



人权理事会

普遍定期审议工作组

第一届会议

2008年4月7日至18日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料

厄瓜多尔

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年，大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1966年9月22日	无	个人申诉(第14条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1969年3月6日	无	--
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1969年3月6日	无	国家间指控(第41条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1969年3月6日	无	--
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1993年2月23日	无	--
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1981年11月9日	无	--
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2002年2月5日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1988年3月30日	有 ³	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年3月23日	第24和38条	--
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	2004年6月7日	无	--
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)	2004年1月30日	无	--
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)	2002年2月5日	无	国家间指控(第76条): 否 个人申诉(第77条): 否

厄瓜多尔未成为缔约国的核心条约: 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(仅签署, 2007年)、《残疾人权利公约》(CPD)(仅签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CPD)(仅签署, 2007年)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(仅签署, 2007年)。

其他相关主要国际文书 ⁴	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁵	是
难民和无国籍人 ⁶	是，1961年《公约》除外
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁷	是，第三号议定书除外
《劳工组织基本公约》 ⁸	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

B. 宪法和法律框架

1. 经济、社会、文化权利委员会赞赏地注意到 1998 年《宪法》称厄瓜多尔是一个多文化和多种族的国家⁹。禁止酷刑委员会满意地注意到通过了《宪法》，并欢迎 2003 年通过了《儿童与青年法》；2005 年通过了《刑法改革法》，后者规定对未成年人进行性剥削属犯罪行为，以及在司法机构中设置儿童问题法官¹⁰。任意拘留问题工作组也注意到通过了《儿童与青年法》¹¹。保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会满意地注意到，厄瓜多尔批准和加入的国际公约、包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》在该国法律制度中地位很高，仅次于《宪法》。¹²

2. 2003 年通过了《监测和私人安全法》，该法禁止现役军警拥有私人军事和保安公司或应征参加此类公司，并规定这类公司注册的一些条件¹³。

3. 2005 年通过了《分包合同法》，旨在增强对分包人的劳工条件的保护。¹⁴ 使用雇佣军问题工作组满意地注意这项法律所具有的潜力。¹⁵

C. 体制和人权结构

4. 监察员办事处于 2002 年被评定为“A”级机构¹⁶。

5. 消除种族歧视委员会欢迎缔约国设立监察专员办公室，该机构并设有处理土著居民和非洲裔厄瓜多尔人事务的部门¹⁷；儿童权利委员会则欢迎设立了处理妇女和儿童问题的监察员办公室¹⁸。经济、社会、文化权利委员会建议为维护人民办事处提供适当的适足手段，以便继续履行包括保护经济、社会、文化权利在内的任务。¹⁹

D. 政策措施

6. 1998 年，厄瓜多尔通过了《全国人权行动计划》，做为其人权政策的法律和体制构架。²⁰

7. 最近的事态发展包括：设立了土著居民保健部门、双语文化教育部门、厄瓜多尔民族和人民信息和研究系统、土著居民发展基金会和土著居民全国办事处，作为监察专员办事处的一部分。²¹

8. 经济、社会、文化委员会满意地注意到，通过了《机会均等计划》，以及 1997 年成立了全国妇女理事会。²² 粮农组织提到，政府制订了一项全国社会发展计划，其中列入了涉及食物权的内容。²³

9. 儿童权利委员会欢迎 2004 年建立的国家儿童与青少年理事会，授权担任执行儿童公共发展政策的官方机关的协调机构。²⁴

10. 儿童基金会注意到，2005 年厄瓜多尔执行了逐步消除童工的计划。2006 年，该国政府制订了一项打击绑架、偷运移民、劳力和性剥削、卖淫和色情活动和其他形式的剥削妇女和儿童的全国计划。2006 年，制订了消除厄瓜多尔教育体系中的性犯罪全国计划。²⁵

11. 移徙工人权利委员会欢迎在 2005 年 9 月设立了劳工移徙问题圆桌会议，这是一个包括民间社会组织和专门国际组织的机构间构架，旨在协助制订公共移徙政策。²⁶

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁷	最近提交和 审议的报告	最近的 结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2002 年	2003 年 3 月	--	第十七至十九次定期报告于 2006 年收到，定于 2008 年审议
经济、社会、文化权利委员会(CESCR)	2002 年	2004 年 5 月	--	应于 2009 年提交第三次定期报告
人权事务委员会(HR Committee)	1997 年	1998 年 7 月	--	第五次报告自 2001 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2002 年	2003 年 7 月	--	第六次和第七次定期报告应分别于 2002 年和 2006 年提交，于 2007 年收到
禁止酷刑委员会(CAT)	2003 年	2005 年 11 月	2007 年 2 月	第四次至第六次报告应于 2009 年提交
儿童权利委员会(CRC)	2003 年	2005 年 6 月	--	第四次报告应于 2007 年提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	--	--	--	初次报告自 2006 年逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)	--	--	--	初次报告自 2006 年逾期未交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会(CMW)	2006 年	2007 年 11 月	--	第二次报告应于 2009 年提交

12. 经济、社会、文化权利委员会对于就问题单作出的书面答复迟交表示遗憾。²⁸ 消除种族歧视委员会指出，在中断十年之后，同缔约国恢复了积极对话，但如能更早进行这种对话的话，这种对话本应可进一步加强。²⁹

13. 任意拘留问题工作组欢迎提交初次报告和对问题单提出答复以及代表团提供的新的书面资料。³⁰

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	有
最近访问或出访报告	移民人权问题特别报告员(2001年11月5日至16日); ³¹ 法官和律师独立性问题特别报告员(2005年3月13日至17日); ³² 及2005年7月11日至15日的后续访问; ³³ 任意拘留问题工作组(2006年2月12日至22日); ³⁴ 土著人民人权和基本自由情况特别报告员(2006年4月24日至5月4日); ³⁵ 雇佣军问题工作组(2006年8月28日至9月1日); ³⁶ 人人有权享有最佳身心健康问题特别报告员(2007年5月14日至18日)。 ³⁷
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员于2004年6月29日提出了要求。
访问后续行动	政府考虑到法官和律师独立性问题特别报告员第一次访问后提出的建议, ³⁸ 并发函说明为执行特别报告员第二次访问后提出的建议而采取的措施。 ³⁹
访问期间提供的便利/合作	任意拘留工作组指出,当局向其提供充分合作和完全的透明度。 ⁴⁰ 工作组说,它欣见在访问结束时,政府已考虑到它所提出的一些关注问题。 ⁴¹ 法官和律师独立性问题特别报告员指出,在他第一次访问之后,他对政府和访问期间与他进行广泛合作的官员表示感谢。 ⁴² 雇佣军问题工作组对政府迅速的邀请和合作表示感谢。 ⁴³ 土著人民人权和基本自由情况报告报告员向政府表示谢意。 ⁴⁴
对指控信和紧急呼吁的答复	2004年1月1日至2007年12月31日期间,总共向政府发出了41件来文。除了某些群体之外,这些来文涉及45个人,包括6个妇女。在同期,厄瓜多尔对11个来文作出了答复(占24.4%)。
对专题问卷的答复 ⁴⁵	2004年1月1日至2007年12月31日期间,厄瓜多尔在规定时限内,共答复特别程序负责人 ⁴⁶ 发出的12份调查问卷中的3份。 ⁴⁷

14. 禁止酷刑委员会欢迎对人权委员会所有特别程序发出的公开邀请。⁴⁸

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

15. 在 2007 年上半年，人权高专办向联合国驻地协调员和联合国国家工作队派遣了一名人权顾问，旨在支助国家工作队进行基于人权的规划⁴⁹和致力加强国家的司法工作。⁵⁰

16. 作为法官和律师独立性问题特别报告员 2005 年提出的建议⁵¹的后续行动，人权高专办和开发计划署驻厄瓜多尔办事处一道，对联合国观察和监测程序提供支助，导致设立和任命了一个新的最高法院⁵²。另外还向部间委员会提供技术支持，以编写提交条约机构的定期报告，并对其建议采取后续行动。⁵³

17. 在开发署及人权高专办合办的加强人权方案项目的范围内，人权高专办也与国家机构/行动者、包括厄瓜多尔民族和人民发展理事会和其他土著及非洲裔团体结成伙伴在玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁执行一项关于土著人民和非裔人民人权的区域试验项目⁵⁴。在过去四年，厄瓜多尔也曾主办过若干涉及人权高专办的区域活动。⁵⁵

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

18. 消除种族歧视委员会指出，尽管得到宪法和法律保障，土著居民和非洲裔厄瓜多尔人以及其他少数民族事实上仍遭受歧视。⁵⁶ 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会关注，有资料表明移徙工人及其家庭成员可能遭受歧视和受到社会鄙视，⁵⁷ 移民问题特别报告员也对此表示关注⁵⁸。根据土著人民人权和基本自由情况特别报告员，土著妇女移民的境况尤其恶劣⁵⁹，越来越多的妇女卷入国际移民，具体而言在国内移居。⁶⁰ 由于他们遭受歧视，土著妇女移民除了在工作地点会遭受种种虐待之外，她们也极易成为贩运者和奴役网络的牺牲品⁶¹。

19. 2003 年，消除种族歧视委员会指出，厄瓜多尔应按照委员会第 25 号一般性建议处理少数民族妇女遭受双重歧视以及她们缺乏参政机会问题。⁶² 消除对妇女歧视委员会指出，《宪法》虽保证妇女有平等机会进入劳工市场，但妇女的失业率和就业不足率大大高于男子。⁶³

20. 儿童权利委员会对女童、生活贫困的儿童和难民儿童所受到的歧视表示关注。委员会促请厄瓜多尔有效实施国家战略，消除基于任何理由和针对弱势群体的歧视。⁶⁴

21. 人权维护者处境问题秘书长特别代表发出的来文大多数涉及指称受骚扰和受死亡威胁的维护土著人民权利的维护者和律师的案件⁶⁵，以及对男女同性恋者、双性恋者、变性者和作异性打扮者及其领导的骚扰和死亡威胁的案件⁶⁶。

2. 生命权、人身自由和安全权

22. 2005年，禁止酷刑委员会对厄瓜多尔未修订《刑法》中关于酷刑的定义，以便使其符合《公约》第1至第4条表示关注⁶⁷。委员会还注意到，许多囚犯在被单独监禁时遭到酷刑的指控，⁶⁸并指出厄瓜多尔应对关于在刑事调查中过度使用武力的指控进行全面调查，并将负有责任者移交法办。⁶⁹任意拘留问题工作组认为，司法警察在拘留初期施加虐待、包括酷刑，显然是经常发生的事。⁷⁰

23. 消除种族歧视委员会建议厄瓜多尔确保警察和武装部队避免对土著居民过度使用武力，特别是在政治示威游行和内部动乱的情况下过度使用武力⁷¹。禁止酷刑委员会指出，厄瓜多尔应提高国家安全部队和机构的素质并加强对其进行人权培训，并应迅速实施国家武装部队人权计划。⁷²禁止酷刑委员会还关注，弱势群体成员、尤其是土著社群、性少数和妇女尽管受到国内法的保护，但有仍遭到酷刑和虐待的指称。⁷³法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员也提出了国家保安部队过度使用武力，造成一人死亡的问题。⁷⁴雇用军问题工作组也强调了涉及使用武力问题。⁷⁵

24. 2004年，经济、社会、文化权利委员会对家庭暴力行为普遍发生，而这种行为又不构成罪表示关注。在这方面，它强烈促请厄瓜多尔修订该国《刑法》，以期重新界定强奸罪，以体现国际标准并保护妇女和儿童。⁷⁶人权事务委员会强调，所有经举报告的暴力侵害妇女行为均应调查，并进行适当的司法程序。⁷⁷它还对少女自杀人数相当多表示关注，这种情况似乎与禁止流产有点关系。在这方面，人权事务委员会对未能处理少女、尤其是强奸受害人所面对的这方面的问题表示遗憾，她们在余生将受此后果之伤害。⁷⁸经济、社会、文化权利委员会促请厄瓜多尔采取有效措施，确保通过《家庭法》，并立即予以实施。⁷⁹

25. 健康权问题特别报告员注意到，基于性别的暴力行为的发生率很高。⁸⁰

26. 经济、社会、文化权利委员会对城市地区性虐待和未满 18 岁男女卖淫的发生率相当高深表关注。⁸¹ 儿童权利委员会建议厄瓜多尔，除其他外，采取适当的法律措施，包括修订《刑法》，以便将性剥削、制造色情制品和色情旅游定为刑事罪行⁸²，保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议加强努力，处理对移徙儿童进行商业性剥削问题。⁸³

27. 移民人权问题特别报告员提到了在厄瓜多尔的哥伦比亚人可能遭到贩运的问题，她在访问期间也提到过这一问题。⁸⁴ 提到这一问题的还有：贩卖人口、特别是贩卖妇女和儿童问题特别报告员、暴力侵害妇女问题特别报告员和买卖儿童问题特别报告员。⁸⁵ 厄瓜多尔政府对这一问题提出了详细的答复。⁸⁶ 消除种族歧视委员会建议厄瓜多尔通过法律，将往往以不人道的方式越过该国边界的非法贩运人口行为定为刑事罪行。⁸⁷

3. 司法和法治

28. 法官和律师独立性问题特别报告员强调有必要紧急对整个司法制度进行改革，包括颁布关于司法机构组织的新法律，并落实只有司法机构才能行使司法职能的原则⁸⁸。禁止酷刑委员会再次对仍设有军事法庭和警察法庭的情况表示关注，并指出厄瓜多尔应确保普通法庭能充分行使其权限。⁸⁹ 经济、社会、文化权利委员会促请厄瓜多尔立即采取适当措施，确保司法部门的独立性和公正性。⁹⁰

29. 任意拘留问题工作组强调指出，《宪法》所载标准现行法和观察到的惯例不一致。⁹¹ 工作组强调的另一个关注问题是，2001 年采用的对抗制未能适当落实。⁹²

30. 土著人民人权和基本自由情况特别报告员指出，厄瓜多尔面临的主要挑战之一是，如何通过关于《宪法》一些权利的次级法律和条例，充分落实《宪法》规定的土著权利的原则。⁹³

4. 行动自由

31. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会指出，根据《移民法》第 37 (d)条，厄瓜多尔人民如要出国必须持有由国家警察移民局签发的“出国许可证”，即使目的地国规定厄瓜多尔公民不必办签证。⁹⁴

5. 言论自由

32. 见解和言论自由问题特别报告员发出的一些来文涉及到新闻记者言论自由受到限制、遭到死亡威胁和其他恐吓的指控；⁹⁵ 负责人权维护者问题秘书长特别代表则报告称，有新闻记者因被控“伤害性诽谤”而被判刑。⁹⁶

6. 工作权和公正良好工作条件权

33. 经济、社会、文化权利委员会对失业率十分高及该国的非正式经济规模庞大表示关注。⁹⁷ 委员会促请该国确保该国关于工人职业健康和安全的现行法得到全面执行，并加强劳工视察制度。⁹⁸

34. 2005 年，儿童权利委员会促请厄瓜多尔继续增强立法和其他措施⁹⁹；2004 年，经济、社会、文化权利委员会强烈促请厄瓜多尔采取立法措施和其他一切可能措施，有效解决长期存在的童工问题、尤其是从事农业和家庭劳务的童工问题。¹⁰⁰

7. 社会保障权和适足生活水准权

35. 经济、社会、文化权利委员会鼓励厄瓜多尔增强减贫的工作和活动，包括制订消除贫困战略，改善处境不利和遭排斥群体的生活条件。¹⁰¹

36. 健康权问题特别报告员除其他外指出，缺乏人人均能加入的包容性健保系统。关于北部地区的具体问题，他注意到健保系统完全不充足，无法应付由于航空喷洒甘草磷所引起的健康问题。¹⁰² 经济、社会、文化委员会对于健保系统覆盖率低、质量差及系统可运用的经费不足表示关注。¹⁰³

8. 教育权

37. 儿童权利委员会认识到缔约国在教育方面，尤其是在即将实施的双语教育方面取得了进步。委员会提出了下面各项建议：增加教育开支；增加中小学入学率；防止辍学；加强职业培训；改进教学质量，并寻求与儿童基金会和教科文组织等机构的技术合作。¹⁰⁴ 关于土著人民和非洲裔人民文盲问题，消除种族歧视委员会建议采取措施，增加双语教学人员。特别是来自土著和非洲裔社区的此种人员人数。¹⁰⁵

38. 经济、社会、文化权利委员会特别关注少女和土著和非洲裔厄瓜多尔儿童的情况。委员会促请厄瓜多尔采取一切可能措施消除文盲，特别是处境最不利和遭排斥群体的文盲。¹⁰⁶

39. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议采取适当措施，根据《公约》第 30 条确保所有移徙儿童上学。另外，缔约国应加大努力，根据《公约》第 29 条保障移徙工人的每一儿童有权在全国范围内获得姓名和出生登记。¹⁰⁷

9. 少数群体和土著人民

40. 2003 年，消除种族歧视委员会强调指出，过多的少数民族群体成员往往无法以平等方式进入劳动力市场、获取土地和农业生产资料、享受卫生保健服务、接受教育和利用其它设施，因而，比例过高的少数民族群体成员生活贫困。¹⁰⁸ 经济、社会、文化权利委员会在 2004 年提出了类似看法和建议。¹⁰⁹ 土著人民人权和基本自由情况特别报告员指出，根据现有数据，一般而言，生活贫困和赤贫的土著人民的比率要高于其他人口，达到社会和人的发展指标的人数也较少。¹¹⁰

41. 特别报告员还指出，石油开采对土著人的环境和生活条件的影响极大，导致土著社区、石油公司和政府之间的紧急关系和冲突。¹¹¹ 经济、社会、文化权利委员会尤其要求缔约国根据劳工组织《关于独立国家境内土著和部族民族的第 169 号公约》，在执行影响到土著人民的自然资源开采项目和政策之前，先与所涉土著人民进行磋商并征得他们的同意。¹¹² 消除种族歧视委员会建议，应设法使这些社区事先作出知情的同意，并确保公平享有此种开采获得的利益。¹¹³

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

42. 2005 年，禁止酷刑委员会指出，厄瓜多尔应在全国所有警察局采取行政措施，以确保遣返当中保证遵守适当程序，特别是辩护权、被拘留者所属国家的外交人员到场，如涉及难民，则必须有难民署人员到场。¹¹⁴ 任意拘留问题工作组对待遣返的被拘留移民的情况表示关注，因为他们既没有必要资源，也没有机会对驱逐令提出上诉。¹¹⁵

43. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会建议缔约国根据《公约》第 22 条和第 23 条采取必要措施，建立法律框架管理驱逐/递解出境程序。¹¹⁶

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

44. 任意拘留问题工作组强调了自 1997 年以来所作出的将国际人权原则和标准纳入国内法的努力。这些努力主要涉及《宪法》、全国人权计划和关于刑事司法系统的法律。¹¹⁷

45. 经济、社会、文化权利委员会赞赏地注意到，厄瓜多尔、特别是负责起草提交报告给联合国各人权条约机构的部际间人权事务公共委员会的工作组，与联合国驻厄瓜多尔国别工作队和人权高专办驻拉丁美洲区域办事处之间的合作。¹¹⁸

46. 禁止酷刑委员会满意地注意到，厄瓜多尔参加了国际友好解决程序，尤其是美洲间体系内的国际友好解决程序，以期解决关于侵犯人权行为(包括酷刑)的投诉，厄瓜多尔应确保，在适用友好解决程序的情况下，除作出赔偿之外，还对那些可能侵犯了人权的人的责任进行适当的调查。¹¹⁹

47. 法官和律师独立性问题特别报告员¹²⁰ 和任意拘留问题工作组均提到宪政危机，导致从 2004 年起最高法院、宪法法院和最高选举法院的法官先后被革职，并注意到了为解决这一问题而作出的努力。¹²¹

48. 委员会赞赏地注意到厄瓜多尔作出的努力，收容了越来越多的庇护者，其中包括许多儿童，并建议厄瓜多尔继续加强其庇护政策，尤其是采取关于无亲人陪伴儿童和与家人分离儿童待遇的法律措施。¹²²

49. 消除种族歧视委员会对厄瓜多尔实行双语教育，用西班牙语和本族语言为大约 94,000 名土著儿童提供教学表示欢迎。¹²³

50. 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会注意到，在《厄瓜多尔人权国家规划》的范围内，已经对民间社会组织和有关政府官员开展了关于《公约》内容及推广《公约》的培训活动。它也赞赏采取了将移徙者人权问题作为警员的必修课的国家政策。¹²⁴

51. 健康权问题特别报告员指出，厄瓜多尔政府承认北部边境地区情况严重，并通过了一项多部门计划，即《厄瓜多尔计划》，此一情况值得赞赏。¹²⁵ 特别报告员提到的一项具体挑战是，沿着哥伦比亚—厄瓜多尔边境进行航空喷洒甘草磷的问题，在明确证明这种喷洒不会危害人类健康之前，应停止喷洒。¹²⁶

52. 雇佣军问题工作组指出，犯罪率十分高，每 21 分钟即发生一次抢劫事件，以及绑架、抢银行和偷窃公私财物案件普遍发生。¹²⁷

53. 开发计划署指出，厄瓜多尔通过 1998 年配额法在为妇女提供担任政治职位的机会和扶持行动，使得妇女议员在选举中所占比率从 1996 年的 4% 增至 2002 年的 18%。¹²⁸

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

54. 厄瓜多尔政府于 2006 年 5 月 1 日致函大会主席，说明厄瓜多尔在人权领域所作出的自愿保证和承诺，支持厄瓜多尔担任人权理事会成员的选举。¹²⁹

55. 根据 2004-2008 年《联合国发展援助框架》，厄瓜多尔政府的优先事项和承诺的五大支柱包括：(一) 反贪污—加强体制、尤其是法律和司法制度、政治进程具有透明度、通过教育和消除有罪不罚现象，提升公民地位的价值；(二) 扫贫和消除排斥—制订基于人权的社会政策；参与式政策和问责制；(三) 国际政策—区域协定、移民政策及承认价值观和多样性；(四) 安全—粮食安全；公民权安全及和平文化；可持续的环境；法律和社会保障；保护权利和公共行动的可预测性；社会保障—制订一项有效的普遍系统。¹³⁰

B. 后续行动具体建议

56. 2005 年，禁止酷刑委员会请厄瓜多尔在该委员会建议，通过一年内，向委员会通报为落实下列建议所采取的实际步骤：弱势群体成员、尤其是土著社群、性少数和妇女遭到酷刑和虐待的指称，在对待囚犯中保护人权原则和规则的培训，拘留中心的物质条件；司法机构的独立性。¹³¹ 2007 年 2 月，厄瓜多尔政府向委员会提交了一份后续答复，其中载有有关政府机构和组织就这些问题采取的具体措施的资料。¹³²

57. 任意拘留问题工作组就司法问题提出了若干建议包括经费¹³³、拘留条件¹³⁴、被拘留者的待遇¹³⁵及他们可利用的司法保障措施。¹³⁶ 土著人民人权和基本自由情况特别报告员除其他外，就土著人民法的颁布¹³⁷、北部边界的问题¹³⁸、环境¹³⁹、协商、土著社区的参与和承认¹⁴⁰、安全、社会抗议和与司法有关的活动¹⁴¹、自愿性隔离者¹⁴²等方面提出了建议。最后，健康权问题特别报告员就《厄瓜多尔计划》的执行提出了具体建议。¹⁴³

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of the instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Protection of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Protection of Persons with Disabilities
CED	Convention on the Protection of Persons from Enforced Disappearance

- ³ Ecuador declares that, in accordance with the provision of article 42 of its Political Constitution, it will not permit extradition of its nationals, see *Multilateral Treaties*
- ⁴ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Ecuador before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 1 May 2006 sent by the Permanent Mission of Ecuador to the United Nations addressed to the President of the General Assembly.
- ⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁶ Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). Source: Switzerland Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at: <http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁹ E/C.12/1/Add.100, para. 4.
- ¹⁰ CAT/C/ECU/CO/3, para. 4.
- ¹¹ A/HRC/4/40/Add.2, para. 59.
- ¹² CMW/C/ECU/CO/1, para. 8.
- ¹³ A/HRC/4/42/Add.2, para. 12.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 13.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 13.
- ¹⁶ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/7/69, annex VIII, and A/HRC/7/70, annex I.
- ¹⁷ CERD/C/62/CO/2, para. 5.
- ¹⁸ CRC/C/15/Add.262, para 18.
- ¹⁹ E/C.12/1/Add.100, para. 60.
- ²⁰ Ecuador letter.
- ²¹ A/HRC/4/32/Add.2, para. 17.
- ²² E/C.12/1/Add.100, para. 6.

- ²³ FAO submission to UPR on Ecuador, p. 1. Full text available at: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session1/EC/FAO_ECU_UPR_S1_2008_FoodandAgricultureOrganization_uprsubmission.pdf.
- ²⁴ CRC/C/15/Add.262, para. 4.
- ²⁵ UNICEF submission to UPR on Ecuador, p. 3. Full text available at: http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session1/EC/UNICEF_ECU_UPR_S1_2008_UnitedNationsChildrensFunds_uprsubmission.pdf.
- ²⁶ CMW/C/ECU/CO/1, para. 6 (b).
- ²⁷ The following abbreviations have been used in this document: CERD - Committee on the Elimination of Racial Discrimination; CESCR - Committee on Economic, Social and Cultural Rights; HR Committee - Human Rights Committee; CEDAW - Committee on the Elimination of Discrimination against Women; CAT - Committee against Torture, CRC - Committee on the Rights of the Child, CMW - Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families.
- ²⁸ E/C.12/1/Add.100, para. 2.
- ²⁹ CERD/C/62/CO/2, para. 2.
- ³⁰ CMW/C/ECU/CO/1, para. 2.
- ³¹ See E/CN.4/2002/94/Add.1.
- ³² See E/CN.4/2005/60/Add.4.
- ³³ See E/CN.4/2006/52/Add.2.
- ³⁴ A/HRC/4/40/Add.2.
- ³⁵ A/HRC/4/32/Add.2.
- ³⁶ A/HRC/4/42/Add.2.
- ³⁷ See the press release issued on 18 May 2007 following the visit (hereafter “press release on visit”), available at <http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/42D1F65F4D223B17C12572E4003313EB?opendocument>.
- ³⁸ E/CN.4/2006/52/Add.2, para. 4.
- ³⁹ A/HRC/4/25/Add.1, para. 126.
- ⁴⁰ A/HRC/4/40/Add.2, para. 5.
- ⁴¹ A/HRC/4/40/Add.2, para. 100.
- ⁴² E/CN.4/2005/60/Add.4, para. 1.
- ⁴³ A/HRC/4/42/Add.2, para. 1.
- ⁴⁴ A/HRC/4/32/Add.2, para. 3.
- ⁴⁵ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.
- ⁴⁶ See (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006;
- (ii) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in September 2006;
- (iii) report of the Special Rapporteur on the human rights aspects of victims of trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons, sent in July 2006;
- (iv) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and

Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005;

(v) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous peoples sent in August 2007;

(vi) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005;

(vii) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005;

(viii) report of the Working Group on the use of mercenaries as a means of violating human rights and impeding the exercise of the right of peoples to self-determination (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005;

(ix) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006;

(x) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004;

(xi) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003;

(xii) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprise (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

⁴⁷ Questionnaire on the right to education of persons with disabilities (see A/HRC/4/29) para. 47.

Questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants (see A/HRC/4/24) para. 9.

Questionnaire on human rights policies and management practices (see A/HRC/4/35/Add.3) para. 7.

⁴⁸ CAT/C/ECU/CO/3, para. 8.

⁴⁹ OHCHR, *High Commissioner's Strategic Management Plan, 2008-2009*, p. 46.

⁵⁰ OHCHR, *High Commissioner's Strategic Management Plan, 2008-2009*, p. 42.

⁵¹ E/CN.4/2005/60/Add.4, para. 5.

⁵² OHCHR, *Annual Report 2005*, p.

⁵³ *Annual Report 2004*, p. 122.

⁵⁴ *Ibid.*, p. 214.

⁵⁵ *Annual Reports 2007, 2006, 2005, 2004*.

⁵⁶ CERD/C/62/CO/2, para. 11.

⁵⁷ CMW/C/ECU/CO/1, para. 19.

⁵⁸ E/CN.4/2002/94/Add.1, para. 81.

⁵⁹ A/HRC/4/32/Add.2, para. 44.

⁶⁰ *Ibid.*, para. 45.

⁶¹ *Ibid.*, para. 45.

⁶² CERD/C/62/CO/2, para. 15.

⁶³ A/58/38, para. 291.

- ⁶⁴ CRC/C/15/Add.262, paras. 28-29.
- ⁶⁵ E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 493. See also A/HRC/4/25/Add.1, para. 123.
- ⁶⁶ E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 495. See also E/CN.4/2005/7/Add.1, para. 222.
- ⁶⁷ CAT/C/ECU/CO/3, para. 14.
- ⁶⁸ *Ibid.*, para. 21.
- ⁶⁹ *Ibid.*, para. 23.
- ⁷⁰ A/HRC/4/40/Add.2, para 91.
- ⁷¹ CERD/C/62/CO/2, para. 12.
- ⁷² CAT/C/ECU/CO/3, para. 22.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 17.
- ⁷⁴ A/HRC/4/20/Add.1, page 115.
- ⁷⁵ A/HRC/4/42/Add.2, para. 18.
- ⁷⁶ E/C.12/1/Add.100, paras. 25 and 50.
- ⁷⁷ CCPR/C/79/Add.2, para. 10.
- ⁷⁸ *Ibid.*, para. 11.
- ⁷⁹ E/C.12/1/Add.100, para. 46.
- ⁸⁰ Press release on visit.
- ⁸¹ E/C.12/1/Add.100, para. 23.
- ⁸² CRC/C/15/Add.262, para. 70.
- ⁸³ CMW/C/ECU/CO/1, para. 33 (a).
- ⁸⁴ E/CN.4/2002/94/Add.1, para. 54.
- ⁸⁵ A/HRC/4/31/Add.1, paras. 64-71.
- ⁸⁶ *Ibid.*, para. 72.
- ⁸⁷ CERD/C/62/CO/2, para. 3.
- ⁸⁸ E/CN.4/2006/52/Add.2, para. 36.
- ⁸⁹ CAT/C/ECU/CO/3, para. 25.
- ⁹⁰ E/C.12/1/Add.100, para. 33.
- ⁹¹ A/HRC/4/40/Add.2, page 2 and para. 64.
- ⁹² A/HRC/4/40/Add.2, fifth paragraph of the summary.
- ⁹³ A/HRC/4/32/Add.2, para. 72.
- ⁹⁴ CMW/C/ECU/CO/1, para. 21.
- ⁹⁵ E/CN.4/2005/64/Add.1, paras. 321, 325 and 329.
- ⁹⁶ E/CN.4/2004/62/Add.1, para. 263.
- ⁹⁷ E/C.12/1/Add.100, para. 16.
- ⁹⁸ *Ibid.*, para. 41.
- ⁹⁹ CRC/C/15/Add.262, para. 68.
- ¹⁰⁰ E/C.12/1/Add.100, para. 47.

- 101 Ibid., para. 51.
- 102 Press release on visit.
- 103 E/C.12/1/Add.100, para. 29.
- 104 CRC/C/15/Add.262, para. 59-60.
- 105 CERD/C/62/CO/2, para. 14.
- 106 E/C.12/1/Add.100, paras. 31 and 57.
- 107 CMW/C/ECU/CO/1, para. 36.
- 108 CERD/C/62/CO/2, para. 13.
- 109 E/C.12/1/Add.100, paras. 13 and 35.
- 110 A/HRC/4/32/Add.2, para. 75.
- 111 Ibid., para. 18.
- 112 E/C.12/1/Add.100, para. 35.
- 113 CERD/C/62/CO/2, para. 16.
- 114 CAT/C/ECU/CO/3, para. 20.
- 115 A/HRC/4/40/Add.2, 6th paragraph of the summary.
- 116 CMW/C/ECU/CO/1, para. 26.
- 117 A/HRC/4/40/Add.2, para. 57.
- 118 E/C.12/1/Add.100, para. 7. See also *Annual Report 2004*, p. 122.
- 119 CAT/C/ECU/CO/3, para. 27.
- 120 E/CN.4/2006/52/Add.2, para. 1.
- 121 A/HRC/4/40/Add.2, para. 56.
- 122 CRC/C/15/Add.262, paras. 63 and 64.
- 123 CERD/C/62/CO/, para. 6.
- 124 CMW/C/ECU/CO/1, para. 16.
- 125 Press release on visit.
- 126 Ibid.
- 127 A/HRC/4/42/Add.2, para. 21.
- 128 UNDP, Country programme outline for Ecuador (2004-2008) (DP/CPO/ECU/1), para. 6, available at <http://www.undp.org/latinamerica/country-docs/Ecuador-cpo0408.pdf>.
- 129 Ecuador letter.
- 130 UNDAF 2004-2008, p. 10, at <http://www.undp.org/execbrd/pdf/UNDAF%20for%20Ecuador.pdf>.
- 131 CAT/C/ECU/CO/3, para. 30.
- 132 CAT/C/ECU/CO/3/Add.1.
- 133 A/HRC/4/40/Add.2, para. 101 (a).
- 134 Ibid., para. 101 (a), (f), (g).
- 135 Ibid. .2, para. 101 (a), (d).
- 136 Ibid., para. 101 (a), (c), (e), (g).

¹³⁷ A/HRC/4/32/Add.2, paras. 81-84.

¹³⁸ Ibid., paras. 85-87.

¹³⁹ Ibid., para. 88.

¹⁴⁰ Ibid, paras. 89-90.

¹⁴¹ Ibid., paras. 91-93.

¹⁴² Ibid., paras. 94-97.

¹⁴³ See press release on visit.
