



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/6/CIV/1
3 September 2009

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Шестая сессия

Женева, 30 ноября - 11 декабря 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Кот-д'Ивуар

* Настоящий документ до передачи в службы письменного перевода не редактировался.

Введение

1. Настоящий документ, подготовленный во исполнение резолюции 60/251 от 15 марта 2006 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, является официальным докладом правительства Республики Кот-д'Ивуар в рамках универсального периодического обзора (решение 6/102 Совета по правам человека)¹.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

A. Общая информация

2. Территория, занимаемая Кот-д'Ивуаром, составляет 322 463 км², т.е. 1% всей территории Африканского континента. Находясь в Западной Африке и гранича на востоке с Ганой, на севере с Мали и с Буркина-Фасо и на западе с Либерией и Гвинеей, Кот-д'Ивуар располагает морским побережьем протяженностью в 600 км, которое и представляет собой его южную границу. Эта бывшая французская колония стала независимой 7 августа 1960 года, и с этой даты страну возглавлял Президент Феликс Уфуэ-Буаньи вплоть до своей кончины 7 декабря 1993 года.

3. Население Кот-д'Ивуара – приблизительно 18 млн. человек, составляющих четыре основные крупные этнические группы: манде, выходцы из Верхней Вольты, кру и акан. На протяжении десятилетий к коренному населению Кот-д'Ивуара все время присоединялись мигранты из соседних или далеких государств, которых привлекали экономическое благополучие этой страны в период 1960-80-х годов, ее выгодное географическое положение, а также либеральная политика и открытость, демонстрируемые Президентом Феликсом Уфуэ-Буаньи.

4. С экономической точки зрения Кот-д'Ивуар является по сути аграрной страной. Основные выращиваемые культуры - какао (Кот-д'Ивуар - крупнейший в мире экспортер какао), кофе, древесина и другие различные сырьевые ресурсы и ископаемые. Промышленность находится в стадии активного развития и становится все более диверсифицированной.

5. В 1960-90-е годы для Кот-д'Ивуара была характерна политическая стабильность, которая опиралась на устойчивость и динамичное развитие его экономики и служила примером для подражания в Западной Африке и на всем Африканском континенте. Однако в конце 90-х годов прошлого века страна вступила в затянувшуюся полосу потрясений и политических кризисов, когда произошли, в частности, государственный переворот (24 декабря 1999 года) и военный мятеж (19 сентября 2002 года), повлекший за собой раздел страны.

6. С тех пор при содействии глав африканских государств, Президента Франции, африканских региональных и международных политических организаций (ЭКОВАС, Африканский союз, ООН и т.д.) были подписаны многочисленные соглашения о восстановлении мира. Последним из этой серии соглашений стало Политическое соглашение, подписанное 4 марта 2007 года в Уагадугу (Буркина-Фасо) при содействии Президента Блеза Компаоре. В соответствии с положениями этого Соглашения, которое содействовало снижению политической и социальной напряженности, были достигнуты значительные успехи в деле урегулирования кризиса, в частности восстановлены административные структуры на всей территории страны, инициирован процесс разоружения, начал действовать Единый командный центр (ЕКЦ) и стали составляться списки избирателей в целях проведения всеобщих политических выборов².

В. Институциональная основа

1. Политические механизмы

а) Законодательная власть

7. Пункт 1 статьи 71 Конституции предусматривает, что "законодательную власть осуществляет Национальное собрание, которое принимает законы", а пункт 2 гласит, что "законодательство устанавливает нормы в отношении гражданства, гражданских прав и основных гарантий, предоставляемых гражданам для пользования публичными свободами". Из этого следует, что в Кот-д'Ивуаре Национальное собрание является органом, уполномоченным определять правовой режим прав и свобод с помощью законов, которые оно предлагает наряду с правительством. Кроме того, благодаря праву контролировать работу правительства, которым Национальное собрание наделено в соответствии со статьей 82 Конституции, оно гарантирует защиту прав и свобод, в частности используя свое право вносить изменения в законопроекты, право на информацию о деятельности правительства и на самостоятельное учреждение парламентских следственных комиссий. Хотя эти инструменты не предполагают вынесения каких-либо санкций, они позволяют парламенту контролировать в рамках принятия законов деятельность административных органов, информировать общественность и укреплять правовое государство в Кот-д'Ивуаре.

8. Национальное собрание Кот-д'Ивуара состоит из 225 депутатов, включая 19 женщин, образующих пять парламентских фракций, которые принимают участие в реализации демократических принципов в этом органе. Заместитель Председателя Национального собрания - женщина.

б) Исполнительная власть

9. Внутри действующего правительства вопросами защиты и поощрения прав человека занимается министерство юстиции и прав человека (МЮПЧ). В соответствии с положениями Декрета № 2007-458 от 20 апреля 2007 года о полномочиях членов правительства упомянутому министерству поручено, в частности:

- заложить основы для борьбы с безнаказанностью;
- поощрять и защищать права человека;
- разрабатывать, планировать и осуществлять просветительские программы в области прав человека;
- укреплять механизм правовой помощи.

10. Для выполнения этих задач в структуре МЮПЧ создано Главное управление по вопросам прав человека и пенитенциарных учреждений (ГУПЧПУ). В структуре Управления функционируют, в частности, Отдел защиты прав человека и Отдел регламентации и поощрения прав человека. Эти две структуры способствуют поощрению и защите прав человека, проводя, в частности, регулярный анализ законодательства по правам человека и публикуя бесплатную газету под названием "Мои права" тиражом более 5 000 экземпляров для информирования и просвещения граждан о правах человека и основных свободах; кроме того, в партнерстве с НПО и ООНКИ они руководят учреждением порядка тысячи правозащитных центров, контролируют их последующую деятельность и оказывают им помощь.

11. Кроме того, внутри ГУПЧПУ создана Группа по наблюдению за уважением прав человека, которой поручен мониторинг соблюдения прав человека посредством проведения внесудебных расследований, принятия по их результатам последующих мер, пресечения безнаказанности и выявления, в превентивных целях, тех уязвимых слоев населения, которым, в силу их положения, угрожает нарушение прав человека. С момента своего учреждения в 2007 году по 31 декабря 2008 года ГУПЧПУ получило 376 жалоб, из которых 200, как было установлено, подтверждали посягательства на права человека, и 32 заявления о нарушениях прав человека.

12. И наконец, МЮПЧ выполняет председательские функции в Межминистерской комиссии по контролю за эффективным осуществлением и соблюдением в Кот-д'Ивуаре норм международного гуманитарного права, обеспечивая, в частности, соответствие национального законодательства принципам этого права.

с) Политические партии и группы

13. С 1990 года более сотни политических партий, групп и движений участвуют в процессе осуществления демократических принципов в соответствии со статьей 14 Конституции, которая предусматривает, что эти политические партии и движения "содействуют свободному волеизъявлению народа и его участию в выборах".

14. В этой связи упомянутые партии и группы выполняют функции демократического контроля и реагируют информируя и просвещая граждан, в частности о состоянии свобод, а также предлагают реформы в целях упрочения демократии. Для этого они пользуются широким спектром конституционных прав, в частности свободой ассоциации, организации публичных манифестаций и другими легальными средствами, чтобы побуждать органы власти уважать гражданские свободы и бороться с нарушениями прав.

15. С 2005 года политические партии и движения могут получать государственное финансирование на основе Постановления №°2005-07/PR от 15 июля 2005 года, определяющего порядок и условия такого финансирования.

2. Судебные механизмы

а) Конституционный совет

16. Согласно соответствующим положениям Конституции 2000 года Конституционный совет является гарантом разделения ветвей власти, конституционности законов, основополагающих прав и принципов, а также надлежащего функционирования национальных институтов. В этом контексте он обеспечивает четкое разграничение полномочий между различными органами власти, объявляет результаты выборов и разрешает связанные с выборами конфликтные ситуации. Он обладает консультативными прерогативами применительно к осуществлению статьи 48 Конституции о полномочиях Президента Республики в чрезвычайных обстоятельствах.

17. В плане контроля Конституционный совет наделен наиболее широкими полномочиями - контроля *à priori*, т.е. контроля в исковом порядке, контроля *à posteriori* и рассмотрения вопросов конституционности, - которые являются эффективной гарантией защиты прав и свобод. В Кот-д'Ивуаре о таком рассмотрении может ходатайствовать любой гражданин в любых судебных органах и на любых стадиях судопроизводства. Кроме того, в соответствии со статьей 77 Конституции правозащитные организации могут направлять в Конституционный совет обращения, касающиеся законов о публичных свободах, что существенно содействует упрочению правового государства.

b) Судебная власть

18. Судебная власть - основа защиты и уважения прав человека в Кот-д'Ивуаре. Она не зависит от исполнительной и законодательной властей, состоит, согласно Конституции, из высших судебных органов (Конституционного суда, Государственного совета и Счетной палаты) и обычных судебных органов - апелляционных судов и трибуналов. В то же время, в ожидании принятия законов об организации системы высших судебных органов судебная власть строится вокруг Верховного суда (высшей судебной инстанции) и судов первой инстанции и их отделений (обычных судебных органов).

19. В области защиты прав и свобод апелляционный суд наделен компетенцией по рассмотрению общеуголовных дел, включая урегулирование административных споров, для обеспечения соответствия закону судебных решений и административных актов; Верховный суд вступает в дело на последней стадии, чтобы исправить возможные ошибки системы защиты.

3. Независимые механизмы

a) Посредник Республики

20. В соответствии со статьями 115-118 Конституции от 1 августа 2000 года и Законом № 2007-540 от 1 августа 2007 года, принятым во исполнение указанных положений Конституции, Посредник Республики является независимой административной инстанцией, которая содействует поощрению прав человека и упрочению правового государства. В этой связи он получает и расследует заявления и жалобы граждан на действия государственных административных органов, территориальных структур, государственных учреждений и всех органов, выполняющих государственные функции, в целях мирного урегулирования конфликтных ситуаций.

21. Посредник Республики полномочен проводить расследования в любом государственном административном органе, включая армию, полицию и пенитенциарную администрацию, в связи с нарушениями прав и свобод граждан. Его полномочия охватывают также рассмотрение споров между физическими или юридическими лицами и споров между деревенскими и городскими общинами и любыми иными образованиями. К нему могут обращаться любые физические и юридические лица, проживающие и не проживающие на территории страны, независимо от их гражданства и возраста. То, что эти обращения и процедуры являются бесплатными, является дополнительной гарантией поощрения и защиты прав граждан.

b) Национальная комиссия прав человека Кот-д'Ивуара

22. Национальная комиссия прав человека Кот-д'Ивуара (НКПЧ) была учреждена Постановлением № 2005-08/PR от 15 июля 2005 года и на практике приступила к работе с января 2007 года. НКПЧ, в состав которой избираются представители гражданского общества и ведомств, занимающихся вопросами прав человека, а также известные эксперты по этим вопросам, пользуется финансовой и реальной свободой действий во всех областях. НКПЧ, членов которой называют "комиссарами", наделена полномочиями осуществлять стратегический контроль, проводить расследования, формулировать рекомендации и даже предписывать правительству принятие мер по вопросам, касающимся прав человека. Ей также поручено следить за поощрением и развитием культуры прав человека среди населения.

23. Для выполнения этих задач НКПЧ наделена правом выступать с самостоятельными инициативами; к ней может обращаться также любой гражданин, пострадавший или ставший свидетелем нарушений прав человека. Проводя свои расследования, Комиссия может вызвать любого свидетеля и затребовать любую помощь со стороны государственных органов в целях установления истины. И наконец, она может также посещать пенитенциарные учреждения и места содержания под стражей, в рамках своих расследований инициировать возбуждение преследования в уголовном порядке или задержание любого представителя власти или любого лица, наделенного правоохранительными функциями, в целях защиты и уважения прав человека, а также предлагать любые меры, которые могут положить конец нарушениям этих прав.

24. Нынешний состав НКПЧ, который стал результатом политических переговоров в контексте политического кризиса, будет пересмотрен и приведен в соответствие с Парижскими принципами после нормализации ситуации в Кот-д'Ивуаре.

c) Национальный совет по аудиовизуальным средствам и Национальный совет по печати

25. Национальный совет по аудиовизуальным средствам (НСАС), учрежденный Законом № 2004-644 14 декабря 2004 года о порядке использования аудиовизуальных средств, состоит из профессионалов, работающих в данной области, юриста и представителя правозащитных организаций. Будучи независимым от любых вышестоящих органов, НСАС призван гарантировать и обеспечивать свободу и защиту лиц, работающих в аудиовизуальных средствах, и контролировать соблюдение этими лицами норм морали и профессиональной этики в области информации и плюрализма

аудиовизуального пространства. НСАС пользуется широкими полномочиями, которые позволяют ему возбуждать уголовное преследование или инициировать такое преследование в случае нарушений или преступлений, выявленных в ходе его собственных расследований в областях, относящихся к его компетенции. Кроме того, он пользуется правом нормотворчества, которое позволяет ему устанавливать нормы и правила в том, что касается оборудования и способов ретрансляции и приема передач.

26. Национальному совету по печати (НСП), который был учрежден Законом № 2004-643 от 14 декабря 2004 года, поручено следить за неукоснительным соблюдением свободы печати. Его функции и полномочия в сфере его компетенции идентичны функциям и полномочиям НСАС.

С. Нормативная основа

1. На международном уровне

27. С момента обретения независимости в 1960 году и до настоящего времени Кот-д'Ивуар стал участником почти всех основных международно-правовых актов по правам человека, в частности:

- Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного 26 марта 1992 года;
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированного 26 марта 1992 года;
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированной 18 декабря 1995 года;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной 18 декабря 1995 года;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицированной 4 февраля 1973 года;
- Конвенции о правах ребенка, ратифицированной 4 февраля 1999 года;

- Первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, ратифицированного 5 марта 1997 года;
- Женевских конвенций 1949 года, а также первого и второго Дополнительных протоколов к ним;
- Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ратифицированной 18 декабря 1995 года;
- Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней, ратифицированных 8 декабря 1961 года;
- Базельской конвенции (об опасных отходах), ратифицированной 1 декабря 1994 года;
- основных конвенций Международной организации труда, в частности Конвенций № 11, 19, 29, 87, 98, 100, 111, 105, 135, 138 и 182;
- основных конвенций ЮНЕСКО, в частности Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования.

28. Кроме того, 8 мая 1999 года Кот-д'Ивуар ратифицировал принятую МОТ Конвенцию № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов.

29. Кот-д'Ивуар подписал Римский статут Международного уголовного суда, признав (в соответствии со статьей 12 Римского статута) компетенцию этого Суда.

30. И наконец, Кот-д'Ивуар одобрил документы, принятые на двадцать третьей чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (в 2000 году), а также Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (2000 года).

2. На региональном уровне

31. Кот-д'Ивуар является участником следующих региональных договоров:

- Африканской хартии прав человека и народов, ратифицированной 6 января 1992 года;

- Учредительного акта Африканского союза, ратифицированного 27 февраля 2001 года;
- Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка, ратифицированной 27 февраля 2004 года;
- Дополнительного протокола к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов, ратифицированного 21 марта 2003 года;
- Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин;
- Конвенции ОАЕ, регулирующей специфические аспекты проблемы беженцев в Африке;
- Конвенции Африканского союза о предупреждении и пресечении коррупции.

32. Кроме того, Кот-д'Ивуар взял на себя обязательства в области прав человека в рамках ЭКОВАС и Международной организации франкоязычных государств.

33. И наконец, Кот-д'Ивуар принимает участие в созданном в рамках Нового партнерства в целях развития в Африке (NEPAD) африканском механизме взаимной оценки, цель которого заключается в поощрении сотрудничества между африканскими государствами и в обеспечении поощрения и защиты прав человека посредством оценки выполнения обязательств, взятых каждым из государств.

3. На национальном уровне

34. Для обеспечения защиты и поощрения прав человека в Кот-д'Ивуаре создана прочная нормативная и институциональная база, ключевым элементом которой является Конституция от 1 августа 2000 года: 28 ее статей посвящены правам человека.

35. Кроме того, для укрепления системы защиты и поощрения прав человека приняты многочисленные законодательные и иные нормативные акты.

а) Конституция Кот-д'Ивуара

36. Конституция Кот-д'Ивуара от 1 августа 2000 года закрепила серьезный прогресс в деле признания и защиты прав человека. Усилив положения, предусмотренные в прежней Конституции 1960 года, в частности в области гражданских и политических прав, Конституция 2000 года расширила сферу действия этих прав, подтвердив гарантии солидарности, экономические и социальные права.

37. В то же время строгое конституционное разделение властей и ясное определение полномочий, задач и прерогатив каждой ветви власти представляют собой гарантии защиты от нарушений и злоупотреблений, присущих органам государственной власти в любой стране, и обеспечивают свободное и всестороннее пользование гражданами их конституционными правами и свободами.

38. И наконец, в преамбуле к Конституции Кот-д'Ивуара подтверждается его непреклонная приверженность идеалам, провозглашенным во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в Африканской хартии прав человека и народов.

б) Национальное законодательство

39. На протяжении десятилетий в Кот-д'Ивуаре создавался свод законов и нормативных актов, охватывающих различные сферы поощрения и защиты прав человека, в частности были приняты следующие законы:

- Закон № 81-640 от 31 июля о принятии Уголовного кодекса с поправками, внесенными Законами № 95-522 от 6 июля 1995 года, № 96-764 от 3 октября 1996 года, № 97-398 от 11 ноября 1997 года, № 98-756 от 23 декабря 1998 года;
- Закон № 70-483 от 3 августа о несовершеннолетии, гарантирующий защиту несовершеннолетних;
- Закон № 64-374 от 7 октября 1964 года о Семейном кодексе с поправками, внесенными Законом № 83-799 от 2 августа 1983 года;
- Закон № 99-476 от 2 августа 1999 года об организации и структуре учреждений социального страхования.

II. ЗАЩИТА И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, право на физическую неприкосновенность, запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения

40. В статье 2 Конституции Кот-д'Ивуара от 1 августа 2000 года провозглашается принцип уважения права на жизнь и подтверждается, что жизнь человека священна и запрещаются любые наказания, связанные с лишением человека жизни.

41. К тому же статья 3 упомянутой Конституции запрещает бесчеловечные, жестокие или унижающие достоинство виды обращения, пытки, физическое насилие и нанесение телесных повреждений, а также любые формы унижения человека.

42. Уголовный кодекс Кот-д'Ивуара предусматривает наказания за нарушения этих различных прав. В то же время предстоит еще многое сделать в излагаемых ниже областях.

а) Запрещение смертной казни

43. Запрещение смертной казни провозглашено в Конституции 2000 года, что стало шагом вперед в деле поощрения прав человека. В то же время на практике еще не отменены все законодательные и нормативные акты, где до сих пор предусмотрено это наказание.

б) Право на жизнь

44. С 2000 года законодательство Кот-д'Ивуара обеспечивает всестороннюю защиту этого права. Вместе с тем разразившийся в 2002 году кризис, приведший к фактическому разделу страны, существенно повлиял на контроль государства над частью национальной территории и спровоцировал серьезные нарушения прав человека.

с) Право на физическую неприкосновенность

45. В течение отчетного периода в различных частях страны отмечались случаи применения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, когда частично разрушенные государственные структуры не располагали институциональными и материально-техническими возможностями для их пресечения или для предотвращения их повторения.

46. Однако после фактического прекращения военных действий и особенно после подписания в Уагадугу Политического соглашения от 4 марта 2007 года не было отмечено и не было выявлено никаких посягательств на право на жизнь и другие права человека.

d) Борьба с безнаказанностью

47. В Кот-д'Ивуаре приняты меры в связи с посягательствами на права человека, которые совершали военнослужащие и сотрудники органов безопасности при исполнении своих служебных обязанностей. Военный трибунал возбудил дисциплинарное производство против виновных лиц.

48. В законах об амнистии и/или президентских указах о помиловании, принятых в рамках политических переговоров, уточняется, что они не действуют в отношении лиц, совершивших посягательства на физическую неприкосновенность и тяжкие нарушения прав человека.

2. Борьба со всеми формами дискриминации, нетерпимости и маргинализации

49. Статья 2 Конституции 2000 года гласит, что в Кот-д'Ивуаре все люди рождаются свободными и равными перед законом.

50. Статья 17 той же Конституции запрещает любую дискриминацию в области доступа к трудовой деятельности и ее осуществления по признаку пола, а также по признаку политических, религиозных или философских убеждений.

51. Эти положения дополняются статьями 195-201 Уголовного кодекса, где предусмотрены наказания за расовую и религиозную дискриминацию, а также за посягательство на свободу вероисповедания.

3. Условия содержания под стражей

52. Уважение достоинства и прав человека заключенных требует вложения государством значительных людских, материальных и финансовых ресурсов, а также наличия адекватной инфраструктуры для размещения этих лиц.

53. Между тем в настоящее время в Кот-д'Ивуаре наблюдается дефицит тюремных помещений для размещения заключенных, их пропускная способность низка, а имеющиеся тюрьмы серьезно обветшали.

54. Так, на 31 ноября 2008 года в Исправительной тюрьме Абиджана (ИТА), которая является основным пенитенциарным учреждением в Кот-д'Ивуаре, размещались 4 773 заключенных, хотя ее проектная пропускная способность составляет 1 500 койкомест. Такая перенаселенность ИТА стала одной из прямых причин многочисленных попыток побега, совершенных заключенными этой тюрьмы в течение последних лет.

55. Для решения этой проблемы правительство планирует построить новую тюрьму в Абиджане, чтобы разместить там женщин и несовершеннолетних отдельно от взрослых или опасных заключенных.

56. Кроме того, правительство провело реформу Уголовно-процессуального кодекса, в частности в его положения о примирении потерпевшего с обвиняемым, совершившим уголовное или административное правонарушение, с одной стороны, и о предварительном заключении - с другой. Предусматриваемые сейчас меры позволяют впредь не подвергать предварительному заключению лиц, впервые совершивших правонарушение, и сократить продолжительность такого заключения, что будет способствовать смягчению проблемы переполненности тюрем.

57. Как бы то ни было, сознавая высокие социальные риски, связанные с условиями размещения заключенных, правительство Кот-д'Ивуара благодаря помощи международных партнеров инвестировало значительные средства в целях улучшения условий содержания заключенных. В этом контексте за последние годы было полностью отремонтировано 18 исправительных тюрем.

58. Дополнительный набор пенитенциарных служащих позволил также повысить количество надзирателей на одного заключенного: в настоящее время этот показатель равен 1/14.

59. В течение того же периода увеличение средств, выделяемых исправительным тюрьмам на питание заключенных, позволило улучшить рацион питания заключенных, стоимость которого составляет сегодня в среднем 314 франков КФА, т.е. 0,50 евро в день на заключенного. Эти усилия позволили снизить уровень смертности в тюрьмах, и сейчас правительство изыскивает новые возможности для улучшения условий содержания заключенных в тюрьмах Кот-д'Ивуара.

4. Задержание

60. Порядок задержания регламентируется статьей 76 Уголовно-процессуального кодекса. Сознавая, что условия содержания под стражей в подразделениях уголовной полиции в целях проведения расследований являются неудовлетворительными вследствие нехватки помещений и плохих санитарных условий, правительство приступило к строительству новых комиссариатов полиции и новых отделений жандармерии в округе Абиджан и во многих других населенных пунктах страны.

61. Регулярно проводятся разъяснительные мероприятия и проверки для обеспечения строгого выполнения положений законодательства о задержании и надзора Прокуратуры над этим процессом в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом. Упомянутый Кодекс ограничивает продолжительность задержания 48 часами с возможностью однократного продления с санкции Прокурора Республики.

5. Право не подвергаться высылке, права просителей убежища и беженцев

62. Статья 12 Конституции от 1 августа 2000 года гласит, что никто из граждан Кот-д'Ивуара не может быть в принудительном порядке выслан, и подтверждает готовность Кот-д'Ивуара предоставлять право на убежище на территории страны. Эти положения соответствуют ратифицированным Кот-д'Ивуаром международным конвенциям, в частности Африканской хартии прав человека и народов, Всеобщей декларации прав человека и Пакту о гражданских и политических правах.

63. Оказание помощи просителям убежища и беженцам обеспечивает Служба помощи и содействия беженцам и апатридам (СПСБА), которая была создана правительством под эгидой Национальной комиссии по предоставлению статуса беженца³.

6. Свободный доступ к правосудию и гарантии справедливого судебного разбирательства

64. Статья 20 Конституции предусматривает, что каждый имеет право на свободный и равный доступ к правосудию.

65. В том что касается доступа к правосудию, в Кот-д'Ивуаре возникает беспокойство по двум аспектам: в связи с доступом с географической точки зрения, т.е. с учетом расстояний, отделяющих граждан от судебных органов, и в связи с доступом с точки зрения стоимости правосудия. Применительно к первому аспекту правительство Кот-д'Ивуара, стремясь приблизить граждан к органам правосудия, приступило к

осуществлению программы по созданию новых судебных органов; так, в настоящее время правосудие отправляют 36 судебных отделений, 8 судов первой инстанции, 3 апелляционных суда и Верховный суд. В судебных органах работают 490 судей, 765 секретарей, 820 надзирателей, 83 воспитателя, 525 межведомственных сотрудников и более 500 адвокатов.

66. В то же время, сознавая необходимость повышения эффективности национальной судебной системы, правительство Кот-д'Ивуара приложило много усилий для повышения квалификации лиц, отправляющих правосудие, и остается открытым для любого сотрудничества и поддержки со стороны международного сообщества на предмет диверсификации и активизации этих мер в целях повышения их эффективности.

67. Что же касается второго аспекта, то испытывающие нужду лица могут воспользоваться правовой помощью и не должны оплачивать судебные издержки после рассмотрения их дела.

68. В Кот-д'Ивуаре действуют два вида гарантий справедливого судебного разбирательства: общие гарантии и конкретные гарантии.

69. Общие гарантии вытекают из независимости и беспристрастности органов правосудия. Эта независимость, которая является основой правового государства, гарантирует право граждан на справедливое судебное разбирательство. Данный принцип провозглашен в статьях 101 и 103 Конституции 2000 года, которые, соответственно, предусматривают, что "судебная власть независима от исполнительной и законодательной властей" (статья 101) и "при исполнении своих должностных обязанностей судьи руководствуются лишь законом..." (статья 103). И наконец, беспристрастность гарантируют те правовые механизмы, которыми могут воспользоваться граждане, в частности речь идет о возможности отвода судьи (статьи 637-643 Уголовно-процессуального кодекса, статья 128 и последующие статьи Административного и Торгового гражданского процессуального кодекса) и о положении относительно наличия обоснованных подозрений (статья 631 Уголовно-процессуального кодекса).

70. Конкретные гарантии права на справедливое судебное разбирательство увязаны с уважением прав на защиту и презумпции невиновности. Уважение прав на защиту вытекает из признаваемой за гражданами возможности получать помощь адвоката и переводчика, начиная со стадии предварительного расследования по уголовным делам. Презумпция невиновности провозглашена в качестве одного из неотъемлемых принципов в статье 22 Конституции от 1 августа 2000 года.

7. Свобода совести и религии

71. В статье 9 Конституции Кот-д'Ивуара провозглашается право на свободу мнений и их свободное выражение, в частности на свободу совести, религиозных или философских убеждений.

72. Кот-д'Ивуар является светским государством, и посягательства на свободу религии караются статьями 195-201 Уголовного кодекса. Для надзора за свободным и плюралистическим выражением религиозных убеждений в министерстве внутренних дел по Постановлению правительства создано Управление по делам религий.

73. И наконец, стремясь к укреплению социального единства, государство оказывает регулярную помощь лицам, совершающим паломничество в святые места.

8. Право на свободное выражение мнений

74. В статье 9 Конституции провозглашается право на свободное выражение мнений.

75. Порядка 20 ежедневных изданий, десятки местных радиостанций и частные радиостанции ежедневно освещают политическую, социальную и спортивную жизнь страны.

76. Для более эффективного обеспечения права на свободу печати органами, занимающимися регламентированием и оказанием помощи печатным изданиям, руководят профессионалы из сектора печати. Отмена уголовной ответственности за связанные с печатью правонарушения была подтверждена законодательным актом, который в настоящее время неукоснительно соблюдается.

77. Создание Фонда поддержки и поощрения печатных изданий под руководством профессионалов из этого сектора будет способствовать улучшению условий работы лиц этой профессии.

9. Право на участие в ведении государственных дел

78. Статья 33 Конституции гласит, что избирателями являются все граждане Кот-д'Ивуара обоих полов, достигшие 18-летнего возраста и пользующиеся своими гражданским и политическими правами. Порядок избрания кандидатов определен в Законе № 2000-514 от 1 августа об Избирательном кодексе.

79. Однако в целях содействия улучшению социального климата правительство организовало предоставление специальных бесплатных услуг, с тем чтобы каждый гражданин Кот-д'Ивуара мог получить свидетельство о рождении и зарегистрироваться в списке избирателей.

80. Кроме того, в рамках переговоров, связанных с процессом урегулирования кризиса, Президент Республики, используя свои чрезвычайные полномочия, которыми его наделяет статья 48 Конституции, с одной стороны, и, опираясь на рекомендации Посредника Африканского союза, с другой стороны, издал указ, разрешающий всем подписавшим Соглашение Линаса-Маркусиса выставлять свои кандидатуры на следующих президентских выборах вопреки всем запретительным положениям Конституции.

10. Свобода собраний и ассоциации

81. Принцип свободы ассоциации и собраний провозглашен в статье 11 Конституции 2000 года.

82. Это конституционное право предусматривает весьма гибкий заявительный порядок учреждения ассоциаций, что способствовало появлению многочисленных неправительственных организаций (НПО), осуществляющих весьма активную деятельность, в частности в области прав человека. В настоящее время в Кот-д'Ивуаре насчитывается более 200 ассоциаций по защите и поощрению прав человека.

11. Произвольные аресты

83. В соответствии со статьей 22 Конституции никто не может быть подвергнут произвольному задержанию.

84. В то же время, в условиях кризиса, из которого Кот-д'Ивуар постепенно выходит, этот принцип неоднократно нарушался из-за неправомерных действий подразделений уголовной полиции или вследствие ликвидации институтов государственной власти в центральном, северном и западном регионах страны.

85. Сейчас, благодаря восстановлению административных органов на всей территории страны и более эффективному контролю за действиями подразделений уголовной полиции, соблюдение данного принципа вновь становится нормой, а его нарушения - исключением.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на здоровую окружающую среду

86. Статья 19 Конституции подтверждает право на здоровую окружающую среду, которое признается за всеми гражданами. Во исполнение этого конституционного положения Кот-д'Ивуар является участником многочисленных международно-правовых договоров об охране окружающей среды. На национальном уровне управление окружающей средой регламентируют многочисленные принятые законы.

87. Так, статья 33 Закона № 96-894 от 3 октября 1996 года о Природоохранном кодексе гласит, что "каждый имеет основополагающее право жить в здоровой и гармоничной окружающей среде. Каждый также обязан содействовать на индивидуальной или коллективной основе сохранению природного достояния...".

88. Что касается наказаний за нарушение этого права, то пункт 5 статьи 35 того же Закона закрепляет принцип "Платит загрязнитель", предусматривая, что "любое физическое или юридическое лицо, поступки и/действия которого наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, должно заплатить соответствующий налог и/или пошлину. Кроме того, на него возлагаются все расходы, связанные с принятием мер по восстановлению прежнего состояния"⁴.

89. Национальному агентству по окружающей среде (НАОС) - органу, находящемуся в ведении Министерства защиты окружающей среды, водного и лесного хозяйств, - поручено выполнять функции надзора и контроля в целях обеспечения учета экологических аспектов при разработке и осуществлении всех новых проектов и программ развития.

90. Кроме того, рациональное управление находящихся под охраной территорий, в частности лесных угодий, национальных парков и заповедников, регламентируются Законом № 65-425 от 20 декабря 1965 года о введении в действие Лесного кодекса и Законом № 2002-102 от 11 февраля 2002 года об учреждении, управлении и финансировании национальных парков и заповедников.

91. И наконец, для содействия более эффективному удалению бытовых и промышленных отходов, неупорядоченное накопление которых сопряжено с серьезным риском эпидемий и ухудшения здоровья населения, Президент учредил в структуре правительства Министерство по вопросам благоустройства городов.

2. Право на труд и социальную защищенность

а) Право на труд

92. Поощрение и защита этого права регламентируются статьей 7 Конституции.

93. В 1991 году в Кот-д'Ивуаре был принят Национальный план действий в области занятости, который был пересмотрен в 1995 году. Однако и без того неудовлетворительные результаты осуществления этого Плана были практически сведены на нет последствиями разразившегося в 2002 году военно-политического кризиса⁵.

94. Вместе с тем принятое недавно бреттон-вудскими учреждениями решение привлечь Кот-д'Ивуар к процедуре принятия решений Инициативы бедных стран с высоким уровнем задолженности и вытекающие из этого решения перспективы облегчения долгового бремени могли бы позволить инвестировать в национальную экономику ресурсы, необходимые для экономического роста, создания новых рабочих мест и снижения уровня безработицы.

б) Социальная защищенность

95. В Кот-д'Ивуаре проводимая государством политика в области социального обеспечения обязывает работодателей страховать риски, связанные с профессиональной деятельностью трудящихся и их семей. Осуществлением этой политики коллективного социального обеспечения занимаются следующие структуры: Общий пенсионный фонд государственных служащих (ОПФГС), поддерживаемый Общей кассой взаимопомощи государственных служащих - для государственного сектора, Национальным фондом социального страхования (НФСС) - для частного сектора и, наконец, Фондом страхования военнослужащих и Фондом страхования полицейских - для военнослужащих и сотрудников органов правопорядка. Деятельность этих структур охватывает всех работников государственного и частного секторов.

96. Однако работники передовых секторов (государственного и частного) составляют лишь 10% экономически активного населения, что побуждает значительную часть людей либо прибегать к услугам частных страховых фирм, либо оставаться без какого-либо медицинского или социального страхования. В качестве примера можно привести работников аграрного сектора и жителей сельских районов⁶.

3. Профсоюзные свободы и право на забастовку

97. Профсоюзные свободы и право работников государственного и частного секторов на забастовку провозглашены в статье 18 Конституции 2000 года. В этой области действует уже упомянутый принцип свободы ассоциации и собраний.

98. В то же время пользование этими правами регламентируется различными законами, в частности Законом о введении в действие Трудового кодекса, Законом об общем статусе государственных служащих и Межведомственным коллективным договором от 20 июля 1977 года⁷.

4. Право на образование и профессиональную подготовку

99. В соответствии со статьей 7 Конституции от 1 августа 2000 года государство обеспечивает всем гражданам равный доступ к здравоохранению, образованию, культуре, профессиональной подготовке и занятости.

100. Помимо создания школьной инфраструктуры, расширения охвата населения школьным образованием и организации системы образования с учетом имеющихся у него средств, государство также разрабатывает и регулярно осуществляет различные социальные меры в целях содействия пользованию всеми гражданами их правом на образование. Так, принимаемые с 2000 года меры касаются отмены обязательного ношения школьной униформы, расходов на подготовительные курсы для будущих первоклассников, увеличения числа столовых для учащихся школ и лицеев, бесплатного распределения школьных учебников в начальных государственных школах. На сегодняшний день был распределен 7 524 841 школьный комплект стоимостью 14 350 362 690 франков КФА, т.е. 22 077 481 евро⁸.

5. Право на здоровье

101. В статье 7 Конституции провозглашено право всех граждан на здоровье.

102. Для обеспечения всем права на основную медицинскую помощь в Кот-д'Ивуаре принят Национальный план развития здравоохранения (НПРЗ). Изменения и исправления, внесенные на период 2009-2013 годов, учитывают последствия нынешней социально-политической ситуации: ухудшение таких важных показателей здоровья, как уровень материнской смертности, охват населения вакцинацией, профилактика таких заболеваний, как малярия и ВИЧ/СПИД, чрезмерно высокий уровень смертности в отделениях неотложной медицинской помощи и т.д.

103. Кроме того, для принятия эффективных мер в целях улучшения эпидемиологической ситуации и здоровья населения министерство здравоохранения разработало 20 медицинских программ и проект, которые охватывают основные инфекционные и неинфекционные заболевания. В 2007 году на цели здравоохранения из бюджета было направлено 95,5 млрд. франков КФА, т.е. 8,41% всех бюджетных средств.

104. Среди приоритетных задач в области здравоохранения - снижение уровня материнской смертности, вакцинация населения и профилактика таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД.

а) Здоровье матерей, новорожденных, грудных детей и подростков

105. Министерство здравоохранения и общественной гигиены обеспечивает реализацию Национальной программы в области репродуктивного здоровья/планирования семьи. Эта Программа, которая предусматривает различные меры по информированию, профессиональной подготовке, обучению и оказанию помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья, осуществляется при поддержке НПО и партнеров по процессу развития.

106. Мероприятия по информированию и просвещению молодежи проводятся с участием молодежных клубов здоровья, клубов семейного или школьного воспитания (предупреждение ранней беременности), а также приемных и консультационных центров для школьников.

107. Эти различные инициативы принесли позитивные результаты и заслуживают продолжения несмотря на трудности, с которыми сталкивается в настоящее время страна⁹.

б) Вакцинация населения

108. С 1978 года в Кот-д'Ивуаре осуществляется Программа массовой вакцинации (ПМВ). Речь идет о санитарных мероприятиях, направленных на защиту населения в целом, а также детей и женщин детородного возраста в частности. Эта программа направлена на борьбу с восемью инфекционными заболеваниями, которые можно предотвратить благодаря вакцинации: туберкулезом, дифтерией, коклюшем, столбняком, полиомиелитом, корью, желтой лихорадкой и гепатитом В.

109. Услуги по вакцинации оказывают 1 420 государственных и частных первичных медицинских учреждений. Они действуют во всех районах страны, организуя свои постоянные, временные и мобильные пункты. Все услуги в рамках Программы массовой вакцинации оказываются бесплатно.

с) Профилактика, лечение ВИЧ/СПИДа и медицинский уход

110. Главные стратегии действий в области профилактики инфицирования ВИЧ в Кот-д'Ивуаре основаны преимущественно на пропаганде воздержания, супружеской верности и сопряженных с минимальным риском сексуальных связей; на развитии сети центров консультаций и диагностики (КД) и профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (ППМР), мобилизации общественности в целях КД и ППМР; на эффективном лечении передаваемых половым путем инфекционных заболеваний с применением синдромического подхода; на поощрении борьбы против связанной с ВИЧ стигматизации и дискриминации на индивидуальном, общинном и профессиональном уровнях, а также на поощрении позитивной профилактики¹⁰.

С. Защита отдельных категорий граждан

1. Права женщин

111. В Конституции 2000 года провозглашен принцип равенства мужчин и женщин.

112. В соответствии с этим принципом статья 2 Закона № 95-15 от 12 января 1995 года о введении в действие Трудового кодекса предусматривает, что право на труд гарантируется всем физическим лицам. Другими словами, этот закон запрещает любую дискриминацию по признаку пола в том, что касается доступа к любой трудовой деятельности.

113. Кроме того, ряд положений упомянутого Кодекса предписывает принятие мер в интересах женщин, запрещая, в частности, тяжелый труд женщин в период беременности и грудного вскармливания.

114. С конца 1990-х годов усилия министерств, занимавшихся вопросами гендерного равенства, положения женщин и семей, в сотрудничестве с НПО и гражданским обществом позволили парламенту принять законы о борьбе с некоторыми формами насилия в отношении женщин: Закон № 98-756 от 23 декабря 1998 года об изменении и дополнении Закона № 81-640 от 31 июля 1981 года о введении в действие Уголовного кодекса; Закон № 98-757 от 23 декабря 1998 года о пресечении некоторых форм насилия в отношении женщин, в частности практики калечения половых органов.

115. Что же касается информирования и воспитания населения, то с 1995 года Министерство по делам семьи, женщин и социальных вопросов проводит кампании по разъяснению положений законодательства жителям городов, пригородов и сельских

районов, а также информирует население об основных понятиях прав женщин, семьи и ребенка в рамках международных дней. С 1995 по 2000 год подразделение Министерства по оказанию помощи и информационной работе рассмотрело 2 350 случаев, касавшихся супружеских проблем, брошенных жен, вдов, молодых матерей и беременных девушек.

116. Кроме того, в июле 2000 года правительство учредило Национальный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, которому поручено оказывать консультативную помощь уязвимым лицам, столкнувшимся с проблемами в своем социальном окружении. Этот Комитет принимает меры в случаях совершения изнасилований, обрезаний, насильственных браков, оставления без средств к существованию, разводов, причинения телесных повреждений и т.д. Применительно к случаям совершения насилия по признаку пола (НПП) следует подчеркнуть ряд достижений: создание центра приема лиц, пострадавших от НПП; ежегодное празднование знаменательных дат, касающихся НПП; проведение в декабре 2008 года 16-дневной кампании борьбы с НПП и организацию в Абиджане межрегиональной конференции по данной проблеме. И наконец, в апреле 2008 года для 35 судей был организован учебный курс, который позволил усилить потенциал судебных органов в борьбе с проявлениями насилия по признаку пола.

117. Что касается обрезания, ранних и принудительных браков, то правительство последовательно поддерживает инициативы НПО, направленные на содействие искоренению этой практики. Так, мероприятия по информированию населения о практике калечения женских половых органов, проведенные НПО при поддержке правительства на юге, западе и севере страны, содействовали тому, что жители осознали пагубность этой практики. Внимание 225 998 лиц было привлечено к проблеме калечения женских половых органов и актам насилия по признаку пола, и 455 пострадавших получили психосоциальную и медицинскую помощь со стороны ряда организаций. Активная деятельность 25 комитетов по борьбе с практикой калечения женских половых органов позволила активизировать информационную работу в целях искоренения этого зла и оказать помощь лицам, пострадавшим от актов сексуального насилия.

118. В 2006 году правительство учредило в структуре Министерства по делам семьи, женщин и социальных вопросов Главное управление по обеспечению равноправия и улучшению положения женщин, которое призвано следить за соблюдением принципа равенства и равноправия мужчин и женщин, а также привлекать внимание общественности к гендерной проблематике. Эта политическая воля нашла подтверждение в подписании в феврале 2007 года Торжественной декларации о равенстве возможностей и равноправии мужчин и женщин (статистические данные о процентных долях мужчин и женщин см. в приложениях)¹¹.

119. И наконец, в соответствии с заявлениями и рекомендациями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который предложил государствам - членам ООН рассмотреть вопрос об уважении прав женщин в конфликтных ситуациях, в частности на основе выполнения резолюции 1325/2000 Совета Безопасности, в Кот-д'Ивуаре был принят и с 2008 года осуществляется Национальный план действий по выполнению упомянутой резолюции, который предусматривает создание механизмов защиты и оказания помощи жертвам насилия, учреждение специальных подразделений для расследования случаев применения насилия в отношении женщин/девочек и искоренения борьбы с унижающей человеческое достоинство практики и т.д.

2. Права ребенка

120. Статья 6 Конституции гласит, что государство обеспечивает охрану детства.

121. Одной из приоритетных забот правительства является гармоничное развитие детей в обществе. Созданы многочисленные стратегические механизмы для борьбы со всеми формами злоупотреблений, в частности с торговлей детьми и их контрабандным провозом. Так, Постановлением № 2001/467 от 5 июля 2001 года правительство Кот-д'Ивуара учредило Национальный комитет по борьбе с торговлей детьми и эксплуатацией детей и в июле 2005 года подписало многостороннее соглашение о сотрудничестве со странами Западной Африки в целях объединения усилий для искоренения этого зла.

122. В 2007 году был принят Национальный план действий по борьбе с торговлей детьми и детским трудом, а в 2003 году - ратифицированы принятые Международной организацией труда Конвенции 138 и 182 о минимальном возрасте для приема на работу и о запрещении наихудших форм детского труда.

123. Одна из главных задач заключается в ликвидации негативных последствий кризиса, в частности в оказании психологической и социальной помощи лицам, которые пострадали и условия жизни которых ухудшились. В этой связи были разработаны и осуществляются, несмотря на неблагоприятные политические и экономические условия, конкретные проекты по реабилитации и реинтеграции детей.

124. Кроме того, серьезное беспокойство вызывает, в частности, явление бездомных детей, которое представляет собой зло, обусловленное проблемами семей в городских районах. Для искоренения этого явления посредством обеспечения или стимулирования возвращения детей в их семьи организуются или планируются на основе государственных либо частных инициатив многочисленные добровольные и благотворительные акции.

125. И наконец, для улучшения положения сирот и уязвимых (вследствие ВИЧ/СПИДа) детей (СУД) государство приняло Программу по оказанию помощи этим детям, планы действий на периоды 2004-2006 и 2007-2010 годов, а также последующий план по оценке результатов на 2007-2010 годы. Говоря конкретно, к настоящему времени достигнуты следующие количественные показатели:

- на территории страны действуют 10 социальных центров по оказанию помощи СУД;
- для оказания помощи СУД на 16 объектах прошли соответствующую подготовку 120 медицинских работников;
- на четырех объектах по оказанию помощи СУД прошли подготовку 80 социальных работников;
- поддерживаются усилия по оказанию правовой, медицинской, продовольственной, школьной, психологической помощи и организовано профессиональное обучение 10 000 СУД.

126. С юридической точки зрения в Уголовном кодексе предусмотрены наказания за посягательство на физическую и психическую неприкосновенность.

3. Права инвалидов

127. В статье 6 Конституции провозглашается право инвалидов на учет их интересов¹².

128. С географической точки зрения большинство инвалидов живут в сельских районах.

129. В соответствии с мерами, рекомендованными на Всеафриканской конференции по Десятилетию инвалидов, состоявшейся 4-7 февраля 2002 года в Аддис-Абебе, правительство Кот-д'Ивуара организовало 29-31 января 2007 года рабочее совещание в целях подготовки своего национального доклада об осуществлении Африканского плана действий.

130. Кроме того, Кот-д'Ивуар ратифицировал различные международно-правовые акты о защите прав граждан в целом и инвалидов, в частности: принятую Международной организацией труда Конвенцию 159 о профессиональной реабилитации и занятости

инвалидов, нормы об обеспечении равных возможностей для инвалидов и Джомтьенскую декларацию об удовлетворении базовых образовательных потребностей.

131. Еще до принятия ряда этих международно-правовых актов Кот-д'Ивуар принял в 1998 году Рамочный закон № 98/594 от 10 ноября 1998 года о защите прав инвалидов, а в 2002 году - новые нормативные положения о социальной защите инвалидов и оказании им помощи.

132. В ожидании эффективного осуществления правовых актов о поощрении занятости инвалидов Кот-д'Ивуар организует специальные наборы инвалидов на работу на внеконкурсной основе. На 31 декабря 2008 года этой правительственной программой воспользовались уже 637 граждан Кот-д'Ивуара с тем или иным физическим недостатком. Такие наборы, которые отнюдь не являются единичной гуманитарной акцией, свидетельствуют о постоянном стремлении Кот-д'Ивуара обеспечивать защиту прав инвалидов в рамках оказания им содействия в получении достойной и стабильной работы в государственных учреждениях.

4. Внутренне перемещенные лица

133. Череда военно-политических кризисов, которые потрясли Кот-д'Ивуар с 1999 года и серьезно сказались на нормальном функционировании республиканских институтов, повлекли за собой целый ряд массовых перемещений населения. Согласно имеющимся данным, число затронутых жителей составляет от 750 000 до 1 млн. человек.

134. Для оказания необходимой помощи этим попавшим в сложную ситуацию лицам в структуре правительства было создано министерство по вопросам защиты интересов жертв войны. Кроме того, разработан и находится в стадии передачи в парламент законопроект о возмещении ущерба жертвам войны.

135. И наконец, в сотрудничестве с различными партнерами Кот-д'Ивуар в рамках принятия переходных мер инициировал и осуществил программы по поощрению и содействию возвращению перемещенных лиц в места их обычного проживания.

III. ТРУДНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

136. Правительство Республики Кот-д'Ивуар в полной мере сознает обязательства, принятые страной в рамках международно-правовых актов о поощрении и защите прав человека. Оно признает то жизненно важное значение, которое имеет эффективное осуществление этих договоров для всех лиц, проживающих на территории страны.

В то же время военно-политические кризисы, с которыми сталкивался Кот-д'Ивуар с 1999 года и которые усугубила война, вспыхнувшая в сентябре 2002 года, имели серьезные и многочисленные последствия как в политической, так и в экономической и социальной сферах.

137. В политической сфере практический раздел территории страны на две зоны - южную зону, называемую "правительственной", и так называемую "зону ЦСЗ" (центральный, северный и западный районы страны), не подконтрольную государству, - сделал невозможным проведение президентских выборов после выборов 2000 года. Этим объясняются определенная слабость институтов Республики и низкий авторитет их руководителей. Кроме того, в соответствии с различными политическими соглашениями, подписанными в рамках переговоров об урегулировании кризиса, правительства, приходившие к власти с 2002 года по настоящее время, формируются на основе политических компромиссов, направленных на сохранение шаткого равновесия в ущерб правительственному единству, взаимодополняемости и солидарности. И наконец, насущная потребность способствовать нахождению путей урегулирования кризиса подталкивает правительство к снижению уровня "законности и легитимности", что некоторые воспринимают как одну из форм безнаказанности.

138. В экономической сфере различные обострения затянувшегося кризиса повлекли за собой массовое закрытие или перемещение предприятий, рост безработицы и повсеместное обеднение населения¹³. И наконец, после разрыва финансовых отношений с бреттон-вудскими учреждениями, который произошел в 2002 году, когда вспыхнула война, в течение нескольких лет отмечались негативные темпы роста национальной экономики. В эти годы экономического спада основная часть бюджетных поступлений направлялась на выплату зарплаты государственным служащим, что приводило к задержкам с погашением внутренней и внешней задолженности государства. Повсеместное разложение государственной инфраструктуры, в частности сети дорог из-за отсутствия средств на их обслуживание, еще более омрачало и без того безрадостную картину.

139. В сфере социального обеспечения затянувшийся кризис привел к неконтролируемым перемещениям населения по территории страны, к вопиющим нарушениям прав человека и к многочисленным сбоям с предоставлением базовых социальных услуг. Практически постоянное отсутствие безопасности побудило многочисленные международные организации временно закрыть их представительства в Кот-д'Ивуаре.

IV. ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫВОДЫ

140. После начала кризиса в 2002 году проводились долгие, многочисленные и сложные политические переговоры. Последним соглашением, подписанным в рамках этих переговоров, стало Уагадугское политическое соглашение (УПС), последовательное осуществление которого открывает для Кот-д'Ивуара следующие перспективы:

- завершение процесса восстановления мира посредством организации всеобщих выборов;
- упрочение правового государства и борьба с безнаказанностью;
- борьба с нищетой и безработицей;
- завершение административных реформ.

A. Завершение мирного процесса

141. К позитивным последствиям Уагадугского политического соглашения от 4 марта 2007 года, которое ознаменовало собой решающий этап в урегулировании разразившегося в 2002 году кризиса, можно отнести назначение 29 марта 2007 года Президентом Лораном Гбагбо Генерального секретаря "Новых сил" г-на Кигбафори Гийома Соро премьер-министром переходного правительства; принятие 12 апреля 2007 года Постановления о военной амнистии и упразднении "зоны доверия"; организованную 30 июля 2007 года церемонию "Огонь мира" и т.д. Для завершения процесса урегулирования кризиса необходимы активное участие политических партий и гражданского общества, а также поддержка международным сообществом мирного проведения всеобщих выборов, и в частности выборов Президента.

B. Упрочение правового государства и борьба с безнаказанностью

142. Каждый человек должен жить в таких политических и юридических условиях, которые благоприятствуют мирному пользованию его правами. Эти условия могут быть обеспечены лишь тем государством, чьи центральные органы власти и их различные институты располагают достаточной юридической и моральной властью на всей территории страны. Массовые, неоднократные и безнаказанные нарушения, от которых страдали жители Кот-д'Ивуара во время военно-политического кризиса, приведшего к разложению государства, свидетельствуют о том, что главным условием уважения и поощрения прав человека во всей стране является мир. После завершения процесса

урегулирования кризиса Кот-д'Ивуар намерен проводить последовательный политический курс на упрочение правового государства, ведя борьбу с безнаказанностью и повсеместно внедряя ценности культуры мира в государственных и частных учебных заведениях. Образование в области прав человека будет способствовать бóльшей осведомленности граждан о международно-правовых актах по правам человека и более четкому пониманию провозглашенных в них ценностей. Оно будет содействовать также долгосрочному предупреждению нарушений прав человека и созданию справедливого общества, в котором будут гарантированы уважение человеческого достоинства и равенство всех граждан.

С. Борьба с нищетой и безработицей

143. Рост безработицы и нищеты привел, в частности, к спаду национальной экономики вследствие снижения покупательной способности населения, уменьшения объемов потребления и промышленного производства. Он также способствует усугублению риска социального взрыва в "выздоровливающей" стране, где все экономические показатели призывают к осторожности.

144. С учетом этих угроз в Кот-д'Ивуаре было создано министерство по вопросам защиты интересов жертв войны. По предложению этого министерства правительство приняло Национальную программу борьбы с нищетой, контроль за осуществлением которой возложен на Группу по борьбе с нищетой. Упомянутая Группа подготовила рекомендации, которые позволили принять социальные меры в целях сокращения нищеты.

145. Кроме того, для приобщения Кот-д'Ивуара к процедуре принятия решений Инициативы бедных стран с высоким уровнем задолженности правительство приняло и представило Стратегический документ о сокращении нищеты. Более эффективному осуществлению Программы борьбы с нищетой будут способствовать преференции, льготные займы и, со временем, возможности по облегчению задолженности, которые Всемирный банк и МВФ предоставят Кот-д'Ивуару.

Д. Завершение законодательных реформ

146. В настоящее время проводятся многочисленные законодательные реформы. Они касаются семейных прав, условий содержания в тюрьмах и наращивания потенциала в области отправления правосудия. После их завершения они окажут определенное содействие упрочению правового государства и поощрению прав человека в Кот-д'Ивуаре.

V. ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

147. В рамках действий, планируемых в целях решения задач Кот-д'Ивуара в области защиты и поощрения прав человека, на ближайшее будущее запланирована ратификация следующих документов:

- Конвенции о сокращении безгражданства;
- Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;
- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;
- Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

148. Планируются также следующие инициативы:

- подписание протокола к Африканской хартии относительно прав женщин;
- приведение состава НКПЧ в соответствие с Парижскими принципами;

- наращивание потенциала различных категорий сотрудников правоприменительных органов.

VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

A. Сотрудничество с механизмами

1. На региональном уровне

149. Кот-д'Ивуар принимает регулярное участие в сессиях Комиссии по правам человека и народов, представляя доклады об осуществлении положений Африканской хартии. Кроме того, он ратифицировал Протокол об учреждении Африканского суда по правам человека и народов и заявил о признании компетенции Суда получать петиции от НПО.

2. На международном уровне

а) Договорные органы

150. Кот-д'Ивуар намерен выполнять свое обязательство по представлению периодических докладов договорным органам. В этой связи он планирует направить официальную просьбу об оказании ему технической помощи в подготовке национальных кадров, уполномоченных составлять доклады для договорных органов.

151. В настоящее время идут консультации с парламентом в том, что касается ряда еще не ратифицированных международных договоров. Будет также рассмотрена возможность формулирования Кот-д'Ивуаром заявлений о согласии со следующими тремя положениями:

- со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- со статьей 21 той же Конвенции, допускающей межгосударственные жалобы.

b) Специальные процедуры

152. В рамках сотрудничества со специальными процедурами в Кот-д'Ивуар были приглашены несколько специальных докладчиков: Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц; Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение.

153. Кот-д'Ивуар готов рассмотреть любую иную просьбу мандатариев специальных процедур о посещении страны.

В. Техническая помощь

154. С учетом изложенных выше трудностей и ограничений, а также будущих задач в области поощрения прав человека в Кот-д'Ивуаре необходима поддержка международного сообщества, в частности, в следующих областях:

1. наращивание технического потенциала в целях составления докладов для ликвидации задержки с представлением договорным органам докладов об осуществлении международных договоров;
2. помощь в согласовании национального законодательства с положениями международных договоров о правах человека;
3. организация учебных семинаров в области прав человека для работников органов правосудия и правопорядка;
4. помощь в разработке национального плана действий по поощрению и защите прав человека;
5. поддержка учебных и просветительных мероприятий в области прав человека, в частности в целях подготовки и распространения информационных материалов на основных национальных языках;
6. содействие в укреплении органов записи актов гражданского состояния;
7. расширение оперативных возможностей министерства по правам человека;

8. содействие в организации подготовки по правам человека для работников местных выборных органов и членов парламента, уполномоченных готовить новые законы;
9. наращивание потенциала Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара.

Примечания

¹ Pour l'élaboration de ce Rapport, la procédure suivante a été adoptée:

Recueil et compilations d'informations et de données par le groupe de travail national EPU créé par arrêté interministériel et composé des représentants des différents ministères dont les attributions incluent les questions relatives aux droits humains; organisation d'une rencontre de tous les partenaires concernés en vue d'échanges d'informations sur les enjeux de l'EPU, l'objet du présent Rapport et son orientation générale; tenue d'un atelier de restitution des résultats auquel ont participé les partenaires ci-dessus, des institutions nationales, la division des droits de l'homme de l'ONUCI et des représentants de la société civile. Transmission au Secrétariat du Conseil des droits de l'homme, après avis du Gouvernement, du présent Rapport.

² Toutefois, la recherche sans relâche de solution à la crise politique et militaire à travers plusieurs initiatives diplomatiques et politiques d'une part, la partition de fait du pays qui a amoindri l'autorité de l'État sur une grande partie du territoire national d'autre part, s'ajoutant aux effets néfastes de la crise sur l'ensemble de l'économie nationale, ont eu pour conséquences de contrarier l'aptitude de la Côte d'Ivoire à respecter toutes ses obligations nationales et internationales, et à mettre en œuvre une politique rigoureuse et efficiente de protection des droits humains et de lutte contre les violations de ces droits.

³ Il est important de rappeler qu'en Côte d'Ivoire, il n'existe pas de camps de réfugiés. Pour l'accueil des demandeurs d'asile, le Gouvernement a adopté les trois stratégies suivantes: le rapatriement volontaire, la possibilité de réinstallation dans les pays tiers disposés à accueillir le réfugié et l'intégration locale. Ainsi, à la date du 30 juin 2008, on dénombre en Côte d'Ivoire, 25 875 réfugiés qui vivent intégrés parmi les populations d'accueil.

⁴ Lors du règlement à l'amiable du contentieux consécutif au déversement sauvage de déchets toxiques en Côte d'Ivoire par le navire *Probo Koala* en août 2007, c'est en application de ce principe du pollueur payeur qu'un protocole a été signé entre l'État de Côte d'Ivoire et le groupe Trafigura. Cet accord transactionnel portait sur l'indemnisation des victimes, la dépollution des lieux contaminés et le suivi environnemental qui a été confié à diverses structures nationales notamment le Bureau national d'études techniques et de développement (BNETD) et le Centre ivoirien antipollution (CIAPOL).

Par ailleurs, l'article 39 du code de l'environnement dispose que "Tout projet important susceptible d'avoir un impact sur l'environnement doit faire l'objet d'une étude d'impact environnemental préalable...".

⁵ Selon les données disponibles, de 6,4% en 2002, le taux de chômage de la population active est passé à 15,7% en 2008. En ce qui concerne les jeunes de 15 à 24 ans qui représentent la majorité de la population, le taux de chômage atteint 24,2% en 2008. Pour les femmes, il est de 19,8% contre 12,1% pour les hommes.

⁶ Pour pallier cette insuffisance, des lois organiques relatives à l'Assurance maladie universelle ont été votées par le Parlement depuis le 9 octobre 2001. La mise en œuvre de ce projet est retardée par les effets de la crise politique et militaire.

⁷ En Côte d'Ivoire, plusieurs syndicats ou confédérations syndicales assurent l'encadrement des travailleurs et la promotion de leurs droits syndicaux ou professionnels:

- L'Union générale des travailleurs de Côte d'Ivoire (UGTCI);
- La Confédération des travailleurs libres de Côte d'Ivoire (Dignité);
- La Fédération des syndicats autonomes de Côte d'Ivoire (FESACI).

Conformément aux lois et règlements en vigueur, le non respect des procédures notamment en matière de délais de préavis de grève, exposent les grévistes à des sanctions y compris des retenues de salaire pour les journées non travaillées.

⁸ En dépit de ces efforts, le taux de scolarisation reste encore relativement faible comme en témoignent les données suivantes de l'année 2008:

- 56,1% dans le primaire (58,8% pour les garçons et 53,1% pour les filles);
- 26,6% dans le secondaire (30,3% pour les garçons et 22,6% pour les filles).

L'enseignement supérieur et technique est assuré par les Universités publiques d'Abidjan-Cocody, d'Abobo-Adjamé, de Bouaké, de Korhogo et de Daloa, ainsi que par de nombreux établissements privés. Toutefois, le faible niveau des capacités d'accueil dans les cités universitaires, elles-mêmes en nombre insuffisant, constitue un problème d'une indéniable acuité.

⁹ Un projet de loi sur la santé de la reproduction et un projet de décret autorisant les campagnes publicitaires sur les produits contraceptifs est en cours d'élaboration.

¹⁰ En ce qui concerne le traitement, la Côte d'Ivoire a opté pour l'amélioration de l'accès aux structures de prise en charge pour les personnes vivant avec le VIH, y compris pour les enfants nés de mère séropositive et leur mère; l'amélioration du dépistage du VIH chez tous les patients tuberculeux; la gratuité des ARV et la réduction des coûts des autres médicaments des infections opportunistes.

¹¹ At the international level, Côte d'Ivoire has adopted and implemented the recommendations of the international and African conferences in Mexico (1975), Copenhagen (1980), Nairobi (1985), Cairo (CIPD, 1994), Beijing (1995), Beijing + 5 (2000), and Beijing + 10 (2005).

¹² Le recensement général de la population et de l'habitat de 1998 établit la proportion des handicapés à 0,55%, avec 0,29% pour les infirmes, 0,21% pour les sourds/muets, 0,20% pour les non voyants et 0,16% pour les autres types de formes d'handicap (lèpre, déficit mental, etc.). La répartition selon les âges montre que 0,4% des 0-5 ans sont handicapés contre 2,7% des plus de 65 ans.

¹³ Les résultats d'une étude publiés en 2008 par l'Institut national de statistiques (INS) indiquent que plus de 49% de la population Ivoirienne vivent aujourd'hui sous le seuil de pauvreté, contre moins de 40% en 2002.
