



人权理事会
普遍定期审议工作组
第八届会议
2010年5月3日至14日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(a)段提交 的国家报告*

圭亚那

* 本文件在提交联合国翻译部门之前未经编辑。

一. 方法与磋商过程

1. 圭亚那认为，磋商是一个持续不断的过程，有别于一次性的偶然活动。因此圭亚那在这里郑重表示，在本报告所涉及的关键和重要问题上，一直在进行着磋商。凡是对本国具有重要意义的政策、方案或问题，均由内阁、全国利益攸关方、社区、非政府机构、民间组织、媒体或议会议员在磋商进程的不同阶段加以讨论。因此这里所提供的资料符合为普遍定期审议编写资料所应遵循的一般原则和指南。

二. 圭亚那规范性和体制性框架

A. 圭亚那的政治框架

2. 圭亚那合作共和国¹是一个议会民主制国家，具有文化、宗教²和种族多样性³。圭亚那是一个发展中国家，人均收入 1,298 美元(2009 年)，土地面积 214,970 平方公里，人口 772,298。官方语言是英语。

3. 法律制度基本上是英国普通法制度，混合了某些罗马-荷兰法。基于法治原则确立的宪法是国家的最高法律，任何与宪法不一致的其他法律在不一致的地方是无效的。宪法为一个多民族、多宗教社会的世俗国家奠定了基础。

4. 1999 年，当时的 1980 年宪法经历了一次广泛的宪法改革进程，该进程由一个议会宪法改革委员会予以协调，该委员会由主席任命，其成员包括议会中所有政党的代表和民间团体的代表——宗教社区(基督教、印度教和穆斯林)、劳工、工商业和民间团体。这个委员会在 1999 年至 2002 年期间多次开会，与来自 10 个行政区的各个社区的数千名代表举行磋商，收到了对 1980 年宪法进行修改的建议。

5. 修改过的 1980 年宪法⁴反映了圭亚那于 1992 年回归民主制度的现实，标志着国家由行政独裁向独特的包容性治理模式转变，正如第 13 条所设想的。

6. 宪法确定了三个政府部门、及其作用和职能。这三个部门是行政部门、立法部门和司法部门。民主政体的最高权利机关是行政部门和议会。

7. 宪法确立了具有行政权利的总统职位。就行政部门来说，其组成是总统⁵、总理和各部部长。内阁由总统、总理、副总统和总统所指定的其他部长组成。⁶

8. 议会的组成是：总统，国民议会的主席和秘书长，以及当选的 65 名国民议会议员。国民议会实行一院制。

9. 关于司法系统，圭亚那政府确认，为了建立独立和公正的法院，就要求实行三权分立。因此三权分立原则贯穿了圭亚那宪法的各项规定，保障了司法机关的独立性。

圭亚那的包容性治理模式：

10. 修订的宪法代表着重大的议会改革，以便反映这种参与性和包容性的治理模式。主要的修改有：

- (1) 任命并建立五个人权委员会，即：
 - (a) 族群关系委员会；
 - (b) 妇女与两性平等委员会；
 - (c) 儿童权利委员会；
 - (d) 土著人民委员会；
 - (e) 人权委员会。
- (2) 任命并建立三个事务委员会，即司法事务委员会、公共事务委员会、警察事务委员会；
- (3) 建立了一个议会常设委员会，通过确切的协商一致机制，任命上文(1)和(2)所指委员会的成员；
- (4) 设立关于宪法改革的议会常设委员会；
- (5) 设立四个议会部门委员会，经济事务委员会、社会事务委员会、自然资源委员会、对外关系委员会，监督政府所有领域的工作；
- (6) 设立议会管理委员会，政府和反对派派同等人数参加，主席由议会议长担任；
- (7) 扩大公共账目委员会的任务和权力，增加的职责包括“对圭亚那审计局给予一般性监督”；
- (8) 提升圭亚那审计局的独立性，规定该局直接向议会报告工作。

11. 因此，建立并实施了扩大的委员会制度。⁸ 鉴于1992、1997和2001年大选和地区选举之后，反对党领导下所发生的大量暴力事件，新的扩大的议会委员会制度提供了多党对话、更加包容的机制，也为在对该国具有重要意义的若干问题上达成协商一致意见提供了渠道。

12. 到目前为止，借助于扩大的委员会制度，议会通过了一系列的立法，专门促进并保护个人的人权以及诸如妇女、土著人民、儿童以及残疾人等脆弱群体的人权(附录一)⁹。应该指出的是，对宪法中涉及人权部分的条款作出修订，需要三分之二多数的同意。

13. 新的宪法架构确立了反对党领袖办公室这一设置，规定在任命宪法规定的重要职务时，必须允许反对党领袖参加宪法所确定的“有意义的磋商”。¹⁰

14. 通过议会协商一致机制而对重要的宪法机构的成员进行任命所体现的这种分权模式，以及反对党领袖与总统之间新的一层机制，无疑导致了在任命上述五

个人权委员会和重要的宪法职务候选人方面出现拖延。但是，缔约国认为这种模式与该国的政治和族群的复杂性相适应，减少了圭亚那各种极端分子诉诸武力的危险。

15. 缔约国推行看得见、够得着、透明和向选民负责的政策，因此每一项具有全国意义的重要政策、立法草案、以及方案都经过了由圭亚那各个部门社区参与的磋商。

16. 为了进一步巩固这种参与性民主制模式，总统在 2008 年发起了全国利益攸关方论坛，参加该论坛约有 100 个组织，代表了所有的议会政党、所有的宗教团体、劳工运动、工商界、妇女团体、美洲印第安人组织，圭亚那人权协会以及一些由公民组成的非政府组织。这些利益攸关方聚集在一起，代表了大约 40 万公民。这种形式的“对话”是一个创举，为的是创造机会，就对全国有重要意义的事项进行更广泛的对话，找到共同的行动策略。在报告期内，就各种不同的问题举行了 13 次对话，例如家庭暴力和性暴力、犯罪和治安、与欧洲联盟的经济与伙伴协议、粮食和燃料危机、海地救灾等。

17. 此外，为了实施、监测和评估第一阶段减贫战略方案(2004-2008)，建立了有广泛基础的地区委员会。这些委员会调动了各个社区的参与，促进了第二阶段方案(2008-2012)的制定。

18. 在制定 2009 年低碳发展战略草案时也采取了同样的做法。这是圭亚那针对气候变化采取的行动及制定的可持续发展模式。所有 134 个美洲印第安社区参与了社区一级的磋商，并参加了全国 Toushaos 大会(见第四部分)。还与私人部门进行了磋商。议会两次审议了低碳发展战略，并于 2009 年 12 月通过了修订本。

19. 为了每年在不同的行政区开展接触民众的活动，总统、总理和各部长在社区一级与当地人民进行对话，讨论影响他们的问题并作出解决问题的决定。这些决定都附有后续行动。这就确保他们有权实际参与国家的治理。除此之外，各部部长还定期、经常地到各社区进行考察访问。

20. 这种包容性模式确保所有利益攸关方都能参与影响他们的事务，包括促进和保护人权，遵守国际人权公约。

21. 全国和地方选举中所实行的选举制度，依照了在殖民主义时代就采用的按比例代表制。1968 年、1973 年、1978 年公民投票、1980 年和 1985 年的选举舞弊案件都有详细的纪录。1992 年 10 月 5 日进行了第一次自由和公正的选举，这象征着回到了民主制度。

22. 圭亚那分为 10 个行政区以及必要的行政分区，有 10 个经选举产生的地区民主委员会，6 个市区和 121 个街道民主委员会，¹¹ 其中 65 个是正式成立的。另有 134 个美洲印第安人村民委员会。

B. 促进和保护人权和基本自由的国内框架

23. 通过宪法规定、法律和行政措施，对人权和基本自由加以保护。
24. 宪法保障了一系列公民、政治、经济、社会和文化权利。根据宪法第 154 条(A)(1)项，每个人，正如圭亚那已经加入的各项国际条约所规定的，有权享受那些国际条约所规定的人权。这些条约列在宪法的第 4 项附录里。行政部门、立法部门、司法部门以及所有政府机关和机构应充分尊重涉及人权的国际法、公约、条约以及宪章。人权受到侵犯的受害者可以根据宪法或任何其他法律，就人权受侵犯一事在法院寻求补救。宪法第三章和第四章进一步规定了公民个人的基本权利和自由。圭亚那的任何公民可以向人权高专办或向《公民权利和政治权利国际公约》所涉的机构进行投诉。
25. 对圭亚那社会的稳定十分重要，宪法和其他法规一贯地绝对地承认其文化、族群和宗教的多样性以及相应产生的敏感性。因此，宪法和法律中都载有处理这种多样性的规定。
26. 宪法专门为美洲印第安人(由九个独特的语言群体组成的土著人)作了规定(第 149 条(G)款)。
27. 平等和不歧视是人权法律的基本要旨；歧视的定义是“基于种族、出生地、政治见解、肤色、信仰、年龄、残疾、婚姻状况、性别、社会性别、语言、出生、社会等级、怀孕、宗教、良心、信仰或文化等理由”。第 149 条(2)款和第 149 条(D)款规定了法律面前人人平等的原则；第 149 条(E)款规定了平等地位原则，第 149 条(F)款规定了男女平等原则。
28. 政府各部和各机构制定了政策、方案和行动措施，禁止基于任何理由进行歧视，并促进经济、社会、政治和文化生活等领域的平等。
29. 设立了五个宪法人权委员会，目的是保护和促进人权，解决各种形式的歧视，并提供申诉机制，以便由公正的机构采取补救措施。

C. 法院和其他行政法庭的作用，包括依照宪法建立的人权委员会的作用

30. 通过法院和其他法庭对人权加以保护。对于政治、经济和社会制度的原则和基础，第 39 条(2)款规定，在对宪法所载的基本权利进行解释时，法院应充分考虑到涉及人权的国际法、国际公约、条约以及宪法。就涉及宪法的人权问题提出上诉时，向上诉法院提出上诉的权利以及关于事实基本权利和自由的第 153 条的规定，自动源于高等法院的决定。
31. 宪法第 123 条规定设立的最高仲裁法院，由高等法院和上诉法院组成。高等法院包括多个部门，其中有民事部门、刑事部门以及土地事务部门。加勒比法院是圭亚那的最终上诉法院。¹² 简易程序管辖(行政官)法第三章第 5 节规定了行政官法院的组建、做法及程序，以及行政官的任命和及其职责的管理。

32. 圭亚那拥有独立的司法系统。司法部长和首席法官的职位由宪法规定。它们由总统任命，但事先应征得反对党领袖的同意，正如宪法所规定的那样。其他法官由总统任命，但总统依照宪法必须按照司法服务委员会的建议来任命。行政官也由司法服务委员会任命。

33. 司法服务委员会的任命(第 198 条(1)款)通过一项议会的协商机制，由负责任命宪法各委员会成员的常设委员会任命，并应征得国民议会的同意。总统必须任命这些人员，其中一名被任命者还需征得反对党领袖的同意。司法服务委员会每三年选举一次；司法部长按照宪法担任该委员会的主席。

34. 第 187 条(4)款规定了公共检察长办公署的独立地位，公共检察长是由宪法规定的一项职务，必需也由司法服务委员会任命。

35. 警察事务委员会和公务员委员会分别按照第 200 条和第 210 条设立，这两个委员会与司法服务委员会一样，都要求采用协商的方式来任命其成员。¹³

36. 为了加强社会正义和法治，人权委员会担任前面提到的四个人权委员会的秘书处，它由其主席和另外几个委员会的主席组成。¹⁴ 这些机构直接向议会报告。

37. 族群关系委员会，于 2003 年首次设立。该委员会运作正常，每年向议会提交其报告以及特别报告。¹⁵ 这一委员会在 2006 年大选之前发挥了重要的作用，它举行了和平会议、非暴力和调停活动并主持了除一个反对党之外，其他所有政党都签署的和平协议。

38. 任命了儿童权利委员会和妇女及两性平等委员会的成员。土著人民委员会正在由议会的任命委员会审议，预计将在 2010 年任命。

39. 法律规定了若干法庭，包括公务员上诉法庭，族群关系委员会法庭，该法庭与高等法院具有相同的管辖权，对于这些法庭的判决可以向上诉法院提出上诉。对于依照宪法所设立的各种法庭的运作，尽可能适用调查委员会法第十九章第 3 节的规定(第 225 条(5)款)。

三. 促进和保护人权

40. 为了加强对圭亚那所加入的人权条约的实施，圭亚那政府通过其行政、立法和司法部门，相互配合并协调地开展工作，以促进并保护圭亚那每个人的人权。

A. 人类福利

1. 文化权

41. 圭亚那具有丰富的多样性，无论在文化、族群、宗教还是在语言方面，这一点圭亚那在答复 2007 年 7 月联合国关于少数群体和公民权的调查表时，以及在缔约国提交消除种族歧视委员会的报告中都已经提到。宪法所依据的基础便

是，在多样性中保持统一，国家通过鼓励对话、尊重不同并承认各种不同，来促进公平地享受各种不同的价值并创造和协调不同的价值(第 35 条)。圭亚那承认个人的权利以及文化权。

42. 作为一个世俗国家，圭亚那政府历来尊重、鼓励、促进、支持圭亚那的文化多样性。¹⁶

43. 圭亚那存在着许多宗教¹⁷，其中有基督教、印度教、穆斯林、巴哈教、拉斯法里教、卡利麦教以及传统的唯灵论者教会。选择宗教及信仰的自由得到维护(第 45 条)。圭亚那是公认的对各种宗教都加以容忍的国家。各种法规还作出规定，尊重并遵守美洲印第安人的传统的宗教信仰。

44. 圭亚那最近加入了教科文组织，保护并促进文化表达多样性公约。

2. 食物保障权

45. 圭亚那政府十分重视食物权，采取了积极的措施，消除饥饿现象并促进粮食保障。圭亚那的粮食政策满足了各项标准，如可提供(数量和质量都达到要求)、粮食安全、可接受性，方便获得。圭亚那自己生产满足本国人民营养需求的大宗食品。尽管全球经济和金融衰退，政府通过一系列干预行动，缓解了危机对于生活费用和获得食品的影响。

46. 圭亚那是一个重要的初级商品生产国，其生产的大米、蔗糖、铝土、木材、黄金和钻石都依赖出口到国际市场，以维持可持续发展。每年农业占到国内生产总值的 35%。政府在下列范围进行了大量投资，例如排水和灌溉(这对沿海农业区特别重要，那里容易遭受陆地洪水和海洋洪水)，¹⁸ 海岸和河岸堤坝，农场到市场公路，并通过牲畜、种子、减少燃料税、提供信贷、保障土地租用权、提供救灾物资、开展研究与开发以及技术与支持等，向农民提供支持。

47. 圭亚那注意到，气候变化正在对粮食安全及可持续环境健康产生不利影响，因而采取了积极措施减缓其影响，例如通过政策避免毁林，通过实施它在国际上广泛推广的低碳发展战略。

3. 住房权和用水权

48. 圭亚那政府在实施住房权方面遵守了下列原则：即价格合理，保障租期，居住适宜，交通便利，可获得社会服务，文化设施具备。

49. 1994 年，政府开始实施一项雄心勃勃的住房计划，将公有土地以低价交给低收入家庭使用。自从实施以来，这一方案在圭亚那社会经济发展方面发挥着重要作用，产生了乘数效应，改善了公民的生活条件、尊严和自尊，减少了贫困，提供了住所和租期保障，改善了环境，提供了低息贷款，发展了当地制造业和建筑业，创造了就业机会。例如从 2001 到 2005 年，住房和水利事务部在 10 个地区共发放了 15,778 块建房地皮，使大约 75,000 人受益。从 2006 年到 2009 年，另发放 13,188 块地皮，使大约 65,000 人受益。从 2010 到 2012 年，还将发放

17,000 块地皮。另外，政府提供社会服务，例如医疗中心、学校、饮用水设施以及电力设施，还有公路和排水系统等。

50. 此外，2001 年开始实施一项对占地者实行管理的方案，以便向占地者提供标准的建房地皮和合法的土地证；这导致有 5,529 户家庭第一次拥有了自己土地证书和房产证书。提供基本服务，改善居留的这些地区的人民的生活质量，是一个优先事项。圭亚那政府还与非政府组织，例如粮食救济穷人组织，人类生境组织，建立伙伴关系，以便为极端贫困者建造低收入住房。

51. 圭亚那政府促进向建房者提供低息贷款，并确保住房计划的受益人事先证明确实有资格获得银行的贷款。2009 年还向商业银行给予了额外的支持，使它们能够帮助低收入者获得低息贷款。

52. 圭亚那政府承认，获得用水的权利是实现生命权、健康权、食物权和适足住房权的基本组成部分。1991 年，50%的人口获得了安全的饮用水，到 2008 年，这一比例已经上升到 86%。圭亚那所提供供水和管理系统满足了可提供、质量和方便使用等条件。

4. 社会保障权

53. 圭亚那政府对社会保障采取了基于权利的办法，包括全面性、方便加入、普遍性、充足性、适当性、不歧视。政府在各个级别提供社会保障，其中包括向穷人以及人群中最脆弱的群体提供社会救济。

54. 根据全国发展战略，而该战略又由减贫战略方案和低碳发展战略组成，圭亚那政府的目标是减轻贫困，以便使人人能够平等地获得圭亚那所能提供的福利。为了促进这一目标的实现，有几项社会安全方案专门解决穷人和脆弱群体的需要：

- 公共救济方案，专门针对脆弱群体(2009 年 7 月至 12 月，共有 9,297 人受益)；
- 单亲父母与援助方案(户主中有 29%为女性)于 2009 年开始实施。这一方案提供技能培训或再培训，并补助日托照顾费用以及项目资金，用于开展微型经济活动。在第 1 年，有 10 个行政区的 700 名单亲父母(多数为女性)受益；
- 根据老年退休金法，所有年满 65 周岁的人有权获得此项福利，而不论其收入如何。约 42,000 名老人受益；
- 老年人还自动免交水费；
- 对每月用电量低于具体数值的家庭，采用优惠电价，从而使最脆弱的家庭受益；
- 圭亚那政府资助的青年技能培训方案通过培训和赋予能力，提供就业和经济机会。(第三部分第 6 号教育，第 7 号工作权)；

- 学校校服方案面向全国的穷人；从 2007 到 2009 年，有 26,000 名儿童每年从中受益，包括居住在内地地区的社区。
- 学校膳食援助方案，面向穷人和脆弱家庭的儿童，包括那些内陆的社区。这一方案改善了儿童的营养状况，并为妇女团体和农民创造了就业和收入。
- 基本营养方案和营养强化方案，目的是减少孕妇和 6 个月到 24 个月的婴儿的营养不良和贫血，使 20,000 名妇女和儿童受益。¹⁹

55. 用于社会部门的预算总开支近些年来明显增加，在最近几年一直超过国内生产总值的 20%。

56. 圭亚那还有一项全面的人们能够支付得起的保险方案，这项方案遵守了普遍接受的下列原则：方便参加，全面，公共管理。

5. 医疗保健权

57. 圭亚那政府确保根据公平和负责的原则而提供医疗保健服务。卫生部努力改善全体圭亚那人和居住在圭亚那的非圭亚那人的身心健康状况和社会状况，确保在资源有限的情况下尽可能使医疗服务方便、可接受、可支付、及时和适当，并通过继续教育、培训和管理制度，加强医疗卫生人员的工作效能。

58. 圭亚那政府承认，为了履行实现健康权的义务，就要求制定一项全国卫生战略，并且应该将现有预算中的足够的比例专门用于卫生事业。圭亚那政府每年都将大量开支用于公共卫生部门，以重建自 1992 年以来几乎瘫痪的部门，并将现代医疗卫生系统所能提供的服务提供给所有圭亚那人。为此，2009 年的预算拨款相当于总预算的 9.3%，相当于国内生产总值的 4.7%。

59. 公共卫生部门的架构基于一种免费的公共医疗卫生服务系统，包含各个层次，从边远地区的简易的卫生站到主要的三级护理教学医院。在这种医院里，设有各种专科，例如妇产科、流行病和非流行病专科、艾滋病毒/艾滋病以及性传播疾病专科、牙科、康复科等，这些专科在全部 10 个行政区内，都有提供。

60. 国民和居住在圭亚那的非国民都有权享受免费的医疗服务，这一服务由三等甲级护理和城市公共医院、9 个区域公共医院、21 个二级地区医院、两个专科医院、342 个初级医疗保健中心提供。²¹ 公共部门所提供的药品也是免费的。另外还有 7 家私人医院。

61. 所有儿童的疫苗接种都是免费的，并由基础医疗保健设施提供，这些设施包括位于内陆边远村庄的乡村保健站。未满 1 周岁儿童的疫苗接种率很高，达到约 95%。²² 儿童疾病一体化管理系统目标是减少与重要的儿童疾病相关联的婴儿死亡率。必须指出，5 周岁以下儿童的死亡率已经从 72%(2000 年)下降到 20%(2009 年)。此外，婴儿死亡率从 54%(1992 年)下降到 15%(2009 年)。

62. 圭亚那签署了《2015 年千年发展目标》，对于千年发展目标第四项即减少婴儿死亡率，预计圭亚那将能够达到减少婴儿死亡率的目标。

63. 圭亚那政府正在作出努力，防止孕妇死亡。孕妇死亡率在圭亚那已经呈下降趋势，从 1991 年的 140.1/100,000 下降到 2006 年的 113/100,000。

64. 圭亚那政府提供免费的预防母婴传播艾滋病毒/艾滋病治疗服务。到 2006 年底，已经设立了 100 个公共部门的治疗点，圭亚那约 80% 的孕妇能够享受这些治疗点的服务。

65. 圭亚那还为艾滋病毒/艾滋病患者提供免费的抗逆转录病毒治疗。通过于 2004 年开始的渐进疗法，约 6,000 名病人已经得到治疗，在 2009 年，又有 2,300 名新病人得到治疗。

66. 圭亚那政府在医疗卫生部门得到其伙伴的技术和财力支持，它们是泛美卫生组织/世界卫生组织，儿童基金会，总统艾滋病救济紧急计划，抗艾滋病全球基金，结核病与疟疾基金。圭亚那在医疗部门最重要的双边伙伴是古巴。

6. 受教育权

67. 圭亚那的教育系统遵循了下述原则：方便，普及，自由选择，自由设立。圭亚那的教育政策确保圭亚那所有公民不论其年龄、种族、信仰、身心残疾，都能够有机会在现有资源范围内获得平等的教育机会而实现其全部的潜力。2009 年，公共教育部门占预算的 15.1%，占国内生产总值的 7.3%。

68. 政府致力于确保所有儿童都有机会受教育。而法律规定，5 周岁至 15 周岁的儿童必须接受学校教育。但值得一提的是托儿所或幼儿园(9 个月和 3 岁)不是必须的，但有 70% 的相关年龄儿童进入托儿所。在新的教育法中，托儿所教育成为义务教育。

69. 在过去 17 年里，圭亚那政府在全国各地建设、恢复或扩展了数百所学校。²³ 关于美洲印第安人社区获得教育的问题，约有 200 多所托儿所和小学，其中包括 13 所中等公立学校(2009 年)。

70. 在 2008-2009 学年，小学入学儿童人数为 104,440，而在 1992 年，当时的儿童入学率为 70%。在 2009 年学年，根据人口统计局预测，据估计 90% 的适龄儿童在公立的小学读书。小学的复读率辍学率分别为 1% 和 3%，因此小学的完学率在 90% 以上。圭亚那预计在 2015 年之前实现千年发展目标的第二项目标。

71. 中等学校的学生人数为 68,163，从 1992 年的 45%，提高到 2008 年的 75%。总体上，全部入学儿童人数为 203,205(公立的托儿所、小学、中学以及职业培训学校)，男性学生人数为 102,576，女性学生为 100,629(2009 年)。政府在公立小学和中学提供免除学费的教育，其中也包括提供课本。

72. 圭亚那政府通过人类服务和社会保障部向贫困家庭的儿童提供购买托儿所、小学和中学的校服购买券。截至 2009 年，约 18% 的学生(内地为 100% 的学

生,沿海地区为 10%的学生)享受了这一福利。在 2010 年 1 月,该部还向新学年入学的所有儿童提供免费的校服。在所有 10 个行政区的全部小学提供学校膳食方案,补助贫困家庭的学生,主要是在内陆和沿河两岸地区。

73. 宪法规定公民有权建立私人教育机构(第 49 条第 1 款),并有权选择学校。(第 149 条 H 款)在私人教育系统里,许多学校是由教会办的(巴哈教徒、基督教徒、印度教徒、伊斯兰教)。

74. 教育部帮助因各种原因而辍学的儿童,包括因参加童工而辍学的儿童重新回到学校系统。

75. 此外,人人享受教育速成计划目的是为校外青年和成年人扫盲。文化、青年和体育部以及劳动部还提供好几项青年技能培训计划,这些培训学校既有走读也有住校的,面向 10 个地区的辍学者和学习成绩差的。还有好几个非政府组织向校外青年提供技能培训和谋生技巧。

76. 关于中学毕业后的教育,有好几个国家办的学校,其中三个护士学校,圭亚那农业学校, Cyril Potter 教育学院,另外每个地区有教师在职培训,还有 4 个教育技术学院,以及 Felix Austin 警察学院。每年约有 6,029 名学生参加这些学校的教育。这些学校的教育都免费或费用极低。

77. 关于大学教育,圭亚那大学提供证书、毕业证、学位以及研究生培训。学生大部分为女生。每年约有 1,000 人毕业。应该指出,在中学以后的教育中,学生仍以优惠的条件获得贷款。

7. 工作权、劳动权、市场培训权以及加入到工作队伍中的权利

78. 宪法承认并保障公民有权工作、有权举行罢工,有权结社、有权集体谈判;这些法律遵守了劳工组织的标准以及其他人权文书。

79. 圭亚那政府承认,工作权涉及到扩大经济基础,创造有力的投资环境,提供受教育机会和职业培训机会,以便减少失业水平。

80. 劳动、人力服务和社会部监督劳动法律的实施,并促进劳资冲突的调停。

81. 圭亚那政府通过职业培训和工作介绍,努力减少青年人的失业水平,特别是为那些辍学者或成绩较差的提供帮助。2005 年,发起了青年企业家全国培训方案,在过去四年里,约有 2,200 名青年完成这个方案的学习。青年创业技能培训方案提供住宿和不住宿的技能培训,每年约有 500 名青年受益,其中包括所有 10 个行政地区的青少年犯罪者。2009 年,新实施的单身父母援助方案培训了约 372 人,其中大部分是女性。

82. 劳动法律规定了同工同酬原则(第 22 条)。1990 年的第 19 号平等权利法明确规定了同工同酬的概念,消除了工作中的男女区分。防止歧视法,中止就业和工资法(1997 年第 19 号法律)以及种族敌对法,都保护公民的平等权利。

83. 1997 年第 33 号工会承认法及其 2009 年修正案，都确保宪法规定的加入工会并得到承认的权利。圭亚那有两个工会联盟组织，一个是圭亚那工会大会，代表了 7 个工会，会员总数为 15,000 人，另一个是圭亚那独立工会联合会，代表了 4 个工会，会员总数为 35,000 人。

84. 关于合作社组织，合作社需遵守合作社法第 88 条第 1 款，并得到各种规章和政策的支持，这些规章和政策促进合作社的良好治理和透明。

8. 免受酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚

85. 宪法第 141 条禁止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚。

86. 在法院诉讼中，任何在酷刑压力之下取得的证词不得用为证据。证据法第 4 节(第五章第 3 段)规定，依据这一法律以及其他有效的书面法律，普通法的有关证据规则和原则应在参照圭亚那具体情况下尽可能适用。法官规则(普通法)为警察的询问工作规定了指导原则，规定了由于询问而产生的证词和交待作为法庭证据的问题，明确规定，由逼供造成的证据是不可接受的。根据宪法，任何实施了酷刑的人均可被起诉，受害方可寻求高等法院的补救，并有权向上诉法院和加勒比法院提出上诉。

87. 根据第 187 条，公共检察长有权在诉讼的任何阶段发起、接管、继续、或中止任何形式起诉，但由军事法院产生的起诉除外。检察长负责保证任何公民不得被不正当地逮捕或起诉，保证刑事程序得到正确适用。

88. 圭亚那的个人或组织也可以向独立的行政监督机构提出关于警察或任何其他治安部门侵犯人权的投诉，这些机构专门负责调查这些行为，也可向法院提出起诉。关于治安部门成员腐败、滥用权利、过度使用武力以及有时候使用酷刑造成死亡的起诉由行政官法院或其他高等法院审理。

89. 关于强迫失踪案件，可以向高等法院提出实施人身保护令申请，这一申请必须予以同意。

90. 通过修改宪法、法规和行政措施，已经建立了关于申诉滥用权利、酷刑、有辱人格或不人道处罚的公正的机制。(第三部分 B.2.a.诉诸司法)。

B. 民主和社会参与

1. 投票权、被选举权和结社权

91. 1992、1997、2001 和 2006 年举行的全国大选以及区域选举都得到国际和地区选举观察团监督，被认为是自由和公平的。2006 年的全国地区选举是在 14 年里的第一次和平选举。由于历史上多次出现选举舞弊，圭亚那现在坚定地捍卫自由和公正选举权。

92. 圭亚那保障选举权和被选举权以及结社和集会自由。有权参加定期和真正的选举、其根据的是普遍平等选举权。从 1992 年以来所进行的立法和行政选举

改革允许在整个选举过程中有更大程度的检查、透明和参与。所有的全国、地区和地方政府选举都由圭亚那选举委员会独立掌握。

93. 普遍和地区选举每 5 年举行一次。选民名单张榜公示；选票在选举地点清点，选举结果在选举站张榜公布。整个选举过程(从登记到检票)由数百名检票员进行监督，他们来自于执政党和反对党，还有来自于民间的选举监督机构。值得一提的是，按照法律规定，国家支付参加检票的议会党派人员。

94. 为了使代表的构成更为公平，修订了宪法了法规都包含了地域公平和性别公平。国民议会的组成包含了 25 个地理席位，通过地区选举中每个地区所赢得的票数比例确定，另有 40 个全国席位，通过全国选举中的比例确定。参加竞选的资格包括各政党提名参加国民议会选举和 10 个地区民主管理委员会选举的候选人，其中三分之一必须为女性。

95. 根据修订的宪法规定，从 2003 至 2009 年，由执政党和反对党两个党派组成的工作组负责了对地方政府改革(第 78B 条)。两党达成协议，将地方政府选举推迟到新的制度得到实施以后。就新的地方政府选举制度也达成了协议，这种制度以比例代表制和选区代表制混合的形式。2008 年，达成一项多党协议，决定在举行地方政府选举之前，进行一次全国性的挨家挨户登记。因为就立法草案中的一些细节长时间拖延达不成协议，并反复地推迟地方政府选举，行政部门预计在 2009 年 6 月通过立法。这使圭亚那选举委员会为 2010 年的选举作准备。新的混合式地方政府选举制度将使人们在社区一级享受更高一层的包容和参与。

96. 此外，结社自由得到尊重，国家保障公民有权参加政党、非政府组织、社区发展团体、民间团体、工会团体等，并通过这些组织追求集体利益。

97. 事实上，全国有数百个社区发展团体，它们自愿地帮助改善社区的生活。政府为此专门设立了一个办公室，配制了协调员，并提供预算支持，协助这一有活力并且重要的社会公民运动。

2. 司法

a 诉诸司法

98. 政府着重花费力量，使司法部门现代化，并通过美洲发展银行提供的技术和财政支持，促进人们诉诸司法的机会。2008 和 2009 年新通过的法律规定了可以通过认罪来减轻惩罚，调整文件的使用，在法院设立视频连接，这都应改善司法裁判工作和使用司法的机会，并减少原告冗长的审判和审前拘留。

99. 关于有权获得律师帮助的问题，圭亚那法律援助所向穷人、处境不利者和处境脆弱的人提供法律援助。从 2008 年以来，政府向该所提供预算支持，使其服务扩展到另外 4 个地区，从而改进了诉诸司法的条件。²⁴

100. 在高等法院审理案件时，所有被指控犯有重罪的人，如果无力聘请律师，便由国家免费提供律师。

101. 对有些人或其家属因治安部队的成员的行动而受害，国家规定了好几项公正的申诉机制。这些机制是：

(一) 警察申诉机关接受并审查关于警察滥用权利、失职、行为不当、非法逮捕、腐败交易、过度使用武力、非法杀人和酷刑等的申诉。²⁵ 警察申诉机关必要时可请司法部长发出克罗纳调查令，或请公共检察官办公室对警察部门的成员提起公诉。警察申诉机关每年发表年度报告，请公众监督；

(二) 新设立的监督治安部门的议会常设委员会对治安部门提供了另一种监督机制(2009年宪法修正案)；

(三) 圭亚那国防军、圭亚那警察部队专业责任办公室、圭亚那消防总局、圭亚那监狱总局，根据正式提出的申诉或通过其自己的行动，可组成调查委员会或军事法庭；²⁶

(四) 总统还可任命一个调查委员会。调查结果已经公布并采取了相应行动；

(五) 设立了人权委员会，这将是解决申诉的另一个机制；

(六) 受害人或申诉者/亲属可向法院申请一项宪法动议；

(七) 受害人/亲属可以根据《公民权利和政治权利国际公约》或美洲国家组织《美洲人权宪章》向人权高专办提出申诉。

b. 惩教机构

102. 惩教机构由人力服务和社会保障部家庭福利处加以掌管。圭亚那监狱事务局负责被判有罪或还押犯人的监管、照看和恢复。²⁷ 对于监禁和拘留的条件，不受不人道和有辱人格待遇的权利得到保护。

103. 由于案件积压，监狱里有许多人在押候审，造成拥挤。因此，圭亚那政府每年为改善监狱状况而拨款。

104. 立法改革例如刑事诉讼(认罪交易和认罪协议)法(2008年第18号法律)和刑事法律程序(修正案)法(2008年第17号法律)将有助于减少监狱拥挤的状况。此外，2009年第9号关于司法裁定时限的法律规定，对司法机关拖延提交或不提交书面裁决，将按照宪法给予纪律制裁。

105. 为了确保囚犯的权利得到保护，根据监狱法(监狱规则第一部分)(第十一章第1节)在每个监狱设立了监狱视察委员会。这些委员会有权视察监狱状况，可自由地进入监狱的建筑物并同囚犯交谈。这些委员会的组成人员来自监狱周围的社区民间团体成员。

106. 对于10至17岁的青少年犯罪者，可由行政官法院判决，将他们送到教育中心“新生团”。

107. 内务部和圭亚那监狱局于2009年开始将所有成人初犯迁移到一个单独的监狱。

四. 在促进和保护人权方面的成就和挑战

A. 繁荣与生活质量

减贫

108. 圭亚那是一个新兴的民主的发展中国家，36%的人(2006年)生活在一般贫困当中，18.6%的人生活在极端贫困中。这一人口比例已经从1992年的水平减少了67%。在开发计划署发展指数所列的182个国家中，圭亚那名列第114位(2009年)。

109. 2005年，尽管该国遭受了洪水等自然灾害，国内生产总值相当于损失67%，但圭亚那的经济依然保持了活力，迅速恢复，在2006、2007和2008分别增长了5.1%、5.4%和3.1%。2009年，尽管出现了全球性的经济危机，增长力仍然有2.3%。这种增长的趋势，加上相关的宏观经济稳定，包括通货膨胀率低，预计在中期内将持续存在。²⁹

110. 圭亚那曾被列为下层发展中国家(1980-2005年)，在2006年被改列为中下层发展中国家。人均国民生产总值从862.8美元(2004年)增加到1,298美元(2009年)。2008年，私人消费占国内总开支的比重由49.2%上升到63.3%，而公共消费占国内开支总额的比重由2008年的21.8%下降到14.4%。

111. 圭亚那在宏观经济和结构改革方面都成效明显，按照加强的重债穷国倡议和多边债务援助倡议，都实现了债务减免的目标。由于这些债务减免倡议，再加上谨慎的债务管理，包括采取谨慎和负责的借贷政策，圭亚那的外债从1990年代的20亿美元减少到2008年的8.33亿美元。新的借款主要是用来资助重要的社会和基础设施方案，因此这方面的成就尤其重要。

112. 圭亚那政府的国家发展战略的基石是低碳发展战略和减贫战略，并得到一系列部门政策和方案的支持，这些方案和政策都专门用于改善人民的生活并减少贫困。用于健康和教育部门的实质性专项预算拨款占整个年度预算的25%，另外住房和饮用水以及社会安全网又占了年度预算的10%这充分说明了这些部门的重要性。

113. 第一阶段减贫战略方案和其后续方案及第二阶段方案(2008-2012年)减少了贫困现象，并使穷人和脆弱群体在获得公平社会服务方面有明显改进，并产生了更多的社会保障机会。因婴幼儿死亡率和产妇死亡率以及营养不良状况减少，(附录十一)都反映了在减贫方面所取得的成就。预期寿命也从1992后的平均61岁增加到2008年的67岁。预计圭亚那将在2015年之前实现8项千年发展目标中的5项。³⁰

114. 圭亚那采取了积极的措施，改善政治环境，以有利于和平选举和辩论性议会，参与性和包容性政治，更多的公共部门投资，更优良的投资环境以及税务改革等。

B. 政府就美洲印第安问题采取的主动行动

1. 土地权

115. 圭亚那境内有 5 万多名美洲印第安人(土著人), 他们定居在 134 个享有土地权的社区, 主要生活在圭亚那的内陆地区和沿河两岸地区。2002 年人口调查表明, 与其他少数民族群相比, 美洲印第安人口增长最快, 从 1991 到 2002 年人口增加了 47.3%, 相当于每年增长 3.5%。美洲印第安人现在占圭亚那全国人口的 9.2%。

116. 在殖民主义统治时期以及非民主统治时期, 美洲印第安人是最受忽略因而也是遭受痛苦最多的, 生命预期和入学率都很低。圭亚那政府在过去 17 年里采取的重大的行动纠正这一历史的不公, 保护美洲印第安人的权利并改善其生活条件。美洲印第安事务部负责协调和监督整个政府的政策, 并就影响到美洲印第安社区的问题作出说明。

117. 在过去 7 年里, 政府通过一项让印第安人社区参与的过程, 给予 134 个社区以合法的社区土地所有权, 这相当于圭亚那全部土地面积的 14%。³¹ 这些合法的土地权是从国有土地中给予的, 是“绝对和永远的”, 允许美洲印第安人不受争议地控制这些土地, 并将这些土地用于他们认为合适的发展用途, 从而在他们的发展计划中给予他们土地保有权、保障以及选择。

118. 此外, 美洲印第安人与所有其他圭亚那人一样, 有权自由地获得私人土地, 或以个人身份租赁土地。圭亚那希望强调, 美洲印第安社区不是保留地。他们可自由地离开, 旅行, 到圭亚那其他地方居住。

119. 2006 年的《美洲印第安法》规定了与美洲印第安人相关的具体权利, 特别是土地权。它一般规定对美洲印第安村庄和社区的集体权利给予承认和保护, 并给予美洲印第安村庄和社区以土地, 并促进美洲印第安村庄和社区的良好治理。这是关于土著人民对土地、领地和自然资源财产权的基本法律, 另外还有其他一些法规起补充作用。³²

2. 美洲印第安问题的治理

120. 134 个美洲印第安社区每隔 3 年选举其管理委员会,³³ 每个委员会由一名 Toushaos(村长)领导。所有的 Toushaos 组成全国 Toushaos 理事会, 这是美洲印第安社区的立法机关。这一机关选举 20 名执行委员会。重要的是, 宪法规定, 全国 Toushaos 理事会将任命 3 人参加土著人民委员会(其中 1 人必须为女性), 美洲印第安非政府组织另外任命 2 人(其中 1 名必须为女性)(第 212S 条)。

121. 圭亚那参加哥本哈根气候变化世界首脑会议的代表团中有非政府组织的领袖以及全国 Toushaos 理事会的主席。

3. 改善获得服务的渠道

122. 圭亚那政府在美洲印第安社区开展的特别发展方案，以改善当地的总体生活水平，使他们充分地融入到社会。

123. 为了鼓励并支持经济发展，特别是支持美洲印第安社区没有农业和其他小型工商业机会，圭亚那专门设立了一项美洲印第安发展基金。此外，每年还向当地社区直接发放总统赠款，用于支持由当地社区制定并实施的社区项目。

124. 关于获得教育的机会，政府在过去 10 年里实施了一项大刀阔斧的基础设施建设方案，在美洲印第安社区建设托儿所和小学，并在内陆地区建设有宿舍的中学。(第三部分 A.6.教育)

125. 内地助学金计划帮助学习优秀的印第安学生到沿海地区上中学。学校膳食资助方案和学校校服资助方案，都提高了美洲印第安社区的入学率和在学率。随着教育机会的改善，美洲印第安人加入公务员队伍、教学行业和执法/全国治安部门的人数也明显增多。

126. 所有社区都建造以及扩大了基础医疗设施和方案，从而使人们能够更好地享受到医疗服务，美洲印第安人婴儿死亡率以及一般死亡率都明显下降。

127. 随着对基础设施特别是公路的大量投资，美洲印第安社区与外界的联系明显改善；一些社区现在已经能够使用广播、电话和互联网通信等。所有社区都建造了水井，一些社区还提供了太阳能系统，这些都改善了美洲印第安社区的生活水平。

C. 儿童权利

128. 圭亚那政府承认，每个儿童都有权在健康、和平、尊严中长大成人。圭亚那承认它有义务确保儿童享受到健康、营养、教育、社会和情感方面的发展，并为此作出了认真的努力。圭亚那确保按照下述原则即不歧视、儿童最佳利益、生命权、生存与发展、尊重儿童意见等，提供保护以及方便参与。

129. 根据《宪法》第 38B 条，在所有机构包括立法机构所处理的涉及儿童的所有司法诉讼和决定中，儿童的最佳利益将是优先考虑。此外《宪法》还规定了与领养、维持和住宿、业务正式教育等方面的权利。

130. 人类服务和社会保障部负责监督儿童的福利，并负责在安全和建设性的环境里提供儿童的社会和法律保护。³⁴ 该部着重向贫穷的、脆弱的孤儿提供社会服务，使他们能够平等地获得现有的机会，从而能够健康地成长。该部有一项特别的方案，称作“保护儿童使命”，将街头上的或危险处境中的儿童转移到有保护的环境中。

131. 在过去 3 年里，保护儿童及其权利的法律框架发生了大幅度变化。议会通过了下列现代的有进步意义的法律：2006 年同意的《年龄法》；2006 年《婚姻

(修正)法》；2009年《儿童照料和保护机构法》³⁵；2009年《儿童地位法》；2009年《儿童领养法》；2009年《保护儿童法》。

132. 另外值得一提的是儿童看管、照料、监护及维护法草案(2009)和儿童照料机构法草案。

133. 儿童发展法草案(2009)和性侵犯罪草案(2009)正在由议会的专门委员会审议，预计将在2010年成为法律。青少年司法法案和教育法案也正在审议。

134. 随着在2010年建立现代家庭法院并通过相应的规则，对于解决与儿童和婚姻相关的案件，将有一个更为恰当、敏感和有效的方法。

135. 儿童权利全国委员会(1992-2008)原先曾作为总统的顾问机构，现在已改为由宪法确立的儿童权利委员会(第212U条)。

136. 此外，保护儿童的劳工法律也已经通过；15岁以下的儿童不得工作。15至16岁的儿童不能从事工业行业的工作，或需要值夜班的工作。

137. 因为推行减贫方案，并享受医疗服务权，获得基本社会服务，清洁的饮用水和更好的营养，使得5岁以下儿童因痢疾和营养不良等疾病而造成的死亡率下降。

138. 另外，在接受避孕咨询方面，任何儿童都不需要经过父母同意，就能得到针对艾滋病毒/艾滋病的治疗，或任何其他性传播疾病的治疗。任何儿童也能得到关于是否有艾滋病毒的测试，对他们的隐私权给予保护。

D. 妇女和女童的权利

139. 按照《消除对妇女歧视公约》和其他国际标准，政府制定了广泛的宪法和法律规定以及政策，促进并保护妇女的权利。

140. 第149条规定男女平等，并明确地说，“基于社会性别意识和生物性别而对妇女进行的任何形式歧视都是非法的”。第212条规定了设立妇女与两性平等委员会，取代原先的总统咨询机构，即全国妇女委员会。

141. 在普通法婚姻中，法律保护妇女的财产权。³⁶已婚者(财产权)法第四十五章第4款规定妇女有权以自己的名誉或与其丈夫之外的另一人共同的名义拥有和持有动产和不动产。根据婚姻诉讼法第四十五章第2款，妇女可诉诸法院要求对她(通过其合法劳动)在婚前、婚后或婚姻期间所获得的财产给予保护。法律规定，分居或离婚的妇女如果在婚姻期间有固定工作，则有权获得夫妻财产的一半，如果没有工作有权获得三分之一的财产。

142. 圭亚那通过卫生部以及非政府组织确保妇女在计划生育、获得信息和咨询服务方面的权利。圭亚那全国卫生战略保护妇女的生殖权利，向她们提供充分、可支付得起、方便的医疗保健服务，这种服务涉及产前、生产、产后及营养等各个方面，包括妇女的选择权。³⁷

1. 妇女参加决策机构

143. 妇女参加国家公共事务的权利得到保障。在第九届议会的 65 名议员中，有 22 名为女性，在 18 名内阁成员中有 8 名为女性。国民议会副议长和执政党总督导均为女性。

144. 妇女在司法机构中也担任了重要职务，其中包括：公共检察长；最高法院书记长；土地登记局局长；产权登记局局长。作为行政官、主要行政官以及 16 名普通行政官中 9 名均为女性；高等法院中的 17 名法官中有 5 名为女性。

145. 妇女在公共部门中也占据着重要的技术和行政职位。

2. 解决对妇女的暴力的措施

146. 圭亚那通过了法律，对在家庭、工作场所或任何其他地方伤害妇女和女童的行为给予惩罚和校正。根据家庭暴力法(1996)和刑事罪行法，谋杀、强奸、人身攻击均可予以起诉。值得一提的是，警察和法院对于这类案件比以前更为认真地处理。

147. 关于性暴力，圭亚那政府承认，女性在这方面尤其受到影响。³⁸ 为应对这种情况，政府在 2007 年实施了一项大胆政策，成为“消灭性暴力”，并在全国范围内征求意见。现在正在实施这项全面的政策。

148. 总统也亲自干预，他通过全国利益攸关方论坛举行广泛的磋商，参加磋商的有议会的各政党、私人部门、宗教领袖、工会活动家、法律界代表、妇女组织以及公民社会的其他成员，以促进更大程度地协作，并发展更广泛的公共、私人、公民社会的伙伴关系，同这种暴力现象作斗争。

149. 继设立这一论坛之后，还建立了男子责任网，促进在家庭和社会上宣传非暴力，鼓励更有责任的父亲角色和伙伴角色。

150. 国民议会在 2008 年 11 月进行讨论并一致通过了一项决议，一致认为应在更广泛的基础上以非党派的方式参与，结束所有形式对妇女的暴力。

E. 反对歧视

惩治种族主义、种族偏见和少数族群不安全感的措施

151. 2003 年的宪法改革在解决族裔和种族不安全及歧视问题方面取得了重要进展。根据宪法第 160A 条第 1 款，所有的人、机构及政党均不得采取任何行动或提出、传播或表达任何有可能造成人民种族或族裔分裂的思想。根据 1973 年《种族敌对法》(2002 年第 9 号法律加以修订)，煽动种族仇恨是刑事犯罪。任何人如果以种族的理由故意煽动或试图煽动对公众的任何部分或任何人的敌对或恶意，均为有罪。

152. 2006 年《美洲印第安法》力求创造公平的条件，给予美洲印第安人以另外的权利。族群关系委员会的设立承认了有必要为解决族裔不安全而提供监督和申诉机制。

153. 这些重要的立法和宪法改革对于圭亚那的进步十分重要。因此圭亚那继续坚定地承诺消除所有形式的种族主义、种族歧视、³⁹ 以及族裔不安全，并继续促进并推进减轻贫困和推动整个人民生活进步的政策，而不论其种族、肤色或族裔，使他们作为公民公平地享用所有服务和所有权利。圭亚那的帮助穷人的政策和措施跨越了种族、族裔和文化的界限。

154. 圭亚那借此机会表示不满联合国关于少数人问题的独立专家给予 McDougall 女士 2008 年关于圭亚那的报告并予以反对。圭亚那继续坚持它在答复 McDougall 报告时于 2009 年 3 月向人权高专办正式提交的文件里所阐述的立场。

F. 对国家安全的挑战

155. 犯罪与暴力对国家安全造成了一些挑战，威胁到圭亚那已经取得的在人权以及政治、社会经济和人民的政治福利方面所取得的进步。

156. 2002-2007 年期间，圭亚那出现了以前从未发生过的大规模暴力事件，由数百名公民，包括儿童在内，被全副武装的犯罪团伙疯狂杀害。

157. 政府从那时以来采取了积极的行动，通过大幅度增加治安力量，来解决并改善该国的治安。⁴⁰ 2007-2009 年期间的立法改革促进了治安部门现代化框架的建立，使治安部门能够处理它面对的新挑战。圭亚那着力对警察部门进行现代化建设，改善警察与社区的关系，并建设更为安全的社区，得到了美洲开发银行和开发计划署的支持。

158. 为了便利更广泛的参与，对犯罪和治安事务的监督，并响应加勒比共同体政府首脑会议所作的承诺，圭亚那政府于 2005 年设立了全国法律与秩序委员会，这是一个由 28 名成员组成的有着广泛基础的机构。⁴¹ 该委员会编写报告，同各社区会晤，并向政府提出建议。

159. 每年约有 300 人被遣返到圭亚那；其中大部分是由美国遣返的，从美国遣返的大部分是非法移民，但也有相当部分的人参与了贩毒或其他严重犯罪活动。这影响到接收国其他公民享受安全的权利。为此，圭亚那政府/国际海事组织的合作协议规定了向圭亚那提供援助，以便将来自美国和其他国家的被遣返者融入社会，以减轻遣返这一现象造成的社会影响。

160. 圭亚那与巴西、委内瑞拉和苏里南拥有 1,000 英里长的边界(人烟稀少)，另有 120 英里的海岸线，另有数百英里长的可通航的河流，这些河流沿岸人口也很少，因此圭亚那是贩毒和相关犯罪活动例如贩运武器和洗钱等活动的中转点。

161. 圭亚那的禁毒战略根据的是按照 1988 年《麻醉药物和精神物质法》和《全国药物战略大纲》(2005-2010)。2009 年,通过了新的《反洗钱和对付金融恐怖主义法》(2009 年第 13 号法律)和《汇款许可证法》(2009 年第 20 号法律),从而完成了加强禁毒战略的法律框架。目前设有跨部门的禁毒特别工作队。圭亚那与联合国禁毒署合作并得到其技术支持,还与国际刑警组织和外国禁毒机构协调。

162. 圭亚那承认,贩卖人口是一个复杂的跨国问题,其根源在于性别不平等、社会经济因素、推动或拉动移民因素以及犯罪活动。2005 年通过了贩卖人口法,并在 2007 年建立了有广泛基础的全国工作队。圭亚那政府采取了协调的跨部门做法,来处理这一问题,这包括提高认识、改善脆弱群体的经济状况、向贩卖人口活动的受害者提供支持,并采取更有力的惩罚犯罪的措施。此外,政府向一些非政府组织提供资金支持,这些组织向贩运人口活动的受害者提供住所和咨询服务。⁴²

163. 自 1976 年古巴航空公司爆炸事件以来,圭亚那一直坚决地谴责恐怖主义。圭亚那政府致力于阻止一些恐怖主义团体在本国开展活动,加强情报搜集工作,并通过联合行动加强安全,消除社会排斥和脆弱现象,这些现象导致跨国恐怖主义活动的滋生。

164. 圭亚那在 2009 年 11 月重新提交了关于执行联合国反恐怖主义行动决议第 1373(2001)号决议的报告。圭亚那还与加勒比共同体和美洲国家组织签署了若干关于在犯罪事务上进行互助的合作条约。圭亚那还于 2009 年颁布了《犯罪事务互助法》。

G. 新闻自由

165. 圭亚那坚持认为,其言论自由权是民主国家的基石。在 2009 年自由大厦世界新闻自由报告中,圭亚那被列为新闻自由的国家。

166. 根据第 146 条第 1 款,除非经本人同意,任何人在享受其言论自由、持有见解、接收意见和信息、传播意见和信息方面,均不得受到阻碍。⁴³ 第 146 条第 2 款(a)项规定了一些限制,这些限制是出于国防、公共安全、公共秩序、公共道德、或公共利益的利益而合理的必要的。

167. 在 1997 和 2001 年大选和地区选举中,媒体(特别是电视)煽动了种族和政治暴力。为了防止重新陷入到种族暴力中,达成了两党性的协议,设立一个广播咨询委员会。此外,建立了一个媒体监督股(这是国际观察员团提出的建议),在 2006 年选举之前,所有媒体机构签署了一项行为准则。

168. 圭亚那现有 20 家私人拥有的电视台(其中 6 家是地区电视台,一家是美洲印第安社区电视台)有 4 家私营日报和 2 家私营周报。政府拥有和管理的一家电视台、一家报纸和一个广播电台。

169. 目前有两项法律草案处在磋商阶段，并列入 2010 年立法议程，一项是关于广播的法律草案，一项是关于获得新闻自由的法律草案。

H. 圭亚那的国际人权义务，包括人道主义援助

170. 圭亚那是联合国会员国，批准了各项主要人权条约。应该指出的是圭亚那还签署了《联合国残疾人条约》并通过了《土著人民权利宣言》。

171. 根据第 154 条第 6 款，国家可限制条约所规定的某些义务，但条件是国民议会需要三分之二表决赞同这样的限制。所有国际条约和公约的批准必须经过议会的同意。圭亚那正在遵守这项规定。

172. 值得一提的是，圭亚那曾在 1995 年哥本哈根社会发展世界首脑会议上由其前总统 Cheddi Jagan 博士提议建立一项新的全球人类秩序，圭亚那继续在联合国及其他国际场合推动这一提议。

173. 尽管是一个较小的发展中国家，圭亚那也履行了其国家和国际人道主义义务。圭亚那是加勒比区域灾害应对机构的参与国，并为加勒比地区和世界其他地方的人道主义和维和行动作出了贡献。⁴⁴

I. 圭亚那减少气候变化和保护环境的国际责任

174. 圭亚那还坚决地承诺为扭转气候变化作出努力。目前世界上仍存有 4 个原始雨林，其中有一个在圭亚那。2008 年 6 月，圭亚那发起了避免毁林政策，突出强调森林在控制气候变化方面的作用，并呼吁采取激励措施，对于避免毁林的国家予以奖励，以此作为一项环境措施。

175. 低碳发展战略是圭亚那发展可再生能源经济的模式，意在减少碳排放并支持碳信用的交易。这就要求给予小型和脆弱的国家以更多的资源，用于适应并减轻气候变化的影响。低碳发展战略是一种可持续发展模式，同时促进减少全球的碳排放。圭亚那将在国际论坛继续发挥作用，推动就气候变化达成有约束力的国际协议。⁴⁵

J. 在按照国际义务编写国际报告方面遇到的挑战

176. 圭亚那作为最近恢复的民主和发展中国家，在过去 17 年里作出了巨大努力，以重建国家并巩固新生的民主制度。

177. 但是，因为人口少，缺乏技能，使该国不能够及时地提交报告。

178. 预计随着在 2010 年提交现有的未交报告，随着数据收集系统的改善，圭亚那将能够处在更好的地位上，改善遵守条约义务的情况。

注

- ¹ Herein after Guyana.
- ² Religious domination include: Hindu 28.4%, Pentecostal 16.9%, Roman Catholic 8.1%, Anglican 6.9%, Seventh Day Adventist 5%, Methodist 1.7%, Jehovah Witness 1.1%, Other Christians 17.7%, Muslim 7.2%, Other 4.3%, Non3 4.3% (2002 Census).
- ³ This fact is recognized in Article 35 of the Constitution of Guyana. According to the last National Census taken in 2002, the population consists of East Indian 43.5%, Black (African) 30.2%, Mixed 16.7%, Amerindian 9.1%, Other 0.5% (Chinese and Portuguese).
- ⁴ See <http://www.parliament.gov.gy>
- ⁵ The President is the Head of State, the supreme executive authority and commander in Chief of the entire Disciplined Forces (Article 89). The Prime Minister is the principal assistant of the President and Leader of Government Business in the National Assembly.
- ⁶ The Government Ministries include: Ministry of Agriculture, Ministry of Amerindian Affairs, Ministry of Culture Youth and Sports, Ministry of Education, Ministry of Foreign Affairs, Ministry of Foreign Trade and International Cooperation, Ministry of Finance, Ministry of Health, Ministry of Home Affairs, Ministry of Housing and Water, Ministry of Labour, Human Services and Social Security, Ministry of Legal Affairs and Attorney General's Chambers, Ministry of Local Government and Regional Development, Office of the President, Office of the Prime Minister, Ministry of Public Service, Ministry of Public Works, Ministry of Transport and Communications, Ministry of Tourism.
- ⁷ Following Independence in 1966, the 1970 constitutional change established the Cooperative Republic of Guyana. The 1980 Constitution restructured Guyana's Parliament to reflect a hybrid Westminster republican system.
- ⁸ The Committee of Appointments and the 4 Sectoral Committees were established in 2003. The incorporation of the Audit Office of Guyana under the Parliament and PAC's "general supervision" began on April 1st 2006.
- ⁹ Annexes to the present report are available on OHCHR website.
- ¹⁰ Of significance is the provision for the Leader of the Opposition to submit to the President six names from which he selects the Chairman of the constitutional Human Rights Commission and six names for the Chairman of the Guyana Elections Commission (GECOM) as well as his necessary concurrence with the appointment of the principal officers of the Judiciary.
- ¹¹ The ten (10) Regional Administrations are statutorily extensions of central government which receive budgetary allocations to enable them to function. The MCCs and the NDCs also receive budgetary allocations from central government.
- ¹² Established by Order No. 10 of 2005.
- ¹³ The Public Service Commission has the sole responsibility to appoint persons to public offices and to remove and exercise disciplinary control over persons holding or acting in such offices. The Police Service Commission appoints, removes and exercises disciplinary control of persons to offices in the Police Force of or above the rank of Inspector.
- ¹⁴ These Commissions are mandated to investigate complaints of discrimination, mediate and undertake human rights education and research and make recommendations for policy and legislative changes. It is worth noting that the Parliamentary Sectoral Committee on Social Services approves their staffing and remuneration. (Article 212 P).
- ¹⁵ See the Commission's website www.ethnicrelations.org.gy.
- ¹⁶ National public holidays reflect the religious, historical and cultural richness of the country. September is dedicated to recognizing and celebrating the Amerindian peoples' contributions and the promotion of their cultural and linguistic heritage.
- ¹⁷ Guyana submission to the UN Questionnaire on the Religion May 2007 may be of interest.
- ¹⁸ Guyana is between 7 and 9 feet below sea level along its 120 mile sea coast. In 2005 it suffered a natural disaster where 300,000 people's homes were flooded and thousands of acres of agricultural land were destroyed. As a result, the country has had to heavily invest in infrastructural works in sea and river defences, irrigation and drainage.
- ¹⁹ A recent evaluation has shown a reduction in anemia by 34% and a 45% reduction in under nutrition.
- ²⁰ See the NHSS 2008-12 at http://www.health.gov.gy/pub/moh_nhss_0804.pdf
- ²¹ See http://www.health.gov.gy/pub/moh_stats_bulletin_07.pdf
- ²² Immunization figures for the following vaccines—DPT 95%, MMR/Yellow fever 96%, Polio 95% and TB/BCG 97%.
- ²³ There are 339 discrete nursery schools, 88 nursery classes in primary schools, 440 primary schools,

- 109 secondary schools and 14 practical instruction centres in 2009 in the public education sector.
- ²⁴ With respect to children, the GLAC manages the GoG/UNICEF Children's Legal Aid Project.
- ²⁵ The PCA's powers are provided in statute and are in addition to the Police (Discipline) Act Chapter 17:01 The PCA has powers to enter any building where an alleged complaint has been committed.
- ²⁶ In the last 4 years there have been several Boards of Inquiry on allegations of abuse, robbery, excessive force, and torture. The most recent have been posted on <http://www.moha.gov.gy/>. Charges have been instituted against 2 prison officers, 62 policemen and 4 soldiers in 2009.
- ²⁷ In 2009, there were 2179 prisoners; 2095 males in the 5 prisons and 84 females.
- ²⁸ See Guyana submissions to the UN Questionnaire on the Right to Education in Detention, February 2009, the UN Questionnaire on Detention of Drug Abusers, August 2009, and the OAS Questionnaire on Juvenile Justice in the Criminal System, December 2008.
- ²⁹ see <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0961.htm>
- ³⁰ An updated status report on the MDG Goals is being prepared with UNDP support.
- ³¹ See Guyana's report to CERD and its response to the OAS IACHR Questionnaire on the Legal Framework on Property Rights of Indigenous Peoples, October 2009.
- ³² The Mining Act, Cap. 65:01, The Environmental Protection Act, Cap. 20:05 and Forest Act (2009) make provisions for the protection of traditional rights of Amerindians.
- ³³ A single Village Council may represent more than one community.
- ³⁴ These include: crime prevention, juvenile justice and care of children through out Guyana including monitoring special children homes.
- ³⁵ The Child Care Protection Agency was established on July 29, 2009 and is the lead agency in the protection of children.
- ³⁶ A woman and children born out of her union with the deceased can benefit under the deceased's estate once it is established that she lived with the deceased for seven (7) years or more and the children are issues of that union or has been maintained by the deceased (Family and Dependants Provision Act No. 22 of 1990).
- ³⁷ See the Medical Termination of Pregnancy Act 1996.
- ³⁸ See Guyana's State Party Report to CEDAW 2010.
- ³⁹ See Guyana's submission to the UN Resolution 62/163 fuelling of racism, July 2009.
- ⁴⁰ See Guyana's submission to the OAS Questionnaire on Citizen Security and Human Rights in September 2008.
- ⁴¹ The NCLO include representatives from the parliamentary political parties, the three main religious bodies, the two umbrella labour bodies, two private sector bodies, the Guyana Association of Private Security Organizations, the National Community Policing Association, and government officials from the justice and security sectors.
- ⁴² See Guyana's submission to the UNHRC Resolution 11/3 on Trafficking in Persons October 2009.
- ⁴³ The ICT and Telecommunications Strategies focus on connecting all of Guyana to equalize and reduce costs of access to information, educational development and investment opportunities.
- ⁴⁴ Guyana sent a 100 person Guyana Defence Force contingent to Grenada after the 2005 hurricane for a period of six months to provide relief and reconstruct. Following the January 2010 Haiti Earthquake, Guyana has contributed US\$ 1 M and its Haiti Relief Committee has raised additional donations of food, rice, clothing and construction materials.
- ⁴⁵ Guyana partners with several international organizations and has a Memorandum of Understanding with the Kingdom of Norway on climate change and the reduction of carbon emissions.