



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 February 2013  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Шестнадцатая сессия**  
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Кабо-Верде**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не предполагает выражение какой-либо позиции Секретариатом  
Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Сведения о стране, ее политической системе и нормативной базе .....	1–17	3
A. Сведения о стране .....	1–5	3
B. Сведения о политической системе .....	6–9	3
C. Национальная, региональная и международная нормативная база .....	10–17	4
II. Выполнение рекомендаций, сформулированных в ходе первого универсального периодического обзора (2008 год) .....	18–152	6
A. Процесс составления доклада .....	18–20	6
B. Укрепление национальной системы защиты прав человека .....	21–27	6
C. Техническое сотрудничество с международными механизмами ....	28–33	7
D. Ратификация международных конвенций .....	34–52	8
1. Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования .....	34–39	8
2. Конвенция о статусе беженцев .....	40–41	8
3. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	42	9
4. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений .....	43–44	9
5. Конвенция о правах инвалидов .....	45	9
6. Факультативный протокол к Конвенции против пыток .....	46–47	9
7. Римский статут и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (МУС) .....	48–52	9
E. Соблюдение и защита прав ребенка .....	53–70	10
F. Соблюдение и защита гражданских и политических прав .....	71–82	12
G. Соблюдение прав человека в системе отправления правосудия и пенитенциарной системе .....	83–119	13
1. Система отправления правосудия .....	83–86	13
2. Пенитенциарная система .....	87–119	14
H. Соблюдение принципа гендерного равенства, защита прав человека и искоренение гендерного насилия .....	120–141	18
I. Соблюдение и защита прав уязвимых групп .....	142–152	21
III. Перспективы и выводы .....	153–154	22

## **I. Сведения о стране, ее политической системе и нормативной базе**

### **A. Сведения о стране**

1. Кабо-Верде – небольшой архипелаг, расположенный в зоне Сахеля и не обладающий богатыми природными ресурсами. Его площадь составляет 4 033 квадратных километров, рельеф преимущественно гористый, с большим количеством вулканов. В 2008 году Кабо-Верде вышла из категории наименее развитых стран (НРС) Организации Объединенных Наций. По данным Всемирного банка в настоящее время Кабо-Верде входит в группу стран со средним уровнем дохода (с низким уровнем доходности).

2. На основе данных переписи населения за 2010 год население Кабо-Верде в 2011 году оценивалось в 499 929 жителей, из которых 50,5% составляют женщины, а показатель среднего ежегодного роста составил 1,14%. В сельских районах живет 38,2% населения, а в городах – 61,8%. Женщины преобладают как в городах, так и в сельских районах и составляют соответственно 50,2% и 51%.

3. Средняя продолжительность жизни в 2011 году достигла 69,9 лет для мужчин и 79,2 лет для женщин. Возрастная пирамида достаточно широкая у основания: население в возрасте младше 24 лет составляет 54%, старше 65 лет – 6%, младше 15 лет – 32%. Средний возраст населения составляет 26,8 лет, а медианный возраст – 22 года.

4. Коэффициент фертильности, который в 1980-х годах равнялся 6,3, сейчас (2011 год) составляет 2,39. У девушек в возрасте 15–19 лет показатель фертильности составляет 19%. Общий показатель смертности составляет 5,1 человека на 1 000 жителей, показатель материнской смертности – 48,4 человека на 100 000 жителей, а показатель младенческой смертности – 23 человека на 1 000 жителей. Коэффициент распространения ВИЧ/СПИДа среди женщин составляет соответственно 1,1 и 0,4.

5. Согласно докладу Организации Объединенных Наций о развитии человеческого потенциала за 2010 год страна занимает 118 место по индексу развития человеческого потенциала, который для нее составляет 0,534.

### **B. Сведения о политической системе**

6. Кабо-Верде – суверенная, унитарная, демократическая и с 1975 года независимая республика. До первой Конституции 1980 года политическая система Кабо-Верде регулировалась Законом об организации государственной политической системы (ЗОГПС).

7. Конституционный акт о пересмотре Конституции от 1990 года (Конституционный закон № 2/III/90 от 28 сентября) установил принцип политического плюрализма, который позволил провести в стране первые свободные и демократические выборы в январе 1991 года (парламентские выборы) и в феврале 1991 года (президентские выборы) и провести две мирные смены правящих партий и три мирные смены президентов.

8. Государство признает неприкосновенность и неотъемлемость прав человека в качестве основы любого человеческого общества, мира и справедливости. Государство признает равенство всех граждан перед законом независимо от их социального происхождения, экономического положения, расы, пола, религии, политических или идеологических убеждений или социального положения, а также обеспечивает полную реализацию всеми гражданами их основных свобод (статья 1 Конституции Республики Кабо-Верде (Конституция)).

9. Государство признает и соблюдает принцип разделения и взаимозависимости ветвей власти, отделения церкви от государства, независимости судов, наличия и независимости местных органов власти и демократической децентрализации государственных органов управления (пункт 2 статьи 2, *in fine*, Конституции).

### **С. Национальная, региональная и международная нормативная база**

10. В статье 12 Конституции указано, что нормы общего или обычного международного права являются составной частью правовой системы Кабо-Верде в соответствии с принципом автоматического переноса.

11. Надлежащим образом утвержденные или ратифицированные международные договоры и соглашения имеют силу в правовой системе Кабо-Верде до тех пор, пока действуют предусмотренные в них международные обязательства Кабо-Верде, с момента их официальной публикации в стране и вступления в силу в международно-правовой системе. Точно так же правовые акты компетентных органов наднациональных организаций, участником которых является Кабо-Верде, прямо переносятся во внутреннюю правовую систему, если это предусмотрено их соответствующими конвенциями.

12. После их вступления в силу в международной и внутренней правовых системах надлежащим образом утвержденные или ратифицированные нормы и принципы общего или обычного международного права и договорного международного права имеют примат над внутренними нормативно-правовыми актами, не являющимися конституционными.

13. Кабо-Верде поддерживает принципы соблюдения норм международного права и прав человека, равенства между государствами, невмешательства во внутренние дела других государств, взаимовыгодности, сотрудничества со всеми остальными народами и мирного сосуществования. Кабо-Верде подписала и ратифицировала множество международных и региональных договоров, пактов и конвенций или присоединилась к ним.

14. Национальная правовая база включает такие инструменты поощрения и защиты прав человека, как:

а) Конституция, которая содержит достаточно полный перечень "прав, свобод и гарантий", а также "гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав и обязанностей", в том виде, в котором они предусмотрены в международных договорах/конвенциях по правам человека;

б) неконституционные нормативно-правовые акты, в частности Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс (Семейная книга), Кодекс регистров и нотариатов, торговый, трудовой, избирательный и налоговый кодексы, а также Закон о борьбе с гендерным насилием (закон ГН).

15. На региональном уровне Кабо-Верде, будучи государством – участником Африканского союза и Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС), присоединилась к основным договорам по поощрению прав человека, таким как:

- a) Африканская хартия прав человека и народов (1987 год);
- b) Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (1993 год);
- c) Африканская молодежная хартия (2010 год);
- d) Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин (2005 год).

16. На международном уровне Кабо-Верде уже ратифицировала восемь из девяти основных договоров по правам человека, разработанных в рамках Организации Объединенных Наций. К ним относятся:

- a) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- b) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- c) Конвенция о правах ребенка;
- d) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- e) Международный пакт о гражданских и политических правах;
- f) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- g) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- h) Конвенция о правах инвалидов.

17. Помимо вышеуказанных пактов и конвенций Кабо-Верде ратифицировала пять из восьми Факультативных протоколов, разработанных Организацией Объединенных Наций, и/или присоединилась к ним:

- a) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- b) второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- c) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- d) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- e) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

## **II. Выполнение рекомендаций, сформулированных в ходе первого универсального периодического обзора (2008 год)**

### **A. Процесс составления доклада**

18. Процесс составления доклада начался с подготовки Национальной стратегии по надзору за результатами и выполнением рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций при технической помощи, финансируемой представительством Организации Объединенных Наций в Кабо-Верде, и под общим руководством Министерства юстиции. Составление, общественное обсуждение в рабочих группах и окончательное утверждение осуществлялись при участии различных государственных учреждений и неправительственных организаций, включая Министерство юстиции и Министерство иностранных дел, Национальную комиссию по правам человека и гражданственности (НКПЧГ), Кабо-вердинский институт по вопросам гендерного равенства и равноправия (КИГРР), Кабо-вердинский институт по проблемам детей и подростков (КИДП) и НПО "Ассоциация Зе Мониш".

19. Затем на основе восьми тем, определенных в стратегическом документе, рабочая группа, состоящая из представителей Министерства юстиции и Министерства иностранных дел, подготовила доклад.

20. 50 рекомендаций, сформулированных в ходе первого универсального периодического обзора в отношении Кабо-Верде, были сгруппированы по восьми темам, описанным ниже.

### **B. Укрепление национальной системы защиты прав человека**

21. В соответствии с рекомендациями, сформулированными на Венской конференции по правам человека 1993 года, и в контексте резолюции 154 от 3 марта 1992 года Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций правительство Декретом-законом № 19/2011 от 24 сентября учредило Национальный комитет по правам человека (НКПЧ).

22. Его создание позволило реализовать цель государственной программы для судебной системы, которая направлена на систематическое поощрение основных прав человека, связанное с необходимостью создания органа по поддержке поощрения гуманитарного права, и эта задача также выполняется.

23. Стремление к рационализации структур побудило к объединению аспектов прав человека и гуманитарного права в едином учреждении, обладающем представительным комитетом и предусматривающем различные направления деятельности государственных органов, которые пересекаются в широкой сфере поощрения прав человека, при участии неправительственных организаций.

24. В полномочия НКПЧ входят: защита прав человека и норм гуманитарного права и распространение информации о них; определение стратегии и подготовка, реализация и оценка национального плана действий по правам человека; составление и представление первоначальных и периодических докладов по международным договорам по правам человека и гуманитарному праву.

25. Через три года Декрет-закон № 38/2004 от 11 октября утвердил статус Национальной комиссии по правам человека и гражданственности (НКПЧГ) и автоматически приостановил деятельность НКПЧ, признав необходимость наделить НКПЧГ большей автономией и независимостью от правительства и частных интересов и включить в его сферу компетенции защиту и отстаивание ценностей гражданственности.

26. В сферу компетенции НКПЧГ входит поощрение образования по вопросам прав человека, международного гуманитарного права и гражданственности; участие в разработке и реализации государственной политики в этих областях; вынесение рекомендаций правительству; расследование случаев нарушения прав человека и обострения ситуации; надзор за выполнением национального плана действий в области прав человека и гражданственности.

27. Разработан проект о предоставлении НКПЧГ нового статуса в соответствии с Парижскими принципами. Однако он может быть утвержден в правовом порядке лишь после учреждения должности Омбудсмана, предусмотренной статьей 21 Конституции. В парламенте в настоящее время проводятся консультации по вопросу назначения этим органом Омбудсмана и его вступления в должность.

### **С. Техническое сотрудничество с международными механизмами**

28. Поскольку вопрос прав человека затрагивает различные слои населения и является общим для них, кабо-вердинские государственные власти решили наладить в этой области конструктивный диалог со всеми национальными и международными партнерами.

29. Кроме того, правительство разработало план продолжения сотрудничества с международными и региональными правозащитными механизмами. Такое взаимодействие направлено главным образом на реализацию при международной поддержке плана по выполнению Кабо-Верде ее международных обязательств, в частности по подготовке целого ряда докладов по ратифицированным конвенциям.

30. В этой связи Кабо-Верде уже представила свои доклады по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах ребенка. В настоящее время утверждается первый доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

31. Система Организации Объединенных Наций – партнер Кабо-Верде по подготовке этих докладов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека как на уровне штаб-квартиры, так и на региональном уровне поддерживает правительство в его постоянных усилиях по соблюдению и защите прав человека и гражданственности.

32. Недавно (24–26 сентября 2012 года) по приглашению регионального представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Западной Африке, представительства Организации Объединенных Наций в Западной Африке и структуры "ООН–Женщины" Кабо-Верде участвовала в состоявшейся в Дакаре региональной конференции по ратификации международных договоров по правам человека, включая Факультативный протокол к МПЭСКП и Факультативный протокол к Конвенции против пыток.

33. 15–17 октября 2012 года под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Омбудсмана Португалии Кабо-Верде провела семинар по созданию в португалоязычных странах национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами.

## **D. Ратификация международных конвенций**

### **1. Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования**

34. Несмотря на то что Кабо-Верде еще не ратифицировала Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, существующая в стране нормативная база во многом отражает положения этой Конвенции.

35. Пункт 1 статьи 78 Конституции гарантирует каждому право на образование, а пункты 3 и 4 статьи 78 предоставляют государству возможность регулировать конкретные аспекты этого положения.

36. Законом № 103/III/1990 от 29 декабря правительство установило основы образовательной системы, которые затем были пересмотрены Законом № 113/V/1999 от 18 октября и Законодательным указом № 2/2010 от 7 мая.

37. Рамочный закон об образовательной системе устанавливает основные принципы организации и функционирования образовательной системы в Кабо-Верде, включая государственные, частные и кооперативные учреждения. Необходимо отметить принцип свободного доступа к системе образования, обеспечение государством всеобщего обязательного образования до десятого класса школы и гарантию универсального, обязательного и бесплатного восьмилетнего базового образования.

38. Имеющиеся данные свидетельствуют о наличии в Кабо-Верде равноправного доступа к различным уровням образования. Доля девочек и мальчиков, обучающихся в дошкольных учреждениях, в 2006 году составляла соответственно 59,9% и 60,5%, а в 2007 году – 62,3% и 63%. Доля девочек и мальчиков, обучающихся в полной начальной школе, снизилась соответственно с 93,8% и 94,9% в 2006/07 учебном году до 87,6% и 89,8% в 2008/09 году. С 2006/07 года в средней школе отмечается увеличение доли девочек по сравнению с долей мальчиков, которые составили соответственно 67% и 57,1% в 2008/09 году (доклад 2010 года о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия).

39. В целом Рамочный закон об образовательной системе и практика отвечают требованиям, предусмотренным в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, к которой Кабо-Верде в настоящее время присоединяется.

### **2. Конвенция о статусе беженцев**

40. Кабо-Верде не ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев. Однако с 1987 года она является государством-участником Протокола, касающегося статуса беженцев, и Конвенции Африканского союза, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке.

41. В правительстве и, по всей видимости, в парламенте отмечается политическая готовность завершить утверждение ратификации этой Конвенции еще в первом полугодии 2013 года.



**3. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

42. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был ратифицирован 15 февраля 2011 года и вступил в силу в рамках правовой системы Кабо-Верде 10 января 2012 года.

**4. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений**

43. Кабо-Верде подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 6 сентября 2007 года.

44. Ратификация этой Конвенции, которая обяжет правительство принять законодательные меры, в частности пересмотреть Уголовный кодекс для включения в него определения такого преступления, как насильственное исчезновение, запланирована на конец первой половины 2013 года.

**5. Конвенция о правах инвалидов**

45. Конвенция о правах инвалидов была утверждена для ратификации 15 февраля 2011 года и вступила в силу в Кабо-Верде 9 ноября 2011 года.

**6. Факультативный протокол к Конвенции против пыток**

46. Внутренняя процедура, направленная на ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток, началась в 2011 году и прошла кульминационный этап подписания 26 сентября 2011 года в ходе церемонии подписания договоров в Нью-Йорке.

47. Министерство иностранных дел работает над этим вопросом с целью представления парламенту предложения правительства о его утверждении для ратификации, которая может быть завершена уже в первой половине 2013 года.

**7. Римский статут и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (МУС)**

48. Процесс ратификации Римского статута МУС потребовал пересмотра Конституции для признания его юрисдикции во внутренней правовой системе (пункт 8 статьи 11 Конституции) в соответствии с принципом дополняемости и другими условиями, предусмотренными Статутом.

49. Кабо-Верде сдала на хранение ратификационные грамоты 10 октября 2011 года и с 1 января 2012 года стала государством – членом Римского статута МУС.

50. С целью завершения процедуры ратификации правительство направило Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо с изложением его намерения распространить свою юрисдикцию на лиц, находящихся на его территории, в отношении преступлений, предусмотренных статьей 5 Римского статута Международного уголовного суда, в соответствии с действующими в Республике Кабо-Верде конституционными и уголовными нормами.

51. В связи с пунктом 2 статьи 87 Статута правительство выразило свое предпочтение получать по дипломатическим каналам (через посольства Кабо-Верде в Брюсселе) просьбы о сотрудничестве и руководящие документы, написанные на португальском языке или переведенные на португальский язык.

52. Соглашение о привилегиях и иммунитетах МУС в настоящее время находится на рассмотрении правительства.

## **Е. Соблюдение и защита прав ребенка**

53. С момента обретения страной независимости правительство включило вопросы детей или подростков в свои институциональные приоритеты и постоянно стремилось создать в стране нормативную базу, которая позволяла бы отвечать на новые вызовы, касающиеся прав ребенка.

54. В статьях 74 и 90 Конституции предусмотрены четкие указания в отношении защиты и развития детей и подростков и их взаимоотношений с семьей и государственными органами.

55. В соответствии со статьей 88 Конституции государство также должно взаимодействовать с семьями для обеспечения детей образованием и защиты прав ребенка.

56. Для конкретизации конституционных принципов в области прав ребенка были приняты законодательные меры в виде или в рамках Статута о детях и подростках (в процессе утверждения), Семейного кодекса, Кодекса для несовершеннолетних, Гражданского кодекса, Трудового кодекса, Уголовного кодекса и других законов, таких как Закон № 27/V/97 от 23 июня о запрете на продажу несовершеннолетним алкогольных напитков и их рекламировании, Закон № 41/VI/2004 от 3 апреля, гарантирующий всеобщий и качественный доступ к медицинским услугам, и резолюция № 68/2010 от 29 ноября о минимальном возрасте для приема на работу.

57. Национальная правовая база дополняется уже ратифицированными Кабо-Верде международными конвенциями, такими как Конвенция о правах ребенка, Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, конвенции МОТ о минимальном возрасте для приема на работу и наихудших формах детского труда и подписанная в Гааге Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления/удочерения.

58. В 1982 году был создан Кабо-вердинский институт по проблемам несовершеннолетних, который был заменен в 2006 году Кабо-вердинским институтом по проблемам детей и подростков (КИДП), ответственным за поощрение и реализацию социальной политики в интересах детей и подростков, которая входит в компетенцию Министерства по делам молодежи, занятости и развития людских ресурсов.

59. В КИДП существует действующая с 2005 года линия прямой связи, которая представляет собой службу помощи жертвам и семьям, позволяющую им находить решение в конкретных ситуациях при координируемой поддержке различных партнеров, таких как Генеральная прокуратура Республики, судебная полиция, национальная полиция, больницы и службы медицинской помощи, школы.

60. Разработана совместная инициатива ЮНИСЕФ, КИДП и судебной полиции по созданию на островах Сантьягу, Сан-Висенте и Сал служб помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, насилия и сексуальной эксплуатации, при сохранении анонимности жертвы и заявителя.

61. В муниципальных образованиях защита прав ребенка обеспечивается муниципальными комитетами по защите прав детей и подростков и координируется КИДП и такими местными структурами, как делегации, центры срочной помощи детям и центры защиты и социальной реинтеграции, дневные центры/приюты, сети приемных/временных семей и центры проекта "Нош каза" ("Наш дом").
62. Правительство через посредство Главного управления труда, трудовой инспекции и КИДП обеспечило подготовку сотрудников местных ответственных органов для борьбы с практикой детского труда, в частности с его наихудшими формами.
63. Кабо-Верде участвует в действующем региональном проекте по предупреждению и искоренению детского труда в странах Западной Африки, который финансируется ИПЕК/МОТ и направлен также на укрепление местных учреждений и поддержку создания и консолидации ответственных и эффективных структур, занимающихся предупреждением и ликвидацией наихудших форм детского труда. Эти инициативы позволили МОТ призвать Кабо-Верде войти в число стран, в которых отсутствует детский труд.
64. Для лучшего отражения реалий Кабо-Верде в отношении прав ребенка ниже приведены некоторые статистические данные.
65. Смертность среди детей в возрасте младше одного года сократилась с 26,2 человека в 2000 году до 20,1 в 2009 году. Смертность среди детей в возрасте младше пяти лет также сократилась с 31,9 на 1 000 человек в 2000 году до 23,7 человека в 2009 году и до 23 человек в 2011 году.
66. Удалось достичь значительных успехов в области питания детей. Доля хронического недоедания, которая в 1994 году составляла 16% среди детей от грудного возраста до пяти лет, сократилась до 9,7% в 2009 году. Такая же тенденция отмечается в отношении острого недоедания, которое сократилось с 6% в 1994 году до 2,6% в 2009 году.
67. Среди детей школьного возраста, т.е. в возрасте от шести до 17 лет, 90% посещали школу в ходе 2009/10 учебного года. Базовое образование является всеобщим, и большинство учащихся посещают государственные школы. В среднем на каждого преподавателя приходится по 24 учащихся в государственных школах. В этом секторе социальные службы ежедневно обеспечивают горячим питанием учащихся начальной школы, что, в частности, способствовало сокращению масштабов прогулов и плохой успеваемости в школе.
68. Среднее образование по-прежнему представляет одну из проблем в области образования в Кабо-Верде. В период с 2001 по 2009 год, безусловно, положение существенно улучшилось с точки зрения доступа к среднему образованию и завершения учащимися циклов среднего образования, однако показатели ухода из школы по-прежнему остаются высокими. Показатели завершения третьего цикла среднего образования (12 класс) составляли 33,8% в 2001 году и 51,9% в 2009 году, а это значит, что лишь половина детей одного и того же возраста полностью завершили обучение в средней школе. Множество детей покидают школу с седьмого по восьмой класс, поскольку показатель завершения первого цикла среднего образования составлял примерно 80% в 2009 году.
69. Показатели завершения обучения в школе в период с 2001/02 года по 2008/09 год значительно улучшились на всех уровнях обучения. Среди учащихся, зачисленных в первый класс в 2008/09 году, 94% доучились до шестого класса, а 43,3% доучились до 12 класса. Для сравнения отметим, что доля уча-

щихся, зачисленных в первый класс в 2001/02 году и доучившихся до шестого класса, составляла 84%, а доучившихся до 12 класса – 30%.

70. Существуют значительные различия между возрастными группами среди 90% детей школьного возраста (6–17 лет), которые учатся в школе. Если практически все дети в возрасте от 6 до 11 лет посещают школу, то доля учащихся в школе детей в возрасте старше 14 лет значительно сокращается, и лишь 59% детей в возрасте 17 лет посещают школу.

## **Е. Соблюдение и защита гражданских и политических прав**

71. Защита гражданских и политических прав в Кабо-Верде закреплена в Конституции, которая, помимо предусмотренных в ней прав, свобод и гарантий, в частности прав, свобод и гарантий в отношении участия в политической жизни и выполнения гражданских обязанностей, также гарантирует свободное выражение мнений, свободу слова, свободу вероисповедания, свободу демонстраций и свободу профсоюзной деятельности.

72. Все эти права отражают обязательства Кабо-Верде по Международному пакту о гражданских и политических правах.

73. В том, что касается участия в общественной жизни, каждому гражданину гарантировано право участвовать в политической жизни напрямую или через посредство свободно избранных представителей, при этом избирательное право может быть ограничено лишь положениями, предусмотренными законом (пункты 1 и 3 статьи 55).

74. Государство должно поощрять сбалансированное участие представителей обоих полов в политической жизни (пункт 4 статьи 55). В этой связи сравнительный анализ списков избранных депутатов законодательного органа седьмого и восьмого созывов соответственно на 2006–2011 годы и 2011–2016 годы свидетельствует об успехе усилий по внесению женщин в списки избираемых кандидатов, учитывая, что если в законодательном органе седьмого созыва из 72 избранных депутатов 11 составляли женщины, то в орган восьмого созыва было избрано 15 женщин.

а) В нынешнем правительстве 8 из 17 министров являются женщинами.

б) В Верховном суде трое из семи судей являются женщинами.

75. Если говорить об участии в управлении государственными делами, Конституция предусматривает право всех граждан на свободный и равноправный доступ к государственным и выборным должностям в соответствии с законом и гарантирует, что пребывание на государственной должности или осуществление политических прав не причиняет никому ущерба с точки зрения распределения должностей, карьеры, занятости или государственной или частной жизни или социальных льгот, которые полагаются тому или иному лицу.

76. Закон гарантирует беспристрастность и независимость процесса исполнения государственных должностных обязанностей и доступа к выборным должностям, который может быть ограничен лишь необходимостью гарантировать свободный выбор избирателей и его беспристрастную и независимую реализацию (пункты 1, 2 и 3 статьи 56).

77. Закон № 42/VII/2009 от 27 июля, который регламентирует работу государственных служащих и определяет ее основные принципы, запрещает ставить служащего в привилегированное или ущемленное положение ввиду его политических взглядов или реализации его прав, предусмотренных Конституцией или законом (пункт 2 статьи 18).

78. Этот закон также устанавливает, что члены руководящих органов профсоюзов и представители профсоюзов, являющиеся кандидатами или избранными лицами, в течение до двух лет после окончания действия их мандата не могут быть переведены с их места работы без их явного согласия и без учета мнения соответствующего профсоюзного объединения.

79. При этом перевод членов руководящих органов и представителей профсоюзов возможен в случае, когда ликвидируется их должность, когда это является обязательным условием их карьерного роста или вытекает из общих и абстрактных правовых норм, применимых ко всем сотрудникам (пункты 5 и 6 статьи 18).

80. Декрет-закон № 54/2009 от 7 декабря, принятый на основе Конституции, изменил порядок перехода с одной должности на другую в системе государственных органов, наделив ее гибким механизмом управления, позволяющим быстро и эффективно перераспределять существующие людские ресурсы в зависимости от постоянно меняющихся потребностей государственных органов, которые во многом опираются на потребности граждан и предприятий.

81. В вышеуказанном Декрете-законе отражается стремление к сбалансированному учету как государственных интересов, которые всегда должны иметь решающее значение в процессе принятия решений, так и интересов работника, за счет создания механизмов, направленных на предупреждение потенциально чрезмерного использования инструментов мобильности и на максимально возможное удовлетворение законных интересов работника и его семьи.

82. После принятия этого Декрета-закона данное требование об удовлетворении интересов послужило основой для обжалования многими работниками решений об их переводе, а Верховный суд уже неоднократно выносил решения по некоторым судебным ходатайствам, поданным на этом основании.

## **G. Соблюдение прав человека в системе отправления правосудия и пенитенциарной системе**

### **1. Система отправления правосудия**

83. В рамках реформы судебной системы, одного из направлений реформы в Кабо-Верде, за последнее десятилетие были приняты важные законодательные акты, направленные на укрепление автономии и независимости судов и судебных органов. К ним относятся Закон № 90/VII/2011 от 14 февраля о Высшем совете магистратуры; Закон № 89/VII/2011 от 14 февраля об организации работы прокуратуры; Закон № 88/VII/2011 от 14 февраля об организации работы судов; Декрет-закон № 4/2011 от 17 января, устанавливающий новый Кодекс судебных тарифов; Закон № 1/VIII/2011 от 20 июня об утверждении нового статуса судей; Закон № 2/VIII/2011 от 20 июня об утверждении нового статуса работников прокуратуры; Закон № 80/VI/05 от 5 сентября, регулирующий организацию и функционирование Верховного суда.

84. Коллегия адвокатов независима; в отношении нее не могут действовать никакие меры или соглашения, которые бы ущемляли или ограничивали личный и свободный выбор клиентом своего адвоката. Только адвокаты (и адвокаты-стажеры), являющиеся действительными членами Ассоциации адвокатов Кабо-Верде (ААКВ), могут на всей территории страны и при всех юрисдикциях, инстанциях, органах или государственных или частных субъектах выполнять обязанности адвокатов за вознаграждение, за исключением случаев, предусмотренных законом.

85. Каждому обвиняемому гарантируется неприкосновенное право быть заслушанным и право на защиту в любом судебном разбирательстве. Любое лицо, в отношении которого проводятся процессуальные действия, имеет право быть представленным адвокатом в любом полицейском или судебном органе. Право на юридическую помощь гарантируется физическим или юридическим лицам, которые доказывают, что они не располагают необходимыми средствами для полного или частичного покрытия обычных расходов на судебное разбирательство или услуги профессионального адвоката.

86. Правительство создало альтернативные механизмы разрешения конфликтов, к которым относятся правовые центры, учрежденные Декретом-законом № 62/2005 от 10 октября и созданные во всех муниципалитетах страны, за исключением острова Боавишта. Эти правовые центры функционируют также как центры посреднического урегулирования конфликтов.

## **2. Пенитенциарная система**

87. Пенитенциарные учреждения регулируются Декретом-законом № 25/88 от 26 марта, который определяет общий порядок применения мер по лишению свободы на основе судебных приговоров или постановлений, а также Указом № 59 от 30 декабря о внутреннем распорядке центральной тюрьмы города Прая, который также временно регулирует функционирование других тюрем, находящихся под юрисдикцией Министерства юстиции, в ожидании утверждения конкретных правил распорядка каждой из них.

88. Утверждение вышеуказанных правил внутреннего распорядка продиктовано тем, что порядок функционирования и поддержания дисциплины в национальных тюрьмах регламентировался предписаниями Главного управления пенитенциарных учреждений, которые носят конъюнктурный характер, или же указаниями самого руководства тюрем без предварительного нормативного министерского контроля, что связано с риском определенного субъективизма или чрезмерной гибкости при конкретном применении установленных правил или ненадлежащего толкования установленных полномочий в нормативно-правовом акте, регулирующем применение в тюрьмах мер лишения свободы.

89. Кроме того, увеличение численности заключенных, которое затрудняет управление пенитенциарными учреждениями, побудило к принятию нормативных механизмов пенитенциарного управления обязательного и общего характера, которые предоставляют гарантии эффективного использования общепринятых в тюрьмах мер.

90. Вышеуказанный Декрет-закон, среди прочего, предусматривает порядок поступления в пенитенциарные учреждения, а также предписания относительно содержания женщин, заключенных в возрасте от 16 лет до 21 года, прав заключенных, труда и вознаграждения заключенных, досуга, контактов с внешним миром, прогулок заключенных, поддержания порядка и дисциплины, условно-досрочного освобождения и помилования заключенных.

91. В том что касается раздельного содержания заключенных, Закон 1988 года предусматривает раздельное содержание женщин и мужчин, при этом контакты между лицами разных полов определены правилами внутреннего распорядка пенитенциарных учреждений, а также предусматривает, что заключенные в возрасте от 16 лет до 21 года должны, по возможности, содержаться отдельно от взрослых и пользоваться более благоприятным режимом.
92. Указ № 54/2009 укрепил обязательства по рассредоточению заключенных для обеспечения раздельного содержания заключенных в возрасте от 16 лет до 21 года от взрослых; заключенных разных полов, подследственных и осужденных; лиц, осужденных впервые, и рецидивистов; раздельного содержания заключенных в зависимости от совершенных ими преступлений, с учетом состояния физического и психического здоровья заключенных, а также раздельного содержания руководящих лиц и представителей власти, которые обычно содержатся в тех же тюрьмах, что и другие заключенные.
93. Необходимо отметить, что раздельное содержание заключенных в национальных тюрьмах является эффективным средством.
94. Социальная служба уделяет особое внимание содержащимся под стражей лицам в возрасте от 16 лет до 21 года, которые, помимо раздельного содержания от взрослых, также имеют право на более внимательное отношение, участвуют в групповых встречах со специалистами и должны содержаться в изоляции лишь в исключительных обстоятельствах. В период отбывания ими наказания их рекомендуется привлекать к специальной и интенсивной работе для обеспечения социальной реинтеграции малолетних заключенных.
95. В настоящее время Социальная служба занимается созданием национальной сети поддержки заключенных в партнерстве с предприятиями, организациями гражданского общества и религиозными группами.
96. Суд по исполнению наказаний и применению мер лишения свободы по рекомендации КИДП может постановить, чтобы несовершеннолетние заключенные отбывали свой срок наказания в Центре защиты несовершеннолетних, учрежденном Законодательным указом № 2/2006 от 27 ноября.
97. Согласно данным Управления службы социальной реадaptации в период с 2009 по 2011 год были приняты следующие социально-воспитательные охранительные меры институционального и неинституционального характера: семь случаев помещения в специальные учреждения (три в учреждения закрытого типа, два в учреждения полуоткрытого типа по решению суда и два в учреждения полуоткрытого типа), семь случаев предупредительного задержания (два в учреждениях закрытого типа и пять в учреждениях полуоткрытого типа).
98. При применении таких мер необходимо проявлять уважение к заключенным и к их правам и интересам, не затронутым вынесенными им приговорами, сохранять полную беспристрастность без какой-либо дискриминации, в частности по признаку родового происхождения, пола, расы, языка, места происхождения, вероисповедания, политических или идеологических убеждений и уровня образования.
99. В целях содействия поддержанию заключенными контактов с обществом поощряются посещения, которые способствуют укреплению семейных, эмоциональных и профессиональных связей. На личные свидания имеют право заключенные, режим которых не предусматривает временных отпусков, лица, которые еще не отбыли необходимый срок для получения длительных отпусков, лица, которые отвечают этим требованиям, но еще не получили права на дли-

тельный отпуск в течение 30 последних дней, а также лица, находящиеся под стражей непрерывно в течение более 30 дней в рамках предварительного содержания под стражей.

100. В настоящее время разрабатывается законопроект об исполнении приговоров и применении мер наказания, связанных с лишением свободы, с целью модификации действующего закона от 1988 года с учетом изменения уголовной практики, характерных особенностей заключенных, социальных и уголовных реалий, а также ввиду появления новых проблем в пенитенциарной системе.

101. Этот законопроект направлен на укрепление прав заключенных, предусмотренных в существующих законах, создает новые обязательства для заключенных и требует принятия дополнительных мер для обеспечения того, чтобы исполнение приговоров и применение мер пресечения были больше направлены на социальную реинтеграцию заключенных и их подготовку к социально ответственному образу жизни без совершения преступлений.

102. При вынесении приговоров и принятии мер, связанных с лишением свободы, необходимо создавать условия, максимально приближенные к условиям жизни на свободе, за исключением неизбежных ограничений, предусмотренных тюремным режимом.

103. Ни один приговор и ни одна мера пресечения не может привести к утрате гражданских, политических или профессиональных прав, за исключением конкретных ограничений, связанных с осуждением и специфическими требованиями по поддержанию безопасности и порядка в пенитенциарных учреждениях; при этом власти должны соблюдать право заключенных на физическую и моральную неприкосновенность.

104. В соответствии с законами об организации работы судебной власти в стране суд по исполнению приговоров и применению мер, связанных с лишением свободы, уполномочен обеспечить осуществление этих приговоров и мер.

105. Заключенные имеют право свободно пользоваться туалетом и душевыми комнатами для поддержания личной гигиены, за исключением случаев, когда имеются обоснованные опасения, что они могут причинить себе вред или совершить самоубийство.

106. Заключенные имеют право исповедовать, изучать и практиковать свою религию, однако не могут встречаться с духовными лицами своей конфессии, а также быть принужденными к участию в каком-либо религиозном действии или церемонии.

107. Всем заключенным гарантируется медицинская помощь и обеспечение медикаментами.

108. Все беременные, недавно родившие или пережившие прерывание беременности женщины-заключенные должны по возможности всегда получать помощь и уход специализированного врача.

109. Наркоманы должны получать специальный уход и лечение и в этой связи по возможности содержаться в особом помещении тюрьмы. Однако в случае выявления наркомании после заключения того или иного лица под стражу директор пенитенциарного учреждения должен сообщить об этом соответствующему судебному органу.

110. Заключенные за пределами тюрьмы могут осуществлять общинную деятельность, в частности касающуюся оздоровления, защиты и улучшения состояния окружающей среды или национального или муниципального культур-



ного наследия, участия в спортивных и культурных мероприятиях. Общинная деятельность осуществляется на добровольной основе по просьбе заключенного или по просьбе заинтересованных субъектов, обращенной к суду по исполнению приговоров и применению мер, связанных с лишением свободы, и является бесплатной, при этом ни пенитенциарное учреждение, ни его руководство не могут получать какую-либо экономическую или иную выгоду в связи с осуществлением этой деятельности.

111. Главное управление пенитенциарных служб и социальной реинтеграции должно поощрять и организовывать курсы профессиональной подготовки или профессиональной переквалификации для заключенных, в частности для лиц в возрасте младше 25 лет, в сотрудничестве с другими государственными органами, неправительственными организациями и соответствующими частными профессиональными учреждениями.

112. Успешное окончание курсов профессиональной подготовки дает право на получение соответствующего диплома, в котором не упоминается о тюремном заключении этого лица. Посещение этих курсов предусматривает обязательное предварительное прохождение шестилетнего школьного обучения. В тюрьмах созданы условия для достижения этого уровня образования для всех желающих.

113. Пенитенциарные учреждения могут посещать представители СМИ, религиозных организаций, НПО, а также наблюдатели-правозащитники.

114. В стране существует семь тюрем, самой большой из которых является Центральная тюрьма в городе Прая (столица), рассчитанная максимум на 850 заключенных. Эта тюрьма была расширена за счет строительства второго, более современного комплекса с более удобными камерами по сравнению с комплексом 1. Между тем первый комплекс был обновлен, за исключением помещений, предназначенных для содержащихся под стражей полицейских и военнослужащих. Обновление комплекса способствовало не только улучшению условий содержания заключенных, но и сокращению количества конфликтов в тюрьме.

115. В настоящее время строится восьмая тюрьма на острове Сал, открытие которой запланировано на март 2013 года.

116. В конце 2010 года число заключенных, зарегистрированных в семи тюрьмах, составляло 1 226 человек, из которых мужчины составляли 1 153 человека, а женщины – 73 человека.

117. Для повышения эффективности работы полиции правительство организовало постоянную подготовку для полицейских и улучшило материально-технические условия их работы.

118. Полиция не может задерживать лиц без наличия ордера на арест, выданного судебным органом, за исключением задержания на месте преступления. Согласно закону все задержанные должны доставляться к судье в течение 48 часов после задержания.

119. В отношении обвиняемых действует принцип презумпции невиновности; они имеют право на публичное и справедливое судебное разбирательство, на присутствие и своевременную помощь адвоката; право встречаться и общаться со свидетелями обвинения и представлять свидетелей для своей защиты; право ознакомиться со своим делом и право на апелляцию.

## **Н. Соблюдение принципов гендерного равенства, защита прав человека и искоренение гендерного насилия**

120. На протяжении всего своего существования в качестве независимого государства Кабо-Верде неизменно считала права женщин основополагающим правом. Одной из первых инициатив в контексте прав человека стало подписание без оговорок и ратификация в 1980 году Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

121. Борьба за гендерное равенство в стране сопровождалась взлетами и падениями. Социальное положение женщин и их участие в работе органов власти после обретения независимости было крайне проблемным и неравноправным. В составе первого правительства в 1975 году не было женщин, а в 2008 году доля женщин-министров достигла максимального показателя в 60%; впервые женщина вошла в состав правительства Кабо-Верде в 1980 году, а с 2006 года 18% депутатов являются женщинами; доля женщин, работающих в формальном секторе, выросла с 25% до 39% в период с 1990 года по 2000 год; в 1990 году 70,4% девочек учились в начальной школе, а с 2000 года этот показатель составляет 95%; доля девочек, учащихся в средней школе, увеличилась с 18,3% в 1975 году до 64% в 2007 году.

122. Сменяющие друг друга правительства предпринимали усилия для полноценного осуществления государственной политики по поощрению гендерного равенства. Им удалось достичь крайне положительных результатов, в частности в сфере здравоохранения, образования, предпринимательства и политики.

123. В 1981 году была создана Организация женщин Кабо-Верде (ОЖКВ); в 1991 году был сформирован первый кабинет министров, который включал женщин; в 1994 году был создан Кабо-вердинский женский институт (КЖИ), переименованный в 2006 году в Кабо-вердинский институт по вопросам гендерного равенства и равноправия (КИГРР); в 2005 году был разработан Национальный план по обеспечению гендерного равенства и равноправия; в 2006 году был разработан Национальный план борьбы с гендерным насилием, создана Межведомственная сеть поддержки жертв бытового насилия и начали работать первые службы поддержки жертв этого насилия; в декабре 2011 года КИГРР подготовил Программу действий на 2011/2012 годы по поощрению гендерного равенства, которая предусматривает институциональное укрепление, применение Закона о борьбе с гендерным насилием, образования и коммуникации в целях изменения, преобразование подхода к гендерным аспектам и поощрение экономических возможностей.

124. Следует отметить в этом контексте создание в 1995 году Кабо-вердинской ассоциации по защите семьи "ВердеФам", которая занимается главным образом защитой и поощрением семейных прав в целях сохранения семьи в качестве основной ячейки кабо-вердинского общества, а также планированием семьи и сексуальным и репродуктивным здоровьем; Ассоциации женщин-предпринимателей и Кабо-вердинской ассоциации женщин-юристов, которая, в частности, внесла важный вклад в разработку и осуществление Закона о борьбе с гендерным насилием (ГН).

125. Статистика свидетельствует о постоянном улучшении показателей социального развития. В сугубо юридическом плане положения, напрямую касающиеся этой области, были включены, хотя и частично, в законодательство Кабо-Верде.

126. В 1979 году Кабо-Верде подписала конвенции МОТ № 100 и 111, которые предусматривают включение во внутреннее законодательство общего принципа равного вознаграждения для мужчин и женщин за труд равной ценности, а также недискриминации по признаку пола в сфере труда. В статье 25 Конституции 1980 года был установлен принцип равенства всех граждан перед законом без различия по признаку пола, социального, интеллектуального или культурного положения, вероисповедания или идейных убеждений. В 1987 году Указ № 7/87 от 14 февраля установил нормы для Закона № 9/III/96 от 31 декабря о добровольном прерывании беременности.

127. В пункте е) статьи 7 Конституции четко предусмотрено, что одной из задач государства должна быть постепенная ликвидация экономических, социальных, культурных и политических барьеров, препятствующих достижению подлинного равенства возможностей для всех граждан, в частности дискриминации в отношении женщин в семье и обществе.

128. В статье 81 Конституции предусмотрено (пункт 2 статьи 87), что в соответствии с законом бытовое насилие подлежит наказанию, а права всех членов семьи – защите и что государство должно ликвидировать условия, порождающие дискриминацию в отношении, и защищать их права, а также права ребенка.

129. Гражданский кодекс 1997 года – "Семейная книга" – предоставляет обоим супругам равные права и обязанности в семье; предусматривает законный развод и раздел имущества, равноправие детей, родившихся в браке и вне брака, а также осуществление родительских полномочий совместно обоими родителями.

130. Законодательный указ № 4/97 от 28 апреля устанавливает уголовную ответственность за жестокое обращение в отношениях между супругами (которое впоследствии было определено в статье 134 действующего Уголовного кодекса) и квалифицирует его как квазипубличное правонарушение, которое наказуемо лишением свободы на срок от одного года до четырех лет.

131. Избирательный кодекс 1999 года предусматривает обязательное соблюдение гендерного баланса в избирательных списках.

132. Трудовой кодекс 2007 года регламентировал домашний труд и впервые установил уголовную ответственность за отказ от принятия на работу беременных женщин (статья 409), сексуальные домогательства (статья 410) и моральные преследования (статья 411).

133. В рамках усилий по достижению равенства необходимо отметить борьбу с одним из наиболее пагубных последствий неравенства между мужчинами и женщинами – гендерным насилием. ГН – это насилие, к которому прибегают представители обоих полов.

134. Согласно проведенным в 2005 году исследованиям Национального института статистики 22% кабо-вердинских женщин подвергались психологическому, физическому или сексуальному насилию со стороны своего партнера или супруга.

135. Проведенный в рамках Национального плана борьбы с гендерным насилием анализ этого явления показал, что такое насилие имеет ярко выраженную количественную составляющую, хотя в соответствии со статистикой ситуация не выглядит тревожной или серьезной.

136. Законом о борьбе с гендерным насилием является Закон № 84/VII/2011 от 10 января. Его разработку инициировало правительственное учреждение – Кабо-вердинский институт по вопросам гендерного равенства и равноправия при поддержке Сети женщин-парламентариев и дипломатического корпуса.

137. Новый закон призывает к созданию сети организаций гражданского общества. Это совершенно новое явление в национальной правовой системе не только с точки зрения предлагаемых решений, но и в силу того, что это первый закон, который конкретно и исключительно посвящен данной проблеме. Содержащиеся в нем нормативно-технические решения основаны на сравнительном праве третьих стран, имеющих широкий опыт в этой области. Таким образом, была создана сеть СОЛ ("Солнце"), координирующая деятельность НПО, национальной полиции, медицинских центров, больниц и центров общинного права. Сеть СОЛ уже представлена в пяти муниципалитетах на пяти островах из девяти: Сантьягу, Сан-Висенте, Сал, Фогу, Санту-Антан.

138. Новый закон направлен на достижение трех главных целей: укрепить защиту жертв, ужесточить санкции против виновных и повысить уровень информированности населения о гендерном насилии. Согласно подсчетам в 2010 году сеть СОЛ получила 3 203 жалобы на гендерное насилие, а в 2009 году она получила 1 703 жалобы. Отчет о дальнейших мерах в связи с этими жалобами, а также вопросы, касающиеся эксплуатации в целях проституции, будут описаны в докладе Кабо-Верде КЛДЖ, который должен быть представлен и обсуждаться на 55-м заседании КЛДЖ в Женеве, запланированном на 8–26 июля. В 2010 году правительство и организации гражданского общества, входящие в сеть СОЛ, прошли различные программы подготовки для специалистов, непосредственно занимающихся этими вопросами.

139. Поскольку этот закон рассматривает ГН как публичное правонарушение, судебное разбирательство может начаться при отсутствии жалоб; этот закон разрешает государству и другим государственным органам самостоятельно принимать ряд мер и тем самым сокращает сроки разбирательства, упрощает его и способствует более эффективной институциональной защите, т.е. созданию или укреплению уже существующих структур и ресурсов.

140. Тем не менее по-прежнему сохраняются проблемы, которые необходимо решить, в частности ликвидировать гендерные стереотипы, приводящие к дискриминации женщин, как в частном, так и в государственном секторах. Для укрепления достигнутых результатов и решения существующих проблем правительство использует Национальный план обеспечения гендерного равенства и равноправия с целью создания условий для включения гендерной составляющей в государственную политику Кабо-Верде, поощрения и ликвидации гендерных стереотипов и создания условий для полноценного применения конкретного закона о борьбе с гендерным насилием. В этой связи необходимо отметить средства и методы, которые применяются в отношении лиц, демонстрирующих агрессивное поведение, сотрудниками Службы социальной реинтеграции Министерства юстиции.

141. Эти стратегии направлены на укрепление и развитие успехов, достигнутых в деле поощрения гендерного равенства и прав женщин в Кабо-Верде.

## I. Соблюдение и защита прав уязвимых групп

142. Социальный сектор и социальная политика всегда входили в число приоритетов сменяющих друг друга правительств Кабо-Верде, несмотря на ограниченные финансовые ресурсы страны. Это отражает использование такого подхода к развитию, который ориентирован на людей и направлен на реализацию прав человека всем населением, в особенности уязвимыми группами.

143. В рамках своих обязательств по отношению к лицам, находящимся в особо уязвимом положении, государство в настоящее время предоставляет на безвозмездной основе 23 000 человек (примерно 4,7% населения), к которым относятся пожилые люди, уязвимые дети и взрослые и инвалиды, минимальное пособие в размере 50 долл. США в дополнение к другим мерам социальной политики, в том числе направленным на борьбу с нищетой в сельских районах и борьбу со СПИДом (Закон № 19/VII/2007 от 26 ноября), с уделением особого внимания женщинам и детям.

144. В пункте 2 статьи 76 Конституции предусмотрено принятие государственными органами специальных мер по защите инвалидов, включая предупреждение инвалидности; лечение, реадaptацию и реинтеграцию (в рамках базового Закона № 122/V/2000 от 12 июня); создание экономических, социальных и культурных условий для участия в активной жизни; повышение уровня информированности общества об обязанности проявлять уважение и солидарность за счет поощрения и поддержки их организаций социальной солидарности и уделения им приоритетного внимания со стороны государственных органов; ликвидация физических и других барьеров, препятствующих доступу к государственным зданиям и объектам социальной инфраструктуры (Декрет-закон № 20/2011 от 28 февраля, который устанавливает нормы в отношении доступа); организация, поощрение и поддержка их интеграции в систему образования и профессиональной подготовки.

145. Национальный совет по инвалидности является консультативным органом, работающим в партнерстве с отраслевыми министерствами по вопросам инициатив, координации и надзора за осуществлением национальной политики.

146. За счет налоговых стимулов государство побуждает предприятия принимать на работу инвалидов.

147. Несмотря на принимаемые меры, инвалиды по-прежнему сталкиваются с ежедневными проблемами, препятствующими их социальной интеграции, поскольку, среди прочего, часто отсутствует надлежащий доступ к зданиям и общественному транспорту.

148. Государственные органы поощряют и поддерживают ассоциации инвалидов, с тем чтобы лучше защитить и гарантировать их права, в частности Кабо-вердинскую ассоциацию слепых и слабовидящих (КАСС), Кабо-вердинскую ассоциацию инвалидов и Ассоциацию детей, страдающих церебральным параличом.

149. Женщины – главы семей, особенно живущие в сельских районах, получают поддержку от национальных НПО, в частности по микрокредитам. Закон № 15/VII/2007 от 10 сентября направлен на их поддержку и сохранение ими своих микропредприятий. В этой связи необходимо отметить деятельность МОРАБИ – Ассоциации поддержки саморазвития женщин, которая была создана в 1992 году, имеет пять представительств в стране и работает в интересах местных общин, семей, молодежи, женщин, серопозитивных лиц, малоимущих

и сирот, а также осуществляет деятельность в области профессиональной подготовки и социального жилья.

150. Статья 77 Конституции предписывает государственным органам обеспечивать пожилых людей специальной защитой, в частности создавать экономические, социальные и культурные условия, которые помогают им достойно участвовать в семейной и социальной жизни; информировать общество и семью об обязанности проявлять уважение и понимание по отношению к представителям этой группы, поддерживая и поощряя организации, работающие в их интересах; в приоритетном порядке предоставлять пожилым людям общественные услуги и устранять физические препятствия для их доступа к государственным зданиям и объектам социальной инфраструктуры.

151. В соответствии с Правительственной резолюцией № 49/2011 от 28 ноября была утверждена Национальная стратегия в интересах пожилых людей, основанная на таких принципах, как уважение к человеку, интеграция, солидарность, надежность, доступность, участие, сотрудничество и партнерство.

152. Для укрепления принятых, принимаемых и будущих мер планируется, по возможности, гарантировать соблюдение прав инвалидов; прав, предусмотренных КЛДЖ и конвенциями КПР; защиту прав женщин и детей, инфицированных или затронутых ВИЧ; социальную защиту пожилых людей, включая малоимущих.

### **III. Перспективы и выводы**

153. Кабо-Верде хотела бы, с одной стороны, призвать к международному сотрудничеству и партнерству, с тем чтобы продолжить планировать и разрабатывать меры в рамках поощрения и защиты прав человека, и, с другой стороны, просить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об оказании финансовой помощи для осуществления дальнейшей деятельности с учетом результатов обзора и потребностей, которые будут своевременно выявлены.

154. Со времени проведения предыдущего обзора, несмотря на последствия международного финансового и экономического кризиса, Кабо-Верде предприняла значительные усилия и достигла заметных успехов в выполнении рекомендаций и своих международных обязательств. Вместе с тем ограниченность ресурсов в стране по-прежнему является серьезным препятствием для реализации политики по защите и поощрению прав человека, которая требует больших финансовых затрат.