

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
17 February 2010  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Рабочая группа по универсальному периодическому обзору****Восьмая сессия**

Женева, 3–14 мая 2010 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека****Кыргызстан\***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов<sup>1</sup>, направленных 15 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность первого цикла составляет четыре года.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. Общая информация и рамочная основа**

### **A. Объем международных обязательств**

1. Всемирная коалиция против смертной казни (ВКПСК) и организация "Международная амнистия" (МА) призвали Кыргызстан ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП2)<sup>2</sup>. В совместном представлении 5 (СП5) содержался призыв к Кыргызстану при первой же возможности ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) и Факультативный протокол к ней<sup>3</sup>. МА рекомендовала ратификацию всех оставшихся договоров по правам человека, в частности второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП2), направленного на отмену смертной казни, и Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ)<sup>4</sup>. МА также рекомендовала ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и принять законодательство в целях его осуществления<sup>5</sup>.

### **B. Институциональная и правозащитная инфраструктура**

2. МА отметила, что Кыргызстан сотрудничал и проводил консультации с гражданским обществом и международными организациями в создании национального превентивного механизма для проведения независимых и необъявленных посещений всех мест, где могут находиться лица, лишённые свободы<sup>6</sup>. В совместном представлении 4 (СП4) было отмечено, что, несмотря на ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП-ФП), независимые наблюдатели редко и нерегулярно получают доступ в места содержания под стражей в Кыргызстане, причем в этом вопросе они полностью зависят от правоохранительных органов. В СП4 далее отмечалось, что в октябре 2009 года был создан новый орган гражданского контроля за правоохранительными органами. Пока что неизвестно, сможет ли этот орган эффективно функционировать и получит ли он доступ ко всем местам содержания под стражей<sup>7</sup>. В СП4 было рекомендовано обеспечить реальный контроль за случаями задержания; создать эффективный механизм контроля за тюрьмами и центрами содержания под стражей, в том числе следственными изоляторами Комитета национальной безопасности и временных изоляторов Министерства внутренних дел; создать эффективный национальный превентивный механизм в соответствии с КПП-ФП<sup>8</sup>.

3. МА отметила учреждение под эгидой Министерства внутренних дел общественных наблюдательных комиссий для поощрения гражданского контроля над полицией<sup>9</sup>.

4. В совместном представлении 2 (СП2) было рекомендовано урегулировать на законодательном уровне и привести в соответствие с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, деятельность Комиссии по делам детей в отношении решений о помещении детей в возрасте до 14 лет в специальную школу для несовершеннолетних правонарушителей мужского пола в Беловодске<sup>10</sup>.

5. В СП2 было рекомендовано создать национальное агентство по контролю за соблюдением законодательства о доступе к информации (должность национального уполномоченного по доступу к информации) согласно Парижским принципам<sup>11</sup>.

6. Организация "Хьюман райтс уотч" (ХРУ) рекомендовала возобновить деятельность секретариата Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития или создать иной правительственный координационный орган или учреждение, занимающееся гендерными вопросами, в том числе вопросами бытового насилия, и придать ему достаточные полномочия, мандат и ресурсы для обеспечения соблюдения соответствующих законов<sup>12</sup>.

## **II. Поощрение и защита прав человека на местах**

### **A. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

#### **Сотрудничество со специальными процедурами**

7. В СП2 было рекомендовано направить открытое приглашение всем специальным процедурам<sup>13</sup>.

### **B. Осуществление международных обязательств в области прав человека**

#### **1. Равенство и недискриминация**

8. В совместном представлении 1 (СП1) Кыргызстану было рекомендовано принять все необходимые меры для изменения дискриминирующего женщин общественного уклада, повышения уровня осведомленности населения и обеспечения соблюдения существующих правовых норм<sup>14</sup>.

9. В СП2 было рекомендовано стремиться к достижению ЦРДТ и выполнять рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в качестве ориентира при определении приоритетов гендерной политики; запретить пропаганду поощряющих дискриминацию традиционных и религиозных взглядов в средствах массовой информации; провести широкомасштабные информационные кампании, направленные на преодоление гендерных стереотипов<sup>15</sup>.

10. ХРУ отметила дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной принадлежности лесбиянок, в том числе в форме физического насилия<sup>16</sup>. Организация также отметила, что лесбиянки, бисексуальные женщины и транссексуалы подвергаются насилию, изнасилованиям, психологическим нападениям, изоляции и стигматизации. ХРУ рекомендовала Кыргызстану открыто заявить, что все люди имеют право на жизнь, свободную от дискриминации и насилия по признаку их сексуальной ориентации, и что любые действия в нарушение этого права являются незаконными и подлежат преследованию<sup>17</sup>.

11. В СП1 было отмечено, что, несмотря на отмену в 1998 году норм, устанавливающих уголовную ответственность за половые отношения между мужчинами, полиция продолжает задерживать и преследовать гомосексуалистов. В СП1 Кыргызстану было рекомендовано принять все необходимые меры для предотвращения всех форм насилия и преследований, связанных с сексуальной

ориентацией и гендерной принадлежностью, и обеспечить необходимую защиту соответствующих лиц<sup>18</sup>.

12. В СП1 было отмечено существование практики заключения ранних браков по договоренности и браков без обоюдного согласия, включая многоженство<sup>19</sup>. В СП1 было рекомендовано разработать государственную программу повышения уровня информированности о последствиях ранних браков, принудительных браков и многоженства для семьи, здоровья женщин и состояния общества в целом<sup>20</sup>.

13. В СП5 было отмечено, что законодательство Кыргызстана не содержит никаких положений о защите от дискриминации лиц, которые употребляют наркотики или зависят от них. Согласно СП5 употребляющим наркотики лицам запрещено занимать определенные должности, при устройстве на которые предусмотрено обязательное тестирование на наркотики<sup>21</sup>.

## 2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

14. ВКПСК отметила, что в Кыргызстане смертные приговоры не приводились в исполнение с 1998 года. Положение о смертной казни было исключено из Уголовного кодекса в июне 2007 года<sup>22</sup>. МА напомнила о том, что в 2007 году Президент подписал новый закон – о замене смертной казни пожизненным заключением<sup>23</sup>. Кроме того, Кыргызстан выступил против смертной казни, проголосовав за резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о введении моратория на применение смертной казни в 2007 и 2008 годах<sup>24</sup>. Согласно СП2 директивные органы правительства поднимали вопрос о восстановлении смертной казни; 23 сентября 2009 года во время заседания Совета Безопасности КР, на котором рассматривались меры по борьбе с религиозным экстремизмом, некоторые высокопоставленные должностные лица заявили о том, что они выступят в поддержку восстановления смертной казни<sup>25</sup>.

15. В СП1 было отмечено, что в ряде общин этнических меньшинств и среди этнических кыргызов в сельской местности практикуются аборты с учетом пола плода, так как мальчики ценятся выше, чем девочки<sup>26</sup>.

16. В совместном представлении 4 (СП4) было отмечено, что в 2003 году Кыргызстан ввел уголовную ответственность за пытки. В СП4 также отмечалось, что пытки по закону были отнесены к "мелким преступлениям", при этом наказание за них не соответствует тяжести этого преступления<sup>27</sup>. В СП4 упоминаются сообщения, полученные с марта 2007 года от жертв и их родственников, о более чем 200 случаях пыток и жестокого обращения, в 92% которых предположительно были замешаны сотрудники полиции<sup>28</sup>. В совместном представлении 3 (СП3) говорилось, что пытки применялись и к лицам с различными психическими отклонениями<sup>29</sup>.

17. МА отметила, что пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему широко распространены и безнаказанно практикуются. По данным МА, сотрудники правоохранительных органов продолжают регулярно прибегать к избиениям. Согласно данным МА правозащитники также сообщали о случаях смерти от пыток находящихся в заключении лиц<sup>30</sup>. МА рекомендовала государству осудить применение пыток и других жестоких видов обращения и обеспечить оперативное, беспристрастное и всестороннее расследование всех жалоб о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении любого лица, подвергнутого какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения, а также, при наличии достаточных оснований, полагать, что пытки или жестокое

обращение имели место, несмотря на отсутствие жалоб<sup>31</sup>. Международный фонд защиты правозащитников "Фронт лайн" (ФЛ) призвал правительство обеспечить, чтобы все защитники прав человека в Кыргызстане могли свободно осуществлять свою законную деятельность в области прав человека, не опасаясь репрессий или ограничений<sup>32</sup>. ФЛ также призвал Кыргызстан гарантировать физическую и психологическую неприкосновенность всех правозащитников в тюрьмах и обеспечить, чтобы они не подвергались пыткам или жестокому обращению<sup>33</sup>.

18. В СП1 было отмечено невыполнение законодательства в области гендерного равенства и борьбы с бытовым насилием<sup>34</sup>. В этой связи в СП5 отмечалось отсутствие национальных механизмов обеспечения последующей деятельности; недостаточность ресурсов, выделяемых на цели осуществления; отсутствие полных и непротиворечивых статистических данных; низкий уровень знаний и подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам бытового насилия; неспособность судебных органов и полиции во многих случаях обеспечить выполнение приказов о защите<sup>35</sup>.

19. В СП5 было отмечено, что сообщается не о всех случаях бытового насилия по причине их замалчивания и отказа должностных лиц и общества признавать тяжесть этого вида преступления<sup>36</sup>. В СП1 была выражена обеспокоенность тем, что женщины воспринимают насилие со стороны своих супругов как нечто неизбежное и мирятся с такой ситуацией<sup>37</sup>. Всемирная инициатива по прекращению всех видов телесного наказания детей (ВИПТНД) отметила, что по данным исследования ЮНИСЕФ 38% девочек и женщин в возрасте 15–49 лет считают, что при определенных обстоятельствах муж или партнер может ударить или избить свою жену или сожительницу<sup>38</sup>.

20. В СП1 было отмечено, что многие семьи отрицательно воспринимают известие о принадлежности своих родственников к лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам и транссексуалам (ЛГБТ), оказывая в этих вопросах на них давление и, в некоторых случаях, прибегая к насилию. Имеются документальные подтверждения десятков случаев бытового насилия, включая такие применяемые в отношении ЛГБТ действия, как избиение, унижение, домашний арест, ограничение передвижения и "лечебное" изнасилование<sup>39</sup>. В СП1 отмечаются сообщения об обысках, учиненных правоохранительными органами в организациях ЛГБТ<sup>40</sup>.

21. Согласно СП1 сексуальное насилие по-прежнему остается запретной темой в Кыргызстане. Жертвы сексуальных посягательств и насилия могут рассчитывать лишь на ограниченный набор услуг, при этом население не оповещено о них. Отсутствуют достоверные данные о числе мужчин и женщин, подвергнувшихся сексуальному насилию. Изнасилования часто происходят во время "похищения невесты", когда молодую женщину привозят в дом ее будущего мужа и считают ее его женой, если она не в состоянии покинуть этот дом<sup>41</sup>. В СП2 было рекомендовано установить более суровое наказание за похищение невесты и предусмотреть оказание правовой, медицинской и социальной помощи жертвам насилия<sup>42</sup>. Кроме того, в СП1 было рекомендовано следующее: проводить расследование случаев сексуального насилия; организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей, медиков, социальных работников в области борьбы с сексуальным насилием; оказывать помощь жертвам и повышать уровень информированности широкой общественности о сексуальном насилии<sup>43</sup>.

22. Далее в СП1 отмечалось, что более половины работников секс-индустрии в стране не имеют удостоверяющих личность документов и постоянно подвер-

гаются преследованиям со стороны милиции<sup>44</sup>. В СП1 было рекомендовано упростить порядок выдачи государственными органами удостоверяющих личности; привлекать работников секс-индустрии к разработке политики, которая влияет на их жизнь; проводить расследование случаев насилия со стороны полиции в отношении работников секс-индустрии; должным образом наказывать виновных лиц и не допускать новых случаев насилия<sup>45</sup>.

23. ВИПТНД отметила, что телесные наказания детей разрешены по закону в семье, в школе и в учреждениях пенитенциарной системы<sup>46</sup>. Запрещено их применение в интернатах, однако отсутствует прямой запрет на них применительно к приемным детям и в условиях альтернативного ухода<sup>47</sup>. ВИПТНД рекомендовала срочно принять законодательство, запрещающее все формы телесных наказаний детей в домашних и любых других условиях<sup>48</sup>.

24. В СП2 было отмечено, что после отмены смертной казни ряд лиц, приговоренных к пожизненному заключению, были помещены в камеры размером два на три метра, находящиеся в непроветриваемых подвалах. В СП2 было рекомендовано повторно рассмотреть дела, по которым вынесены пожизненные приговоры, и изучить возможность смягчения наказаний, предусмотренных законом, путем сокращения срока, после отбытия которого можно ходатайствовать об амнистии, и замены пожизненного заключения заключением с ограниченным сроком отбытия наказания<sup>49</sup>. Кроме того, в СП5 отмечалось, что большинство заключенных вынуждены самостоятельно приобретать продукты питания или полагаться на посылки членов семьей или друзей, находящихся на свободе; указывалось также на неудовлетворительные медико-санитарные условия, в частности на нехватку медицинского оборудования и медикаментов, отсутствие горячей воды, постельного белья и подушек. В совместном представлении 5 (СП5) была выражена обеспокоенность по поводу того, что медицинские работники, обеспечивающие уход за людьми в тюрьмах, подчиняются пенитенциарной администрации, и отмечено, что такие отношения с пенитенциарной системой могут негативно сказываться на их профессиональной независимости. В СП5 было рекомендовано возложить ответственность за медицинское обслуживание в рамках пенитенциарной системы на Министерство здравоохранения<sup>50</sup>. Далее в СП5 отмечалось, что в следственных изоляторах доступ к медицинским работникам ограничен в еще большей степени<sup>51</sup>.

25. Согласно СП2 несовершеннолетние лица женского пола содержатся вместе с взрослыми женщинами-заключенными в учреждениях для осужденных женщин<sup>52</sup>. В СП2 было рекомендовано обеспечить минимальные стандарты содержания заключенных согласно международным обязательствам<sup>53</sup>. По данным СП5, заключенные определенных категорий, например больные туберкулезом, венерическими заболеваниями или ВИЧ, не могут переводиться в другие учреждения без сопровождения или временно выходить за пределы тюрьмы без особого разрешения. Кроме того, таким заключенным не предоставляется краткосрочный отпуск из тюрьмы при возникновении чрезвычайных обстоятельств личного характера<sup>54</sup>. В СП5 было указано на наличие сообщений о том, что около 35% заключенных в тюрьмах используют наркотики<sup>55</sup>. Согласно СП5 серьезными проблемами в тюрьмах являются ВИЧ, туберкулез и вирусный гепатит<sup>56</sup>.

### **3. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и верховенство права**

26. МА заявила, что коррупция в правоохранительных и судебных органах, как представляется, в значительной степени способствовала формированию атмосферы безнаказанности<sup>57</sup>.

27. В СП4 была выражена обеспокоенность по поводу того, что не предусмотрена ответственность за случаи смерти в период нахождения под стражей<sup>58</sup>, и было рекомендовано предотвращать и должным образом расследовать все такие случаи смерти, как это предусмотрено международными стандартами<sup>59</sup>.

28. Согласно СП4, хотя законодательство Кыргызстана и запрещает использование доказательств, полученных с применением пыток, в большинстве случаев суды страны это требование не выполняют. Законом также предусмотрено, что признание само по себе не может служить основанием для уголовного преследования. Тем не менее, милиция часто стремится получить от подозреваемого инкриминирующее его заявление и/или признание. Суды поощряют эту практику, придавая признаниям неоправданно большое значение при оценке свидетельств<sup>60</sup>. Как правило, обвинения выдвигаются не против пыток, а против таких других, менее тяжких, правонарушений, как халатность. Законодательство Кыргызской Республики не разрешает жертвам пыток обращаться за получением возмещения в суд по гражданским делам до тех пор, пока уголовный суд не вынесет приговор в отношении лиц, виновных в совершении этих действий<sup>61</sup>. В СП4 также было отмечено, что с момента установления в 2003 году уголовной ответственности за пытки ни одному лицу, пострадавшему от пыток, не была присуждена денежная компенсация. В СП4 Кыргызстану было рекомендовано создать эффективный и независимый механизм для расследования жалоб о применении пыток в соответствии с Принципами эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол)<sup>62</sup>.

29. МА рекомендовала Кыргызстану создать хорошо финансируемое независимое учреждение для расследования всех заявлений о нарушениях прав человека со стороны сотрудников всех правоохранительных органов или лиц, действующих по приказу, с ведома или при участии таких учреждений. Она также рекомендовала обеспечить этому учреждению эффективный доступ в том, что касается слушаний о предварительном заключении и судебных слушаний, расследований и других соответствующих процессов, а также поручить ему тщательно изучить проведенные в прошлом расследования<sup>63</sup>.

30. В СП2 отмечалось, что большинство несовершеннолетних правонарушителей по достижении 14 лет приговариваются к тюремному заключению<sup>64</sup>. В СП2 было рекомендовано предусмотреть в национальном законодательстве иную форму наказания несовершеннолетних правонарушителей помимо лишения свободы<sup>65</sup>.

### **4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь (при необходимости изменить название)**

31. В СП5 было отмечено, что в соответствии с действующим законодательством при определенных обстоятельствах возможно раскрытие врачебной тайны без согласия пациента, что выходит за рамки законных ограничений права на неприкосновенность частной жизни. В СП5 было рекомендовано отменить положения о таких исключениях или ограничить их состав<sup>66</sup>.

32. В СП5 также отмечалось, что законодательство Кыргызской Республики разрешает полиции при различных обстоятельствах направлять людей на обязательное наркологическое обследование<sup>67</sup>. Кроме того, в СП5 подчеркивалось, что в соответствии с законодательством страны лиц, употребляющих наркотики и/или зависимых от них, ставят на наркологический учет на срок от одного года до трех лет и что медицинские работники обязаны предоставлять конфиденциальную информацию о пациентах, проходящих лечение от наркотической зависимости, при направлении официального запроса<sup>68</sup>.

33. В СП2 было отмечено отсутствие в Кыргызстане эффективной и прозрачной системы управления учреждениями для сирот и бездомных детей, а также отсутствие частных организаций, занимающихся усыновлением/удочерением<sup>69</sup>. Кроме того, в СП2 отмечалось, что условия содержания и лечения детей в государственных учреждениях не соответствуют национальным правовым нормам: дети страдают от недоедания, поскольку выделяется недостаточно средств на их питание или же они неэффективно расходуются. Ощущается также острая нехватка предметов личной гигиены, одежды и обуви<sup>70</sup>.

## **5. Свобода передвижения**

34. Согласно СП2, нынешний необоснованно затрудненный порядок регистрации препятствует осуществлению социальных прав при переезде в пределах страны. В СП2 говорилось, что жители не получают пенсии и социальные пособия и не пользуются правом на социальное и медицинское обслуживание за пределами района своей регистрации. Возникают также трудности с зачислением детей в школу. Согласно СП2, граждане при смене места жительства в стране обязаны встать на временный учет<sup>71</sup>.

## **6. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

35. По данным Института по вопросам религии и государственной политики (ИРГП), в Кыргызстане создана правовая основа для осуществления определенных религиозных свобод. Однако на практике правительством часто преследуются религиозные группы, которых вынуждают пройти длительный процесс регистрации<sup>72</sup>. ИРГП отметил, что Государственное агентство по делам религий (ГАДР) на регулярной основе контролирует отправление религиозных обрядов, фотографируя их и опрашивая их участников<sup>73</sup>.

36. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что Закон о свободе совести и религиозных организациях, в котором запрещается не санкционированный государственными органами переход в другую веру, не позволяет гражданам Кыргызской Республики менять вероисповедание. Этот закон запрещает распространение религиозной литературы вне культовых зданий и частных религиозных школ<sup>74</sup>.

37. Форум 18 отметил, что местные власти регулярно отказывают в выдаче разрешения на похороны немусульманам в соответствии с другими обрядами<sup>75</sup>. По данным Форума 18, власти вынуждают иностранных миссионеров покидать страну, либо отказывают им в продлении визы<sup>76</sup>. ФБ отметил недавно представленный законопроект о религиозном образовании и об учебных заведениях, предусматривающий новые ограничения на деятельность религиозных школ<sup>77</sup>.

38. Организация ДК отметила, что намерение правительства бороться с экстремизмом привело к дискриминации и преследованию исламских групп, в том числе членов запрещенной исламистской партии "Хизб-ут-Тахрир"<sup>78</sup>. Согласно



ИРГП, в последние годы правительство со все большей тревогой наблюдало за деятельностью исламистских групп, что привело к запрету некоторых политических групп и преследованию их членов<sup>79</sup>. МА отметила, что в январе 2008 года была принята Национальная программа действий по борьбе с "распространением религиозного экстремизма", которая, как представляется, направлена против членов запрещенной исламистской партии "Хизб-ут-Тахрир"<sup>80</sup>. МА рекомендовала Кыргызстану гарантировать уважение прав человека верующих, с тем чтобы они могли заниматься своей мирной деятельностью в условиях, свободных от преследований и угрозы задержания, лишения свободы и других нарушений прав человека, и гарантировать отдельным лицам и общинам свободу, в общественном или в частном порядке, придерживаться определенной религии или убеждений в вопросах религиозного учения, обрядов, поклонения и соблюдения обычаев<sup>81</sup>.

39. Согласно ДК, предпринимались многочисленные попытки заставить замолчать журналистов, выступающих за создание общественного вещательного органа в дополнение к государственным средствам массовой информации<sup>82</sup>. МА отметила, что нападения часто совершались неизвестными или лицами в масках. Они применяли холодное оружие, избивали и стреляли в журналистов, некоторые из которых скончались от полученных ран. И хотя власти осудили такие нападения и распорядились расследовать них, они отрицают, что эти нападения были связаны с профессиональной деятельностью журналистов<sup>83</sup>. ХРУ также отметила, что масштабы насилия и преследований в отношении журналистов в Кыргызстане значительно увеличились в преддверии июльских президентских выборов 2009 года<sup>84</sup>.

40. В СП2 было отмечено, что журналисты подвергаются уголовному преследованию и что в 2008 году было возбуждено более 50 судебных дел против средств массовой информации и журналистов<sup>85</sup>. Согласно СП2, в большинстве случаев (95%) преследование работников СМИ и журналистов осуществляется на основании статьи Гражданского кодекса о защите чести и достоинства гражданина и деловой репутации юридического лица или статей Уголовного кодекса КР, предусматривающих наказание за клевету и оскорбление<sup>86</sup>. ВСП2 властям было рекомендовано исключить из Уголовного кодекса Кыргызской Республики положение о преследовании журналистов за клевету и оперативно, эффективно и открыто проводить расследование случаев нападения на журналистов<sup>87</sup>.

41. По данным МА, в августе 2008 года Президент подписал новый закон, который предоставляет местным властям полномочия отказывать в выдаче разрешения на проведение демонстраций по целому ряду причин<sup>88</sup>. МА отметила, что на протяжении последних четырех лет во все большей степени ограничивалось право на свободу собраний, в том числе путем сокращения тех мест в столице страны - Бишкеке, где разрешено проводить демонстрации. Демонстрации правозащитников разгонялись силами полиции и сотрудников государственной безопасности. В таких ситуациях участники демонстраций подвергались задержанию, при этом в некоторых случаях, по сообщениям, сотрудники органов безопасности применяли чрезмерную силу. Обвинения в нарушении общественного порядка, организации или участия в мирных демонстрациях были предъявлены десяткам демонстрантов, которые были осуждены за эти правонарушения<sup>89</sup>. Согласно ФЛ, произвольные задержания участников мирных собраний носят систематический характер. Подавление мирных демонстраций носило особенно массовый характер в ходе президентской кампании летом 2009 года<sup>90</sup>.

42. ФЛ отметила, что власти не разрешили въехать в страну нескольким иностранным правозащитникам, которые занимались нарушениями прав человека, имевшими место в Кыргызстане<sup>91</sup>.

43. ФЛ выразила озабоченность в связи с ухудшением положения правозащитников. В июне 2008 года были приняты поправки к закону 2002 года "О праве граждан на проведение мирных собраний", ограничившие свободу собраний в связи с установлением определенного порядка выдачи разрешений на проведение общественных собраний. Эти поправки прямо противоречат двум постановлениям Конституционного суда<sup>92</sup>.

44. В СП2 отмечалось, что в феврале 2009 года депутаты Жогорку Кенеша (парламента Кыргызской Республики) внесли на рассмотрение проект закона об изменении закона о некоммерческих организациях в целях ограничения деятельности НПО. Этот законопроект предусматривает наделение государственных органов полномочиями по контролю, а также запрещение участия некоммерческих организаций в политической деятельности<sup>93</sup>.

45. В СП2 было рекомендовано привести нормативно-правовую базу, касающуюся выборов, в соответствие с международными стандартами в области проведения выборов и добиваться того, чтобы Центральная избирательная комиссия проводила выборы в соответствии с национальным законодательством и взятыми страной международными обязательствами<sup>94</sup>.

46. В СП2 говорилось, что в стране отсутствует механизм обеспечения реального доступа к государственной информации<sup>95</sup>. Согласно СП2, государственные органы не выполняют свои обязательства в отношении обнародования информации, касающейся общественных интересов. Например, не были опубликованы официальные результаты референдума и парламентских выборов 2007 года с данными по районным избирательным участкам<sup>96</sup>. Кроме того, не предусмотрен порядок обеспечения доступа общественности на заседания государственных органов<sup>97</sup>.

47. В СП2 отмечалась низкая представленность женщин в высших эшелонах исполнительной власти<sup>98</sup>.

## **7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

48. Согласно СП5, правительство ввело обязательное тестирование на ВИЧ при трудоустройстве, утвердив перечень тех видов деятельности и профессий, которые закрыты для лиц с ВИЧ<sup>99</sup>. В СП5 было рекомендовано внести поправки в закон "О ВИЧ/СПИДе", с тем чтобы запретить обязательное тестирование на ВИЧ при устройстве на работу<sup>100</sup>.

49. В СП2 было отмечено сохранение наихудших форм детского труда, таких, как работа на заброшенных угольных шахтах и радиоактивных хвостохранилищах. Согласно СП2, несовершеннолетние работают без масок, перчаток и защитных дыхательных аппаратов<sup>101</sup>. В СП2 было рекомендовано незамедлительно принять меры по охране и ограждению рудных хвостохранилищ, заброшенных шахт и свалок радиоактивных отходов, с тем чтобы сделать их недоступными для детей, организовать реабилитацию детей, занимающихся такой деятельностью, и оказать социальную помощь их семьям<sup>102</sup>.

## **8. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень**

50. ХРУ отметила, что низкое потребление в Кыргызстане морфина и других опиоидных лекарственных средств, данные о котором ежегодно собирает Меж-

дународный комитет по контролю над наркотиками, свидетельствует о нехватке обезболивающих средств<sup>103</sup>. ХРУ рекомендовала правительству рассмотреть причины недостаточного потребления опиоидных обезболивающих средств и разработать план действий в целях повышения их доступности<sup>104</sup>.

51. Согласно СП5, бесплатное медицинское обслуживание и лекарства предоставляются только в контексте оказания экстренной медицинской помощи или в рамках обязательного медицинского страхования. Кроме того, некоторые медицинские услуги предоставляются на основе совместных выплат пациента (например, лечение наркотической зависимости), что еще больше снижает экономическую доступность медицинской помощи для малоимущих и маргинализированных групп населения<sup>105</sup>.

52. В СП1 отмечалось, что лица, относящиеся к ЛГБТ, чаще всего не могут решать проблемы, связанные с их здоровьем, опасаясь дискриминации, раскрытия информации и предвзятого отношения со стороны медицинских работников<sup>106</sup>. В СП1 было рекомендовано включить результаты самых последних исследований, а также информацию о сексуальной ориентации и гендерной принадлежности в учебные планы медицинских институтов; предусмотреть учебные программы по борьбе с предрассудками в отношении больных из числа ЛГБТ для медицинского и другого персонала учреждений здравоохранения; обеспечить доступ лиц из числа ЛГБТ к качественным медицинским услугам<sup>107</sup>.

53. В СП1 было отмечено, что рожаящие вне брака женщины боятся отречения от них членов семей и готовы идти на небезопасные аборты, с тем чтобы не сообщать им о своей беременности и не просить их о поддержке<sup>108</sup>.

54. В СП1 было рекомендовано изучить положение женщин с точки зрения доступа к медицинскому обслуживанию в сфере сексуального и репродуктивного здоровья; принять стратегии в интересах повышения доступности учреждений, предоставляющих услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, и проводить информационно-просветительские кампании в целях расширения консультирования подростков и женщин; наладить взаимодействие с религиозными и другими общинами<sup>109</sup>.

55. В СП1 было рекомендовано, в частности, организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников и сотрудников органов регистрации актов гражданского состояния по вопросам гендерной принадлежности, с тем чтобы обеспечить доступ к соответствующим качественным услугам для транссексуалов<sup>110</sup>.

56. В СП1 отмечалось, что лица с ВИЧ/СПИДом по-прежнему не могут рассчитывать на добровольное консультирование, при этом невозможно пройти надлежащее качественное тестирование на ВИЧ<sup>111</sup>. В СП5 Министерству здравоохранения было рекомендовано принять в этом отношении меры на основе Международных руководящих принципов по ВИЧ/СПИДу и правам человека, опубликованных Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и ЮНЭЙДС<sup>112</sup>.

## 9. Право на образование

57. В СП2 отмечалось, что школьные программы и учебники не отражают культурное многообразие общества<sup>113</sup>, и рекомендовалось поощрять этническую и религиозную терпимость путем включения материалов о культурном многообразии Кыргызстана в образовательные программы<sup>114</sup>.

## 10. Мигранты, беженцы и просители убежища

58. Согласно СП2, в 2008 году менее двух процентов просителей убежища в стране были признаны беженцами. В 2009 году только четыре человека получили статус беженца, что составляет менее одного процента от общего числа заявителей<sup>115</sup>. В СП2 также были отмечены новые случаи исчезновения и выдачи просителей убежища: проблема беженцев решалась путем их высылки из Кыргызстана в другие страны<sup>116</sup>.

59. МА отметила, что в течение рассматриваемого периода десятки беженцев и просителей убежища из соседних стран были насильственно и тайно возвращены. Беженцы не пользовались эффективной защитой и продолжали подвергаться риску выдворения или похищения службами безопасности соседней страны, что иногда осуществлялось в сотрудничестве с их кыргызскими коллегами. МА также отметила сообщения о том, что сотрудники сил безопасности Кыргызстана задерживали просителей убежища и продавали их обратно пограничникам соседней страны<sup>117</sup>. МА рекомендовала стране соблюдать принцип невыдачи и свои обязательства в соответствии с обычным международным правом, Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, МПГПП и КПП, с тем чтобы не допускать высылки, возвращения или экстрадиции в страну или территорию, где соответствующие лица будут подвергаться риску серьезных нарушения прав человека. Она также рекомендовала полностью уважать право на поиск убежища и обеспечить, чтобы все лица, ищущие международную защиту в Кыргызстане, включая, в частности, беженцев и просителей убежища из соседней страны, имели доступ к справедливой и транспарентной процедуре предоставления убежища, с правом на апелляцию, и чтобы они были обеспечены защитой в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев, включая доступ к долгосрочным решениям<sup>118</sup>.

60. Согласно СП5, иностранные граждане и апатриды обязаны проходить тест на ВИЧ после их прибытия и подлежат административной депортации из Кыргызстана в случае отказа проходить такое тестирование или его негативного результата, несмотря на то, что Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека содержат прямую рекомендацию не допускать обязательного тестирования на ВИЧ иностранцев<sup>119</sup>.

## 11. Права человека и борьба с терроризмом

61. МА отметила, что борьба с терроризмом и другими угрозами национальной безопасности неоднократно упоминалась властями в качестве фактора, имеющего решающее значение для обеспечения национальной и региональной стабильности. Наряду с этим, интересы обеспечения национальной безопасности служили основанием для целенаправленных действий в отношении групп меньшинств и лиц, подозреваемых в связях с террористическими организациями. По сведениям МА, такие действия были направлены в первую очередь против запрещенных исламских групп и исламистских партий, представителей других религиозных меньшинств и просителей убежища из соседних стран. МА отметила сообщения о том, что известные или предполагаемые члены запрещенных исламистских партий, таких, как "Хизб-ут-Тахрир", которые являются объектом операций по борьбе с терроризмом, подвергались пыткам и другим жестоким видам обращения, произвольному содержанию под стражей и заключению с лишением права переписки и общения, а также несправедливому судебному разбирательству. В частности, таким действиям были подвергнуты 32 человека (в том числе женщины и несовершеннолетние лица), обвиненных в контексте так называемых "ноокатских событий" в том, что они являются чле-

нами "Хизб-ут-Тахрир"<sup>120</sup>. МА рекомендовала Кыргызстану обеспечить, чтобы все меры по защите национальной безопасности осуществлялись в соответствии с международным правом прав человека, включая запрет на произвольное задержание и пытки и другие жестокие виды обращения<sup>121</sup>. ХРУ рекомендует возобновить судебное разбирательство по факту "ноокатских событий" для расследования утверждений о применении пыток, привлечения виновных лиц к ответственности и изъятия любых показаний, в отношении которых установлено, что они были получены с применением пыток<sup>122</sup>.

### **III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности**

62. Как предусмотрено КПП-ФП, Кыргызстан сотрудничал и консультировался с гражданским обществом и международными организациями в деле создания национального превентивного механизма для независимого и незапланированного наблюдения за всеми местами лишения свободы. Кроме того, при Министерстве внутренних дел создаются комиссии общественного контроля для организации гражданского надзора за деятельностью полиции<sup>123</sup>.

### **IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

Информация не представлена.

### **V. Создание потенциала и техническая помощь**

Информация не представлена.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council).

#### *Civil society*

AI	Amnesty International*, London, United Kingdom;
Becket Fund	Becket Fund for Religious Society, Washington D. C., USA;
ECLJ	European Centre for Law and Justice, Strasbourg, France;
FL	Front Line, Dublin, Ireland;
Forum 18	Forum 18 News Service;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
HRW	Human Rights Watch*, New York, USA;
IRPP	Institute on Religion and Public Policy, Washington D. C., USA;
JC	Jubilee Campaign*, Surrey, United Kingdom;
JS1	Joint submission by LGBT Organisation Labrys, Kyrgyzstan and Sexual Rights Initiative;
JS2	Joint Submission by NGOs: "Youth human rights defense group" Public Foundation; "Kylым shamy" Human Rights Center; "Open position" Public Foundation; Media Representative Institute; "Coalition for democracy and civil society" Public Foundation; "Adilet" Legal Clinic; "Citizens against corruption" Public Foundation; Agency of Social technologies; NGO Network for Children; Center of Public Technologies; "Voice of Freedom" Public Foundation; Independent Human rights group; Association of Civil Society Support Centers; Bishkek, Kyrgyzstan;

- JS3 Joint Submission by Human Rights Centre “Kylym Shamy,” Open Viewpoint Public Foundation, and Coalition for Democracy and Civil Society;
- JS4 Joint Submission by Golos Svobody, Spravedlivost, Advocacy Centre on Human Rights;
- JS5 Joint Submission by Canadian HIV/AIDS Legal Network, Public charitable Foundation “Brune,” Hungarian Civil Liberties Union, International Drug Policy Consortium, International Harm Reduction Association, New Zealand Drug Foundation, Transform Drug Policy Foundation, Brazilian Drug Policy Association “Psicotropicus”, Soros Foundation-Kyrgyzstan, Thai AIDS Treatment Action Group, and Viva Rio;
- WCADP World Coalition Against The Death Penalty, Chatillon, France.
- <sup>2</sup> WCADP para. 4. See also AI p. 6.
- <sup>3</sup> JS5 para. 33.
- <sup>4</sup> AI p. 6.
- <sup>5</sup> AI p. 6.
- <sup>6</sup> AI p. 5.
- <sup>7</sup> JS4 p. 3.
- <sup>8</sup> JS4 p. 5.
- <sup>9</sup> AI p. 5.
- <sup>10</sup> JS2 para. 9.4. Original wording from the source was “Juvenile delinquents”.
- <sup>11</sup> JS2 para.1.3.
- <sup>12</sup> HRW p. 6.
- <sup>13</sup> S2 para.11.4.
- <sup>14</sup> JS1 para. 4.
- <sup>15</sup> JS2 para.10.1, paras. 10.3-10.4.
- <sup>16</sup> HRW p. 4.
- <sup>17</sup> HRW p. 6.
- <sup>18</sup> JS1 para. 13.
- <sup>19</sup> JS1 para. 1.
- <sup>20</sup> JS1 para. 23. See also JS2 para. 41.
- <sup>21</sup> JS5 para. 20.
- <sup>22</sup> WCADP para. 1.
- <sup>23</sup> AI p. 6.
- <sup>24</sup> WCADP para. 2.
- <sup>25</sup> JS2 para. 47.
- <sup>26</sup> JS1 para. 6.
- <sup>27</sup> JS4 p. 2.
- <sup>28</sup> JS4 p. 2.
- <sup>29</sup> JS3 para. 20.
- <sup>30</sup> AI p. 3. See also JS4 p. 1.
- <sup>31</sup> AI p. 6.
- <sup>32</sup> AI p.6. FL p. 3.
- <sup>33</sup> JS1 para.1.
- <sup>34</sup> JS5 para. 32. See also HRW pp. 3-4 and 6, JS5 para. 32. JS5 para. 32.
- <sup>35</sup> JS1 para. 5.
- <sup>36</sup> GIEACPC para. 1.2.
- <sup>37</sup> JS1 para. 9, and paras. 14-16.
- <sup>38</sup> JS1 para. 12, see submission for cases cited.
- <sup>39</sup> JS1 para. 26. See also JC p. 3.
- <sup>40</sup> JS2 para. 10.2.
- <sup>41</sup> JS1 para. 27.
- <sup>42</sup> JS1 para. 24.
- <sup>43</sup> JS1 para. 27.
- <sup>44</sup> JS1 para. 24.
- <sup>45</sup> JS1 para. 25.
- <sup>46</sup> GIEACPC paras.1.1 and 1.3.
- <sup>47</sup> GIEACPC para. 1.4.
- <sup>48</sup> GIEACPC p. 1.

- <sup>49</sup> JS2 para. 11.2.  
<sup>50</sup> JS5, para 25.  
<sup>51</sup> JS5 para. 24. See also JS2 paras.43 and 45.  
<sup>52</sup> JS2 para. 44.  
<sup>53</sup> JS2 para. 11.1.  
<sup>54</sup> JS5 para. 27.  
<sup>55</sup> JS5 para. 22.  
<sup>56</sup> JS5 para. 23.  
<sup>57</sup> AI p. 3.  
<sup>58</sup> JS4 p. 3.  
<sup>59</sup> JS4 p. 5.  
<sup>60</sup> JS4 p. 4.  
<sup>61</sup> JS4 pp. 1 and 3.  
<sup>62</sup> JS4 pp. 1-4. See also JS2 para. 22, AI pp. 3 and 6, HRW p. 5.  
<sup>63</sup> AI p. 6. See also JS4 p. 1 and JS2 para. 6.1.  
<sup>64</sup> JS2 para. 37.  
<sup>65</sup> JS2 para. 9.5.  
<sup>66</sup> JS5 para. 8.  
<sup>67</sup> JS5 para. 16.  
<sup>68</sup> JS5 para. 17.  
<sup>69</sup> JS2 para. 33.  
<sup>70</sup> JS2 para. 3.5. See also JS2 para. 9.2.  
<sup>71</sup> JS2 paras.13-14.  
<sup>72</sup> IRPP para. 1. See also Forum18 para. 3 and HRW p. 4.  
<sup>73</sup> ECLJ p. 5 and Forum18.  
<sup>74</sup> ECLJ p. 3 See also BF, para. 2.4, See also Forum18.  
<sup>75</sup> Forum18 paras. 18-19.  
<sup>76</sup> Forum18 para. 17.  
<sup>77</sup> BF para. 2.6. See also Forum18 paras. 14–15.  
<sup>78</sup> JC p. 1.  
<sup>79</sup> IRPP para. 1.  
<sup>80</sup> AI p. 5.  
<sup>81</sup> AI p. 7 and BF.  
<sup>82</sup> JC p. 2.  
<sup>83</sup> AI p. 4. See also JS2 para. 7.  
<sup>84</sup> HRW p. 2.  
<sup>85</sup> JS2 para. 8.  
<sup>86</sup> JS2 para. 9.  
<sup>87</sup> JS2 paras. 2.1-2.2.  
<sup>88</sup> AI p. 3.  
<sup>89</sup> AI p. 3. See also JS2 para. 12.  
<sup>90</sup> FL p. 2.  
<sup>91</sup> FL p. 1.  
<sup>92</sup> JC p. 2.  
<sup>93</sup> JS2 para. 4.  
<sup>94</sup> JS2 paras. 5.1-5.2.  
<sup>95</sup> JS2 para. 1.  
<sup>96</sup> JS2 para. 4.  
<sup>97</sup> JS2 para. 6.  
<sup>98</sup> JS2 para. 39.  
<sup>99</sup> JS5 para. 10.  
<sup>100</sup> JS5 para. 11.  
<sup>101</sup> JS2 para. 38.  
<sup>102</sup> JS2 para. 9.6.  
<sup>103</sup> HRW pp.4-5.  
<sup>104</sup> HRW p. 6.  
<sup>105</sup> JS5 para. 4.

- <sup>106</sup> JS1 para. 19.  
<sup>107</sup> JS1 para. 20.  
<sup>108</sup> JS1 para. 7.  
<sup>109</sup> JS1 para. 8.  
<sup>110</sup> JS1 para. 18.  
<sup>111</sup> JS1 para. 28.  
<sup>112</sup> JS5 para. 5.  
<sup>113</sup> JS2 para. 25.  
<sup>114</sup> JS2 para. 7.2.  
<sup>115</sup> JS2 para. 29.  
<sup>116</sup> JS2 paras. 30 and 32.  
<sup>117</sup> AI p. 5.  
<sup>118</sup> AI p. 7. See also JS2 para. 8.2.  
<sup>119</sup> JS5 para. 9.  
<sup>120</sup> AI p. 4.  
<sup>121</sup> AI p. 6.  
<sup>122</sup> HRW, p. 5.  
<sup>123</sup> AI, p. 5.
-