



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十四届会议

2012年10月22日至11月5日

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第16/21号决议 附件第5段汇编的资料

#### 赞比亚

报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论), 以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制, 报告采用提要的方式。有关全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外, 本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1972年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1984年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1984年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1985年)</p> <p>《禁止酷刑公约》(1998年)</p> <p>《儿童权利公约》(1991年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(2010年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(2011年)</p> <p>《禁止酷刑公约任择议定书》(2010年才签署)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2008年才签署)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2008年才签署)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p>
保留、声明 和/或谅解	<p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1984年) (对第十三条第二款(甲)项的保留)</p>		
申诉程序、 调查和紧急 行动 <sup>3</sup>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》，第一条(1984年)</p> <p>《禁止酷刑公约》第20条(1999年)</p>	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第1和8条(2008年才签署)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》第一和六条(2008年才签署)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》第30和33条(2011年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第一、十和十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条</p> <p>《禁止酷刑公约》第21和22条</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第76和77条</p> <p>《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》第5、12和13条</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》第三十一和第三十二条</p>

## 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup> 关于难民和无国籍者的公约 <sup>5</sup> 《一九四九年八月十二日内 瓦四公约及其附加议定书》 <sup>6</sup> 劳工组织各基本公约 <sup>7</sup>		《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《联合国教科文组织取缔教 育歧视公约》 劳工第 169 号公约 <sup>8</sup> 劳工第 189 号公约 <sup>9</sup>

1. 削除对妇女歧视委员会(消妇歧委)鼓励赞比亚考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定》。<sup>10</sup>

2. 2012 年, 极端贫困与人权问题特别报告员说, 赞比亚并未遵循她的建议撤销对 1951 年《关于难民地位的公约》的保留, 以及实现现行难民立法与国际人权标准的谐调一致。<sup>11</sup>

3. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)说, 赞比亚就难民儿童问题, 对 1951 年《难民公约》第 22 条第 1 款持保留, 因此, 鼓励赞比亚撤销保留。<sup>12</sup>

## B. 《宪法》和立法框架

4. 2012 年, 极端贫困与人权问题特别报告员说, 委员会任命了一个技术委员会起草新宪法, 并敦促该技术委员会确保最后定稿列入经济、社会和文化权利。<sup>13</sup> 她还呼吁技术委员会采纳消妇歧委的建议, 并确保《宪法》毫无例外一概禁止对妇女的歧视。<sup>14</sup>

5. 2011 年, 侵害妇女暴力问题特别报告员重申她关切, 尽管目前《宪法》第 11 条规定保障妇女的平等地位, 但草案文本却保留了现行《宪法》第 23 条第 4 款, 允许人事和习惯法领域所设的歧视法和惯例。<sup>15</sup> 她建议政府和国家各机构共同协力, 优先废除现行《宪法》第 23 条第 4 款 c 项(宪法草案第 48 条), 拟将国家申诉宪法框架转化为国际人权义务。<sup>16</sup>

6. 2011 年, 消妇歧委敦促赞比亚新宪法草案重新审视现行《宪法》的条款; 颁布禁止歧视的立法; 并致使习惯法与《公约》的谐调一致。<sup>17</sup>

7. 联合国儿童基金会(儿童基金)说, 1996 年颁布的《宪法》并未界定儿童年龄。赞比亚正在起草一项新宪法和权利议案, 意在确保通过宪法改革进程, 将《儿童权利公约》转化为国内法。<sup>18</sup>

8. 消妇歧委仍关切《公约》未列入国内法，而且法庭不可援用《公约》条款。<sup>19</sup> 消妇歧委建议，赞比亚将《公约》全面融入国内法。<sup>20</sup>

9. 2008 年，禁止酷刑委员会(禁酷委)敦请赞比亚将《公约》列入国内立法体制，包括涵盖《公约》所列各要素的酷刑定义和相关惩罚条例；并在《宪法》和法律中列入绝对禁止酷刑的原则。<sup>21</sup>

## C. 体制和人权基础结构

### 国家人权机构的地位<sup>22</sup>

国家人权机构	上轮审议期的状况	本轮审议期的状况 <sup>23</sup>
赞比亚人权委员会	A (2006 年)	A (2011 年)

10. 消妇歧委建议赞比亚通过赋予充分的知晓度、实权及人力和财力资源，加强赞比亚人权委员会及其性别平等委员会。<sup>24</sup>

11. 禁酷委关切人权委员会无权采取行动，惩处被查明有罪者，且只能提出建议，而赞比亚则往往不予采纳。禁酷委建议，赞比亚为该人权委提供资源，加强各位委员的独立地位，特别是任命程序；并充分和及时地执行人权委的建议。<sup>25</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>26</sup>

#### 1. 报告情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消种歧委	2005 年 8 月	—	—	第十七至二十次报告，自 2009 年和 2011 年起分别已逾期
经社文权委	2005 年 5 月	—	—	第二次报告，自 2010 年起已逾期
人权事委	2007 年 7 月	—	—	第四次报告，自 2011 年起已逾期
消妇歧委	2002 年 6 月	2010 年	2011 年 7 月	第七次报告，应于 2015 年提交
禁酷委	2001 年 11 月	2005 年	2008 年 5 月	第三次报告，应于 2012 年提交
童权委	2003 年 6 月	—	—	第二至四次报告，自 2009 年起已逾期
残权委	—	—	—	初次报告应于 2012 年提交
失踪委	—	—	—	初次报告应于 2013 年提交

## 2. 条约机制具体后续要求的答复

## 结论性意见

条约机构	应提交年份	主题事项	提交年份
消种歧委	2006 年	言论自由；难民和人权教育 <sup>27</sup>	逾期
人权事委	2008 年	赞比亚人权委员会；不歧视；习惯风俗和监狱过度拥挤问题 <sup>28</sup>	2009 年
禁酷委	2009 年	调查义务；申诉权；基本保障；司法；拘禁设施和监狱的囚禁条件 <sup>29</sup>	逾期
消妇歧委	2013 年	《宪法》和法律中的歧视现象；和侵害妇女的暴力 <sup>30</sup>	即将提交

## 意见

条约机构	意见数量	状况
人权事委	2 <sup>31</sup>	正在进行

B. 与特别程序的合作<sup>32</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	有
已经进行的访问		人权与极端贫困问题独立专家 (2009 年 8 月 20 日至 28 日) 侵害妇女暴力问题特别报告员 (2010 年 12 月 6 日至 11 日)
原则上同意的访问		粮食权问题特别报告员
已提出请求的访问	秘书长负责人权捍卫者境况问题 特别代表(2003 年) 有毒废物问题特别报告员(2007 年)	
对指控信和紧急呼吁的答复	在本轮审查期期间，未发送过来文	
后续报告和走访	极端贫困和人权问题特别报告员的报告	

### 三. 参照适用国际人道主义法，履行国际人权义务的情况

#### A. 平等和不歧视

12. 消妇歧委仍关切男女在各个生活领域的职能、责任和身份方面，长期存在着文化准则、习俗、传统、重男轻女态度和根深蒂固的陈规俗念。消妇歧委敦促赞比亚确立一项战略，消除危害妇女的暴力、有害习俗和陈规陋习，包括落实国家性别问题沟通战略。<sup>33</sup>

13. 消妇歧委建议，赞比亚颁布立法措施，针对每一个妇女参与比例不足或处境不利的领域，采取特别暂行措施。<sup>34</sup>

14. 2010年，时任人权与极端贫困问题独立专家指出，当一些基于若干原因遭歧视的群体，具体如妇女、儿童、老年人、患染艾滋病毒/艾滋病者、移民、寻求庇护者和难民等群体力争克服极端贫困境况时，会面临层层加码的困难。<sup>35</sup> 她建议政府采取一切适当措施，缓解那些加深歧视上述群体习俗的社会和文化形态。<sup>36</sup>

15. 联合国儿童基金会(儿童基金)说，虽然《亲子鉴定和赡养法》涵盖了子女继承权，但该法却未遵从普遍定期审议(普定审)第58(4)号建议，未将非婚姻出生女子的继承权列入条款。此外，该法的执行仍存疑，因为习俗婚姻纠纷与继承权往往由“本乡裁判堂”处理，并不诉诸依法设立的法庭。<sup>37</sup>

#### B. 生命权、人身自由和安全权

16. 禁酷委建议赞比亚严格限用死刑；推行包括赦免措施在内的司法审判改革；确保本国立法阐明可改判延迟执行的死刑；并且向所有死刑囚犯提供《宪法》规定的保护。<sup>38</sup>

17. 禁酷委建议赞比亚及时且公正调查一切酷刑和虐待行为，包括性暴力行为；<sup>39</sup> 确保及时颁一项充分追查的政策；<sup>40</sup> 继续为所有专职人员开办关于禁止酷刑行为的人权培训；<sup>41</sup> 继续奉行招聘女工作人员的进程；并确保设立起监督程序。<sup>42</sup>

18. 儿童基金说，由于普定审关于改善被拘留者囚禁条件的第58(8)号建议得到部分执行，改善了儿童的拘禁条件。虽然实现了儿童部分与成年人的分开羁押，但仍有儿童被关在羁押成年人的监狱内，共同洗浴间和放风场地，并在往返法庭与警所之间的解押途中，儿童往往与成年囚犯同车押送。鉴于监狱人满为患，不论审判之前，还是判决之后，儿童与成年人均被羁押在同一座监狱内。<sup>43</sup>

19. 禁酷委关切并无正式规则确保，包括儿童在内与亲属的联络权、与律师接洽权，以及在监禁被之初即进行体检。禁酷委建议赞比亚修订该国《刑事诉讼法》并确保各名警察尊重对被拘留者的基本法律保障。<sup>44</sup>

20. 侵害妇女暴力问题特别报告员说，与一般成年人口相比，赞比亚监狱内的艾滋病毒传染率显然甚高(27%)，然而，却没有关于染病率的系统数据。<sup>45</sup>

21. 禁酷委重审其关切监禁条件极端拥挤的状况；监狱内的实际设施条件甚差；既无卫生，也无足够的食物；克扣食物成为一种惩罚形式。禁酷委建议赞比亚各监禁中心落实《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》规定的条件。<sup>46</sup>

22. 儿童基金说，消除剥削和虐待儿童行为，尤其是废除有危害性的社会准则，依然是一个颇具挑战问题。随着因怀孕被迫辍学女孩人数的增多，不满 16 岁儿童遭“凌辱”的据报称比率出现了上升。<sup>47</sup>

23. 消妇歧委重申其关切侵害妇女和女孩的暴力，包括家暴行为甚为猖獗；性暴力事件普遍频发；对所举报的强奸和凌辱行为判罪率低；以及《刑法》和新颁布的《禁止基于性别原因的暴力行为法》均未将婚姻内的强奸明确列为犯罪行为。<sup>48</sup>

24. 侵害妇女暴力问题特别报告员建议，考虑对《刑法》作进一步修订，包括审议强奸的定义；将强奸罪列为加重罪责的情节，诸如列入在亲密关切范围内发生的强奸行为；审议凌辱的定义、凌辱案情所涉及的儿童年龄定义；未满 16 岁结婚的例外情况；审议被视为犯有乱伦行为亲属的类别，包含负责照管儿童的家族远亲。<sup>49</sup>

25. 消妇歧委敦请赞比亚确保提供资源，用于执行《禁止基于性别原因的暴力行为法》；采取遏制此类暴力行为的措施；明确列明婚姻内强奸为罪行；并加强对司法机构和执行人员以及医疗服务部门人员的培训。<sup>50</sup>

26. 禁酷委建议赞比亚，除学校之外，还要将体罚禁令扩展至家庭和各机构；落实禁止体罚的立法；并开展有关提高这方面认识与教育的运动。<sup>51</sup>

27. 侵害妇女暴力问题特别报告员建议，对于允许体罚的《地方法庭法》应作出修订，以体现 1999 年高等法院的判决案例(Banda 诉各方所涉当事人案)。该案例判定体罚违背了《宪法》规定。<sup>52</sup>

28. 消妇歧委仍关切，遭商业性剥削，包括卖淫剥削的受害儿童人数越来越多，并吁请赞比亚落实有关贩运问题的立法。<sup>53</sup>

### C. 司法，包括有罪不罚问题和法治

29. 儿童基金说，普定审具体关于培训法官的第 58 (5)号建议未得到充分实施，而最近有关诉诸司法问题的研究发现，地方一级的法庭在能力建设方面，尤其在领人权问题上存在着缺陷。<sup>54</sup>

30. 儿童基金说，普定审的第 58 (10)号建议得到部分实施，设立了少年法庭。虽然设立了各自分担主管的法庭设施，但地方治安法庭只在处理少年犯案件的规定日期，才开庭审案。所有地方治安法官均接受了有关少年犯问题的培训，卢萨卡、利文斯敦和恩多拉则具体指定了负责审理少年犯案件的地方治安法官。《刑事诉讼法》规定审理成年人的程序，对审判少年犯不适用。<sup>55</sup>
31. 禁酷委关切赞比亚境内的大多数人不知道其有何权利，因此，无法向主管当局或法庭提出诉求。禁酷委建议赞比亚为之开展提高认识的运动。<sup>56</sup>
32. 禁酷委关切地注意到，既无立法，也无其它措施确保靠酷刑提取的任何供述，一概不得被援用为任何审理的证据。禁酷委建议赞比亚采取立法、司法或行政措施，确保严格适用《公约》第 15 条。<sup>57</sup>
33. 消妇歧委指出，赞比亚立法虽规定妇女可诉诸司法，但妇女行使这项权利以及就歧视案向法院投诉的能力有限。<sup>58</sup> 禁酷委敦请赞比亚为妇女提出权利诉求，以及诉诸司法，括诉诸地方和习惯法庭，排除她们所面临的具体障碍；并加强对妇女灌输法律知识的方案。<sup>59</sup>
34. 消妇歧委呼吁赞比亚采取措施确保，一旦法律与习俗，尤其是在家庭关系中出现冲突时，优先遵从成文法的规定；确保妇女有权就其本人的生殖和性健康问题作出选择；对习惯和传统法庭的“执掌人员”开展有关《公约》方面的培训并提高认识；并确保将有害习俗列为犯罪行为。<sup>60</sup>
35. 侵害妇女暴力问题特别报告员指出，她所会晤的人普遍认同，通常存在着针对侵害妇女暴力不予惩罚的现象，而且对此类暴力案情普遍未予举报。此外，妇女大多数无法诉诸正规的司法体制。<sup>61</sup> 她建议赞比亚采取措施确保警署另外设置房间与受害者和证人进行面询；<sup>62</sup> 修订立法确定追查侵害妇女暴力是检控机构的责任，不是遭暴力之害的幸存者之责，明确禁止调解一切侵害妇女的暴力案件；<sup>63</sup> 并授权收集和及时验证法医证据。<sup>64</sup> 她还建议政府与习惯法实体联合澄清习惯法和机构与民事和刑事体制之间的关系和界线。<sup>65</sup>
36. 禁酷委关切在处置基于性别原因的暴力问题上，成文法与习惯法之间存在的差别，并建议赞比亚确保成文法高于习惯性和惯例。<sup>66</sup>
37. 2010 年，时任人权与极端贫困问题独立专家说，政府必须确保全面调查腐败案，腐败者必须为其行为承担责任。她建议政府通过确保这些机制完全的独立性，修正反腐败委员会地位的方式，加强地反腐机制的支持，从而反腐委可向议会呈递报告。<sup>67</sup>

#### D. 享有隐私权、婚姻权和家庭生活权

38. 消妇歧委关切在处理家庭和个人关系方面，即领养、婚姻、离婚、丧葬和死亡后的资产分割等问题上更可能依循习惯法。<sup>68</sup>



39. 儿童基金说，童婚比率高。虽然《婚姻法》列明法定婚姻年龄为 21 岁，然而，则可在征得某方成年人同意情况下，为未满法定年龄者举办婚姻。根据习惯法举办的大部分婚姻，允许儿童在青春期即结婚。<sup>69</sup>

40. 儿童基金说虽规定实行强制性的出生登记，但出生登记率却低。<sup>70</sup>

#### E. 宗教或信仰自由、结社与和平集会自由，以及参与公共和政治生活权

41. 联合国国别工作队(国工队)说，2002 年和 2007 年分别推出的两项关于信息自由议案，均未获得通过，并且即将推出一份提交议会的信息自由问题议案。<sup>71</sup> 国工队还说，《刑法》必须为保护记者免遭迫害实行改革。<sup>72</sup>

42. 2012 年，极端贫困与人权问题特别报告员指出，据所获信息，《非政府组织法》尚未开始执行。因此，她重申其建议赞比亚从该法中删除严格限制民间社会组织的条款。<sup>73</sup>

43. 在赞赏地注意到赞比亚实现了高等和最高两级法院女性所占决策职位比例达到 50%限额的同时，消妇歧委关切，缺乏配额制，以及对妇女基于性别的偏见，负面的惯例和社会经济地位薄弱，阻止了妇女充分享有参与公共生活权，特别是担任决策级别的职务。<sup>74</sup> 国工队呼吁赞比亚扩大女性担任决策职位的比例，并培训公务员和政治人士，特别是针对男性树立男女平等观的培训。<sup>75</sup>

#### F. 工作权和享有公正和良好工作条件权

44. 消妇歧委表示关切正式部门从业男女之间的薪酬差别；女性在正式部门中从业人数少，失业率高以及在非正式部门中从业人数高的现象；享受不到社会保障或其它福利；并且尚无报告阐明是否履行了劳工组织关于平等和童工问题公约。<sup>76</sup> 消妇歧委建议赞比亚颁布政策并采取措施，包括暂行特别措施，实现劳务市场的男女平等；确保充分和平等地执行《最低工资和就业条件法规》；并与私营部门密切合作，创建劳务市场，包括制订非正式部门的妇女福利政策和项目。<sup>77</sup>

45. 2012 年，劳工组织公约和建议执行问题专家委员会(劳工专家委)呼吁 2008 年第 8 号《劳资关系法》修订案与劳工组织第 87 号公约接轨。<sup>78</sup>

46. 劳工专家委注意到，赞比亚称业已采取了一些步骤最终敲定《关于对健康有危害性工作法规文书》。劳工专家委期望，赞比亚很快将颁布《关于对健康有危害性工作法规文书》，载明禁止未满 18 岁儿童从事的各类对健康危害工作的一览表，并且还敦促赞比亚加紧努力废除童工。<sup>79</sup>

47. 劳工专家委指出，根据赞比亚地方政府财务和审计报告颁布的官方数据，截止 2011 年 7 月，拖欠地方委员会雇员薪金的欠额达 460 亿赞比亚克瓦查。劳工专家委说，教师和卫生工作者的薪金也出现严重积累性拖欠问题。劳工专家委表示，希望政府加紧努力，消除积累性拖欠的薪金。<sup>80</sup>

## G. 享有社会保障和适足生活水准权

48. 2012 年，极端贫困与人权问题特别报告员提醒地指出，她对儿童出生登记未制度化感到担心。她说，从 2000 至 2010 年，最贫困的五分之一人口中仅 5% 儿童得到出生登记。她在指出无证件儿童较不易获得公共服务，而且未被列入供决策目的的统计，敦请赞比亚应将之列为先事务，落实每位儿童免费且便捷的出生登记。<sup>81</sup>

49. 出于对乡村和偏远地区妇女的贫困、文盲、获得保健和社会服务问题的关切，消妇歧委敦请赞比亚扩大和加强妇女参与设计和执行地方发展规划；特别关注乡村妇女，尤其是户主妇女的需求，确保妇女参与决策进程并改善妇女获得保健、教育、干净饮用水、卫生设施服务、土地和创收项目；并设立起一个保护妇女土地继承和拥有权的立法框架。<sup>82</sup> 2012 年，极端贫困与人权问题特别报告员指出，妇女仍被剥夺土地所有权，特别是习惯法所列的权利；敦请政府就此问题采取行动。<sup>83</sup>

50. 2012 年，极端贫困与人权问题特别报告员说，根据最新获悉的信息，极端贫困和营养不足依然影响颇大百分比的赞比亚儿童。她敦请赞比亚最后敲定救助孤独和弱势儿童的国家行动计划草案。她还欢迎在若干区设立儿童捐助计划，并敦请政府制订计划，加强儿童与社会保护之间的关系。<sup>84</sup>

51. 2012 年，极端贫困与人权问题特别报告员指出，赞比亚并未遵循她就提高社会保护费用提出的强烈建议行事。她说，据所悉情况，社会保护预算拨款占总预算的百分比持续下降。她阐明，这些预算拨款的持续递减不啻为倒退措施，违背了赞比亚依《经济、社会、文化权利国际公约》规定所承担的义务。预算款额的削减可损害国家社会保护方案实效，并阻碍他们依据 2011 至 2015 年第六个国家发展计划拟议的扩增提案。<sup>85</sup> 她强烈重申，政府必须颁布充分的立法和体制框架，奠定并管控国家社会保护制度，确保对之长期的政策和财政支持。<sup>86</sup>

52. 儿童基金说，由内阁妇女与儿童发展事务主管处提供的政府预算拨款资助，部分执行了普定审关于支助街头儿童问题的第 58(11)号建议。在社区发展、母孺保健事务部主持下，设立了若干个街头儿童收容中心；然而，就若干服务部门与社会福利服务部门更广泛的融合而言，仍显得薄弱而且尚不具备国家预防战略。<sup>87</sup>

53. 儿童基金说，随着一些社会保护部门的设立，尤其在儿童捐助、省福利援助计划及其它一些指定的社会善款转帐方案资助下，部分落实了普定审第 58(12)号建议。残疾人也有资格获得社会保护援助。然而，这些服务实施依然疲软不力。<sup>88</sup>

## H. 健康权

54. 侵害妇女暴力问题特别报告员说，赞比亚是世界上艾滋病毒感染率最高的国家之一，2007年，成年人艾滋病毒感染率达14.3%。赞比亚将近80%的25岁以下者染上了艾滋病毒。少妇和老年男性感染艾滋病毒率最高，30至34岁年龄段的妇女是感染艾滋病毒的最高峰期。2009年，据估算新感染艾滋病毒的成年人达82,681人，其中59%为女性；41%为男性。她还指出，另据估算，每二位接受治疗的患者，就得增添五名新感染者，而其中三位是女性。<sup>89</sup>

55. 儿童基金说，赞比亚推出了国家社区保健工作人员战略，以充分培训和动员基于社区的生力大军，全力促进落实保健服务并实现全国健康优先事项为目标，以响应普定审第58(16)号建议。这项战略呼吁深入培训目前立足于社区的保健服务，也是以各社区的实地经验为依托进行拓展。政府创建发展、母孺保健事务部以及酋长与传统事务部的构想，是要深入加强社区参与以及从政策探讨方面融入并促进社区经验。<sup>90</sup>

56. 消妇歧委关切孕产妇，尤其因不安全堕胎，造成的颇高死亡率和患病率；妇女和女孩得不到生育保健照顾和资讯，包括避孕和艾滋病毒/艾滋病防治；青少年怀孕率高；及营养不良状况。同时，疟疾依然是危及妇女健康的严重关切问题。<sup>91</sup> 消妇歧委建议，增强对妇女的生殖保健及其相关服务；加强努力，包括开展加速削减非洲孕产妇死亡率的运动，减少孕产妇死亡率；提高妇女和开业诊所医生对堕胎问题立法的认识；确保供应和可获得的抗疟疾药品，尤其确保孕产妇的用药。<sup>92</sup>

57. 儿童基金指出，赞比亚仍面临着挑战是，如何减少孕产妇死亡率和儿童患病率，实现千年发展目标。<sup>93</sup>

58. 儿童基金说，赞比亚在落实普定审关于促进弱势群体获得抗逆转录病毒药品治疗的第58(17)号建议方面取得了进展。政府出台了“2007至2010年预防母婴传染扩展计划”，着重强调男方的参与和社区的投入，尤其要促进妇孺争取获得抗逆转录病毒药品的治疗。<sup>94</sup>

59. 消妇歧委敦请赞比亚处置艾滋病毒/艾滋病对妇女和女孩的影响，特别是对孤儿和老年妇女的影响；增强免费预防、治疗和保健；并开展提高认识的运动。<sup>95</sup>

60. 2012年，极端贫困与人权问题特别报告员欣慰地注意到，为防治艾滋病毒/艾滋病，获得免费抗逆转录病毒药品治疗的人数大幅度增多，并呼吁赞比亚在各发展合作伙伴支持下，刻不容缓地继续扩大诊治覆盖面。<sup>96</sup>

61. 国工队说，2009年针对青少年健康状况进行了研究分析，出台了2011至2015年全国青少年健康战略规划。眼下正在最后敲定关于青少年健康标准的《指南》。<sup>97</sup>

## I. 教育权

62. 儿童基金说，在确保早期教学和初中教育方面仍面临各种挑战。这两个教育层面的服务不是因覆盖幅度有限，即是学费原因，致使最贫困儿童无法入学就读。<sup>98</sup>

63. 儿童基金说，赞比亚采取了包括修订 2011 年《教育法》在内的各种措施，规定儿童必须接受基本教育的义务教育制，加上包括预算扩大教育部门经费等在内的各项举措，表明该国致力于落实普定审关于不断努力改善教育体制的第 58(13)号建议。<sup>99</sup> 然而，普定审关于制订一项促进学校人权教育国家战略的第 58(14)号建议却未得到落实。<sup>100</sup>

64. 消妇歧委欢迎新《教育法》以及在基本教育层面，就女孩的招生、续读和学业进步方面取得的进展。然而，消妇歧委关切，女孩，尤其是乡村地区的女孩，仍有辍学现象，以及学校尚不具备足够的能力和基础设施，包括便于女孩的卫生设施。<sup>101</sup> 消妇歧委敦促赞比亚加强努力，力争各级教育均实现平等招生、入学就读和圆满完成学业；加强本国关于怀孕女生和青少年母亲，尤其是乡村地区这类女性，重新入学就读的政策；终止校内欺凌女生的暴力行为，确保对施暴者的惩处。<sup>102</sup>

65. 侵害妇女暴力问题特别报告员建议，教育部应优先处置的是，制定并颁布条例，预防和保护女生遭暴力侵害，并设立切实落实上述条例的框架和制度。<sup>103</sup>

## J. 残疾人

66. 儿童基金说，赞比亚颁了一系列关于残疾人的法律和政策。然而，在大部分部门虽制定了针对残疾问题的计划和战略，然而，在信息提供、实现有效协调的辅助制度、方案的设计、预算和执行方面均仍存在着重大的差距。<sup>104</sup>

## K. 移民、难民和寻求庇护者

67. 难民署说，赞比亚对 1951 年《难民公约》所持的保留是难民不能享有其权利、获得服务和实现自立谋生的重大障碍。<sup>105</sup>

68. 极端贫困与人权问题特别报告员说，城镇地区居住着估计约一万名得到确认的难民，然而，却无必备的居住许可，因此无法平等享有各方面的服务。<sup>106</sup>

69. 难民署说，《难民(管控)法》反映了对 1951 年《公约》的保留。譬如，该法设有一项难民营管理政策，并且未采纳诸如不驱回原则之类的国际标准。该法还赋予内务部长可将难民从本国领域遣送出境的宽泛酌处权，而且并无可向某个独立主管机构提出上诉的规定。<sup>107</sup> 国工队也发表过同样的评论。<sup>108</sup>

70. 禁酷委关切，《难民管控法》没有明确规定要提供实现不驱回的保护，而且目前的驱逐、送回和引渡程序及做法，可让人面临遭受酷刑的风险。<sup>109</sup>

71. 国工队说，一项准备取代 1970 年《难民(管控)法》的难民议案正有待议会审议。这项议案与该法相比，虽有了大幅度的改善，但议案仍承袭了若干项限制规定，包括难民营管理政策。<sup>110</sup>

72. 极端贫困与人权问题特别报告员指出，据所悉资料，难民议案仍有待司法部的批准，然后，才会提交议会。她敦促赞比亚修订该议案，删除限制行动自由和难民工作权的条款，并确保该议案遵循国际人权标准，列出可实现融合和归化的条款。她还吁请政府修订目前明确禁止难民入籍的《宪法修订议案》草案。<sup>111</sup>

73. 难民署说，赞比亚的保护性环境及实施情况总体来看，对难民和寻求庇护者采取的是接纳态度。虽然大部分难民得到社会和经济上的融合，然而，国家法律却未为法律上的融入提供便利，而且难民无资格获得国籍，因为他们不被视为《宪法》所述的“普通居民”。<sup>112</sup>

74. 消妇歧委建议赞比亚调查、追究和惩处侵害妇女暴力的施虐者，并对庇护申请采取着重关注女性的方针。<sup>113</sup>

75. 难民署敦促赞比亚将难民，尤其是妇女和女孩融入其促进性别平等的工作，并支持执法和司法主管机构，采取果断步骤，保护基于色情和性别原因遭暴力虐待的受害者，并追究施虐者，包括落实《禁止基于性别的暴力行为法》。<sup>114</sup>

76. 难民署敦促当局继续提高该国体制为难民新生儿颁发出生证效率，包括下放重新审查出生证申请及发放出生证的程序。<sup>115</sup>

77. 难民署鼓励赞比亚审查目前《宪法》所载条款，以期使这宪法条款符合 1951 年《难民公约》所载防止无国籍状态的国际标准。<sup>116</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009*(ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Zambia from the previous cycle(A/HRC/WG.6/2/ZMB/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;

OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol and 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field(First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea(Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War(Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War(Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts(Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts(Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem(Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>8</sup> International Labour Organization Convention No.169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.

<sup>9</sup> International Labour Organization Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.

- <sup>10</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women(CEDAW/C/ZMB/CO/5-6), para. 48.
- <sup>11</sup> A/HRC/20/25, para. 58.
- <sup>12</sup> UNHCR submission to the UPR on Zambia, p. 7.
- <sup>13</sup> A/HRC/20/25, para. 43. See also A/HRC/14/31/Add.1, paragraph 106.
- <sup>14</sup> A/HRC/20/25, para. 44.
- <sup>15</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 51. See also UNCT submission to the UPR on Zambia, page 2.
- <sup>16</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 89.
- <sup>17</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 14.
- <sup>18</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 1.
- <sup>19</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 9.
- <sup>20</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>21</sup> Concluding observations of the Committee against Torture(CAT/C/ZMB/CO/2), para. 4.
- <sup>22</sup> According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee(ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member(fully in compliance with the Paris Principles), B: Non-Voting Member(not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status(not in compliance with the Paris Principles)
- <sup>23</sup> For the status of national institutions accredited by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights(ICC), see A/HRC/20/10, annex.
- <sup>24</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 16.
- <sup>25</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para.8.
- <sup>26</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |   |
|--------------|---|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination;        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights;            |
| HR Committee | Human Rights Committee;                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT          | Committee against Torture;                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child;                         |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities;         |
| CED          | Committee on Enforced Disappearance.                          |
- <sup>27</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination(CERD/C/ZMB/CO/16), para. 25.
- <sup>28</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee(CCPR/C/ZMB/CO/3), para. 28.
- <sup>29</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para.31.
- <sup>30</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 49.
- <sup>31</sup> CCPR/C/98/D/1520/2006;CCPR/C/104/D/1859/2009.
- <sup>32</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>33</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, paras. 19 and 20.
- <sup>34</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>35</sup> A/HRC/14/31/Add.1, p.1.
- <sup>36</sup> Ibid., para. 111.
- <sup>37</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 2. See also UNCT submission to the UPR on Zambia, page 5.
- <sup>38</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 19.
- <sup>39</sup> Ibid., para. 20.
- <sup>40</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 9.

- <sup>41</sup> Ibid. para. 24.
- <sup>42</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>43</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 4.
- <sup>44</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 11.
- <sup>45</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 63.
- <sup>46</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 15.
- <sup>47</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 3.
- <sup>48</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 21.
- <sup>49</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 93.
- <sup>50</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 22.
- <sup>51</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 21.
- <sup>52</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 94.
- <sup>53</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, paras. 23 and 24.
- <sup>54</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 4. See also UNCT submission to the UPR on Zambia, page 8.
- <sup>55</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 4. See also UNCT submission to the UPR, page 9.
- <sup>56</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 13.
- <sup>57</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>58</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 11.
- <sup>59</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>60</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>61</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 66.
- <sup>62</sup> Ibid., para. 100.
- <sup>63</sup> Ibid., para. 102.
- <sup>64</sup> Ibid., para. 103.
- <sup>65</sup> Ibid., para. 108.
- <sup>66</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 22.
- <sup>67</sup> A/HRC/14/31/Add.1, para. 112.
- <sup>68</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 41.
- <sup>69</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 4. See also UNCT submission to the UPR on Zambia, page 9.
- <sup>70</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 6.
- <sup>71</sup> UNCT submission to the UPR on Zambia p. 7.
- <sup>72</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>73</sup> A/HRC/20/25, para. 46.
- <sup>74</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 25.
- <sup>75</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>76</sup> Ibid., para. 31.
- <sup>77</sup> Ibid., para. 32.
- <sup>78</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948(No. 87) – Zambia, adopted 2011, published 101st ILC session(2012), first and second paragraphs.
- <sup>79</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999(No. 182) – Zambia, adopted 2011, published 101st ILC session(2012), fourth paragraph.
- <sup>80</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Protection of Wages Convention, 1949(No. 95) – Zambia, adopted 2011, published 101st ILC session(2012), first paragraph.



- <sup>81</sup> A/HRC/20/25, para. 54.
- <sup>82</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, paras. 37 and 38.
- <sup>83</sup> A/HRC/20/25/Add.1, para. 52.
- <sup>84</sup> Ibid., para. 53.
- <sup>85</sup> Ibid., para. 48.
- <sup>86</sup> Ibid., para. 50.
- <sup>87</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 5. See also UNCT submission to the UPR on Zambia, page 10.
- <sup>88</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 5.
- <sup>89</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 62. See also CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, paragraph 35.
- <sup>90</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 3. See also UNCT submission to the UPR on Zambia, page 6.
- <sup>91</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 33.
- <sup>92</sup> Ibid., para. 34.
- <sup>93</sup> UNICEF to the UPR on Zambia, Submission, p. 3.
- <sup>94</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 6; UNCT submission to the UPR on Zambia, p. 7.
- <sup>95</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 36.
- <sup>96</sup> A/HRC/20/25, para. 57.
- <sup>97</sup> UNCT Submission to the UPR on Zambia, p. 12.
- <sup>98</sup> Ibid., p. 8.
- <sup>99</sup> Ibid.
- <sup>100</sup> Ibid.
- <sup>101</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 29.
- <sup>102</sup> Ibid., para. 30.
- <sup>103</sup> A/HRC/17/26/Add.4, para. 96.
- <sup>104</sup> UNICEF submission to the UPR on Zambia, p. 8.
- <sup>105</sup> UNHCR submission to the UPR on Zambia, p. 4.
- <sup>106</sup> A/HRC/20/25, para. 58.
- <sup>107</sup> UNHCR submission to the UPR on Zambia, p. 1.
- <sup>108</sup> UNCT submission to the UPR on Zambia, p. 3.
- <sup>109</sup> CAT/C/ZMB/CO/2, para. 6.
- <sup>110</sup> UNCT submission to the UPR on Zambia, p. 2.
- <sup>111</sup> A/HRC/20/25, para. 59.
- <sup>112</sup> UNHCR submission to the UPR on Zambia, p. 4.
- <sup>113</sup> CEDAW/C/ZMB/CO/5-6, para. 40. See also UNHCR submission to the UPR on Zambia, page 6.
- <sup>114</sup> UNHCR submission to the UPR on Zambia, p. 6.
- <sup>115</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>116</sup> Ibid., p. 8.