одну рекомендацию.

61. Аргентина, ссылаясь на затронутый в докладе Финляндии вопрос об охране здоровья престарелых, подчеркнула необходимость поощрения прав престарелых на международном уровне в целях содействия осуществлению их прав. Она приветствовала принятые Финляндией меры по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе первого цикла УПО, особенно рекомендаций, касающихся ликвидации дискриминации. Аргентина дала ряд рекомендаций.

62. Бельгия особо отметила проблему дискриминации в отношении женщин и защиты детей. Она приветствовала принятый Финляндией План действий по укреплению репродуктивного и сексуального здоровья на 2007–2011 годы и ее Национальный план по искоренению телесных наказаний детей. Бельгия подчеркнула необходимость предоставления убежища, достаточных ресурсов и специализированного персонала жертвам сексуальных домогательств и насилия. Она внесла несколько рекомендаций.

63. Бразилия отметила, что Финляндию не обошли стороной проблемы в области прав человека, включая широкие масштабы насилия в отношении женщин, вдвое превышающие средний показатель по ЕС, а также негативное отношение к иммигрантам. Она приветствовала создание Центра по правам человека и укрепление диалога между правительством и гражданским обществом. Она положительно отозвалась о предпринимаемых Финляндией в рамках Организации Объединенных Наций усилиях по поощрению превентивной дипломатии и мирного урегулирования споров. Бразилия высказала свои рекомендации.

64. Исландия приветствовала принятый Финляндией Национальный план действий в области основных свобод и прав человека и призвала ее обеспечить эффективное осуществление этого Плана. Исландия одобрила применяемый Финляндией комплексный подход к сокращению насилия в отношении женщин, включая насилие в семье и торговлю людьми, посредством реализации Национального плана действий по сокращению насилия в отношении женщин. Исландия призвала Финляндию гарантировать осуществление этого плана, а так-

же подготовить и осуществить аналогичный план в отношении прав ребенка. Она внесла одну рекомендацию.

65. Делегация Чили выразила мнение о том, что учрежденческий потенциал и хорошо функционирующие национальные механизмы Финляндии позволяют ей уверенно двигаться в направлении поощрения и защиты прав человека. Она приветствовала создание Центра по правам человека для выполнения функций национального правозащитного учреждения Финляндии. Делегация также приветствовала начало осуществления в Финляндии первого Национального плана действий в области основных свобод и прав человека, участие в реализации которого принимают организации гражданского общества. Был внесен ряд рекомендаций.

66. Китай приветствовал достижения Финляндии в области гендерного равенства и осуществления прав инвалидов, а также ее политику в отношении прав меньшинств, мигрантов и других уязвимых групп. Он поинтересовался опытом Финляндии в области ликвидации человеконенавистнической риторики и расизма. Китай предложил несколько рекомендаций.

67. Эквадор признал усилия Финляндии в области защиты гендерного равенства. Он отметил высокую представленность женщин в парламенте и на уровне министров. Эквадор выразил обеспокоенность по поводу увеличения числа сообщений о физическом и психологическом жестоком обращении с просителями убежища и незаконными иммигрантами со стороны полиции, включая нередкую практику продолжительного административного задержания. Он также выразил обеспокоенность в связи с неоднократными сообщениями о насилии в семье, случаях смерти женщин в результате внутрисемейного насилия, о сексуальных домогательствах и самоубийствах. Эквадор высказал ряд рекомендаций.

68. Египет приветствовал то внимание, которое Финляндия уделяет достижению равенства между мужчинами и женщинами. Он также одобрил меры, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, хотя и выразил обеспокоенность по поводу широких масштабов такого насилия. Египет спросил о мерах, принимаемых для пресечения надругательств и насилия над детьми в семьях, и об их эффективности. Он выразил обеспокоенность по поводу увеличения числа случаев ненавистнической риторики и других проявлений расизма и ксенофобии. Он остановился на положении мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также лиц, принадлежащих к национальным, этническим и религиозным меньшинствам. Египет внес несколько рекомендаций.

69. Делегация Финляндии отметила, что активную роль в процессе ратификации КПИ играет гражданское общество. В целом в стране существует давняя традиция тесного сотрудничества правительства с гражданским обществом по выполнению обязательств перед договорными органами, включая представление докладов. Проекты периодических докладов рассматриваются и обсуждаются совместно с НПО. Заключительные замечания договорных органов широко распространяются среди гражданского общества, и эту практику следует использовать в качестве передового опыта для применения в других странах.

70. На вопрос об авиаперевозках задержанных лиц в рамках процедуры чрезвычайной выдачи делегация Финляндии ответила, что Министерство иностранных дел в сотрудничестве с соответствующими государственными органами и с соблюдением принципов транспарентности провело расследование утверждений о том, что воздушные суда Центрального разведывательного управления (ЦРУ), осуществлявшие незаконные перевозки заключенных, приземлялись в аэропортах Финляндии в период 2001–2006 годов. Результаты этого расследо-

вания, которые были преданы гласности, показали отсутствие каких-либо свидетельств того, что воздушные суда, перевозившие задержанных лиц в рамках процедуры чрезвычайной выдачи, приземлялись в финских аэропортах. Министерство иностранных дел препроводило свои выводы парламентскому омбудсмену, который в настоящее время рассматривает жалобу частного лица, касающуюся вышеуказанных предполагаемых авиаперевозок.

71. Что касается дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов или интерсексов (ЛГБТИ), то делегация признала наличие проблем с защитой прав данной группы лиц, а также тот факт, что защита прав ЛГБТИ в Финляндии осуществляется недостаточно эффективно. В дополнение к продолжающейся реформе законодательства Омбудсмену по вопросам равенства также предлагается заняться защитой сексуальных и гендерных меньшинств. Делегация подтвердила обязательство страны осуществлять тесное взаимодействие с сообществом ЛГБТИ и НПО в деятельности по обеспечению защиты этого меньшинства.

72. Для жертв торговли людьми предусмотрена национальная система помощи, которая включает в себя предоставление юридических консультаций, оказание кризисной помощи, услуг в сфере социального обеспечения и медицинского обслуживания на основе удовлетворения конкретных потребностей каждой жертвы. В настоящее время эта система реформируется с целью ее дальнейшего усовершенствования, а в следующем году ожидается принятие нового законодательства по борьбе с торговлей людьми. Депортация осуществляется с учетом так называемой Дублинской процедуры, поскольку, согласно Иммиграционной службе Финляндии, во всех государствах, применяющих Дублинские положения, должна существовать система помощи и консультирования возможных жертв торговли людьми. Тем не менее каждый случай рассматривается в индивидуальном порядке.

73. Делегация сообщила, что задержание иностранцев используется лишь в качестве крайней меры. Такие задержанные лица имеют право обжаловать свое задержание в судах.

74. Финляндия отметила, что, хотя уровень потребления алкоголя в стране сократился, по европейским меркам он остается достаточно высоким, особенно среди молодежи. Для решения этой проблемы принимаются различные меры, включая информационно-просветительские кампании. Правительство планирует пересмотреть Закон об алкогольных напитках на предмет введения дополнительных ограничений на рекламу алкогольной продукции и дальнейшего повышения налога на алкоголь.

75. Отвечая на вопрос о телесных наказаниях, делегация сообщила о том, что телесные наказания запрещены законом и что в Финляндии существует нетерпимое отношение к их применению.

76. Эстония отметила, что права человека составляют важную часть внутренней и внешней политики Финляндии. Она приветствовала принятые меры по ликвидации насилия и жестокого обращения в отношении уязвимых групп в обществе. Она высоко оценила усилия Финляндии по внесению изменений в законодательную базу, касающуюся социальных служб, с целью предоставления помощи женщинам и детям, пострадавшим от насилия, и создания специализированных приютов для детей, ставших жертвами надругательств. Эстония призвала Финляндию продолжать свои усилия по недопущению активизации ненавистнической риторики на публичных форумах. Эстония внесла одну рекомендацию.

77. Франция особо отметила политику Финляндии в области социальной интеграции женщин и подписание ею Конвенции Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Франция поинтересовалась, какие меры планирует и осуществляет Финляндия для решения этих проблем с точки зрения судебных процедур и заботы о жертвах. Франция приветствовала разработку Финляндией проекта закона о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКНИ). Франция одобрила намерение Финляндии ратифицировать Факультативный протокол к КПП. Франция внесла ряд рекомендаций.

78. Германия выразила признательность Финляндии за инклюзивную и новаторскую форму подготовки национального доклада для второго цикла УПО и признала его примером передовой практики. Она упомянула о поправках к Уголовному кодексу, касающихся пресечения расистских и других ненавистнических высказываний, а также усовершенствования системы мониторинга в Интернете. Германия поинтересовалась, собирается ли Финляндия и далее повышать осведомленность населения по данному вопросу. Она также поинтересовалась планами Финляндии относительно обсуждения проблемы рома в рамках ее информационно-просветительских кампаний. Германия запросила дополнительную информацию о конкретных мерах, которые запланированы для обеспечения защиты женщин, пострадавших от гендерного насилия, и предоставления им помощи.

79. Гватемала приветствовала стратегию и политику Финляндии по уделению особого внимания правам женщин, детей, этнических и языковых меньшинств, коренных народов, инвалидов, лиц, живущих с ВИЧ, а также сексуальных и гендерных меньшинств. Гватемала также дала положительную оценку ратификации различных международных договоров и запросила информацию о принятых мерах по ратификации Конвенции № 169 МОТ. Она приветствовала усилия Финляндии по защите прав мигрантов. Гватемала также просила представить дополнительную информацию о законодательных мерах и применяемой практике в отношении мигрантов. Гватемала выразила обеспокоенность по поводу сообщений о высоком уровне насилия в семье и призвала Финляндию продолжать свои усилия по предоставлению защиты женщинам и детям.

80. Венгрия с удовлетворением отметила Национальный план действий в области основных свобод и прав человека. Она поинтересовалась, каким образом Финляндия намерена поощрять права детей, проживающих в отдаленных районах, многие из которых принадлежат к этническим, языковым и национальным меньшинствам. Затем она поинтересовалась планами по дальнейшему сокращению продолжительности как военной, так и альтернативной службы и просила сообщить, собирается ли правительство заменить действующие виды наказания для полных отказников системой штрафов. Венгрия высказала свои рекомендации.

81. Индия высоко оценила публикацию на добровольной основе среднесрочного доклада о выполнении рекомендаций УПО. Она приветствовала начало осуществления проекта "Равенство – в первую очередь", направленного на борьбу с дискриминацией, принятие интеграционной политики, осуществление усилий по пресечению и предупреждению расизма и ксенофобии, особенно в Интернете, а также начало осуществления Национального плана действий по сокращению насилия в отношении женщин. Индия поинтересовалась планами правительства по решению проблемы жертв торговли людьми и признанию их свидетельских показаний в случаях проституции. Она приветствовала создание



в 2012 году национального правозащитного учреждения и внесла одну рекомендацию.

82. Индонезия приветствовала принятие первого Национального плана действий в области основных свобод и прав человека и создание Центра по правам человека. Она отметила различные меры и инициативы по ликвидации дискриминации и недопущению насилия в отношении женщин и детей, сославшись при этом на проект "Равенство – в первую очередь" и на Национальный план действий против дисциплинарного насилия в отношении детей. Индонезия сформулировала ряд рекомендаций.

83. Делегация Исламской Республики Иран упомянула об озабоченностях, связанных с нарушениями прав человека в Финляндии, в частности в том, что касается наличия неравенства и дискриминационного отношения к женщинам, детям и трудящимся. Она высказала несколько рекомендаций.

84. Ирак приветствовал применяемый Финляндией подход к правам человека, принятый в ее первом Национальном плане действий в области основных свобод и прав человека. Он просил Финляндию представить информацию о ее политике по сокращению нищеты и гендерного неравенства, а также сообщить о мерах по борьбе с расизмом и дискриминацией. Он также поинтересовался, предусматривает ли Национальный план действий осуществление каких-либо проектов после 2013 года. Ирак внес свои рекомендации.

85. В связи с проблемой ненавистнической риторики и ксенофобии, в частности в Интернете и в прессе, делегация Финляндии сообщила, что с 2007 года отмечается серьезный рост преступлений на почве ненависти. Полиция проводит профилактическую работу и предпринимает усилия по снижению порогового значения, при котором потерпевшие обращаются в полицию с заявлениями о таких преступлениях. Среди сотрудников полиции также проводится подготовка по распознаванию расовых мотивов в ходе расследований. Кроме того, полиция усилила мониторинг в Интернете, и гражданам предлагается активнее сообщать о соответствующих случаях.

86. Финляндия отметила, что при создании нового Центра по правам человека применялись Парижские принципы. В настоящий момент на деятельность этого Центра, который недавно приступил к своей работе, выделяются не очень большие средства.

87. Финляндия активно сотрудничает с другими странами ЕС и различными учреждениями в деле ликвидации дискриминации в отношении рома и улучшения их социально-экономического положения, поскольку это является общей проблемой, и все государства – члены ЕС разработали свои национальные стратегии.

88. В заключение Финляндия с удовлетворением отметила участие всех делегаций в проведении обзора. Состоявшийся диалог позволит Финляндии оценить степень выполнения его рекомендаций, полученных в ходе обзора, проведенного в 2008 году. Делегация сообщила, что новая Сеть в области основных свобод и прав человека, в которой участвуют представители всех министерств, проведет оценку всех рекомендаций, полученных в ходе нынешнего обзора, и будет активно следить за их выполнением. Кроме того, гражданское общество Финляндии будет также привлечено к этому процессу. Финляндия заявила, что добровольный промежуточный доклад о ходе работы будет представлен Совету по правам человека в 2014 году.

## II. Выводы и/или рекомендации\*\*

89. Рекомендации, сформулированные в ходе интерактивного диалога и перечисленные ниже, были рассмотрены Финляндией и получили ее поддержку:

89.1 активизировать усилия по ратификации КПИ (Намибия)/активно изучить возможность ратификации КПИ (Китай)/ратифицировать и выполнять КПИ при активном участии представителей инвалидов (Словения)/ускорить текущую внутреннюю процедуру и ратифицировать КПИ и Факультативный протокол к ней, позволяющий подавать индивидуальные жалобы (Португалия);

89.2 продолжать активизировать усилия по ратификации КНИ (Аргентина)/ратифицировать КНИ и признать в полном объеме компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям (Франция);

89.3 ратифицировать Факультативный протокол к КПр, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (Бельгия);

89.4 безотлагательно приступить к ратификации ФП-КПр-ТД и ФП-КПП (Эстония);

89.5 ратифицировать ФП-КПр-ТД, ФП-КПП, КПИ и Факультативный протокол к ней, КНИ и ФП-МПЭСКП (Испания);

89.6 изучить возможность подписания и ратификации МКПТМ (Египет);

89.7 изучить возможность ратификации МКПТМ, а также Конвенции № 189 МОТ о достойном труде домашних работников (Филиппины);

89.8 в безотлагательном порядке ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ (Никарагуа) как можно скорее завершить процесс ратификации Конвенции МОТ (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, и в этой связи внести необходимые коррективы во внутреннее законодательство (Мексика)/ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, в пределах срока полномочий действующей администрации (Норвегия);

89.9 изучить возможность присоединения и/или ратификации всех международных договоров по правам человека, к которым страна еще не присоединилась и/или которые она еще не ратифицировала (Эквадор);

89.10 принять дальнейшие законодательные и институциональные меры по поощрению и защите прав человека, включая права иммигрантов (Непал);

89.11 обеспечить полное соответствие национального правозащитного учреждения Парижским принципам (Индия);

---

\*\* Выводы и рекомендации не редактировались.

- 89.12 активизировать свои усилия, в том числе в рамках подготовки проекта национального плана действий по сокращению преступности, с целью ликвидации такого явления, как издевательства в среде учащихся, и насилия в школах (Словакия);
- 89.13 кратко проинформировать Совет по правам человека в своем среднесрочном обзорном докладе по УПО об уроках, извлеченных из осуществления Национального плана действий в области основных свобод и прав человека, в том числе об эффективности установленных показателей (Венгрия);
- 89.14 принять дополнительные меры по защите прав женщин, в том числе по предупреждению насилия (Украина);
- 89.15 продолжать усилия по ликвидации дискриминации и предупреждению насилия в отношении женщин и детей (Индонезия);
- 89.16 принять эффективные правовые и практические меры по ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и детей, в частности женщин и детей из числа инвалидов, иммигрантов и беженцев, и женщин и детей, принадлежащих к этническим или религиозным меньшинствам, особенно мусульманам и рома (Иран);
- 89.17 продолжать бороться с расизмом и дискриминацией и принять эффективное национальное законодательство в этой связи (Палестина);
- 89.18 активизировать усилия по ограничению вспышек расизма и ксенофобии, особенно проявлений расизма в Интернете, как это было рекомендовано КЛРД (Испания);
- 89.19 настойчиво продолжать свои усилия по предупреждению и пресечению ксенофобии, в частности в Интернете (Марокко);
- 89.20 активизировать свои усилия по борьбе с расизмом и ксенофобией и обеспечить оперативное выявление и расследование преступлений, совершаемых по расовым мотивам, а также наказание виновных лиц (Алжир);
- 89.21 повысить актуальность и эффективность мер по борьбе против дискриминации, с которой сталкиваются меньшинства, обеспечивая при этом защиту их прав (Испания);
- 89.22 укрепить механизмы, направленные на борьбу с дискриминацией, расизмом и ксенофобией, а также настойчиво добиваться принятия мер по поощрению терпимости и уважения к иностранцам и лицам, принадлежащим к национальным, расовым и этническим меньшинствам (Чили);
- 89.23 создать механизмы более строгого мониторинга для противодействия росту расистских и совершаемых по расовым мотивам преступлений и ксенофобных актов и обеспечить эффективное выявление и расследование таких деяний, возбуждение судебного преследования и наказание виновных (Египет);
- 89.24 продолжать усилия по борьбе против расизма, нетерпимости и дискриминации, а также стремиться к интеграции рома и иммигрантов (Португалия);

- 89.25 активизировать меры по защите прав иностранцев, иммигрантов, просителей убежища и рома, а также укрепить программы их интеграции с целью соблюдения принципов равенства и недискриминации, которые закреплены в Конституции (Намибия);
- 89.26 проводить надлежащую, эффективную политику по недопущению социального отчуждения в школах наиболее уязвимых групп, в частности детей с психическими нарушениями, детей-иммигрантов и детей-беженцев, а также детей, принадлежащих к этническим меньшинствам (Словакия);
- 89.27 продолжать усилия по расширению возможностей тех слоев общества, которые нуждаются в особом обращении (Непал);
- 89.28 уделить особое внимание предупреждению насилия в семье в отношении женщин и детей (Мексика);
- 89.29 укрепить соответствующие законодательные и исполнительные рамки в связи с насилием в отношении женщин (Египет);
- 89.30 не допускать повторной виктимизации в делах, связанных с насилием в интимных отношениях, и привлекать виновных к судебной ответственности (Бразилия);
- 89.31 обеспечить, чтобы изнасилование квалифицировалось в качестве сексуального насилия, а не в зависимости от степени насилия или угрозы его применения со стороны правонарушителя; облегчить доступ к правосудию для жертв изнасилования, с тем чтобы обеспечить регистрацию таких случаев и их рассмотрение в судах (Словения);
- 89.32 принять эффективные меры по ликвидации широко распространенных сексуальных злоупотреблений и сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек, в том числе в Интернете и посредством мобильных телефонов (Иран);
- 89.33 обеспечить, чтобы женщин, пострадавших от торговли людьми, признавали в качестве жертв и чтобы им предоставлялась защита и помощь (Словения) (Соединенное Королевство);
- 89.34 осуществлять существующие процедуры соблюдения международно признанных стандартов в борьбе с торговлей людьми и проводить необходимую подготовку сотрудников правоохранительных органов на предмет надлежащего выявления и обеспечения защиты жертв торговли людьми (США);
- 89.35 следить за выполнением в полном объеме законов, запрещающих телесные наказания во всех обстоятельствах, посредством, в частности, проведения информационно-просветительских кампаний среди взрослых и детей, а также поощрения позитивных и ненасильственных форм поддержания дисциплины без ущерба для воспитания детей (Уругвай);
- 89.36 обеспечить заслушивание детей в ходе затрагивающих их судебных и административных разбирательств в соответствии с процедурами, учитывающими степень их зрелости, и обеспечить, чтобы при необходимости передачи детей на воспитание, они передавались в структуры семейного типа, а не в детские учреждения (Бельгия);

- 89.37 безотлагательно создать национальный механизм предупреждения пыток, имеющий право посещать все места лишения свободы (Франция);
- 89.38 предпринять шаги путем реализации как законодательных, так и незаконодательных мер, включая инициативы по поощрению многокультурности, по обеспечению защиты всех религий и верований и неэскалации вражды между представителями различных религий и верований на основе принципов взаимопонимания, взаимного признания и уважения (Малайзия);
- 89.39 в соответствии с обязательствами по статьям 19 и 20 МПГПП принять строгие меры, в том числе в сфере законодательства, по борьбе с ненавистнической риторикой и другими проявлениями расизма и ксенофобии, в том числе в Интернете (Египет);
- 89.40 принять эффективные меры для борьбы с расистской пропагандой и ксенофобными материалами в Интернете (Иран);
- 89.41 обмениваться передовым опытом, накопленным в борьбе с распространением расизма в Интернете, включая результаты последних мер, включая ратификацию соответствующих договоров, внесение изменений в Уголовный кодекс и мониторинг Интернета полицией (Венгрия);
- 89.42 обеспечивать эффективное осуществление Конвенции № 29 МОТ о принудительном труде и Конвенции № 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Узбекистан);
- 89.43 обеспечить при осуществлении первого Национального плана действий в области основных свобод и прав человека учет потребностей всех меньшинств (Никарагуа);
- 89.44 изучить возможность принятия новых мер для укрепления соблюдения прав мигрантов и борьбы со всеми формами дискриминации, которой они подвергаются (Аргентина);
- 89.45 осуществить программы подготовки сотрудников полиции и сил правопорядка в области прав человека, уделяя особое внимание улучшению обращения с просителями убежища и иммигрантами с неурегулированным статусом, и рассмотреть возможность ратификации МКПТМ от 1990 года (Эквадор)<sup>1</sup>;
- 89.46 провести анализ внутренних руководящих принципов и критериев, касающихся оценки риска в странах происхождения просителей убежища, и обеспечить непрерывный поток информации и просвещение по таким внутренним руководящим принципам (Швеция);

---

<sup>1</sup> В ходе интерактивного диалога эта рекомендация была сформулирована следующим образом: осуществить программы подготовки в области прав человека для сотрудников полиции и сил правопорядка, направленные в первую очередь на улучшение обращения с просителями убежища и иммигрантами с неурегулированным статусом, а также ратифицировать МКПТМ от 1990 года (Эквадор).

- 89.47 принять конкретные меры по сокращению практики помещения мигрантов под стражу исключительно в иммиграционных целях (Бразилия);
- 89.48 применять альтернативные и не связанные с помещением под стражу меры по отношению к просителям убежища и незаконным иммигрантам, включая детей и других уязвимых лиц, а также создать механизм для изучения такой практики (Уругвай);
- 89.49 принять конкретные нормы, касающиеся размещения несопровождаемых детей, и определить дополнительные условия назначения им опекунов (Таиланд);
- 89.50 уделять более пристальное внимание просителям убежища и несопровождаемым несовершеннолетним в случаях воссоединения семей (Ирак);
- 89.51 вновь рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер по выполнению поставленной в 2008 году задачи достижения целевого показателя в 0,7% для ОПР к 2015 году в соответствии с целями, сформулированными в Декларации тысячелетия (Норвегия).
90. Следующие рекомендации будут рассмотрены Финляндией, которая представит ответы в надлежащие сроки, но не позднее двадцать первой сессии Совета по правам человека в сентябре 2012 года:
- 90.1 ратифицировать и эффективно выполнять КПИ при всестороннем участии НПО и их активном привлечении к поощрению, защите и контролю договорной правозащитной основы (Соединенное Королевство);
- 90.2 разработать и осуществить конкретные меры, направленные на усовершенствование профессиональной подготовки персонала детских учреждений, улучшение законодательства и практики предоставления психиатрического лечения, а также на ликвидацию дискриминации в отношении этнических меньшинств (Российская Федерация);
- 90.3 принять конкретные меры по обеспечению того, чтобы продукция средств массовой информации и освещение ими событий являлись недискриминационными и поощряли позитивное восприятие девочек и женщин (Малайзия);
- 90.4 принять эффективные правовые и практические меры по предупреждению и пресечению распространения расистской, ксенофобной и исламофобной пропаганды, особенно в прессе и в Интернете (Иран);
- 90.5 осуществлять более эффективные усилия для интеграции меньшинства рома в общество, особенно за счет ассигнования средств на выполнение Национального плана и обеспечение участия этого меньшинства в его осуществлении (Испания);
- 90.6 продолжать принимать реальные меры по обеспечению равного обращения с рома и другими меньшинствами, содействовать осуществлению их права на труд и более активно интегрировать их в общество (Китай);

- 90.7 разработать широкие программы информирования общественности в целях противодействия дискриминации в отношении этнических меньшинств, проживающих в Финляндии (США);
- 90.8 активизировать усилия в области дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в частности, посредством пересмотра национальных законодательных и административных положений с целью ликвидации дискриминации в отношении ЛГБТИ с точки зрения семейных и родительских прав и права на безопасность и неприкосновенность личности (Исландия);
- 90.9 выделить достаточные средства для обеспечения эффективного осуществления Национального плана действий по сокращению насилия в отношении женщин, вступившего в силу в 2010 году (Нидерланды);
- 90.10 активизировать усилия и выделить достаточные средства для обеспечения эффективного осуществления Национального плана действий по предупреждению насилия в отношении женщин, а также расширить рамки этого плана действий, с тем чтобы он охватывал насилие в семье (Норвегия);
- 90.11 продолжать укреплять меры, направленные на искоренение насилия в семье, уделяя при этом особое внимание программам, разрабатываемым в целях консолидации механизмов защиты женщин и детей (Чили);
- 90.12 выделить необходимые средства на обеспечение эффективного осуществления Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин (Палестина);
- 90.13 принять необходимые меры для предупреждения насилия в семье посредством разработки национального плана действий; Финляндии, в частности, настоятельно предлагается обеспечить, чтобы такое насилие не квалифицировалось в зависимости от степени его применения или угрозы его применения правонарушителем (Испания);
- 90.14 активизировать усилия по предупреждению насилия в отношении женщин, в особенности жертв торговли людьми, посредством предоставления надлежащей защиты и помощи, особенно в виде приютов, а также финансирования и укомплектования таких приютов кадрами (Таиланд);
- 90.15 организовать подготовку инструкторов и медицинских работников по выявлению следов сексуальных надругательств над детьми (Словения);
- 90.16 создать законодательные механизмы для запрещения использования детского труда финскими компаниями, работающими за рубежом, и многонациональными компаниями, зарегистрированными в Финляндии (Нидерланды);
- 90.17 выделить дополнительные ресурсы судебной системе, необходимые для обеспечения своевременного осуществления судебных процедур (США);

- 90.18 завершить разработку правительственного законопроекта об административном разбирательстве и подготовке стратегии по оказанию ориентированных на пользователей услуг (Швеция);
- 90.19 провести независимые расследования случаев нарушения трудовых прав в стране, в том числе в связи с использованием принудительного труда, принципа равной оплаты труда женщин и мужчин (Узбекистан);
- 90.20 обеспечить равную оплату труда мужчин и женщин (Ирак);
- 90.21 предоставить достаточные ресурсы и квалифицированный персонал службам охраны психического здоровья в школах, с тем чтобы они могли заниматься проблемами, которые в первую очередь затрагивают подростков, включая суицидальные наклонности, нарушения рациона питания и проблемы алкоголизма и наркомании (Бельгия);
- 90.22 ввести образование по вопросам прав человека в качестве обязательного курса подготовки преподавателей (Словения);
- 90.23 установить целостные законодательные и политические рамки для обеспечения равных прав детей-инвалидов в связи с доступом к качественным медицинским услугам и доступом к общественным зданиям и транспорту (Иран);
- 90.24 решить проблему переполненности центра содержания иммигрантов под стражей за счет возможностей существующего учреждения или создания дополнительных центров с целью обеспечения надлежащего обращения с содержащимися в них лицами (Норвегия);
- 90.25 обеспечить, чтобы помощь на нужды развития не ставилась в зависимость от условий, не учитывающих традиционные ценности стран-получателей (Намибия);
- 90.26 расследовать случаи авиаперевозок задержанных лиц в рамках процедуры чрезвычайной выдачи, в связи с которыми имеются подозрения о причастности к ним Финляндии, и привлечь к судебной ответственности виновных лиц, а также дополнительно изучить возможность предоставления компенсации жертвам пыток в соответствии с внутренним законодательством и международными правовыми нормами (Эквадор).
91. Нижеприведенные рекомендации не получили поддержки Финляндии:
- 91.1 соблюдать положения МКПТМ (Уругвай 3)/использовать ускоренные средства и методы ратификации МКПТМ как части международного обязательства по поощрению и защите прав трудящихся-мигрантов (Индонезия 2)/в соответствии со статьей 77 МКПТМ заявить о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения, в которых утверждается, что права защищаемых настоящей Конвенцией лиц были нарушены (Уругвай).
92. Все выводы и/или рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, отражают позицию представляющего государства (представляющих государств) и/или государства – объекта обзора. Их не следует рассматривать в качестве получивших одобрение Рабочей группы в целом.



### III. Добровольные обещания и обязательства

93. Финляндия берет на себя следующие добровольные обязательства:

а) Финляндия возобновляет свое обязательство, представленное в ходе первого универсального периодического обзора и касающееся цели содействия развитию, как она была изложена в национальном докладе, подготовленном ко второму универсальному периодическому обзору;

б) Финляндия обязуется осуществлять более эффективный и систематический мониторинг соблюдения прав человека. В рамках настоящего обязательства недавно созданная Сеть по соблюдению основных свобод и прав человека в составе координаторов, представляющих все министерства, будет осуществлять мониторинг выполнения Национального плана действий в области прав человека и подготовит правительственный доклад по политике в области прав человека. Эта сеть проанализирует ситуацию с основными свободами и правами человека в Финляндии, включая осуществление Финляндией своих обещаний и обязательств, и обеспечит соответствующую периодическую отчетность. Сеть также проведет обзор рекомендаций по УПО; у Финляндии имеется положительный опыт сотрудничества с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в сфере прав человека. Сеть обеспечит возможность дальнейшего развития таких партнерских отношений;

в) Финляндия обязуется в добровольном порядке представить промежуточный доклад о ходе осуществления рекомендаций по УПО Совету по правам человека в 2014 году.

## Annex

*[English only]*

### Composition of the delegation

The delegation of Finland was headed by Ms. Heidi Hautala, Minister for International Development, Ministry for Foreign Affairs and composed of the following members:

- Mr. Antti Rytövuori, Deputy Permanent Representative, Permanent Mission of Finland;
- Mr. Johannes Koskinen, MP, Chair of the Constitutional Law Committee, Parliament of Finland;
- Mr. Erik Lundberg, Head of the Unit for Human Rights Policy, Ministry for Foreign Affairs, Finland;
- Ms. Johanna Suurpää, Director, Ministry of Justice;
- Ms. Päivi Kairamo-Hella, Adviser, Ministry for Foreign Affairs;
- Ms. Maria Kurikkala, Diplomatic Adviser to the Minister for International Development Ministry for Foreign Affairs;
- Ms. Krista Oinonen, Legal Councillor, Ministry for Foreign Affairs;
- Mr. Timo Turkki, Ministerial Counsellor, Ministry of Defence;
- Ms. Susanna Siitonen, Ministerial Counsellor, Ministry of Employment and the Economy;
- Ms. Riitta-Maija Jouttimäki, Ministerial Counsellor, Ministry of Social Affairs and Health
- Ms. Viveca Arrhenius, Ministerial Counsellor, Ministry of Social Affairs and Health;
- Mr. Panu Artemjeff, Senior Officer, Ministry of the Interior;
- Ms. Kukka Krüger, Senior Officer, Ministry of the Interior;
- Mr. Mikko Cortés Téllez, Senior Planning Officer, Ministry of Education and Culture;
- Ms. Minnamaria Nurminen, Senior Adviser, Ministry of Defence;
- Mr. Ville Koponen, Legal Adviser, Ministry of the Environment;
- Ms. Tiina Sanila-Aikio, Liaison and Vice President of the Finnish Sámi Parliament;
- Ms. Martta October, Vice President, Liaison of Civil Society Organizations;
- Mr. Tapio Rantanen, Temporary Desk Officer, Ministry for Foreign Affairs, Finland;
- Mr. Stefan Lee, First Secretary, Permanent Mission of Finland;
- Ms. Hanna NISSINEN, Second Secretary, Permanent Mission of Finland;
- Ms. Annika Lindholm, Intern, Permanent Mission of Finland;
- Ms. Hanna Sarkkinen, Intern, Permanent Mission of Finland.