



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 November 2009
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Седьмая сессия
Женева, 8–19 февраля 2009 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1* Совета по правам человека

Египет

* Настоящий документ до направления в переводческие службы Организации Объединенных Наций не редактировался.

Введение

Руководствуясь искренним стремлением к сотрудничеству с Советом по правам человека, который посредством проведения диалога стремится улучшить системы защиты прав человека во всех государствах – членах Организации Объединенных Наций, а также исходя из намерения развивать усилия Египта по содействию уважению прав человека, правительство Арабской Республики Египет имеет честь представить свой доклад Совету по линии универсального периодического обзора, посвященный положению в области прав человека в Египте и мерам, принятым государством с тем, чтобы гарантировать права человека и обеспечить их полное соблюдение в обществе. Правительству известно о том, что пользование этими правами и порождаемое этим чувство общности служат естественным отправным пунктом для любого намечаемого процесса реформ или развития.

Представляя этот доклад Совету по правам человека, правительство Египта полностью сознает, что поощрение прав человека в любом обществе – это непрерывный, поступательный и кумулятивный процесс, который способен приносить плоды лишь постепенно, и что, невзирая на любые усилия и результаты, всегда можно будет стремиться к большему. Всегда останутся какие-либо проблемы и упущения, требующие исправления и реагирования. В последние годы правительство Египта удостоилось высоких оценок за ускорение процессов реформ и развития в соответствии с международными нормами, а также за распространение культуры прав человека в обществе; правительство не собирается отказываться от решения этой задачи, как и уклоняться от выполнения своих международных обязательств.

Одна из целей доклада – привлечь внимание к основным законодательным, исполнительным и судебным мерам, принятым государством для распространения и поощрения культуры прав человека в обществе, укрепления потенциала Египта и выполнения обязательств Египта в этой области. Однако правительству Египта прекрасно известно о том, что одно лишь существование политической воли поощрять права человека и принимать практические, законодательные, институциональные и исполнительные меры для воплощения этой политической воли в конкретные дела не означает, что все проблемы уже позади. Создание системы прав человека по определению является постоянным и поступательным процессом, который приносит свои результаты лишь постепенно. Таким образом, необходимо признать вызовы и проблемы, с которыми по-прежнему сталкиваются граждане при осуществлении своих прав, будь то политических, гражданских, экономических, социальных или культурных прав, и активизировать усилия для преодоления этих вызовов и решения этих проблем.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что для Египта универсальный периодический обзор в целом – это не процесс поиска виноватых или отрицания представленных утверждений. Напротив, мы искренне рассматриваем его в качестве возможности для конструктивного обсуждения и диалога с упором на развитие системы прав человека в Египте. Кроме того, главные преимущества обзора мы видим в том, что он позволяет вовлечь государства, включая Египет, во всеобъемлющий процесс самооценки до сессии Рабочей группы и проведения интерактивного диалога. Важнейшим итогом является последующий самомониторинг, который имеет место во время осуществления добровольных обязательств и любых рекомендаций, которые при этом могли быть поддержаны.

Методология подготовки доклада

Для подготовки этого доклада Премьер-министр принял решение № 1294 от 2009 года, на основании которого был создан комитет под председательством Министра по делам судебного и парламентского советов, в состав которого вошли представители министерств, занимающихся вопросами прав человека, включая министерства иностранных дел, юстиции, внутренних дел, информационно-коммуникационных технологий, социальной защиты, а также по вопросам кадровых ресурсов и иммиграции вместе с представителями Национального совета по делам женщин и Национального совета по вопросам детства и материнства.

Этот комитет провел многочисленные заседания по различным аспектам доклада и вопросам, которые он должен охватывать. Его члены образовали два подкомитета, которые провели подробные исследования по некоторым темам, заручившись помощью внешних экспертов. Перед подготовкой доклада комитет провел консультации с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами прав человека. В консультациях также участвовали представители Национального совета по правам человека (независимого национального института) и других неправительственных организаций. На этих встречах состоялись конструктивные обсуждения по различным темам, и стороны договорились продолжить диалог в интересах плодотворного и взаимовыгодного сотрудничества и координации вопросов прав человека. Правительство обязалось проводить регулярные встречи с представителями гражданского общества для обсуждения волнующих их вопросов, исходя из убеждения в том, что единство цели между двумя сторонами будет содействовать развитию системы прав человека в Египте.

После подготовки доклад был представлен кабинету для обсуждения и принятия. Кабинет одобрил рекомендации и обязательства, содержащиеся в докладе, тем самым обязав правительство и его ведомства принять по ним меры в оговоренные сроки.

Часть I Конституционная и юридическая основа защиты прав человека в Египте

Механизмы защиты прав

1. Конституция, законодательство и международные договоры

Основополагающие права и свободы граждан провозглашаются в Конституции. Такие права и свободы являются неотъемлемыми и не могут ущемляться никакими законодательными актами. Первой конституцией Египта, гарантировавшей права и свободы всех граждан, включая право на равенство и недискриминацию, свободу выражения, свободу собраний и свободу вероисповедания, была Конституция 1923 года.

Конституция 1956 года была принята после революции и впервые гарантировала гражданам экономические и социальные права наряду с гражданскими и политическими правами. Она также отменила многопартийную систему, предусмотрев создание единственной правительственной партии. На том же подходе строилась и Конституция 1964 года.

Ныне действующая Конституция была принята в сентябре 1971 года. Она закрепляет принцип, согласно которому суверенитет принадлежит исключительно народу, который является источником всей власти, и закрепляет верховенство закона в качестве основного принципа государственного устройства в Египте. Одна из глав посвящена индивидуальным свободам, правам и обязанностям, в ней провозглашается принцип равенства граждан и содержатся положения об осуществлении гражданских свобод, свободе мысли и совести, свободе печати, свободе собраний, свободе ассоциации и праве избирать и быть избранным. В Конституции также признаются экономические и социальные права: право владеть имуществом, право на труд и право занимать государственные должности; право на бесплатное образование в государственных учебных заведениях; право на здравоохранение; права семьи, молодежи и детей; и право женщин на равенство с мужчинами. Статья 57 Конституции гласит: "Любое нарушение гражданских свобод, неприкосновенности граждан или любого другого публичного права или свободы, гарантируемых Конституцией и законом, является правонарушением, преследуемым по уголовному или гражданскому праву без срока давности. Государство обеспечивает предоставление справедливой компенсации жертвам таких нарушений".

В 1981 году в Конституцию были внесены поправки для включения в нее свободы создания политических партий и введения в Египте многопартийной системы. Благодаря этому к настоящему времени в Египте действует до 24 политических партий. В рамках целенаправленной программы политических реформ и поощрения прав человека в 2005 году в статью 76 Конституции были внесены изменения, предусматривающие избрание президента Республики большинством голосов избирателей, а не на народном референдуме с участием только одного кандидата. В 2007 году была изменена статья 34 Конституции, которая теперь гласит, что Арабская Республика Египет является демократическим государством, основанным на принципе гражданства, и которая предусматривает расширение участия женщин в парламенте посредством выборов и введения парламентских квот для женщин. Кроме того, в Конституцию было записано основополагающее право граждан на чистую окружающую среду.

В этой связи в соответствии с обязательствами Египта по международным договорам о правах человека, участником которых он является, на протяжении последних 10 лет в законодательство вносились изменения, призванные укрепить независимость судебной власти, содействовать более широкому участию населения в политической жизни, стимулировать осуществление свободы мнений и их выражение и расширить права женщин и детей. Поскольку невозможно детально описать здесь все это новое законодательство, мы включили наиболее важные моменты в неполный перечень, который содержится в приложении к настоящему докладу (приложение 1).

Международные договоры – это одна из ключевых составляющих законодательства о правах человека Египта. Египет присоединился ко всем договорам Организации Объединенных Наций о правах человека (вопрос о присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений рассматривается) и к многочисленным региональным конвенциям (неполный перечень содержится в приложении 2). Хотя Египет сделал оговорки в отношении некоторых статей этих договоров, он регулярно рассматривает вопрос об их снятии и уже снял некоторые оговорки к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. Это говорит о стремлении ограничить число оговорок к договорам о правах человека и отражает эволюцию общественного правосознания. В соответствии со статьей 151 Конституции международные договоры вступают в силу после их

ратификации и опубликования в официальных ведомостях. Суды непосредственно применяют договоры, стороной которых является Египет, в рассматриваемых ими делах и спорах, если такие договоры могут применяться напрямую.

Правозащитные механизмы в Египте

В силу своей структуры, функций и полномочий основным механизмом эффективной защиты прав человека являются суды. Современная судебная система была создана в Египте в 1883 году, когда в стране появились обычные суды и им были предоставлены полномочия по рассмотрению уголовных и гражданских дел, включая иски о возмещении ущерба в результате противоправных действий и решений администрации. В 1946 году в развитии судебной системы был сделан еще один шаг после создания Государственного совета, первого органа, уполномоченного отменять административные решения и присуждать компенсацию. В 1969 году был учрежден Верховный (Конституционный) суд для проверки конституционности законов. После принятия Конституции 1971 года, которая предусматривает судебный надзор за конституционностью законодательства, в 1979 году был учрежден Верховный конституционный суд. Вне всяких сомнений, постановления обычных судов, Государственного совета и Конституционного суда заложили прогрессивные принципы защиты прав и свобод человека, воздействие которых ощущалось далеко за пределами страны.

Помимо судов, которые являются особым механизмом эффективной защиты прав человека в Египте, в Народном собрании существует специальный комитет по правам человека, а также другие механизмы, которые перечислены ниже.

а) Национальный совет по правам человека

Национальный совет по правам человека был учрежден на основании Закона № 94 2003 года в качестве независимого органа, отвечающего за поощрение, развитие и защиту прав человека, укрепление правозащитных ценностей, повышение осведомленности о правах человека и содействие обеспечению их соблюдения. Закон возложил на Совет международно признанные полномочия, которые предоставляются учреждениям такого рода в соответствии с Парижскими принципами, принятыми в 1990 году. С момента своего создания Совет готовит ежегодные доклады, в которых говорится о его деятельности, о положении в области прав человека в Египте и которые содержат замечания и рекомендации Совета. Правительство самым тщательным образом изучает этот доклад. Доклад обсуждается кабинетом министров, а замечания и рекомендации Совета препровождаются в соответствующие министерства для более внимательного ознакомления. Хотя Совет является сравнительно новым органом, он уже доказал свое значение в обществе, способствовал привлечению внимания к основным вопросам прав человека, представляя идеи и предложения по поводу законодательства по вопросам прав человека и активно содействуя распространению культуры прав человека в стране. Правительство привержено поддержанию конструктивного диалога с Советом; изучению докладов Совета; реагированию на любые жалобы, которые Совет может доводить до его сведения; консультациям с Советом при разработке законопроектов по вопросам прав человека; и активному участию в мероприятиях, организуемых Советом. Следует добавить к этому, что Совет аккредитован со статусом А в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений.

b) Национальный совет по делам женщин

Национальный совет по делам женщин был создан в 2000 году для содействия улучшению положения женщин и укрепления их роли в обществе. В соответствии со своим статутом Совет вправе рекомендовать политику в отношении развития женщин и разработки национального плана по улучшению положения женщин. Он также может представлять рекомендации и замечания по законопроектам и решениям, которые затрагивают женщин. Кроме того, Совет проводит в стране информационно-пропагандистскую и учебно-подготовительную деятельность с упором на поощрение и соблюдение прав женщин. Совет успешно решает вопросы, затрагивающие женщин, включая вопросы брака и развода, опеки над детьми и выплаты алиментов. Он также играет эффективную роль в деле повышения статуса женщин в обществе и в ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Благодаря его усилиям были приняты различные законодательные акты, которые позволили повысить статус женщин в обществе и защитить некоторые из их прав. Пожалуй, наиболее наглядным примером служит Закон 149 2009 года, дополняющий Закон о Народном собрании, на основе которого вводится минимальная квота в 64 места для женщин в Народном собрании.

c) Национальный Совет по делам детства и материнства

Национальный совет по делам детства и материнства был создан в 1988 году для того, чтобы рекомендовать государственную политику по вопросам матери и ребенка, а также для разработки проекта национального плана по улучшению положения детей и матерей в различных сферах, особенно в области социального и семейного благосостояния, здравоохранения, образования и культуры и информации, а также социальной защиты. Совет доказал свою высокую эффективность в успешном решении сложных вопросов, особенно в решении проблем уличных детей и калечащих операций на половых органах женщин. Благодаря этому Совет завоевал высокое признание среди международного сообщества, которое считает опыт Египта образцом, достойным подражания.

В каждом из трех вышеупомянутых советов имеются управления омбудсменов, которые следят за соблюдением прав человека и проводят эффективную работу. К настоящему времени этим управлениям удалось успешно справиться с рассмотрением передаваемых в них дел, число которых растет из года в год. Усилия правительства не ограничиваются созданием этих механизмов. Так, была создана канцелярия министра по делам судебного и парламентского советов, в частности, для поощрения прав человека, координации правозащитной политики государства и поддержания связей с неправительственными и международными организациями по этим вопросам. В ряде министерств (иностранных дел, юстиции, внутренних дел, социальной помощи и т.д.) были созданы свои собственные департаменты и отделы по вопросам прав человека.

Само собой разумеется, говоря об этих усилиях правительства, нельзя забывать о жизненно важной роли, которую играют организации гражданского общества, профсоюзы, профессиональные ассоциации и пресса в области поощрения и защиты прав человека, – своими усилиями они дополняют эту роль.

3. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

Египет неизменно участвовал в разработке международных договоров о правах человека и активно содействует формулированию стандартов в области прав человека начиная со Всеобщей декларации прав человека и двух разрабо-

танных вслед за ней международных пактов и кончая последующими международными договорами. Египет придает особое значение договорным органам по правам человека и сотрудничеству с ними, а также повышению их эффективности. Он ответственно подходит к представлению своих периодических докладов этим органам и признает задержки с представлением таких докладов, когда они происходят. В течение последнего года он представил доклады в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка. В настоящее время он готовит еще один доклад для рассмотрения Комитетом по экономическим и социальным правам.

Что касается сотрудничества со специальными процедурами Совета по правам человека, то в первой половине 2009 года Египет посетили Специальный докладчик по вопросам поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом и Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к питьевой воде и санитарии. Готовятся поездки еще двух специальных докладчиков: Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми.

В качестве члена Совета по правам человека Египет выступает с различными тематическими инициативами в области поощрения и защиты прав человека, включая инициативу по защите гражданского населения при вооруженных конфликтах совместно с Соединенными Штатами, инициативу по вопросу о свободе мнений и их выражения совместно с Бразилией, инициативу по вопросу о гарантировании доступа к медицинским препаратам и инициативу по вопросу о воздействии глобального финансового кризиса на осуществление прав человека. Египет продолжает работать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и привержен выделению финансовых взносов для деятельности этого Управления.

На региональном уровне Египет сотрудничает с Африканской комиссией по правам человека и народов и ее механизмом рассмотрения жалоб. Он также поддерживает арабские и исламские механизмы по вопросам прав человека.

Часть II

Права человека в Египте и соблюдение международных стандартов в области защиты и поощрения прав человека

1. Право не подвергаться дискриминации

Статья 40 Конституции гласит: "Граждане равны перед законом и имеют равные государственные права и обязанности. Между ними не может быть никакой дискриминации по признакам пола, происхождения, языка, религии или убеждений". В этой статье признается равенство перед законом в качестве основы справедливости, свободы и социального мира. В ней также подтверждается принцип недопустимости дискриминации по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений. Различные формы дискриминации, которые запрещаются в соответствии с Конституцией, – это наиболее обычные формы дискриминации, встречающиеся в повседневной жизни. Однако это не означает, что они являются единственными запрещенными основаниями для дискриминации. В самом деле, в судах было установлено, что все формы дискриминации, которые не основываются на объективных критериях, должны находиться под

запретом. Тот факт, что в статье 2 Конституции ислам назван государственной религией, не означает существования дискриминации против последователей какой-либо другой веры. В статье лишь признается фактически существующая ситуация, а именно что ислам является религией большинства населения Египта. Эту статью и статью 40 Конституции нельзя трактовать так, что она наделяет последователей основной религии какими-либо преимуществами по сравнению с людьми других вероисповеданий; запрет дискриминации по признаку религии или убеждений является безоговорочным.

В поддержку принципа равенства в марте 2007 года в Конституцию были внесены изменения, в том числе в ее статью 1, которой в настоящее время предусмотрено, что Арабская Республика Египет является демократическим государством, основанным на гражданстве. Принцип равенства рассматривается не только с негативной перспективы запрещения дискриминации, но и с позитивной перспективы в той части, что он подразумевает обеспечение подлинного равенства между гражданами при осуществлении всех прав и свобод, предусмотренных Конституцией и законодательством.

Судебная власть активно контролирует соблюдение принципов равенства и равных возможностей. Так, Верховный конституционный суд отменил ряд законодательных актов на основе несоответствия их Конституции, поскольку они содержали дискриминационные положения в отношении людей, наделенных одинаковым юридическим статусом. Аналогичным образом суды Государственного совета отменили различные административные решения, которые содержали дискриминационные положения в отношении граждан, и принимали решения о предоставлении компенсаций потерпевшим. Национальный совет по правам человека был создан в качестве дополнительного механизма, уполномоченного предоставлять внесудебные средства правовой защиты. Граждане могут обращаться в Совет, если они считают себя жертвой правонарушения или нарушения их прав вопреки принципам равенства и равных возможностей. В настоящее время рассматривается предложение ряда египетских организаций гражданского общества о принятии закона о борьбе с дискриминацией и нарушениями принципов равных возможностей на предмет установления того, какие дополнительные преимущества может принести принятие подобного законодательного акта.

2. Гражданские и политические права

С учетом ограниченности места не представляется возможным обсудить в этом докладе все гражданские и политические права. Поэтому мы решили остановиться на следующих вопросах:

Право на жизнь, на гуманное и достойное обращение и на защиту от пыток

Это право затрагивает два основополагающих вопроса прав человека: смертную казнь и пытки.

а) Смертная казнь

В ответ на рост насилия в обществе законодатели приняли решение о сохранении смертной казни за самые тяжкие правонарушения, такие как убийства, совершенные при других серьезных отягчающих обстоятельствах, таких как изнасилование. Она рассматривается в качестве сдерживающего фактора, который не всегда может быть обеспечен при применении наказаний в виде лишения свободы. Альтернативой смертной казни является "пожизненное заключе-

ние", срок которого не может превышать 15 лет при возможности освобождения под честное слово или 20 лет, если заключенный может иметь право на условное освобождение. Некоторыми высказывалось мнение о том, что судам необходимо предоставить полномочия исключать возможность помилования или условно-досрочного освобождения для лиц, осужденных за совершение тяжких преступлений, поскольку это может побудить суды реже назначать смертные приговоры, поскольку лишение свободы в этом случае станет подлинным фактором сдерживания.

Законодательная власть предусмотрела строгие условия для вынесения смертных приговоров, которые указаны ниже:

1. Смертный приговор может назначаться только уголовным судом после справедливого судебного разбирательства, в ходе которого обвиняемому были предоставлены все средства защиты и был назначен адвокат, если обвиняемый не имел собственного адвоката.
2. Смертный приговор должен быть назначен единогласно всеми судьями, слушающими дело.
3. До назначения приговора должны быть проведены консультации с муфтием.
4. Все смертные приговоры должны быть переданы Государственной прокуратурой в Кассационный суд, даже если осужденный не пользуется своим правом на обжалование.
5. Назначение смертного приговора ребенку является незаконным.
6. Казнь беременной женщины является незаконной.

в) пытки

В статье 126 Уголовного кодекса сказано: "Любой гражданский служащий или любое государственное должностное лицо, которые отдают распоряжение о применении пытки или применяют пытку к обвиняемому, с тем чтобы получить от него признание, подлежат наказанию в виде лишения свободы в колонии строгого режима на срок от трех до десяти лет. Если потерпевший при этом умирает, применяются меры наказания, предусмотренные для преднамеренного убийства". В статье 129 Кодекса сказано: "Любой гражданский служащий или любое государственное должностное лицо и любой работник государственных органов, которые преднамеренно прибегают при исполнении своих должностных обязанностей к жестокому обращению, с тем чтобы унижить какое-либо другое лицо или причинить ему физическую боль, подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок до одного года или штрафу в размере до 200 египетских фунтов". Как следует из этих двух статей, пытки и жестокое обращение являются преступлениями по египетскому законодательству. Кроме того, если пытки или жестокое обращение сопряжены с другим правонарушением, которое влечет за собой более суровое наказание, например с сексуальным посягательством или нападением, повлекшим смерть потерпевшего, то суды обязаны назначить такое более суровое наказание.

Государственная прокуратура расследует все получаемые ею жалобы на пытки или жестокое обращение. В 2008 году она приняла решение передать 38 дел о жестокое обращение и пытках в уголовные суды и одно дело – в дисциплинарный трибунал. Она также просила административные органы о применении административных санкций к ответчикам по 27 делам. В 2009 году Государственная прокуратура приняла решение передать девять дел о жестокое

обращении в уголовные суды и одно дело – в дисциплинарный трибунал. Она также просила о принятии административных санкций по десяти делам. Министр внутренних дел обеспечивает обращение к исполнению судебных решений о присуждении убытков потерпевшим сразу после завершения соответствующих юридических процедур.

Помимо "привлечения к ответственности" за совершение преступления пытки, правительство через министра внутренних дел уже на протяжении длительного времени принимает меры для ознакомления командного и рядового состава полиции с правозащитными концепциями. Такая подготовка начинается с учебного курса полицейской академии и включает в себя регулярные программы обучения правам человека всех сотрудников полиции, включая как офицерский, так и рядовой личный состав. Кроме того, правительство Египта в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработало проект укрепления потенциала в области прав человека, по линии которого осуществлена подготовка почти 10 000 сотрудников полиции и свыше 2 000 военнослужащих.

Свобода мнений и их выражения

Конституция Египта гарантирует свободу слова. Так, в статье 47 Конституции сказано: "Свобода мнений гарантируется. Каждый имеет право на выражение своих мнений и их опубликование в письменном виде, в виде изображений или с помощью других средств в пределах, установленных законом". В последние несколько лет наблюдалось беспрецедентное увеличение числа граждан, пользующихся своим правом на свободу выражения с использованием самых современных имеющихся средств. Партийные и независимые газеты издаются большими тиражами, и новости и мнения публикуются в них без какой-либо цензуры или проверки, помимо тех, которые предусмотрены соответствующими положениями. С появлением спутниковых и местных каналов произошел бурный рост числа телевизионных станций, которые осуществляют вещание повсюду в Египте без какого-либо вмешательства или цензуры. То же самое касается и электронных средств массовой информации. Государство облегчает доступ к сети Интернет и предоставляет субсидии для того, чтобы стоимость ежемесячной подписки на услуги асимметричных цифровых абонентских линий (АДСЛ) или интернет-услуги по мобильной связи была доступна для большинства населения. Это позволило существенно увеличить число египетских блоггеров, которые могут свободно выражать свои мнения. Общее количество блогов в Египте превысило 160 000 в 2009 году, причем порядка 20% из них посвящены политике, 6% – личным интересам, 15% – искусству и культуре, 7% – религии, 2% – социальным вопросам и 4% – науке и современным технологиям. В 68% этих блогов используется арабский язык, в 10% – английский и 20% – арабских и английский языки.

В этой связи в Уголовный кодекс были внесены изменения на основании закона № 147 2006 года, предусматривающие отмену наказания в виде лишения свободы (статья 2) за правонарушения, связанные с оскорблением аккредитованного представителя иностранного государства в связи с выполнением им своих функций либо за оскорбление или распространение ложной информации о гражданских служащих, сотрудниках Государственной прокуратуры или государственных должностных лицах в связи с выполнением ими своих должностных обязанностей либо за оскорбление частного лица. В Египте эти правонарушения чаще всего встречаются в издательской сфере и наказание в виде лишения свободы, которое за них назначается, может стать препятствием для

осуществления свободы выражения или для деятельности по борьбе против коррупции. Наказание за такого рода правонарушения было сохранено в случае подстрекательства к дискриминации по признакам пола, происхождения, языка, религии или убеждений, за некоторые правонарушения против государства и его институтов и за акты, порочащие честь или репутацию отдельных лиц или семей. На практике президент Республики иногда пользуется своим конституционным правом на помилование лиц, приговоренных к лишению свободы за правонарушения в издательской сфере, которые все еще караются лишением свободы. В любом случае необходимо провести новую общественную дискуссию, с тем чтобы разработать формулу, позволяющую сохранить либо отменить наказание в виде лишения свободы за эти правонарушения, с тем чтобы найти необходимое равновесие между свободой выражения и защитой общественных интересов.

Свобода религии и убеждений

Статья 46 Конституции гласит: "Государство гарантирует свободу убеждений и свободу вероисповедания". В Египте отсутствуют какие-либо законы, которые ограничивали бы свободу убеждений или препятствовали переходу в другую религию. Некоторые египетские бехаисты недавно выразили озабоченность по поводу требования о включении в официальные удостоверения личности информации о религиозной принадлежности. Однако административные суды к настоящему времени уже решили этот вопрос путем предоставления таким лицам права не указывать в своих удостоверениях личности какую-либо религию, помимо своей собственной. По решению этих судов в соответствующем разделе документа можно оставить прочерк. Министерство внутренних дел придерживается этого решения, и, таким образом, министр внутренних дел принял решение № 520 в 2009 году, изменив соответствующим образом порядок применения Гражданского кодекса. Теперь значительное число удостоверений личности выдается бехаистам в этом формате. Кроме того, недавно Государственный совет принял ряд решений, признающих право христиан, которые переходят в ислам, а затем вновь обращаются в христианство, регистрироваться в качестве христиан в своих удостоверениях личности.

Свобода религии связана со свободой отправления культа. В этой связи в период с 2005 по середину июля 2008 года были приняты государственные указы, на основании которых были выданы разрешения на строительство 138 церквей, а государственным указом 2005 года губернаторам было предписано выдавать разрешения христианским общинам в их юрисдикции либо на снос старых и строительство новых церквей на тех же местах, либо на реконструкцию, ремонт или расширение существующих церквей. Заявителям должен быть дан ответ на ходатайство в течение 30 дней, и любой отказ должен быть мотивированным. До настоящего времени было выдано в общей сложности 1 007 разрешений на снос, реконструкцию, расширение или ремонт. Строительство мечетей также осуществляется в соответствии с планами, разработанными Министерством по делам вакуфов в соответствии с применимыми законами и указами. Министерство собирается взять под свой контроль все общинные мечети, чтобы положить конец несанкционированному строительству мечетей. Кроме того, египетский Национальный совет по правам человека представил предложение о принятии закона, касающегося строительства и обновления домов культа, который в настоящее время рассматривается на предмет определения целесообразности в нем.

Право на создание ассоциаций и профессиональных союзов

Гражданское общество играет активную роль в Египте с XIX века. В настоящее время существует почти 26 000 ассоциаций, действующих в различных областях, включая порядка 200 неправительственных организаций по правам человека.

В соответствии со статьей 55 Конституции право на создание таких организаций гарантируется следующим образом: "Граждане имеют право на создание ассоциаций в предусмотренном законом порядке. Не могут создаваться ассоциации для проведения деятельности, враждебной социальному порядку или носящей тайный или военный характер".

Хотя государство преисполнено решимости создать благоприятные условия для таких организаций, которые способствуют социальному развитию и социальному прогрессу, власти тем не менее сохраняют за собой право добиваться того, чтобы они соблюдали соответствующие конституционные и законодательные требования и преследовали цели, для которых они создаются. Любые административные решения, применяемые в этой связи, подлежат судебному контролю.

С учетом недавних замечаний ряда египетских организаций гражданского общества идет подготовка к внесению изменений в Закон о гражданских ассоциациях и организациях.

Право на юридическую защиту и на справедливое судебное разбирательство

Право на юридическую защиту основывается на существовании всесторонней, доступной и справедливой системы правосудия. Это, в свою очередь, зависит от наличия независимой судебной власти. После широкого обсуждения вопроса о независимой судебной власти в закон были внесены изменения, которые расширили сферу компетенции Верховного судебного совета, сделав санкцию Совета основной предпосылкой принятия решений по любым судебным вопросам, в то время как в прошлом для решения ряда таких вопросов было достаточно провести консультации, и впервые за всю историю для судов, Государственной прокуратуры и Государственного совета были разработаны свои собственные ежегодные бюджеты. Все это было сделано в ответ на требования судебных органов. Необходимо подчеркнуть, что исполнительная власть несет ответственность за отправление правосудия и за разработку судебной политики, поскольку она политически подотчетна парламенту. Независимость судебной власти и иммунитеты судей, обеспечивающие их независимость, носят неотъемлемый характер и гарантированы Конституцией. В этой связи Генеральный прокурор и сотрудники прокуратуры пользуются всеми иммунитетами, которые предоставлены судьям.

С тем чтобы гарантировать право на справедливое судебное разбирательство, на основе Закона № 95 2003 года были упразднены суды по вопросам государственной безопасности. Впоследствии в Конституцию были внесены изменения в 2007 году для отмены должности "социалистического государственного прокурора", функции которого были перераспределены между сотрудниками Государственной прокуратуры, судами и судебными институтами. Кроме того, законодательный орган изменил систему военных судов в соответствии с международными стандартами справедливого судебного разбирательства, укре-

пив независимость этих судов и создав вышестоящий апелляционный суд для заслушивания жалоб на решения военных судов по вопросам права. Все эти гарантии содействуют обеспечению подсудимым права на справедливое судебное разбирательство.

Право на свободу и неприкосновенность личности

В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом обвиняемый должен быть доставлен в Государственную прокуратуру в течение 24 часов с момента ареста. Законодатели создали гарантии для предотвращения злоупотреблений, связанных с применением предварительного заключения под стражу. На основании Закона № 145 2006 года законодатели внесли изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривающие предоставление дополнительных гарантий, которые ограничивают использование досудебного задержания случаями, при которых был выдан ордер на задержание. Кроме того, Государственная прокуратура уполномочена применять вместо досудебного задержания одну из следующих мер: домашний арест; запрет выезда с соответствующей территории; предписание зарегистрироваться в отделениях полиции в установленное время; или запрет посещать некоторые места. Закон также предоставляет обвиняемым право на обжалование решения о предварительном заключении под стражу вместе с другими гарантиями, относящимися к продолжительности такого заключения. Таким образом, во время предварительного следствия и на других стадиях уголовного производства продолжительность досудебного лишения свободы не может превышать одной трети максимального срока лишения свободы, предусмотренного за совершение соответствующего преступления. Это означает, что срок досудебного задержания не может превышать шести месяцев в случае серьезного правонарушения, восьми месяцев в случае тяжкого правонарушения и двух лет, если за соответствующее правонарушение может быть назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы или смертной казни. Однако если дело касается обжалования смертного приговора, то Конституционный суд и суд, слушающий данное дело по кассации, могут распорядиться о задержании обвиняемого на срок до 45 суток, который может быть продлен, невзирая на вышеуказанные предельные сроки. В результате этой поправки впервые за всю историю государство недавно предоставило заявителям право требовать материальной компенсации за предварительное лишение свободы, если подсудимому выносится оправдательный приговор или суд приходит к выводу об отсутствии оснований для возбуждения дела. Все соответствующие правила и процедуры прописаны в специальном законе.

Административное задержание – это мера, принимаемая Министерством внутренних дел во время действия чрезвычайного положения для лишения свободы лиц, которые создают непосредственную угрозу для государственной безопасности или публичного порядка при нахождении на свободе. Речь идет о временной и исключительной мере, которая предусмотрена статьей 71 Конституции и сопровождается следующими гарантиями:

1. Человек должен быть проинформирован об основаниях для ареста, и ему должно быть предоставлено право позвонить по телефону лицу по своему выбору для того, чтобы сообщить ему о случившемся. При этом должен быть также обеспечен доступ к адвокату.
2. Лицо, помещаемое под административный арест, пользуется теми же самыми гарантиями, что и лицо, находящееся в предварительном заключении.

3. Арест подлежит судебному контролю. Если администрация приняла решение произвольно, то за причиненный ущерб присуждается компенсация.
4. Закон о чрезвычайном положении гарантирует право на обжалование решения об административном задержании, и Министр внутренних дел обязан освободить арестованных по соображениям охраны здоровья, если того требуют обстоятельства, не дожидаясь официального решения суда.
5. Лица, находящиеся в административном задержании, содержатся в тюрьмах, предназначенных для этого на основании Закона о тюрьмах. Эти учреждения контролируются Государственной прокуратурой, сотрудники которой имеют право знакомиться с документами и выслушивать и расследовать жалобы заключенных.

Государственная прокуратура проводит инспекции тюрем и мест содержания под стражей, с тем чтобы обеспечить их соответствие предписаниям Государственного прокурора, следственных судей по делам, подпадающим под их компетенцию, и судов. Прокуратура также следит за тем, чтобы никто не был арестован или задержан на произвольных основаниях и чтобы различные категории заключенных, включая детей, содержались в отдельных помещениях и пользовались режимом, соответствующим их категории.

При проведении проверок в тюрьмах Государственная прокуратура выявила ряд нарушений, включая переполненность в тюрьмах, в которых содержится больше заключенных, чем это допускается нормативами, отсутствие достаточной или подходящей мебели или матрасов для заключенных, плохие гигиенические условия в ряде случаев и недостаточная вентиляция.

Принимаются меры для сокращения числа заключенных до уровня, соответствующего максимальной вместительности соответствующих учреждений и разработки программы для перевоспитания и обеспечения благосостояния заключенных вместе с содействием осуществлению их прав. Такие меры включают в себя: более широкое использование условно-досрочного освобождения за примерное поведение заключенных, которые уже отбыли соответствующую часть назначенного им приговора; содействие процессам примирения в качестве альтернативы тюремному заключению в случае малозначительных правонарушений; ограничение использования предварительного лишения свободы; использование альтернатив тюремному заключению и освобождение заключенных по состоянию здоровья, когда соответствующее лечение не может быть обеспечено в тюремных больницах.

Государственная прокуратура потребовала от полиции исправления других нарушений и будет контролировать принятые меры путем организации регулярных внезапных проверок в тюрьмах.

Контртеррористические меры и их воздействие на осуществление гражданских и политических прав в Египте

6 октября 1981 года после убийства бывшего президента Мохаммеда Анвара Садата в Египте было введено чрезвычайное положение. После этого чрезвычайное положение несколько раз продлевалось, и его действие должно быть прекращено либо 31 мая 2010 года, либо после принятия контртеррористического закона, если такой закон будет принят раньше. Убийство в октябре 1981 года бывшего президента Египта и ряда старших офицеров вооруженных сил, волнения в Верхнем Египте и убийства и нападения на старших сотрудни-

ков полиции в начале Ид-аль-Адха в октябре 1981 года свидетельствовали о том, какую серьезную угрозу эти действия террористов создают для страны и почему возникла необходимость во введении чрезвычайного положения. Хотя чрезвычайное положение продолжает действовать и поныне в интересах транспарентности мы обязаны разъяснить следующее:

- Чрезвычайное положение было объявлено, поскольку страна и общественность столкнулись с подлинной террористической угрозой, включая угрозу политических убийств. Позднее террористы начали охотиться за иностранными туристами с тем, чтобы дестабилизировать положение и лишить Египет важнейшего источника дохода – доходов от туризма. В этот период произошли многочисленные инциденты такого рода (события в Аксаре, Шарм-аш-Шейхе и Табе, а также последний инцидент в Хуссейне) вместе с попытками разжечь межрелигиозную вражду.
- При введении и продлении чрезвычайного положения политическое руководство всегда брало на себя обязательство воздерживаться от использования своих чрезвычайных полномочий, кроме как для борьбы с терроризмом и преступлений, связанных с наркотиками, и оно выполняло свое обещание. Речь идет о политическом обязательстве, и правительству пришлось бы отчитываться перед парламентом, если бы оно прибегало к исключительным мерам.
- Некоторые обвиняемые предстают перед военными судами, разбирательство в которых проводится с полным соблюдением гарантий справедливого суда. Эти гарантии содержатся в Законе о военных судах, в который были внесены изменения для укрепления независимости военных судов, с тем чтобы гарантировать право обжаловать решения, принятые военными судами.
- Президент Республики в своей предвыборной программе 2005 года дал обещание прекратить действие чрезвычайного предложения, как только будет принят новый закон о борьбе с терроризмом, позволяющий сочетать государственные интересы с уважением прав и свобод человека.

С тем чтобы подвести конституционную основу под такой закон, в Конституцию в 2007 году были внесены изменения и добавлен специальный раздел о контртерроризме, который содержит призыв к принятию антитеррористического законодательства. Для этого был создан правительственный комитет с целью разработки проекта закона. Этот комитет руководствуется в своей работе рядом основополагающих принципов, в первую очередь необходимостью найти золотую середину между защитой прав и свобод и требованиями поддержания правопорядка и ограждения общества от террористической угрозы, обеспечивая контроль над всеми исключительными антитеррористическими мерами. Комитет принял во внимание опыт других государств и провел сравнительное исследование законов многих различных стран. Его члены посетили ряд стран для обсуждения вопросов о принятии антитеррористического законодательства с их должностными лицами. Комитет еще не завершил работу над законопроектом, поскольку он исполнен решимости подготовить четко выверенный законодательный акт, который будет поддержан общественностью. Тем не менее Комитет активизирует свои усилия по скорейшей доработке этого законопроекта. Государство приняло на себя обязательства по проведению общественной дискуссии по этому законопроекту после разработки текста и представит проект закона в Национальный совет по правам человека Египта для получения от него комментариев. Во время своей поездки в Египет Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с террориз-

мом провел совещание с председателем и членами редакционного комитета, на котором состоялся плодотворный обмен мнениями. Комитет выслушал замечания Специального докладчика и примет их во внимание при разработке текста.

3. Экономические, социальные и культурные права

Право на питание и продовольственная безопасность

С тем чтобы гарантировать продовольственную безопасность, решить проблему роста цен на продовольствие и добиться создания более справедливого общества путем более систематического перераспределения богатства, правительство Египта создало механизм, который проводит свою основную деятельность по следующим четырем направлениям: во-первых, борьба с ростом цен путем сокращения ценовой инфляции и регулирования цен; во-вторых, разработка системы внутренней торговли, которая позволит покончить с монополией торговцев и поставщиков и уменьшить различия между ценами производителей и розничными ценами. С этой целью были созданы системы для защиты потребителей, расширения конкуренции на рынке и предотвращения пагубной монополистической практики. Третье направление деятельности касается повышения реальных доходов трудящихся, особенно тех, кто получает минимальную заработную плату. Четвертое направление работы касается оказания целенаправленной поддержки нуждающимся слоям населения. В этой связи в последние годы отмечался устойчивый рост прямых субсидий на основные продукты питания.

Право на надлежащее жилище

Национальная жилищная программа является одним из важнейших проектов, разработанных правительством для решения проблемы предоставления надлежащего жилья для малообеспеченных групп населения. Цель проекта заключается в строительстве полумиллиона жилых единиц в шестилетний период. Основные компоненты программы были разработаны таким образом, чтобы учитывать различающиеся потребности, пожелания и предпочтения граждан, строить города, в которых люди хотели бы жить и которые были бы приближены к местам работы, и обеспечить, чтобы такие единицы проектировались с учетом уровней доходов. Под такое строительство отведены соответствующие земли в губернаторствах и городах. Представляются государственные субсидии, а также выделяются двадцатилетние кредиты на льготных условиях и осуществляется привлечение частного сектора к строительству части жилого фонда. Правительство предоставляет коммунальное обслуживание и инфраструктуру, включая снабжение питьевой водой, санитарию, электроэнергию, дороги и коммуникации на всех этапах строительных работ. Многие этапы программы были завершены, а остальные осуществляются.

Правительство делает все возможное, чтобы решить проблему трущобных поселений, число и плотность застройки которых увеличивается. Цель заключается в том, чтобы остановить и сдержать эту проблему, а также перестроить, обновить и заново освоить соответствующие территории, не лишая их при этом основополагающих услуг.

Право на здоровье

Государство приняло национальный план создания, обновления и модернизации к концу июня 2010 года 2 500 пунктов первичной медико-санитарной помощи по всей стране. В общей сложности 1 318 медицинских пунктов были

созданы в 24 губернаторствах к июню 2009 года и было модернизировано 24 из в общей сложности 390 государственных клиник, оказывающих бесплатную медицинскую помощь. Кроме того, выездные бригады медиков были отправлены в отдаленные районы для оказания диагностических услуг и бесплатного лечения вместе с предоставлением бесплатных медикаментов. В период с июня 2006 года по июнь 2009 года в общей сложности 3 467 медработников оказали услуги порядка 10 млн. граждан.

Расходы на медицинское обслуживание в 2008–2009 году составили 13,5 млрд. египетских фунтов без учета расходов на военные и полицейские госпитали, расходов частного сектора и корпоративных медицинских служб.

Услуги по бесплатному медицинскому страхованию оказываются порядка 42,3 млн. граждан, или 56% населения Египта. Готовится законопроект, предусматривающий покрытие медицинским страхованием всех граждан страны.

Благодаря осуществлению этих инициатив удалось заметно улучшить показатели развития человеческого потенциала: средняя продолжительность жизни при рождении достигла 69,5 года для мужчин и 74 года для женщин в 2007 году; коэффициенты младенческой и детской смертности сократились до 16 на 1 000 живорождений для новорожденных, 25 для младенцев и 28 для детей в возрасте до пяти лет; сократились показатели материнской смертности из-за осложнений во время беременности и родов – до 55 на 100 000 живорождений.

Государство приняло энергичные действия для борьбы с "птичьим гриппом" (H5N1) и "свиным гриппом" (A/H1N1). Бесплатное лечение и вакцинация предоставляются во всех государственных клиниках и больницах.

Что касается доступа к медикаментам, то Египет не поддался нажиму некоторых промышленно развитых стран, которые пытались навязать ему более высокие стандарты защиты интеллектуальной собственности, чем это требуется от Египта в соответствии с соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС). В соответствии с этим на основании закона № 82 2002 года предоставляются обязательные лицензии на пользование изобретениями при выявлении прав патентообладателя в случаях, когда количество защищенных патентом лекарственных препаратов недостаточно для удовлетворения потребностей страны и качество лекарств падает либо происходит необычный скачок цен или же изобретением является лекарственное средство, используемое для лечения неотложных хронических сложных или пандемичных заболеваний, либо средства предназначаются для профилактики таких болезней.

Безопасная питьевая вода и санитария

На всей территории Египта велось строительство крупных объектов, способных производить 25 млн. м³ воды в сутки общей стоимостью 32 млрд. египетских фунтов, которые должны обеспечить чистой питьевой водой 222 города и 98% из 4 617 деревень. Повышаются мощности по производству воды для снабжения ею всех деревень и увеличиваются ежесуточные нормы подачи воды на душу населения.

На всей территории страны осуществляются крупные проекты в области санитарии общей стоимостью порядка 48 млрд. египетских фунтов. Предполагается обеспечить 100–процентный охват городских районов к концу 2010 года и 40–процентный охват деревень к концу 2012 года. Расширение канализационной сети производится по этапам для охвата остающихся деревень. Министер-

ство здравоохранения следит за соблюдением международных норм, касающихся производства и снабжения безопасной питьевой водой и услугами в области санитарии. Государству известно о проблемах, которые возникают на этом пути, и оно принимает меры для их решения.

В июне 2009 года Египет посетила Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам. В своих выводах и рекомендациях Независимый эксперт признала политическую приверженность Египта делу обеспечения питьевой воды и услуг в области санитарии для своих граждан и его достижения в этой области. Одновременно с этим Независимый эксперт привлекла внимание к проблемам, сохраняющимся в ряде областей и необходимости их решения путем принятия целенаправленных мер.

Право на труд

В соответствии с египетской Конституцией и действующим законодательством мужчины и женщины в Египте имеют равное право на труд, на занятость в государственном секторе и на равную оплату труда. Правительство Египта видит одну из своих первоочередных задач в разработке политики в области трудоустройства молодежи. Такая политика позволила успешно снизить безработицу, несмотря на неуклонный рост численности лиц, ищущих работу. Уровень безработицы составлял 9,42% во втором квартале 2009 года против 8,37% в тот же период в 2008 году, что в основном объясняется последствиями финансового и экономического кризиса.

Правительство принимает меры для борьбы с любой дискриминацией в отношении женщин на рабочих местах, в том числе в области трудоустройства и оплаты труда с использованием таких механизмов как отделы труда, 32 отдела по равным возможностям, созданных в 26 губернаторствах и 3 отдела, действующие в рамках государственной администрации. Лица, виновные в дискриминации, привлекаются к суду.

Египет является участником основных конвенций по вопросам труда и осуществляет национальную программу достойного труда в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) на основе повестки дня по вопросам достойного труда. В этой связи с 2008 года осуществляется программа социального диалога в сотрудничестве с МОТ, призванная укрепить потенциал трех основных партнеров в области занятости — правительства, работодатели и работников и создать постоянный механизм для разработки согласованных решений проблем труда, таких как преодоление неблагоприятных последствий глобального экономического кризиса, регламентация осуществления права на забастовку и заключение коллективных договоров в соответствии с основными конвенциями по вопросам труда.

В этой связи в апреле 2009 года Каир посетила делегация МОТ, которая встретила с представителями соответствующих сторон, участвующих в процессе социального диалога и с партнерами по вопросам занятости для согласования средств дальнейшего развития программы диалога и оказания Египту содействия в выполнении им своих международных обязательств по основным международным конвенциям по вопросам труда, включая Конвенцию МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87). Такое сотрудничество с МОТ предполагается продолжить, и МОТ выразила готовность предоставить техническую помощь партнерам по процессу социального диалога в рамках этой программы.

Право на образование

В Египте право на образование гарантируется всем гражданам Конституцией. В стране существует система девятилетнего обязательного основного образования, включая начальную и среднюю школу. Образование является бесплатным на всех этапах, включая университетское образование в государственных учебных заведениях.

В системе образования отмечены следующие недостатки: слишком большое внимание уделяется теории за счет практики; некоторым преподавателям и воспитателям не хватает опыта; отсутствует комплексная система оценки знаний, которая использовала бы конкретные показатели для оценки успеваемости; были выявлены недостатки в методах и средствах, которые используются для оценки успеваемости учащихся; в школах не всегда обеспечены необходимые условия и отмечаются недостатки в области административного управления; общины слабо участвуют в организации учебного процесса в школах.

Для устранения такого рода недостатков на различных уровнях системы образования были предприняты многочисленные инициативы. На уровне базового образования была внедрена комплексная система оценки успеваемости учащихся всех классов вместе с современными методами преподавания (активное образование), усовершенствованием учебной программы, включая учебники, и усилиями по привитию учащимся навыков, которые необходимы им в современной жизни и для решения их проблем на основе всей полноты имеющейся информации. Были организованы методические курсы для учителей и преподавателей по культурным, специальным и профессионально-техническим дисциплинам с учетом принципов децентрализации, общего качества и перспективного планирования. Аудиовизуальные средства также поддерживают право на образование путем трансляции учебных программ, путем выделения каналов вещания (семь) для всех этапов системы образования и трансляции программ обучения грамоте.

Разрабатывается общая система среднего образования, которая отвечала бы современным требованиям, и внедряется комплексная система оценки успеваемости учащихся во время учебы. Государство побуждает общины участвовать в строительстве частных школ, с тем чтобы уменьшить нагрузку на правительственные школы и разрабатывать учебные программы с учетом последних научно-технических достижений и включением преподавания на иностранных языках.

Искоренение неграмотности

Египет осуществляет инициативы и проекты для решения этой проблемы через Национальное управление по ликвидации неграмотности и по вопросам образования для взрослых. В 2003 году было начато осуществление Национального проекта по ликвидации неграмотности, к осуществлению которого были привлечено 100 000 молодых выпускников в качестве преподавателей грамоты. Был разработан комплекс программ, включая программу единой классной комнаты, призванную помочь девушкам, вынужденным оставить школу, завершить свое образование, и проект создания "школ, ориентированных на девочек", который ставит целью преодолеть разрыв в показателях базового образования между мальчиками и девочками. Согласно докладу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), эти инициативы позволили сократить коэффициент неграмотности на 28,6%. С 2006 по 2008 год в общей сложности 1 498 946

граждан прошли курсы обучения грамоте, включая 927 104 мужчин. Большинство среди них составляли сельские жители.

Информационно-коммуникационная технология

Удалось достичь высоких темпов роста в секторе информационно-коммуникационной технологии – до 20% в период 2005–2008 годов и привлечь в этот сектор местные и иностранные инвестиции в сумме порядка 8 млрд. долл. США, пополнив в результате этого государственную копилку почти на 28 млрд. египетских фунтов (свыше 5 млрд. долл.) за тот же самый период.

По данным Всемирного банка в Египте одни из самых высоких уровней ассигнований на коммуникационно-информационную технологию среди стран Ближнего Востока и Северной Африки, составляющие порядка 5% валового внутреннего продукта (ВВП). В 2008 году Египет получил премию ЮНЕСКО за использование информационной технологии в сфере образования. По данным доклада Всемирного экономического форума об индексе сетевой готовности в 2008-2009 году Египет входил в пятерку наиболее привлекательных государств мира для аутсорсинга услуг.

Количество установленных асимметричных цифровых абонентских линий (АДСЛ) и, следовательно, количество пользователей резко выросло в период 2005–2009 годов, достигнув порядка 15 млн. подписчиков Интернета и порядка 53 млн. абонентов услуг мобильной телефонии.

Культурные права

Правительство Египта уделяет большое внимание развитию вопросов культуры, учитывая ее огромное богатство, охватывающее фараонскую, коптскую, исламскую, арабскую и нубийскую культуры, которые во многом формируют культуру Египта наряду с воздействием взаимодействия с другими народами и цивилизациями на протяжении 7 000 лет.

Конституция и законодательство Египта гарантируют право на пользование культурой, доступ к благам научного прогресса, защиту произведений искусства, прав интеллектуальной собственности и патентную защиту изобретений. Эти права поддерживаются соответствующим прецедентным правом.

Государственная политика ориентирована на защиту произведений искусства и формирование национального климата, способствующего развитию культурной деятельности, а также международного сотрудничества в области науки и культуры. В рамках этой политики был разработан ряд культурных и медийных программ, которые осуществляются организациями с помощью различных механизмов. Эти механизмы, которые направлены на развитие широкого круга мероприятий по вопросам культуры под эгидой компетентного по этим вопросам Министерства культуры, включают Высокий совет по делам культуры, Академию искусств, Высокий совет по вопросам античности, Главное управление по книгам и памятникам культуры и Главное управление по оперному искусству. С учетом того, что эти и другие организации в последнее время проявляют растущий интерес к вопросам обучения правам человека, они также служат своего рода открытым форумом для обсуждения социальных проблем.

Кроме того, в 2001 году была открыта Александрийская библиотека и созданы два фонда соответственно по вопросам культурного развития и социального обеспечения работников искусств. Государство привержено предоставлению малообеспеченным группам населения доступа к культуре через публичные библиотеки, которые были открыты во всех районах Египта. Кроме того,

был разработан проект семейного книжного магазина для продажи книг по доступным ценам и предпринимаются инициативы по стимулированию интеллектуальной, научной, художественной и литературной деятельности, которые предусматривают создание и присуждение в соответствии с законом многочисленных ежегодных премий различного рода.

4. Права женщин

Египет придает особое значение правам женщин во всех областях и гендерному равенству в политической, экономической, социальной и культурной сферах. В положения законодательства, которые дискриминировали женщин, были внесены изменения с тем, чтобы предоставить женщинам, вышедшим замуж за иностранцев, такое же право передавать свое гражданство детям, как и у мужчин. Брачный возраст установлен в 18 лет как для мужчин, так и для женщин, пособия на образование теперь выплачиваются и женщинам, являющимся юридическими опекунами малолетних детей, и наравне с отцом мать имеет право зарегистрировать рождение ребенка и просить о выдаче свидетельства о рождении. Была установлена минимальная квота для представительства женщин в Народном собрании в 64 места и Министр юстиции в настоящее время рассматривает предложение Национального совета по делам женщин о внесении изменений в Уголовный кодекс, с тем чтобы предотвратить дискриминацию женщин в делах, связанных с внебрачными половыми связями.

Законодательными новеллами были охвачены законы о личном статусе, положения, обеспечивающие оперативное и своевременное регулирование споров без ущерба для прав сторон в споре, положения о создании механизма, – Бюро по делам семьи, – который мог бы улаживать споры до их направления в суд и положения о создании фонда семейного страхования.

В целом выросло и число женщин, занимающих руководящие должности. В настоящее время три женщины работают на постах государственных министров, и на женщин приходится 18,2% всех заместителей министров. Говоря о гендерном равенстве при осуществлении политических прав, необходимо отметить, что ситуация постоянно улучшается с 1956 года: в общей сложности 14,4 млн. женщин были внесены в списки избирателей в 2007 году, что составляет 39,8% от всех зарегистрированных избирателей. Во время парламентского срока полномочий с 2005 по 2010 год женщины будут занимать девять мест в Народном собрании, в том числе пять – по назначению правительства, что составляет 1,8% от общего числа мест в парламенте. А на следующий парламентский срок количество женщин должно увеличиться, как минимум, до 64 в результате недавней законодательной поправки. Женщины в Египте пользуются финансовой независимостью и полной гражданской правоспособностью.

Что касается искоренения насилия в отношении женщин, то в Уголовный кодекс была включена новая статья, по которой предусмотрено наказание в виде лишения свободы и штрафа для любого лица, которое выполняет калечащую операцию на женских половых органах. Министерство юстиции в настоящее время рассматривает предложение Национального совета по делам женщин о принятии закона, который ограничил бы полномочия судов назначать более низкие наказания за изнасилование и сексуальное посягательство, вместе с другим предложением Совета о применении наказания за тяжкое правонарушение в случаях сексуальных домогательств на рабочих местах. В рамках государственной политики по различным формам насилия в отношении женщин Египет осуществляет многочисленные программы, направленные на искоренение па-

губной традиционной практики и социальных обычаев. Кроме того, в государственном инвестиционном плане выделены средства на осуществление проектов, направленных на улучшение положения женщин и повышение их экономической независимости.

В общем бюджете предусмотрены ассигнования для деятельности в интересах женщин по статье "Гендерные вопросы" в рамках пятилетних планов экономического и социального развития на 2002–2007 и 2007–2012 годы.

5. Права детей

На основании Закона № 4 2005 года возраст, при котором заканчивается опека над подростками, был установлен в 15 лет как для юношей, так и для девушек. По достижении этого возраста дети могут выбирать, будут ли они оставаться со своим опекуном. С тем чтобы защитить детей в случае распада семьи в Законе № 1 2000 года содержится правило, согласно которому суды обязаны организовать для супругов, подавших на развод, при наличии у них детей две встречи, чтобы попытаться их примирить. Закон № 10 2004 года предусматривает порядок решения вопросов личного статуса, который применяется до того, как дело передается в суд. Такие дела слушаются отделами по семейным спорам, которые пытаются предотвратить распад семьи, негативно сказывающийся на детях. В штат таких отделений входят юрист, психолог и социальный работник.

На основании Закона № 126 2008 года в Закон о детях были внесены изменения для того, чтобы сделать наилучшие интересы ребенка главным соображением при решении всех вопросов, затрагивающих детей. Уголовный кодекс в качестве тяжких правонарушений квалифицирует торговлю детьми и акты, связанные с сексуальной, коммерческой или экономической эксплуатацией детей. Что касается обращения с правонарушителями, то в законодательстве отражен подход на основе принципа, согласно которому молодые правонарушители считаются жертвами среды, социальных и экономических факторов и окружения в семье. Поэтому лучшим способом их перевоспитания является надлежащее с ними обращение.

Государство обеспечивает специальный уход в рамках 20 специальных программ для детей, живущих в трудных условиях, включая детей, лишенных семейной опеки, детей-инвалидов и уличных детей. Кроме того, Министерство здравоохранения предоставляет медицинские услуги детям дошкольного возраста и выпускникам школ. Министерство информации имеет телевизионный канал для семей и детей, задача которого заключается в поощрении интересов семей и повышения осведомленности о правах женщин, детей и лиц с особыми потребностями.

Ассигнования на детей в 2006 году впервые были включены в общий государственный бюджет, который предусматривает ассигнования в интересах детей и женщин в рамках пятилетнего плана экономического и социального развития страны. В 2007 году в Национальном совете по вопросам детства и материнства был создан отдел по проблеме торговли детьми вместе с бесплатной круглосуточной телефонной линией помощи для детей и горячей линией помощи для детей-инвалидов. Была активизирована подготовка сотрудников полиции и государственной прокуратуры и повышена роль образования в деле информирования общественности о правах детей. На постоянной основе проводится информационная кампания, призванная привлечь внимание к этим правам.

Для искоренения наихудших форм детского труда Министерство по вопросам людских ресурсов и миграции разработало ряд совместных проектов с Международной организацией труда (МОТ), благодаря осуществлению которых пять губернаторств были объявлены свободными от наихудших форм детского труда (Аксар Асуан, Северный Синай, Южный Синай и Вади-эль-Джадид).

6. Права инвалидов

По статистическим данным за 2006 год в Египте было зарегистрировано 475 576 инвалидов, включая 170 360 женщин. В соответствии с законом 5% рабочих мест в правительственном секторе, государственном секторе и секторе общественных работ, а также в частном секторе должны выделяться для инвалидов, которым также должна предоставляться бесплатная профессиональная подготовка. Инвалидам обеспечивается специальный уход на всех этапах их жизни, включая доступ к специальным техническим средствам для тех, кто в них нуждается. Они также пользуются комплексным пакетом медицинского обслуживания и реабилитационного лечения в виде бесплатной диагностической и терапевтической помощи, предоставляемой в государственных медицинских центрах и клиниках.

В Министерстве образования создан Отдел по специальному образованию в рамках структур, отвечающих за управление системой базового образования. Этот отдел обеспечивает предоставление учебно-подготовительных услуг детям-инвалидам вместе с привитием надлежащих навыков и профессионально-технической подготовкой. В настоящее время в стране существует 840 специальных школ на различных уровнях системы образования. Как государственные школы, так и школы, созданные различными ассоциациями, модернизируются и оснащаются необходимым оборудованием для обучения в них лиц с особыми потребностями.

Министерство здравоохранения разработало национальную программу по предотвращению инвалидности, ориентированную на три основные области. Первая область деятельности касается профилактики инвалидности путем скрининга потенциальных новобрачных, осуществления программ безопасного материнства, организации дородового, родового и послеродового ухода и осуществления программы развития ребенка. Второе направление деятельности касается ранней диагностики инвалидности в медицинских центрах и больницах, а третья – создания комплексного пакета здравоохранения и реабилитации, включающего диагностические, лечебные и восстановительные услуги в центрах медицинского страхования и клиниках. Министерство информации ежегодно выделяет 838 часов эфирного времени для 44 радио- и телепрограмм для инвалидов. Эти программы привлекают внимание к правам инвалидов и примерам их положительного опыта.

Министерство социальной защиты организует выплату пособий по инвалидности для семей с инвалидами. В общей сложности 381 585 таких семей получали пособия в 2007/08 финансовом году. Кроме того, незрячим студентам египетских университетов выплачиваются пособия на карманные расходы. Инвалиды получают профессионально-техническую подготовку с учетом их возможностей, и им выдаются удостоверения о прохождении профессионально-технической подготовки и дисконтные карты на покупку товаров первой необходимости. Министерство транспорта предоставляет льготы и скидки инвалидам и сопровождающим их лицам для проезда на всех видах общественного транспорта.

Инвалиды занимаются спортом в 40 специальных клубах для лиц с инвалидностью и 44 спортивных центрах в различных районах Египта. Руководство деятельностью этих клубов осуществляет Национальный совет по делам инвалидов и соответствующий парламентский комитет Египта. Спортсмены и команды из Египта – как мужские, так и женские – стали победителями различных международных соревнований и выиграли медали, в том числе 12 медалей в Пекине в 2008 году.

Несколько инвалидов, являющихся активистами правозащитного движения, приняли участие в обсуждениях и в разработке Конвенции о правах инвалидов, которая была ратифицирована Египтом 14 апреля 2008 года.

7. Борьба против торговли людьми

Египет присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ратифицировал Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий эту Конвенцию. На основе решения премьер-министра № 1584 в 2007 году был создан Национальный координационный комитет по пресечению торговли людьми для консультирования всех соответствующих государственных органов и других национальных институтов по этим вопросам. Комитет выступил со следующими инициативами: в законодательной области он разработал всесторонний проект закона о борьбе против торговли людьми на основе соответствующих стандартов Организации Объединенных Наций и положений международных и региональных договоров, в которых участвует Египет. Ведется подготовка к представлению этого законопроекта на рассмотрение Народного собрания следующего созыва. Народное собрание также обсудит закон о регламентации оборота донорских органов. Кроме того, на основании закона № 126 2008 года были внесены изменения в ряд законов, в том числе путем добавления в Уголовный кодекс положений, предусматривающих санкции за торговлю детьми и удвоение наказания в случае, если виновный в совершении этого правонарушения является родителем, законным опекуном или попечителем ребенка.

В исполнительной сфере была разработана широкомасштабная национальная стратегия по борьбе против торговли людьми и начато осуществление комплексного научно-исследовательского проекта по разработке эффективных законодательных, исполнительных и информационных инициатив для борьбы с этим явлением. Кроме того, координационный комитет активизировал информационно-пропагандистскую работу с использованием всех средств массовой информации для привлечения внимания общественности к этому правонарушению, и он проводит учебно-подготовительные мероприятия, а также осуществляет международное сотрудничество.

На уровне государственной политики Министерство здравоохранения сотрудничает с международными организациями в целях улучшения здравоохранения и оказания помощи жертвам торговли людьми путем улучшения подготовки и расширения знаний медицинских работников и услуг по психологической реабилитации; создания центра по благосостоянию и реабилитации; и создания в больницах отделений для оказания помощи жертвам торговли людьми.

Национальный совет по делам женщин создал особый отдел по вопросам насилия в отношении женщин, включая жертв торговли женщинами, а в Министерстве внутренних дел были созданы специальные группы в Департаменте по охране общественной нравственности и Департаменте по делам молодежи для

систематизации процедур в случаях торговли людьми. Был расширен круг ведения Департамента по борьбе с незаконной иммиграцией для включения в его компетенцию вопросов торговли людьми. В Национальном совете по вопросам детства и материнства также была создана специальная группа по вопросам торговли детьми для защиты потерпевших в ситуациях риска и предоставления им помощи. Кроме того, в районе Салам в Каире был создан реабилитационный центр для жертв торговли людьми.

Важную роль в борьбе против торговли людьми играет гражданское общество. Например, Женское международное движение за мир Сюзанны Мубарак внесло существенный вклад в эту борьбу путем осуществления ряда инициатив, в частности через принятие в Афинах документа, озаглавленного "Этические принципы борьбы против торговли людьми, особенно женщинами и детьми", которые направлены на формирование партнерских отношений между правительствами, бизнесом и гражданским обществом в целях борьбы против торговли людьми.

8. Права мигрантов

Египетское правительство приняло многочисленные стратегии для улучшения благосостояния египетских трудящихся-мигрантов с упором, в частности, на связи между эмиграцией, системой образования, подготовкой и рынком труда, на регламентацию политики в сфере трудоустройства и на защиту египетских трудящихся. Были подписаны соглашения с 12 арабскими государствами по вопросам занятости и регламентации использования труда египетских работников и прилагаются усилия для усовершенствования и обновления действующих соглашений с другими государствами.

Египетские консульства и отделы труда осуществляют контроль за благосостоянием египетских трудящихся, работающих за границей, пытаясь помочь этим работникам получать полагающиеся им пособия и решать любые трудности или проблемы, с которыми они могут столкнуться. Был завершен первый этап осуществления проекта по созданию базы данных по египтянам, живущим за границей, куда войдет исчерпывающая информация о работе трудящихся-мигрантов, месте проживания и трудовом законодательстве принимающих стран, а также возможностях трудоустройства на международном рынке труда. Сейчас осуществляется второй этап реализации данного проекта, на котором предполагается предоставлять эту информацию по сети Интернет.

В рамках другого проекта молодежь информируется об опасностях незаконной миграции через кампании в средствах массовой информации и прилагаются усилия для закрытия незаконных агентств по трудоустройству. Были организованы встречи с представителями общин иммигрантов, проживающих за границей, и принимаются меры для борьбы против незаконной миграции в координации с европейскими государствами. Египетские службы безопасности приняли необходимые меры для решения этой проблемы и арестовали членов ряда преступных банд, занимавшихся этой незаконной деятельностью.

На основании закона № 111 1983 года был создан Высокий комитет по делам миграции и осуществляется предоставление субсидий для поддержки создания египетских федераций, клубов и обществ в принимающих странах, с тем чтобы сплотить проживающих за границей египтян. В настоящее время изучается возможность упростить порядок голосования египетских граждан, работающих за границей, на выборах и референдумах в Египте и создать соот-

ветствующий механизм путем обновления систем регистрации египтян в египетских дипломатических представительствах в принимающих странах.

9. Право на развитие

С начала столетия в Египте отмечаются высокие темпы экономического роста, которые достигли своего пикового показателя в 7,2% в 2007/08 году. С учетом проблем, порожденных мировым финансовым кризисом, который, как ожидается, еще продолжится в течение некоторого времени, предполагается, что в 2008/09 году темпы роста сократятся до 4,5%. ВВП в этом году составил 185 млрд. долл. США в стоимостном выражении.

Египет пытается преодолеть социальные последствия экономического кризиса путем принятия мер в следующих областях: во-первых, путем увеличения объема государственных ассигнований до конца 2008/09 финансового года в большое количество инфраструктурных проектов и проектов социального обслуживания; во-вторых, работа по линии развития людского потенциала нацелена на повышение качества жизни путем расширения инвестиций в образование и подготовку, улучшение здравоохранения и социального обслуживания и осуществление программ расширения возможностей женщин; в-третьих, принимаются меры по социальному развитию и повышению уровня жизни малообеспеченных слоев населения вместе с мерами по поощрению и привлечению внешних инвестиций и преодолению неблагоприятных последствий финансового кризиса в сфере сельского хозяйства, промышленности и нефтедобычи. Кроме того, для повышения благосостояния, защиты и развития малообеспеченных семей и оказания таким семьям помощи в преодолении нищеты было разработано две программы: по линии одной из них оказывается помощь натурой, а по линии другой – предоставляется финансовая помощь.

Для достижения полноценного развития и повышения уровня жизни египетских граждан был начат процесс регионализации в рамках административной и финансовой децентрализации. Стимулируется участие местных общин и гражданского общества в развитии на местах и более эффективное использование природных людских и материальных ресурсов во всех губернаторствах Республики в соответствии с первоочередными задачами и потребностями каждого губернаторства. Инвестиции поровну распределяются между различными губернаторствами с уделением повышенного внимания наименее развитым зонам и сельским областям. Первоочередное внимание уделяется развитию южной провинции Верхнего Египта, с тем чтобы привлечь в этот район больше инвестиций, преодолеть факторы, стимулирующие миграцию, ограничить миграцию в города и обеспечить основные условия для развития в промышленных зонах.

В интересах децентрализации управления проектами в области развития путем привлечения местных общин и соответствующих групп населения была разработана карта, показывающая потребности граждан каждого губернаторства, города, деревни и коммуны в Республике. Эта карта была подготовлена при помощи граждан в соответствующих районах и с участием должностных лиц каждого губернаторства и специалистов по планированию.

Что касается антикоррупционного законодательства, то египетский Уголовный кодекс предусматривает суровые санкции за подкуп, мошенничество, хищение государственных средств, незаконное обогащение, злоупотребление властью и торговлю влиянием. Производится обзор законодательства на предмет повышения его качества и обеспечения оперативного и транспарентного предоставления общественных услуг.

Государство принимает меры для повышения уровня заработной платы, изменения форм предоставления государственных услуг с применением современной технологии с целью оказания таких услуг через Интернет, что уменьшает потребность в прямых контактах между пользователями и государственными служащими и путем автоматизации всех правительственных складов и центров (36 таких центров уже были автоматизированы в 11 губернаторствах, а 66 центров в 23 губернаторствах будут автоматизированы в 2009 году). Кроме того, было создано специальное государственное ведомство для получения и рассмотрения жалоб от граждан и гражданских служащих. На правительственных вебсайтах были созданы системы электронной почты, для того чтобы ускорить обработку жалоб.

Международные и региональные организации могут обращаться в Комитет по транспарентности и беспристрастности. Он представляет информацию о том, что Египет делает в этой области, и пытается извлечь уроки из положительного международного опыта. Государство провело консультации с различными организациями гражданского общества, с тем чтобы ознакомиться с их мнениями о способах и методах предоставления государственных услуг. Работа этого Комитета является первым шагом к созданию национального комитета, который будет соответствовать критериям, предусмотренным в статье 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

10. Образование по вопросам прав человека

Министерство образования подготовило всеобъемлющий документ о включении прав человека в учебную программу начальных и средних школ. Несколько неправительственных организаций осуществляют программы, призванные содействовать развитию образования по правам человека в школах в ряде губернаторств. Высокий совет по делам университетов подготовил концептуальный документ по вопросам преподавания прав человека на различных факультетах, и права человека преподаются в военных академиях. Министерство информации разработало план по повышению осведомленности общественности о правах человека путем радио- и телевещания, а Национальный совет по правам человека продолжает развивать культуру прав человека.

11. Укрепление национального потенциала в области прав человека

Выросло число учебных курсов и семинаров-практикумов, проводимых правозащитными организациями. Например, по линии Государственной прокуратуры и Министерства внутренних дел было организовано в общей сложности 58 учебных курсов, на которых 1 680 сотрудников прокуратуры прошли подготовку в период с 2000 по 2009 год, и до 114 учебных курсов в период с 2003 по 2009 годы было проведено для сотрудников полиции, на которых прошли обучение 3 986 полицейских. 13 семинаров по вопросам прав человека было организовано для 8 030 учащихся полицейской академии. Также проводится подготовка для научной общественности, журналистов и служащих вооруженных сил.

В рамках программы укрепления потенциала в области прав человека, осуществляемой на совместных началах Министерством иностранных дел и ПРООН, была организована подготовка 32 000 работников: порядка 12 000 по-

лицейских, 4 000 работников суда и прокуратуры, свыше 1 000 журналистов, 1 100 адвокатов и примерно 150 членов Парламента.

Часть III

Вызовы и добровольные усилия в области прав человека в Египте

1. Вызовы

В последние годы были удвоены политические усилия с целью улучшения положения в области прав человека в Египте, как об этом свидетельствует дальнейший процесс законодательных реформ и развития, расширение институционального пространства в области прав человека, рост общественной заинтересованности и повышение осведомленности об этих вопросах, а также рост требований о соблюдении прав человека. Тем не менее Египет, как и другие государства, по-прежнему должен делать больше для улучшения его системы прав человека и обеспечения своим гражданам подлинной возможности осуществлять основные права и свободы в максимально широких пределах. Для этого необходимы усилия по выявлению основных вызовов на пути прогресса и разработка подходящих сценариев решения выявленных проблем.

Безусловно, сохраняющиеся угрозы различных форм терроризма, которые требуют принятия исключительных мер, мало способствуют созданию идеального климата для такой защиты прав человека, которая представлялась бы как желанной, так и необходимой. Хотя было принято решение о прекращении действия чрезвычайного положения, постоянно присутствующая угроза терроризма, продолжающиеся террористические нападения и отсутствие стабильности в ближневосточном регионе в целом являются факторами, которые мало способствуют ускорению этого процесса.

Аналогичным образом современные глобальные финансовые, экономические и продовольственные кризисы серьезно ограничили ожидаемое воздействие предпринятых с начала столетия инициатив в области экономического развития, которые получили высокую оценку общественности. Эти кризисы тяжелым бременем ложатся на государственный бюджет и препятствуют усилиям по искоренению нищеты и безработицы в качестве средства гарантирования гражданских и социальных прав граждан. Кроме того, неуклонный рост численности населения (76 480 426 человек согласно десятилетней переписи, проведенной в 2006 году) лишь увеличивает бремя, ложащееся на государство.

Недостаточное образование продолжает препятствовать усилиям по формированию культуры прав человека и повышению осведомленности об этих правах; примерно четверть населения страны неграмотны. В этой связи практика, обусловленная некоторыми обычаями и традициями, продолжает бросать вызов усилиям по поощрению культуры прав человека среди некоторых групп и в некоторых районах страны.

Очевидный недостаток культуры прав человека по-прежнему препятствует полному осуществлению прав человека, обуславливая необходимость в продолжении общественной дискуссии по вопросам прав человека. Правительство удваивает свои усилия в сотрудничестве с Национальным советом по правам человека и неправительственными организациями, и мы надеемся, что рост осведомленности об этих вопросах станет реальной предпосылкой активного и

конструктивного процесса политических, экономических и социальных реформ.

Хотя правительство прилагает все усилия для преодоления этих проблем, как это явствует из мер и инициатив, которые характеризуются в настоящем докладе, и хотя оно исполнено решимости продолжить этот процесс в предстоящие годы в соответствии с разработанными планами, ему также хорошо известно о том, что формирование системы прав человека представляет собой непрерывный процесс, который не имеет конца, и что законодательство и политика сами по себе не гарантируют поощрения прав. В самом деле речь идет о процессе, который требует постоянной и неуклонной приверженности надлежащему осуществлению политики и законодательства.

2. Добровольные обязательства

Ниже перечислены некоторые из будущих мер и инициатив, принятию которых привержено правительство Египта в контексте поощрения и защиты прав человека и основных свобод:

1. Проведение широкомасштабного обзора египетского законодательства по вопросам прав человека, с тем чтобы привести его в соответствие с международными обязательствами Египта.
2. Рассмотрение вопроса о присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов.
3. Принятие законодательства об общинных ассоциациях, насилии в отношении женщин, правах инвалидов, торговле людьми, профессиональных союзах и медицинском страховании.
4. Окончательная доработка текста сбалансированного закона о борьбе против терроризма.
5. Пересмотр определения пытки в египетском законодательстве, с тем чтобы обеспечить его соответствие Конвенции против пыток.
6. Рассмотрение вопроса о внесении изменений в Обязательственный кодекс и Процессуальный кодекс, с тем чтобы предотвратить уголовное и гражданское преследование третьих сторон, которое может вести к ограничению свободы мысли и творчества.
7. Рассмотрение предложения Национального совета по правам человека о принятии единого закона о строительстве мест религиозного культа.
8. Пересмотр некоторых оговорок, которые были сделаны Египтом к договорам о правах человека, с тем чтобы изучить возможность их снятия.
9. Проведение регулярных встреч с организациями гражданского общества, занимающимися правозащитной деятельностью, в качестве партнеров в деле поощрения этих прав.
10. Увеличение числа курсов по правам человека в учебных заведениях различного уровня, в том числе в высших учебных заведениях.
11. Усовершенствование программ укрепления потенциала в области прав человека и активизация усилий по поощрению этих прав и повышению информированности о них.

Заключение

В заключение правительство Египта выражает надежду на проведение плодотворного диалога с государствами-членами и партнерами в процессе универсального периодического обзора. Правительство исходит из твердого убеждения в том, что сотрудничество, позитивное взаимодействие и конструктивный дух дают ключ к любому совместному процессу, направленному на улучшение положения в области прав человека в русле развития и социального прогресса. Именно в этом мы видим реальные преимущества процесса универсального периодического обзора. Безусловно, работа не закончится после проведения обзора и ознакомления с его выводами; это ознаменует собой только начало постоянного, институционального и коллективного процесса по поощрению и защите прав человека и основных свобод в Египте.
