



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 February 2010  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Восьмая сессия

Женева, 3–14 мая 2010 года

### **Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

**Лесото**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. Методология и процесс консультаций**

1. Подготовка настоящего доклада велась путем сочетания работы с документами и консультаций с заинтересованными сторонами в ходе серии рабочих совещаний. Сначала Отдел по правам человека Министерства юстиции и прав человека разработал концептуальную схему доклада. Затем было проведено консультативное рабочее совещание со всеми министерствами. Процесс завершился проведением общенационального рабочего совещания с участием всех заинтересованных сторон, на котором в текст были внесены дополнения и был утвержден проект доклада.

## **II. Исходная информация: нормативно-институциональная база**

### **A. Исходная информация**

#### **а) Географическая справка**

2. Лесото – государство на юге Африки. Оно не имеет выхода к морю и является анклавом на территории Южно-Африканской Республики. Площадь территории составляет 30 555 кв. км, а население - порядка 1,88 млн. человек<sup>1</sup>.

#### **б) Политическая система**

3. Лесото – конституционная монархия. Получила независимость от Великобритании 4 октября 1966 года. Главой государства является король. Имеет три ветви власти: исполнительную, законодательную и судебную, которые обеспечивают действие системы сдержек и противовесов. Правительство возглавляет премьер-министр.

4. С годами демократическая система Лесото претерпевала эволюционные изменения и временами подвергалась испытаниям. Они наблюдались после некоторых избирательных кампаний. Эти события сопровождались приостановкой действия Конституции, временным введением диктатуры и вели к нарушениям прав человека. В 1965, 1970, 1993 и 1998 годах в Лесото состоялись демократические выборы с использованием "вестминстерской модели", основанной на многопартийной демократии. Первоначально в Лесото применялась мажоритарная система. Эта система, принятая и применяемая во многих демократических странах, не признавалась некоторыми сторонами, которые считали, что она не отражает результаты общенациональных выборов в справедливом пропорциональном распределении мест в Национальном собрании. Опыт 90-х годов прошлого столетия показал, что эта избирательная модель не отвечает ожиданиям всех партий. За всеобщими выборами 1998 года последовали протесты со стороны альянса оппозиционных партий. После широких консультаций с участниками процесса в Лесото была принята избирательная система, сочетающая в себе мажоритарную и пропорциональную избирательные модели. В результате повысилась представленность политических сил в Национальном собрании. Поэтому в ходе всеобщих выборов 2002 и 2007 годов Лесото использовала смешанную систему пропорционального представительства.

**с) Правовая система**

5. В Лесото действует двойная система права: романо-германская (общее право) и обычаи народа басото (обычное право). Эти две системы права имеют равную силу с оговоркой, что в случае возникновения коллизии, преобладает статутное право. Однако эти две систему не могут одновременно применяться к одной правовой ситуации.

**В. Законодательная база**

**1. Общеправовая**

**а) Конституция**

6. Конституция Лесото 1993 года гласит, что государство является конституционной монархией и Конституция является основным законом государства. В ее главе II закреплены основополагающие свободы и права человека, охватывающие как гражданские, так и политические права. В их числе право на жизнь, право на личную свободу, право на невмешательство в личную и семейную жизнь, свобода религии, право на равенство перед законом и равную защиту со стороны закона, право на справедливое разбирательство, свобода передвижения и проживания, свобода от жестокого обращения, свобода от рабства и принудительного труда, свобода от несанкционированного обыска и проникновения в жилище, свобода от дискриминации и свобода выражения мнений.

7. Конституция Лесото допускает возможность ограничения провозглашенных в ней гражданских и политических прав. Из этого следует, что права человека не носят абсолютного характера и на них могут налагаться ограничения в интересах защиты здоровья населения, нравственности и общественной безопасности. Поэтому при наличии упомянутых условий на практике возможны ограничения некоторых из указанных прав и отступления от них. Ограничения или отступления от прав в форме объявления чрезвычайного положения возможны только при соблюдении требования законности и только по решению законного и определенного законом органа власти. Важно отметить, что любые ограничения или отступления от права подлежат постоянному отслеживанию и обзору со стороны соответствующего законного органа власти до истечения действия причин, вызвавших введение отступления, и нормализации обстановки.

8. Принципы государственной политики<sup>2</sup> не подлежат соблюдению в судебном порядке и выполняются по мере возможности через реализацию политики, руководящих принципов и социальных программ, содержание которых зависит от экономического потенциала и уровня развития Лесото. В этих принципах государственной политики предусмотрены права социально-экономического характера. В их числе: равенство и справедливость, охрана здоровья, доступ к образованию, работе, справедливым и благоприятным условиям труда, защита прав и интересов трудящихся, защита детей и молодежи, реабилитация, обучение и социальная реабилитация инвалидов, экономические возможности, участие в культурной жизни и защита окружающей среды и т.д.

**б) Законодательство**

9. Помимо Конституции принят ряд законов, защищающих права человека:
- Закон о сексуальных преступлениях 2003 года охватывает вопросы, выходящие за пределы деликта в форме изнасилования по определению об-

шего права. В нем учитываются права жертв такого преступления, права инвалидов, мужчин, женщин и детей;

- Закон об ускоренном судебном производстве 2002 года обеспечивает защиту прав обвиняемых на справедливое и оперативное судебное разбирательство в разумные сроки;
- Закон о правоспособности состоящих в браке лиц 2006 года отменяет самостоятельный статус замужних женщин и супружескую опеку мужа над личностью и имуществом жены при совместном ведении хозяйства;
- Закон о правовой помощи 1978 года предусматривает предоставление коренным жителям правовой помощи в судах;
- Постановление 1959 года о покинутых женах и детях наделяет брошенных жен и детей правом на получение алиментов от мужей и отцов;
- Закон 1981 года об уголовном производстве и представлении доказательств оговаривает процедуру уголовного разбирательства и права, которыми стороны обладают в системе уголовного правосудия;
- Закон о защите детей 1980 года защищает права детей, находящихся в конфликте с законом;
- Указ о Трудовом кодексе 1992 года защищает права трудящихся;
- Закон о гражданстве предоставляет право на гражданство;
- Закон о расовых отношениях (с поправками) 2005 года обеспечивает защиту от проявлений расовой ненависти;
- Закон об окружающей среде 2008 года защищает право на чистую и здоровую окружающую среду.

## 2. Международные и региональные инструменты

10. Лесото ратифицировало почти все основные международные и региональные договоры в области прав человека, в том числе:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)<sup>3</sup>;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)<sup>4</sup>;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)<sup>5</sup> с оговоркой к статье 2;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)<sup>6</sup>;
- Конвенцию о правах ребенка (КПР)<sup>7</sup>;
- Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ)<sup>8</sup>;
- Конвенцию о правах инвалидов (КПИ)<sup>9</sup>;
- Конвенцию против пыток и других жестоки, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)<sup>10</sup>;
- Конвенцию МОТ об искоренении детского труда<sup>11</sup>;
- Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий<sup>12</sup>;

- Африканскую хартию прав человека и народов<sup>13</sup>;
- Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка<sup>14</sup>;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о праве женщин в Африке<sup>15</sup>.

11. Лесото представило доклады о ходе выполнения следующих инструментов: МПГПП в 1999 году, МКЛРД в 2000 году и КПР в 2001 году. Несвоевременность представления докладов по другим инструментам связана с серьезной нехваткой потенциала. В настоящее время подготовлены проекты докладов по КЛДЖ, МПЭСКП и периодический доклад по МПГПП.

12. В ходе рассмотрения доклада о МПГПП Комитетом по правам человека среди прочего были высказаны критические замечания о неудовлетворительных условиях содержания в тюрьмах. За прошедший период были внесены заметные улучшения в условия тюремного содержания. Работа в этом направлении продолжается.

13. Стремясь к выполнению заключительных замечаний Комитета по МКЛРД, Лесото внесло поправки в Закон о расовых отношениях 1971 года. В числе озабоченностей, высказанных Комитетом, значились отсутствие всеобъемлющей законодательной базы, запрещающей проявления расовой дискриминации, и отсутствие эффективных средств правовой защиты. Поправка предусматривает воспитание в духе терпимости и мирного сосуществования с целью привития культуры толерантности к другим этническим группам.

14. Комитет по правам ребенка рекомендовал внести в Закон о защите детей 1980 года поправки, с тем чтобы в нем были полностью отражены принципы КПР. Законопроект о защите и благополучии детей передан в парламент на рассмотрение.

15. В Лесото международные конвенции не имеют в судах прямого применения. Для того чтобы обладать правовой силой, они должны быть внесены в национальные законы или подзаконные акты. Исключение составляют конвенции МОТ. Единственной причиной, по которой некоторые из конвенций до сих пор не включены во внутреннее право, является ограниченность потенциала.

## **С. Институциональная правозащитная база**

### **а) Суды**

16. Гарантом основных свобод и неотъемлемых прав человека выступает независимая судебная ветвь власти, состоящая из Апелляционного суда; Верховного суда; судов нижестоящей инстанции и специализированных трибуналов, выполняющих предписанные им Конституцией судебные функции<sup>16</sup>.

17. При выполнении своих функций суды обладают независимостью и руководствуются исключительно Конституцией и другими законодательными актами<sup>17</sup>. Правительство, будучи исполнительной ветвью власти, оказывает им помощь в отстаивании своей независимости, неподкупности, достоинства и эффективности. Исполнительная и законодательная ветви власти обязаны уважать и соблюдать независимость судебной власти. Суды рассматривают вверенные им дела на основании фактов и в соответствии с законом, при этом они ограждены от неоправданного вмешательства, угроз, давления или ограничений. Судебное разбирательство ведется на справедливой основе с уважением прав всех сторон. Верховный суд по делам, связанным с правами человека, заседает как

Конституционный суд. Лесото подготовило законопроект об отправлении правосудия, который готов к внесению в парламент. В нем нашли отражение основные принципы, гарантирующие независимость судебной системы и устанавливающие правила отправления правосудия и условия работы судебной системы.

**b) Парламент**

18. Лесото имеет двухпалатный парламент, состоящий из верхней палаты – Сената и нижней палаты – Национального собрания. Сенат состоит из 22 верховных вождей и 11 других членов, назначаемых королем по рекомендации Государственного совета. В Национальном собрании насчитывается 120 мест.

19. Право на участие в управлении страной реализуется через работу парламентариев, которые действуют на основании мандата, вверенного им в ходе всеобщих и дополнительных выборов. Парламентские отраслевые комитеты наблюдают за деятельностью профильных министерств с целью надзора за работой государственной службы и обеспечения ее подотчетности населению.

20. Для содействия парламентариям в более компетентном и эффективном исполнении своего мандата правительство через систему Министерства юстиции и другие организации гражданского общества наладило выполнение программ по подготовке кадров в вопросах прав человека.

**c) Независимая избирательная комиссия**

21. Независимая избирательная комиссия (НИК) была создана Второй поправкой 1997 года к Конституции. Закон 2001 года (с поправками) о выборах в Национальное собрание учредил эту Комиссию, наделенную, среди прочего, функциями определения границ избирательных округов, составления списка избирателей, организации и проведения выборов в Национальное собрание, выборов в местные органы власти и референдумов.

22. НИК организовала и провела первые выборы в Национальное собрание в 1998 году и последующие выборы в 2002 и 2007 годах; первые выборы в местные органы власти были проведены в 2005 году.

23. Помимо выполнения функций, связанных с избирательным процессом, НИК занимается распространением информации для избирателей через СМИ и популяризирует избирательное право в Лесото.

**D. Национальные правозащитные учреждения**

**a) Управление Омбудсмена**

24. Управление Омбудсмена было создано в соответствии с разделом 134 Конституции. Омбудсмен дополняет деятельность судебной системы. В его ведении находится оказание неформальной и авторитетной помощи в ускоренном режиме, обеспечивающем оперативный доступ к процессу рассмотрения и урегулирования споров.

25. Омбудсмен наделен конституционным и правовым мандатом, проистекающим из Закона 1996 года об институте Омбудсмена, расследовать жалобы на недобросовестное ведение дел административными должностными лицами, а также отстаивать права лиц, которые считают, что они стали жертвой несправедливости со стороны органов государственной власти и статутных корпораций.

26. Омбудсмен занимался исками о компенсации, которые подавались лицами, переселенными с мест реализации крупных инфраструктурных проектов; восстановлением на работе лиц, незаконно отстраненных от обязанностей; и просьбами о принудительном приведении в исполнение судебных решений. Он также занимается проведением мероприятий по повышению осведомленности через участие в публичных собраниях и радиопередачах по вопросам прав человека и неправомерным действиям администрации.

27. Согласно положениям раздела 10 b) Закона об институте Омбудсмана он проводит инспекции полицейских и армейских изоляторов, всех исправительных учреждений и заведений, а также государственных больниц и по их итогам выносит соответствующие рекомендации. Следует отметить, однако, что институт Омбудсмана может давать только рекомендации и не обладает правоприменительными полномочиями.

**b) Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции**

28. Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции (ОЖП) – это один из институтов продвижения и защиты прав человека в Лесото. Он был учрежден Законом о полицейской службе 1998 года<sup>18</sup>. ОЖП правомочен расследовать любые жалобы населения на действия сотрудников полицейской службы в плане коррупции и нарушения прав человека и подавать рапорт в Департамент полиции или комиссару полиции. Задача этого органа заключается в том, чтобы содействовать эффективной полицейской деятельности и соблюдению прав человека сотрудниками полиции.

29. В целях облегчения к себе доступа ОЖП издал стандартные оперативные процедуры, которые помогают избегать проблем, связанных с подачей жалоб на действия полиции министру или комиссару. Эти процедуры допускают подачу жалоб в окружные полицейские участки, которые затем препровождают жалобы в ОЖП для расследования. Этот орган поддерживает связь с полицией и провел учебные семинары по тематике защиты прав человека, хищению скота и работе с населением. Об успешности деятельности органа можно судить на основании докладов с мест, в которых дается отчетность о соблюдении сотрудниками полиции прав человека.

**c) Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями**

30. Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (УКЭП) создано Законом 1999 года о предупреждении коррупции и экономических преступлений. Основная задача этого органа – бороться с коррупцией и экономическими преступлениями. Его мандат предусматривает проведение просветительской работы среди населения и предупреждение и расследование преступлений. УКЭП ведет среди населения просветительскую работу о пагубных последствиях коррупции и, тем самым, мобилизует общественность на оказание более активной поддержки борьбе с коррупцией. В рамках работы по предупреждению коррупции Управление рассматривает методы и практику работы государственных органов с целью укрепления оперативных систем на предмет ограничения возможностей для коррупции. УКЭП уполномочен расследовать жалобы или утверждения о случаях коррупции и экономических преступлениях. Заслуживающие судебного преследования дела передаются директору Государственной прокуратуры.

## **Е. Другие правозащитные меры**

### **а) Отдел по правам человека**

31. Отдел по правам человека в Министерстве по вопросам правосудия, прав человека и исправительных учреждений был создан в 1995 году. Его задача – прививать культуру соблюдения и уважения прав человека. Отдел принимает жалобы от населения и проводит расследования заявлений о нарушениях прав человека и при необходимости передает дела в другие инстанции; проводит мероприятия по повышению осведомленности населения в вопросах прав человека и обзоры законодательства и политики на предмет их соответствия международной практике. Отдел содействует правозащитной подготовке сотрудников правоохранительных органов, членов парламента и Межучрежденческого комитета по правам человека. Он ежегодно организует проведение Международного дня прав человека.

### **б) Департамент по гендерным вопросам**

32. Департамент по гендерным вопросам в структуре Министерства по вопросам гендерного равенства и молодежи, спорта и досуга уполномочен пропагандировать, продвигать и воспитывать культуру гендерного равенства. Среди достижений Департамента следует назвать: создание центра по работе с пострадавшими женщинами и детьми, который предоставляет временное убежище пострадавшим женщинам и детям и оказывает им базовые медицинские, консультативные и психиатрические услуги; выполняет пропагандистские программы в целях борьбы с насилием на гендерной почве и, при поддержке Счета вызовов тысячелетия для Лесото, ведет работу по пропаганде необходимости реформирования существующих законов с целью искоренения дискриминации и принятия законов, призванных положить конец насилию на гендерной почве.

### **в) Отдел по защите детей и женщин**

33. Отдел по защите детей и женщин (ОЗДЖ) был создан в 2002 году в качестве специализированного подразделения Службы конной полиции Лесото (СКПЛ) при Министерстве внутренних дел с целью борьбы с повсеместной практикой насилия в отношении женщин и детей. Он создает для посетителей благоприятную среду, гарантирующую конфиденциальность. Он оперативно реагирует на все жалобы, по которым проходят уязвимые группы населения, в том числе дети, а также жертвы насилия на гендерной почве, и расследует эти дела.

34. Отдел работает по всей стране. СКПЛ повышает осведомленность населения через СМИ, публичные собрания, посещение конгрегаций и школ по вопросам прав и ответственности детей и женщин и защиты их прав.

35. Отдел собирает сведения о нуждающихся в защите детей по всей стране. При содействии ЮНИСЕФ он в настоящее время занимается созданием базы данных, призванной содействовать подготовке качественных докладов. Пытаясь создать благоприятную для подачи жалоб среду, Отдел при содействии Глобального фонда пользуется сборными передвижными кабинетами в тех случаях, когда отсутствие постоянных служебных помещений вредит конфиденциальности даваемых жертвой показаний.



**d) Бюро помощи жертвам преступлений**

36. В 2006 году в магистратском суде Масеру было создано Бюро помощи жертвам преступлений. Оно оказывает практическую и психологическую поддержку таким жертвам. Бюро информирует жертв об имеющихся у них правах и их месте в уголовном процессе, оказывает адвокатские услуги и помогает в обращении в другие инстанции, делится информацией о механизмах уголовного процесса, в том числе о положении с их делами. Бюро также предоставляет информацию о возможностях для удовлетворения жалоб через процедуры формального и неформального правосудия. Оно защищает жертвы от запугиваний и дальнейшей виктимизации.

37. Бюро выполняет программу информационно-пропагандистской работы в целях информирования населения об оказываемых им услугах на публичных собраниях, проводимых по всей стране при участии полиции.

38. Стоящая в настоящее время задача состоит в подготовке политики и принятии законодательства, конкретно ориентированных на защиту прав жертв преступлений, а также в создании соответствующего подразделения. Запоздание с реализацией этой задачи объясняется ограниченностью потенциала.

**Е. Национальная политика****а) Национальная перспектива на период до 2020 года**

39. Национальная перспектива Лесото определяет будущее Лесото за пределами краткосрочного и среднесрочного планов и программ макроэкономической перестройки. В ней рассматриваются варианты достижения к 2020 году прогресса в экономической, социальной, политической сфере и в развитии человека. В ней дается определение альтернативных стратегий развития, применимых к ситуации в Лесото, а именно: стабильная демократия, мир и безопасность, внутренняя и региональная стабильность, здоровая и хорошо развитая база людских ресурсов, прочная экономика и достойный уровень жизни, а также рационально используемая окружающая среда, технический прогресс и добросовестное управление, заметный прогресс в развитии человека и т.д. В основе Перспективы лежат принципы демократии, добросовестного управления и прав человека. Несомненно, что эта стратегическая база нуждается в пересмотре в свете параметров, изменившихся под влиянием глобального финансово-экономического кризиса, больно ударившего по наименее развитым странам (НРС), таким как Лесото. Перспективу дополняет среднесрочный план развития, именуемых Национальной стратегией роста (НСР).

**б) Документ о стратегиях сокращения масштабов нищеты (ДССН)**

40. В целях достижения определенных целей и приоритетов, нашедших отражение в стратегическом документе "Перспектива на 2020 год", правительство в 2004 году приняло трехлетний ДССН, где кратко изложены стратегические подходы к сокращению масштабов нищеты. После окончания срока действия ДССН в апреле 2008 года была подготовлена Временная платформа национального развития (ВПНР), призванная служить временным инструментом для ориентации процесса развития в период между окончанием ДССН и обнародованием Стратегии национального роста (СНР), которая будет содействовать выполнению "Перспективы на 2020 год".

41. Срок действия ВПНР рассчитан до 2011/2012 года, когда вступит в силу СНР, рассчитанная на пятилетний период. Задачи ВПНР состоят в том, чтобы

содействовать добросовестному управлению, повысить качество услуг, оказываемых государством, обеспечить подотчетность и сокращение масштабов нищеты.

42. ДССН оказался весьма актуальным для решения приоритетных задач Лесото. Недостатком его было то, что в нем не уделялось достаточного внимания другим компонентам государственного руководства, которые, будучи в равной степени важными, не имеют прямого отношения к сокращению нищеты. Примерами являются вопросы стабильности и безопасности, окружающей среды и восстановления земель.

**с) Перспектива и стратегия для сектора правосудия**

43. Стремясь к завоеванию общественного доверия в секторе правосудия, правительство подготовило в 2005 году Национальную перспективу и стратегию для сектора правосудия. Документ "Перспектива и стратегия" направлен на формирование сектора правосудия, приверженного делу оказания профессиональных услуг в сфере безопасности и стабильности, доступное и эффективное отправление правосудия, более эффективное перевоспитание правонарушителей, создание действенной системы защиты прав человека для всех и привитие абсолютной нетерпимости к коррупции.

44. Стратегия предусматривает следующие цели в области прав человека: принятие поправки к Закону об уголовном процессе и представлении доказательств с целью защиты прав жертв преступлений; снятие Лесото оговорки к КЛДЖ; ратификацию двух факультативных протоколов к МПГПП; принятие поправки к разделу 18 Конституции – возможность защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав; создание национальной комиссии по правам человека и системы защиты свидетелей и принятие декларации в рамках КПП, облегчающей подачу жалоб. Эта стратегия еще не выполнена в полном объеме, но, тем не менее, создано Бюро помощи жертвам преступлений и Лесото присоединилось к Факультативному протоколу к МПГПП.

45. В соответствии с требованиями документа "Перспектива и стратегия" была проведена подборка статистических сведений о делах, находящихся на рассмотрении в Верховном суде и магистратских судах. Силами линейных министерств было подготовлено проектное предложение, направленное на постепенное сокращение и ликвидацию скопившихся уголовных дел в этих судах. Проект предусматривает создание отдельной структуры, занимающейся скопившимися уголовными делами. Задача этой структуры – избежать еще большего скопления нерассмотренных дел без вмешательства в уголовный процесс.

46. Формальная система уголовного правосудия дополняется неформальной системой, которая предусматривает участие общин в урегулировании малых споров с использованием восстановительного правосудия и общественных работ.

**д) Политика в вопросах учебной программы и оценки**

47. Политика в вопросах учебной программы и оценки предусматривает, что программа образования должна быть ориентирована на воспитание навыков оценки и признания ценности национальной культуры и культурного многообразия, истории, ценностей и норм, которые лежат в основе национального единства и развития, формирование основ знаний о демократических принципах, правах человека и ответственности в целях эффективного участия в жизни общества и внесении в нее вклада.

е) **Национальная молодежная политика**

48. Национальная молодежная политика нацелена на воспитание чувства собственного достоинства и повышения самооценки у всех представителей молодежи; их физическое, интеллектуальное и моральное формирование. Она призывает правительство к принятию всех необходимых мер для их скорейшего полного участия в социально-экономической, культурной и политической сферах жизни. Правительство стремится к созданию для молодежи возможностей зарабатывать себе на жизнь и защите их права на труд, в том числе применительно к лицам с особыми потребностями. В настоящее время выполняется программа молодежного предпринимательства. Существуют и другие программы, нацеленные на расширение социально-экономических прав и возможностей молодежи.

### III. Поощрение и защита прав человека на местах

#### A. Гражданские и политические права

а) **Право на жизнь**

49. Конституция провозглашает право на жизнь в разделе 4 (1) (а), читаемом вместе с разделом 5 (1). Апелляционный суд вынес постановление, что право человека на жизнь является *самым главным из всех прав человека*<sup>19</sup>. В то же время раздел 2 предусматривает исключения из права на жизнь. Правовые положения о смертной казни содержатся в разделе 297 (1) Закона об уголовном процессе и представлении доказательств 1981 года.

50. Лесото сохранило смертную казнь только для следующих преступлений: убийство, государственная измена и квалифицируемое изнасилование. Существуют надлежащие судебные гарантии против смертного приговора, предусмотренные Конституцией, такие, как Комитет по помилованиям и право Его Величества Короля на помилование. С 1995 года в исполнение не было приведено ни одного смертного приговора<sup>20</sup>. По некоторым делам Апелляционный суд заменил смертный приговор пожизненным или длительным сроком тюремного заключения<sup>21</sup>.

б) **Свобода от пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения**

51. Конституция напрямую запрещает пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения<sup>22</sup>. Будучи сотрудниками правоохранительных структур, причастных к взятию под стражу, допросу или обращению с лицами, подвергаемыми любой форме ареста, задержания или заключения, сотрудники полиции, военные или служащие исправительных заведений в ходе своей подготовки получают знания по вопросам прав человека.

52. Омбудсмен проводит расследования по жалобам на пытки и выносит соответствующие рекомендации. На основе его рекомендаций принимаются меры дисциплинарного воздействия к провинившимся сотрудникам этих структур.

с) **Право на справедливое разбирательство и доступ к правосудию**

53. Защиту права на справедливое разбирательство дает раздел 12 Конституции, и эти гарантии далее детализируются в Законе об уголовном процессе и представлении доказательств. В Конституции также гарантируется право на

справедливое разбирательство в разумные сроки независимым и беспристрастным судом<sup>23</sup>. Правительство также приняло Закон об ускоренном судебном производстве, в котором, среди прочего, предусматривается справедливый и оперативный судебный процесс над обвиняемыми в разумные сроки.

54. Стремясь обеспечить доступ к правосудию, правительство создало Департамент правовой помощи, который отвечает за правовую помощь и представительство коренных жителей в судах<sup>24</sup>. Департамент продолжает работать в направлении улучшения доступа к правосудию путем охвата своими услугами всех районов страны через работу разъездных центров правовой помощи. Судебные власти также оказывают правовую помощь *pro deo* ответчикам по уголовным делам, обвиняемым в тяжких преступлениях, за которые им грозит смертная казнь.

55. Правительство позаботилось о том, чтобы каждый округ имел свои суды нижестоящей инстанции, обеспечивающие доступ к судебным услугам. Высший суд в настоящее время базируется в столице страны городе Масеру. Он ввел в практику программы по работе с населением через заседания разъездных уголовных судов, которые облегчают доступ к правосудию для жителей удаленного Северного и Южного регионов; эти суды посещают каждый регион два раза в год. С решениями Апелляционного суда и Высшего суда можно также ознакомиться через Интернет.

#### d) Свобода выражения мнений

56. Конституция гарантирует право на свободу выражения мнений, свободу печати и свободу мнения без постороннего вмешательства в своем разделе 14. Это право включает свободу искать, получать и распространять информацию любого рода во всех видах СМИ. Это право может быть подвергнуто ограничениям в интересах защиты прав других лиц, а также в целях защиты национальной безопасности или общественного порядка.

57. С 1999 года в стране действуют частные радиостанции и газеты: насчитывается примерно 10 частных радиостанций и 10 независимых газет при населении порядка 1,88 млн. человек.

58. У государства есть собственные СМИ, которые включают две еженедельные газеты, две радиостанции и один телевизионный канал. Министерство коммуникаций в настоящее время завершает работу над законопроектом о корпоратизации, который предусматривает свободу прессы и доступа к информации и содержит заверения общественности в транспарентности деятельности Радио Лесото, "Лесото Ньюс Аэдженси" и "Лесото Телевижн". Подготовлен проект политики по деятельности СМИ, который поощряет становление свободных, независимых и плюралистских средств массовой информации. Законопроект о коммуникации заложил базу под регулирование деятельности электронных средств связи, вещания и почтовых услуг. В стране действует Орган Лесото по электронным СМИ, который регулирует и контролирует этот сектор.

59. Доступ к Интернету ничем не ограничен, и правительство не контролирует содержание электронной почты или социальные сети. Через правительственный вебсайт все правительственные министерства и департаменты оказывают онлайн-услуги, предоставляют доступ к таким услугам и ссылкам на некоторые частные вебсайты страны.

е) **Ликвидация дискриминации в отношении уязвимых групп**

*i) Инвалиды*

60. В интересах защиты прав инвалидов государство создало в Министерстве здравоохранения Отдел по реабилитации, занимающийся расширением прав и возможностей инвалидов и их реабилитацией. Во всех округах были созданы его подразделения. По всей стране реализуется программа всеохватывающего образования, а в Министерстве образования и подготовки кадров создан специальный отдел. Правительство содействует и оказывает помощь преподавателям с нарушенным зрением через созданные правительством государственные центры профессиональной подготовки для инвалидов.

61. В 2005 году при поддержке Норвежской ассоциации инвалидов (НАИ) правительство приняло Программу общинной реабилитации (ПОР). Правительство продолжает поддерживать и спонсировать занятие инвалидов спортом, например, их участие в Специальных олимпийских играх, Паралимпийских играх и Олимпийских играх для глухих. Реализуемая правительством политика в области информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) охватывает инвалидов.

62. В Лесото приняты законы, защищающие и продвигающие права инвалидов, в том числе Закон о требованиях к зданиям 1995 года, в котором оговаривается необходимость при возведении зданий конструктивно учитывать доступ в них для инвалидов. Закон о сексуальных преступлениях квалифицирует как уголовно наказуемое деяние совершение полового акта в отношении или в присутствии инвалида, согласно положениям этого закона<sup>25</sup>. Законопроект о защите и благосостоянии детей запрещает дискриминацию детей-инвалидов или недостойное с ними обращение.

63. Подготовлен также проект национальной политики по инвалидности и реабилитации. Он послужит руководством для разработки, выполнения и оценки общих, а также ориентированных на инвалидов государственных программ и политики, обеспечивающих реальное вовлечение инвалидов в нормальную жизнь общества. Присоединившись к КПИ, Лесото повысило проблематику инвалидности с уровня вопроса социального обеспечения, страхования или благотворительности до уровня одного из центральных вопросов прав человека и социального развития.

*ii) Дети*

64. Наилучшие интересы ребенка остаются в числе главных приоритетов государственной политики и программ. Лесото подготовило законопроект о защите и благосостоянии детей, который кодифицирует законодательство по всем касающимся детей вопросам. Этот законопроект закрепляет руководящие принципы толкования положений КПП, формирующих контекст для осуществления прав ребенка. Он охватывает права ребенка на уровне личности, семьи, общины и страны. Он также определяет права детей, нуждающихся в особом уходе и защите, детей с инвалидностью, детей - жертв торговли людьми, детей, находящихся в конфликте с законом, и детей, инфицированных и больных ВИЧ/СПИДом.

65. Правительством принят ряд политик, направленных на защиту и продвижение прав детей и молодежи. В их числе Национальная политика социального обеспечения 2004 года, которая направлена на защиту детей во всех сферах жизни; Национальная политика в вопросах сирот и уязвимых детей 2005 года,

которая направлена на обеспечение в полном объеме ухода за сиротами и уязвимыми детьми и оказание им помощи.

66. В Политике гендерного равенства и развития конкретно говорится о необходимости равного доступа девочек и мальчиков к правам и возможностям. Национальная политика репродуктивного здоровья, в которой признается тот факт, что молодежь находится в группе повышенного риска в плане заболевания ВИЧ/СПИДом по сравнению с другими социальными слоями, призывает власти страны к укреплению и усилению законов, направленных на защиту этой группы населения от физического и сексуального насилия, и расширению доступа к информации и услугам. Однако из-за резкого роста числа сирот в стране Департамент социального обеспечения не справляется с задачей удовлетворения всех их потребностей.

67. Правительство в сотрудничестве с Европейской комиссией и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) ввел пособие на содержание ребенка в целях оказания поддержки сиротам и уязвимым детям. На начальном этапе это пособие было введено в трех округах на экспериментальной основе и в должное время оно будет распространено и на остальные семь округов.

68. Для облегчения обращения за помощью в 2009 году был создан "телефон доверия" для детей, функционирующий на круглосуточной основе. Он находится в ведении Союза защиты детей (Лесото), сотрудники которого препровождают все сообщенные факты в адрес соответствующих структур. Доступ к этой "горячей линии" по всей стране является ключевым условием успеха ее работы.

69. Детский труд в таких формах, как коммерческая эксплуатация детей, злоупотребление детским трудом в качестве домашней прислуги и эксплуатация мальчиков-пастухов является объектом пристального внимания. В Лесото подготовлен проект национальной программы действий по искоренению детского труда. В этом документе излагается стратегия ликвидации тех видов труда, которые могут пагубно сказываться на здоровье и развитии ребенка.

### *iii) Женщины*

70. В соответствие с региональными и международными правозащитными инструментами Лесото на национальном уровне принимает меры, направленные на продвижение прав женщин и достижение гендерного равенства.

71. Обычное право изначально приравнивает женщин к несовершеннолетним, нуждающимся в опеке и защите со стороны мужчины – члена ее семьи. Кроме того, она находится в ущемленном положении в вопросах наследования. Культурные традиции и бытующие представления о ее месте в обществе некогда мешали женщинам в полном осуществлении своих прав и свобод. Лесото добилось больших успехов в решении вопросов дискриминации в отношении женщин.

72. Глава II Конституции в разделе 4 (1) (0) провозглашает право на равенство и в разделе 4 (1) (n) – свободу от дискриминации, которая также запрещена разделом 18 (1) и (3). В разделе 18 4) (c) этим свободам и правам дается более подробное и развернутое определение. Эти положения лежат в основе оговорки к статье 2 КЛДЖ в силу ее коллизии с обычным правом. Главным моментом, как он изложен в разделе 26 (1) и (2), является то, что Конституция обязует страну проводить политику формирования общества, основанного на равенстве и справедливости для всех граждан, независимо от пола. Заметные в этом во-

просе несоответствия находятся в числе тем, обсуждаемых в настоящее время на национальном уровне.

73. В этой связи Закон о правоспособности состоящих в браке лиц является свидетельством приверженности государства делу искоренения дискриминации в отношении женщин. Этот закон запрещает дискриминацию в отношении женщин во всех сферах жизни. Тем самым решается проблема положения женщин в рамках обычного права.

74. После принятия Закона о правоспособности состоящих в браке лиц положения других законов, носивших дискриминационный характер в отношении замужних женщин, были критически пересмотрены и в них были внесены поправки. В числе таких законов следует назвать Закон 1967 года о компаниях, в который в 2008 году были внесены поправки, наделяющие женщин правом выступать учредителем или директором компании без согласия своего супруга. В Закон о земле 1979 года также были внесены в 2007 году поправки, которые предусматривают совместное владение землей супругами, проживающими в режиме общего имущества.

75. Что касается гендерного представительства на уровне политического и директивного руководства, то в Национальном собрании Лесото 26 мест занято женщинами (1 женщина – спикер палаты), а 94 – мужчинами; из 19 министерских портфелей шестью владеют женщины; из шесть заместителей министров трое являются женщинами; из 33 мест в сенате 12 заняты женщинами; из 19 генеральных секретарей шесть – женщины; из 13 судей шесть являются женщины; из 13 послов пять – женщины; из трех членов Независимой избирательной комиссии одна женщина (председатель). Должность комиссара полиции занимает женщина.

76. В соответствии с обязательствами, взятыми в рамках международных соглашений и политики в вопросах гендерного равенства и развития, в 2003 году был принят Закон о сексуальных преступлениях. В нем проводится связь между гендерным равенством и ВИЧ/СПИДом.

77. Правительство Лесото в сотрудничестве с партнерами по развитию и организациями гражданского общества реализует программы и проекты, способствующие улучшению положения женщин по ряду направлений. Примером тому является Программа гендерного кредитования, направленная на содействие самостоятельной занятости женщин. Это достигается путем предоставления женщинам услуг по наращиванию потенциала и оказания кредитной поддержки их усилиям по созданию устойчивых компаний. Женщины составляют 80% получателей такой помощи.

78. Департамент правовой помощи обеспечивает женщинам защиту, представляя женщин и детей коренного народа Лесото в правовых вопросах. В большинстве случаев речь идет о делах с требованием к, соответственно, их мужьям и отцам о выплате алиментов.

79. Насилие в семье не прекращается. Властям так и не удалось еще принять законодательство по этому вопросу из-за ограниченности потенциала. Дела о насилии в семье по-прежнему подпадают под общий закон о насилии и обычное право.

80. Необходимо законодательство о борьбе с торговлей людьми, от которого в первую очередь страдают женщины и девочки. В данном случае ограниченность потенциала вновь является фактором, мешающим быстрому искоренению этого явления.

81. Остается нерешенной задача принятия законодательства по борьбе с преждевременным прерыванием беременности. В рамках общего права оно по-прежнему считается преступлением, если только речь не идет о необходимости сохранения жизни женщины или о причинах, связанных с ее умственным и физическим здоровьем, или о случаях изнасилования или инцеста. Повышение потенциала содействовало бы безотлагательному решению этого вопроса.

*iv) Заключение*

82. Постановление о тюрьмах 1957 года учредило Тюремную службу Лесото, систему ее управления и руководства. Стремясь соответствовать Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными и докладу Комиссии Уайта об условиях содержания в тюрьмах Лесото, правительство демонстрирует свою приверженность улучшению условий содержания в тюрьмах путем сноса не поддающихся ремонту тюрем и строительства новых; проведения крупных ремонтных работ в пришедших в негодность учреждениях; повышения стандартов питания и санитарии.

83. Молодые правонарушители содержатся отдельно в тюрьмах для несовершеннолетних, а правонарушители-мужчины и правонарушители-женщины содержатся в отдельных учреждениях. В настоящий момент для лиц, находящихся под стражей в ожидании суда, нет отдельной тюрьмы. Особое внимание уделяется уязвимым заключенным, в первую очередь несовершеннолетним, лицам преклонного возраста и неизлечимо больным. Кормящим матерям разрешается иметь при себе ребенка до двухлетнего возраста, а в исключительных случаях – до трехлетнего возраста. В 2009 году был принят Закон об уголовном процессе и представлении доказательств с внесенными поправками, которые предусматривают перевод душевнобольных заключенных в судебную больницу.

84. Служба исправительных учреждений разработала политику и стратегический план в вопросах ВИЧ/СПИДа в целях общего оздоровления заключенных и борьбы с распространением инфекционных заболеваний, в том числе ВИЧ/СПИДа.

85. Закон об ускоренном судебном производстве ограничивает нахождение лиц под стражей 60 днями, и его выполнение значительно сократило переполненность тюрем.

86. Служба исправительных учреждений Лесото стоит перед лицом следующих вызовов: необходимость дальнейшего сокращения числа заключенных; дальнейшее улучшение условий содержания в тюрьмах; сдерживание темпов распространения пандемии ВИЧ/СПИДа.

## **В. Экономические и социальные права**

### **а) Право на здоровье**

87. В Лесото обеспечение доступа к службам здравоохранения координируется совместными усилиями четырех инстанций, а именно, правительства – через Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Христианской ассоциации здравоохранения Лесото (ХАЗЛ), частных врачей или сектора и неправительственных организаций. В стране имеется 20 госпиталей в общей сложности на 2 366 коек. Помимо них существует 157 поликлиник и четыре клинические больницы. На каждые 14 808 человек приходится один врач и на 2 990 человек – одна медсестра. Министерство здравоохранения проводит реформы в целях снижения заболеваемости и смертности, а также в целях сокра-



щения неравенства в доступе к службам здравоохранения и соцобеспечения и принимает активные меры по оздоровлению населения. Проводимые реформы нацелены на достижение стабильного расширения доступа к качественным профилактическим, терапевтическим и реабилитационным медицинским услугам по всей стране.

88. Расценки на обычные хирургические операции в больницах унифицированы, а услуги медпунктов предоставляются безвозмездно. Эти медпункты оказывают базовые врачебные услуги, проводят иммунизацию среди детей и помогают в планировании семьи, причем большинство, но еще не все медицинские работники, обучены навыкам антиретровирусной терапии.

89. Правительство ведет в Масеру строительство центрального госпиталя на 425 мест и трех клинических больниц<sup>26</sup>. Корпорации по решению проблем тысячелетия оказывает поддержку усилиям по модернизации 150 поликлиник, подготовке работников здравоохранения и строительству национальной лаборатории. Все эти инициативы направлены на улучшение доступа населения к медицинским услугам и оказание более качественных медицинских услуг.

90. Самая большая медицинская проблема Лесото – это пандемия ВИЧ/СПИДа. Министерство здравоохранения и социального обеспечения оказывает консультативные и лабораторные услуги беременным женщинам в рамках антенатальной помощи. В государственных больницах и клиниках беременные женщины проходят бесплатный антенатальный осмотр, и в последующем их новорожденные имеют право на бесплатный курс иммунизации до возраста пяти лет, в том числе на получение витаминов и питательных добавок.

91. В числе стоящих перед сектором здравоохранением задач значатся дальнейшее облегчение доступа к поликлиникам, накопление критической массы медицинских работников и достаточное обеспечение оборудованием и медикаментами.

## **в) Право на образование**

92. Расчетный показатель грамотности в 2003 году составлял 84,4%. Согласно статистике за 2006 год, в Лесото насчитывается порядка 1 455 начальных школ с общим числом учащихся в 424 855 человек при равной представленности мальчиков и девочек; 10 418 преподавателей, из них 6 141 с дипломами. В стране насчитывается порядка 240 средних школ, 94 545 учащихся и 3 673 преподавателя, из которых 2 651 – это полностью дипломированные специалисты. На этом уровне большинство составляют женщины. В различных учебных заведениях послешкольного образования обучаются 2 597 студентов. На вузовском уровне в стране насчитывается 6 726 студентов, из которых 52% – это мужчины и 48% – женщины<sup>27</sup>. Помимо этого за рубежом проходят обучение учащиеся на уровне средней школы, послешкольного образования и университетского уровня. Лесото подписало Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка и поэтому рассматривает образование как право каждого ребенка. Свидетельством тому является введение в 2000 году системы бесплатного начального образования (БНО). Пакет БНО, направленный на преодоление кризиса нищеты, мешающего действенному и эффективному школьному образованию, предусматривает выполнение программы субсидируемого школьного питания, направленного на удовлетворение потребностей учащихся в достаточном питании.

93. Стремясь к успешному выполнению программы БНО, правительство выполняет проект по строительству начальных и средних школ. Япония оказывает

огромную помощь строительству школ в Лесото. Ведущий педагогический вуз страны – Педагогический колледж Лесото – увеличил число принимаемых на учебу абитуриентов в ответ на рост числа поступающих в школы учащихся.

94. Кроме того, правительство ввело системы стипендиальной поддержки детей-сирот, в первую очередь лишившихся обоих родителей, а также детей без средств к существованию, обучающихся в средней школе. Правительство также ввело систему проката учебников, которая удешевляет доступ к учебному материалу. Система стипендиальной поддержки на вузовском уровне находится в ведении Национального секретариата по развитию трудовых ресурсов и предназначена для стипендиальной поддержки выпускников средних школ в различных областях образовательной подготовки как внутри страны, так и в странах – членах Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК).

95. Министерство образования на экспериментальной основе ввело в десяти школах учебный курс по вопросам прав человека.

96. Политика по вопросам учебной программы и оценки предусматривает, что вплоть до третьего класса преподавание ведется на родном языке, а английский язык преподается как предмет на этом и других уровнях. Это делается исходя из признания существования языков меньшинств. Политика далее предусматривает, что язык жестов является частью новой языковой политики.

97. Законопроект о поправке к Закону об образовании вводит обязательное бесплатное начальное образование и приравнивает воспрепятствование родителем посещения ребенком школы к уголовно наказуемому деянию.

98. Министерство образования стремится к формированию всеохватывающего образования, которое отвечает потребностям всех учащихся независимо от их физических способностей и недостатков, пола и расовой принадлежности. В этой связи Педагогический колледж Лесото ввел в свою учебную программу курс специального образования. Среди проблем, с которыми сталкивается это министерство, следует назвать создание адекватной инфраструктуры и снабжение школ оборудованием и учебниками. Самой большой проблемой по-прежнему является создание инфраструктуры, снабжение оборудованием и учебными материалами, которые отвечали бы специфическим потребностям учащихся с различными видами инвалидности в школьной системе. Сдерживающим фактором является низкий экономический потенциал страны.

### **с) Право на питание**

99. Исходя из признания необходимости достижения продовольственной безопасности правительство в 2005 году составило Национальный план продовольственной безопасности. Его задача состоит в повышении доступа к продовольствию и обеспечение стабильного снабжения продовольствием и его эффективного использования. Этот план содержит в себе ряд стратегий в том же направлении, в частности повышение сельскохозяйственного и товарного производства и оказание институциональной поддержки.

100. Властями принят ряд стратегий повышения производительности сельского хозяйства. Действуют программы по реализации этих стратегий. Еще слишком рано давать оценку полученному эффекту.

101. Поощряется создание общинами кооперативов, участникам которых предоставляется возможность прохождения подготовки для освоения соответствующих управленческих методов.

**d) Защита окружающей среды**

102. Мандат правительства защищать природную и культурную среду вытекает из Конституции<sup>27</sup>. Правительство присоединилось к согласованным на международном уровне принципам Стокгольмской декларации 1972 года и принятой в 1992 года Декларации Рио; оно поддержало и присоединилось к принятым на региональном уровне принципам, содержащимся в Политике и Стратегии защиты окружающей среды и обеспечения устойчивого развития САДК, и к решениям Конференции министров африканских стран по вопросам окружающей среды.

103. Исходя из вышесказанного, Лесото принимает меры по решению вопросов устойчивого развития и других вопросов окружающей среды. Сюда входят подготовка в 1989 году Национального плана действий по окружающей среде; создание в 1994 году Национального секретариата по вопросам окружающей среды в Канцелярии премьер-министров; подготовка в 1995 году Плана действий Лесото по реализации Повестки дня на XXI век; принятие в 1998 году Национальной политики по защите окружающей среды с целью решения приоритетных задач национального развития Лесото и принятие в 2001 году Закона об окружающей среде с целью создания базы для рационального использования природной среды и ресурсов.

104. Среди заметных достижений следует назвать разработку Руководящих принципов оценки воздействия на окружающую среду, обнародование государством докладов о состоянии окружающей среды и биоразнообразия, подготовку Руководящих принципов оценки качества водных ресурсов и Стандартов жидких промышленных отходов, а также предварительных технико-экономических обоснований утилизации твердых отходов.

**e) Фонд пенсий по возрасту**

105. В 2004 году правительство учредило Фонд пенсионного обеспечения по возрасту, не обусловленный предварительными взносами, для лиц в возрасте 70 лет и старше. Он позволяет пожилым людям удовлетворять некоторые из своих жизненных потребностей на уровне, приемлемом для экономики страны. За период, прошедший с 2007/2008 финансового года размер пенсии по возрасту вырос с 26,8 долл. США до 40,22 долл. США в месяц. Глобальный финансово-экономический кризис ставит под угрозу действие этого механизма социальной защиты.

**IV. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности****A. Достижения и виды передовой практики****a) Высокая грамотность**

106. Проведенная оценка по программе "Образование для всех" свидетельствует о том, что в Лесото сложилось уникальное для стран Африки к югу от Сахары положение: в нем показатели посещаемости школ и успешного прохождения программы школьного образования для девочек выше, чем для мальчиков.

**b) Комбинированная модель системы пропорционального представительства**

107. Эта модель хорошо функционирует в Лесото, гарантируя широкую представленность политических партий в парламенте. Благодаря этому вырос уровень межпартийного диалога, повысился всеохватывающий характер и широкая представленность их в Национальном собрании. Создание и наделение местных советов правами и возможностями содействовали углублению демократической системы Лесото, основанной на широком представительстве.

**с) Улучшение положения женщин**

108. Для продвижения политических прав женщин принят ряд мер. В соответствии с Протоколом САДК по правам женщин в 2004 году в Закон о местных органах управления были внесены поправки, согласно которым в местных советах за женщинами закрепляется не менее 30% мест. Однако этот закон был оспорен на том основании, что он содержит элемент дискриминации в отношении мужчин<sup>28</sup>. Апелляционный суд вынес постановление, согласно которому этот закон не содержит дискриминации в отношении мужчин и направлен на исправление положения, при котором женщинам было отказано в участии в принятии решений на территории страны.

109. Лесото превысила требования САДК о 30-процентной квоте: в ней в ходе выборов 2005 года в местные органы самоуправления доля представленности женщин достигла рекордного показателя в 58%. Этот показатель также превышает стандартную квоту в 50%, установленную Африканским союзом.

**d) Оценка Африканского механизма коллегиального обзора**

110. 4 июля 2004 года Лесото присоединилась к Африканскому механизму коллегиального обзора (АМКО), продемонстрировав неизменную приверженность идеалу демократического правления. Процесс обзора начался с проведения национального консультативного рабочего совещания, состоявшего в Масеру в 2005 году. Был создан министерский подкомитет и назначен страновой координатор АМКО. Для руководства процессом АМКО в стране был учрежден имеющий под собой широкую базу и носящий всеохватывающий характер Национальный совет управляющих (НСУ) АМКО.

111. Процесс самооценки был проведен силами консорциума местных научно-исследовательских институтов, а именно: Института южноафриканских исследований, Национального университета Лесото, института государственной администрации и управления Лесото при Министерстве по делам государственной службы. Лесото представила доклад о самооценке и программу действий в ноябре 2008 года, тем самым открыв возможности для направления в нее миссии по оценке положения в стране.

112. Миссия по оценке положения в стране посетила Лесото в период с 23 марта по 9 апреля 2009 года и имела в своем составе 14 членов, представляющих не менее 10 африканских стран. Миссия взаимодействовала с тремя ветвями власти: исполнительной, судебной и законодательной. Участники миссии также провели дискуссии с различными группами негосударственных субъектов, встретились с представителями учреждений, отвечающих за вопросы управления, таких как Генеральный контролер, Центральный банк и Независимая избирательная комиссия. Итоги миссии были подведены на заключительных встречах с кабинетом министров и НИК. Лесото прошло оценку на одиннадцатой встрече форума на высшем уровне в рамках Механизма коллегиального обзора, состоявшейся в Ливии 30 июня 2009 года.

**е) Стратегии и программы по ВИЧ/СПИДу**

113. Правительство работает в направлении сдерживания и поворота вспять процесса распространения ВИЧ/СПИДа, считая эту задачу приоритетной в рамках общей национальной повестки дня в сфере человеческого и экономического развития. В этой связи она направляет свои усилия на реализацию программ по профилактике, уходу и лечению; обеспечение доступа к первичной помощи; проведение кампаний "Знай свое положение"; оказание бесплатных добровольных услуг и тестирование; проведение информационных и просветительских кампаний; бесплатное проведение антиретровирусной терапии (АРТ); вынесение проблематики ВИЧ/СПИДа на первый план всех видов политики и программ, таких как "Перспектива на 2020 год", планы и бюджеты для достижения ЦРДТ. Кроме того, в рамках бюджета каждого министерства 2% средств ассигнуется на выполнение мероприятий в рамках министерских программ по ВИЧ/СПИДу. Курс подготовки по проблематике ВИЧ/СПИДа был внесен в учебную программу Педагогического колледжа, и была создана Национальная комиссия по борьбе со СПИДом.

**В. Проблемы и трудности**

**а) Сельскохозяйственное производство**

114. Сельскохозяйственное производство продолжало быть проблемным сектором из-за одновременного действия ряда факторов: ограниченность пахотных земель; частые засухи; неустойчивые погодные условия и отсталая сельскохозяйственная технология. Согласно расчетам Центрального банка Лесото в 2004 года урожайность культур сократилась на 1,9%; в 2005 году на 1,7%; в 2006 году она выросла на 1,7%, а согласно предварительным сведениям за 2007 год урожайность вновь упала на 8,6%<sup>30</sup>. Это означает, что страна все больше зависит от импорта зерновых, овощей и фруктов.

115. В целях решения этой проблемы Министерство сельского хозяйства и продовольственной безопасности выделило значительно больший бюджет<sup>31</sup> на работу по интенсивной подготовке кадров и усилению сельхозпропаганды, восстановлению ирригационных систем и внедрению, где оно возможно, берегающих систем земледелия. Кроме того, выделение этих ассигнований предполагает закупку дополнительного земледельческого оборудования и материалов, повышение потенциала и оказание своевременной помощи сельскохозяйственным работникам в проведении сельхозработ и сборе урожая, а также модернизацию Сельскохозяйственного колледжа Лесото и центров по подготовке земледельцев. Тем не менее задача повышения сельскохозяйственного производства по-прежнему не сходит с повестки дня. Любые задержки в работе на этом направлении, как правило, замедляют процесс сокращения масштабов нищеты и достижение продовольственной безопасности.

**б) ВИЧ/СПИД**

116. Согласно имеющимся оценкам по заболеваемости ВИЧ/СПИДом на уровне 23%<sup>32</sup> Лесото занимает третье место в мире, в результате чего большинство детей остаются без родителей и все чаще вынуждены быть опекунами над больными родителями, младшими братьями и сестрами и другими близкими. Отмечается также рост детской и материнской смертности как результат этой пандемии.

117. Несмотря на реализованные до сих пор стратегии и программы, по-прежнему существует потребность в активизации и ускорении усилий в направлении эффективного разрешения сложившейся ситуации.

**с) Текущий глобальный экономический кризис**

118. Лесото, будучи не имеющей выхода к морю страной с открытой экономикой, ощутила на себе последствия глобального финансово-экономического кризиса. Спад глобальной экономики имел следующие губительные последствия для Лесото:

- Спрос на ее экспортные статьи резко упал. Это привело к затовариванию материальными запасами, увольнениям работников и сокращениям штатов, а также к закрытию ряда предприятий. Все это вызывает рост и без того высокой безработицы, расширение масштабов и углубление нищеты, особенно по мере того, как экономика начинает ощущать на себе негативные последствия кризиса.
- Сеть банков, обеспечивающих финансирование внешней торговли и кредитование экспортеров, уже не в силах оказывать эти услуги из-за глобального кризиса. Глубокий торгово-кредитный кризис не обошел Лесото стороной.
- Падение цен на сырье привело к сокращению штатов и увольнениям работающих за рубежом трудящихся-мигрантов, что вызвало резкое падение поступающих из-за рубежа переводов средств и тем самым усиление нищеты.
- Снижение спроса на импортируемые из-за рубежа машины и оборудование и потребительские товары в регионе Таможенного союза южной части Африки (ТСЮА) означает резкое падение потока средств, идущих в Общий фонд поступлений ТСЮА, и доли в нем Лесото. Аналогичным образом резко сократились доходы от налога на добавленную стоимость и других косвенных налогов; следует указать на то, что государственные доходы таких наименее развитых стран (НРС), как Лесото, в большой степени зависят от косвенных налогов.
- Кризис негативно сказался и на объеме прямых иностранных инвестиций (ПИИ).
- И без того небольшие потоки официальной помощи развитию (ОПР) в Лесото (иными словами, относительно низкий уровень ОПР на душу населения) еще больше сокращались по мере того, как партнеры по развитию стали сталкиваться с финансово-экономическими трудностями.

**д) Безработица и трудящиеся-мигранты**

119. Сохраняется проблема, состоящая в том, что и без того высокая безработица усугубляется повсеместным сокращением рабочих мест для трудящихся-мигрантов. Последние возвращаются домой и сталкиваются со все большим сокращением рабочих мест и отсутствием надежных механизмов, к услугам которых они могли бы прибегнуть. Тем не менее Национальный союз горняков создал агентство развития для горняков, которое занимается переподготовкой работников горной промышленности, с тем чтобы они могли стать самостоятельными хозяевами в таких сферах, как производство фруктовых соков, земледелие и садоводство, и эти курсы доступны для возвращающихся трудящихся-мигрантов. Трудящиеся-мигранты в других отраслях за рубежом также сталки-

ваются с увольнениями и сокращениями штатов. Возвращаясь домой в Лесото, они находят, что производство в стране либо сокращается, либо закрывается, что ведет к увольнению рабочих также из-за глобальной экономической ситуации. Результатом является эскалация нищеты.

120. Создание новых рабочих мест и повышение занятости имеют принципиальное значение для сокращения масштабов нищеты, голода и обездоленности. На реализацию Комплексного проекта управления водоразделом, использующего труд безработных для восстановления земель во всех десяти округах, выделено 15 млн. долл. США. Еще 6 703 670 долл. США выделено в Фонд развития советов. В рамках этого фонда местные общины определяют характер желательных местных инфраструктурных проектов, таких как строительство дорог в сельской местности или создание ирригационных систем, и затем безработные из числа представителей этой общины нанимаются на работу по принципу ротации с оплатой труда по ставке 6,44 долл. США в день. Эти цифры в настоящее время радикально пересматриваются в сторону понижения из-за финансовых осложнений, вызванных глобальным финансово-экономическим кризисом. Это серьезно подрывает упомянутые выше меры по сокращению масштабов нищеты.

**е) Включение международных инструментов во внутреннее право**

121. Лесото является государством-участником ряда международных договоров, конвенций и протоколов. Оно стремится в рамках имеющихся у него возможностей выполнять их положения и включать их во внутреннее право через принятие соответствующего законодательства. В нынешних условиях оценка эффективности этих усилий затруднительна.

## **V. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

**а) Ускорение темпов экономического роста**

122. Социально-экономическое развитие Лесото наталкивается на серьезные препятствия, в том числе глубокую и повсеместную нищету, чрезвычайно высокую безработицу, серьезную нехватку продовольствия и пандемию ВИЧ/СПИДа. Несмотря на эти вызовы, экономические показатели Лесото в период 2002–2008 годов улучшились, когда реальный валовой внутренний продукт (ВВП) страны ежегодно в среднем рос темпами в 3,8%. Правительство ожидает резкого снижения темпов роста реального ВВП до 1,4% в 2009 году, их последующего подъема всего до 3% в 2010 году и вновь снижения до 2,8% в 2011 году. За период 2002–2008 годов показатели инфляции ежегодно составляли 7,5%. В декабре 2009 года они достигли 4,2% (в годовом исчислении). Валовой национальный доход (ВНД) на душу населения (по паритету покупательной способности) в 2007 году составил порядка 1 940 долл. США. "Перспектива на 2020 год" и ВПНР составляют программную базу правительства в деле обеспечения экономического роста, социально-экономического развития и сокращения масштабов нищеты.

**б) Создание национальной комиссии по правам человека**

123. ПРООН и Ирландия оказали правительству конструктивную помощь в создании национальной комиссии по правам человека. В 2007 году консультанты дважды посетили страну, и одна из их функций состояла в подготовке

типового законодательства, облегчающего создание комиссии. Было разработано типовое законодательство. Правительство организовало учебные курсы по тематике правозащитных учреждений для членов Межотраслевого комитета по правам человека. Работа по созданию комиссии продолжается.

**с) Улучшение доступа к правосудию**

124. В качестве одного из национальных приоритетных направлений правительство продолжает считать выполнение основных стратегий по совершенствованию доступа к правосудию и ускорению процесса отправления правосудия, как это предусмотрено в Перспективе и Стратегии для сектора правосудия.

**д) Более активные и непрерывные усилия по борьбе с коррупцией**

125. В Лесото созданы надзорные органы по борьбе с коррупцией, в число которых входит Парламентский комитет по государственным счетам, Канцелярия Генерального контролера и УКЭП. Эти учреждения эффективно выполняют свои мандаты, и общественность постоянно информируется о ходе борьбы с коррупцией и отмыванием денег через выполнение просветительских программ и непрерывное проведение кампаний по повышению осведомленности населения.

**е) Усилия, прилагаемые для реализации целей "Перспективы до 2020 года" и Целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия**

126. Цель долгосрочной стратегической базы Лесото – "Национальная перспектива до 2020 года" – уже была изложена выше в пункте 39. Она отражает устремления народа басото, определяет вызовы, которые необходимо принять для достижения заметного прогресса в реализации "Перспективы". Правительство продолжает прилагать усилия с целью достижения поставленных целей.

127. Лесото поставило свою подпись под Декларацией тысячелетия, которая была принята Организацией Объединенных Наций в сентябре 2000 года. Несмотря на то, что Лесото продолжает сталкиваться с такими вызовами, как пандемия ВИЧ/СПИДа, необходимость искоренения нищеты и продвижения глобального партнерства в целях развития, Лесото сохраняет приверженность делу достижения ЦРДТ.

## **VI. Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека и правосудия**

128. Лесото ощущает потребность в технической помощи и наращивании потенциала на следующих направлениях в сфере прав человека и правосудия:

- подготовка национальных докладов государства-участника
- совершенствование работы с делами и процедуры отслеживания в рамках процесса уголовного правосудия; повышение в целом культуры судебной системы до уровня лучшей практики
- подготовка и принятие законопроектов (для включения во внутреннее право соответствующих конвенций и для областей, имеющих актуальное значение для прав человека и еще не охваченных законодательством)
- создание национальной комиссии по правам человека
- активизация государственного образования в вопросах прав человека



- совершенствование школьной программы в области прав человека
- государственное финансовое и социально-экономическое управление в целом.

Приведенный выше список, конечно, не претендует на исчерпывающий характер и в любом случае будет периодически корректироваться с учетом динамичного характера факторов, лежащих в основе прав человека.

#### *Примечания*

- <sup>1</sup> Census 2006.
- <sup>2</sup> Chapter III of 1993 Constitution of Lesotho.
- <sup>3</sup> Ratified on 9/12/1992.
- <sup>4</sup> Ratified on 09/12/1992.
- <sup>5</sup> Ratified on 21/09/1995.
- <sup>6</sup> Ratified on 04/12/1971.
- <sup>7</sup> Ratified on 09/04/1992.
- <sup>8</sup> Ratified on 01/01/2006.
- <sup>9</sup> Acceded to on 02/12/2008.
- <sup>10</sup> Ratified on 12/12/2001.
- <sup>11</sup> Ratified on 14/06/2001.
- <sup>12</sup> Ratified on 06/09/2000.
- <sup>13</sup> Ratified on 28/05/1992.
- <sup>14</sup> Ratified on 28/11/1999.
- <sup>15</sup> Ratified on 26/10/2004.
- <sup>16</sup> Section 118 (1).
- <sup>17</sup> Section 118 (2).
- <sup>18</sup> Section 22 (1).
- <sup>19</sup> *Khathang-Tema-Baitsokoli And Another v Maseru City Council And Others* 2005 - 2006 LAC 85 at 88-89.
- <sup>20</sup> *Nkosi v Rex* 1990 – 1994 LAC 538.
- <sup>21</sup> *Peter Molise v Rex C of A (CRI) NO.16/06*, *Basia Lebeta v Rex C of A (CRI) NO.1/08*, *Moroa Ha-Busoe Chabeli v Rex C of A (CRI) NO.9/2007*.
- <sup>22</sup> Section 8 of the Constitution.
- <sup>23</sup> Section 12 of the Constitution.
- <sup>24</sup> Legal Aid Act of 1978.
- <sup>25</sup> The Act defines a ‘disabled person’ as “persons affected by disability of a physical, intellectual, sensory, medical or mental nature or other disability irrespective of its cause, whether temporary or permanent, to the extent that a person is unable to appreciate the nature of the sexual act, or is unable to resist the commission of such an act, or is unable to communicate his unwillingness to participate in such an act”.
- <sup>26</sup> The three filter clinics are stationed at Likotsi, Mabote and Qabane
- <sup>27</sup> Statistical Yearbook 2008.
- <sup>28</sup> Section 36.
- <sup>29</sup> *Molefi Tsepe v Independent Electoral Commission C of A (CIV) No 11/05* (unreported).
- <sup>30</sup> Budget speech 2009/10.
- <sup>31</sup> Budget speech 2009/10.
- <sup>32</sup> Lesotho Demographic Health Survey 2004, HIV Sentinel Surveillance 2007.