



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 March 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восьмая сессия
Женева, 3–14 мая 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Гайана

* Настоящий доклад до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методология и процесс консультаций

1. Гайана считает, что консультации являются непрерывным процессом, а не одноразовым мероприятием. Поэтому Гайана со всей ответственностью заявляет, что по ключевым и важнейшим вопросам, которые освещаются в настоящем докладе, постоянно проводятся консультации. Любая политика, программа или вопрос государственной важности обязательно изучаются кабинетом министров, национальными заинтересованными сторонами, общинами, неправительственными организациями, гражданским обществом, средствами массовой информации и/или парламентариями на различных этапах процесса консультаций. Представленная в настоящем документе информация соответствует общим принципам и руководящим положениям, касающимся подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО).

II. Нормативно-правовые и институциональные рамки в Гайане

A. Политическая структура Гайаны

2. Кооперативная Республика Гайана¹ является парламентской демократией и обогащается своим культурным, религиозным² и расовым многообразием³. Она является развивающейся страной с доходом на душу населения 1 298 долл. США (2009 год), площадью 214 970 км² и населением 772 298 человек. Ее официальным языком является английский.

3. Правовая система основана на английском общем праве с некоторыми дополнительными нормами римско-голландского права. Конституция, основанная на верховенстве закона, является высшим законом страны, и любой другой закон, несовместимый с Конституцией, является недействительным в той части, в которой существует несоответствие. Конституция закладывает основы светского государства в многоэтническом, многоконфессиональном обществе.

4. В 1999 году существующая Конституция 1980 года была подвергнута широкой конституционной реформе, которая проводилась назначенной президентом Парламентской комиссией по конституционной реформе, в которую входили представители всех парламентских политических партий и представители гражданского общества – религиозные общины (христианские, индуистские и мусульманские), профсоюзы, деловые круги и гражданское общество. Эта комиссия заседала в период 1999–2002 годов, в течение которого она провела консультации с тысячами людей из общин, находящихся во всех десяти (10) административных регионах, и получила рекомендации в отношении изменений в Конституции 1980 года.

5. Пересмотренная Конституция 1980 года⁴ отражает возвращение демократии в Гайане в 1992 году и означает переход от административной диктатуры к единой модели управления на основе широкого участия, как это предусматривается в статье 13.

6. Конституция определяет три ветви власти, их роль и функции. Ими являются исполнительная, законодательная и судебная власти. Высшими органами демократической власти являются исполнительная власть и парламент.

7. Конституцией предусматривается наделенный исполнительной властью президент. Что касается исполнительной власти в целом, то она включает президента⁵, премьер-министра и министров. Кабинет министров состоит из президента, премьер-министра, вице-президентов и других министров, которые могут быть назначены президентом⁶.

8. Парламент⁷ состоит из президента и спикера и секретаря Национального собрания, а также 65 избираемых членов Национального собрания. Национальное собрание является однопалатным.

9. В отношении судебной системы правительство Гайаны признает, что для независимого и беспристрастного суда требуется разделение конституционных полномочий. Поэтому доктрина разделения полномочий закреплена в положениях Конституции Гайаны и гарантирует независимость судебной системы.

Гайанская модель управления, основанного на широком участии

10. На основе пересмотренной Конституции была проведена значительная парламентская реформа для отражения этой коллегиальной модели управления, основанной на широком участии. Она предусматривает:

1) создание и назначение членов пяти комиссий по правам человека, а именно:

- a) Комиссии по межэтническим отношениям;
- b) Комиссии по вопросам женщин и гендерного равенства;
- c) Комиссии по правам ребенка;
- d) Комиссии по коренным народам;
- e) Комиссии по правам человека;

2) создание и назначение трех комиссий по делам различных служб, а именно: Комиссии по вопросам судопроизводства, Комиссии по вопросам государственной службы, Комиссии по вопросам полицейской службы;

3) создание постоянного парламентского комитета по назначению членов комиссий, указанных в пунктах 1) и 2), на основе установленного механизма консенсуса;

4) создание постоянного парламентского комитета по конституционной реформе;

5) создание четырех парламентских секторальных комитетов – по экономическим службам, социальным службам, природным ресурсам и иностранным делам – для надзора за всеми сферами деятельности правительства;

6) создание парламентского комитета управления с равным числом представителей правительства и оппозиции под председательством спикера;

7) расширение мандата и полномочий Комитета по государственным счетам для включения обязанности осуществлять "общий контроль за Ревизионным управлением Гайаны";

8) укрепление независимости Ревизионного управления Гайаны (РУГ) для обеспечения прямой подотчетности парламенту.

11. В результате была утверждена и реализована на практике расширенная система комитетов⁸. В контексте использования оппозицией в Гайане насилия после общих и региональных выборов 1992, 1997 и 2001 годов новая расши-

ренная система парламентских комитетов обеспечила механизм для межпартийного диалога, большей интеграции и взаимодействия в целях достижения консенсуса по ряду важнейших для страны вопросов.

12. На сегодняшний день парламент с помощью расширенной системы комитетов принял ряд законодательных актов, призванных конкретным образом поощрять и защищать права человека отдельных лиц, а также права уязвимых групп, включая женщин, коренные народы, детей и инвалидов (*Приложение 1*)⁹. Следует отметить, что для внесения поправок в разделы Конституции, касающиеся прав человека, требуется две трети голосов.

13. Новая структура Конституции предусматривает существование канцелярии лидера оппозиции и обеспечивает его участие в "конструктивных консультациях", как это определяется в Конституции, при назначении на ключевые конституционные должности¹⁰.

14. Эта новая модель разделения власти при назначении членов важнейших конституционных органов через парламентский механизм консенсуса и создание еще одной институциональной прослойки между лидером оппозиции и президентом, несомненно, замедляют процесс назначения членов всех пяти комиссий по правам человека и лиц, занимающих ключевые конституционные посты. Однако государство-участник рассматривает эту модель как одну из подходящих для политически и этнически сложной ситуации в стране и, таким образом, снижающую угрозу применения насилия различными экстремистами в Гайане.

15. В рамках политики государства-участника, обеспечивающей обзорность, доступность, прозрачность и подотчетность перед избирателями, все крупные политические проекты, проекты законов и программы национального значения являются предметом консультаций с соответствующими секторами/общинами Гайаны.

16. Для дальнейшего укрепления этой модели представительной демократии в 2008 году Президент начал созывать национальные форумы заинтересованных сторон, охватывающие приблизительно 100 организаций, представляющих все парламентские политические партии, все религиозные организации, рабочее движение, деловые круги, женские группы, индейские организации, Ассоциацию прав человека Гайаны и некоторые гражданские неправительственные организации (НПО). Созыв этих заинтересованных сторон обеспечивает представительство приблизительно 400 000 граждан. Эта форма "беседы" является новаторской попыткой создать возможность для более широкого диалога по вопросам национальной важности и найти путь для общих действий. В отчетный период было взято 13 обязательств по различным вопросам, таким как бытовое и сексуальное насилие, преступность и безопасность, Соглашение об экономическом сотрудничестве с Европейским союзом, продовольственный и пищевой кризис, помощь пострадавшим от стихийного бедствия на Гаити.

17. Кроме того, в рамках осуществления, контроля и оценки Стратегической программы сокращения бедности I (на 2004–2008 годы) были созданы региональные расширенные комитеты. Они функционировали и привлекали к работе общины, которые внесли вклад в разработку Стратегической программы сокращения бедности II (на 2008-2012 годы).

18. Это же относится к разработке проекта Стратегии низкоуглеродного развития (СНР), которая является вкладом Гайаны в деятельность по уменьшению последствий изменения климата и ее моделью устойчивого развития. К работе были привлечены все 134 индейских общины, с которыми проводились консультации как на уровне общин, так и Национального совещания тошао

(см. раздел IV). Проводились также консультации с частным сектором. Парламент дважды рассматривал СНР и утвердил в декабре 2009 года ее пересмотренный вариант.

19. Кабинет министров ежегодно проводит информационно-просветительские кампании в различных административных регионах, в ходе которых Президент, Премьер-министр и министры совершают поездки и общаются с населением на уровне общин, обсуждают вопросы, затрагивающие их интересы, и принимают в этой связи решения, предусматривающие последующие действия. Это обеспечивает право на активное участие в управлении делами страны. Это происходит в дополнение к регулярным и часто совершаемым поездкам представителей министерств в общины.

20. Эта всеохватывающая модель обеспечивает критически важное участие всех заинтересованных сторон в вопросах, затрагивающих их интересы, включая поощрение и защиту прав человека в соответствии с международными документами по правам человека.

21. Избирательная система на национальном и региональном уровнях основана на пропорциональном представительстве, которое было введено в колониальные времена. История мошеннических выборов в 1968 и 1973 годах, в ходе референдума 1978 года, а также в 1980 и 1985 годах имеет хорошее документальное подтверждение. Первые свободные и справедливые выборы, состоявшиеся 5 октября 1992 года, явились предвестником возвращения демократии.

22. Гайана разделена на десять (10) административных регионов и другие субрегионы, которые определяются по мере необходимости, с 10 избранными региональными Демократическими советами, шестью (6) муниципалитетами и 121 окружным демократическим советом (ОДС)¹¹, из которых 65 являются официально созданными. Имеется также 134 индейских сельских совета.

В. Внутренние рамки для поощрения и защиты прав человека и основных свобод

23. Защита прав человека и основных свобод обеспечивается конституционными положениями, нормативно-правовыми и административными мерами.

24. Конституция гарантирует широкий спектр гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Как это предусмотрено соответствующими международными договорами, к которым присоединилась Гайана, в соответствии со статьей 154 (А) (1) Конституции, каждый человек, пользуется правами человека, закрепленными в этих международных договорах. Договоры перечислены в Четвертом приложении к Конституции. Исполнительная, законодательная, судебная власть и все правительственные органы и учреждения обязаны уделять надлежащее внимание международному праву, конвенциям, пактам и хартиям, касающимся прав человека. Жертвы нарушений могут требовать в судах компенсацию за нарушения прав человека, предусмотренных Конституцией или любыми другими законами. Помимо этого, в главах III и IV Конституции провозглашаются основные права и свободы граждан. Любой гражданин Гайаны может обратиться в УВКПЧ или его соответствующий орган в соответствии с МППП.

25. Крайне важное значение для самой структуры общества Гайаны имеет то, что Конституция и законы неизменно и полностью признают ее культурное, этническое и религиозное многообразие и соответствующие особенности ее насе-

ления. Поэтому в Конституции и законодательстве закреплены положения, касающиеся этого многообразия.

26. В Конституции содержатся конкретные положения, касающиеся американских индейцев (коренных народов, включающих девять различных лингвистических групп) (статья 149 G).

27. Равенство и отсутствие дискриминации являются основными принципами свода правовых норм в области прав человека; понятие дискриминации включает дискриминацию "на основании или по признаку расы, происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания, возраста, инвалидности, семейного положения, пола, языка, рождения, принадлежности к социальному классу, беременности, религии, совести, убеждений или культуры" (статья 149 (2)). В статье 149 (D) предусматривается равенство граждан перед законом; в статье в статье 149 (E) – статус равенства и в статье 149 (F) – равенство женщин.

28. Министерства и государственные учреждения разрабатывают политику, программы и административные меры, которые запрещают дискриминацию по любому признаку и способствуют обеспечению равенства в области экономической, социальной, политической и культурной жизни.

29. Пять конституционных комиссий по правам человека занимаются защитой и поощрением прав человека и решают проблемы различных форм дискриминации, а также обеспечивают механизмы обжалования для получения возмещения ущерба от беспристрастных органов.

C. Роль судов и других административных трибуналов, включая конституционные комиссии по правам человека

30. Права человека защищаются в судах и других трибуналах. Что касается принципов и основ политической, экономической и социальной системы, то в статье 39 (2) предусматривается, что при толковании конституционных положений, касающихся основных прав, суд должен уделять надлежащее внимание международному праву, международным конвенциям, пактам и хартиям, касающимся прав человека. Что касается апелляций по конституционным вопросам прав человека, то подаваемые в Апелляционный суд обжалования должны основываться на праве, определенном в решениях Высокого суда на основании статьи 153, которая касается обеспечения соблюдения основных прав и свобод.

31. В статье 123 Конституции предусматривается создание Верховного суда, который состоит из Высокого суда и Апелляционного суда. Высокий суд включает несколько отделов, в том числе отделы по гражданским, уголовным и земельным вопросам. Карибский суд является для Гайаны Апелляционным судом последней инстанции¹². Глава 3:05 Закона об упрощенном судопроизводстве (магистратах) предусматривает создание Судов магистратов, определяет их практику и процедуры, назначение магистратов и регулирование их обязанностей.

32. Судебная система Гайаны является независимой. Должности Канцлера судейского корпуса и Главного судьи предусматриваются Конституцией. Они назначаются Президентом с согласия лидера оппозиции, как это определено в Конституции. Другие судьи этих судов назначаются Президентом, который обязан, согласно Конституции, действовать в соответствии с рекомендацией Ко-

миссии по вопросам судопроизводства. Магистраты также назначаются Комиссией по вопросам судопроизводства.

33. Комиссия по вопросам судопроизводства (КВС) (Статья 198 (1)) назначается через парламентский консенсуальный механизм Постоянным комитетом по назначению членов конституционных комиссий при утверждении Национальным собранием. Эти лица назначаются Президентом, и одно из них должно быть согласовано с лидером оппозиции. Комиссия по вопросам судопроизводства создается каждые три года; в соответствии с Конституцией ее председателем является Канцлер судейского корпуса.

34. В статье 187 (4) предусматривается автономность Управления Главного прокурора. Главный прокурор является лицом, занимающим конституционную должность, и также назначается Комиссией по вопросам судопроизводства.

35. При назначении членов Комиссии по делам полицейской службы и Комиссии по делам гражданской службы, созданных в соответствии со статьями 200 и 210, применяется такой же подход, основанный на проведении консультаций, как и в случае Комиссии по вопросам судопроизводства¹³.

36. Для укрепления социальной справедливости и верховенства закона Комиссия по правам человека действует в качестве секретариата для всех четырех вышеупомянутых комиссий, занимающихся вопросами прав человека, и состоит из ее Председателя и Председателей других комиссий¹⁴. Эти органы подотчетны непосредственно Парламенту.

37. Комиссия по межэтническим отношениям, впервые созданная в 2003 году, работает и ежегодно представляет свои доклады и специальные доклады Парламенту¹⁵. Эта Комиссия сыграла важнейшую роль в проведении выборов 2006 года благодаря организации мирных собраний, мероприятий, пропагандирующих ненасильственные действия и медитацию, и Мирному договору, подписанному всеми сторонами, за исключением одной соперничающей политической партии.

38. Были назначены члены Комиссии по правам ребенка и Комиссии по вопросам женщин и гендерного равенства. Состав Комиссии по коренным народам в настоящее время рассматривается Парламентским комитетом по назначению, и предполагается, что он будет определен в 2010 году.

39. Законом предусматривается ряд судов, включая Апелляционный суд по вопросам государственной службы и Суд Комиссии по межэтническим отношениям, которые имеют такую же юрисдикцию, как и Высокий суд, и обжалование решений этих судов относится к компетенции Апелляционного суда. Положения главы 19:03 Закона о комиссиях по расследованию применяются во всех возможных случаях к деятельности судов, созданных в соответствии с Конституцией (статья 225 (5)).

III. Поощрение и защита прав человека

40. Для активизации осуществления договоров о правах человека, стороной которых является Гайана, правительство страны обеспечивает поощрение и защиту прав человека всех граждан Гайаны благодаря взаимодополняемости и сотрудничеству между исполнительной, законодательной и судебной властью.

A. Благополучие человека

1. Право на участие в культурной жизни

41. О существующем в Гайане многообразии – культурном, этническом, религиозном и лингвистическом – сообщалось в ответах Гайаны на вопросник ООН о меньшинствах и гражданстве в июле 2007 года и в ее докладах в качестве государства-участника Комитету по ликвидации расовой дискриминации. Конституционные рамки основываются на принципе единства в многообразии, и государство стремится обеспечить равенство доступа и возможности для создания и взаимоувязки различных ценностей с помощью диалога, уважения к различиям и признания таких различий (статья 35). Гайана признает права личности и культурные права.

42. Несмотря на светский характер государства, правительство неизменно уважает, поощряет, содействует и поддерживает культурное многообразие Гайаны¹⁶.

43. В стране проживают представители многих религий¹⁷: христиане, индуисты, мусульмане, а также беаисты, растафариане, лица, поклоняющиеся Кали, и традиционные спириты. Существует свобода выбора собственной религии и религиозных культов (статья 45), и Гайана признается в качестве толерантной страны с различными религиями. Различные законы содержат положения об уважении и соблюдении традиционных и духовных верований индейских народов.

44. Гайана недавно присоединилась к Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

2. Право на продовольственную безопасность

45. Правительство Гайаны уделяет особое внимание праву на питание и принимает позитивные меры по ликвидации голода и обеспечению продовольственной безопасности. Продовольственная политика Гайаны обеспечивает соответствие таким критериям, как наличие (в количественном и качественном отношении), продовольственная безопасность, приемлемость и доступность. Гайана производит основные продукты питания, необходимые для удовлетворения потребностей населения в адекватном питании. Несмотря на глобальный экономический и финансовый спад, благодаря ряду мер по вмешательству правительство сглаживает неблагоприятное воздействие кризиса на стоимость жизни и доступ к продовольствию.

46. Гайана является прежде всего страной-производителем, устойчивое развитие которой зависит от экспорта на мировой рынок риса, сахара, бокситов, древесины, золота и алмазов. На долю сельского хозяйства ежегодно приходится 35% валового внутреннего продукта. Правительство инвестирует значительные средства в дренажную и ирригационную систему (критически важную для фермерских хозяйств в прибрежной зоне, подверженных наводнениям в силу рельефа местности и близости к морю)¹⁸, охрану морских и речных ресурсов, строительство дорог от ферм к рынкам, финансовую поддержку фермеров в виде живого инвентаря, кормов, сокращения налогов на топливо, обеспечения доступа к кредитам, надежности землевладения, оказания помощи в случае стихийных бедствий, а также исследований и разработок и технической поддержки.

47. Отметив, что изменение климата отрицательно сказывается на продовольственной безопасности и устойчивом состоянии окружающей среды, Гайана приняла позитивные меры для смягчения его последствий в рамках своей политики "недопущенного обезлесения" и модели Стратегии низкоуглеродного развития, которую она пропагандирует на международном уровне.

3. Право на жилище и воду

48. Правительство Гайаны обеспечивает право на жилище в соответствии с принципами доступности, гарантии прав владения, пригодности для проживания, досягаемости наличия доступа к социальным услугам и культурного соответствия.

49. В 1994 году правительство приняло амбициозную программу жилищного строительства, предусматривающую продажу государственной земли по низкой цене малообеспеченным семьям. С момента введения этой программы она играет ключевую роль в социальном и экономическом развитии Гайаны, обеспечивая эффект мультипликатора, повышая благосостояние граждан, чувство достоинства и самоуважения, снижая уровень бедности, обеспечивая кров и гарантии права на владение жильем, более безопасные условия жизни, доступ к кредитам под низкий процент, развитие местной обрабатывающей промышленности и строительства и повышение уровня занятости. Например, в период 2001–2005 годов Министерство жилищного строительства и водоснабжения выделило 15 778 участков под дома во всех десяти регионах, которыми смогли воспользоваться приблизительно 75 000 человек. В период между 2006–2009 годами было выделено еще 13 188 участков, которыми воспользовались приблизительно 65 000 человек. В период 2010–2012 годов будет выделено еще 17 000 участков под застройку домами. Кроме того, в рамках этих новых программ строительства жилья правительство обеспечивает социальные услуги, такие как медицинские центры, школы, доступ к питьевой воде и электроэнергии, а также дороги и дренажные системы.

50. Помимо этого в 2001 году была начата программа регуляризации незаконных поселений для выделения стандартных участков под дома и предоставления жильцам права владения землей; это привело к тому, что 5 529 семей впервые получили право собственности на их землю и имущество. Оказание основных услуг для улучшения качества жизни людей, проживающих в этих районах, является приоритетной задачей. Партнеры правительства Гайаны вместе с неправительственными организациями, такими как "Продовольствие для бедных" и "Хабитат в интересах человечества", принимают меры по строительству недорогого жилья для крайне бедных слоев населения.

51. Правительство Гайаны облегчает доступ к недорогому финансированию жилищного строительства, обеспечивая, чтобы банковский сектор заранее подтверждал выдачу кредитов бенефициарам программ жилищного строительства. Коммерческие банки в 2009 году также получили дополнительную поддержку, позволяющую им предоставлять лицам с низким доходом займы по низким процентным ставкам.

52. Правительство Гайаны признает, что право на воду является одним из важнейших компонентов осуществления права на жизнь, здоровье, питание и достаточный жизненный уровень. В 1991 году 50% населения имело доступ к безопасной питьевой воде, а в 2008 году эта доля увеличилась до 86%. Гайана обеспечивает систему водоснабжения и управления водными ресурсами, которая удовлетворяет таким критериям, как наличие, качество и доступность.

4. Право на социальное обеспечение

53. В области социального обеспечения правительство Гайаны использует подход, основанный на правах человека, включая принципы всеобъемлемости, доступности, универсальности, адекватности и целесообразности и недискриминации. Правительство оказывает услуги социального обеспечения на различных уровнях, включая социальную помощь бедным и наиболее уязвимым категориям населения.

54. В контексте стратегии национального развития, включающей Стратегическую программу сокращения бедности и Стратегию низкоуглеродного развития, цели правительства Гайаны заключаются в сокращении масштабов нищеты в целях обеспечения равного доступа для всех к пособиям и льготам, которые Гайана может позволить предложить. Для облегчения достижения этой цели было разработано несколько программ социального обеспечения, призванных удовлетворить потребности наиболее бедных и уязвимых слоев населения:

- Программа государственной помощи, ориентированная на уязвимые группы населения (июль–декабрь 2009 года, бенефициарами являлись 9 297 человек);
- В 2009 году была введена программа оказания помощи родителям-одиночкам (29% семей с матерями-одиночками). Эта программа предусматривает профессиональную подготовку или переподготовку, помощь, обеспечивающую снижение расходов на содержание детей, и начальное финансирование проектов микроэкономической деятельности. В первый год бенефициарами стали 700 семей с родителями-одиночками (в большинстве случаев женщинами) во всех десяти административных регионах;
- В соответствии с Законом о выплате пенсий по старости все лица в возрасте 65 лет и старше имеют право на получение пособий без проведения каких-либо проверок имеющихся у них средств. Такие пособия получают приблизительно 42 000 пенсионеров;
- Пожилые люди также автоматически освобождаются от платы за водоснабжение;
- Существует преференциальный тариф на электроэнергию для семей, в которых ежемесячный расход электроэнергии не достигает установленного порогового уровня, что обеспечивает льготы более уязвимым семьям;
- Правительство Гайаны финансировало программы профессиональной подготовки молодежи, обеспечивающие работу и экономические возможности благодаря обучению и повышению квалификации (часть 111, № 6 Образование и № 7 Право на труд);
- Программа распространения школьной формы нацелена на бедные слои населения на всей территории страны; в 2007–2009 годах ею ежегодно пользовалось 26 000 детей, в том числе из отдаленных общин;
- Программа помощи в обеспечении школьного питания ориентирована на детей из бедных и уязвимых семей, в том числе из отдаленных общин. Эта программа позволяет улучшить питание детей, а также создает рабочие места и обеспечивает доход таким группам населения, как женщины и фермеры;

- Кампания по распространению пищевых добавок Nutritional Sprinkles в рамках Программы минимального продовольственного обеспечения (ПМП), предпринятая для сокращения масштабов недоедания и анемии у беременных матерей и младенцев в возрасте от шести до 24 месяцев, охватывает 20 000 женщин и детей¹⁹.

55. Общая сумма бюджетных расходов на социальный сектор со временем заметно возросла и в последние годы последовательно превышала 20% валового внутреннего продукта.

56. В Гайане также существует всеобъемлющая приемлемая по стоимости система страхования, которая основана на общепризнанных принципах доступности, всеобъемлемости и государственного управления.

5. Право на здравоохранение

57. Правительство Гайаны обеспечивает, чтобы услуги в области здравоохранения основывались на принципах справедливости и подотчетности. Министерство здравоохранения стремится к улучшению физического, социального и психического состояния здоровья всех гайанцев и других лиц, проживающих в Гайане, обеспечивая, чтобы медицинские услуги являлись в максимально возможной степени доступными, приемлемыми, недорогими, своевременными и целесообразными с учетом имеющихся ресурсов и чтобы эффективность медицинского персонала повышалась путем непрерывного обучения, подготовки и совершенствования систем управления.

58. Правительство Гайаны признает, что обязательства по осуществлению права на здоровье связано с принятием национальной стратегии в области здравоохранения²⁰ и последовательным выделением достаточной доли имеющегося бюджета на здравоохранение. Правительство Гайаны ежегодно инвестирует значительные суммы в сектор здравоохранения для его модернизации после начавшегося в 1992 году периода упадка и распространения преимуществ современной системы медицинской помощи на всех гайанцев. Выделенные для этой цели бюджетные ассигнования составили в 2009 году 9,3% бюджета и 4,7% ВВП.

59. В основе государственного сектора здравоохранения лежит система бесплатных медицинских услуг в диапазоне от самого низкого уровня, начинающегося с медпунктов в отдаленных районах страны, до специализированной медицинской помощи и клиник, которые во всех десяти административных регионах обеспечивают взаимодополняющим образом и на различных уровнях медицинские услуги для матери и ребенка, услуги, связанные с инфекционными и неинфекционными болезнями, ВИЧ/СПИДом и заболеваниями, передающимися половым путем, а также стоматологическую помощь и службы реабилитации.

60. Как граждане Гайаны, так и другие проживающие в стране лица имеют доступ к бесплатной специализированной медицинской помощи и городским государственным больницам, девяти (9) региональным государственным больницам, 21 районному центру вторичной медицинской помощи, двум (2) специализированным клиникам и 342 центрам первичной медико-санитарной помощи²¹. Лекарства в государственном секторе также являются бесплатными. Существуют также семь частных больниц.

61. Иммунизация всех детей является бесплатной и производится на уровне центров первичной медико-санитарной помощи, включающих медпункты в отдаленных деревнях в глубине страны. Процент иммунизации детей в возрасте

до одного года составляет 95%²². Комплексная программа управления в области детских болезней (ИМСИ) направлена на снижение заболеваемости и смертности, связанных с основными причинами болезней детского возраста. Важно отметить, что уровень смертности детей в возрасте до пяти лет снизился с 72,0 на тысячу детей (2000 год) до 20 на тысячу детей (2009 год). Кроме того, младенческая смертность снизилась с 54,0 (1992 год) до 15 на тысячу младенцев (2009 год).

62. Гайана подписала Декларацию тысячелетия, в которой сформулированы цели развития (ЦРДТ) на период до 2015 года, и в связи с ЦРДТ 4 - Сокращение детской смертности – прогнозируется, что Гайана достигнет целевого показателя сокращения детской смертности.

63. Правительство Гайаны прилагает усилия для предотвращения материнской смертности. Уровень материнской смертности (УМС) в Гайане снижается и в 2006 году составил 113 на 100 000 новорожденных по сравнению с 140,1 на 100 000 новорожденных в 1991 году.

64. Правительство Гайаны предлагает бесплатные услуги по профилактике передачи вируса от матери к ребенку (ППВМР). К концу 2006 года в государственном секторе существовало более 100 центров, оказывающих услуги по ППВМР, которые являлись доступными для почти 80% беременных женщин в Гайане.

65. Гайана также предлагает бесплатную антиретровирусную терапию (АРТ) для больных ВИЧ/СПИДом. В рамках начатого в 2004 году поэтапного подхода лечение получило приблизительно 6 000 пациентов, при том что в 2009 году курс лечения прошли 2 300 новых пациентов.

66. Правительство Гайаны получает техническую и финансовую поддержку от своих партнеров в области здравоохранения – Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ)/ВОЗ, ЮНИСЕФ, Президентского плана чрезвычайных мер по борьбе со СПИДом (PEPFAR) и Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (GFATM). В области здравоохранения наиболее важным двусторонним партнером для Гайаны является Куба.

6. Право на образование

67. Система образования в Гайане основана на принципах доступности, наличия, свободы выбора и создания учебных заведений. Политика в области образования в Гайане обеспечивает всем гражданам Гайаны, независимо от возраста, расы, вероисповедания, физических или умственных недостатков, возможность полной реализации своего потенциала благодаря равному доступу к качественному образованию в рамках имеющихся ресурсов. В 2009 году на государственный сектор образования было выделено 15,1% бюджета и 7,3% ВВП.

68. Правительство стремится обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен возможности получить образование. Все дети в возрасте от 5 до 15 лет в обязательном порядке должны посещать школу. Следует отметить, что дошкольное обучение в яслях и детских садах (три года и девять месяцев) не является обязательным, тем не менее 70% детей соответствующего возраста посещают дошкольные учебные заведения. В новом Законе об образовании предполагается сделать этот уровень образования обязательным.

69. За последние 17 лет правительство Гайаны построило, восстановило и расширило сотни школ по всей стране²³. Что касается доступа к образованию в индейских общинах, то в них насчитывается более 200 учреждений дошкольно-

го и начального образования, в том числе 13 государственных средних школ (2009 год).

70. Контингент учащихся начальной школы составил в 2008/09 учебном году 104 440 человек, что является улучшением по сравнению с 70-процентным набором детей в школу в 1992 году. По прогнозам Бюро статистики населения, в 2009 учебном году 90% детей соответствующей возрастной группы поступили в начальные школы государственного сектора. Процент детей, которые остаются на второй год или перестают учиться, составляет соответственно 1 и 3%, поэтому процент детей, заканчивающих обучение в начальной школе, составляет в настоящее время более 90%. Предполагается, что Гайана достигнет к 2015 году ЦРДТ 2.

71. Общий контингент учащихся в средней школе составляет 68 163 человека, что также является увеличением с 45% в 1992 году до 75% в 2008 году. В общей сложности было зачислено 203 205 детей (государственные дошкольные учреждения, начальная, средняя школа и центры практического обучения), из которых насчитывается 102 576 мальчиков и 100 629 девочек (2009 год). Правительство обеспечивает бесплатное образование в государственном секторе от начального до среднего уровня, включая предоставление учебников, .

72. Правительство Гайаны через Министерство социального обеспечения и социального страхования предоставляет детям из бедных семей ваучеры на приобретение школьной формы для детских садов, начальной и средней школы. В 2009 году этими ваучерами пользовалось 18% школьников (100% учащихся из речных и внутренних районов и 10% из прибрежных районов). В январе 2010 года администрация обеспечила школьную форму для всех детей, посещающих школу в новом учебном году. В начальных школах во всех десяти административных регионах предлагаются программы школьного питания детей из бедных семей, но более активно они осуществляются в отдаленных и речных районах.

73. Конституция предусматривает право на создание частных учебных заведений (статья 49 1) и свободу выбора (статья 149 Н). В системе частного образования многие школы являются религиозными (бехаистские, христианские, индуистские, исламские).

74. Министерство образования оказывает помощь в реинтеграции в систему школьного образования детей, не посещающих школу по различным причинам, включая тех, кто занимается детским трудом.

75. Кроме того, имеется программа ускоренного выявления безграмотности и обучения грамоте "Образование для всех" (EFA-FTI), ориентированная на обучающуюся или не обучающуюся в школах молодежь и взрослое население. Существуют специальные молодежные программы обучения, связанные или не связанные с местожительством, предлагаемые Министерством по вопросам культуры, молодежи и спорта и Министерством труда во всех десяти регионах тем, кто бросил школу или имеет низкую успеваемость. Имеется также несколько неправительственных организаций, предлагающих молодежи, не посещающей школу, программы по профессиональному обучению и приобретению жизненных навыков.

76. На уровне послешкольного образования существует несколько государственных учреждений: три школы для медицинских сестер, сельскохозяйственная школа Гайаны, педагогический колледж Сирила Поттера и программы подготовки учителей в каждом регионе, а также четыре технических института и политехнический колледж Феликса Остина. В рамках этих программ ежегодно произ-

водится набор приблизительно 6 029 учащихся. Все они предлагаются за минимальную оплату или являются бесплатным.

77. Университет Гайаны предлагает программы обучения с получением сертификата, диплома и аспирантского диплома. Большую часть студентов составляют женщины. Ежегодно университет выпускает приблизительно 1 000 человек. Следует отметить, что в сфере высшего образования студенты имеют доступ к кредитам на очень льготных условиях.

7. Право на труд, занятость, практическое обучение и участие в трудовой деятельности

78. Конституция признает и законы гарантируют право на труд, право на проведение забастовок, право на ассоциацию, право на ведение коллективных переговоров; эти законы соответствуют стандартам МОТ, а также другим документам по правам человека.

79. Государство Гайана признает, что право на труд включает в себя расширение экономической базы, создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечение доступа к образованию и профессиональной подготовке в целях снижения уровня безработицы.

80. Министерство труда, социального обеспечения и социальной защиты осуществляет надзор за применением трудового законодательства и содействует урегулированию производственных споров.

81. Правительство Гайаны настойчиво работает над тем, чтобы сократить уровень безработицы среди молодых людей путем их обучения и трудоустройства, особенно тех, которые не посещают школу или имеют низкую успеваемость. В 2005 году была начата Национальная учебная программа молодежного предпринимательства (NTPYE), в рамках которой за четыре последних года прошли обучение почти 2 200 человек. Программа обучения молодежи навыкам предпринимательства (NYESP) предусматривает профессиональное обучение, связанное или не связанное с местожительством, которое ежегодно проходят 500 подростков, в том числе несовершеннолетние правонарушители, из всех десяти административных регионов. В 2009 году в рамках новой программы помощи семьям с родителями-одиночками прошли обучение 372 человека, главным образом женщины.

82. Трудовое законодательство предусматривает равную оплату за равный труд (статья 22). В Законе о равных правах № 19 1990 года четко предусматривается концепция "равного вознаграждения за равный труд" путем устранения гендерных различий на рабочем месте. Закон о предупреждении дискриминации, Закон о прекращении трудовых отношений и выходном пособии (Закон № 19 1997 года) и Закон о расовой вражде обеспечивают равные права граждан.

83. Закон о признании профсоюзов № 33 1997 года и поправка к нему 2009 года гарантируют закрепленное в Конституции право вступать, входить в состав профсоюзов и признаваться в качестве профсоюза. Существуют два профсоюза зонтичного типа: Конгресс профсоюзов Гайаны (GTUC), представляющий семь профсоюзов общей численностью 15 000 человек, и Федерация независимых профсоюзов Гайаны (FITUG), представляющая четыре профсоюза с общим членским составом 35 000 человек.

84. Что касается кооперативных обществ, то их деятельность регулируется Законом о кооперативных обществах, глава 88:01, и поддерживается нормативными правилами и политикой, которая способствует надлежащему управлению и прозрачности.

8. Свобода от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания

85. Статья 141 Конституции запрещает пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание.

86. Никакое заявление, сделанное под пытками, не может использоваться в качестве доказательства в ходе разбирательства в суде. Статья 4 Закона о свидетельских показаниях в главе 5:03 устанавливает, что, при условии соблюдения настоящего Закона и любого другого существующего закона, действуют правила и принципы общего права, касающиеся свидетельских показаний, если они применимы к данным обстоятельствам. В Правилах для судей (общее право) закреплены руководящие принципы проведения допроса и приемлемости показаний и признаний в качестве доказательств в суде и четко говорится, что признание, полученное под принуждением, является неприемлемым. Согласно Конституции любое лицо, обвиненное в применении пыток, может быть подвергнуто преследованию, а потерпевшая сторона может потребовать возмещения ущерба в Высоком суде с правом обжалования решения в Апелляционном суде и последующим обжалованием в Карибском суде.

87. В соответствии со статьей 187 Главный прокурор (ГП) уполномочен возбуждать, принимать к своему производству, продолжать или прекращать на любом этапе разбирательства по всем уголовным делам, за исключением тех, которые относятся к компетенции военных судов. ГП несет ответственность за обеспечение того, чтобы ни один гражданин не подвергался незаконному аресту или преследованию и чтобы уголовные процедуры применялись правильно.

88. Частные лица и организации в Гайане могут подавать жалобы о нарушениях их прав человека сотрудниками полиции или любых других сил правопорядка в независимые административные органы надзора, уполномоченные проводить расследования таких фактов, а также в суды. Обвинения, связанные с коррупцией, злоупотреблением, чрезмерным применением силы и пытками, в некоторых случаях приводящих к смертельным исходам, со стороны представителей правоохранительных органов рассматриваются в Судах магистратов и других высших судах.

89. В случае насильственного исчезновения или пропавших без вести лиц ходатайства об использовании процедуры хабеас корпус могут подаваться в Высокий суд, и это должно соблюдаться.

90. В результате пересмотра Конституции и благодаря законам и административным мерам были созданы беспристрастные органы для подачи жалоб в связи со злоупотреблениями, пытками, бесчеловечным или унижающим достоинство наказанием (часть III. В. 2. а. Доступ к правосудию).

В. Участие в демократической и общественной жизни

1. Право на голосование, участие в выборах и ассоциацию

91. Национальные и региональные выборы в 1992, 1997, 2001 и 2006 годах проходили под наблюдением международных и региональных наблюдателей и

были признаны свободными и справедливыми. Национальные и региональные выборы 2006 года были первыми мирными выборами за 14 лет. В связи с историей фальсификации выборов граждане Гайаны решительно охраняют право голосовать на свободных и справедливых выборах.

92. Гайана гарантирует свободу голосовать и участвовать в выборах и свободу ассоциации и собраний. Право голоса на периодических и подлинных выборах основано на всеобщем и равном избирательном праве. Законодательная и административная реформа избирательной системы обеспечивает с 1992 года более тщательную проверку правильности подсчета голосов, прозрачность и участие на протяжении всего процесса. Гайанская избирательная комиссия (GECOM) независимым образом осуществляет управление всеми выборами в национальные, региональные и местные органы власти.

93. Общие и региональные выборы проводятся каждые пять лет. Списки избирателей являются открытыми для изучения общественностью; подсчет голосов проводится на месте голосования, и результаты предаются огласке на избирательных участках. Весь процесс выборов (от регистрации до подсчета голосов) контролируется сотнями проверяющими из правительственных и оппозиционных парламентских партий, а также органами контроля за выборами, представляющими гражданское общество. Примечательно, что государство платит счетчикам из парламентских партий, как это предусматривается законом.

94. Для обеспечения более справедливого представительства в пересмотренной Конституции и законах был предусмотрен элемент географического представительства, а также равенство мужчин и женщин. В Национальном собрании имеется 25 мест, распределяемых по географическому принципу по доле голосов, набранных в каждом регионе на региональных выборах, и 40 мест, распределяемых на национальном уровне пропорционально голосам, полученным на национальных выборах. Правила, касающиеся законности выборов, предусматривают требование в отношении того, чтобы треть кандидатов, назначенных партиями, борющимися за места в Национальном собрании и десяти Региональных демократических советах, составляли женщины.

95. В соответствии с положениями пересмотренной Конституции в период 2003–2009 годов двухпартийной целевой группой была предпринята реформа местного самоуправления (статья 78B). Было заключено двухпартийное соглашение об отсрочке выборов местного правительства до создания новой системы. Была также достигнута договоренность о новой системе выборов местного правительства, основанной на гибридной системе, учитывающей пропорциональное представительство и численность избирателей. В 2008 году было достигнуто многостороннее соглашение о проведении новой национальной регистрации избирателей путем обхода каждого дома до проведения местных правительственных выборов. Длительные задержки при достижении консенсуса по некоторым особенностям проекта законодательства и частые отсрочки выборов в местные органы власти заставили администрацию запланировать введение законодательства в силу в июне 2009 года. Это облегчило задачу GECOM по подготовке этих выборов в 2010 году. Новая гибридная система выборов в местные органы власти еще на один уровень повысит интеграцию и участие общин.

96. Кроме того, свобода ассоциации соблюдается, поскольку гарантируется право на вступление и отстаивание коллективных интересов через политические партии, НПО, группы развития общин, организации гражданского общества, профсоюзные органы и т.д.

97. Действительно по всей стране существуют сотни групп развития общин, которые добровольно оказывают помощь в улучшении условий жизни в окрестностях. В результате правительство создало службу с координатором и бюджетной поддержкой для оказания помощи этому энергичному и важному гражданскому движению.

2. Отправление правосудия

а. Доступ к правосудию

98. Правительство сосредотачивает инвестиции на модернизации системы отправления правосудия и расширении доступа к правосудию при технической и финансовой поддержке Межамериканского банка развития. Новое законодательство, принятое в 2008 и 2009 годах, предусматривает сделки о признании вины, принятие решений о направлении дела в суд на основании свидетельских показаний, аудиовизуальные средства связи с судами, которые улучшат управление и доступ к правосудию и сократят длительные периоды судебных разбирательств и досудебного содержания под стражей.

99. Что касается доступа к праву быть представленным адвокатом, то Центр юридической помощи Гайаны (GLAC) оказывает правовую помощь бедным, обездоленным и уязвимым лицам. С 2008 года правительство предусматривает бюджетную поддержку GLAC, которая способствовала распространению его услуг в четырех дополнительных регионах страны и, таким образом, улучшению доступа к правосудию²⁴.

100. При рассмотрении дел в Высоком суде все лица, обвиняемые в тяжких преступлениях, которые не могут себе позволить оплатить услуги адвоката, получают адвоката, назначаемого за счет государства.

101. Для лиц или их родственников, пострадавших в результате действий сотрудников правоохранительных органов, было создано несколько беспристрастных органов по рассмотрению жалоб. К ним относятся:

- i) *орган по рассмотрению жалоб на действия полиции*, который получает и рассматривает жалобы о допущенных полицией злоупотреблениях, халатности, проступках, незаконных арестах, коррупционных сделках, применении чрезмерной силы, незаконных убийствах и пытках²⁵. Этот орган может при необходимости обращаться к Канцлеру судейского корпуса для проведения коронерского расследования или к Главному прокурору для предъявления обвинений сотрудникам полиции. Этот орган ежегодно выпускает доклады для их изучения общественностью;
- ii) *новый Постоянный парламентский комитет по надзору за силами правопорядка* обеспечивает еще один уровень контроля за сектором безопасности (конституционная поправка 2009 года);
- iii) силы обороны Гайаны, Управление профессиональной ответственности полицейских сил Гайаны, Пожарная служба Гайаны, Пенитенциарная служба Гайаны на основании официально полученных жалоб и/или по своей собственной инициативе создают *советы по проведению расследований и/или военные суды*²⁶;
- iv) Президент также назначает *Комиссию по расследованиям*. Полученные результаты предаются гласности, и обеспечивается принятие ответственных мер;

- v) создание комиссий по правам человека обеспечит еще один механизм рассмотрения жалоб;
- vi) потерпевший или заявитель/родственники могут обращаться в суды с конституционным ходатайством;
- vii) потерпевший/родственники могут представлять свои жалобы в УВКПЧ в соответствии МПГПП или Межамериканскую комиссию по правам человека Организации американских государств (МКПЧ ОАГ).

б. Исправительные службы

102. Службы пробаций находятся в ведении Отдела по вопросам благополучия семьи Министерства социального обеспечения и социального страхования. Пенитенциарная служба Гайаны отвечает за содержание под стражей, уход и реабилитацию лиц, осужденных или направленных в тюрьму²⁷. Что касается условий тюремного заключения²⁸ и содержания под стражей, то обеспечивается защита права не быть подвергнутым бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

103. Из-за накопившихся дел большое количество людей находятся в следственных тюрьмах, что приводит к их переполненности. В связи с этим правительство Гайаны ежегодно выделяет бюджетные средства для улучшения состояния тюрем.

104. Реформа законодательства, такого как Закон об уголовной процедуре (о согласованном признании вины и сделке между сторонами о признании подсудимым своей вины) (Закон № 18 2008 года) и Закон об уголовно-правовой процедуре (Закон № 17 2008 года), будет способствовать снижению уровня переполненности тюрем. Кроме того, Закон о сроке принятия судебных решений № 9 2009 года предусматривает в соответствии с Конституцией дисциплинарные меры в связи с запоздалыми или непредставленными письменными решениями судебных органов.

105. Для обеспечения защиты прав заключенных в соответствии с Законом о тюрьмах (часть 1, Тюремные правила) (глава 11:01) во всех тюрьмах создаются комитеты инспектирования мест лишения свободы. Они уполномочены проверять условия содержания в тюрьмах со свободным доступом в помещения и к заключенным. В эти комитеты входят представители гражданского общества из общин, находящихся в окрестностях тюрьмы.

106. Несовершеннолетние правонарушители в возрасте от 10 до 17 лет могут направляться судами магистратов в реабилитационный центр совместного содержания "Нью оппортьюнити корп."

107. Министерство внутренних дел и Пенитенциарная служба Гайаны в 2009 году начали переселение в отдельную тюрьму всех взрослых заключенных, не являющихся рецидивистами.

IV. Достижения и проблемы в области поощрения и защиты прав человека

A. Благосостояние и качество жизни

Сокращение бедности

108. Гайана является развивающейся страной с зарождающейся демократией, в которой 36% населения (2006 год) проживают в нищете и 18,6% – в крайней нищете. Это является сокращением по сравнению с 67% в 1992 году. В индексе развития ПРООН (2009 год) Гайана занимает 114-е место из 182 стран.

109. В 2005 году, несмотря на ущерб, нанесенный наводнением, которое привело к потерям, составляющим 67% валового внутреннего продукта страны, экономика оставалась устойчивой, быстро восстановилась, и был зарегистрирован положительный рост в 5,1%, 5,4% и 3,1% соответственно в 2006, 2007 и 2008 годах. В 2009 году рост составил 2,3%, несмотря на сохраняющийся глобальный экономический кризис. По прогнозам, эта тенденция позитивного роста и связанной с ним экономической стабильности, включая низкий уровень инфляции, сохранится в среднесрочной перспективе²⁹.

110. В 2006 году Гайана перешла из категории наименее развитых стран (НРС) (1980–2005 годы) в категорию развивающихся стран среднего уровня. ВВП на душу населения в долларах США возрос с 862,8 долл. США (2004 год) до 1 298 долл. США (2009 год). Частное потребление в процентах от валовых внутренних расходов возросло с 49,2% до 63,3%, а государственное потребление в процентах от валовых внутренних расходов снизилось с 21,8% в 2004 году до 14,4% в 2008 году.

111. Благодаря созданию прочной макроэкономики и последовательному проведению структурной реформы Гайана добилась облегчения бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (HIPIC) и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности (MDRI). Эти инициативы по облегчению бремени задолженности в сочетании с разумным управлением долгом, в том числе осторожной и ответственной политикой заимствования, позволили стране сократить свою внешнюю задолженность с 2 млрд. долл. США в 1990-х годах до 833 млн. долл. США в 2008 году. Это было достигнуто, несмотря на тот факт, что были заключены новые кредитные соглашения для финансирования важнейших социальных и инфраструктурных программ.

112. Национальная стратегия развития правительства Гайаны основывается на Стратегии низкоуглеродного развития и Стратегии сокращения бедности, которые поддерживаются рядом отраслевых политических мер и программ, направленных на улучшение качества жизни и сокращение бедности. Это иллюстрируется значительными целевыми бюджетными ассигнованиями на здравоохранение и образование в размере 25% от годового бюджета, а также на жилье, водоснабжение и систему социальной защиты на уровне 10% годового бюджета.

113. Программа I (ПССБ I) Стратегии сокращения бедности и ее приемник ПССБ II (2008–2012 годы) внесли свой вклад в сокращение масштабов нищеты, расширение доступа и обеспечение равенства в получении доступа к услугам для малоимущих и уязвимых групп населения, а также расширили возможности в области социальной безопасности. Сокращение младенческой, детской и материнской смертности и недоедания (**Приложение II**) отражает успешность

этих мероприятий по борьбе с нищетой. Средняя продолжительность жизни также увеличилась в среднем с 61 года в 1992 году до 67 лет в 2008 году. Согласно прогнозам Гайана достигнет в 2015 году пять из восьми ЦРДТ³⁰.

114. Были приняты активные меры, направленные на улучшение политических условий для мирного проведения выборов и создание совещательного парламента, представительных и коллегиальных органов управления, обеспечение высокого уровня инвестиций государственного сектора, улучшение инвестиционного климата и проведение налоговых реформ.

В. Государственные инициативы по вопросам индейского населения

1. Право на землю

115. Гайана является домом для более чем 50 000 индейских (коренных) народов, проживающих в 134 общинах, имеющих законный титул на землю, главным образом в отдаленных районах Гайаны и в районах рек. Перепись населения 2002 года показала, что индейское население является наиболее растущим по сравнению с другими этническими группами, с приростом населения в 47,3% в период с 1991 по 2002 год, что представляет собой ежегодные темпы роста в 3,5%. В настоящее время индейское население составляет 9,2% населения Гайаны.

116. В период колониализма и недемократического управления индейское население было наиболее игнорируемым и поэтому имело наиболее низкие показатели продолжительности жизни и охвата детей школьным образованием. За последние 17 лет правительство Гайаны приняло значительные меры для устранения этой исторической несправедливости и защиты их прав, а также улучшения их имущественного положения. Министерство по делам индейцев координирует и осуществляет надзор за общей политикой правительства и представляет вопросы, затрагивающие интересы индейских общин.

117. За последние семь лет правительство при участии представителей индейских общин предоставило законный титул на землю 134 общинам, занимающим территорию, площадь которой составляет приблизительно 14% земельного массива Гайаны³¹. Эти законные титулы представляют собой передачу в собственность государственных земель "абсолютно и навсегда" и позволяют осуществлять неоспоримый контроль над землей, которую они могут использовать по своему усмотрению в целях развития, обеспечивая этим общинам землепользование, гарантии владения и возможность выбора своих планов развития.

118. Кроме того, индейцы могут свободно приобретать частные земли и/или арендовать земельные участки в личном качестве, как и все другие граждане страны. Гайана хотела бы подчеркнуть, что индейские общины не являются резервациями. Индейцы могут свободно уезжать, путешествовать и проживать в любой части страны.

119. В Законе об индейцах 2006 года содержится подробное описание прав индейцев, особенно земельных прав. Он обеспечивает в целом признание и защиту коллективных прав индейских деревень и общин, предоставление земель индейским деревням и общинам и поощрение передовой практики управления в индейских деревнях и общинах. Это основное законодательство по имущественным правам коренных народов в отношении земель, территорий и природных ресурсов, которое дополняется также другими законами³².

2. Управление в области вопросов индейцев

120. 134 индейские общины каждые три года избирают свои Советы³³, каждый из которых возглавляется тошао (старшим). Все тошао входят в Национальный совет тошао (НСТ) – законный орган власти индейских общин. Этот орган избирает 20 членов Исполнительского совета. Важно отметить, что Конституция предусматривает, что NST назначает трех лиц в Комиссию по коренным народам (одно из которых должно быть женщиной) и индейские неправительственные организации назначают двух лиц (одно из которых должно быть женщиной) (статья 212S).

121. В состав делегации Гайаны на Всемирной встрече на высшем уровне по изменению климата в Копенгагене входили руководители НПО и Председатель Национального совета тошао.

3. Улучшение доступа к услугам

122. Правительство Гайаны приступило к осуществлению специальных программ развития в индейских общинах для улучшения их общего уровня жизни и их полной интеграции в общество.

123. В целях поощрения поддержки экономического развития и особенно для содействия деловым возможностям в сельском хозяйстве и другом микробизнесе в индейских общинах был создан специальный Индейский фонд развития. Кроме того, непосредственно общинам ежегодно предоставляется президентская дотация для осуществления на уровне общин проектов, которые были определены и намечены ими к осуществлению.

124. Что касается доступа к образованию, то правительство осуществляет в течение последних 10 лет активную программу развития инфраструктуры путем строительства детских садов и начальных школ в индейских общинах, а также средних школ с общежитиями в отдаленных районах страны (часть III. А. 6. Образование).

125. Программа выделения стипендий для отдаленных районов помогает ученикам из числа индейцев, имеющим хорошие оценки, посещать средние школы на побережье. Программы школьного питания и предоставления школьной формы также способствовали увеличению контингента учащихся и посещаемости школы в индейских общинах. Благодаря расширению доступа к образованию наблюдается заметное увеличение числа индейцев, работающих на государственной службе, в учебных заведениях, а также в правоохранительных органах и агентствах национальной безопасности.

126. Были разработаны и расширены программы оказания первичной медико-санитарной помощи во всех общинах, что способствовало расширению доступа к услугам здравоохранения и снижению заболеваемости и смертности среди индейских народов.

127. Крупные инвестиции в создание инфраструктуры, в частности дорог, улучшили сообщение и связь с общинами; некоторые общины имеют в настоящее время доступ к радио, телефону и Интернету. Бурение скважин во всех общинах и установка в некоторых общинах солнечных систем улучшили благосостояние этих общин.

С. Права ребенка

128. Правительство Гайаны признает, что каждый ребенок имеет право расти здоровым, в условиях мира и уважения его достоинства. Гайана признает свое обязательство и прилагает серьезные усилия для обеспечения прав детей на охрану здоровья, питание, образование, социальное и экономическое развитие. Гайана обеспечивает в соответствии с принципом недискриминации защиту интересов ребенка, обеспечение права на жизнь, выживание и развитие, а также уважение мнений ребенка.

129. В соответствии со статьей 38В Конституции в ходе всех судебных разбирательств и при принятии решений, касающихся детей, все соответствующие органы, в том числе законодательные органы, должны уделять первоочередное внимание наилучшей защите интересов ребенка. Кроме того, Конституция предусматривает права, касающиеся усыновления или удочерения, содержания и обеспечения жильем, а также обязательного формального образования.

130. Министерство социального обеспечения и социального страхования обязано следить за благополучием и социальной и правовой защитой детей, которые должны жить в безопасных и благоприятных условиях³⁴. Оно уделяет основное внимание предоставлению социальных услуг бедным, уязвимым и детям-сиротам, с тем чтобы они имели равный доступ и могли воспользоваться имеющимися возможностями, способствующими их воспитанию. В Министерстве имеется специальная программа "Задача – защита ребенка", призванная убрать детей с улиц, оградить их от рискованных ситуаций и взять их под опеку.

131. За последние три года законодательные рамки защиты детей и прав ребенка были радикально изменены. Парламент принял следующие современные прогрессивные законы: Закон о совершеннолетии 2006 года; Закон о браке (поправка) 2006 года; Закон об агентстве по вопросам ухода за ребенком и охраны ребенка 2009 года³⁵; Закон о статусе ребенка 2009 года; Закон об усыновлении или удочерении 2009 года и Закон о защите детей 2009 года.

132. Законопроект об опеке, уходе, попечительстве и содержании детей (2009 год), законопроект об услугах по уходу и развитию детей (2009 год) и законопроект о сексуальных преступлениях (2009 год) находятся в настоящее время на рассмотрении Специального отборочного комитета Парламента, и ожидается, что они будут приняты в 2010 году.

133. Проекты Закона о судах по делам несовершеннолетних и Закона об образовании также находятся на рассмотрении.

134. Создание в 2010 году современного суда по вопросам семьи и принятие правил, регулирующих его деятельность, обеспечит более справедливое, внимательное и эффективное решение вопросов, касающихся детей и брака.

135. Национальная комиссия по правам ребенка (1992–2008 годы), являвшаяся президентским консультативным органом, была заменена Конституционной комиссией по правам ребенка (статья 212U).

136. Кроме того, существует трудовое законодательство по защите детей; не разрешается работать детям, не достигшим 15 лет. Дети в возрасте от 15 до 16 лет не могут быть заняты на промышленных работах или работах, проводящихся в ночное время.

137. Благодаря осуществлению программы сокращения бедности обеспечение права на медицинское обслуживание, доступ к основным социальным услугам

и чистой воде, а также улучшенного питания способствовало снижению младенческой смертности от диарейных заболеваний и снижению уровня недоедания среди детей в возрасте до пяти лет.

138. Помимо того что обеспечивается доступ к консультативным услугам в области контрацепции, для лечения детей от ВИЧ/СПИДа или любых других заболеваний, передающихся половым путем, не требуется согласия родителей. Любой ребенок может также пройти тестирование на ВИЧ при уважении его права на конфиденциальность.

D. Права женщин и девочек

139. В соответствии с КЛДЖ и другими международными стандартами правительство разработало всеобъемлющие конституционные и законодательные положения и политические меры, направленные на поощрение и защиту прав женщин.

140. В статье 149 предусматривается равенство и ясно говорится о том, что "все формы дискриминации в отношении женщин на гендерном основании или по признаку пола являются незаконными". В статье 212 предусматривается создание Конституционной комиссии по вопросам женщин и гендерного равенства, которая заменяет президентский консультативный орган – Национальную комиссию по вопросам женщин.

141. Закон защищает право женщин на собственность при заключении брака в соответствии с общим правом³⁶. В главе 45:04 Закона о супружеской собственности женщине разрешается владеть и держать как недвижимое, так и движимое имущество от своего имени или совместно с другим лицом, помимо ее мужа. В соответствии с главой 45:02 Закона о матримониальных делах женщина может обращаться в суд за защитой собственности, приобретенной ею до, после или во время брака (в результате своей собственной законной деятельности). Закон наделяет женщину, которая уходит из семьи или разводится, правом владения половиной имущества супругов, если она имела регулярную занятость в период брака, и одной третью, если она не работала.

142. Через Министерство здравоохранения, а также НПО Гайана обеспечивает право на планирование семьи, информационные и консультационные услуги. Национальная стратегия здравоохранения Гайаны предусматривает защиту репродуктивных прав путем обеспечения адекватных, недорогих, доступных медицинских услуг до родов, во время родов и в послеродовой период, а также услуг, связанных с питанием женщин, включая их право на выбор³⁷.

1. Участие женщин в работе директивных органов

143. Гарантируется право на участие в общественной жизни страны. В настоящее время из 65 членов 9-го Парламента 22 являются женщинами, а среди 18 членов Кабинета министров насчитывается 8 женщин. Женщинами являются вице-спикер Национального собрания и руководитель правительственной фракции.

144. Женщины занимают ключевые посты в судебной системе, в частности: Главного прокурора, Секретаря Верховного суда, Секретаря Земельного реестра и Секретаря Канцелярии по регистрации юридических актов. Старший судья, Главный судья и 9 из 16 судей являются женщинами; 5 из 17 судей Высокого суда также являются женщинами.

145. Женщины также занимают важные технические и административные должности в государственном секторе.

2. Меры по борьбе с насилием в отношении женщин

146. Гайана приняла законы, предусматривающие наказание и возмещение ущерба, причиненного женщинам и девочкам дома, на работе или в любом другом месте. В соответствии с Законом о бытовом насилии (1996 год) и Законом об уголовных преступлениях предусматриваются преследования за такие преступления, как убийства, изнасилования, нападения с нанесением телесных повреждений. Следует отметить, что полиция и суды относятся к таким делам более серьезно, чем раньше.

147. В связи с сексуальным насилием правительство Гайаны признает, что эта проблема в несоразмерно большей степени касается женщин³⁸. В этой связи правительство утвердило в 2007 году более решительную политику под лозунгом "STAMP IT OUT" ("Искореним!"), которая обсуждалась на проводимых по всей стране консультациях. Эта всеобъемлющая политика в настоящее время осуществляется.

148. Президент также лично принял участие в решении этой проблемы и через Национальный форум заинтересованных сторон провел широкие консультации со всеми парламентскими политическими партиями, частным сектором, религиозными лидерами, профсоюзными активистами, юристами, женскими организациями и другими членами гражданского общества для обеспечения более широкого сотрудничества и развития всеобъемлющего партнерства между государственным и частным секторами и гражданским обществом в целях борьбы с этим видом насилия.

149. После этого Форума была создана структура "Сеть ответственных мужчин" (MEN), содействующая развитию ненасильственного, более ответственного отцовства и партнерства в семье и обществе.

150. В ноябре 2008 года Национальное собрание обсудило и единогласно приняло резолюцию, предусматривающую непартийное ширококомасштабное участие в ликвидации всех форм насилия в отношении женщин.

Е. Борьба с дискриминацией

Меры по борьбе с расизмом, расовыми предрассудками и нестабильными межэтническими отношениями

151. Процесс конституционной реформы 2003 года обеспечил значительный прогресс на пути к решению проблем этнической и расовой нестабильности и дискриминации. В соответствии со статьей 160А (1) Конституции всем лицам, учреждениям и политическим партиям запрещается предпринимать любые действия или выдвигать, распространять или проповедовать любые идеи, которые могут привести к расовой или этнической розни между людьми. Согласно Закону о расовой вражде 1973 года (с поправками, внесенными Законом 9 от 2002 года), подстрекательство к расовой ненависти является уголовным преступлением. Любое лицо считается виновным в совершении преступления, если оно умышленно возбуждает или пытается возбудить вражду или неприязнь в отношении любой части населения или в отношении любого лица по признаку расы.

152. **Закон об индейцах 2006 года** призван обеспечить равные возможности путем предоставления индейцам дополнительных прав. Создание Комиссии по межэтническим отношениям отражает признание необходимости обеспечения надзора и механизма рассмотрения жалоб в целях уменьшения межэтнической нестабильности.

153. Эти основные законодательные и конституционные реформы имеют важное значение для улучшения ситуации в Гайане. Поэтому Гайана остается приверженной своему обязательству искоренить все формы расизма, расовой дискриминации³⁹ и межэтнической нестабильности и продолжает осуществлять и расширять политику, направленную на борьбу с нищетой и улучшение положения всего народа, независимо от расы, цвета кожи или этнического происхождения, при обеспечении надлежащего доступа к услугам и всей совокупности прав всем гражданам страны. Гайана проводит политику и принимает меры в интересах бедных слоев населения без различий по признаку расы, этнического происхождения и культуры.

154. Гайана использует эту возможность для подтверждения своего недовольства и несогласия с докладом по Гайане 2008 года г-жи Гей Макдугалл, Независимого эксперта ООН по вопросам меньшинств. Гайана по-прежнему придерживается позиций, которые она изложила в марте 2009 года в своем официальном представлении КПЧ ООН в ответ на доклад Макдугалл.

Е. Задачи национальной безопасности

155. Преступность и насилие создают ряд проблем в сфере национальной безопасности, которые ставят под угрозу значительные успехи, достигнутые Гайаной в области прав человека и политического и социально-экономического благополучия своего народа.

156. В 2002–2007 годах произошел невиданный ранее всплеск насильственных преступлений, в результате которых несколько сотен граждан, включая детей, были беспричинно убиты вооруженными до зубов преступными бандами.

157. После этого правительство приняло решительные меры с целью комплексного решения проблем и улучшения безопасности в стране путем значительного инвестирования в сектор безопасности⁴⁰. Законодательная реформа 2007–2009 годов способствовала созданию более современной основы для работы сектора безопасности, чтобы позволить ему решать новые задачи. Намеченные цели модернизации полицейских сил Гайаны, улучшения отношений между полицией и общинами и создания более безопасных условий в жилых районах привлекли донорскую поддержку, в частности со стороны Межамериканского банка развития (МБР) и ПРООН.

158. Для содействия широкомасштабному участию и надзору в области преступности и вопросов безопасности и в соответствии с обязательствами глав правительств КАРИКОМ правительство учредило в 2005 году Национальную комиссию по вопросам законности и правопорядка – орган с широким представительством, состоящий из 28 членов⁴¹. Комиссия готовит доклады, проводит встречи с представителями общин и разрабатывает рекомендации для правительства.

159. Ежегодно в Гайану депортируется приблизительно 300 человек; в большинстве случаев депортируемые из США лица являются нелегалами, но многие из них были вовлечены в наркобизнес или в другие тяжкие преступления. Это неблагоприятно сказывается на праве на безопасность других граждан в при-

нимающей стране. В этой связи Договор о сотрудничестве между правительством Гайаны и МОМ оказывает помощь Гайане в реинтеграции лиц, депортированных из США и других стран, в целях смягчения социальных последствий этого явления.

160. Гайана, имеющая 1 000-мильную границу с Бразилией, Венесуэлой и Суринамом (малонаселенную), 120-мильное морское побережье и сотни миль судосходных рек в практически необитаемых местах, является транзитной страной для наркоторговли и сопутствующей ей незаконной деятельности, такой как торговля оружием и отмывание денег.

161. Стратегия по борьбе с оборотом наркотиков Гайаны регулируется Законом о контроле за наркотическими средствами и психотропными веществами 1988 года и Национальным генеральным планом, касающимся Стратегии в области борьбы с наркотиками (2005–2010 годы). В 2009 году для укрепления Стратегии по борьбе с наркотиками законодательная основа была укреплена новым Законом о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (Закон № 13 2009 года) и Законом о лицензировании денежных переводов (Закон № 20 2009 года). Существует функционирующая многосекторальная Целевая группа по борьбе с наркотиками. Гайана сотрудничает и получает техническую поддержку со стороны ЮНОДК и осуществляет координацию с Интерполом и зарубежными органами по контролю за соблюдением законов о наркотиках.

162. Гайана признает, что торговля людьми является сложной транснациональной проблемой, корни которой уходят в гендерное неравенство, социально-экономические факторы, челночную миграцию и криминальную деятельность. В 2005 году был принят Закон о торговле людьми, и в 2007 году была создана широкопредставительная национальная целевая группа. Правительство Гайаны использует скоординированный межсекторальный подход к решению этого вопроса, который включает в себя повышение информированности, наделение экономическими правами уязвимых групп населения, поддержку жертв торговли людьми и более решительные ответные действия со стороны органов правосудия. Кроме того, государство финансирует НПО, оказывающие жертвам торговли людьми помощь в виде жилья и консультационных услуг⁴².

163. После взрыва самолета компании "Кубана Эрлайн" в 1976 году Гайана неизменно решительным образом осуждает терроризм. Правительство Гайаны привержено борьбе с субнациональными террористическими группами на своей территории, расширению деятельности по сбору разведывательных данных и повышению безопасности путем проведения операций Совместных служб, а также устранению социальной изоляции и уязвимости, способствующих набору боевиков в транснациональные террористические группы.

164. В ноябре 2009 года Гайана обновила свой доклад, представленный в соответствии с резолюцией № 1373 (2001 год) Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК). Гайана также подписала ряд договоров о сотрудничестве и взаимной помощи с Карибским сообществом (КАРИКОМ) и Организацией американских государств. Она приняла Закон о взаимной правовой помощи по уголовным делам 2009 года.

Г. Свобода средств массовой информации

165. Гайана поддерживает право на свободу выражения мнений в качестве краеугольного камня своего демократического государства. В докладе органи-

зации "Фридом Хаус" о свободе мировой прессы за 2009 год Гайана указана в качестве страны, в которой существует свобода прессы.

166. В соответствии со статьей 146(1) ни одно лицо не может, кроме как с его согласия, быть ограничено в осуществлении своего права на свободу выражения мнений, права придерживаться своего мнения, а также беспрепятственно получать и распространять идеи и информацию⁴³. В статье 146(2) (а) предусматриваются ограничения, которые по разумным соображениям необходимо в интересах обороны, государственной безопасности, общественного порядка, нравственности и здоровья общества.

167. Средства массовой информации (особенно телевидение) разжигали расовое и политическое насилие во время общих и региональных выборов в 1997 и 2001 годах. В целях предотвращения дальнейшего сползания к насилию на расовой почве была достигнута двухпартийная договоренность о создании Консультативного комитета по эфирному вещанию. Кроме того, была создана Группа по контролю за средствами массовой информации (по рекомендации Международной миссии по наблюдению), и перед проведением выборов 2006 года всеми средствами массовой информации был подписан Кодекс поведения.

168. Существует 20 частных телевизионных станций (из которых 6 являются региональными станциями и одна – станцией индейской общины). Имеется четыре частных ежедневных газеты и две частные еженедельные газеты. Правительство владеет и осуществляет руководство одной телевизионной станцией, одной газетой и одной радиостанцией в Гайане.

169. Проекты законов о радиовещании и свободе доступа к информации находятся на стадии обсуждения и включены в законодательную повестку дня 2010 года.

Н. Международные обязательства Гайаны в области прав человека, включая гуманитарную помощь

170. Гайана является членом Организации Объединенных Наций и ратифицировала основные договоры о правах человека. Следует отметить, что Гайана также подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов и приняла Декларацию о правах коренных народов.

171. В соответствии со статьей 154 (6) государство может ограничить свои обязательства по договору при условии, что две трети голосов Национального собрания проголосуют в пользу такого отхода от обязательств или их ограничения. Для ратификации всех международных договоров и конвенций требуется согласие Парламента. Гайана соблюдает это требование.

172. Заслуживает упоминания предложение Гайаны по новому мировому гуманитарному порядку, представленное бывшим Президентом д-ром Чедди Джанганом на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене в 1995 году, которое Гайана продолжает пропагандировать в Организации Объединенных Наций и в других органах на международном уровне.

173. Несмотря на то, что Гайана является небольшой развивающейся страной, она также выполнила свои национальные и международные гуманитарные обязательства. Гайана является государством, участвующим в работе Карибской региональной организации по ликвидации последствий стихийных бедствий

(CDEMA), и вносит вклад в работу гуманитарных и миротворческих миссий в Карибском регионе и за его пределами⁴⁴.

I. Международная ответственность Гайаны в области уменьшения последствий изменения климата и охраны окружающей среды

174. Гайана по-прежнему решительно привержена своему обязательству, касающемуся обращения вспять процесса изменения климата. В Гайане находится один из четырех остающихся в мире нетронутым тропических лесов. В июне 2008 года она начала осуществление политики "недопущенного обезлесения", в рамках которой уделяется особое внимание роли лесов в борьбе с изменением климата и предусматриваются стимулы для поощрения стран и распространения "недопущенного обезлесения" в качестве экологической услуги.

175. Стратегия низкоуглеродного развития (СНР) является моделью Гайаны для экономики, основанной на использовании источников возобновляемой энергии и сокращении выбросов углекислого газа, которая содействует развитию рынка углеродного кредитования. Она призывает к выделению больших ресурсов малым и уязвимым странам для адаптации и смягчения последствий изменения климата. СНР обеспечивает модель устойчивого развития, содействуя сокращению выбросов углерода в глобальном масштабе. Гайана по-прежнему играет свою роль на международном форуме по заключению соглашения об изменении климата, имеющего обязательную юридическую силу в международном масштабе⁴⁵.

J. Трудности при подготовке докладов государства в соответствии с международными обязательствами

176. Гайана как развивающаяся страна, которая недавно восстановила демократическую форму правления, за последние 17 лет прилагает огромные усилия для преобразования страны и укрепления ее зарождающейся демократии.

177. Тем не менее небольшая численность населения и нехватка квалифицированных кадров влияют на способность страны своевременно представлять доклады в соответствии с ее намерениями.

178. Предполагается, что после представления в 2010 году просроченных докладов и усовершенствования системы сбора данных Гайана сможет лучше выполнять свои договорные обязательства.

Примечания

¹ Herein after Guyana.

² Religious domination include: Hindu 28.4%, Pentecostal 16.9%, Roman Catholic 8.1%, Anglican 6.9%, Seventh Day Adventist 5%, Methodist 1.7%, Jehovah Witness 1.1%, Other Christians 17.7%, Muslim 7.2%, Other 4.3%, Non3 4.3% (2002 Census).

³ This fact is recognized in Article 35 of the Constitution of Guyana. According to the last National Census taken in 2002, the population consists of East Indian 43.5%, Black (African) 30.2%, Mixed 16.7%, Amerindian 9.1%, Other 0.5% (Chinese and Portuguese).

⁴ See <http://www.parliament.gov.gy>

⁵ The President is the Head of State, the supreme executive authority and commander in Chief of the entire Disciplined Forces (Article 89). The Prime Minister is the principal assistant of the President and Leader of Government Business in the National Assembly.

- ⁶ The Government Ministries include: Ministry of Agriculture, Ministry of Amerindian Affairs, Ministry of Culture Youth and Sports, Ministry of Education, Ministry of Foreign Affairs, Ministry of Foreign Trade and International Cooperation, Ministry of Finance, Ministry of Health, Ministry of Home Affairs, Ministry of Housing and Water, Ministry of Labour, Human Services and Social Security, Ministry of Legal Affairs and Attorney General's Chambers, Ministry of Local Government and Regional Development, Office of the President, Office of the Prime Minister, Ministry of Public Service, Ministry of Public Works, Ministry of Transport and Communications, Ministry of Tourism.
- ⁷ Following Independence in 1966, the 1970 constitutional change established the Cooperative Republic of Guyana. The 1980 Constitution restructured Guyana's Parliament to reflect a hybrid Westminster republican system.
- ⁸ The Committee of Appointments and the 4 Sectoral Committees were established in 2003. The incorporation of the Audit Office of Guyana under the Parliament and PAC's "general supervision" began on April 1st 2006.
- ⁹ Annexes to the present report are available on OHCHR website.
- ¹⁰ Of significance is the provision for the Leader of the Opposition to submit to the President six names from which he selects the Chairman of the constitutional Human Rights Commission and six names for the Chairman of the Guyana Elections Commission (GECOM) as well as his necessary concurrence with the appointment of the principal officers of the Judiciary.
- ¹¹ The ten (10) Regional Administrations are statutorily extensions of central government which receive budgetary allocations to enable them to function. The MCCs and the NDCs also receive budgetary allocations from central government.
- ¹² Established by Order No. 10 of 2005.
- ¹³ The Public Service Commission has the sole responsibility to appoint persons to public offices and to remove and exercise disciplinary control over persons holding or acting in such offices. The Police Service Commission appoints, removes and exercises disciplinary control of persons to offices in the Police Force of or above the rank of Inspector.
- ¹⁴ These Commissions are mandated to investigate complaints of discrimination, mediate and undertake human rights education and research and make recommendations for policy and legislative changes. It is worth noting that the Parliamentary Sectoral Committee on Social Services approves their staffing and remuneration. (Article 212 P).
- ¹⁵ See the Commission's website www.ethnicrelations.org.gy.
- ¹⁶ National public holidays reflect the religious, historical and cultural richness of the country. September is dedicated to recognizing and celebrating the Amerindian peoples' contributions and the promotion of their cultural and linguistic heritage.
- ¹⁷ Guyana submission to the UN Questionnaire on the Religion May 2007 may be of interest.
- ¹⁸ Guyana is between 7 and 9 feet below sea level along its 120 mile sea coast. In 2005 it suffered a natural disaster where 300,000 people's homes were flooded and thousands of acres of agricultural land were destroyed. As a result, the country has had to heavily invest in infrastructural works in sea and river defences, irrigation and drainage.
- ¹⁹ A recent evaluation has shown a reduction in anemia by 34% and a 45% reduction in under nutrition.
- ²⁰ See the NHSS 2008-12 at http://www.health.gov.gy/pub/moh_nhss_0804.pdf.
- ²¹ See http://www.health.gov.gy/pub/moh_stats_bulletin_07.pdf.
- ²² Immunization figures for the following vaccines—DPT 95%, MMR/Yellow fever 96%, Polio 95% and TB/BCG 97%.
- ²³ There are 339 discrete nursery schools, 88 nursery classes in primary schools, 440 primary schools, 109 secondary schools and 14 practical instruction centres in 2009 in the public education sector.
- ²⁴ With respect to children, the GLAC manages the GoG/UNICEF Children's Legal Aid Project.
- ²⁵ The PCA's powers are provided in statute and are in addition to the Police (Discipline) Act Chapter 17:01 The PCA has powers to enter any building where an alleged complaint has been committed.
- ²⁶ In the last 4 years there have been several Boards of Inquiry on allegations of abuse, robbery, excessive force, and torture. The most recent have been posted on

- <http://www.moha.gov.gy/>. Charges have been instituted against 2 prison officers, 62 policemen and 4 soldiers in 2009.
- ²⁷ In 2009, there were 2179 prisoners; 2095 males in the 5 prisons and 84 females.
- ²⁸ See Guyana submissions to the UN Questionnaire on the Right to Education in Detention, February 2009, the UN Questionnaire on Detention of Drug Abusers, August 2009, and the OAS Questionnaire on Juvenile Justice in the Criminal System, December 2008.
- ²⁹ See <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2009/pn0961.htm>
- ³⁰ An updated status report on the MDG Goals is being prepared with UNDP support.
- ³¹ See Guyana's report to CERD and its response to the OAS IACHR Questionnaire on the Legal Framework on Property Rights of Indigenous Peoples, October 2009.
- ³² The Mining Act, Cap. 65:01, The Environmental Protection Act, Cap. 20:05 and Forest Act (2009) make provisions for the protection of traditional rights of Amerindians.
- ³³ A single Village Council may represent more than one community.
- ³⁴ These include: crime prevention, juvenile justice and care of children through out Guyana including monitoring special children homes.
- ³⁵ The Child Care Protection Agency was established on July 29, 2009 and is the lead agency in the protection of children.
- ³⁶ A woman and children born out of her union with the deceased can benefit under the deceased's estate once it is established that she lived with the deceased for seven (7) years or more and the children are issues of that union or has been maintained by the deceased (Family and Dependants Provision Act No. 22 of 1990).
- ³⁷ See the Medical Termination of Pregnancy Act 1996.
- ³⁸ See Guyana's State Party Report to CEDAW 2010.
- ³⁹ See Guyana's submission to the UN Resolution 62/163 fuelling of racism, July 2009.
- ⁴⁰ See Guyana's submission to the OAS Questionnaire on Citizen Security and Human Rights in September 2008.
- ⁴¹ The NCLO include representatives from the parliamentary political parties, the three main religious bodies, the two umbrella labour bodies, two private sector bodies, the Guyana Association of Private Security Organizations, the National Community Policing Association, and government officials from the justice and security sectors.
- ⁴² See Guyana's submission to the UNHRC Resolution 11/3 on Trafficking in Persons October 2009.
- ⁴³ The ICT and Telecommunications Strategies focus on connecting all of Guyana to equalize and reduce costs of access to information, educational development and investment opportunities.
- ⁴⁴ Guyana sent a 100 person Guyana Defence Force contingent to Grenada after the 2005 hurricane for a period of six months to provide relief and reconstruct. Following the January 2010 Haiti Earthquake, Guyana has contributed US\$ 1 M and its Haiti Relief Committee has raised additional donations of food, rice, clothing and construction materials.
- ⁴⁵ Guyana partners with several international organizations and has a Memorandum of Understanding with the Kingdom of Norway on climate change and the reduction of carbon emissions.