



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

#### 海地

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一. 背景和框架

1. 2010 年 1 月，鉴于海地面临的特殊情况及其要求，人权理事会第十三届特别会议决定同意推迟理事会普遍定期审议的截止日期，但是不得迟于 2011 年 12 月。<sup>1</sup>

### A. 国际义务范围

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1972 年 12 月 19 日	无	个人申诉(第十四条):
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1991 年 2 月 6 日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1981 年 7 月 20 日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1995 年 6 月 8 日	无	-
《残疾人权利公约》(CRPD)	2009 年 7 月 23 日	无	-
《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)	2009 年 7 月 23 日	无	调查程序(第六和七条):

海地未成为缔约国的核心条约：《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)、《禁止酷刑和其他残忍不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(只是在 2002 年签署)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) (只是在 2002 年签署)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED) (只是在 2007 年签署)

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 <sup>3</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>4</sup>	是，《1954 年公约》和《1961 年公约》除外
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 <sup>5</sup>	是，第三号议定书除外
劳工组织基本公约 <sup>6</sup>	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

2. 2009 年，消除对妇女歧视委员会鼓励海地批准它还不是缔约国的条约，也即：ICESCR、CAT、ICRMW 和 CED。<sup>7</sup> 同年，海地人权状况独立专家建议海地批准 ICESCR。<sup>8</sup>

3. 2009 年 3 月，独立专家表示，海地批准了《美洲预防、惩治和消除对妇女暴力公约》。<sup>9</sup>

4. 2011 年，联合国难民事务高级专员办事处(UHCR)建议，海地政府参加《1954 年关于无国籍人地位的公约》和《1961 年减少无国籍状态公约》。<sup>10</sup>

5. 2011 年，教科文组织建议，海地批准《教科文组织 1960 年取缔教育歧视公约》和《教科文组织 1989 年技术和职业教育公约》。<sup>11</sup>

## B. 宪法和法律框架

6. 2011 年，联合国国家工作队(UNCT)指出，《1987 年海地宪法》规定了一些基本人权；其中第 276 条具体规定，国际条约法优先于国内法律。<sup>12</sup>

## C. 体制和人权基础设施

7. 截止 2011 年 7 月 1 日，海地还没有一个经过国家增进和保护人权机构国际协调委员会认可的国家人权机构。<sup>13</sup>

8. 2008 年 3 月，秘书长提到，联合国海地稳定特派团(MINUSTAH)继续根据《巴黎原则》支持通过关于“保护公民办公室”(OPC)的授权立法，并且努力通过联合方案提高 OPC 的知名度。<sup>14</sup>

9. 在 2010 年 1 月地震之后，OHCHR 一直同法语国家组织(OIF)以及海地人权状况独立专家合作，协助(保护公民)申诉专员建设 OPC 的能力。<sup>15</sup>

10. 2011 年，副高级专员吁请海地议会通过一项法律，确保 OPC 遵守《巴黎原则》。<sup>16</sup>

## D. 政策措施

11. 秘书长于 2009 年指出，在实施《2007 年-2010 年国家监狱管理战略计划》方面进展不大。这项计划着眼于：改进基础设施；购置必要的设备；培训人员；以及改善被拘留人员的待遇。<sup>17</sup>

12. 2010 年，独立专家对以下情况表示关注：尽管多次就此提出建议，但是仍然根本没有明确提到权利在重建进程中的地位。他建议，国家重建和发展计划应当明确提到权利在重建进程中的地位。<sup>18</sup>

13. 高级专员促请国际社会确保：继续加强海地国家体制，并且坚持将此作为自己行动的关键目标；同有关各方合作，确保尊重在重建战略所规定的以下四个领域中的国际人权标准：领土重建、经济重建、社会重建以及体制重建。高级专员强调指出了有效的和独立的司法部门、尊重人权的执法机构以及可靠的国家人权机构的重要性，因为这些是国家在充分尊重法治的情况下进行发展的先决条件。<sup>19</sup>

14. 2011 年，独立专家强调指出，应该在重建的框架内采取措施，确保残疾人无障碍进出建筑物，特别是向公众开放的建筑物。<sup>20</sup>

15. 2010 年 1 月，人权理事会第十三届特别会议强调指出，必须作出新的和可持续的承诺，应付在增进和保护所有人权方面的各种挑战，并且鼓励海地政府继续努力增进和保护该国的所有人权。会议强调了重建国家机构的重要性。<sup>21</sup>

16. 2011 年，儿童基金会报告说，海地已经通过了几项行动计划，特别是：《2007 年国家全民教育计划》以及《2006 年国家保护儿童计划》。<sup>22</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>23</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1999 年	1999 年 8 月	-	第 14 次定期报告自 2000 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	1995 年(委员会要求提交的特别报告)	1995 年 3 月	-	初次报告自 1992 年逾期未交

条约机构 <sup>23</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2008 年	2009 年 1 月	应于 2010 年 1 月提交	第 8 次和第 9 次合并报告应于 2010 年提交
儿童权利委员会 (CRC)	2001 年	2003 年 1 月	-	第 2 和第 3 次合并报告自 2007 年逾期未交
残疾人权利委员会 (CRPD)	-	-	-	初次报告应于 2011 年提交

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	现代形式奴隶制、其根源与后果问题特别报告员 (2009 年 6 月)、海地人权状况独立专家(自 2007 年至 2011 年访问 9 次)及秘书长国内流离失所者人权问题代表(2010 年 10 月)。
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	食物权问题特别报告员
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审查期间, 共发出三份来文。 <sup>24</sup> 海地政府承认收到一份。
对专题调查问卷的答复 <sup>25</sup>	海地回答了特别程序负责人发出的 24 份调查问卷 <sup>26</sup> 中的 3 份。 <sup>27</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

17. 2004 年 4 月 30 日通过的安全理事会第 1542 号决议(2004)决定设立联合国海地稳定特派团(MINUSTAH)人权科, 并且规定了该科的任务。安全理事会各项关于 MINUSTAH 任务续期的决议都重申了这项任务。人权科发展了同海地中央和地方各级政府和非政府的人权机构的伙伴关系。这些机构包括: 执法部门(司法机构和警方)、一般的民间社会组织以及人权非政府组织, 特别是 OPC。人权科还协助建设国家人权机构的能力, 并且组织活动推动和提高对于人权的认识。在这一方面, 人权科为执法人员和民间社会组织提供了人权培训。近年来, 人权科还加强了同 OPC 的伙伴关系。<sup>28</sup>

18. 2009 年 9 月, 秘书长报告, 除了向“刑事系列”的司法行为者提供技术援助之外, MINUSTAH 还继续支持实施一些措施, 以便加强法院系统的运作。<sup>29</sup>

19. 2010 年, OHCHR 向海地西部省和 Artibonite 省的 7 所法院和法庭提供了经费和技术咨询, 帮助它们恢复运作, 同时向 Les Cayes 联合调查组提供了资助。OHCHR 同 UNHCR 建立了伙伴关系, 共同实施 12 个速效项目, 以便推动和资助旨在当地融合国内流离失所者的具体措施。应 MINUSTAH 人权科的要求, 开展了联合安全评估, 以便迅速分析保护状况, 并且确定旨在加强对于弱势群体保护的措施。<sup>30</sup>

20. 自从发生地震以来, OHCHR 还领导了地方的保护问题专题组。人权科的核心任务是: 支持国家以及民间社会组织(其中包括地方人权机构和团体)增进和保护人权。在地震之后, 这项任务没有改变, 但是在实践中, 实质性工作侧重于当前的保护, 特别是保护营地的灾民以及其他弱势群体。<sup>31</sup>

21. 海地于 2008 年为 OHCHR 提供了捐款。<sup>32</sup>

## B. 履行国际人权义务

### 1. 平等和不歧视

22. 2009 年, CEDAW 对以下情况表示关注: 海地社会在男子和妇女在家庭、工作场所以及社会中的作用和责任问题上, 存在重男轻女态度和刻板印象。<sup>33</sup> 它鼓励海地采取一种全面战略, 推动文化变革和消除在男子和妇女社会作用问题上的歧视性态度。<sup>34</sup>

23. UNCT 于 2011 年指出, 在海地社会(包括政府机构和法律)中普遍存在的性别不平等和歧视阻碍了妇女依法获得平等待遇和充分享有其权利。UNCT 指出, 因此妇女不大可能获得正规教育和就业机会。妇女受到社会和经济条件更大的影响, 结果更多妇女生活在贫困之中, 容易遭到剥削。在公共生活和政治生活中, 妇女代表性不足。<sup>35</sup>

24. 儿童基金会于 2011 年指出, 一些针对弱势儿童群体(例如: 女孩、寄养儿童、贫困家庭儿童、流浪儿童、残疾儿童以及农村地区儿童)的事实上的歧视依然十分严重。<sup>36</sup>

25. 2003 年, 儿童权利委员会对以下情况表示关注: 一些法律规定歧视非婚生儿童, 其中包括: 他们被剥夺了了解自己父亲身份的权利。<sup>37</sup>

26. 2009 年, CEDAW 对以下情况表示关注: 一些女孩的父亲、舅舅或者其他成年男性近亲以“预防陌生男人”为借口对其进行乱伦或者强奸。<sup>38</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

27. 2005 年，安全理事会海地特派团报告说，它所收到的一些报告反映，仍然普遍存在有罪不罚现象，尤其是在以下方面：任意逮捕、错误拘留、不人道的监狱条件、过分使用武力以及法外处决。<sup>39</sup>

28. 2009 年 3 月和 9 月，秘书长指出，尽管警方的表现在整体上有所改进，但是仍然存在过分使用武力和虐待、非法逮捕和拘留、滥用职权以及司法调查不力的情况。<sup>40</sup>

29. 2011 年，秘书长报告说，一般来说，海地的整体治安形势是稳定的，但是可能发生局部的动乱。虽然，自从发生地震以来，一般来说海地国民警察的业绩有所改进，但是一些警察参与有组织犯罪的情况仍然令人担忧。风险最大的社区仍然是西部省人口稠密地区的居民，其中包括在当地营地的国内流离失所者。<sup>41</sup>

30. UNICEF 报告说，2010 年 1 月的地震导致法律和秩序遭到破坏及社会组织解体，因而造成不稳定的安全形势。<sup>42</sup>

31. 2011 年，UNCT 指出，私刑(一伙人指控某人犯下罪行，私自将其处死)已经存在多年。在 2010 年年尾(正好是在霍乱爆发之时)，发生了多起私刑事件。同所有事件一样，袭击者指控受害者通过巫术传播霍乱。<sup>43</sup> 2011 年，独立专家也表示了相同的关注。<sup>44</sup>

32. 2011 年，UNCT 指出，在 2010 年地震之后，许多囚犯越狱；由于许多拘留设施遭到破坏或者毁坏，拘留能力也因此下降。<sup>45</sup>

33. 2011 年，副高级专员指出，监狱中的拥挤和有辱人格的状况、极差的卫生设施、营养不良和医疗服务不足的情况令人震惊。副高级专员特别指出，囚犯的平均居住面积只有 0.6 平方公尺；60%的囚犯属于审前拘留，有些已被关押几年。监狱当局违反海地的法律规定，收押未成年人(有些只有 13 岁)。<sup>46</sup>

34. 2011 年，UNCT 指出，针对妇女的暴力行为长期存在。尽管试图通过联络工作改变社会态度，但是家庭暴力现象仍然普遍存在。由于在地震之后，大批人流离失所，住房不足以及丧失生计和经济机会，因而使得妇女更加容易受到虐待。<sup>47</sup>

35. 2011 年，独立专家重申，自从人道主义危机开始以来，关于侵害妇女和女孩的暴力问题一直是国际社会的关注重点。联合国以及国家和国际人权组织的许多报告都详细叙述了家庭内部和家庭之间的暴力现象、灾民营地内部和周围犯罪团伙的活动以及侵害妇女肇事者逍遥法外的情况。<sup>48</sup>

36. 独立专家建议：开展认真和可靠的研究，以便记录针对妇女的暴行；对于流传的关于问题严重性的不一致数字进行核实，对这种现象进行量化评估，以便确保对问题的更好认识，和制定有益的和可以衡量的战略。他强调指出，一个主要问题是警方和司法系统如何处理申诉。他认为，有罪不罚似乎是普遍情况，而这种情况只会使得受害者不敢提出申诉，同时鼓励肇事者继续犯罪。<sup>49</sup>

37. 2009 年, CEDAW 也对大量妇女遭到贩卖的情况表示关注,<sup>50</sup> 并且促请海地, 除其他外, 加紧努力打击一切形式的贩卖妇女和女孩现象。<sup>51</sup>

38. 独立专家在其 2010 年和 2011 年的正式访问期间, 注意到在海地或者外国儿童遭到贩卖的情况。一个尚未解决的问题是存在大量非法的或者非公开的儿童照料机构, 一些家庭有时将其子女安置在这些机构, 希望确保这些儿童能够获得更好照料。然而, 没有人核实这些中心的法律地位; 没有人对它们的照料和住宿质量以及是否可能用于商业目的或者贩卖进行评估。独立专家建议, 采取行动, 对非法儿童中心实施适当的控制; 并且采取措施关闭那些不遵守有关法律的设施。<sup>52</sup>

39. 独立专家认为, 儿童仍然面临绑架、非法收养或者性暴力的威胁。一些与父母失散的儿童依然居住在营地, 而另外一些儿童则被其他家庭收留, 因为根据当地习俗, 可以让这些儿童充当家庭佣工。这个问题在人道主义危机发生之前已经存在; 一些专家和专门组织也已对此作过详细叙述。独立专家建议采取行动, 实施他以前提出的关于制止强迫儿童充当家庭佣工的建议以及现代形式奴隶制问题特别报告员的建议。<sup>53</sup> 2003 年, CRC 也对此表示类似的关注。<sup>54</sup>

40. 2011 年, 劳工组织实施公约和建议专家委员会表示希望, 立即通过关于禁止贩卖儿童的法案。<sup>55</sup>

41. 2011 年, 副高级专员要求为负责保护儿童的机构拨出更多资源; 要求严格规定法律框架, 调查贩卖人口事件和将肇事者绳之以法; 以及将有关立法举措作为议会的主要议程项目。<sup>56</sup>

42. 2011 年, UNICEF 报告说, 在受到武装冲突影响的地区, 年仅 10 岁的儿童被迫放哨及运送弹药和药品。据报告, 儿童为武装集团承担各种任务, 例如: 在安全部队行动时发出警报; 携带武器参与武装冲突; 传送信息; 充当特务; 收取赎金; 纵火; 以及毁坏私人 and 公共财产。<sup>57</sup>

43. 2011 年, 安全理事会特派团报告说, 它收到了关于严重关注贩毒影响的报告, 并且指出, 这是造成海地不稳定局势的最重要因素之一。<sup>58</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

44. 2009 年 3 月, 独立专家指出, 海地司法系统改革的拱心石是任命最高上诉法院的主席。<sup>59</sup>

45. 2011 年, 人权事务高级专员强调指出, 必须作出更大努力, 加强法制机构的运作, 特别是要确保法庭、监狱以及警方遵守国际人权标准; 确保人民更加容易求助于安全部门和司法部门; 减少有罪不罚现象。她还强调指出, 海地有义务调查在 Duvalier 先生统治期间发生的有案可查的严重侵犯人权事件, 并对肇事者提出起诉。<sup>60</sup>

46. 2011 年, 副高级专员也要求设立查明真相委员会, 审查 Duvalier 时期以及海地历史上其他时期的重大事件, 提高对于增进和保护人权必要性的认识, 特别



是提高青年人的认识。她要求在 2010 年 9 月向总理提交联合调查报告之后，就 2010 年 1 月在 Les Cayes 监狱杀害数名囚犯的事件举行审判。<sup>61</sup>

47. 2011 年，UNCT 指出了对于侵犯人权案件严重有罪不罚的情况。它指出，在一些情况下，有罪不罚的原因在于执法部门和司法部门的能力问题或者受害者不敢提出申诉。在另外一些情况下，是因为负责官员没有就涉及国家官员或者有组织犯罪的案件采取适当行动。<sup>62</sup>

48. 2010 年，独立专家指出，2007 年的三项关于司法制度改革问题的法律应当构成司法改革的基石。他指出，由于未能就任命最高上诉法院主席的问题作出决定，因此改革停滞不前。<sup>63</sup>

49. 独立专家在 2010 年提到了对于警察的评审；评审之目的是通过调查和对于法院或者刑事档案的审查，核实候选人和在职人员是否符合条件。<sup>64</sup> 2011 年，独立专家指出，在 2006 年至 2010 年期间，总共启封了 7,177 份档案，其中 3,584 份已经送交海地国家警察监察长，转交国家警察最高理事会评审。他还指出，不幸的是，没有为任何警察确定身份或者颁发新的身份证。<sup>65</sup>

50. 2011 年，UNCT 报告说，从 2010 年 1 月 12 日以来，在拘留设施中曾经发生多次企图越狱事件。在许多事件中，囚犯破坏了拘留设施中的所有档案，使得缩短审前拘留期的工作大为复杂。<sup>66</sup>

51. 2011 年，UNCT 指出，轻罪被告的审前拘留期往往远远超出所犯下罪行的最高刑期。例如，在 Jeremie，一些囚犯刑满之后仍然在押，因为法院档案处没有将他们的档案转送监狱管理部门。<sup>67</sup>

52. 2011 年，独立专家报告说，70% 的被剥夺自由人士属于审前拘留，虽然各个辖区的情况大不相同。<sup>68</sup> 他建议，澄清和简化某些刑事程序，特别是要根据罪行类别澄清审前拘留期限。<sup>69</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

53. 2011 年，UNCT 指出，尽管已经作出努力加强民事登记，但是在这一方面仍然存在严重缺陷。办理出生、婚姻以及死亡证明极为困难。大约 20% 到 40% 的儿童没有登记。一些人在地震中家园被毁，往往同时失去证明其身份和产权的重要法律文书。由于政府大楼被摧毁，而且过去也存在一些问题，从而严重影响到国家机构补发证明的能力。伪造文书的现象十分普遍，再加上能力和腐败问题，因此几十万海地人民的相关权利得不到尊重。<sup>70</sup>

54. 2003 年，CRC 已经对以下情况表示关注：大量儿童没有经过出生登记；这些儿童的家长不得不付钱补办。<sup>71</sup>

## 5. 公共和政治生活参与权

55. 秘书长报告说，在 2010 年 11 月的第一轮选举中，发生了恐吓和欺诈事件；在 2010 年 12 月 7 日宣布选举初步结果之后，在国家某些地方(包括太子港)发生了暴力事件和动乱。<sup>72</sup>

56. 2011 年，UNCT 指出了公民没有参与公共生活和政治生活的问题。由于限制性的法律、经济危机以及缺乏解决冲突的机制，行使加入工会的权利受阻。<sup>73</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

57. 2011 年，UNCT 指出，由于失业率估计高达 80%，获得理想工作机会极为困难，在正规部门尤其如此。大多数海地人在非正规部门工作(例如：自给农业、畜牧业和渔业)或者从事非正规商业和贸易。由于结构上的不平等和基于性别的歧视，妇女很难进入正规工作市场，严重依赖非正规的创收活动，结果造成收入不稳定。同工同酬的做法在海地并不普遍。<sup>74</sup> 2009 年，CEDAW 也提出了类似的关注。<sup>75</sup>

## 7. 社会保障权和适足生活水准权

58. 2009 年 9 月，秘书长指出，海地最紧迫的问题仍然是：在实现经济、社会和文化权利方面进展不大。普遍的贫困和失业再加上无法获得可以接受的和可以负担得起的食物、住房、教育和医疗服务以及目前的环境退化都对个人权利和国家稳定构成威胁。<sup>76</sup>

59. 2010 年，秘书长国内流离失所者人权问题代表指出，海地灾民和穷人都在获得医疗、供水、卫生和教育方面面临紧迫需要；应当通过邻里互助方法解决这个问题。通过使用这种方法，所有受到影响的民众均可根据需要享有平等待遇；人民就不用去无法维持下去的营地。<sup>77</sup>

60. 2011 年，人权事务高级专员建议，实施全面的长期计划，以便海地为提供基本服务提出长期解决办法。如果没有整体指导性计划，目前正在开展的国家和国际临时安置和重建举措就无法充分协调，人民将继续在没有适当替代性解决办法的情况下被迫离开营地。<sup>78</sup>

61. 适足住房问题特别报告员在其 2011 年 6 月访问期间也曾发出紧急呼吁，要求立即停止对于地震幸存者的任何迫迁行动。她要求迅速开展重建活动，帮助国内流离失所者安全返回家园。她还支持联合国人居署关于制定重建和返回家园全面战略的建议；同时鼓励政府承认土地在灾后具体情况下的社会功能，分隔土地所有权和土地使用权。<sup>79</sup>

62. 独立专家指出，国际社会在地震之后建立的正式营地的居民似乎决心在那里长期居住。独立专家对于正式营地逐步演变成非正规住区和简陋小镇的情形感到惊讶；有时对于那里熙熙攘攘的情景感到不知所措，因为当初为少量灾民提供的服务完全不能满足如此众多人口的需要。<sup>80</sup>

63. 2010 年，秘书长国内流离失所者问题特别代表要求立即启动重建进程；要求制定国家计划，为居住在营地的灾民提供长期解决办法。他请政府有关部门通知流离失所者将实施计划，并且同他们进行协商。<sup>81</sup>

64. 2009 年，CEDAW 建议，除其他外，改进为妇女提供的医疗服务，特别是要降低产妇死亡率；同时制定法律，部分取消对于非法堕胎的刑事处罚。<sup>82</sup>

## 8. 教育权

65. 2011 年，UNCT 指出，由于缺乏资源以及公立学校设施，在地震之前，大多数海地儿童没有上学。实际上，绝大多数的教育服务是由私营部门提供的；政府在监管公共和私立教育系统方面的能力和作用十分有限。地震使得情况更加糟糕，也使得将近 250 万儿童被迫中断教育。许多儿童失去了为其支付学费的父母。尽管在 2010 年作出了很大努力，但是教育服务仍然不足，效率不高而且质量很差。由于大多数儿童没有法律文件证明，因此无法登记参加国家考试和获得中小学或者大学教育。<sup>83</sup>

66. CRC 和 CEDAW 分别于 2003 年<sup>84</sup> 及 2009 年<sup>85</sup> 建议，除其他外，海地继续努力确保，所有儿童(尤其是女孩)平等享有教育机会，其中应特别注意居住在农村地区和偏远地区的儿童。

## 9. 移民、难民和寻求庇护者

67. 2011 年 6 月，OHCHR 和 UNHCR 向各有关国家政府发出联合呼吁，要求它们出于人道主义考虑，允许海地人继续在他们的国家中居留。<sup>86</sup>

68. UNHCR 指出，地震加剧了身份证问题，使得更多的人面临无国籍的风险。虽然目前没有量化数据，但是可能有几十万的国内流离失所者在地震之中或之后丢失身份证明文件，而需要新的证书。如果不实施适当的出生和民事登记制度，更多的人，特别是儿童(例如：遭到贩卖、绑架和非法收养的儿童)，会失去法律保护。<sup>87</sup>

## 10. 国内流离失所者

69. 2010 年 10 月 14 日，安全理事会对于以下情况表示关注：在国内流离失所者的营地，私藏武器增多，治安形势严峻。<sup>88</sup>

70. 2011 年，UNCT 指出，自从地震发生以来，无论是营地中还是寄宿家庭中的国内流离失所者在获得医疗服务、食品和水、住房以及教育等方面均面临问题。妇女和女孩(有时也包括男孩)更加容易遭到性暴力和基于性别的暴力。有关组织和国家机构确认，老人和残疾人更难获得服务。然而，UNCT 指出，在营地和寄宿家庭中的流离失所者面临的人权问题往往与广大民众相同，尤其是与居住在贫民窟中的几十万民众相同。<sup>89</sup>

71. UNCT 和 MINUSTAH 指出，截止 2011 年 3 月，估计有 630,000 人仍然居住在临时住房之中。<sup>90</sup>

72. 2011 年，副高级专员欢迎新政府制定了计划，动员 6 个营地的灾民返回家园，并在其原居地帮助他们重建住房和提供更好服务。然而，副高级专员要求制定内容更加广泛的计划，为灾民和穷人提供适足的住房和创造就业机会，以便打破极端贫困和无法实现经济和社会权利的恶性循环；多年来海地一直陷于这种恶性循环。<sup>91</sup>

#### 11. 发展权

73. 2011 年，副高级专员强调指出，应当在发展方面和重建进程中更加强调人权。<sup>92</sup>

74. 2010 年，秘书长国内流离失所者人权问题代表呼吁请立即启动重建进程。<sup>93</sup>

### 三. 成绩、最佳作法、挑战和制约因素

75. CEDAW 指出，地震造成了极为严重的困难、伤害和死亡。它要求在所有人道主义救助工作中纳入性别观点，以便充分满足妇女的具体需要。<sup>94</sup>

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

#### 后续行动具体建议

76. 2009 年，CEDAW 要求海地在一年之内提供关于在实施有关法律改革和针对妇女暴力的建议方面所采取措施的书面资料。<sup>95</sup>

77. 2010 年 1 月，人权理事会第十三届特别会议强调指出，必须在重建进程中采用基于性别的方法。<sup>96</sup>

### 五. 能力建设与技术援助

78. 2010 年 1 月，人权理事会呼吁国际社会继续确保，向海地政府和人民提供足够的和经过协调的支助，帮助他们应付地震所引起的挑战，同时铭记纳入人权观点的重要性。<sup>97</sup>

#### 注

<sup>1</sup> A/HRC/S-13/2, para. 10.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD            International Convention on the Elimination of All Forms of Racial  
Discrimination

ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>4</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>7</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/HTI/CO/7), para. 44.

<sup>8</sup> A/HRC/11/5, p. 23, para. 94.

<sup>9</sup> Ibid., p. 16, para. 67.

<sup>10</sup> UNHCR submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 6.

<sup>11</sup> UNESCO submission to the UPR on Haiti, para. 15.

<sup>12</sup> UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 6.

- <sup>13</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/16/77, annex.
- <sup>14</sup> S/2008/202 para. 45.
- <sup>15</sup> A/HRC/16/76, para. 12.
- <sup>16</sup> Press statement by the United Nations Deputy High Commissioner for Human Rights on 5 July 2011.
- <sup>17</sup> S/2009/439 para. 44.
- <sup>18</sup> A/HRC/14/44/Add.1, paras. 43 and 54.
- <sup>19</sup> A/HRC/14/CRP.3, para. 4.
- <sup>20</sup> A/HRC/17/42, para. 36.
- <sup>21</sup> A/HRC/S-13/1, paras. 3 and 6.
- <sup>22</sup> UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 2.
- <sup>23</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |                                                              |
|--------------|--------------------------------------------------------------|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
- <sup>24</sup> The communications referred to relate to 7 individuals, including journalists and human rights defenders.
- <sup>25</sup> The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.
- <sup>26</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2007 and 1 June 2011. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) A/HRC/6/15, para. 7; (b) A/HRC/7/6, annex; (c) A/HRC/7/8, para. 35; (d) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (e) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (f) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (g) A/HRC/11/6, annex; (h) A/HRC/11/8, para. 56; (i) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (j) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (k) A/HRC/12/23, para. 12; (l) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (m) A/HRC/13/22/Add.4; (n) A/HRC/13/30, para. 49; (o) A/HRC/13/42, annex I; (p) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (q) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (r) A/HRC/14/46/Add.1; (s) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see <http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/ContributionsPSP.aspx>; (t) A/HRC/15/32, para. 5.(u) A/HRC/16/44/Add.3; (v) A/HRC/16/48/Add.3, para. 5 endnote 2 (w) A/HRC/16/51/ Add.4 (x) A/HRC/17/38, see Annex I.
- <sup>27</sup> A/HRC/7/6, annex; A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; A/HRC/16/44/Add.3.
- <sup>28</sup> MINUSTAH, Rapport annuel de la Section des droits de l'homme, 2008, paras. 6–8; see also S/2009/129, para. 50.
- <sup>29</sup> S/2009/439, para. 41.
- <sup>30</sup> OHCHR Annual Report 2010, p. 167.
- <sup>31</sup> Ibid., p. 166.
- <sup>32</sup> OHCHR, Annual 2008 report, Activities and results, p. 174.
- <sup>33</sup> CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 20.
- <sup>34</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>35</sup> UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 38.
- <sup>36</sup> UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 3.
- <sup>37</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add. 202), para. 34.
- <sup>38</sup> CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 22.
- <sup>39</sup> S/2005/302, paras. 42–43.
- <sup>40</sup> S/2009/129, para. 49 and S/2009/439, para. 51.
- <sup>41</sup> S/2011/183, paras. 9–15.
- <sup>42</sup> UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 4.

- 43 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 16.  
44 A/HRC/17/42, para. 39.  
45 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 16.  
46 Press statement of the Deputy High Commissioner (OHCHR) on 5 July 2011.  
47 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 39.  
48 A/HRC/17/42, para. 22.  
49 Ibid., paras. 27–28.  
50 CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 26.  
51 Ibid., para. 27.  
52 A/HRC/17/42, para. 30.  
53 Ibid., para. 33.  
54 CRC/C/15/Add.202, paras. 56–57.  
55 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011HTI182, fourth paragraph.  
56 Press statement of the Deputy High Commissioner (OHCHR) of 5 July 2011.  
57 UNICEF submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 4.  
58 S/2009/175, report of the Security Council mission to Haiti (11 to 14 March 2009), para. 8.  
59 A/HRC/11/5, para. 17.  
60 Press release of the High Commissioner of OHCHR of 11 January 2011.  
61 Press statement of the Deputy High Commissioner of 5 July 2011.  
62 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 28.  
63 A/HRC/14/44, para. 70.  
64 Ibid., footnote 14.  
65 A/HRC/17/42, para. 58.  
66 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 25.  
67 Ibid., 2011, para. 27.  
68 A/HRC/17/42, paras. 48–49  
69 A/HRC/11/45, para. 47; A/HRC/17/42, para. 45.  
70 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 35.  
71 CRC/C/15/Add.202, para. 33.  
72 S/2011/183, para. 2.  
73 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 36.  
74 Ibid., para. 45.  
75 CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 32.  
76 S/2009/439, para. 49.  
77 Press release of the Special Representative on internally displaced persons (19 October 2010).  
78 Press release of the High Commissioner, 11 January 2011.  
79 UN-HABITAT, press release of 20 June 2011.  
80 A/HRC/17/42, para. 17.  
81 News release from the Special Representative of the Secretary-General on internally displaced persons of 18 October 2010.  
82 CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 37.  
83 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 51.  
84 CRC/C/15/Add.202, para. 53.  
85 CEDAW/C/HTI/CO/7, paras. 30–31.  
86 OHCHR/UNHCR joint appeal of 9 June 2011.  
87 UNHCR submission to the UPR on Haiti, 2011, p. 3.  
88 Security Council, press release SC/10054.  
89 UNCT submission to the UPR on Haiti, 2011, para. 33.  
90 Ibid., para. 34.  
91 Press statement of the Deputy High Commissioner (OHCHR) of 5 July 2011.  
92 Idem.

<sup>93</sup> Press release of the Special Representative on internally displaced persons of 19 October 2010.

<sup>94</sup> CEDAW A/65/38 (part I) (2010), Decision 45/III, annex II.

<sup>95</sup> CEDAW/C/HTI/CO/7, para. 48.

<sup>96</sup> A/HRC/S-13/2 para. 9.

<sup>97</sup> *Ibid.*, para. 1.