



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Восьмая сессия

Женева, 3–14 мая 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Лаосская Народно-Демократическая Республика

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методология и процесс консультаций

A. Методология

1. Национальный доклад Лаосской Народно-Демократической Республики (ЛНДР) в рамках универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен и составлен в соответствии с общими руководящими принципами, содержащимися в резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года и решении 6/102 от 27 сентября 2007 года Совета по правам человека. В настоящем докладе основное внимание уделено процессу разработки и применения законов и нормативных актов, государственным учреждениям, политике и практике, а также проблемам, трудностям и национальным приоритетам в деле поощрения и защиты прав человека в ЛНДР.

2. При подготовке настоящего доклада в качестве координатора, отвечающего за взаимодействие и широкие консультации с соответствующими государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами, выступало Министерство иностранных дел. Правительство создало Национальный руководящий комитет по подготовке национального доклада для рассмотрения в рамках УПО. При Комитете была учреждена целевая группа по УПО, включающая представителей государственных министерств и ведомств, Национального собрания, Верховного народного суда, Управления Верховного народного прокурора, Фронта национального строительства Лаоса и соответствующих массовых организаций.

B. Процесс консультаций

3. В процессе подготовки к УПО лаосское правительство направляло свои делегации для участия в ряде региональных рабочих совещаний и семинаров по универсальному периодическому обзору. Делегации Лаоса посетили некоторые страны в целях ознакомления с их опытом по УПО. На национальном уровне были проведены рабочие совещания с целью повышения осведомленности об УПО среди центральных и местных органов власти и других заинтересованных сторон. Был организован целый ряд консультаций по вопросу о составлении национального доклада, в которых участвовали представители профильных министерств и ведомств, Фронта национального строительства Лаоса, массовых организаций, организаций гражданского общества, профессиональных объединений, учебных и исследовательских учреждений, и международных организаций, расположенных в ЛНДР. Региональный представитель Верховного комиссара по правам человека в Юго-Восточной Азии был приглашен для участия в подготовительном процессе в качестве эксперта.

II. Общая информация о ЛНДР

A. Основные сведения о ЛНДР

4. Лаос имеет долгую историю, и лаосский народ на протяжении многих лет живет на этой земле, где, пройдя различные исторические этапы, он построил преуспевающее государство. Более ста лет Лаос был вассальным государством своего соседа, после чего он более шестидесяти лет был под колониальным

игом, а затем на протяжении более двадцати лет подвергался вторжениям и агрессии со стороны неоколониальных держав. В эти тяжелые периоды лаосской истории население Лаоса во всем его этническом многообразии эксплуатировалось иностранными захватчиками, было лишено национальной независимости и права быть хозяином своей страны. Оно было лишено прав и возможности участвовать в политической жизни страны. Эти времена характеризуются серьезными нарушениями прав лаосского народа и отсутствием уважения, поощрения и защиты его прав человека. После создания в 1975 году Лаосской Народно-Демократической Республики все этнические группы, составляющие народ Лаоса, стали подлинными хозяевами своей собственной страны. Теперь они живут в независимом и суверенном государстве и имеют возможность полноценно реализовывать право на самоопределение, что создает условия для поощрения и защиты прав человека лаосского народа во всей стране.

5. ЛНДР является одной из наименее развитых стран Юго-Восточной Азии, не имеющей выхода к морю, с населением около 6 млн. человек. Общая площадь Лаоса составляет 236 800 кв. км, две трети которой занимают горные районы. ЛНДР граничит с пятью государствами: Китайской Народной Республикой на севере, с Королевством Камбоджа на юге, Социалистической Республикой Вьетнам на востоке, Королевством Таиланд на западе и Союзом Мьянма на северо-западе.

6. Население ЛНДР состоит из 49 этнических групп, разбросанных на территории с севера на юг, и делится на четыре этнолингвистические группы, а именно: лао-тай, мон-кхмер, хмонг-имьен и сино-тибетская. Многоэтническое население Лаоса живет в мире и согласии. Оно характеризуется солидарностью и имеет равные права перед Законом.

7. По результатам переписи населения 2005 года 67% лаосцев исповедуют буддизм, 1,5% – христианство и менее 1% – ислам и бахаизм. Кроме того, 30,9% являются приверженцами анимизма и иных религий.

В. Политическая структура

8. Первая конституция была принята ЛНДР в 1991 году, а в 2003 году в нее были внесены поправки с целью удовлетворения потребностей социально-экономического развития, а также регионального и международного сотрудничества и интеграции. В Конституции четко установлено, что по своей политической структуре ЛНДР является народным демократическим государством; вся власть принадлежит народу и осуществляется народом в интересах многоэтнического лаосского народа. Права многоэтнического лаосского народа как хозяина страны осуществляются и гарантируются благодаря функционированию политической системы, которую многоэтнический народ Лаоса избрал на основе права на самоопределение путем выборов в Национальное собрание – органа, представляющего его власть и интересы.

9. Административная система ЛНДР состоит из органов государственной власти, к которым относятся Национальное собрание, правительство, народные суды и народные прокуратуры. Помимо органов государственной власти в стране действуют Лаосский фронт национального строительства, Лаосская федерация профсоюзов, Лаосский союз народно-революционной молодежи, Лаосский союз женщин, Федерация ветеранов войны и другие социальные и профессиональные организации, цель которых состоит в объединении и мобилизации всех социальных слоев многоэтнического лаосского народа для выполнения задач по

защите и развитию страны, защите прав и законных интересов членов соответствующих организаций.

10. Национальное собрание – это государственный орган, представляющий права и интересы лаосского многоэтнического народа. Национальное собрание является высшим органом государственной власти и законодательной ветви, при этом в его компетенцию входит принятие решений по основным проблемам страны, надзор за деятельностью органов исполнительной власти, народных судов и народных прокуратур. Выборы членов Национального собрания проводятся на основе принципов универсальности, равенства, прямого избирательного права и тайного голосования.

11. Правительство представляет исполнительную ветвь государственной власти. Оно осуществляет единообразное выполнение функций государства в политической, экономической, культурной, социальной сферах, а также в области национальной безопасности и иностранных дел. Правительство ЛНДР состоит из 14 министерств и двух учреждений со статусом министерств. Местная административная система состоит из 16 провинций и столичной префектуры Вьентьян, 143 районов и 8 955 деревень.

12. ЛНДР всегда осуществляет последовательную политику гарантирования прав человека многоэтнического лаосского народа. Борьба за национальную независимость в прошлом, а также защита и развитие страны в настоящее время имеют своей целью гарантирование равных прав, свобод и демократических прав лаосского многоэтнического народа, на которые никто не может посягать. Постепенное национальное социально-экономическое развитие в течение последних тридцати лет и на современном этапе принесло успешные результаты и улучшило условия жизни людей. Сегодня усилия правительства направлены на совершенствование и укрепление народно-демократического режима, с тем чтобы государственные механизмы реально служили стране и народу, создавая благоприятные условия для полноценного осуществления лаосским народом своих прав.

13. Народные суды образуют судебную ветвь государства, состоящую из Верховного народного суда, региональных судов, провинциальных судов, районных судов и военных судов. Верховный народный суд является высшим судебным органом государства. Народные суды выносят решения коллективно. При принятии решений судьи должны быть независимы и строго соблюдать законы. Окончательные приговоры судов должны соблюдаться всеми организациями партии, государства, Лаосским фронтом национального строительства, всеми массовыми и социальными организациями, предприятиями и всеми гражданами. Соответствующие лица и организации обязаны неукоснительно их выполнять.

14. В обязанность Народной прокуратуры входит контроль за соблюдением законов. В состав Народной прокуратуры входят Верховная народная прокуратура, региональные, провинциальные и районные прокуратуры и военные прокуроры. Она обладает правами и обязанностями в отношении надзора за правильным и единообразным исполнением законов и нормативных актов всеми министерствами, учреждениями со статусом министерств, организациями под руководством правительства, Лаосским фронтом национального строительства, массовыми организациями, социальными организациями, местными администрациями, предприятиями, государственными служащими и гражданами; а также выполняет функцию государственного обвинения.

С. Поощрение и защита прав человека на национальном уровне

15. Конституция ЛНДР, являющаяся высшим законом страны, предусматривает основные права и обязанности граждан (глава IV, статьи 34-51), в том числе гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. На основе Конституции Национальным собранием было принято около 90 законов, многие из которых касаются, в частности, поощрения и защиты прав человека, включая развитие и защиту женщин, защиту прав и интересов детей и свободу средств массовой информации. Кроме того, органы исполнительной власти приняли ряд соответствующих подзаконных актов и постановлений.

16. После национального освобождения в 1975 году лаосское правительство сосредоточило свои усилия на выполнении многих задач по залечиванию ран от агрессивных войн и улучшению условий жизни многоэтнического лаосского народа. В 1986 году правительство создало новый экономический механизм, заменяющий систему централизованного планирования рыночной экономики, что постепенно привело к поэтапному прогрессу в национальном экономическом развитии. Правительство разрабатывало периодические стратегии, определяющие четкую перспективу социально-экономического развития, которая нашла свое практическое выражение в осуществлении принятых правительством различных программ, таких как Национальная стратегия роста и ликвидации нищеты (НСРЛН), периодические пятилетние национальные планы социально-экономического развития (НПСЭР), Перспектива и стратегия образования до 2020 года, Стратегия общественного здравоохранения до 2020 года, Генеральный план по укреплению правопорядка к 2020 году, национальные задачи по достижению целей тысячелетия в области развития (ЦТР). Все эти конструктивные меры правительства направлены на существенное сокращение масштабов нищеты многоэтнического лаосского народа к 2015 году и выведение страны к 2020 году из категории наименее развитых стран.

17. ЛНДР – участник шести основных конвенций по правам человека и двух факультативных протоколов: Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенции о правах инвалидов (КПИ), Конвенции о правах ребенка (КПР) и двух факультативных протоколов к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и участия детей в вооруженных конфликтах. ЛНДР также подписала Конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений. В целом, положения указанных договоров по правам человека были в значительной мере инкорпорированы в национальные законы и нормативные акты ЛНДР.

18. Кроме того, ЛНДР является участником других конвенций в области прав человека, международного гуманитарного права и трудового права, в частности четырех Женевских конвенций 1949 года и двух протоколов к ним, а именно Дополнительного протокола к Женевским конвенциям, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), и Дополнительного протокола к Женевским конвенциям, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II). ЛНДР также является участником восьми конвенций Международной организации труда (Конвенций № 4, 6, 13, 29, 100, 111, 138, 182) и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за

нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

19. Правительство ЛНДР учредило такие межведомственные механизмы для поощрения и защиты прав человека, как Национальный руководящий комитет по подготовке к ратификации и осуществлению международных пактов по правам человека и Национальный руководящий комитет по подготовке к УПО, Национальный руководящий комитет по представлению докладов в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ее осуществлению, Национальная комиссия по улучшению положения женщин, Национальная комиссия по делам матерей и детей, Национальный комитет по делам инвалидов, Национальный комитет по развитию сельских районов и уменьшению масштабов нищеты и Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми.

20. В мае 2008 года ЛНДР официально открыла Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Швейцария. Благодаря этому государство может тесно сотрудничать с расположенными в Женеве учреждениями Организации Объединенных Наций по правам человека и более активно участвовать в деятельности механизмов по правам человека Организации Объединенных Наций.

21. В соответствии с ее последовательной и конструктивной внешней политикой ЛНДР организовала прием Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о свободе религии и убеждений г-жи Асме Джахангир, посетившей ЛНДР 23–30 ноября 2009 года. ЛНДР также рассматривает возможность пригласить в будущем в страну других тематических специальных докладчиков. На региональном уровне ЛНДР принимает активное участие в процессе создания Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека и вносит существенный вклад в этот процесс. В то же время на двустороннем уровне ЛНДР провела диалоги по правам человека с иностранными государствами, в частности Швецией, Австралией и Европейским союзом, с целью обмена знаниями, опытом и положительной практикой в области поощрения и защиты прав человека для укрепления взаимопонимания, расширения сотрудничества и технической помощи в сфере прав человека.

22. ЛНДР придает большое значение изучению и исследованию прав человека. Министерством образования была разработана программа обучения по вопросам прав человека и создано отделение прав человека на факультете права и политологии Национального лаосского университета в целях совершенствования учебной программы факультета за счет включения в нее преподавания основ прав человека. Кроме того, в Национальной академии социальных наук был создан Центр исследований по правам человека для проведения исследований в этой области. ЛНДР проводит активную информационно-пропагандистскую работу среди государственных служащих, правительственных чиновников на центральном и местном уровнях, а также среди населения в целом, включая детей и подростков, по распространению принципов прав человека и норм международного права прав человека, содержащихся, в частности, в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) и договорах по правам человека, участником которых является ЛНДР, а также по распространению знаний о национальных законах и нормативных актах. По случаю Дня прав человека, Дня борьбы с коррупцией, Международного дня коренных народов мира и других дат, связанных с поощрением и защитой прав человека, правительство Лаоса совместно с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в области развития провело торжественные меро-

приятия с целью распространения соответствующей информации и дальнейшего повышения уровня осведомленности об уважении и защите прав человека.

III. Осуществление прав человека в различных областях

A. Экономические, социальные и культурные права

1. Развитие и искоренение нищеты

23. ЛНДР входит в число наименее развитых стран (НРС) мира, занимая, согласно глобальному индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) ПРООН за 2008 год, 133-е место среди 182 стран. В связи с этим правительство приняло концепцию развития на 2001–2020 годы в целях выведения страны из категории наименее развитых и искоренения нищеты. Для претворения концепции правительства в жизнь в ЛНДР реализуется Национальный план социально-экономического развития (НПСЭР) на 2006–2010 годы в рамках Десятилетнего плана развития на 2001–2010 годы. Самые главные задачи НПСЭР состоят в устранении негативной практики и препятствий развитию, таких как подсеčno-огневое земледелие, выращивание опиумного мака и т.д. В этих целях правительство приняло и осуществляет Национальную стратегию развития и искоренения нищеты (НСРИН) на 2006–2010 годы, направленную на снижение уровня нищеты в 47 беднейших районах страны. Правительство приняло и реализует 11 программ, 111 проектов, касающихся всех аспектов социально-экономического развития в пятилетний период с 2006 по 2010 год. Каждый район и провинция определил две-три целевые зоны развития. Многие из этих целевых зон развития, которые являются центрами экономического и культурного развития кластерных деревень, стали образцами комплексного развития сельских районов и позволяют реализовать изменения во многих аспектах сельской жизни. Кроме того, правительство готовило и инструктировало персонал, работающий в сфере развития сельских районов, от центрального до локального и низового уровней в рамках осуществления политики правительства по охвату всех населенных пунктов. На низовом уровне добровольцы, работающие в деревнях с целью развития сельских районов, активно действовали в целевых зонах развития. В результате местное население указанных зон проходит профессиональную подготовку, обеспечивающую ему новые и совершенные средства к существованию.

24. Правительство считает сокращение масштабов нищеты самым приоритетным направлением своей политики в области социально-экономического развития, ежегодно выделяя крупные финансовые суммы на цели развития сельских районов и уменьшению масштабов нищеты. В частности, в 2008–2009 годах сумма соответствующих инвестиций составила 344,12 млрд. кип (валюта Лаоса). За последние пять лет правительством было мобилизовано и вложено в эту деятельность в общей сложности 1,895 млрд. кип (190 млн. долл. США). В то же время правительство создало Фонд по сокращению масштабов нищеты, который с 2003 года охватывает 19 районов в шести провинциях, и предоставило средства на развитие сельских районов с целью искоренения нищеты в удаленных местах (с 2004 по 2007 год) на общую сумму 41,7 млрд. кип, которыми воспользовались 47 районов, 459 деревень и 22 809 домохозяйств. Эти меры лаосского правительства способствовали устойчивому ежегодному экономическому росту в среднем на 7%, при этом доход на душу населения в 2008 году составил 810 долл. США, а в 1970-е годы до введения в действие нового экономического механизма он был равен 300 долл. США. Показа-

тель уровня нищеты населения снизился с 48% в 1990 году до 26,8% в 2008 году.

2. Право на труд

25. Право на труд лаосского многоэтнического народа гарантируется Конституцией и Законом о труде ЛНДР. Для содействия осуществлению людьми права на труд правительство приняло меры, направленные на развитие трудовых навыков населения и получение им профессиональной подготовки, путем создания центров профессиональной подготовки и представления разрешения частному сектору создавать такие центры. В настоящее время в стране действуют 152 центра профессиональной подготовки, из которых 60 находятся в ведении государства, а 92 управляются частным сектором. Помимо поощрения трудоустройства в стране, правительство сотрудничает с другими государствами с целью направления лаосских граждан для работы за границей. В настоящее время 16 390 лаосских трудящихся, в том числе 4 156 женщин, работают за границей, что ведет к снижению показателя безработицы в стране, который в 2005 году был равен 1,4% от общего числа трудоспособного населения страны.

26. Были улучшены условия работы всех трудящихся, независимо от пола, социальной принадлежности и других признаков, обеспечивающие безопасность для здоровья и соответствующие их возрасту, а также равную оплату за равный труд. Национальное собрание приняло в 2008 году Закон о профсоюзах, а правительство приняло несколько постановлений, которые вместе с Конституцией и законами способствуют защите прав и законных интересов трудящихся как женщин, так и мужчин.

3. Право на образование

27. Право на образование имеет важное значение для лаосских граждан, и ему уделяется приоритетное внимание в программах ЛНДР в области развития. Право на образование предусмотрено Конституцией и Законом об образовании с внесенными в него в 2007 году поправками, который материализует положения Конституции, предусматривая принципы разработки и осуществления учебных программ, направленных на обеспечение всем лицам без какой-либо дискриминации доступа к образованию, а также гарантирование прав и обязанностей граждан в сфере образования. Правительство считает образование ключевым элементом развития людских ресурсов. Оно осуществляет политику эффективного доступа к образованию, создавая возможности получения образования всеми, особенно жителями удаленных сельских районах, женщинами, детьми и лицами, находящимися в неблагоприятном положении. Правительство также обеспечило условия для того, чтобы больше граждан получало профессиональную подготовку.

28. Система образования ЛНДР находится в процессе реформирования и совершенствования, с тем чтобы соответствовать потребностям национального социально-экономического развития. Образование играет ключевую роль в развитии людских ресурсов и является одним из приоритетов в НСРИН. За последнее десятилетие правительство приняло Национальную стратегию в области образования на 2001–2020 годы, Национальный план действий по обеспечению всеобщего образования на 2003–2015 годы, Национальную стратегию реформирования системы образования на 2006–2015 годы и Рамки развития образовательного сектора, общая цель которых состоит в расширении возможностей для доступа к образованию – от дошкольного до высшего – для лаосцев из всех этнических групп страны.

29. Ежегодный обзор, проведенный Центром статистики в области образования и информационных технологий в 2009 году, показывает, что в настоящее время в стране имеется 1 123 яслей и детских садов, 8 871 начальная школа, 1 125 средних школ (722 средние школы только с младшими классами, 35 средних школ только со старшими классами и 368 общих средних школ), 39 профессиональных училищ, 152 государственных и частных высших учебных заведений и университетов; доля грамотных граждан в возрасте 15–40 лет равна 83,8%; доля грамотных граждан старше 15 лет составляет 78,51%; показатель посещаемости дошкольных учреждений – 19,7%; чистый коэффициент посещаемости – 91,6%; коэффициент посещаемости в младших классах средних школ – 62,7%; в старших классах средних школ – 36,8%; и доля студентов высших учебных заведений равна 1 977 на 100 000 населения страны.

4. Право на здоровье

30. Сектор общественного здравоохранения также является сектором, которому правительство уделяет особое внимание. Право на здоровье гарантировано Конституцией, Законом о здравоохранении и другими соответствующими нормативными актами ЛНДР. В статье 25 Конституции изложены политика и обязанности государства в области развития сектора общественного здравоохранения в целях обеспечения более высоких стандартов здравоохранения для граждан Лаоса. Правительство принимает меры по поощрению доступа к здравоохранению, особенно для лиц, живущих в удаленных сельских районах, и малообеспеченных граждан, с тем чтобы предоставить им расширенный доступ к медицинским услугам. Правительство создало сети по предоставлению помощи жертвам войн, имевших место в период Индокитайской войны, включая инвалидов и лиц, пострадавших в результате вспышек эпидемий, а также уделяло большое внимание помощи лицам, пострадавшим от стихийных бедствий. Вплоть до настоящего времени инфраструктура здравоохранения улучшается и постоянно расширяется. В государстве действуют 4 центральные больницы, 4 региональные больницы и 3 медицинских центра (Центр глазных болезней, Дерматологический центр и Национальный центр реабилитации инвалидов), 16 больниц в провинциях, 126 районных больниц, 775 медицинских центров, из которых работают 742 центра, охватывающих 742 кластерные деревни, насчитывающие в общей сложности 3 728 деревень. Кроме того, 5 688 аптек предоставлено деревням, удаленным от больниц и медицинских центров. В результате государственная система здравоохранения охватывает сейчас 98% деревень в стране. Во всей стране работают 13 907 добровольцев по предоставлению медицинских услуг в сельских районах, 2 780 из которых составляют женщины, а также насчитывается 5 094 акушерки, 504 деревенские медсестры и 791 терапевт, практикующий традиционную медицину. В деревнях были учреждены сельские комитеты здравоохранения для руководства проведением санитарно-гигиенических мероприятий и профилактики болезней.

31. Правительство приняло эффективные меры по укреплению здоровья детей путем организации ежегодных кампаний по бесплатной вакцинации и иммунизации. Правительство создало мобильные группы вакцинации для проведения вакцинации и иммунизации для лиц, проживающих в удаленных районах, вдали от медицинских учреждений, а также для лиц, не осведомленных о необходимости вакцинации. Кроме того, проведены национальные кампании по медицинскому просвещению, предупреждению заболеваний, таких как инфекционные заболевания, использованию чистой воды, гигиеническим туалетам и по другим темам, связанным с укреплением здоровья. В результате этого происходит постепенное снижение показателей материнской и детской смертности. По-

казатель детской смертности сократились с 530 на 100 000 новорожденных в 2000 году до 405 в 2005 году. В 2005 году ожидаемая продолжительность жизни населения составляла 61 год, при этом для женщин – 63 года и 59 лет для мужчин по сравнению с 52 годами для женщин и 50 годами для мужчин в 1995 году.

32. По данным обследования материнской смертности в 2000 году, эти показатели различались в сельских и городских районах. В сельских районах показатель материнской смертности составлял 580 на 100 000, а в городских районах - 170 на 100 000. Следовательно, правительство уделило особое внимание населению удаленных сельских районов, с тем чтобы обеспечить ему более широкий доступ к услугам здравоохранения за счет реализации различных стратегий, в частности стратегии по оказанию помощи матерям, комплексных услуг для матерей и новорожденных, сокращения недоедания путем осуществления Национальной стратегии в области питания и Национального плана действий по питанию на 2010–2015 годы, а также других мероприятий по поощрению медицинского обслуживания.

5. Культурные права и право на информацию

33. В ЛНДР действует четкая политика в области культуры и информации, которая предусмотрена Конституцией и соответствующими законами, такими как Закон о средствах массовой информации, Закон о печати, Закон о национальном наследии, Постановление премьер-министра о национальных рабочих искусствах и т.д., при этом ее цель состоит в поощрении развития сектора культуры и информации. Эти законодательные рамки являются основой обеспечения прав и обязанностей граждан по обогащению национальной культуры и получению и распространению информации.

34. В соответствии с вышеуказанной политикой лаосские граждане все шире пользуются правом на доступ к информации. Развиваются средства массовой информации, что привело к увеличению количества государственных и частных ежедневных, еженедельных, ежемесячных и ежеквартальных газет и журналов. В настоящее время в стране насчитывается более 80 печатных изданий. В то же время поощрялось и стимулировалось постоянное развитие таких электронных средств массовой информации, как радио, телевидение и Интернет. Сегодня радио- и телевидение охватывают 80% и 60% территории страны, соответственно, и в будущем планируется расширение такого вещания. Ожидается, что к 2015 году радио- и телевидение покроют 100% территории страны. В стране насчитывается 37 радиостанций и 29 телевизионных станций на центральном и местном уровнях. В настоящее время национальные и некоторые местные радио- и телестанции осуществляют вещание также на неофициальных языках государства, таких как хмонг и кхму. Помимо национальных средств массовой информации, граждане Лаоса из всех этнических групп могут также иметь доступ к информации из различных иностранных источников, таких как печатные издания, вебсайты, "Радио Австралии", радио и телевидение Вьетнама, Китая и Таиланда, "Эр-эф-ай", "Ви-о-эй", "Би-би-си", "Си-эн-эн", "Си-эн-би-си" и др.

35. Для обеспечения права людей на информацию в населенных пунктах, сельских учреждениях и школах были созданы библиотеки и читальные залы; информация распространяется при помощи передвижных библиотек, книжных лотков и стендов, машин и катеров.

36. В рамках плана по сокращению масштабов нищеты правительство концентрировало свои усилия на создании "культурных деревень" в качестве шага на пути к созданию "развитых" деревень. К настоящему времени более

150 000 семей, 580 деревень и 3 кластерные деревни стали "культурными", и по всей стране было создано 35 культурных центров для детей.

6. Право на достаточное жилище

37. Конституция гарантирует это право в статьях 28 и 40. Правительство приложило усилия по обеспечению гражданских служащих жильем и землей в рамках имеющегося государственного бюджета, проводит соответствующую политику и принимает соответствующие законы и подзаконные акты, касающиеся расселения и обеспечения жильем. Лаосское правительство проводит политику создания "развитых" деревень и кластерных деревень, предоставляя местному населению земельные и лесные угодья для культивации; обеспечивая землей и жилищем малоимущих лиц в сельских, горных и удаленных районах, занимавшихся подсечно-огневым земледелием и выращиванием опиумного мака; и обеспечивая их необходимой инфраструктурой. Политика переселения и размещения в горных и удаленных районах направлена на сокращение масштабов нищеты и создание благоприятных условий для того, чтобы обеспечить население постоянным источником дохода и доступом к социальным и экономическим услугам государства, в частности к образованию, здравоохранению, транспорту, коммуникациям и т.д. Лица, затронутые крупными проектами развития, получили при переселении надлежащую компенсацию и помощь в соответствии с установленными правительством правилами.

В. Гражданские и политические права

1. Право на участие в государственных делах

38. Право голосовать и право выдвигать свою кандидатуру на выборах установлены в Конституции и Законе о выборах членов Национального собрания (НС). Все граждане Лаоса, достигшие 18 лет, без какой-либо дискриминации по признаку пола, этнической принадлежности, религии, убеждений, социального статуса, места жительства или профессии имеют право голосовать, а лица, достигшие 21 года, – право выдвигать свою кандидатуру на выборах в Национальное собрание. На выборах в НС шестого созыва в апреле 2006 года явка составила более 99,76%, что свидетельствовало о всеобщем согласии с народно-демократическим режимом и доверии к нему, и это соответствует историческим событиям и реалиям, уровню экономического, социального и культурного развития страны. Кроме того, это стало выражением осуществления права управлять страной и демократических прав лаосского народа в рамках осуществления ими права на самоопределение. Все жители Лаоса участвуют в управлении государством через выбранных ими представителей в Национальном собрании, и особенно активное участие они принимают в процессе социально-экономического планирования, законотворчестве и определении внутренней и международной политики правительства. Национальное собрание шестого созыва состоит из 115 членов, включая представителей этнических групп и женщин. Каждая сессия Национального собрания транслируется по телевидению и радио, а также устанавливается "горячая" телефонная линия для граждан, посредством которой они могут высказывать свои жалобы, мнения и комментарии, подавать ходатайства в поисках справедливости и поднимать вопросы, затрагивающие их права и интересы в результате мер и действий властей.

39. В ЛНДР продолжают реформы на всех уровнях управления и государственной администрации в целях полноценного обеспечения населения государственными услугами и расширения охвата услугами за счет совершенство-

вания механизма управления, повышения его эффективности, транспарентности, справедливости и подотчетности. В настоящее время ЛНДР находится в процессе изучения вопроса об обоснованности и целесообразности учреждения административных судов и местных народных советов для обеспечения многоэтнического народа представительными органами на всех уровнях в целях защиты их прав и законных интересов.

2. Право на жизнь, личную неприкосновенность и безопасность

40. Право граждан на жизнь гарантируется Конституцией и соответствующими законами, в частности Уголовным кодексом. Смертная казнь является исключительной мерой наказания за наиболее тяжкие уголовные преступления.

41. Право на физическую неприкосновенность граждан, неприкосновенность чести и жилища, а также право на личную безопасность защищаются и соблюдаются в соответствии с Конституцией и законами.

3. Запрещение пыток

42. В соответствии с законодательством ЛНДР пытка представляет собой незаконное деяние. Акты пыток, незаконных мер и жестокого обращения в отношении подозреваемых и заключенных являются уголовными преступлениями. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу при допросе обвиняемых или подсудимых и других участников судебного процесса сотрудникам следственных органов запрещено применять силу, меры принуждения, угрозы, пытки или другие незаконные меры. В Уголовном кодексе четко прописано, что цель наказания правонарушителя состоит в его перевоспитании, в том, чтобы сделать из него хорошего гражданина, а не в том, чтобы подвергать его пыткам. Учитывая сказанное, соответствующие органы в настоящее время работают над совершенствованием центров содержания под стражей и исправительных учреждений с учетом экономических условий и реалий страны. В то же время ведутся исследования в целях подготовки законопроекта о центрах содержания под стражей. Сотрудники тюрем прошли подготовку по минимальным международным стандартам в отношении управления тюрьмами и обращения с правонарушителями. В течение последних нескольких лет некоторые иностранные делегации и представители международных организаций смогли посетить центры содержания под стражей и исправительные учреждения во Вьентьяне и нескольких провинциях.

4. Право на справедливое судебное разбирательство

43. ЛНДР осуществляет политику построения правового государства и обеспечения справедливого правосудия. Соответствующими органами были приняты надлежащие меры в целях гарантирования равноправия граждан перед законом и судом согласно Конституции и законам. Право на справедливое судебное разбирательство гарантируется в судебной системе на основании соответствующих законов, в частности Уголовно-процессуального и Гражданско-процессуального кодексов. Укрепляется роль коллегии адвокатов ЛНДР для предоставления юридической помощи и обеспечения справедливого судебного разбирательства.

5. Свобода религии или убеждений

44. Право на свободу религии или убеждений гарантируется Конституцией и законами. Это право предусмотрено статьями 9 и 43 Конституции. Кроме того, Постановлением Премьер-министра 92/ПМ о защите религий в ЛНДР охраня-

ется и регламентируется деятельность религиозных организаций и последователей религиозных течений. Все граждане Лаоса имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

6. Свобода слова, письма, собраний и ассоциации

45. Свобода слова, письма, собраний и ассоциации гарантируется Конституцией и соответствующими законами. Статья 44 Конституции устанавливает, что граждане Лаоса имеют право на свободу слова, прессы и собраний; а также право создавать ассоциации и проводить демонстрации, не противоречащие законодательству. Соответствующие законы и юридические документы, гарантирующие эти права и свободы, включают Закон о средствах массовой информации, Закон о печати, Закон о профсоюзах и Постановление Премьер-министра об ассоциациях и т.д. Нарушение свободы слова, письма, собраний и ассоциации представляет собой уголовное преступление, а лицо, виновное в его совершении, подлежит наказанию, соразмерному тяжести преступления. Осуществление этих свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

7. Право подавать жалобы и петиции и добиваться правосудия

46. ЛНДР приняла юридические и административные меры по обеспечению права граждан подавать жалобы и петиции и добиваться правосудия в отношении действий государственных должностных лиц. Государственные организации, чиновники и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы. Неотъемлемые свободы и демократические права граждан находятся под защитой государства. Лаосская Конституция запрещает любые проявления тирании или авторитаризма, которые могут причинить вред достоинству, физическому благосостоянию, жизни, сознанию и собственности человека. Все лица, свободы которых нарушены действиями государства или третьих сторон, могут подавать жалобы, петиции и добиваться правосудия. Правовые рамки ЛНДР, гарантирующие это право, включают Закон об уголовном судопроизводстве, Закон о гражданском судопроизводстве, Закон о народных судах, Закон о Народной прокуратуре и другие конкретные законы. Для обеспечения эффективного осуществления права граждан обращаться с жалобами и петициями Национальное собрание приняло в 2006 году Закон о рассмотрении петиций, в котором конкретизированы права и процедуры представления жалоб и петиций соответствующим должностным лицам представителями разных этнических групп. Указанный Закон защищает интересы отдельных лиц и коллективных образований. Это новый законодательный инструмент в судебной системе ЛНДР, который устанавливает подробные простые и единообразные правила представления петиций для отдельных лиц и организаций, с тем чтобы эти обращения принимались к рассмотрению и эффективно разрешались соответствующим учреждением. В соответствии с Законом существуют три вида петиций: просьба (подается в административные органы), иск (подается в судебные органы) и петиция об осуществлении правосудия (подается в Национальное собрание). Этот новый Закон, положительно воспринятый населением, способствует построению в Лаосе равноправного и справедливого общества без дискриминации по признаку социального статуса, пола, возраста, расы, национальности, этнической принадлежности, религии и других признаков. В судебной системе ЛНДР дела о незначительных проступках разрешаются во внесудебном порядке на основе местных обычаев и традиций, в частности, деревенскими посредническими группами, учрежденными по всей стране. Деревенские посреднические группы занимаются разрешением споров и незначительных правонарушений.

С. Права конкретных групп

1. Права этнических групп

47. Правительство Лаоса стабильно проводит политику укрепления солидарности и равенства лаосского многоэтнического народа. Для обеспечения отсутствия в лаосском обществе дискриминации по признаку расовой или этнической принадлежности статья 8 Конституции предусматривает осуществление государством политики поощрения единства и равенства среди всех этнических групп; все этнические группы вправе защищать, сохранять и развивать обычаи и культуру своих племен и страны; любые действия, провоцирующие сегрегацию и дискриминацию среди этнических групп, запрещены; государство принимает все возможные меры для постепенного повышения уровня социально-экономического развития всех этнических групп. Действия, направленные на разобщение этнических групп, дискриминация, препятствование участию, исключение или избранность на основании этнической принадлежности являются уголовными преступлениями (статья 66 и статья 176 Уголовного кодекса). Этнические группы в ЛНДР живут в мире и гармонии: они равны перед законом.

48. Правительство уделяет серьезное внимание борьбе с нищетой в каждой этнической группе в целях постепенного улучшения их условий жизни. В русле этой деятельности правительство делает особый акцент на развитии людских ресурсов, ликвидации неграмотности среди представителей этнических групп, проживающих в сельских, удаленных и горных районах, распространении необходимых методов возделывания земли, животноводства и получения прибыли, поощрении этнических групп к изменению их источников дохода на основе природных ресурсов и опасных обычаев, создании "развитых" деревень и групп "развитых" кластерных деревень и деревенских возобновляемых фондов, строительстве дорог в сельских районах, обеспечении удаленных районов услугами в области образования и здравоохранения, предоставлении фермерам, практикующим подсеčno-огневое земледелие, постоянного жилья и стабильной занятости, решении проблем нерегулируемых перемещений и кочевого образа жизни отдельных этнических групп. В целях расширения возможностей представителей этнических групп и малоимущих категорий населения получать образование правительство уделяет внимание этой проблеме и принимает меры по поощрению обучения представителей этнических групп в удаленных районах путем создания во всех провинциях начальных и средних школ и школ для детей-сирот.

49. Обеспечение равенства среди этнических групп – это задача, связанная с функциями и обязанностями всех государственных министерств и ведомств, массовых и социальных организаций, включая Лаосский совет женщин, Лаосский союз молодежи, лаосские профсоюзы, Федерацию ветеранов войны и Лаосское общество Красного Креста. Ключевыми учреждениями в деле поощрения и защиты прав этнических групп являются Комитет по делам этнических групп Национального собрания, Лаосский фронт национального строительства и Национальная академия социальных наук.

2. Права женщин

50. Лаосское правительство уделяет внимание поддержке и развитию женщин и равенству между мужчинами и женщинами, что предусмотрено статьей 24 Конституции и другими соответствующими законами, в частности Законом о развитии и защите женщин, Уголовным законодательством, Законом о труде, Законом об образовании и другими нормативно-правовыми актами страны.

ЛНДР разработала и активно претворяет в жизнь Национальную стратегию по улучшению положения женщин (2006–2010 годы) в русле национальных реалий. Страна также активно реализует Пекинскую платформу действий, Конвенцию по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ЦРДТ. Национальная политика по этому вопросу направлена на ликвидацию препятствий к улучшению положения женщин. Правительство приступило к включению гендерной тематики в программы, планы и проекты в области развития. В частности, женщинам предоставлена возможность вместе с мужчинами участвовать в проведении исследований и анализа, а также в решении проблем в процессе планирования социально-экономического развития.

51. К организациям, функции и обязанности которых касаются поощрения и защиты прав женщин, относятся Министерство образования, Министерство труда и социального обеспечения, Лаосская национальная комиссия по улучшению положения женщин, Лаосский союз молодежи, Лаосский союз женщин и т.д. Эти организации работают на центральном, местном и низовом уровнях. Лаосский союз женщин создал в 1997 году Центр информации и развития по гендерной проблематике и в 2004 году – Центр консультаций для женщин и детей в целях предоставления консультаций женщинам и детям, ставшим жертвами торговли людьми, насилия в семье и сексуальной эксплуатации. С момента своего учреждения Центр консультаций оказал консультативные услуги 441 лицу, 144 из которых были жертвами торговли людьми, вернувшимися из Таиланда. К настоящему времени Центр провел 1 563 личные и онлайн-консультации по 280 темам.

52. ЛНДР достигла существенного прогресса в деле обеспечения прав женщин. Из 115 членов Народного собрания шестого (нынешнего) созыва 29 – женщины, что составляет 33,5%. В настоящее время растет количество женщин, занимающих высокие должности в правительстве. Свыше 35 000, или 38,9%, женщин работают на государственной службе. Доля женщин в экономической сфере составляет 54%. Женщинам положен трехмесячный оплачиваемый декретный отпуск и другие льготы. Женщины имеют право на то, чтобы их имя указывалось вместе с именем мужа в документе, удостоверяющем право собственности на землю, и других документах. Они вправе сохранять девичью фамилию после замужества; выступать в качестве наследников и т.д. ЛНДР представила объединенные шестой и седьмой доклады в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в конце 2009 года. В настоящее время Национальная комиссия по улучшению положения женщин принимает меры по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций Комитета.

3. Права детей

53. В ЛНДР большое внимание уделяется поощрению и защите прав и интересов детей. Правительство приняло меры по претворению в жизнь принципов и положений Конвенции о правах ребенка. Статья 29 Конституции содержит положения, соответствующие Конвенции о правах ребенка; ЛНДР внесла изменения в существующие и приняла новые законы, касающиеся прав и интересов ребенка, включая Уголовное законодательство, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон об образовании, Закон о труде, Закон о поощрении гигиены, санитарии и здравоохранения, Закон о лаосском гражданстве, Закон о военной службе, Закон о наследовании, Гражданско-процессуальный кодекс, Закон о контрактах, Закон о развитии и защите женщин, а также имеющий особое значение Закон о защите прав и интересов детей. Положения указанных законов соответствуют

принципам и положениям Конвенции о правах ребенка и направлены на их осуществление.

54. Правительство уделяло внимание поощрению обеспечения матерей и детей медицинскими услугами, комплексного развития и защиты прав и льгот матерей и детей, учредив в качестве секретариата правительства национальный координационный механизм под названием Национальная комиссия по делам матери и ребенка (НКМР), возглавляемый постоянным заместителем премьер-министра и включающий в свой состав в качестве заместителя председателя или членов вице-министров и равных им по статусу должностных лиц из всех соответствующих министерств и организаций. Комиссия имеет организационные сети по всей стране от центрального до местного уровня, руководят которыми губернаторы провинций или их заместители, а на уровне районов – руководители районных администраций или их заместители. Помимо указанной Национальной комиссии в число министерств и ведомств, функции и обязанности которых связаны с поощрением обеспечения детей медицинскими услугами, получением образования и защитой их прав и привилегий, входят Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство труда и социального обеспечения, Министерство юстиции, Министерство общественной безопасности, Лаосский фронт национального строительства, Лаосский союз женщин, Лаосский союз молодежи, Лаосская ассоциация инвалидов и т.д. Все эти организации функционируют в государстве на центральном и местном уровнях.

55. ЛНДР достигла определенных результатов в области обеспечения прав и интересов детей. В государстве приняты и реализуются политика, программы и стратегии в отношении детей, такие как Национальный план действий в интересах детей, Национальная программа по борьбе с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей (2007–2011 годы), Национальная стратегия в области питания и др. Правительство придает большое значение охране здоровья матери и ребенка, при этом ключевую роль в объединении первичной медицинской помощи с другими мерами в отношении матерей и детей играют вакцинация и иммунизация. Ежегодные национальные кампании по проведению вакцинации и иммунизации женщин и детей организуются при участии высшего руководства, включая Президента, Премьер-министра, Председателя Народного собрания и других высокопоставленных должностных лиц. Меры по поощрению и защите прав детей были включены в социально-экономические планы и стратегии в области развития, которые способствуют осуществлению своих прав детьми по всей стране. В стране эффективно обеспечиваются бесплатное лечение и медицинские осмотры, а также другие меры, направленные на снижение детской смертности и улучшение питания. Кроме того, правительство фокусирует свои усилия на развитии людских ресурсов как приоритетной задаче в рамках национального развития как в краткосрочной так и долгосрочной перспективах, при этом центральное место в этом процессе отведено образованию. Показатели зачисления в школы постепенно увеличиваются. Кроме того, в настоящее время проводится совместное обучение инвалидов и обычных детей. В стране насчитывается сейчас 20 этнических школ-интернатов, в которых в общей сложности обучаются 7 034 ребенка. Кроме этого, 4 569 детей с особыми потребностями учатся по программе интеграционного обучения.

56. Правительство активно реализует принципы и положения Конвенции о правах ребенка, уделяя серьезное внимание уходу за детьми и их защите от опасных явлений насилия, трудовой и сексуальной эксплуатации, торговли людьми, торговли наркотиками, неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и других последствий вооруженных конфликтов в рамках Индокитайской войны, а также

защите детей в суде. Правительство создало условия и возможности для участия лаосских детей и молодежи из разных этнических групп в социальных мероприятиях в стране и за рубежом в целях обмена мнениями по проблемам детей и молодежи и правам детей.

4. Права инвалидов

57. В ЛНДР проживает около 120 000 инвалидов, многие из которых являются жертвами НРБ и других последствий войны. Правительство ЛНДР создает условия для того, чтобы инвалиды могли наравне с другими людьми осуществлять свои гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Инвалиды получают все более существенную помощь от государства и общества, касающуюся условий их жизни, реабилитации, социальной интеграции и участия в жизни общества. Кроме того, обеспечиваются права инвалидов, предусмотренные в законах, в частности, в Законе о труде, Законе об образовании и т.д., в отношении здравоохранения, физической и психологической реабилитации и подходящего трудоустройства.

58. ЛНДР ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов в 2009 году. Проект постановления об инвалидах был подготовлен ответственным органом, и в настоящее время находится на утверждении правительства. К числу органов, функции и обязанности которых связаны с защитой и поощрением прав инвалидов, относятся Министерство труда и социального обеспечения, Национальный комитет по делам инвалидов и т.д. Права инвалидов активно поощряются в рамках деятельности Лаосской ассоциации инвалидов, Лаосской ассоциации слепых, Центра реабилитации инвалидов, Центра профессиональной подготовки для инвалидов, Центра всеобщего обучения и т.д.

IV. Достижения, трудности и проблемы

A. Достижения

59. Последние 30 лет развития и защиты национальных интересов в ЛНДР характеризуются политической стабильностью и миром, которые являются важными факторами, способствующими поощрению и защите прав человека в стране.

60. Конституция и законы устанавливают и гарантируют благоприятные условия для эффективного осуществления прав человека многоэтническим лаосским народом. Учрежденные государственные органы выполняют свои функции в рамках действующего законодательства. Кроме того, политические объединения, например Лаосский фронт национального строительства, и массовые организации, созданные и работающие на основе законов и подзаконных нормативных актов, повысили свой статус и уровень ответственности в целях дальнейшего укрепления солидарности между представителями различных этнических групп, поощрения и мобилизации масс для участия в социально-экономическом развитии и эффективном выполнении законов и подзаконных актов. Благодаря принципиальной политике политического и экономического обновления, в том числе регионального и международного сотрудничества и интеграции, экономика ЛНДР характеризовалась постоянным экономическим ростом, составившим за последние два десятилетия в среднем не менее 6% в год.

61. В различных сферах было принято или изменено более 90 законов, применение которых непосредственно и косвенно способствовало поощрению и защите прав человека. Текущее выполнение Генерального плана по укреплению правопорядка в ЛНДР, недавно утвержденного правительством, служит прочным основанием для укрепления прав многоэтнического народа как хозяина своей страны.

62. ЛНДР повсеместно успешно реализовала программы иммунизации и вакцинации и проекты просвещения по вопросам здоровья. В результате значительно снизились показатели детской и материнской смертности. Кроме того, ЛНДР официально объявила себя страной, свободной от полиомиелита.

63. В ЛНДР были приняты меры по развитию национальной системы образования с точки зрения как количественных, так и качественных показателей, что привело к повышению показателей зачисления в начальные и средние школы и в высшие учебные заведения. Кроме того, возросло количество государственных и частных учебных заведений.

64. ЛНДР является участником многих основных конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека и других конвенций, связанных с правами человека. В стране признаются и выполняются обязательства, предусмотренные конвенциями. Кроме всего прочего, это находит свое отражение в распространении положений конвенций, пересмотре внутреннего законодательства для его соответствия международным нормам и составлении и представлении национальных докладов.

65. ЛНДР конструктивно сотрудничала с Советом по правам человека Организации Объединенных Наций и представляла ему информацию о реализации прав человека в ЛНДР в различных сферах; в конце 2009 года состоялся визит в ЛНДР Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений. Этот первый в истории визит в страну Специального докладчика Организации Объединенных Наций способствовал пониманию существующих в ЛНДР реалий в отношении уважения прав человека, включая свободу религии или убеждений.

66. ЛНДР извлекла пользу из двусторонних диалогов по правам человека с Австралией, Швецией и Европейским союзом, обменявшись итогами и опытом работы по поощрению и защите прав человека.

В. Трудности и проблемы

67. Горные районы занимают большую часть территории страны, при этом 80% территории – это все еще слаборазвитые сельские районы. Это существенно затрудняет развитие необходимой инфраструктуры в национальной экономике и чинит препятствия усилиям по распространению информации, повышению уровня осведомленности и понимания в отношении политики правительства, планов социально-экономического развития и законов. Кроме того, эта реальная ситуация тормозит усилия правительства по обеспечению доступа многоэтнического народа к общественным услугам в целях поощрения и защиты его прав и улучшения условий жизни.

68. Феодалное и иностранное правление и колониальное господство в течение долгого времени, а затем войны и вооруженные конфликты в результате вторжений иностранных государств стали фактором, объясняющим слабое развитие и нищету страны. Пагубные последствия разрушительных войн и вооруженных конфликтов, особенно неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и другие от-

звуки войны, являются главным препятствием национальному социально-экономическому развитию и улучшению условий жизни населения в удаленных сельских районах. НРБ и другие отзвуки войны являются основной причиной гибели людей и причинения ущерба имуществу, а также инвалидности многих людей.

69. Знание и понимание законов, подзаконных актов и государственных программ многими должностными лицами, гражданскими служащими и чиновниками на центральном и местном уровнях, а также населением горных и удаленных районов по-прежнему крайне ограничены по причине низкого уровня образования. Кроме того, распространение знаний о национальном законодательстве и информации о правах человека и других международных правовых обязательствах стран пока не организовано в достаточных масштабах в связи с нехваткой финансовых средств и другими трудностями.

70. Поверья и устаревшие стереотипы, все еще распространенные во многих районах, по-прежнему препятствуют доступу населения к таким общественным услугам, как здравоохранение, образование и информация в различных сферах.

71. Негативное воздействие глобализации привело к активизации миграции граждан, а также увеличению социально-экономического разрыва между богатыми и бедными. В связи с этим возникли трудности в отношении гарантирования полноценного осуществления прав человека. Кроме того, передающиеся и инфекционные заболевания и такие социальные порочные явления, как торговля людьми и наркотиками остаются проблемами, требующими безотлагательного и надлежащего решения.

72. Изменение климата и периодически возникающие как его следствие стихийные бедствия, такие как тропические штормы, наводнения и засуха, оказывают непосредственное воздействие на развитие в различных секторах, в частности в сельском и лесном хозяйствах. Наводнения в 2008 году и тайфун Кетсана в 2009 году, например, привели к тому, что показатели производства продовольствия были меньше, чем установленные в плане развития сельского и лесного хозяйств, и производство оказалось на недостаточном уровне для удовлетворения потребностей населения в продуктах питания.

V. Национальные приоритеты, обязательства и потребности в технической помощи

A. Национальные приоритеты

73. ЛНДР продолжит свои усилия по достижению целей страны в области сокращения масштабов нищеты путем дальнейшего выполнения стратегических планов и программ по сокращению масштабов нищеты, в частности Национальной стратегии развития и искоренения нищеты (НСРИН) и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

74. ЛНДР продолжит текущие реформы системы управления и государственной власти, а также правовой системы государства, и активизирует свои усилия и укрепит потенциал для эффективного применения национального законодательства в целях постепенного построения правового государства, укрепления демократических прав народа, правовой культуры и сознательности, а также охраны законных интересов граждан и формирования в ЛНДР цивилизованного общества на основании принципов равенства и справедливости. Кроме того,

ЛНДР намерена продолжать совершенствование судебной системы и органов прокуратуры, с тем чтобы повысить их эффективность и возможности в интересах служения народу.

75. ЛНДР продолжит осуществление национальной программы здравоохранения в интересах многоэтнического народа, реализацию политики, программ и мер по стимулированию охраны здоровья и предотвращению заболеваний, включая вакцинацию женщин и детей в целях снижения показателей их смертности и увеличения ожидаемой продолжительности жизни.

76. ЛНДР продолжит повышение качества образования, расширение доступа к образованию для лаосского многоэтнического народа путем активного осуществления Национального стратегического плана в области образования, Национального плана действий по обеспечению образования для всех и Национального стратегического плана по реформе системы образования, и выделения 18% государственного бюджета (на основании Закона об образовании с поправками) на финансирование сектора образования.

77. ЛНДР продолжит создавать возможности и благоприятные условия для обеспечения занятости и создания рабочих мест для многоэтнического населения городских и удаленных сельских районов, включая организацию и расширение курсов профессиональной подготовки в различных сферах по всей стране; продолжит совершенствование и развитие системы социального обеспечения в государственном и частном секторах.

В. Обязательства

78. ЛНДР рассмотрит вопрос о подписании Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), ратификации Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, присоединении к другим конвенциям по правам человека и иным договорам, таким как конвенции Международной организации труда (МОТ) и т.д.

79. ЛНДР примет меры по включению положений конвенций, участником которых она является, во внутреннее законодательство и обеспечению более эффективного осуществления этих конвенций в стране.

80. ЛНДР будет продолжать распространять информацию о конвенциях о правах человека среди должностных лиц, гражданских служащих и чиновников на центральном и местном уровнях, а также среди всего населения, включая молодежь и детей.

81. ЛНДР будет сотрудничать с механизмами по правам человека Организации Объединенных Наций, в том числе с Советом по правам человека и поддерживать их деятельность, выполнять свои обязательства по представлению докладов в соответствии с договорами по правам человека, сотрудничать со специальными процедурами, приглашая, в случае необходимости, специальных докладчиков по тематическим вопросам посетить страну.

82. ЛНДР продолжит обмен опытом и полезной практикой с международным сообществом в целях расширения сотрудничества и технической помощи для поощрения и защиты прав человека.

С. Потребности в технической помощи

83. ЛНДР надеется, что международное сообщество продолжит обмен опытом и предоставление технической помощи в целях социально-экономического развития ЛНДР, наращивания национального потенциала, в том числе путем предоставления стране возможностей для краткосрочных и долгосрочных учебных мероприятий по правам человека.
