



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 November 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Оман*

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Введение

1. В центре деятельности Организации Объединенных Наций и в ее основе находится человек.
2. Поскольку культура страны опирается на такие ценности, как мир, терпимость и справедливость, Султанат Оман ставит на первое место и в полной мере уважает человеческое достоинство.
3. По мнению Омана, универсальный периодический обзор открывает новые возможности. Этот конструктивный механизм позволяет государствам на регулярной основе проводить обзор прогресса, достигнутого ими в плане защиты и поощрения прав человека. Кроме того, итоги УПО дают государству - объекту обзора возможность применить представления и рекомендации других государств для совершенствования перспективного и претерпевающего изменения плана действий с учетом приоритетов развития самой страны.
4. Как следует из настоящего доклада, Султанату Оман удалось в относительно короткие сроки создать правовую инфраструктуру, необходимую на национальном уровне для распространения правозащитных принципов в национальном законодательстве и институтах. Оман продолжает развивать и обеспечивать максимально высокие стандарты защиты и поощрения прав человека, опираясь на свои социальные и культурные ценности, отталкиваясь от опыта и наилучшей практики государств-членов и должным образом используя технические экспертные знания Управления Верховного комиссара по правам человека в области наращивания потенциала.

II. Методология и консультации в процессе подготовки доклада

5. В рамках подготовки к универсальному периодическому обзору Совет министров Омана учредил комитет, которому было поручено руководить процессом составления доклада. Комитет возглавлял Его Превосходительство Юсеф бен Алауи бен Абдалла, министр, ответственный за иностранные дела. В состав комитета вошло десять министерств и государственных органов. Комитет сформулировал общие руководящие принципы составления доклада и учредил рабочую группу для проведения дальнейшей работы.
6. В качестве первого шага в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара 17–18 мая 2010 года был проведен семинар по механизму УПО. В семинаре приняли участие 75 человек из 25 министерств, государственных органов и национальных ассоциаций. Важным вкладом в работу семинара стали экспертные знания УВКПЧ, а также опыт одного из государств, ранее выступавшего в качестве объекта обзора.
7. Впоследствии Министерство иностранных дел взяло на себя ведущую роль в подготовке национального доклада. При этом оно запросило соответствующую информацию у целого ряда министерств, включая Министерство гражданских служб, Министерство просвещения, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство по юридическим делам, Министерство труда, Министерство социального развития и Королевскую полицию Омана.

8. В духе транспарентности, призвав НПО и ассоциации к участию и прямому обмену мнениями, Министерство иностранных дел совместно с Оманской национальной комиссией по правам человека организовало семинар с участием заинтересованных сторон. Цель этого семинара заключалась в том, чтобы отметить важное значение участия НПО и ассоциаций в процессе УПО и содействовать их вкладу в национальный доклад. В семинаре приняли участие тридцать НПО и ассоциаций, включая Ассоциацию женщин Омана, Ассоциацию журналистов, Ассоциацию адвокатов, Оманскую ассоциацию инвалидов, различные детские ассоциации и Ассоциацию писателей.

9. В стремлении распространить сведения о правах человека в Омани, а также проинформировать широкую общественность об УПО журналистам было предложено участвовать во всех этапах подготовки доклада, включая семинары, и освещать их.

10. Подобное первоочередное внимание, уделяемое правам человека, отражает серьезный подход оманского правительства к УПО и его приверженность процессу и дальнейшему укреплению прав человека в целом.

III. Институциональная основа поощрения и защиты прав человека

A. Институциональная основа прав человека

11. Главой государства и верховным главнокомандующим вооруженных сил является Его Величество султан Кабус бен Саид. Он служит символом национального единства и гарантом его сохранения и защиты.

12. Исполнительная, законодательная и судебная ветви государственной власти тесно сотрудничают в целях поощрения и защиты прав человека. В число исполнительных органов правительства входят Совет министров и специализированные советы. Им поручены выработка и применение общей политики государства и предложение проектов законов и указов. Совет Омана состоит из Совета шуры, члены которого избираются путем голосования, и Государственного совета, в состав которого входят назначенные члены, и ему поручено рассмотрение проектов законов. Судебную ветвь власти образует система судов. Высшей инстанцией в стране является Верховный суд, отвечающий за обеспечение последовательности при применении и толковании законов и надзор за их надлежащим применением. Административный суд разбирает административные споры и пересматривает решения, принятые государственными властями. Он уполномочен отменять решения, принятые государственными властями, и предоставлять компенсацию. Верховный судебный совет под председательством Его Величества выступает гарантом независимости судебной власти.

B. Основной закон государства

13. Главным законодательным актом в области прав человека в Султанате является Основной закон государства (обнародованный на основании Королевского указа № 101/96), который в полном виде содержится в дополнении I к настоящему докладу.

14. Ряд прав человека охраняется Конституцией, в частности в числе Социальных принципов и Культурных принципов, а также в главе о публичных правах и обязанностях.

15. Содержащиеся в ней положения о правах человека можно обобщить следующим образом:

Общие принципы

Система правления в Султанате основана на принципах справедливости шуры (консультациях) и равенстве (статья 9).

Граждане имеют право участвовать в государственных делах (статья 9).

Государство привержено созданию эффективной административной системы, гарантирующей справедливость, спокойствие и равенство граждан, обеспечивающей уважение общественного порядка и защищающей высшие интересы страны (статья 10).

Справедливость, равенство и равные возможности оманских граждан составляют основу общества и охраняются государством (статья 12).

Все граждане равны перед законом и равны в публичных правах и обязанностях. Между ними отсутствует дискриминация по признаку пола, происхождения, цвета кожи, языка, религии, принадлежности к той или иной секте, местожительства или социального положения (статья 17).

Право на здоровье

Государство гарантирует поддержку граждан и их семей в чрезвычайных ситуациях, в случае болезни, инвалидности и старости в соответствии с системой социального обеспечения (статья 12).

Государство заботится об охране здоровья и стремится обеспечить медицинское обслуживание всех граждан (статья 12).

Право на образование

Образование является основополагающим элементом прогресса общества, находящимся под покровительством государства, которое стремится сделать его доступным для всех. Образование призвано повышать и развивать общий культурный уровень, содействовать развитию научной мысли, поощрять исследовательский дух, решать задачи экономического и социального планирования и воспитывать поколения, сильные телом и духом. Государство обеспечивает государственное образование и стремится к ликвидации неграмотности (статья 13).

Право на труд

Государство принимает законы с целью защиты работников и работодателей. Каждый гражданин имеет право заниматься трудовой деятельностью по своему выбору. Не допускается принуждение кого-либо к трудовой деятельности, и граждане равны при приеме на государственную службу в соответствии с положениями закона (статья 12).

Право на гражданство

Гражданство регулируется законом. Какое-либо лицо может утратить гражданство или быть лишено гражданства только на основании закона. Депортация или высылка граждан или недопущение их возвращения в Султанат запрещены (статьи 15 и 16).

Отправление правосудия

Личная свобода гарантируется законом. Никто не может быть подвергнут аресту, обыску, задержанию или тюремному заключению или ограничен в правах проживания или в свободе передвижения, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 18).

Обвиняемый невиновен до тех пор, пока его вина не будет доказана в рамках судебного процесса, в ходе которого обвиняемому предоставляются основные гарантии защиты в соответствии с законом (статья 22).

Обвиняемый имеет право назначить лицо, уполномоченное защищать его интересы в суде. На основании закона оговариваются случаи, в которых присутствие защитника со стороны обвиняемого в суде обязательно, и для лиц, не имеющих для этого финансовых средств, предусматривается возможность добиваться в судебном порядке возмещения вреда и защиты своих прав (статья 23).

Задержанному немедленно сообщается о причинах его ареста, и он имеет право связаться с любым лицом по своему усмотрению, для того чтобы сообщить о происшедшем или обратиться за помощью. Ему должно быть незамедлительно сообщено о выдвигаемых в его отношении обвинениях, и он имеет право в судебном порядке обжаловать действия, ограничивающие его личную свободу (статья 24).

Право на участие в судебных разбирательствах является неприкосновенным и гарантировано всем (статья 25).

Свобода мнений и их свободное выражение

Свобода мнений и их свободное выражение, будь то в устной, письменной или какой-либо иной форме, гарантируется законом. В пределах, установленных законом, защищается свобода почтового, телеграфного и телефонного сообщения и гарантируется его конфиденциальность. Свобода прессы, печати и публикаций гарантируется в пределах, установленных законом (статьи 29, 30 и 31).

Другие права

Основу национальной экономики составляют справедливость и принципы свободной экономики. Ее главной опорой является конструктивное и плодотворное сотрудничество между государственным и частным секторами. Ее цель заключается в обеспечении экономического и социального развития страны, которое послужит расширению производства и повышению уровня жизни граждан (статья 11).

Свобода экономической деятельности гарантирована в пределах, определяемых законом, с тем чтобы она могла обеспечивать процветание национальной экономики (статья 11).

Государственная собственность неприкосновенна. Государство обеспечивает ее защиту, а граждане и прочие лица оберегают ее (статья 11).

Обеспечивается защита частной собственности. Никому не может быть запрещено распоряжаться своей собственностью в пределах, определяемых законом. Собственность может быть экспроприирована только в интересах общественного блага и в случаях, определяемых законом (статья 11).

Конфискация имущества запрещена, а наказание в виде особой конфискации определяется только в судебном порядке в случаях, оговоренных законом (статья 11).

Семья является основой общества (статья 12).

Никто не может подвергаться физическим или психологическим пыткам, заманиванию или унижающему достоинство обращению, и закон предусматривает меры наказания в отношении любого лица, виновного в совершении таких деяний. Никакое наказание не может считаться действительным, если установлено, что оно было получено в результате пыток, заманивания или унижающего достоинство обращения, или в результате угроз применения таких мер (статья 20).

Жилище является неприкосновенным, и проникновение в жилище без согласия владельцев или законно проживающих в нем лиц допускается только в случаях, предусмотренных законом, и путем, определенным законом (статья 27).

Свобода отправления религиозных обрядов в соответствии с признанными нормами гарантирована в случаях, если она не нарушает общественный порядок и нормы нравственности (статья 28).

Граждане имеют право на проведение собраний в пределах, установленных законом. Свобода ассоциаций гарантирована в соответствии с положениями закона (статьи 32 и 33).

Каждый иностранец, на законных основаниях проживающий в Султанате, имеет право на защиту своей личности и имущества в соответствии с законом (статья 35).

Выдача политических беженцев запрещена (статья 36).

С. Национальные учреждения

1. Национальная комиссия по правам человека

16. Национальная комиссия по правам человека (учрежденная на основании Королевского указа № 124/2008) была создана в качестве независимого учреждения, занимающегося вопросами прав человека и призванного развивать плодотворное и конструктивное сотрудничество между государственными органами власти и организациями гражданского общества в Омане. В состав Комиссии входят представители целого ряда организаций гражданского общества, в частности Главной федерации профсоюзов Омана, и НПО, адвокаты и представители государственных органов власти.

17. Комиссии поручено получать жалобы от частных лиц, добивающихся защиты прав человека и свобод, рассматривать замечания о положении в области прав человека в Омане, сделанные правительствами других стран, международными организациями и НПО, а также координировать деятельность с соответствующими органами для осуществления проверки и принятия необходимых

мер. Она также вносит вклад в подготовку докладов о правах человека и содействует большей осведомленности о правах человека в стране.

2. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми

18. В рамках нарастающих глобальных мер реагирования на проблему торговли людьми Оман с еще большей решимостью и дополнительными усилиями подошел к борьбе с торговлей людьми. Эти усилия привели к принятию Закона о борьбе с торговлей людьми (обнародованного в Королевском указе № 126/2008) и созданию Национального комитета по борьбе с торговлей людьми (учрежденного на основании решения Совета министров в 2009 году в соответствии со статьей 21 Закона о борьбе с торговлей людьми), который возглавил Главный инспектор полиции и таможни. В состав Комитета входят члены различных правительственных и неправительственных органов. Комитет отвечает за представление Совету министров ежегодного доклада о предпринятых им усилиях и прогрессе.

19. На основании Королевского указа № 63/2009 была внесена поправка в трудовое законодательство с целью решения проблем торговли людьми и принудительного труда. В соответствии с этой поправкой были предусмотрены более строгие меры наказания в отношении нарушителей и более строгие правила найма и трудоустройства иностранных работников в Омане.

20. Жертвам торговли людьми предоставляется бесплатная медицинская и правовая помощь, размещение в приютах и социальная поддержка. Уже существует ряд специализированных приютов, и в настоящее время завершается строительство нового центрального приюта в континентальной части страны. Благодаря сотрудничеству НПО, помогающими руководить такими приютами, также нарастает осведомленность населения об этом преступлении. Королевская полиция Омана и другие органы участвуют в предоставлении информации, консультаций и оказании поддержки с помощью бесплатных "горячих" телефонных линий для жертв. При желании жертвы могут остаться в Омане до завершения всех процессуальных действий. Комитет по борьбе с торговлей людьми также тесно сотрудничает с Национальной комиссией по правам человека. Усилия по борьбе с торговлей людьми принесли значительные результаты. Это отражено в заметном росте числа жалоб, поступающих в полицию, судебных разбирательств и приговоров.

21. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми подготовил национальный план, в котором оговаривается порядок оказания помощи жертвам торговли людьми. Благодаря этим усилиям удается установить личность преступников и привлекать их к суду. Дополнительной мерой, рассматриваемой для возможности расширения усилий в этой связи, является учреждение специализированных подразделений в судах, которые бы разбирали исключительно дела, связанные с торговлей людьми. В национальном плане также уделяется внимание развитию механизмов сотрудничества между заинтересованными органами в государственном и частном секторах.

3. Международные обязательства

22. Международные договоры и конвенции по правам человека, ратифицированные Оманом, считаются частью законодательства государства и имеют обязательную силу. Кроме того, действующие законы Омана должны быть совместимы с положениями этих договоров. В случае расхождений приоритет отдается положениям международных договоров и конвенций, поскольку они имеют преимущественную силу по сравнению со внутренним законодательством.

23. Хотя Основной закон государства имеет приоритет над любым другим законом, актом или положением внутреннего законодательства, в статьях 72, 76 и 80 Основного закона предусмотрено, что он применяется без ущерба для договоров и конвенций, подписанных Оманом.

24. Оман ратифицировал четыре основных международных договора по правам человека. В первую очередь он присоединился к Конвенции о правах ребенка в 1996 году и к двум факультативным протоколам к ней в 2004 году. Следом были ратифицированы: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 2003 году, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2006 году и Конвенция о правах инвалидов в 2009 году. Оман представил доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации в 2006 году и Комитету по правам ребенка в 2001 и 2006 годах, а также в 2009 году в связи с двумя факультативными протоколами. В 2009 году он также представил доклад Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Оман готов начать процесс для рассмотрения возможности присоединения к другим договорам по правам человека, а также пересмотреть действующие оговорки.

25. Оман также является участником Арабской хартии прав человека, вступившей в силу в 2004 году.

26. Полный перечень международных договоров по правам человека, к которым присоединился или которые ратифицировал Оман, а также подписанных, но еще не ратифицированных договоров приводится в Приложении II к настоящему докладу.

IV. Поощрение и защита прав человека на национальном уровне

A. Экономические, социальные и культурные права

27. Право на развитие, в частности на развитие человеческого потенциала, на протяжении последних сорока лет неизменно является для Омана приоритетным направлением. Оман добился значительного прогресса в области экономических, социальных и культурных прав, в частности прав женщин и детей и в области здравоохранения и образования. В докладе о развитии человека Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2010 год Оман фигурирует в числе десяти ведущих стран мира, которые за последние десятилетия достигли наиболее значимого прогресса в области образования и общественного здравоохранения. В докладе, озаглавленном "Подлинное богатство стран: пути развития человеческого потенциала", рассматриваются достижения последних сорока лет в плане здравоохранения, образования и доходов с точки зрения индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП).

1. Право на наивысший достижимый уровень здоровья

28. Право на здоровье закрепляется в статье 12 Основного закона государства. Медицинское обслуживание и лечение бесплатно предоставляются всем гражданам и иностранцам, служащим в государственном секторе. Жители страны, работающие в частном секторе, имеют доступ ко всем медицинским услугам за плату за обслуживание. Работодатели несут расходы по обеспечению медицинского обслуживания иностранных работников либо на основе прямых платежей, либо в рамках программ страхования.

29. За последние сорок лет Оман добился значительных достижений в плане развития человеческого потенциала. Благодаря этим достижениям Оман занимает первое место в мире по эффективному использованию медицинских ресурсов, восьмое место в мире с точки зрения эффективности системы здравоохранения в целом и входит в десятку стран мира, предоставляющих всеобъемлющие первичные медико-санитарные услуги, по данным доклада ВОЗ за 2000 год.

30. За последние три десятилетия средняя продолжительность жизни в Омане возросла с 57,5 до 72,7 лет. За тот же период уровень смертности снизился с 13,3 смертей на 1 000 жителей в 1980 году до 3 в 2009 году.

31. Государство финансирует более 80% всех расходов на здравоохранение, что является одним из наиболее высоких показателей в мире. В 2010 году Министерству здравоохранения было выделено 287 млн. оманских риалов, что составило 12% от общих текущих расходов. В стране действует развитая система предоставления медицинских услуг.

32. Ввиду негативных социально-экономических последствий неинфекционных заболеваний (НИЗ) Оман принял комплексный подход к их лечению и контролю над факторами риска. Бесплатное лечение НИЗ предоставляется как в учреждениях первичной медико-санитарной помощи, так и высокоспециализированных медицинских учреждениях с возможностью реабилитации и социальной реинтеграции больных. Среди применяемых мер можно отметить принятие и обеспечение применения законодательства, запрещающего курение в закрытых общественных местах, жесткий контроль за промышленным загрязнением и поощрение здорового образа жизни и диеты. Оман не только выступил организатором совещания высокого уровня по вопросам НИЗ, состоявшегося в Организации Объединенных Наций, но и призывает к включению НИЗ в число целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

33. С началом бурного развития сельских районов и роста дорожной инфраструктуры дорожно-транспортные происшествия становятся причиной травматизма 34% стационарных пациентов, поступающих в больницы Министерства здравоохранения, а уровень смертности в результате дорожно-транспортных происшествий составляет 16,2% от общего уровня смертности (статистические данные за 2009 год). Ввиду высокого числа смертей, вызванных транспортными происшествиями в Омане, в Султанате было принято несколько национальных и международных инициатив в области обеспечения безопасности дорожного движения. Оман присоединился к глобальной инициативе, принятой и одобренной Организацией Объединенных Наций в качестве универсального документа по безопасности дорожного движения. Ведущая роль Омана в области обеспечения безопасности на дорогах было отмечено в Московском заявлении министров 2009 года. Оман принимает активное участие в поиске радикальных решений проблемы безопасности дорожного движения, и обеспечение безопасности движения относится к числу приоритетных направлений деятельности правительства.

2. Право на образование

34. Образование в Омане предоставляется всем гражданам бесплатно вплоть до окончания двенадцатого класса. В 1970 году в стране было всего три официальных школы с 900 учащимися. За последние четыре десятилетия национальная программа образования в Омане стремительно расширилась. В 2006-2007 годах 1 053 государственных школы посещали около 563 000 учащихся. Число уча-

щихся частных школ составляет около 20 000. Также существуют широкомасштабные программы борьбы с неграмотностью среди взрослого населения.

35. Согласно докладу о развитии человека за 2006 год, показатель уровня грамотности среди взрослого населения (старше 15 лет) составил 81,4% по сравнению с 54,7% в 1990 году. За тот же период уровень грамотности молодежи (от 15 до 24 лет) вырос с 85,6% до 97,3%. На сектор образования приходится значительная часть государственного бюджета за 2010 год, и сумма ассигнований составляет приблизительно 868,9 млн. оманских риалов, что составляет 35% от общих текущих расходов.

36. Первый оманский университет, Университет имени султана Кабуса, открылся в 1986 году. Он продолжает расширяться, недавно при нем был открыт юридический колледж. В общей сложности в Омане насчитывается около 20 государственных учебных заведений на уровне послешкольного образования, включая техникумы, колледжи прикладных наук и медицинские училища. Каждый год выделяется более 350 полных или частичных стипендий для обучения за границей.

37. В Омане действуют три частных университета и 20 частных учебных заведения послешкольного образования, включая училища, подготавливающие банковских служащих, пожарных и специалистов по вопросам противопожарной безопасности, стоматологов, предпринимателей и администраторов, а также 174 центра подготовки и профильных института. В большинстве государственных и частных учебных заведений послешкольного образования программа обучения рассчитана на четыре года, в остальных же заведениях диплом о специальном образовании выдается после двух лет. С 1999 года правительство приступило к дальнейшему развитию высшего образования, с тем чтобы удовлетворить потребности растущего населения. В 2009 году приблизительно 52,9% выпускников оманских средних школ продолжили обучения на уровне послешкольного образования.

38. Образованию в области прав человека уделяется неизменное внимание в контексте государственного образования и средств массовой информации. До 2003 года изучение прав человека в школах носило разовый характер, однако с 2003 года оно было поставлено на более систематическую основу. Теперь правозащитные понятия, ценности и принципы стали частью учебного процесса, с тем чтобы учащиеся применяли эти ценности в повседневной жизни.

39. Министерство образования, поставившее себе целью на комплексной основе внедрять права ребенка и права человека, опирается на Хартию правозащитных понятий и понятий в области прав ребенка. С 2008-2009 учебного года она преподается ученикам первых-четвертых классов и затрагивает целый ряд школьных предметов, включая изучения ислама и исламскую культуру, арабский язык, общественные науки, основы жизнедеятельности, науку, математику, информатику, английский язык, физическую культуру в школах, музыку и рисование. Планируется включить ее изучение в программу пятых-седьмых классов.

3. Право на труд

40. В статье 12 Основного закона государства подчеркивается, что каждому гражданину гарантируется право и свобода заниматься трудовой деятельностью по своему выбору.

41. Закон о гражданской службе (обнародованный на основании Королевского указа № 120/2004) наделяет равными правами и обязанностями всех лиц, занимающих государственные должности, независимо от их национальной при-

надлежности и пола. Этот закон регламентирует отношения между работником и администрацией и обеспечивает стабильность занятости, достойные условия жизни и семейную стабильность работников. Он также предусматривает защиту и необходимый уровень безопасности работника на протяжении всей карьеры, что обеспечивает безопасные и здоровые условия труда. Работникам полагаются пособия на оплату жилищных услуг, электричества, водоснабжения, телефона и транспорта.

4. Права женщин и гендерное равенство

42. Заняв активную позицию в плане расширения прав женщин, Оман добился того, что доля девочек среди школьных учеников достигла 50%, девушки составляют 55% студентов высших учебных заведений, на женщин приходится 30% рабочей силы в государственном секторе и 19,3% в частном секторе, в котором большое количество рабочих мест занимают иностранные работники мужского пола.

43. Женщины имеют право голосовать и пользуются равными возможностями, выставляя свои кандидатуры на выборах. В настоящее время статус министров имеют четыре оманские женщины (три из них являются действительными членами кабинета министров), и пятнадцать женщин занимают должности в Государственном совете. Кроме того, четыре женщины имеют ранг посла, включая послов в США и Германии. Женщины в полной мере и на равной основе участвуют во всех сферах жизни, к чему их призывает правительство. На основании Королевского указа № 125/2008 была изменена система прав владения государственными землями, и Министерству жилищного строительства был отдан указ присваивать женщинам право собственности на участки государственной земли, которые ранее предоставлялись исключительно мужчинам. Оман намерен далее рассматривать различные сферы жизни, с тем чтобы расширить равенство оманских женщин, что было подтверждено ратификацией Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Стоит отметить, что Оман внес поправки в Закон о получении оманских паспортов, с тем чтобы разрешить женщинам получать паспорта без предварительного разрешения своего мужа. Кроме того, традиционно при вступлении в брак женщины оставляют свою девичью фамилию.

44. Вместе с ростом уровня образования женщин средний возраст вступления в брак увеличился с 20,7 лет для женщин и 24,7 для мужчин в 1993 году до соответственно 25 и 28 лет в 2003 году. За последние три десятилетия значительно снизился уровень рождаемости: общий коэффициент рождаемости упал с 10,13 детей на женщину репродуктивного возраста (с 15 до 49 лет) до 3,3. Снижение уровня рождаемости объясняется рядом причин, а именно высоким уровнем образования, в первую очередь женщин, вступлением в брак в более позднем возрасте и регулированием деторождения. В 1994 году в Омане были предусмотрены услуги по регулированию деторождения благодаря осознанию их положительной роли в снижении смертности и заболеваемости женщин и сохранении их здоровья. Эти услуги предоставляются бесплатно и включают целый ряд вариантов регулирования деторождения. По имеющимся данным, процент женщин, делающих перерывы между беременностями продолжительностью от трех лет, возрос с 20,8 в 1996 году до 37,7 в 2009 году.

45. Во всех регионах предоставляются добрачные услуги, и пары, желающие заключить брак, проходят медицинское обследование и получают консультации относительно генетических заболеваний крови. Министерства здравоохранения, социального развития и образования в лице их главных управлений скау-

тов и консультантов, вакуфов и религии и информации, соответственно, а также НПО и ассоциаций, в частности Ассоциация женщин Омана и Главное управление скаутов и консультантов, сотрудничают в деле содействия распространению медицинской информации о взаимосвязи генетических заболеваний и браков между лицами, состоящими в близком кровном родстве.

46. Для привлечения женщин на рынок труда в Законе о труде (обнародованном Королевским указом № 35/2003) предусматривается охрана прав женщин и запрещается их увольнение в связи с заболеваниями, беременностью и родами. Женщины, работающие в государственном секторе, имеют право на полностью оплачиваемый пятидесятидневный декретный отпуск, который можно брать не более пяти раз в течение их службы, а также неоплачиваемый отпуск продолжительностью до одного года.

47. В соответствии с Основным законом семья является основной ячейкой общества, и в Законе предусмотрены меры ее защиты, сохранения ее структуры, укрепления связей и ценностей, уход за ее членами и создания благоприятных условий для развития их навыков и способностей. Эта деятельность основана на твердом убеждении в том, что семья играет жизненно важную роль в обществе, а также на том факте, что забота о семье повышает благосостояние общества.

5. Права детей

48. Оман присоединился к Конвенции о правах ребенка в 1996 году и к обоим факультативным протоколам к ней в 2004 году. При ратификации Конвенции в доказательство добросовестного осуществления взятых обязательств правительство учредило Национальный комитет по контролю за выполнением Конвенции о правах ребенка, в состав которого вошли представители различных государственных органов и организаций гражданского общества. Оман провел многочисленные мероприятия для ознакомления населения с положениями этой Конвенции. В 2001 году Комитет по правам ребенка рассмотрел доклад Омана, который впервые предстал перед договорным органом по правам человека. Его второй периодический доклад был рассмотрен Комитетом в 2006 году. Третий и четвертый периодические доклады подлежат представлению в 2012 году. Султанат предпринимает разнообразные шаги для повышения осведомленности о положениях Конвенции и в настоящее время работает над подготовкой проекта закона о ребенке. В 2010 году Оман снял четыре оговорки к Конвенции и ограничил пятью и единственную оставшуюся оговорку.

49. В Основном законе государства образование провозглашается краеугольным камнем прогресса общины. Оман принял меры для того, чтобы образование было доступно и открыто для всех.

50. Согласно данным Министерства здравоохранения, с начала 1970-х годов по 2009 год показатели младенческой смертности (в возрасте до года) снизились со 118 смертей на 1 000 живорождений до 10,5 на 1 000 живорождений, а показатели смертности детей в возрасте до пяти лет за этот же период упали с 118 до 11,7. В данных не прослеживаются значительных различий между показателями смертности среди оманских граждан и общины иностранцев (10,5 к 9,7 среди младенцев и 12,4 к 12,2 среди детей в возрасте до пяти лет).

51. Оман также намерен усилить некоторые сферы защиты детей. Так, в частности, в связи с проблемой насилия над детьми Министерство здравоохранения также начало отслеживать случаи насилия, внедрило систему подачи жалоб, подготавливает справочное руководство и проводит курсы подготовки по

расследованию случаев насилия для работников медицинских центров. Министерство здравоохранения также сотрудничает с другими министерствами с целью предложения законодательных положений для обеспечения защиты детей.

52. В Закон о труде включены положения, в соответствии с которыми запрещается трудоустройство и работа лиц в возрасте до 15 лет. Согласно Закону о труде запрещается трудоустройство лиц моложе 18 лет в течение более шести часов в день. Также запрещается заставлять лиц моложе 18 лет работать в сверхурочное время, с 18 до 6 часов и в праздничные и выходные дни.

6. Система социального обеспечения

53. В соответствии с Законом о социальном обеспечении, обнародованным 3 ноября 1984 года на основании Королевского указа № 87/84, лицам и семьям, не имеющим источника дохода и финансовой поддержки, предоставляется ежемесячное пенсионное пособие. В Законе также охвачены все сегменты населения, которые не получают пособий в рамках пенсионной системы или размеры пенсионных пособий которых не удовлетворяют потребностей семьи. К льготным категориям относятся сироты, вдовы, разведенные лица, семьи заключенных и лица, утратившие трудоспособность по причине болезни или инвалидности. Помимо ежемесячного пособия им предоставляется освобождение от оплаты государственных услуг. Кроме того, им оказывается помощь в виде услуг или в натуральной форме, в частности в виде стипендий, социального жилья и медицинского оборудования для больных и инвалидов. Льготами системы социального обеспечения пользуются более 52 000 человек.

7. Несовершеннолетние лица

54. С принятием Закона об ответственности несовершеннолетних (обнародованного на основании Королевского указа № 30/2008) были значительно расширены гарантии несовершеннолетних. По определению, содержащемуся в Законе, несовершеннолетним лицом считается любой мужчина или женщина в возрасте до восемнадцати лет. Этот Закон направлен на исправление и реабилитацию и предусматривает учреждение специальных подразделений для ухода за несовершеннолетними преступниками и их реабилитации, в частности Управления по делам несовершеннолетних, Центра психологической консультации несовершеннолетних, Центра надзора за несовершеннолетними при Отделе полиции по делам несовершеннолетних и Центра перевоспитания несовершеннолетних. Дела несовершеннолетних разбираются исключительно специализированными судами для несовершеннолетних, и в соответствии с Законом судебное разбирательство проводится в рамках закрытых заседаний, с тем чтобы не ставить под угрозу будущее несовершеннолетнего лица.

В. Гражданские и политические права и основные свободы

1. Свобода мнений и их свободное выражение

55. В статьях 29 и 31 Основного закона государства гарантируются свобода мнений и их свободное выражение и свобода прессы. В статье 33 закрепляется право создавать общества (например, НПО или профессиональные ассоциации). Эти положения, а также Закон о прессе и публикациях (обнародованный на основании Королевского указа № 49/84) создают надлежащую среду, для того чтобы оманская пресса могла ответственно пользоваться этой свободой. Как предусмотрено в статье 31, запрещено печатать или издавать материалы, веду-

щие к разногласиям в обществе, нарушениями государственной безопасности или оскорблением человеческого достоинства и нарушением прав человека.

56. В Законе о прессе и публикациях (с внесенными в него поправками на основании КУ № 87/2004) содержится положение, позволяющее частному сектору выпускать газеты, учреждать печатные дома, типографии или рекламные агентства. Частный сектор также имеет право создавать частные компании радио- и телевидения и заведовать вещанием в соответствии с Законом о частных радио- и телевизионных предприятиях (обнародованным на основании Королевского указа № 95/2004) и Нормативными положениями к нему, принятыми на основании Министерского решения № 39/2005. Что касается вебсайтов, то Законом запрещаются порнографические сайты, поскольку они противоречат моральным устоям и традициям общества, и сайты, оскорбляющие религиозные чувства.

57. В Омане выпускается девять ежедневных газет и около 80 ежедневных, еженедельных, двухмесячных, ежеквартальных и ежегодных газет и журналов. Всего насчитывается около 20 издательств и более 70 типографий. Существует несколько государственных радио- и телеканалов, а также принадлежащая государству электронная сеть (Оманет). Что касается частных радио- и телеканалов, то существует три радиостанции, работающие в диапазоне ЧМ, и одна круглосуточная телевизионная станция.

58. В октябре 2010 года на основании Королевского указа № 108/2010 было учреждено Государственное управление радио и телевидения. Управление имеет статус юридического лица, выступает в качестве государственного органа, пользуется финансовой и административной независимостью и ведет свою деятельность на коммерческой основе. Этот сектор ранее находился в Министерстве информации.

59. Телекоммуникационные услуги и интернет-услуги предоставляют два основных провайдера: Омантел, совместное государственное предприятие с участием частного капитала, и Наврас, оператор, полностью находящийся в ведении частного сектора. Число пользователей Интернета значительно возросло с 12 000 в 1996 году до 1,5 млн. в 2010 году.

60. Ассоциация журналистов Омана была создана в ноябре 2004 года, ее задача состоит в повышении уровня осведомленности в контексте журнализма и средств массовой информации, содействии процветанию оманской прессы, повышению профессионализма журналистов и защите принципов журнализма, основанных на традициях общества, профессиональной этике и отстаивании прав и интересов журналистов. Ассоциация была принята в Международную ассоциацию печати. Ассоциация писателей Омана была создана в октябре 2006 года, ее задача заключается в поддержке движений оманских литераторов и творческих деятелей и свободы мысли, поощрении диалога, защите прав писателей в сотрудничестве с компетентными органами, стремлении поощрять культурный диалог и обмен информацией и опытом с арабскими, региональными и международными организациями.

61. Важная роль этого права в оманском обществе отражена в словах Его Величества султана Кабуса бен Саида, который во время посещения Университета имени султана Кабуса в 2000 году особо подчеркнул, что "конфискация мысли является тяжким грехом, и мы не допускаем конфискацию мысли".

2. Гражданство

62. Оман не проводит дискриминационных различий между лицами, имеющими право на получение оманского гражданства, по признаку пола, цвета кожи, происхождения, религии или убеждений и т.д., если они удовлетворяют необходимым правовым требованиям.

63. В Омане предусмотрены процедуры для решения любых трудностей, связанных с вопросами гражданства, призванные предотвратить явление безгражданства. Закон, регламентирующий оманское гражданство (обнародованный Королевским указом № 3/83) оговаривает право на получение оманского гражданства. Лицам, имеющие такое право, предоставляется оманское гражданство, и их права защищаются законом. Оманское гражданство предоставляется на основании Королевского указа. Явление безгражданства, или "бедун", в Омане отсутствует.

64. Согласно статье 36 Основного закона иностранец может ходатайствовать о получении политического убежища и вида на жительство в Омане, если ему грозит преследование по политическим мотивам, при условии, что это не противоречит общей политике Султаната, и до тех пор, пока такая опасность не упадет.

3. Верховенство права

65. Королевская полиция Омана и государственная прокуратура подчиняются Основному закону государства, Закону о полиции (обнародованному на основании Королевского указа № 35/90), Закону об уголовном судопроизводстве (обнародованному на основании Королевского указа № 97/99) и другим законам. Эти законы гарантируют личную свободу и предусматривают, что никто не может быть арестован, задержан или помещен под стражу, кроме как в специально предназначенных для этого местах и в тюрьмах, в которых действует система медицинского и социального страхования. Никто не может подвергаться физическим или психологическим пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Любые заявления и показания считаются недействительными, если они получены в результате пыток или даже в результате угроз применения пыток. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока по закону не будет доказана его вина, и не должен подвергаться физическому или моральному насилию. Арестованному лицу немедленно сообщается о причинах его задержания и предоставляется право связаться с любым лицом по желанию. Во внимание принимается тот факт, что любое лицо и собственность иностранцев в Омане защищены в соответствии с законом. Ни одно лицо или место проживания не могут быть подвергнуты обыску без разрешения компетентного судебного органа.

4. Отправление правосудия

66. Основной закон государства предусматривает наличие в судебной системе верховного совета, следящего за нормальным функционированием судов и их вспомогательных органов. Верховный судебный совет был учрежден на основании Королевского указа № 93/99 и является высшей судебной инстанцией страны под председательством Его Величества султана. Закон об административном суде (обнародованный на основании Королевского указа № 91/00) предусматривает создание совета по административным делам, круг полномочий которого определяется с целью установления и осуществления принципа независимости судов и обеспечения судебного иммунитета судей, с тем чтобы гарантировать их независимость и добросовестность.

67. О добросовестности и независимости судебной системы свидетельствует тот факт, что слушания, как правило, проводятся открыто в соответствии с положениями статьи 63 Основного закона государства. Во всех случаях приговор объявляется на открытых заседаниях.

68. Для обеспечения технической и профессиональной безупречности и качества правовых процедур работа судей подлежит надзору согласно положениям Закона о судебной власти. В 2010 году на основании Королевского указа № 35/2010 был создан Высокий судебный институт, которому поручено улучшать подготовку судей и государственных прокуроров, а также младших сотрудников судебных органов. Государственный прокурор проводит уголовное расследование от имени общества, курирует уголовное расследование и отвечает за обеспечение выполнения уголовного законодательства, преследование виновных и исполнение приговора. Закон о государственной прокуратуре (обнародованный на основании Королевского указа № 92/99) регламентирует деятельность государственного прокурора.

69. Министерство юстиции учредило тридцать три посреднических и согласительных комиссии в соответствии с положениями Закона о посредничестве и согласительных процедурах (обнародованного на основании Королевского указа № 98/2005). Эти комиссии руководствуются обычаями и традициями Омана для внесудебного полюбовного решения споров.

5. Уголовная система

70. В основе подхода Омана к пенитенциарной политике лежат понятия перевоспитания и сдерживания.

71. Права заключенных оговариваются в Законе о тюрьмах (обнародованном на основании Королевского указа № 48/98). В некоторых аспектах этот Закон перекликается с Нормативными положениями к Закону о тюрьмах, принятыми на основании Министерского решения 56/2009. В частности, в статье 5 Закона о тюрьмах предусмотрено, что никто не может быть помещен в тюрьму без письменного приказа компетентного судебного органа. Обязательным является обучение неграмотных заключенных, а администрация тюрьмы отвечает за профессиональную подготовку остальных заключенных. Поощряется художественная, ремесленная и прочая культурная деятельность заключенных. Всем заключенным предоставляется образование вплоть до уровня высшего образования. Отправление религиозных обрядов гарантируется законом наряду с медицинской и социальной помощью. Что касается заключенных из числа беременных женщин, то они находятся на особом положении в плане питания и поручаемых им работ. В свидетельстве о рождении ребенка не указывается, что он родился в тюрьме, и не регистрируется тот факт, что его мать находилась в тюремном заключении. Если ребенок рождается в тюрьме, то по желанию матери он остается с ней до двухлетнего возраста. По достижении этого возраста или в случае, если мать не желает, чтобы ребенок оставался с ней в течение этого периода, опека над ребенком передается отцу. Наконец, заключенные освобождаются ежегодно с учетом хорошего поведения и гуманитарных соображений.

72. В Омани была открыта новая тюрьма – Центральная тюрьма в Сумайиле. Эта тюрьма общей площадью 600 000 квадратных метров рассчитана на 4 000 койко-мест и обошлась в 52,896 млн. оманских риалов. В ней предусмотрено шесть классных комнат, три лаборатории компьютерного образования, три читальни и шесть библиотек, в которых насчитывается около 20 000 книг. Под различные культурные, спортивные и развлекательные мероприятия отведено 20 помещений, а 4 комнаты предусмотрены для проведения разнообразных се-

минаров, благодаря которым заключенные за время отбывания срока могут освоить ту или иную профессию. Что касается разъяснительной работы и программ перевоспитания для заключенных Центральной тюрьмы, то к их числу относятся образовательные, медицинские, физические и религиозные мероприятия. Новая тюрьма не только отвечает широко признанным правозащитным стандартам, но и превосходит их.

6. Борьба с терроризмом

73. В рамках усилий по борьбе с глобальным явлением терроризма Оман принял Закон о борьбе с терроризмом (обнародованный на основании Королевского указа № 8/2007). Этот закон обеспечивает выполнение Арабского договора о борьбе с терроризмом (ратифицированного на основании Королевского указа № 55/99), Конвенции Организации Исламская конференция о борьбе с терроризмом (ратифицированной на основании Королевского указа № 22/2002) и Конвенции ССЗ о борьбе с терроризмом (ратифицированной на основании Королевского указа № 105/2005). Султанат также издал Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (обнародованный на основании Королевского указа № 79/2010).

74. Закон о борьбе с терроризмом также предусматривает реорганизацию Национального комитета по борьбе с терроризмом, полномочия которого определяются резолюцией оманского Национального совета безопасности, контролирующего его деятельность.

75. В отношении лиц, которые, как установлено, учредили, финансировали или возглавляли террористическую организацию, а также лиц, виновных в преступлениях, связанных с терроризмом, предусматриваются суровые меры наказания.

7. Смертная казнь

76. В Омане к смертной казни прибегают крайне редко. Кроме того, ее применение обуславливается многочисленными ограничениями и гарантиями.

77. Смертная казнь применяется только в случае таких наиболее тяжких преступлений, как преднамеренное убийство или серьезное преступление, связанных с торговлей наркотиками.

78. Согласно имеющимся данным, в подавляющем большинстве случаев смертный приговор заменяется другими мерами наказания. Существующие процедуры предусматривают многочисленные этапы пересмотра приговора:

а) во-первых, смертные приговоры обжалуются государственным прокурором согласно положениям Закона об уголовном судопроизводстве;

б) затем дело передается коллегии, в состав которой входят Государственный советник по вопросам юстиции, Государственный советник по уголовным делам и Главный муфтий Султаната Оман, с тем чтобы они могли высказать свои соображения по данному делу;

в) при желании семья жертвы имеет возможность помиловать преступника;

г) в Верховный суд подается апелляция;

д) по итогам окончательного анализа и в соответствии с законом смертная казнь может быть приведена в исполнение только с одобрения Его Величества султана. Во многих случаях принимаются решения о помиловании.

С. Защита и поощрения прав конкретных групп

1. Права инвалидов

79. Оман ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов в 2009 году. Планируется, что в 2011 году он представит доклад Комитету.

80. Права этой категории лиц защищаются с помощью Закона о благосостоянии и реабилитации инвалидов (обнародованного на основании Королевского указа № 63/2008), который, среди прочего, наделяет инвалидов правами на здоровье, образование, занятость и жилье.

81. Оман гарантирует охрану детей-инвалидов от участия в любой деятельности, которая может нанести ущерб их здоровью и физическому, психическому, эмоциональному и социальному благосостоянию. Дети-инвалиды имеют право пользоваться всеми правами и льготами, предусмотренными Законом о благосостоянии и реабилитации инвалидов. Они также имеют право на раннюю диагностику и получение официальной справки, утвержденной компетентным органом, с указанием типа и характера инвалидности.

82. Предоставление высококачественных медицинских услуг недоношенным детям, младенцам с недостаточным весом и младенцам-инвалидам привело к росту показателей выживаемости среди младенцев за последние тридцать лет, что в свою очередь увеличило потребность в большем числе услуг для детей-инвалидов. Большинство таких детей страдают генетическими нарушениями, вызывающими инвалидность. Министерство здравоохранения в сотрудничестве с другими правительственными органами и НПО стремится обеспечить комплексное медицинское обслуживание детей-инвалидов, в том числе реабилитационные услуги, физиотерапию, восстановление трудоспособности, а также услуги для слепых и глухонемых детей.

2. Иностранцы в частном секторе

83. Быстрые темпы экономического развития, отмечаемые в Омане, и повышенная экономическая активность частного сектора, а также рост числа занятых в нем работников сопровождались непрерывным процессом обновления трудового законодательства, с тем чтобы оно успевало за происходящими изменениями.

84. В 2003 году на основании Королевского указа № 35/2003 был обнародован новый Закон о труде. В него вошли положения и постановления, касающиеся занятости оманских граждан и иностранцев, трудовых соглашений, заработных плат, отпусков, часов работы, занятости несовершеннолетних, занятости женщин и гигиены и безопасности труда, а также положения, связанные с представлением интересов работников, учреждением профсоюзов и урегулированием трудовых споров.

85. С тем чтобы защитить права как работодателей, так и работников, по Закону разрешается нанимать иностранцев только после получения разрешения Министерства труда, которое оговорило условия найма таких работников, включая заключение в письменном виде действующего и имеющего законную силу трудового договора. В договоре должны указываться имя работодателя и название организации, адрес места работы, а также информация о работнике, его гражданстве, характере и виде поручаемой ему работы, сроке договора, размере жалования и других льготах и вознаграждении наряду с другими законными требованиями.

86. По Закону работники пользуются преимуществом при реализации своих прав в случае, если предприятие закрывается или объявляется банкротом. В Законе оговаривается механизм, в соответствии с которым работникам выплачивается заработная плата, а изъятие или отказ от уплаты положенной работнику заработной платы допускается только в условиях, предусмотренных Законом. Кроме того, Законом устанавливается продолжительность рабочего дня и рабочей недели и различные типы отпусков: ежегодный отпуск, отпуск по чрезвычайным обстоятельствам, праздничные и выходные дни, а также порядок оплаты сверхурочной работы.

87. В Законе о труде предусмотрено, что работник работает не более девяти часов в день и не более 48 часов в неделю и что в течение рабочего дня ему полагается как минимум один перерыв на обед и отдых продолжительностью не менее получаса, с тем чтобы продолжительность работы без перерыва не превышала шести часов. Работник также имеет право на оплату сверхурочной работы, выходящей за пределы его официальных часов работы, или на отгул за счет отработанных сверхурочных часов.

88. Кроме того, Закон обеспечивает защиту и безопасность работников, поскольку в нем запрещена работа на стройплощадках и открытых участках в полуденное время, в особенности с 12.30 до 15.30 в июне, июле и августе каждого года, в целях защиты работников и охраны их здоровья.

89. Поскольку в Закон о труде не вошли положения о домашней прислуге, в 2004 году было принято министерское решение № 189/2004, касающееся правил найма и условий занятости домашней прислуги. В нем охвачено следующее:

- порядок получения разрешения для найма;
- их трудовые соглашения, медицинское обследование и трудовые карточки;
- обязательства работодателя ежемесячно выплачивать им заработную плату и обеспечивать надлежащее питание и проживание, а также медицинское обслуживание и авиатранспортные расходы;
- определение их обязанностей;
- описание механизма урегулирования споров, которые могут возникнуть между работниками и работодателями, с учетом защиты их интересов.

90. В 2006 году был обнародован Королевский указ № 74/2006, на основании которого вносились поправки в Закон о труде, с тем чтобы предоставить работникам частного сектора возможность создавать профессиональные союзы в соответствии с международными стандартами труда. Члены таких профсоюзов пользуются необходимой степенью независимости и защиты. Трудящиеся в Омане имеют право на протест и заключение коллективных договоров в соответствии с положениями Закона. Таким образом, удалось достичь следующего:

а) в Султанате было зарегистрировано и официально объявлено о (86) профсоюзах (до октября 2010 года), которые представляют интересы работников (оманских граждан и иностранцев) на предприятиях частного сектора, занимающихся различными видами деятельности в различных областях;

б) было официально объявлено об учреждении Всеобщей федерации оманских профсоюзов (ВФОП) на учредительной конференции 10 февраля 2010 года с участием представителей Арабской организации труда, Международной организации труда, Всемирной федерации профсоюзов, Международной

федерации арабских профсоюзов, Американского центра международной солидарности трудящихся, Норвежской федерации профсоюзов и членов арабских профсоюзов. В ходе конференции были избраны члены совета Всеобщей федерации оманских профсоюзов и члены Комитета по финансовому контролю. Все профсоюзы Султаната Оман входят в состав Федерации.

91. В 2006 году Министерство труда издало циркуляр № 2/2006. В нем предусмотрено, что работодатели могут удерживать паспорта иностранных работников только во исполнение судебного приказа. Кроме того, чтобы облегчить порядок обработки документов иностранных работников и всех постоянных жителей страны, Главное управление гражданского состояния начало выпуск удостоверений постоянных жителей для представления во все официальные учреждения в качестве удостоверения личности, чтобы освободить их от необходимости все время иметь при себе паспорт.

92. Спустя шесть лет после выхода Закона о труде 2003 года и в целях повышения защиты интересов работника и работодателя в Закон о труде были внесены поправки от 31 октября 2009 года на основании Королевского указа № 63/2009. В числе прочего предусматривается ввести более серьезные меры наказания в отношении нарушителей положений Закона, с тем чтобы регламентировать наем и занятость иностранной рабочей силы на рынке труда в соответствии с законодательными положениями во избежание ситуаций, связанных с торговлей людьми или принудительным трудом. До начала действия новых законодательных положений частным предприятиям была предоставлена отсрочка с 15 ноября 2009 года по 31 июля 2010 года для приведения существующего на них положения в соответствие с Законом. В числе прочего можно отметить следующее:

а) перевод иностранных работников из одного предприятия в другое, принадлежащее тому же работодателю, независимо от рода их занятий. Этим воспользовалось 52 885 трудящихся;

б) изменение наименования некоторых должностей в рамках предприятия для соответствия требованиям, предусмотренным в отношении иностранных работников. Этим воспользовались 48 318 трудящихся. Благодаря таким упрощенным процедурам предприятия смогли исправить положение 101 247 иностранных работников.

93. Иностранным работникам и лицам с просроченными трудовыми карточками, которые не были продлены до 31 декабря 2009 года, было разрешено навсегда покинуть Султанат и не выплачивать все причитающиеся сборы и штрафы. Работники могли воспользоваться этим решением в период с 2 февраля по 19 июля 2010 года, при этом иностранные работники могли зарегистрироваться в компетентных органах при полном взаимодействии со стороны соответствующих посольств в Султанате. Этими мерами воспользовались 24 630 работников.

Дополнительные меры и процедуры

94. В целях повышения эффективности и развития навыков инспекторов труда Министерством труда в сотрудничестве с Международной организацией труда были организованы ряд программ подготовки и курсов. Инспекторов подготавливали по вопросам контроля выполнения трудового законодательства, обеспечения соблюдения работодателями и работниками положений закона и информирования работодателей и работников о торговле людьми, а также ознакомления с положениями Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, которая обеспечивает надлежащие, здоровые и безопас-

ные условия труда на частных предприятиях. Министерство труда продолжает контролировать деятельность организаций частного сектора и проводить инспекции для контроля за степенью соблюдения работодателями положений Закона и соответствующих министерских решений. За 2007-2009 годы было назначено 160 новых инспекторов труда с высшим образованием, включая 12 женщин.

95. Еще одной программой, осуществляемой при поддержке МОТ, стала Национальная программа достойного труда. В сотрудничестве с правительством работодатели и работники определяют формат занятости, трудовых отношений и диалога между сторонами с целью защиты прав работодателей и работников в соответствии с международными стандартами труда. В рамках этой Программы основное внимание уделяется содействию техническому образованию, профессиональной подготовке и открытию новых предприятий. Кроме того, она призвана содействовать заключению коллективных договоров и диалогу между сторонами и укреплять социальную защиту с помощью расширения социального страхования и соблюдения стандартов гигиены и безопасности труда на рабочих местах.

96. Министерство труда добилось значительного прогресса в плане контроля за деятельностью агентств по набору иностранной рабочей силы в Омане и их сотрудничества с кадровыми агентствами в странах, поставляющих рабочую силу. Его задачей является защита прав работников и предотвращение принудительного труда и торговли людьми.

97. С целью дальнейшего расширения сотрудничества со странами, поставляющими рабочую силу, было подписано множество меморандумов о взаимопонимании (МОВ) в сфере труда, предусматривающих обмен информацией для предотвращения незаконного найма рабочей силы, борьбы с торговлей людьми и принудительным трудом. Комитет, в состав которого входят представители обеих сторон, рассматривает и выполняет МОВ, принимает к сведению такую информацию и представляет свои рекомендации по МОВ соответствующим органам. Подобные меморандумы уже были подписаны с Бангладеш, Вьетнамом, Индией, Марокко и Сирией. Кроме того, планируется подписать МОВ с Египтом, Новой Зеландией, Пакистаном, Тунисом, Узбекистаном, Филиппинами и Шри-Ланкой.

98. С 15 марта 2009 года по 31 декабря 2009 года проводилась информационная кампания "На'маль" ("Мы работаем"), призванная повысить осведомленность о трудовом законодательстве и правах, повысить производительность и наладить дружеские отношения между работодателями и работниками в Омане, а также ознакомить работодателей и работников с их обязанностями и правами в соответствии с законом.

99. Было подготовлено, издано на 14 языках и распространено между иностранными работниками, приезжающими в Оман, практическое руководство, в котором содержится подробная информация об их правах с упором на обеспечение их обслуживания и защиты, включая упоминание негативной практики, обращающейся торговлей людьми.

100. Была открыта круглосуточная телефонная служба, в которую можно обратиться по бесплатному номеру 80077000 и которая регистрирует комментарии, жалобы и сообщения в связи с трудовым законодательством, любыми нарушениями и нормативными положениями, касающимися домашней прислуги и иностранных работников.

101. Оман продолжает на основе сотрудничества и консультаций со странами ССАГЗ (Совет сотрудничества арабских государств Залива) и другими государствами работать над выработкой и подготовкой правил, процедур, наилучшей практики и альтернатив так называемой системе поручительства. Эти усилия направлены на более эффективное построение отношений между работником и работодателем и укрепление мер, принимаемых для устранения любых случаев принудительного труда и торговли людьми.

102. В настоящее время Оман подготавливает новые правила и процедуры, гарантирующие права работодателей и обеспечивающие иностранным работникам свободу передвижения и право работать и менять место работы в соответствии с требованиями рынка труда и на гибкой основе, учитывающей процедуры, вводимые для устранения принудительного труда, и усилия по борьбе с торговлей людьми.

103. На основании министерского решения № 99/2010 был образован Комитет по вопросам социального диалога, в состав которого входят представители трех сторон производственного процесса (правительства, работодателей и работников) и который призван анализировать региональные и международные стандарты в сфере укрепления социального диалога в интересах трудовых отношений между сторонами производственного процесса. Этот комитет будет направлять усилия социальных партнеров на рынке труда, с тем чтобы увеличить производительность, повысить конкурентоспособность, добиться баланса и соответствия интересов работодателей и работников, позволяющего укрепить национальные усилия по достижению всеобъемлющего и устойчивого развития.

V. Передовая практика, инициативы и техническое содействие

104. Оман выступил с инициативой по решению определенных проблем в области прав человека. Как было указано выше, Султанат, в частности, играет важную международную роль в организации глобальной инициативы по безопасности дорожного движения и продолжит работу в этом направлении. Кроме того, Оман активно на международном уровне пропагандирует важное значение борьбы с инфекционными и неинфекционными заболеваниями.

105. Оман принимает меры для борьбы с таким злом, как торговля людьми, и ответственно подходит к вопросу гражданства. Он с удовлетворением отмечает отсутствие в стране проблемы безгражданства. Ввиду увеличившегося числа иностранных трудящихся в стране возникли другие проблемы в области прав человека, и в этой связи был сделан ряд положительных шагов. В 2009 году правительство ввело мораторий в интересах незаконных иностранных трудящихся с просроченными документами и предусмотрело отсрочку, с тем чтобы иностранные трудящиеся могли сменить место работы в преддверии подготовки и применения новых поправок к Закону о труде. Помимо этого были улучшены условия труда иностранных трудящихся: не допускается работа при чрезвычайно высоких температурах, создана "горячая линия" для получения жалоб, формируется режим инспекций труда для контроля за соблюдением законов, отмечается резкий рост числа профсоюзов, а с помощью МОВ и выпуска практических руководств им обеспечивается доступ к правам. Оман надеется, что его опыт окажется полезным для других государств-участников.

106. 17 октября было провозглашено Днем оманских женщин. Во исполнение указаний Его Высочества с 17 по 19 октября 2009 года был проведен трехднев-

ный симпозиум оманских женщин. В симпозиуме под председательством Ее Превосходительства Министра высшего образования д-ра Рауи бинт Сауд бен Ахмед аль-Бусаидии приняли участие министры, заместители министров, члены Совета государства и Совета шуры, эксперты, представители частного сектора и организаций гражданского общества и большое число женщин и лиц, озабоченных их положением в условиях процесса устойчивого развития. Цель симпозиума заключалась в подготовке рекомендаций для выработки конкретных планов работы и перспектив будущей деятельности, ориентированных на признание роли и вклада женщин в качестве полноправных партнеров в национальное строительство, искоренение любых превратных представлений или негативных практик, препятствующих участию женщин в выборах в Совет шуры и устранение любых трудностей, мешающих расширению участия женщин во всех сферах общественной жизни. По итогам симпозиума были приняты следующие рекомендации, получившие одобрение Его Величества:

Первый пункт: законы и программы, касающиеся женщин

- Изучение и рассмотрение политики и программ, касающихся женщин, на предмет усовершенствования планирования в свете происходящих социально-экономических изменений.
- Принятие меморандумов для объяснения, толкования и применения законодательных положений, упоминаемых в местных законах по вопросам женщин и семьи.
- Принятие Закона о фонде для выплаты алиментов с целью оформления абсолютных прав женщин и детей на средства к существованию в случае развода, с тем чтобы развод не имел негативных последствий с точки зрения условий их жизни, здоровья и образования детей. Задача состоит в том, чтобы бремя расходов не ложилось целиком на одну лишь мать.
- Назначение подразделений в судах для охраны благосостояния семьи.
- Деятельность в поддержку развития потенциала женщин для работы в качестве судей.
- Создание консультативных центров по вопросам женщин, семьи и брака.
- Принятие закона об организации добровольной работы.

Второй пункт: развитие навыков для участия женщин в меджлисе шуры

- Провозглашение 17 октября Днем оманских женщин.
- Разработка и осуществление программ подготовки для развития навыков, необходимых для участия женщин в меджлисе шуры.
- Использование Ассоциации оманских женщин в качестве самостоятельного избирательного округа в ходе избирательных кампаний.

Третий пункт: расширение участия женщин на рынке труда и в экономических проектах

- Расширение участия женщин в экономической деятельности благодаря техническому содействию в осуществлении частных и коллективных проектов и продвижению их товаров на рынок.
- Поощрение использования женщинами с максимальной выгодой возможностей, открывающихся в сфере малых и средних предприятий.
- Привлечение девочек к обучению профессии в правительственных центрах профессионального обучения и расширения перечня специализаций, доступных обучающимся в них женщинам.
- Предоставление женщинам-инвалидам возможности пройти подготовку и устроиться на работу благодаря созданию по всей стране центров реабилитации по образцу столичного Центра по реабилитации инвалидов.
- Создание на рынке ниш для экономических проектов женщин, предложение маркетинговых услуг в поддержку проектов женщин на местных и региональных торговых ярмарках и в Интернете.
- Стимулирование частного сектора с целью создания партнерств между предприятиями частного сектора и женщинами, занимающимися малыми проектами, для подготовки женщин и продвижения на рынок их товаров.

Четвертый пункт: финансирование и поощрение социальных инициатив в интересах применения принципа социального партнерства между различными секторами

- Учреждение специального фонда в поддержку организаций добровольной работы.
- Содействие включению частными компаниями и организациями концепции "корпоративной социальной ответственности" в свои планы развития для достижения баланса между коммерческими и социальными аспектами.

Пятый пункт: укрепление культуры добровольной работы с помощью повышения осведомленности общественности и информационно-пропагандистских программ

Шестой пункт: более активное наращивание потенциала в сферах, связанных с женщинами, семьей и обществом

107. Оман намерен продолжать проводить и совершенствовать свою деятельность и достижения в области защиты и поощрения прав человека. Он с готовностью ознакомится с передовой практикой других государств и обменяется с ними опытом.

108. Существующая в Омане правозащитная инфраструктура все еще находится на стадии развития, и правительство будет признательно Управлению Верховного комиссара по правам человека и другим органам за технические

экспертные знания в области наращивания потенциала для дальнейшего прогресса.

VI. Добровольные обязательства

Султанат Оман обязуется:

109. Продолжить рассмотрение возможности присоединения к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

110. Продолжить рассмотрение возможности присоединения к Международному пакту о гражданских и политических правах.

111. Проводить периодический обзор своих оговорок к другим международным договорам по правам человека.

112. Активизировать деятельность своей Национальной комиссии по правам человека, руководствуясь Парижскими принципами.

113. Продолжать работу по поощрению и защите прав человека и улучшению условий для деятельности гражданского общества и, в частности, рассмотреть возможность внесения поправок в Закон о национальных ассоциациях (обнародованный на основании Королевского указа № 14/2000) по мере необходимости.

114. Пересмотреть ряд документов МОТ, связанных с правами человека, на предмет их подписания. К числу таких конвенций МОТ относятся:

- Конвенция № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948 год);
- Конвенция № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (1949 год);

115. Обеспечить введение в действие оманского Закона о детях в рамках национальной стратегии в интересах детей и в соответствии с обязательствами по КПП.

116. Продолжать включать образование в области прав человека в школьную программу остальных классов.

117. Учредить комитет по последующей деятельности для рассмотрения всех рекомендаций, вынесенных в ходе процесса обзора, и подготовки национального плана действий на следующие четыре года.