



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/6/ETH/1  
4 August 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Шестая сессия

Женева, 30 ноября - 11 декабря 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ЭФИОПИИ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ  
В РАМКАХ МЕХАНИЗМА УНИВЕРСАЛЬНОГО  
ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА\***

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Главы</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 2	4
I. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ.....	3 - 6	5
II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА.....	7 - 12	6
III. НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА.....	13 - 20	8
A. Статус международных договоров во внутренней правовой системе.....	13	8
B. Конституция и другие национальные законы.....	14 - 19	8
C. Меры политики.....	20	11
IV. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА.....	21 - 42	12
V. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ.....	43 - 83	14
A. Гражданские и политические права.....	43 - 59	14
B. Экономические, социальные и культурны права.....	60 - 83	20
VI. ПРАВА ЖЕНЩИН, ДЕТЕЙ И ИНВАЛИДОВ.....	84 - 92	25
VII. БЕЖЕНЦЫ И ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА.....	93 - 94	27
VIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	95 - 96	27
IX. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА.....	97 - 99	28

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

<i>Главы</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
X. СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРАВОЗАЩИТНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ.....	100 - 101	29
XI. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ.....	102 - 107	30
А. Достижения и виды передовой практики.....	102 - 106	30
В. Проблемы и трудности.....	107	31
XII. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА .....	108 - 112	32
XIII. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ.....	113 - 115	33

## Введение

1. При содействии регионального отделения УВКПЧ в Восточной Африке Эфиопии удалось осуществить проект, связанный с выполнением ее обязательств по представлению докладов в соответствии с различными международными соглашениями по правам человека. Цель данного проекта, осуществленного в сотрудничестве с Эфиопской комиссией по правам человека [национальным правозащитным учреждением], заключалась в подготовке всех просроченных первоначальных, сводных и периодических докладов, которые подлежали представлению страной в соответствии с различными международными и региональными договорами о правах человека. Для реализации этого проекта были учреждены Комитет экспертов по правовым вопросам, Редакционный комитет и Специальный национальный межведомственный комитет, а также определены координаторы в соответствующих правительственных органах. Благодаря работе этих специальных комитетов, координаторов и других заинтересованных сторон государство представило (или готовится представить) свои просроченные доклады по правам человека. Следует отметить, что подготовка просроченных докладов является свидетельством неизменной и постоянной приверженности государства делу поощрения и защиты прав человека.

2. Подготовка национального доклада, представляемого на рассмотрение Совету Организации Объединенных Наций по правам человека на его шестой сессии по проведению универсального периодического обзора (УПО), которая пройдет с 30 ноября по 11 декабря 2009 года, совпала с подготовкой просроченных договоров государства по конкретным договорам. В этой связи настоящий доклад, представляемый в рамках УПО, стал частью вышеуказанного проекта и существенно выиграл благодаря, среди прочего, работе созданных специальных учреждений, собранным данным и семинарам, организованным в рамках подготовки просроченных докладов. Доклад составлен на основе Общих руководящих принципов подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, изложенных в решении 6/102 СПЧ от 27 сентября 2007 года. Как того требует механизм УПО, в докладе анализируются трудности, недостатки, достижения и перспективы в области осуществления прав человека. В настоящем докладе, представляющем собой первый доклад государства для первого цикла УПО, кратко изложены достижения государства в плане применения своих международных правозащитных обязательств. В нем также описываются трудности, недостатки и перспективы в области поощрения и защиты прав человека.

## I. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ

3. Эфиопия завершила подготовку всех своих просроченных докладов по конкретным договорам в соответствии с международными и региональными договорами о правах человека, стороной которых она является. Для подготовки просроченных докладов были учреждены три специальных редакционных комитета, а именно: Комитет экспертов по правовым вопросам, Редакционный комитет и Национальный межведомственный комитет. Кроме того, для содействия сбору данных на разных административных уровнях в органах федерального и регионального правительств были назначены координаторы. На основе данных, полученных от правительственных и неправительственных органов, три редакционных комитета подготовили просроченные доклады. Эти проекты докладов были позднее доработаны на основе конструктивных замечаний правительственных органов, гражданского общества и национальных правозащитных учреждений, что гарантировало участие всех заинтересованных сторон в процессе представления докладов по правам человека.

4. Настоящий национальный доклад, представляемый в рамках УПО, был подготовлен силами системы, созданной для подготовки просроченных докладов, упоминаемых в предыдущем пункте. В результате этого национальный доклад существенно выиграл благодаря огромному объему информации и данным, полученным от различных правительственных и неправительственных органов, работе специальных учреждений, созданных для этой цели, и обширным знаниям и опыту, приобретенным в ходе подготовки таких докладов.

5. До начала подготовки национального доклада при содействии регионального отделения УВКПЧ в Восточной Африке и в сотрудничестве с Эфиопской комиссией по правам человека и Министерством иностранных дел были проведены учебные семинары, посвященные системе УПО. В феврале 2009 года состоялся семинар, основной темой которого стал национальный доклад, подлежащий представлению правительством ("Правительство Эфиопии представляет доклад Совету по правам человека в рамках универсального периодического обзора"). В учебных семинарах приняли участие заинтересованные стороны, представляющие как правительственные, так и неправительственные органы. Задача этих семинаров заключалась в повышении осведомленности всех заинтересованных сторон относительно их роли и вклада в процесс подготовки докладов и систему УПО, а также в расширении навыков подготовки докладов тех заинтересованных сторон, которым предстояло подготовить и представить доклад в рамках УПО. По завершении учебных семинаров Комитет экспертов по правовым вопросам составил проект доклада. Основным источником информации для проекта доклада послужили данные, представленные (федеральными и региональными)

правительственными органами и организациями гражданского общества для подготовки докладов по конкретным договорам. Впоследствии проект был доработан Редакционным комитетом и Национальным межведомственным комитетом.

6. После этого для обеспечения более широкого участия всех заинтересованных сторон проект доклада был представлен на Национальной конференции, в которой участвовали представители федеральных и региональных органов и организаций гражданского общества. В настоящий доклад были включены замечания/предложения, высказанные в ходе Национальной конференции, а также замечания/предложения, которые были препровождены участниками конференции после ее окончания. В докладе также учтены замечания по проекту, вынесенные Эфиопской комиссией по правам человека, которая по закону уполномочена комментировать доклады по правам человека, подлежащие представлению государством в международные органы.

## **II. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

7. В Федеративной Демократической Республике Эфиопии (ФДРЭ) существует парламентская форма правления. В состав ФДРЭ входит федеральное правительство и девять национальных региональных штатов: региональный штат Тиграй, региональный штат Афар, региональный штат Амхара, региональный штат Оромиа, региональный штат Сомали, региональный штат Бенишангул-Гумуз, региональный штат Южных наций, национальностей и народов, региональный штат Гамбела и региональный штат Харэр. Региональные штаты образованы с учетом видов поселения, языка, происхождения и согласия затрагиваемых лиц. При федеральном правительстве также существуют два самоуправляемых города: Аддис-Абеба и Дыре-Дауа.

8. Федеральное правительство и региональные штаты обладают законодательной, исполнительной и судебной властью. Полномочия федерального правительства и правительств региональных штатов определяются Федеральной конституцией. Все полномочия, которыми прямо не наделено федеральное правительство, будь то в индивидуальном порядке или параллельно с региональными штатами, закреплены за последними. Все входящие в состав штаты имеют одинаковые права и полномочия. На региональных штатах лежит обязанность признавать власть федерального правительства, которое в свою очередь обязано признавать власть региональных штатов. Региональные штаты имеют право на собственную конституцию, которая в обязательном порядке соответствует Федеральной конституции.

## **Законодательные органы**

9. В ФДРЭ действуют две федеральные палаты: Совет народных представителей (СНП) и Совет Федерации (СФ). СНП является высшим органом власти в составе федерального правительства и наделен законодательной властью в отношении всех вопросов, отнесенных к сфере полномочий федерального правительства на основании Конституции. В состав СФ входят представители наций, национальностей и народов Эфиопии. СФ уполномочен, среди прочего, толковать Конституцию и принимать на ее основе решения по вопросам, касающимся права наций, национальностей и народов на самоопределение, включая отделение. Высшим органом власти регионального штата является совет штата. Каждый совет штата обладает законодательной властью в отношении вопросов, подпадающих под юрисдикцию регионального штата.

## **Исполнительная власть**

10. Главой государства является президент ФДРЭ. К числу полномочий и функций президента относятся открытие совместной сессии обеих палат, назначение послов и других дипломатических представителей, присвоение высоких воинских званий по рекомендации премьер-министра и вынесение указов о помиловании в соответствии с законом. Политическая партия или коалиция политических партий, получившая большинство мест в СНП, образует и возглавляет исполнительную власть. Высшими исполнительными полномочиями федерального правительства наделены премьер-министр и совет министров, которые подотчетны СНП. Политическая партия, получившая большинство мест в совете штата, образуют исполнительную ветвь власти соответствующего регионального штата и возглавляет ее. Исполнительный совет является высшим административным органом региональных штатов и подотчетен совету регионального штата.

## **Судебная власть**

11. Независимость судебной власти предусмотрена Конституцией. Высшим федеральным судебным органом является Федеральный верховный суд. Судебные полномочия как на федеральном уровне, так и на уровне штатов возложены на суды. Суды на всех уровнях свободны от вмешательства и влияния со стороны какого-либо государственного органа, государственного должностного лица или любого другого субъекта. Судьи исполняют свои обязанности в условиях полной независимости и руководствуются исключительно законом.

## **Периодические выборы**

12. В Эфиопии право избирать и быть избранным закреплено в Конституции. На основании Конституции каждый эфиопский гражданин имеет право без какой бы то ни было дискриминации принимать участие в ведении государственных дел непосредственно или через избранных в ходе свободных выборов представителей, голосовать в соответствии с законом и быть избранным в результате подлинных и периодических выборов на любую должность на любом уровне государственного управления.

## **III. НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА**

### **A. Статус международных договоров во внутренней правовой системе**

13. В соответствии с Конституцией ФДРЭ все международные соглашения, включая соглашения по правам человека, ратифицированные Эфиопией, становятся частью внутригосударственного права. Конституцией также предусматривается, что все содержащиеся в ней правозащитные положения следует толковать в соответствии с международными договорами о правах человека, принятыми Эфиопией.

### **B. Конституция и другие национальные законы**

14. Одна треть положений, содержащихся в Конституции ФДРЭ, касается основных прав человека и демократических прав. Конституция гарантирует основные права человека и народов, признанные в международных договорах о правах человека. В Конституции предусмотрены право на жизнь, свободу и безопасность личности, включая свободу от произвольного ареста, задержания или осуждения; запрет жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания; запрет рабства, принудительного труда и торговли людьми в любой форме. Соблюдение процессуальных гарантий и средства защиты арестованных, обвиняемых, лишенных свободы и осужденных лиц; право быть незамедлительно информированным о причинах ареста; право предстать перед судом в течение 48 часов; хабеас корпус; защита от дачи показаний против себя самого; право на безотлагательное рассмотрение дела в суде; право на презумпцию невиновности; право на услуги адвоката и право на апелляцию в компетентном суде относятся к числу прав, гарантированных Конституцией. Гуманное обращение с лицами, лишенными свободы, и основные принципы, такие, как отсутствие обратной силы уголовных законов и недопустимость повторного привлечения к ответственности за одно и то же правонарушение, также закреплены в Конституции.

15. Также защищается право на признание правосубъектности личности. В соответствии с положениями Конституции о равенстве и недопущении дискриминации гарантируется равенство всех лиц перед законом и равная защита закона и запрещается дискриминация по признаку пола, гражданства, национальности или иного социального происхождения, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, имущественного положения, рождения или иного статуса. Предусмотрены право на неприкосновенность частной жизни, свобода от незаконного обыска и конфискации и тайна переписки. Свобода религии, убеждений и выражения мнений также относится к числу прав, защищаемых Конституцией. На лиц, обвиненных в преступлениях против человечности, не распространяются положения о сроке давности преступлений и амнистия или освобождение от уголовной ответственности.

16. В Конституции также закреплено право на свободу выражения, мысли и убеждений; право на свободу печати, запрет цензуры и право на доступ к информации; право граждан на собрания, мирные демонстрации и подачу петиций; права на свободу ассоциации, свободу передвижения и право на гражданство. Каждый человек имеет право вступать в брак и создавать семью. Оговорены права конкретных категорий граждан, таких, как женщины, которые в числе других имеют право на позитивные меры для преодоления исторического наследия неравенства и дискриминации. Конституция также обеспечивает особую защиту детей.

17. Конституция гарантирует право на доступ к правосудию и к средствам правовой защиты со стороны судебных органов; право принимать участие в ведении государственных дел непосредственно или через представителей, избранных в ходе подлинных, периодических, свободных и справедливых выборов. Нации, национальности и народы пользуются защитой на правах групп, в частности защищается их право на самоопределение, включая право на использование собственных языков, развитие и формирование своей культуры и право на полное самоуправление. В Конституции также закреплено право на имущество.

18. Гарантируются экономические, социальные и культурные права. В Конституции прямо оговаривается обязательство государства выделять все больший объем средств на государственное здравоохранение, образование и другие услуги, выделять средства на нужды уязвимых групп общества, таких, как физически и умственно отсталые лица, престарелые и сироты. Предусмотрены права, связанные с трудоустройством, такие, как право объединяться в профессиональные союзы; право на забастовку; право на отдых и досуг и на здоровые и безопасные условия труда; и права женщин на равную оплату за равный труд. В Конституции также признается право на развитие, включая право

общин на участие и консультирование в связи с национальной политикой и проектами в области развития, которые затрагивают их интересы.

19. Существуют и другие национальные законы, касающиеся поощрения и защиты прав человека. Помимо Федеральной конституции и конституций штатов, а также международных соглашений по правам человека, ратифицированных Эфиопией, непосредственное отношение к поощрению и защите прав человека в Эфиопии имеют следующие национальные законы:

- Закон № 210/2000 об учреждении Эфиопской комиссии по правам человека;
- Закон № 211/2000 об учреждении Управления омбудсмена;
- Закон № 532/2007 о внесении поправок в избирательное законодательство Эфиопии;
- Закон № 46/1993 (с внесенными поправками) о регистрации политических партий;
- Закон № 391/1991 о порядке проведения мирных демонстраций и публичных политических собраний;
- Закон № 533/2007 о службе теле- и радиовещания;
- Закон № 377/2003 о трудовых ресурсах;
- Закон № 8/1995 (с внесенными поправками) об учреждении Федерального управления гражданской службы;
- Закон № 515/2007 о федеральных гражданских служащих;
- Закон № 213/2000 о пересмотренном Семейном кодексе;
- Закон № 9/1995 об учреждении Эфиопского управления по защите окружающей среды;
- Уголовно-процессуальный кодекс 2004 года;

- Закон № 590/2008 о свободе средств массовой информации и доступе к информации;
- Закон № 12/2009 о регистрации и регламенте деятельности благотворительных и общественных организаций;
- Закон № 365/2003 о Федеральном управлении тюрем;
- Закон № 200/2000 о государственном здравоохранении;
- соответствующие разделы Гражданского кодекса, касающиеся личных прав, имущества, ассоциации, наследования и т.д.

### **С. Меры политики**

20. Существует ряд мер политики, призванных содействовать осуществлению прав человека. К их числу, в частности, относятся:

- План ускоренного и устойчивого развития в целях искоренения нищеты (ПАСДЕП)
- Политика в области развития культуры
- Политика в области защиты окружающей среды
- Политика в области социального развития и обеспечения
- Национальная политика управления водными ресурсами
- Национальная политика городского строительства
- Национальная политика в области здравоохранения
- Политика в области образования и профессиональной подготовки
- Политика развития науки и техники и новаторства
- Национальная политика в интересах эфиопских женщин
- Национальная демографическая политика
- Политика городского строительства

#### IV. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА

21. К числу органов и учреждений, занимающихся вопросами защиты и поощрения прав человека, относятся:
22. **Совет народных представителей (СНП)** обладает законодательной властью в отношении всех федеральных вопросов, включая ратификацию международных договоров о правах человека. Он также осуществляет надзор за деятельностью исполнительной ветви власти.
23. **Советы штатов** обладают законодательной властью в отношении вопросов, подпадающих под юрисдикцию соответствующего штата.
24. **Совет Федерации** уполномочен при консультативной поддержке Совета конституционного расследования толковать Конституцию, включая конституционные положения, касающиеся прав человека. В круг его ведения также входит поощрение равенства между народами Эфиопии.
25. **Национальная избирательная комиссия** уполномочена организовывать выборы и принимать и рассматривать жалобы различных заинтересованных сторон по вопросам, связанным с выборами.
26. **Суды:** Конституцией предусмотрена независимость судебной власти. Как федеральные, так и региональные суды уполномочены выносить решения по делам, касающимся нарушений прав человека.
27. **Полицейские комиссии** уполномочены предупреждать и расследовать преступления, включая преступления, связанные с нарушениями прав человека.
28. **Администрация тюрем** уполномочена содержать под стражей осужденных заключенных и проводить деятельность по реабилитации и плавной реинтеграции их в общество по окончании срока заключения.
29. **Управлению гражданской службой** поручено разрабатывать законы и политику, касающуюся гражданских служащих, а также выносить решения по делам, связанным с нарушениями прав гражданских служащих.

30. **Управление по трудовым отношениям** правомочно выносить решения по вопросам, касающимся коллективных прав трудящихся в соответствии с трудовым правом.
31. **Комиссия по вопросам этики и борьбе с коррупцией** уполномочена задерживать лиц, подозреваемых в коррупции, проводить в их отношении расследование и привлекать их к судебной ответственности.
32. **Управление социального обеспечения** правомочно выносить решения по вопросам, касающимся прав государственных служащих на причитающиеся им денежные пособия и иные льготы, например права на получение пенсии.
33. **Апелляционный суд по вопросам социального обеспечения** уполномочен рассматривать апелляции и выносить окончательные решения по апелляциям, поданным на решения Управления социального обеспечения относительно прав и льгот в области социального обеспечения.
34. К задачам **Управления по защите окружающей среды (УЗОС)**, среди прочего, относится обеспечение того, что любая производственная деятельность проводилась с учетом охраны благосостояния людей.
35. **Управления теле- и радиовещания Эфиопии** уполномочено выдавать лицензии, приостанавливать их действие или отзываться лицензию на право вещания. Оно также имеет право выдавать разрешения и контролировать порядок использования радиоволн, отведенных под вещание.
36. **Эфиопский фонд в интересах развития женщин** уполномочен содействовать наращиванию потенциала женщин и поощрению и защите их прав.
37. **Эфиопская комиссия по правам человека** представляет собой национальное правозащитное учреждение, к кругу полномочий которого относится просвещение населения по вопросам прав человека; обеспечение соблюдения, уважения и осуществления прав человека и обеспечение принятия необходимых мер в случае нарушений прав человека.
38. **Управлению омбудсмена** поручено обеспечивать надлежащее управление, характеризующееся высоким качеством, эффективностью и транспарентностью и основанное на верховенстве права, посредством обеспечения соблюдения исполнительными органами прав и привилегий граждан.

39. **Управление по делам беженцев и репатриантов** осуществляет законы, подзаконные акты и директивы, касающиеся беженцев.
40. **Министерство труда и социальных дел** выполняет различные обязанности по поощрению и защите экономических и социальных прав, включая права престарелых и инвалидов.
41. **Министерство по делам женщин** уполномочено и обязано, среди прочего, формулировать рекомендации по защите прав и интересов женщин на национальном уровне и проводить последующую деятельность по их выполнению, выработывая стратегии и создавая механизмы для обеспечения учета гендерной проблематики при подготовке политики, законодательства, проектов и программ развития федеральных правительственных органов. Кроме того, в круг полномочий Министерства входит проведение исследований с целью повышения благосостояния матерей и детей и соответствующая деятельность в сотрудничестве с другими органами.
42. **Министерство юстиции** действует в качестве советника федерального правительства по всем правовым вопросам; оно уполномочено поощрять и защищать права человека и возбуждать судебные преследования в связи с совершением преступлений.

## **V. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ**

### **A. Гражданские и политические права**

#### **Право на самоопределение**

43. Нациям, национальностям и народам в полной мере гарантировано право говорить на собственном языке и, при наличии соответствующих ресурсов, создавать письменность и развивать собственные языки, поддерживать, развивать и сохранять свою культуру и историю. Во всех национальных региональных штатах, административных зонах и "воредах" существует своя структура управления, позволяющая им самостоятельно решать свои повседневные проблемы. Нация, национальность или народ может отсоединиться, если входящие в ее/его состав члены выскажутся в пользу отсоединения, на основе процедуры, предусмотренной Конституцией. Кроме того, нации, национальности и народы в полной мере представлены в двух палатах федерального парламента. Хотя, как правило, места распределяются с учетом численности населения, в отношении наций, национальностей и народов, чья численность не достигает

необходимого уровня, действует особое положение, касающееся их представительства в СНП. В состав СФ, или второй палаты, входят представители всех наций, национальностей и народов Эфиопии. В настоящее время в СФ насчитывается 112 членов, представляющих 69 наций, национальностей и народов страны. Нации, национальности и народы также в достаточной мере представлены в других государственных учреждениях. Все правоохранительные органы, включая полицию, прокуратуру и суды, предпринимают усилия по обеспечению пропорциональной представленности всех наций, национальностей и народов.

44. Что касается принятия позитивных мер для соблюдения принципа самоопределения, то особая помощь была оказана наименее развитым регионам, а именно штатам Афар, Сомали, Гамбела, Бенишангул-Гумуз и крестьянским районам штатов Оромиа и Южных наций, национальностей и народов, с учетом специфических потребностей и условий, существующих в этих регионах.

#### **Запрещение пыток, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

45. Пытки, бесчеловечные, жестокие и унижающие достоинство виды обращения и наказания давно запрещены на основании государственных законов. Уголовно-процессуальный кодекс, Конституция ФДРЭ и принятый недавно Уголовный кодекс запрещают практику пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Жертвы пыток могут подавать жалобы в органы, включая полицейские участки и тюремную администрацию, сотрудники которых подвергали их пыткам. Кроме того, они могут направлять свои жалобы в обычные суды для предъявления обвинений. В целом, в национальной системе предупреждения преступлений, проведения расследований и назначения наказаний, в том числе в местах содержания под стражей, соблюдается запрет на применение пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Ряд нарушений имел место, и в отношении признанных виновными лиц были приняты соответствующие правовые действия. В частности, низкий уровень осведомленности о правах лиц, содержащихся под стражей, в некоторой степени препятствует искоренению нарушений этого запрета. Для исправления этой ситуации было проведено несколько информационно-просветительских кампаний.

#### **Право на жизнь**

46. В государстве достаточно строго соблюдается право на жизнь. За последние 15 лет в стране были приведены в исполнение всего лишь три смертных приговора. Ограниченное число смертных казней на настоящий момент со всей очевидностью

свидетельствует о том, что высшая мера наказания применяется все реже. Смертная казнь не осуществляется через повешение или иными бесчеловечными способами.

47. В государстве до сих пор разрешена смертная казнь, и следует признать, что общее число заключенных, приговоренных к высшей мере наказания, возросло с 68 в 2001-2002 годах до 116 в 2006-2007 годах. Один из осужденных и приговоренных к смертной казни был помилован, а 34 смертных приговора заменены пожизненным заключением в тюрьме строгого режима. Остальные осужденные в настоящее время либо обжалуют приговор в апелляционных судах, либо ожидают решения главы государства в отношении их прошений о помиловании.

### **Равенство перед судами и право на справедливое судебное разбирательство**

48. Право на равенство перед судами и другими органами, отправляющими правосудие, является в Эфиопии конституционно признанным правом. Конституция гарантирует право каждого обратиться с подсудным делом в суд или в любой другой компетентный орган, обладающий судебными полномочиями, и получить его решение или заключение. В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом, который регулирует отправку правосудия по гражданским делам в обычных и других судах, любое лицо может обратиться с гражданским иском в том случае, если оно имеет имущественный интерес в соответствующем деле. Фактически, на практике равенство перед законом осуществляется не только в судах, но и в органах, наделенных квазисудебными полномочиями.

49. Конституция предусматривает право обвиняемых лиц на открытое судебное разбирательство обычным судом в пределах разумного срока после вынесения обвинения. Суд может заслушать дело в ходе закрытого заседания только в целях защиты права на неприкосновенность частной жизни затрагиваемых сторон, общественной нравственности или государственной безопасности. В ходе разбирательства обвиняемые лица имеют конституционное право на презумпцию невиновности до тех пор, пока их виновность не будет доказана в соответствии с законом. Обвиняемые лица пользуются этими правами на практике.

50. Минимальные гарантии обвиняемого лица в системе уголовного правосудия предусматриваются в конституциях Федерации и региональных штатов и в Уголовно-процессуальном кодексе. Обвиняемые имеют конституционное право быть незамедлительно информированными в подробностях о предъявляемых им обвинениях и ознакомиться с обвинениями в письменном виде, право быть представленными

адвокатом по своему выбору и получить правовую защиту за счет государства, если у них нет достаточных средств на оплату услуг адвоката и если это чревато ненадлежащим отправлением правосудия. Таким образом, защищаются все права на полный доступ к любым свидетельствам, представленным против них, на допрос свидетелей, дающих против них показания, на приобщение доказательств и дачу показаний в свою защиту, обеспечение явки свидетелей в суд и их допрос от имени обвиняемых и право на обжалование решения или приговора суда первой инстанции в компетентном суде. Обвиняемые лица пользуются этими правами на практике. Положение о недопустимости повторного привлечения к ответственности за одно и то же правонарушение включено в Конституцию и Уголовный кодекс и применяется на практике.

51. В Уголовном кодексе содержатся специальные положения, действующие в отношении несовершеннолетних лиц. Под несовершеннолетним лицом понимается лицо в возрасте от девяти до пятнадцати лет. Дело несовершеннолетнего лица не может рассматриваться вместе с делом взрослого. Несовершеннолетним лицам не могут назначаться обычные меры наказания, применяемые в отношении взрослых, и они не могут содержаться под стражей вместе с осужденными взрослыми.

### **Право на неприкосновенность частной жизни**

52. С течением времени право на неприкосновенность частной жизни лиц в стране получает все большее признание. Граждане все чаще требуют у сотрудников полиции предъявлять ордера на обыск, и последние, как правило, не проводят обыски и аресты без ордера. Известны случаи, когда суды признают доказательства, собранные без предъявления ордера на обыск и арест, неприемлемыми. Личный обыск осуществляется лицом того же пола. Правительство соблюдает тайну частной переписки любого характера.

### **Свобода религии**

53. В стране гарантировано право на свободу мысли, совести и религии. Всем религиозным конфессиям предоставлены равные возможности в плане получения земельного участка для строительства мест отправления обрядов. Основные христианские и мусульманские праздники по закону являются официальными праздничными днями. Обеспечивается свобода отправления культов и исповедования религии или убеждений, соблюдения предписанных ограничений в рационе питания, ношения отличительной одежды или головных уборов, участия в ритуальных обрядах, связанных с определенными этапами жизни, и использования особого языка, с помощью которого обычно общаются принадлежащие к соответствующей общине лица. Все

религиозные общины свободно назначают своих руководителей, священнослужителей и проповедников в соответствии с внутренней процедурой отбора. Все большим тиражом выходят религиозные издания и публикации. В настоящее время девять религиозных изданий выходят еженедельно, раз в две недели или ежемесячно, а еще восемь религиозных журналов издаются раз в три месяца.

### **Свобода выражения мнений**

54. В области обеспечения свободы выражения мнений был достигнут значительный прогресс. В период с 21 октября 1992 года по 7 июля 2008 года лицензии были выданы 1 267 печатным изданиям (768 газетам, 316 журналам, 180 электронным изданиям и трем новостным агентствам). Из вышеперечисленных изданий на рынок вышли 550 газет и 175 журналов, к тому же в настоящее время функционируют 100 электронных издательств и два новостных агентства.

55. Правительство осуществило множество программ подготовки для журналистов в целях повышения их навыков и формирования профессиональной этики. Оно оказало поддержку созданию и укреплению ассоциаций журналистов. В этой связи особое содействие было оказано Ассоциации женщин-журналистов. На свои пресс-конференции правительство, как правило, приглашает представителей частных издательств. Так, в 2007/2008 году сотрудники частных издательств приняли участие в 69 правительственных пресс-конференциях наряду с правительственными пресс-службами.

56. Если говорить о службах теле- и радиовещания, то раньше существовало всего лишь две государственные службы радиовещания и одна служба телевещания. В последнее время лицензию на радиовещание получили семь городских и региональных администраций, и шесть из них уже начали трансляцию. Правительственные администрации регионального штата Оромиа и города Дыре-Дауа также получили лицензии на создание службы телевещания. Последняя начала вещание в марте 2009 года. Шесть служб радиовещания, пять из которых начали трансляцию до марта 2009 года, получили лицензии на коммерческое вещание. По состоянию на декабрь 2008 года пять организаций имели лицензии на радиовещание в качестве общинных радиостанций. Кроме того, лицензия на коммерческое вещание была выдана трем организациям, ретранслирующим иностранные каналы вещания.

### **Свобода мирных собраний, демонстраций и ассоциации**

57. Граждане беспрепятственно пользуются свободой мирных собраний и демонстраций, предусмотренной законом. Что касается свободы создания организаций,

то в масштабах страны были зарегистрированы более 7 000 благотворительных организаций и обществ. В период с 2003/2004 по 2007/2008 год Министерство юстиции зарегистрировало более 4 000 местных и зарубежных благотворительных организаций и обществ, чья деятельность проводилась более, чем в одном региональном штате. За тот же период была отменена регистрация 111 ассоциаций, в частности по решению их членов, в силу невыполнения обязательств, невозобновления деятельности, незаконной регистрации и участия в деятельности, не связанной с целями и задачами, заявленными при создании организации. Для реформы нормативной базы, регулирующей функционирование гражданских обществ, был издан новый закон о благотворительных организациях и обществах. Что касается политических ассоциаций, то граждане также участвуют в политической жизни страны в рамках более чем 66 региональных и 22 национальных политических партий.

### **Права меньшинств**

58. Национальные меньшинства признаются на основании Конституции. В соответствии с Законом № 532/2007 о внесении поправок в избирательное законодательство Эфиопии СФ несет ответственность за определение, на основании четких критериев, национальных меньшинств, которые, как считается, нуждаются в особом представительстве. СФ разработал план для проведения исследования по выявлению национальных меньшинств. По закону для национальных меньшинств и народов предусмотрено особое представительство, и за такими категориями лиц в СНП закреплено по крайней мере 20 мест. Национальная избирательная комиссия Эфиопии сообщила, что по итогам выборов, состоявшихся в мае 2005 года, представители национальных меньшинств получили 22 места в СНП.

59. Каждая нация, национальность и народ представлены в СФ по крайней мере одним членом, т.е. на каждое национальное меньшинство в СФ приходится одно место. Благодаря этому национальные меньшинства имеют возможность добиваться поощрения и защиты своих прав и отстаивать свои интересы в процессе законотворчества и толкования Конституции. В конституциях некоторых региональных штатов предусмотрено особое представительство национальных меньшинств и народов в советах национальных региональных штатов.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

### **Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

60. Доля работающих в общей численности населения составляет 76,7%. Среди мужчин доля работающих достигает 84,7%, что значительно выше того же показателя среди женщин (69%). Доля работающих в городских районах (82%) значительно выше, чем в сельской местности (50,2%). Уровень безработицы в сельской местности составляет 20,6%. Уровень безработицы в городских районах не превышает 2,6%. Уровень безработицы среди мужчин и женщин составляет соответственно 13,7% и 27,2%, что свидетельствует о значительно большем числе безработных женщин, чем мужчин<sup>1</sup>.

61. Политика в области образования была пересмотрена на предмет включения в нее профессионально-технического обучения и подготовки. Соответствующая программа стимулирует учащихся к созданию рабочих мест для самих себя и внесению вклада в национальные усилия в области развития. Федеральное агентство по развитию микропредприятий и малых предприятий и его региональные отделения также организуют краткосрочные курсы профессионально-технической подготовки и предоставляют займы и кредиты учащимся, открывающим микропредприятия и малые предприятия (ММП).

62. Уделяется внимание укреплению ММП в качестве источника занятости для лиц, задействованных в сельскохозяйственном секторе. В 2005/2006 и 2006/2007 годах в различных секторах было создано соответственно 124 711 и 198 458 временных и постоянных рабочих мест (не считая Аддис-Абебы).

63. Правительство установило размер минимальной заработной платы гражданских служащих. В системе частных производственных отношений размер заработной платы определяется на договорной основе. Отмечаются достижения в плане соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности. Набирают темп трехсторонние консультации по вопросам администрации труда, безопасности, гигиены и условий труда с участием работодателей, работников и правительства.

### **Право на социальное обеспечение**

64. Согласно Конституции, в стране проводится политика, направленная на предоставление всем гражданам Эфиопии доступа к социальному обеспечению в пределах имеющихся государственных ресурсов. Агентство социального обеспечения было учреждено в целях укрепления и расширения программ социального обеспечения, осуществления законов, положений и директив в области социального обеспечения и

управления средствами фондов социального обеспечения, сбором которых занимаются правительство и его сотрудники.

65. Закон № 345/2003 о пенсиях государственных служащих предусматривает выплату государственным служащим пособий по старости, инвалидности, в связи с несчастным случаем на производстве и пособий в связи с потерей кормильца. Денежные пособия по болезни, медицинские пособия, пособия в связи с несчастным случаем на производстве, пособия в связи с потерей кормильца и пособия по беременности и родам также предусмотрены Законом № 515/2006 о федеральных гражданских служащих и Законом № 377/2003 о трудовых ресурсах. Государственные служащие и работники частного сектора также пользуются социальными льготами, предусмотренными этими законами. Вместе с тем в системе социального обеспечения Эфиопии, в основном в силу финансовых трудностей, отсутствуют пособия по безработице и семейные пособия.

### **Право на здоровье**

66. Практически все случаи смерти детей в возрасте до пяти лет вызваны предотвратимыми заболеваниями, такими как пневмония, диарея, малярия, корь и ВИЧ/СПИД. Кроме того, недостаточное питание является основной сопутствующей причиной смерти примерно в 54% случаев. Несмотря на высокие показатели детской смертности, Эфиопия добилась обнадеживающих результатов в плане их сокращения: в настоящее время показатель младенческой смертности не превышает 77 случаев на 1 000 живорождений. В настоящее время 81% населения сделаны прививки пятикомпонентными вакцинами. Прививки от шести детских заболеваний делаются бесплатно всем детям в государственных медицинских учреждениях.

67. Плохое питание, инфекционные заболевания и высокий коэффициент фертильности вкупе с низким уровнем доступа к услугам репродуктивного здоровья и скорой акушерской помощи обуславливают сохранение высокого уровня смертности в стране. Показатели материнской смертности в Эфиопии снизились с 871 случая на 100 000 живорождений в 2000 году до 673 случаев в 2005 году. В целях дальнейшего сокращения этих показателей приоритетное внимание стало уделяться расширению охвата населения услугами в области охраны материнского здоровья. Уровень охвата программами дородового наблюдения, врачебными услугами при родах и уходом в послеродовой период достиг соответственно 59%, 20% и 25% (см. приложение).

68. По данным обследования, проведенного в 2005 году, небезопасные аборт являются одной из наиболее распространенных причин материнской смертности: на них приходится 32% всех случаев материнской смертности в стране. Для сокращения

практики криминальных аборт в предыдущий вариант Уголовного кодекса была внесена поправка, предусматривающая дополнительные случаи, при которых аборт может быть произведен в законном порядке. Кроме этого, Федеральное министерство здравоохранения составило Руководящие принципы технического и процедурного характера в отношении услуг по безопасному прерыванию беременности.

69. Были приняты комплексные меры по расширению доступа к различным видам противозачаточных средств и повышению осведомленности о мерах по планированию семьи, с тем чтобы женщины могли принимать осознанные решения. Число женщин, использующих противозачаточные средства, значительно возросло.

70. Малярия остается одной из основных причин заболеваемости и смертности в стране. Программа профилактики и борьбы с распространением малярии в Эфиопии проводится на основе пятилетнего стратегического плана, разработанного в контексте Плана развития системы здравоохранения (ПРСЗ), и в соответствии с целями международного движения по борьбе с малярией. Раздача 20,5 млн. обработанных инсектицидами противомоскитных сеток (ОИС) в районах распространения малярии стало важным достижением в сфере профилактики и борьбы с распространением этого заболевания. 100-процентный охват населения услугами по распространению ОИС способствовал значительному сокращению показателей заболеваемости и смертности, вызванными малярией.

71. Программа расширения медицинских услуг была принята в ответ на недостаточный охват основными услугами системы здравоохранения широких масс населения<sup>2</sup>. В рамках этой программы строятся и оснащаются новые медицинские пункты для ускоренного расширения охвата населения первичной медицинской помощью (ПМП). Правительством была одобрена Стратегия ускоренного расширения охвата населения первичной медицинской помощью в целях достижения всеобщего охвата первичной медицинской помощью сельского населения и расширения его доступа к медицинским услугам. В целом, уровень предоставления медицинских услуг в стране возрос с 72% в 2004/2005 году до 86,7% в 2006/2007 году.

## **Право на образование**

72. В стране были приняты стратегии и программы, принесшие конкретные результаты с точки зрения осуществления права на образование. Проводится третий этап выполнения Программы развития сферы образования. Стратегические задачи этой программы состоят в повышении качества образования и расширении возможностей для получения более качественного и современного образования. В рамках Политики по вопросам образования

и профессиональной подготовки по решению правительства начальное и общее среднее образование и связанная с ними подготовка (по десятый класс включительно) предоставляются бесплатно.

73. В 2006/2007 году чистые и общие показатели охвата начальным образованием на национальном уровне достигли соответственно 91,6% и 78,6%. Разрыв между мальчиками и девочками постепенно сокращается, и в 2006/2007 году показатель гендерного равенства составил 0,87. Показатели отсева из начальной школы сокращаются по всей стране, причем темпы сокращения для обоих полов одинаковы.

74. Чистые показатели охвата средним образованием в начальных классах выросли с 8,4 в 2002/03 году до 14,7 в 2006/07 году. Чистые показатели охвата средним образованием в старших классах (11-12) также увеличились на 22% с 2002/03 по 2006/07 годы.

75. Программа альтернативного общего образования была создана с тем, чтобы охватить системой образования жителей наиболее удаленных и рассредоточенных общин и скотоводческих и смешанных районов в масштабах всей страны. Для охвата сельских районов правительство отдало распоряжение о строительстве школ (для 80% населения) в сельской местности.

76. Были приняты позитивные меры, в частности на два пункта понижен проходной балл, требуемый для поступления в высшие учебные заведения абитуриентов из менее развитых районов и женщин. В рамках программы образования для лиц с особыми потребностями предоставляется специальная поддержка группам, находящимся в неблагоприятном положении (инвалидам). В 2006/07 году число учащихся по программе образования для лиц с особыми потребностями на уровне начальной школы составило порядка 33 300 человека, а на уровне средней школы (9-10, 11-12 классы) - 3 127 человек.

77. Повышение качества образования по-прежнему вызывает затруднения. В настоящее время предпринимаются усилия для повышения уровня образования, и с этой целью была разработана всеобъемлющая Программа повышения качества общего образования.

### **Право на достаточный жизненный уровень**

78. Правительство принимает ряд мер для обеспечения достаточного уровня жизни. Для обеспечения прогресса в деле осуществления этого права правительством была принята политика в области развития, разработаны соответствующие стратегии, которые применяются с учетом имеющихся в стране ресурсов.

### **Право на питание**

79. Из-за периодической нехватки дождевой воды в некоторых частях страны возникает засуха. Поэтому страна в определенной степени зависит от международных поставок продовольственной помощи для удовлетворения продовольственных потребностей всего населения. Несмотря на разработку ряда стратегий и программ производства продуктов питания, направленных на достижение продовольственной самообеспеченности, стране до сих пор не удается избежать сезонных перебоев с продовольствием в некоторых районах.

### **Право на жилище**

80. По данным обследования 2005/06 года, дефицит жилья в крупных городах Эфиопии составляет 900 000 единиц жилья. В рамках Комплексной программы жилищного строительства (КПЖС), охватывающей 72 города по стране, правительство в короткие сроки добилось заметных успехов в области строительства доступного бюджетного жилья (кооперативные жилые дома) для малообеспеченных групп населения в городских районах. В следующие четыре года планируется построить 400 000 домов.

81. Дома, построенные в рамках КПЖС, в три этапа распределяются между общинами без какой-либо дискриминации. 30% жилищного фонда прежде всего предоставляются женщинам, а остальные 70% на равной основе распределяются между женщинами и мужчинами.

### **Культурные права**

82. В соответствии с Конституцией на государство возлагается обязанность поощрять равное развитие обычаев и культур, при условии что это не противоречит основным правам человека, человеческому достоинству, принципам демократии и правам и свободам других людей. В Конституции гарантируется равенство языков и сохранение исторического и культурного наследия без какого бы то ни было различия.

83. В сотрудничестве с региональными органами Министерство культуры и туризма проводит фестивали культуры различных наций и национальностей, в том числе под лозунгом "Равноправное представление искусства и ремесел наций, национальностей и народов Эфиопии в целях распространения принципов равенства, терпимости и единства в интересах создания в Эфиопии демократической системы". Кроме того, на региональном уровне свои собственные аналогичные фестивали проводят региональные

бюро. Нации, национальности и народы Эфиопии свободно развивают, укрепляют и сохраняют свою культуру.

## **VI. ПРАВА ЖЕНЩИН, ДЕТЕЙ И ИНВАЛИДОВ**

84. Несмотря на многогранную и важную роль женщин в обществе, они до сих пор не могут пользоваться плодами привнесенного ими вклада и отстают от мужчин в силу бытовавших в их отношении политических, экономических, социальных и культурных предубеждений. Для исправления такого положения были приняты особая политика и стратегии. В их числе стоит отметить Национальную политику по вопросам женщин, Национальный план действий в интересах гендерного равенства и Пакет мер развития в интересах женщин.

85. Законодательная основа также претерпела существенные изменения. Для обеспечения того, чтобы правовая система и ее инструменты в большей мере учитывали гендерный фактор, был проведен масштабный пересмотр многих законов: от Семейного и Уголовного кодексов до положений о наследовании и правах гражданства. Поправки, внесенные в федеральное и региональное семейное право, позволяют гарантировать равные права женщин в вопросах брака, развода, опеки над детьми и общей собственности супругов.

86. Также значительно расширилось участие женщин в процессе принятия решений и в политической жизни страны. В настоящее время на долю женщин приходится 30-50% мест в СНП.

87. Тем временем были разработаны различные институциональные механизмы, позволяющие женщинам пользоваться всеми правами на равных условиях с мужчинами. К числу особых достижений относятся учреждение Министерства по делам женщин на федеральном уровне и аналогичных структур на уровне регионов, зон и "воред", а также создание департаментов по делам женщин в составе каждого министерства и отделов по вопросам женщин и детей в национальных правозащитных учреждениях, в частности в Управлении омбудсмена и Эфиопской комиссии по правам человека.

88. К сожалению, калечащие операции на женских половых органах (КЖПО), похищения, бытовое насилие и изнасилования являются наиболее распространенными формами насилия в отношении женщин и девочек в стране. Правительство принимает меры по борьбе с этими явлениями, проводя законодательную реформу и решительно осуждая такие действия. По итогам обследования населения, проведенного в 2005 году, доля женщин, подвергшихся КЖПО, составила 74%; при этом наиболее высокие

показатели отмечены в региональных штатах Афар и Сомали (соответственно 91,6% и 79%). Правительство силами Министерства по делам женщин начало проводить масштабную кампанию по борьбе с КЖПО, к которой присоединились неправительственные организации на основе трехстороннего проекта, финансируемого ЮНИСЕФ. В результате этого уровень терпимости по отношению к данной практике снизился с 60 до 31%.

89. Интересы детей являются одним из приоритетных направлений деятельности правительства. В этой связи принимаются меры по повышению их благосостояния во всех областях жизни. С этой целью был принят Национальный план действий в интересах детей. Правительство в сотрудничестве с НПО и группами гражданского общества проводит деятельность в интересах детей в области базового здравоохранения, образования и защиты детей, осиротевших в результате смерти родителей от ВИЧ/СПИДа.

90. Что касается несовершеннолетних лиц, то в стране предпринимаются усилия в целях создания более благоприятных условий для работы с детьми в судах и полицейских участках. На федеральном уровне был учрежден особый суд, рассматривающий дела несовершеннолетних. В большинстве полицейских участков на федеральном и региональном уровнях были созданы Отделы защиты детей (ОЗД). В рамках общин в качестве субкомпонента Программы защиты детей были созданы центры, призванные обеспечивать дополнительную защиту помещенных в ОЗД мелких преступников и лиц, впервые совершивших преступления.

91. Еще одним важным направлением деятельности, на котором сосредоточены усилия правительства, является благосостояние физически и умственно отсталых лиц. Для осуществления международных конвенций и конституционных положений, касающихся защиты прав инвалидов, был принят Национальный план действий по реабилитации инвалидов, который реализуется под руководством Министерства труда и социальных дел. В частности, в Законе о праве инвалидов на занятость были закреплены конкретные положения, касающиеся предупреждения дискриминации и обеспечения защиты инвалидов, что позволяет им претендовать на трудоустройство на основе своей квалификации и опыта.

92. В сотрудничестве с Всемирным банком и Международным комитетом Красного Креста (МККК) на территории шести предприятий по изготовлению искусственных конечностей и протезов были построены дополнительные помещения, позволившие им существенно расширить свои мощности. На эти цели также предоставляется

оборудование и проводится подготовка специалистов в области физиотерапии и ортопедии.

## **VII. БЕЖЕНЦЫ И ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА**

93. В Эфиопии существуют давние традиции приема беженцев из соседних стран, в первую очередь из Эритреи, Судана и Сомали. В 2008 году в стране насчитывался 83 741 официальный беженец. В настоящее время в Эфиопии существует 13 центров для беженцев, руководить которыми помогают соответствующие международные организации, такие как МККК и УВКБ. При большинстве этих центров действуют отделения международных организаций, что обеспечивает свободный доступ к ним беженцев. Каждый центр для беженцев имеет возможности не только удовлетворять основные потребности беженцев в воде, питании и убежище, но и в получении начального образования.

94. Стихийные бедствия, такие как наводнения и засуха, а также внутренние конфликты в некоторых частях страны привели к тому, что многие жители страны оказались на положении перемещенных лиц. Например, в течение летних месяцев и в октябре 2006 года свои дома в Дыре-Дауе, региональном штате Южных наций, национальностей и народов и штатах Амхара и Сомали были вынуждены покинуть 670 000 человек. Федеральными и региональными правительствами, а также НПО принимаются меры для оказания помощи жертвам. Были розданы тысячи тонн продуктов питания, одежды, предметов повседневного обихода и палаток. Крупные пожертвования, поступившие от международных и местных доноров, были использованы для реабилитации лиц, перемещенных в результате наводнения. Кроме того, были осуществлены программы реабилитации, например временные программы "продовольствие за труд" и рассчитанные на длительную перспективу мероприятия, включая проекты по защите почв и источников воды в районах, которым угрожают такие стихийные бедствия.

## **VIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

95. Эфиопская комиссия по правам человека с самого момента своего создания проводит различные мероприятия по поощрению, защите и обеспечению соблюдения прав человека. К их числу относятся образование и подготовка специалистов по вопросам защиты прав человека; защита прав человека; программа получения и расследования жалоб (получение жалоб, их расследование, юридические консультации и посещение тюрем); оценка соответствия существующих законодательных положений нормам в области прав человека; участие в международных совещаниях, конференциях и

симпозиумах по правам человека; распространение книг, статей, брошюр, листовок, плакатов и транспарантов, посвященных правам человека; и организация праздничных мероприятий по случаю Дня прав человека. В настоящее время Комиссия начала предварительное изучение возможностей открытия филиалов в некоторых регионах страны.

96. Аналогичным образом, Управление омбудсмена к настоящему времени провело целый ряд мероприятий, которые в основном заключаются в укреплении его роли с точки зрения обеспечения надлежащего управления в целях повышения осведомленности широкой общественности. Оно также занимается поощрением прав детей (например, путем организации детских парламентов), женщин и инвалидов, а также рассматривает жалобы в связи с недобросовестным управлением. Проводится оценка административных правил и нормативов каждого государственного органа на предмет их соответствия Конституции, другим законам и принципам надлежащего управления.

## **IX. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА**

97. Правительство и гражданское общество осуществляют многочисленные программы по информированию о правах человека. В рамках Программы по реформированию судебной системы (ПРСС) сотрудники законодательных и правоохранительных органов проходят обстоятельную подготовку по правам человека. ЭКПЧ и Управление омбудсмена организовали подобные курсы подготовки на федеральном уровне. В региональных штатах члены соответствующих советов штата и сотрудники правоохранительных органов также прошли ряд курсов подготовки под эгидой управлений по укреплению потенциала.

98. При финансовой поддержке правительства Норвегии Министерство юстиции организовало проведение национального курса обучения по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных органов на различных уровнях. В рамках этого проекта десятидневный курс обучения прошли более 4 300 сотрудников правоохранительных органов. Различные государственные органы также предусмотрели и организовали мероприятия по информированию своих сотрудников за счет собственных бюджетных средств или с опорой на внешние финансовые или технические ресурсы.

99. На уровне начального, среднего и высшего образования в частных и государственных, светских и религиозных школах по всей стране началось преподавание курса основ гражданства и этики, отражающего идеалы прав человека, демократии и конституционности. В учебных заведениях, готовящих юристов и сотрудников судебных

органов, организуются различные курсы по правам человека. Курс по правам человека включен в учебный план военных училищ и полицейских академий. Особое внимание в их учебной программе уделяется роли военнослужащих и полицейских в защите прав человека в мирное и военное время.

## **Х. СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРАВОЗАЩИТНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ**

100. Эфиопия сотрудничает с международными правозащитными механизмами по поощрению и защите прав человека. Страна вовремя выполнила свои обязательства по предоставлению докладов в соответствии с Международной конвенцией о правах ребенка и Международной конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем в силу ограниченности ресурсов правительству до сих пор не удалось в срок подготовить доклады, подлежащие представлению в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международной конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Африканской хартией прав человека и народов. Благодаря техническому содействию регионального отделения УВКПЧ в Восточной Африке правительство смогло за последние два года подготовить просроченные доклады и представить их договорным органам и Африканской комиссии по правам человека и народов.

101. К настоящему времени страну посетили Специальный докладчик по вопросу о праве на питание и Независимый эксперт по вопросам меньшинств. Правительство также выступает в поддержку других видов деятельности Организации Объединенных Наций в области защиты и поощрения прав человека. В этой связи заслуживают внимания доклады правительства, представленные Международной организации труда (МОТ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

## **XI. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ**

### **A. Достижения и виды передовой практики**

102. **Право на самоопределение** (см. пункты 43 и 44).

#### **Достижения в секторе образования**

103. Правительство проводит активные кампании в целях резкого увеличения охвата населения начальным образованием, в том числе благодаря развитию системы всеобщего бесплатного начального образования. В результате этих усилий показатели охвата населения образованием существенно возросли.

104. С учетом увеличения спроса на высококвалифицированную рабочую силу в стране была оперативно расширена система высшего образования, и за последние годы существенно возросли ее возможности по приему учащихся. Так, в дополнение к ранее существовавшим восьми университетам, которые в свою очередь были модернизированы, были открыты 13 новых высших учебных заведений. Кроме того, проводятся необходимые предварительные изыскания для строительства еще десяти высших учебных заведений в разных районах страны.

#### **Достижения в секторе здравоохранения**

105. Здравоохранение добилось значительных успехов благодаря осуществлению Программы расширения сферы медицинских услуг, обеспечивающей предоставление первичной медицинской помощи на уровне домохозяйств. В рамках этой программы были подготовлены и отправлены для работы в сельские "кебеле" 24 571 сотрудник по распространению медицинских знаний (81,9% национальных потребностей). В результате усилий по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа уровень заболеваемости, судя по результатам четырехлетних наблюдений, судя по всему, стабилизировался. Вместе с тем к числу трудностей системы здравоохранения можно отнести утечку умов и нехватку квалифицированных медицинских специалистов.

#### **Расширение инфраструктуры**

106. Правительство уделяет первоочередное внимание строительству новых дорог, а также проведению масштабных ремонтно-профилактических работ и реконструкции. Правительство также расширило сферу охвата населения электроснабжением и

телекоммуникационными услугами. Основные проблемы в этой области связаны с необходимостью получения надлежащего финансирования в рамках соответствующих крупных капиталовложений, проведения регулярных ремонтных работ и отсутствия национального потенциала для проведения строительных работ. В настоящее время предпринимаются большие усилия для развития национальной строительной промышленности.

## **В. Проблемы и трудности**

107. Эфиопия по-прежнему сталкивается с рядом трудностей и препятствий, отражающихся на осуществлении прав человека в стране. Проблемы в первую очередь обусловлены экономической ситуацией, социально-культурным контекстом и сохранением определенных форм традиционной практики. К числу таких трудностей и препятствий относятся:

- повсеместная нищета, вызванная затяжной засухой и деградацией окружающей среды;
- ограниченные ресурсы, включая нехватку квалифицированной рабочей силы;
- безработица;
- традиционные виды пагубной практики, такие, как КЖПО, ранние браки, похищения, связанные с принудительными браками;
- распространенность тяжелых заболеваний, таких, как малярия, туберкулез и ВИЧ/СПИД;
- незнание и слабое понимание правозащитных норм, обусловленное недостаточностью мер по поощрению прав человека;
- неадекватный перевод и распространение международных договоров о правах человека на национальных языках;
- коррупция, мошенничество и другие виды практики, не совместимые с общественным долгом;
- наличие внутренних этнических конфликтов, вызванных борьбой за ресурсы, в частности воду и пастбищные угодья;

- медленный прогресс в деле применения законодательства о службах вещания, которое, как принято считать, содействует развитию свободы печати.

## **ХII. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

### **Национальные приоритеты и инициативы**

108. План ускоренного и устойчивого развития в целях искоренения нищеты (ПАСДЕП) направлен на беспрепятственное социальное, экономическое и культурное развитие, координацию и содействие осуществлению различных политических мер и достижение цели сокращения масштабов нищеты; разработанный правительством ПАСДЕП сменил Программу устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты, осуществление которой было начато в 2002 году и закончилось в 2005 году. ПАСДЕП, рассчитанный на пятилетний период с 2005/06 по 2009/10 годы, представляет собой основное стратегическое руководство по искоренению нищеты.

109. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ): государство также уделяет первоочередное внимание достижению ЦРТ.

110. Модернизация системы делопроизводства (МСД): в рамках усилий по повышению эффективности гражданской службы во всех государственных учреждениях страны осуществляются программы МСД.

### **Обязательства**

111. Государство берет на себя обязательство продолжать сотрудничество с правозащитными органами Организации Объединенных Наций и рассмотрит возможность в дальнейшем направить специальным докладчикам и мандатариям Совета по правам человека Организации Объединенных Наций приглашения посетить страну.

112. Государство также хотело бы создать постоянные учреждения, которые обеспечивали бы своевременное представление докладов по правам человека международным и региональным механизмам по правам человека.

### **ХIII. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ**

113. Государство обращается к партнерам по развитию с просьбой предоставить дальнейшую расширенную официальную помощь в целях развития, с тем чтобы на комплексной основе продолжить работу по удовлетворению социально-экономических потребностей развития страны в целях полного и повсеместного осуществления прав человека.

114. Государство хотело бы в сотрудничестве с международным сообществом стимулировать приток прямых иностранных инвестиций.

115. Государство также обращается с просьбой о предоставлении технической помощи со стороны партнеров по развитию и соответствующих международных организаций для наращивания потенциала, поддержки системы образования, создания инфраструктуры, обеспечения здравоохранения, жилищного строительства и сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

#### *Notes*

<sup>1</sup> Central Statistics Agency, National Labour Force Survey, 2005.

<sup>2</sup> The plan involves the accelerated training of 30,000 HEWs in order to reach universal coverage in all rural *kebeles* with the assignment of two HEWs per *kebele*.

-----