



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

丹麦

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为4年。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1971年12月9日	无	个人申诉(第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1972年1月6日	有(第七条)	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1972年1月6日	有(第十条、第十四条、第二十条)	国家间指控(第四十一条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1972年1月6日	有(第五条)	-
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1994年2月24日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1983年4月21日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2000年5月31日	无	调查程序(第8和第9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1987年5月27日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)	2004年6月25日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1991年7月19日	对第40条有保留	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2002年8月27日	根据第三条交存的具有约束力的声明:(自愿入伍最低年龄)18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2003年7月24日	有(第2条)	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2009年7月24日	无	-

丹麦未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(2007年仅签署)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ³	是
难民和无国籍人 ⁴	是
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁵	是
《劳工组织基本公约》 ⁶	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

- 2010 年，消除种族歧视委员会鼓励丹麦考虑批准《消除一切形式种族歧视国际公约》。⁷ 消除对妇女歧视委员会 2009 年提出类似建议。⁸
- 2008 年，人权事务委员会对丹麦准备维持批准《公约》时作出的保留表示遗憾，建议丹麦根据近期司法系统的改革，考虑缩小对第十四条所做保留的范围。⁹

B. 宪法和法律框架

- 消除种族歧视委员会重申其建议，即请丹麦将《公约》纳入本国法律体系，以保证《公约》在法庭中直接适用。¹⁰ 人权事务委员会¹¹ 和消除对妇女歧视委员会¹² 建议丹麦重新考虑关于不将两部国际公约纳入国内法律秩序的决定。禁止酷刑委员会建议丹麦将《公约》纳入本国法律，以允许个人在法庭中直接援引。¹³ 2005 年，儿童权利委员会建议，当国内法律条款与《公约》中规定的权利相冲突时，应以《公约》为准。¹⁴
- 难民署指出，丹麦不受欧洲联盟(欧盟)关于庇护的现有法律框架的约束。难民署还指出，2002 年以来，丹麦经常对《外国人法》作出立法修改，建立了评分制度。其中大多数改动都引入了限制性措施。¹⁵ 2010 年 5 月 25 日，议会通过了对《外国人法》的法律改动，其中废除了以前关于七年获得无限期居留许可的规定。¹⁶
- 人权事务委员会欢迎通过《种族平等待遇法》，《刑法》中列入关于酷刑的特别章节，并为消除暴力侵害妇女问题采取了立法和政策措施。¹⁷
- 消除对妇女歧视委员会赞扬 2007 年 9 月的《男女平等团结法》，其中规定，在除就业之外的其他领域，可申请临时特殊措施，委员会并肯定 2009 年 5 月作出的使男女比例的规定更加严格的修正。¹⁸

7. 消除对妇女歧视委员会回顾指出，丹麦有义务将男女平等原则纳入本国立法中，建议丹麦保证在领土全境包括法罗群岛和格陵兰充分落实这一原则。¹⁹

8. 2006 年，儿童权利委员会欢迎通过第 380 号法对《刑法》作出修正，引入一条新的关于贩运人口的条款；委员会也欢迎 2005 年对《打击贩运妇女问题行动计划》增加了附录，以保护和支助被贩运到丹麦的儿童。²⁰

C. 体制和人权基础结构

9. 2001 年，丹麦人权研究所获得增进和保护人权国家机构国际协调委员会的 A 级资格认证。2007 年 10 月接受了进一步审查。²¹

10. 2004 年，经济、社会和文化权利委员会欢迎在丹麦人权研究所下设立新的机制，负责接收关于种族歧视案件的个人投诉。²²

11. 消除种族歧视委员会欢迎在难民、移民和融合事务部下设立民主融合和防止极端化事务司。²³

12. 儿童权利委员会建议丹麦提名一家独立机构或另外设立一个机构，监督《公约》执行情况。²⁴

D. 政策措施

13. 消除种族歧视委员会欢迎 2010 年 7 月公布的《种族平等待遇和尊重个人行动计划》。²⁵

14. 2010 年，劳工组织公约和建议适用问题专家委员会注意到丹麦的《2007-10 年打击贩运人口问题行动计划》。²⁶

15. 消除对妇女歧视委员会欢迎为提高关于贩运人口问题的公众意识所作努力，特别是《2007-2010 年国家行动计划》，并成立了部际贩运人口问题工作小组和反贩运人口中心。²⁷

16. 消除对妇女歧视委员会建议丹麦确保将执行男女平等政策作为授予公共采购合同的一项要求。²⁸

17. 儿童权利委员会欢迎国家警察总署成立互联网犯罪(包括儿童色情犯罪)特别调查股。²⁹

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³⁰	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2009年	2010年8月提交	应于2011年8月提交	第二十次和第二十一次定期报告应于2013年提交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	2003年	2004年11月	-	第五次定期报告于2010年收到
人权事务委员会(HR Committee)	2007年	2008年10月	2009年收到	第六次定期报告应于2013年提交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2008年	2009年7月	应于2011年7月提交	第八次定期报告应于2013年提交
禁止酷刑委员会(CAT)	2004年	2007年5月	2008年收到	第六次至第七次定期报告应于2011年提交
儿童权利委员会(CRC)	2003年	2005年9月	-	第四次定期报告于2008年收到
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	2004年	2005年9月	-	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)	2005年	2006年9月	-	-

18. 2010年, 消除种族歧视委员会赞扬丹麦一直准时提交定期报告, 并对严格遵照委员会指导方针编写的报告质量予以肯定。³¹

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	是
最近访问或出访报告	酷刑问题特别报告员(2009年5月2日至9日)
原则上同意的访问	教育问题特别报告员(2008年)
提出请求但尚未商定的访问	
访问期间提供的便利/合作	酷刑问题特别报告员对该国政府表示高度赞赏。
访问后续行动	

对指控信和紧急呼吁的答复 审议所涉期间共发出一份信函。政府未作答复。
对专题调查问卷的答复 丹麦共回答特别程序任务负责人发出的 26 份调查问卷中的 7 份。³²

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

19. 从 2006 年到 2010 年，丹麦连续向高专办提供捐款，包括 2006 年到 2010 年向支援酷刑受害者自愿基金捐款，2006 到 2009 向支援土著人民自愿基金捐款。³³

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

20. 消除种族歧视委员会注意到，最近对《外国人法》的修正案引进了新的取得永久居留证的制度，建议丹麦采取具体措施评估这一制度的实施情况，确保该制度不会仅仅基于贫困、依靠国家财力和通过丹麦语考试等因素将申请人排除在外；还必须确保该制度不会将下述受国际保护的人排除在外：他们由于年龄、创伤或其他弱势而无法达标，因此无法完成法律规定的融合目标。³⁴

21. 消除种族歧视委员会欢迎缔约国设立平等待遇委员会，审议关于歧视的投诉，建议丹麦加强委员会的投诉程序，使投诉人能够提供口头证词。委员会敦促丹麦修订委员会程序，确保秘书处不会占用委员会的权力，在委员会的专门小组审议之前便驳回投诉。³⁵

22. 消除种族歧视委员会建议丹麦加大努力，推动具有其他族裔背景的人员担任警员，以便警察部门实现种族平衡。丹麦必须加大努力消除移民在劳动力市场上遇到的一切障碍，如种族偏见和成见。³⁶

23. 消除对妇女歧视委员会建议，丹麦(包括法罗群岛和格陵兰)应切实采取措施，包括暂行特别措施，加速实现事实上的男女平等。³⁷

24. 儿童权利委员会表达了与经济、社会和文化权利委员会和消除种族歧视委员会同样的关切，建议丹麦进一步努力，防止和消除一切形式对儿童的实际歧视。³⁸

25. 儿童权利委员会建议丹麦采取一切必要措施，确保在各市政当局的政策中充分考虑到残疾儿童的需要，确保残疾儿童平等地获得向其提供的服务，并向他们提供平等的受教育机会。³⁹

26. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，近年来到达丹麦的移民和难民人数的增加助长了对外国人的反感和敌视态度。⁴⁰ 委员会建议丹麦监测和打击种族主义和排外事件，继续促进文化间理解和宽容。⁴¹

2. 生命权、人身自由和安全权

27. 禁止酷刑委员会注意到，丹麦对 2002 年 Jens Arne Ørskov 在被警方羁押期间死亡的案件所招致的批评和其他个案做出了回应，成立了一个基础广泛的委员会，审查和评估当前处理针对警方投诉的体系。委员会建议，丹麦应确保所有关于执法官员侵权的指控均得到迅速、独立和公正的调查，并确保警察不当行为的受害者有权得到纠正和适足的赔偿。⁴² 在后续答复中，丹麦回答说，预计将在 2008 年底收到上述委员会的报告。⁴³ 禁止酷刑委员会请丹麦将该报告转报禁止酷刑委员会。⁴⁴

28. 禁止酷刑委员会关切地注意到，《丹麦刑法》中并不存在酷刑罪本身，此类犯罪行为按《刑法》中的其他条款予以处罚，因此有法定时效。委员会建议丹麦审查关于法定时效的规则和条款，使之充分符合本国依照《公约》承担的义务。⁴⁵

29. 禁止酷刑委员会呼吁丹麦在《军事刑法》和《刑法》中依《公约》定义列入专门的酷刑罪。⁴⁶ 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员提出了类似的建议。⁴⁷

30. 禁止酷刑委员会注意到有报告称，2002 年 2 月至 3 月，在国外的一个联合军事行动中，丹麦特种部队捕获了 34 名男子并将其交给了盟军，对于当时的情形，后来的指称说这些男子在被盟军羁押期间遭到了虐待。委员会注意到丹麦作出的保证，即所有被拘押者在被移交盟军羁押后很快即被释放，没有人受到虐待。禁止酷刑委员会建议丹麦确保在任何情形下都要充分遵守《公约》。⁴⁸

31. 人权事务委员会感到关切的是，有指控称缔约国的空域和机场被用来执行所谓的遣返空运，将有些人从第三国送回他们有可能遭到酷刑或虐待的国家。委员会注意到，丹麦已经设立了一个政府工作队来调查这一问题。委员会建议丹麦设立一个视察制度，确保其空域和机场不得用于这种目的。⁴⁹

32. 禁止酷刑委员会建议丹麦审查现行处理执法官员过度使用武力(包括使用武器)指控的框架，以确保其符合《公约》的要求。缔约国应确保对不当行为的所有投诉或指控开展迅速、公正的调查。⁵⁰

33. 人权事务委员会建议丹麦审查其关于审前拘留期间隔离监禁的立法和做法，以便确保只有在特殊情况下才能采取这种措施，而且必须对时间加以限制。⁵¹ 丹麦在后续答复中指出，“隔离监禁”是指不得与其他被拘押者联系，而不是指被拘留者在其他方面“被隔离”。⁵²

34. 酷刑问题特别报告员表示，大量诉诸隔离监禁仍是一项主要关切⁵³，建议进一步减少其使用，原因是有明确证据显示这种做法对被拘留者的精神健康具有不利影响。⁵⁴

35. 关于危害国家安全或反对《宪法》的嫌疑犯在审前期间可无限期隔离关押的问题，禁止酷刑委员会建议丹麦确保遵守相称原则，并对这一做法的使用作出严格的限制。⁵⁵

36. 禁止酷刑委员会欢迎丹麦目前改进监狱条件的努力，包括为管理日入住率增拨资源。委员会尤其欢迎丹麦努力引进替代拘留措施，如使用电子监控办法。⁵⁶

37. 人权事务委员会建议丹麦继续努力争取消除暴力侵害妇女行为，包括家庭暴力，就这种现象的犯罪性质展开宣传运动，并调拨充分的财政资源来防止这种暴力并向受害者提供保护和物资支持。⁵⁷ 在后续答复中，丹麦回复说，已经向目前正在拟订的新的《2009-2012 年打击亲密关系中施暴现象国家战略》拨付了 3,500 万丹麦克朗。⁵⁸

38. 酷刑问题特别报告员指出，在格陵兰，虽然家庭暴力问题很严重，但反对家庭暴力的行动目前仍未受到足够的重视，⁵⁹ 报告员建议，格陵兰地方自治政府应拟订和实施有充分资源的反对格陵兰家庭暴力行动计划，将之作为一项优先要务。⁶⁰

39. 消除对妇女歧视委员会呼吁，丹麦(包括法罗群岛和格陵兰)应继续努力防止和打击暴力侵害妇女现象，通过一项关于暴力侵害妇女问题的协调政策。委员会进一步建议，丹麦可考虑通过一部专门的关于暴力侵害妇女包括家庭暴力问题的法律。委员会呼吁丹麦确保向遭受家庭暴力的已婚外国籍妇女提供关于居留许可的灵活解决办法，并建议规定明确的保护这类人员的法律保障和行政准则。⁶¹

40. 消除种族歧视委员会建议丹麦采取措施，确保遭受家庭暴力的妇女不会为了获得居留许可资格而被迫与施虐配偶共同居住，以达到两年期限要求。缔约国应采取具体措施，为同居未满两年的妇女在结束同居后申请居留证提供其他选择。⁶² 2004 年，经济、社会和文化权利委员会表达了类似的关切，并提出了类似的建议。⁶³

41. 消除对妇女歧视委员会请丹麦加强旨在解决该国利用卖淫营利问题的措施，特别是对卖淫的需求。⁶⁴

42. 消除对妇女歧视委员会呼吁丹麦制定在丹麦庇护法律和惯例内处理与性别有关的迫害指控的指导原则，以制定一个更方面的办法，确认贩运人口和基于性别的迫害的受害者。⁶⁵ 酷刑问题特别报告员建议丹麦政府进一步重视丹麦境内贩运人口受害者的复原问题。⁶⁶

43. 儿童权利委员会建议丹麦：加强防止对儿童商业化性剥削的努力，包括制订对儿童的商业化性剥削问题国家行动计划；规定传播涉及儿童的色情影像属刑事犯罪行为；加强受害者康复和再融合措施；培训执法官员、社会工作者和检察官。⁶⁷

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

44. 2008 年，人权事务委员会表示欢迎为实现法院系统的合理化和减少刑事和民事案件的办理时间而进行了影响深远的司法体系改革。⁶⁸

45. 消除种族歧视委员会建议丹麦限制总检察长的权力，设立独立和多文化的监督机构，评估并监督总检察长依据《刑法》第 266(b)条对案件作出的决定，以

确保案件的终止不会导致受害者不愿提出指控或助长对仇恨罪犯罪者的有罪不罚。委员会呼吁丹麦抵制关于废除第 266(b)条的要求，因为这将使缔约国在打击种族歧视和仇恨罪方面的努力和成果付之东流。⁶⁹

46. 儿童权利委员会欢迎 2004 年对《少年司法法》作出修改，建议作为优先事项，审查目前隔离监禁的做法，采取措施，废除对 18 岁以下有异常表现者进行监禁或禁闭的做法；充分执行有关 15 岁以下违法儿童的规定，确保在未经适当程序的情况下不剥夺他们的自由。⁷⁰

47. 儿童权利委员会建议丹麦进一步努力，打击儿童性旅游这一令人担忧的现象，包括对在国外犯罪的人员在回国后系统地予以起诉。⁷¹ 儿童权利委员会赞赏地注意到，丹麦于 2006 年 6 月 2 日废除了关于针对儿童的性犯罪的“两国共认罪行”的要求。⁷²

48. 儿童权利委员会还感兴趣地注意到丹麦拟订了一个证人保护方案，建议对不能保证在遣返后获得证人保护的儿童保证提供丹麦居留许可并得到保护。⁷³

4. 婚姻权和家庭生活权

49. 难民署建议修正《丹麦外国人法》，确保保障人人有权享有家庭生活、婚姻和择偶自由，不因民族或种族出身而受歧视，其中包括确保家庭团聚权不仅仅适用于儿童。⁷⁴

50. 消除种族歧视委员会重申对丹麦法律中对家庭团聚规定的限制条件的关切。委员会敦促丹麦采取切实措施，评估这一法律对于不同种族享有家庭生活、婚姻和择偶权利的影响。⁷⁵

51. 消除对妇女歧视委员会重申其关切，即对移民配偶团聚的最低年龄要求(24 岁)会成为丹麦家庭生活权的一项阻碍因素。委员会建议审查 24 岁这个最低年龄要求，使之与丹麦人夫妇适用的规则相符。⁷⁶ 2004 年，经济、社会和文化权利委员会表达了类似的关切，并提出了类似的建议。⁷⁷

52. 儿童权利委员会继续对立法改革将符合家庭团聚资格儿童的年龄限制从 18 岁降到 15 岁表示关切，建议丹麦采取措施，确保家庭团聚程序符合《公约》规定。⁷⁸

5. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

53. 人权事务委员会建议丹麦采取步骤，确保人们平等享受宗教或信仰自由权利，并考虑审查其关于向丹麦国教提供直接财政支持的立法和行政做法，并将婚姻登记和墓地管理的行政职责赋予国家机关。⁷⁹

54. 在一家报纸刊登以丑化方式表现先知默罕默德的卡通画之后，宗教或信仰自由问题特别报告员和当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员于 2005 年 11 月 24 日致信丹麦政府，对似乎反映对他人

的宗教不容忍和缺少尊重的行动表示关切。⁸⁰ 政府于 2006 年 1 月 24 日和 31 日作出答复。⁸¹

55. 应丹麦人权研究所的邀请, 增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员 2006 年 4 月赴丹麦参加了一系列会议, 收集了大量关于“丹麦卡通事件”的情况。⁸²

56. 消除对妇女歧视委员会建议丹麦采取积极有效的措施, 鼓励更多的妇女申请高级别职位, 并建议在劳动力市场和工商业部门中妇女担任管理职位的战略中纳入有效的监督和问责机制。⁸³

57. 人权事务委员会建议丹麦进一步努力, 增加妇女对政治决策位置的参与, 特别是在地方上, 包括开展提高意识活动, 并在可行的情况下采取暂行特别措施。⁸⁴

58. 消除对妇女歧视委员会敦促丹麦采取适当的暂行特别措施, 以增加妇女从政人数, 特别是在大区和地方上, 包括法罗群岛和格陵兰。⁸⁵

6. 工作权和公正良好工作条件权

59. 消除对妇女歧视委员会敦促丹麦采取积极务实的措施, 消除职业分割现象, 缩小和消除男女工资差距。委员会建议丹麦(包括法罗群岛和格陵兰)应继续努力确保家庭和事业得到兼顾, 并推动平等承担家务和家庭事务。⁸⁶

60. 2009 年, 劳工组织专家委员会指出, 2006 年丹麦妇女的平均小时毛工资比男子低 17%。⁸⁷ 经济、社会和文化权利委员会表达了类似的观点。⁸⁸ 在提交法院审理的性别歧视案件中, 有很多似乎都涉及因怀孕或休产假而被解雇一事。⁸⁹

61. 劳工组织专家委员会指出, 尽管 2006 年来自非西方国家的移民的就业率略有上升, 但妇女移民的就业率 (2006 年为 42.4%) 仍然低于男性移民 (2006 年为 57%)。劳工组织专家委员会请丹麦提供资料, 说明已经采取或考虑采取哪些措施促进具有移民背景的男子和妇女以及难民有更多机会进入劳动市场。⁹⁰

62. 2010 年, 劳工组织专家委员会请丹麦采取必要措施, 使选择保留作为公务员身份的教师能够采取罢工行动, 而不会遭遇受罚的风险。⁹¹

7. 社会保障权和适足生活水准权

63. 2005 年, 儿童权利委员会建议丹麦确保满足全体儿童的需要, 并采取一切必要措施确保儿童, 特别是来自社会弱势家庭和非丹麦裔儿童不会生活贫困。⁹²

64. 儿童权利委员会鼓励丹麦继续和加强发展心理卫生保健, 以确保为所有儿童和青年提供充足的治疗/照料, 以免将他们安置在成人精神病中心。委员会进一步建议丹麦加强预防青少年自杀的措施, 特别是在格陵兰。⁹³

65. 2004 年, 经济、社会和文化权利委员会建议丹麦通过国家政策, 确保所有家庭享有适足的住房设施, 并为社会住房分配充足的资源, 特别是弱势和边缘化

群体如移民等。委员会进一步鼓励丹麦采取措施解决无家可归问题，特别是移民人口中的无家可归问题。⁹⁴

8. 受教育权

66. 消除种族歧视委员会注意到，丹麦只为来自欧洲联盟、欧洲经济区国家以及法罗群岛和格陵兰的儿童提供母语教育。委员会建议丹麦采取适当的措施，评估其他族裔群体成员是否需要母语教学，以便使这些人的子女能够接受母语教育。⁹⁵

67. 儿童权利委员会建议丹麦采取必要措施，确保全体儿童能获得小学和中学教育；并进一步努力，消除各种族在教育方面的差距。⁹⁶

9. 少数群体和土著人民

68. 2010年，消除种族歧视委员会重申对最高法院2003年11月28日作出的关于格陵兰 Thule 部落的裁决表示关切，建议丹麦采取具体措施，确保 Thule 部落的地位体现有关土著民族认同的既定国际规范。⁹⁷ 2008年，人权事务委员会表达了类似的关切，并提出类似的建议。⁹⁸

69. 2001年，针对以 Thule 区 Uummannaq 社区的名义提出的申诉，劳工组织专家委员会表示，没有依据认为 Uummannaq 社区的居民是有别于格陵兰土著人民(因纽特人)的一个民族，但这并不一定有关系，因为在劳工组织第 169 号公约中没有任何文字指出只有独特的民族才能提出土地要求。⁹⁹

70. 消除种族歧视委员会建议丹麦采取适当的措施，确定罗姆人的法律地位，给予其充分保护，使其不受歧视，免遭种族划线和仇恨犯罪，并便利他们获得公共服务。¹⁰⁰

71. 消除对妇女歧视委员会敦促丹麦加紧努力，消除对少数民族妇女的歧视。委员会建议充分解决外国妇女的保健需要，特别是关于预防和控制艾滋病毒感染的信息。¹⁰¹

10. 移民、难民和寻求庇护者

72. 难民署认为《外国人法》的修正有问题，因为难民被驱逐会导致其丧失难民身份。¹⁰² 难民署还感到关切的是，对需要国际保护者的免受驱逐的保障会进一步缩减。¹⁰³ 难民署建议丹麦确保可能导致驱逐的行为应符合国际难民和人权法律，以避免对需要国际保护的人员实施过度措施。¹⁰⁴

73. 难民署指出，《外国人法》关于限制对孤身和与家人离散儿童颁发居留证的修正目前正由议会审议。其中一项修正建议，对于孤身或与家人离散的儿童，在其满 18 岁时收回临时居留证，除非适用例外条件。¹⁰⁵

74. 难民署感到关切的是，《外国人法》下述未成年人弱势群体在进一步收紧：由于他们在抵达丹麦时被认定还不够成熟，未对其保护需要加以评估。居留证只到 18 岁的限制有可能对儿童的成长和幸福产生不利影响。¹⁰⁶ 难民署建议丹

麦修订关于《丹麦外国人法》涉及寻求庇护的孤身儿童的提议修正案，适用若干承认儿童额外保护和援助需要的保障措施。¹⁰⁷

75. 人权事务委员会建议丹麦在考虑将外国国民送回据信会出现违反《公民权利和政治权利国际公约》待遇的国家时，应对依靠外交保证采取极为审慎的态度。委员会建议丹麦监测此类人员返回后受到的待遇，在保证没有得到履行时采取适当的行动。¹⁰⁸

76. 禁止酷刑委员会对于在庇护中心等待时间过长以及长时间等待和日常生活的不确定性对于寻求庇护者产生的负面心理影响感到关注。¹⁰⁹ 2005 年，儿童权利委员会表达了类似的关切。¹¹⁰

11. 人权和反恐

77. 酷刑问题特别报告员为部际遣返航班工作组的设立感到鼓舞，强烈鼓励通过充分透明的进程吸收独立专家参与。¹¹¹ 他建议不要使用外交保证作为将恐怖主义嫌疑犯送回众所周知实施酷刑的国家。¹¹²

12. 具体地区或领土的情况或相关情况

78. 消除种族歧视委员会敦促丹麦采取措施解决被认为“法律上没有父亲的”格陵兰人面临的问题，他们因为是非婚生子女，在各种法律上都受到不利影响，包括关于家庭生活、土地所有权和继承的法律。¹¹³

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

79. 消除对妇女歧视委员会祝贺丹麦将男女平等和扶持妇女作为发展合作活动的主要内容，并为此划拨财政资源。¹¹⁴

80. 2007 年，联合国人权事务副高级专员重点指出，丹麦人权研究所在帮助全世界的国家人权机构成长的努力中发挥带头作用，并在国家机构欧洲协调委员会中发挥重要作用。¹¹⁵

81. 酷刑问题特别报告员赞扬丹麦在全世界反酷刑努力中长期发挥带头作用，肯定政府为成功开展家庭暴力和贩运妇女问题宣传活动所做的努力。¹¹⁶

82. 禁止酷刑委员会肯定丹麦为推动尊重人权，特别是打击和根除酷刑在全球范围做出的努力。¹¹⁷

83. 儿童权利委员会欢迎丹麦对官方发展援助的持续承诺。¹¹⁸

84. 经济、社会和文化权利委员会赞赏地注意到丹麦对官方发展援助的承诺，并且丹麦是极少数超过联合国确定的占国内生产总值 0.7% 的目标的国家之一。¹¹⁹

85. 难民署重点指出，丹麦对在丹麦寻求庇护的孤身儿童有高标准接收中心。¹²⁰

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

86. 丹麦保证：充分参与普遍定期审议；通过向人权高专办和负有保护人权职责的其他联合国机构提供财政支持来支助与人权有关的活动；提供大量扶贫捐款；推动法治和打击有罪不罚现象；提倡增加宽容，打击基于宗教或信仰的各种形式的歧视和煽动宗教仇恨的行为；支持对免受酷刑自由进行独立国际监督；将国内的人权保护工作付诸全面的独立监督。¹²¹

B. 后续行动具体建议

87. 2010 年，消除种族歧视委员会请丹麦在一年内提供资料，说明就第 13 段(《外国人法》的修正)、第 15 段(“反强迫集中居住”法)、第 18 段(平等待遇委员会)和第 19 段(囚犯的种族构成)中所提建议的后续情况。¹²²

88. 2008 年，人权事务委员会请丹麦在一年内提供相关资料，说明第 8 段(暴力侵害妇女问题)和第 11 段(隔离监禁)中所提建议的落实情况。¹²³ 2009 年收到了答复。

89. 2009 年，消除对妇女歧视委员会请丹麦在两年内提供资料，说明第 15 段(《公约》的法律地位)和第 31 段(暴力侵害妇女问题)中建议的落实情况。¹²⁴

90. 2007 年，禁止酷刑委员会请丹麦在一年内提供资料，说明为落实第 15 段(公正调查)、第 16 段(过度使用武力)和第 19 段(关于酷刑和虐待的申诉)中所载建议而采取的措施。¹²⁵ 2008 年收到了答复；但禁止酷刑委员会要求作出进一步澄清。

五. 能力建设和技术援助

无

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009 (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR

ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁷ CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 20.

⁸ CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 46.

⁹ CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 5.

¹⁰ CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 8.

¹¹ CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 6.

¹² CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 15.

¹³ CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 9.

¹⁴ CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, para. 11.

¹⁵ UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 1.

¹⁶ UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 2.

¹⁷ CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 4.

¹⁸ CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, paras. 5–6.

¹⁹ CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 15.

²⁰ CRC/C/OPSC/DNK/CO/1, 17 October 2006, para. 4.

²¹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International

- Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex 1.
- 22 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 23.
- 23 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 4.
- 24 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, para. 21.
- 25 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 5.
- 26 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010DNK182, 1st para.
- 27 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 8.
- 28 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 29.
- 29 CRC/C/OPSC/DNK/CO/1, 17 October 2006, para. 5.
- 30 The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities. |
- 31 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 2.
- 32 The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24 and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para.9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, Annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16, footnote 29 and Corr.1, No. 4; (m) A/HRC/11/6, Annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, Annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/46/Add.1; (y) A/HRC/15/31/Add.1, para.6—for list of responding States, see http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written_contributions.htm; (z) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- 33 OHCHR Annual Report 2006, pp. 158-160 and 162; OHCHR 2007 report: Activities and Results, pp. 147, 151, 152 and 162; OHCHR 2008 report: Activities and Results, pp. 174, 176, 179, 180 and 191; OHCHR 2009 report, Activities and Results, pp. 190, 192, 195-196 and 204; OHCHR 2010 report: Activities and Results (forthcoming).
- 34 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 12.
- 35 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 18.
- 36 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 11.
- 37 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, paras. 20–21.
- 38 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, paras. 24–25.
- 39 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, para. 39.
- 40 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 13.
- 41 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 24.
- 42 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 15.
- 43 CAT/C/DNK/CO/5/Add.1, p. 1.
- 44 Letter dated 12 May 2010, reference: ji/fg/follow-up/CAT.
- 45 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 11.
- 46 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 10.
- 47 A/HRC/10/44/Add.2, para. 78 (a).
- 48 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, paras. 12–13.
- 49 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 9.
- 50 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 16.

- 51 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 11.
52 CCPR/C/DNK/CO/5/Add.1, 15 December 2009, para. 9.
53 A/HRC/10/44/Add.2, p. 2.
54 A/HRC/10/44/Add.2, para. 78 (b).
55 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 14.
56 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 4.
57 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 8.
58 CCPR/C/DNK/CO/5/Add.1, 15 December 2009, para. 4.
59 A/HRC/10/44/Add.2, p. 2.
60 A/HRC/10/44/Add.2, para. 79.
61 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 31.
62 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 13.
63 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 18.
64 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, paras. 34–35.
65 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 33.
66 A/HRC/10/44/Add.2, para. 78 (d).
67 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, paras. 56–57.
68 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 4(d).
69 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 9.
70 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, paras. 58–59.
71 CRC/C/OPSC/DNK/CO/1, 17 October 2006, paras. 31–32.
72 CRC/C/OPSC/DNK/CO/1, 17 October 2006, paras. 17–18.
73 CRC/C/OPSC/DNK/CO/1, 17 October 2006, paras. 25–26.
74 UNHCR submission to the UPR on Denmark, III, 6th para.
75 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 14.
76 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, paras. 40–41.
77 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 29.
78 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, paras. 31–32.
79 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 12.
80 E/CN.4/2006/5/Add.1, p. 28.
81 E/CN.4/2006/5/Add.1, pp. 28–29.
82 A/HRC/4/27, para. 22.
83 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 25.
84 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 7.
85 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 23.
86 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 27.
87 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009DNK100, 1st para.
88 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 14.
89 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009DNK111, 2nd para.
90 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009DNK111, 1st para.
91 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010DNK087, 1st para.
92 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, para. 47.
93 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, para. 43.
94 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 34.
95 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 16.
96 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, para. 49.
97 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 17.
98 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 13.
99 ILO, GB.280/18/5 (162000DNK169), para. 33, March 2001.

-
- 100 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 10.
101 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, paras. 38 and 39.
102 UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 3.
103 UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 4.
104 UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 4.
105 UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 5.
106 UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 5.
107 UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 6.
108 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 10.
109 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 17.
110 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, paras. 52–53.
111 A/HRC/10/44/Add.2, p. 3.
112 A/HRC/10/44/Add.2, para. 78 (f).
113 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 17.
114 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 9.
115 Statement by the United Nations Deputy High Commissioner for Human Rights to the Seminar on the future of NIs in celebration of the 20th anniversary of the Danish Institute for Human Rights, 3 May 2007, available at: <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=2151&LangID=E>.
116 A/HRC/10/44/Add.2, p. 2.
117 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 8.
118 CRC/C/DNK/CO/3, 23 November 2005, para. 4.
119 E/C.12/1/Add.102, 14 December 2004, para. 5.
120 UNHCR submission to the UPR on Denmark, p. 1.
121 A/61/742, Pledges and commitments undertaken by Denmark before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 2 February 2007 sent by the Permanent Mission of Denmark to the United Nations addressed to the President of the General Assembly.
122 CERD/C/DNK/CO/18-19, 27 August 2010, para. 26.
123 CCPR/C/DNK/CO/5, 16 December 2008, para. 15.
124 CEDAW/C/DEN/CO/7, 7 August 2009, para. 48.
125 CAT/C/DNK/CO/5, 16 July 2007, para. 22.
-