



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第九届会议

2010年11月1日至12日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件  
第 15(b)段汇编的资料\*

## 黎巴嫩

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，以及/或与国际人权机构的互动/合作程度不足。

\* 迟交。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入和继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	1971年11月12日	保留(第22条)	个人申诉(第十四条): 无
《经济、社会、文化权利国际公约》	1972年11月3日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1997年4月16日	保留(第九条、第十条和第二十九条)	-
《公民权利和政治权利国际公约》	1972年11月3日	无	国家间指控(第四十一条): 无
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	2000年10月5日	无	国家间指控(第二十一条): 无 个人申诉(第二十二条): 无 调查程序(第二十条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》	2008年12月22日	无	无
《儿童权利公约》	1991年5月14日		-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2004年11月8日	无	-

黎巴嫩不是缔约国的条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(仅于 2002 年签署), 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》(仅于 2007 年签署), 《残疾人权利公约任择议定书》(仅于 2007 年签署)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅于 2007 年签署)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 <sup>3</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>4</sup>	无
《1949年8月12日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>5</sup>	是，第三议定书除外。
《劳工组织基本公约》 <sup>6</sup>	是，第87号除外。
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	无

1. 2008年，消除对妇女歧视委员会(消除对妇女歧视委员会)建议黎巴嫩考虑加入1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》。<sup>7</sup> 儿童权利委员会(儿童权利委员会)于2006年提出了同样的建议。<sup>8</sup> 2004年，消除种族歧视委员会(消除种族歧视委员会)建议黎巴嫩批准1961年的《减少无国籍状态公约》。<sup>9</sup>

2. 消除对妇女歧视委员会建议黎巴嫩考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、和《残疾人权利公约》。该委员会还鼓励黎巴嫩批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》并且接受对《公约》第二十条第1款的修正。<sup>11</sup> 2010年，联合国国家工作队(国家工作队)建议黎巴嫩考虑努力提早批准劳工组织的《关于移民就业的第97号公约》和《关于移民工人的第143号公约》(补充规定)，以及《关于所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>12</sup>

3. 消除对妇女歧视委员会关注的是黎巴嫩不愿意撤销其对第9(2)条的保留意见，以便允许黎巴嫩妇女能够将其国籍传给其子女和外国配偶。<sup>13</sup>

4. 消除对妇女歧视委员会促请黎巴嫩撤除其对《公约》第十六条第1款(c)、(d)、(f)和(g)的保留意见。委员会呼吁黎巴嫩给予妇女在婚姻期间所积累的财产同等权利，从而确保妇女在缔结婚姻和解除婚姻时享有平等。<sup>14</sup>

## B. 宪法和法律框架

5. 2010年，国家工作队指出，近年来长期政治不稳定、重大武装冲突、政治谋杀、关键机构屡屡处于暂时瘫痪状况以及暴力冲突所造成后果积重难解，不利于持续地在全国范围内尊重人权，并影响了良好治理和人的发展领域内普遍发展进度。但是，近期稳定状况有所改善，得以使经济有所增长并且能够举行议会选举，及之后于2009年组成一个全国统一政府。<sup>15</sup>

6. 国家工作队指出，黎巴嫩《1990年宪法》将《世界人权宣言》纳入其各项条款。根据《宪法》的序言，国际人权准则和标准享有宪法地位并拥有高于国家法律的级别。但是，由于没有充分将各项程序性保障纳入现有的法律和做法，在履行国际人权条约的法律义务方面存在着空白。<sup>16</sup>

### C. 体制和人权基础结构

7. 直至 2010 年 8 月 24 日，黎巴嫩尚未有一个由增进和保护人权国家机构国际协调委员会(国际协调委员会)认证的国家人权机构。<sup>17</sup>

8. 消除种族歧视委员会仍然对政治教派主义制度对黎巴嫩彻底实施《消除一切形式种族歧视国际公约》可能造成的影响表示关注。它建议黎巴嫩继续努力监督和审查局势以期逐渐消除这一制度。<sup>18</sup>

9. 2008 年 12 月，黎巴嫩批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。尽管《禁止酷刑公约任择议定书》所要求的国家防止机制的建立错过了一年期限，目前正在建立这样的一个机制，并受益于广大人民群众认为必须终止酷刑的一致意见。目前还在进行可能建立一个国家人权机构(国家人权机构)的讨论。

10. 国家工作组指出，该国政府目前正在由开发署支持的部委间委员会的帮助下制订其首次国家社会发展战略，预期该项战略将于 2010 年年底之前发表。<sup>19</sup>

11. 国家工作组报告 2010 年 4 月内阁核准了一项关于保护妇女免受家庭暴力的法律草案，送交议会予以通过。工作组指出民众社会在法律起草中发挥了积极和成功的作用。<sup>20</sup>

12. 国家工作队还指出，在黎巴嫩有 60 家国家和地方政治报刊，除此之外，还有 1,835 家持证的文化、社会 and 商务出版物，在全国辩论中代表不同的观点。40 家私人注册大学，以及公共的黎巴嫩大学，还有附属的社会和技术研究机构及智囊团，为知识和各种思想的产出和交流创造了一个有益的学术环境。黎巴嫩有 3,360 多个注册的非政府组织，是该地区最为活跃的民众社会之一。<sup>21</sup>

### D. 政策措施

13. 2008 年，消除对妇女歧视委员会注意到，黎巴嫩议会委员会打算制订全国人权行动计划，然而制订全国人权行动计划的进展缓慢，对此委员会表示关注。<sup>22</sup> 2010 年，国家工作队强调在与开发署和人权高专办的合作之下，议会人权委员会目前正在开展的工作以便连贯地制订一份全国人权行动计划，这是 2009 年 12 月再次激活的一个进程。<sup>23</sup>

14. 儿童权利委员会欢迎全国全民就学计划(2005 年至 2015 年)，但委员会关切地注意到没有一个中央机构负责学前教育。<sup>24</sup>

15. 国家工作队注意到成立了关于童工的全国三方指导委员会(三方委员会)。

## 二 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>26</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2002 年	2004 年 3 月	-	第十八期报告自 2006 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	1990 年	1993 年 5 月	-	第二次报告自 1995 年逾期未交
人权委员会	1996 年	1997 年 4 月	-	第三次报告自 2001 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2006 年	2008 年 1 月	-	应于 2014 提交第四次和第五次合并报告
禁止酷刑委员会	-	-	-	初次报告自 2001 年逾期未交
儿童权利委员会	2004 年	2006 年 5 月	-	应于 2011 年提交第四次和第五次合并报告
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	-	-	-	初次报告自 2006 年逾期未交

16. 根据《禁止酷刑公约任择议定书》，禁止酷刑小组委员会于 2010 年 5 月 24 日至 6 月 2 日访问了黎巴嫩，并且向黎巴嫩当局提出了初步机密观点。<sup>27</sup>

#### 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	贩卖人口问题特别报告员(2005 年 9 月 7 日至 16 日) <sup>28</sup> 即决处决问题特别报告员、境内流离失所者人权问题代表、适当住房问题特别报告员和保健问题特别报告员对黎巴嫩和以色列的联合访问(2006 年 9 月 7 日至 14 日) <sup>29</sup> 关于食物权问题特别报告员(2006 年 9 月 11 日至 16 日) <sup>30</sup>
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	现代奴隶制问题特别报告员(2010 年提出请求)
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议期间，发出了 13 份来文。该国政府对 11 份来文作了答复。
对专题调查问卷的答复	黎巴嫩对特别程序任务负责人发出的 23 份问卷答复了其中的 16 份。 <sup>31</sup>

## B. 履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

17. 国家工作队报告，黎巴嫩的教派制度以及其各种各样的个人地位法，使得其公民享受的权利不是相同和普遍的，而是有区别的权利。这样，政治、经济和行政权力的获得往往取决于所属宗教和派系。在社会和经济权利领域内，以市场为导向的环境继续在有限的管制之下运作，并常常发展为无法无天的运作。结果，派系网络成为主要的渠道获得就业和获得公物和服务。这一制度的负面影响表现在社会调和、终止有罪不罚与巩固和平进展有限。<sup>32</sup>

18. 国家工作队还指出，在教育制度和劳动分工方面仍然普遍存在传统的性别差异。2007年，三分之二的妇女既得不到教育也得不到就业，与此相比，男子的比例为46%。<sup>33</sup>在公共行政方面，妇女的参与绝大多数限制在较低的专业级别。几乎没有妇女占据较高管理职位，妇女往往作为无技术的工人被雇用，人数为男子的两倍。2009年人权发展报告表明，就同样的职位而言，妇女所得仅为男子的四分之一。在工作场所实现妇女同工同酬，在社会与保健福利方面消除性别歧视，还有许多工作要做。<sup>34</sup>

19. 2008年，消除对妇女歧视委员会促请黎巴嫩特别注意农村地区妇女的需求，采取适当的措施，消除土地拥有和继承方面对妇女的所有形式的歧视。<sup>35</sup>

20. 2004年，消除种族歧视委员会指出，由于黎巴嫩的公民身份完全承继于父亲，这将导致由黎巴嫩母亲和非黎巴嫩公民父亲生养的子女处于无国籍状况。<sup>36</sup>2006年，儿童权利委员会促请黎巴嫩审查其立法以期确保黎巴嫩母亲能够有权利将黎巴嫩的公民身份传给其子女。<sup>37</sup>2010年，国家工作队向黎巴嫩提出了类似的建议，修订其国籍法，以便黎巴嫩妇女将其国籍传给其子女。<sup>38</sup>

21. 2006年，儿童权利委员会关切地注意到《宪法》以及国内法不保障外国儿童，包括难民和寻求庇护的儿童，享有和黎巴嫩儿童的同样保护。委员会还关注的是，残疾儿童实际所面临的持久的歧视。<sup>39</sup>

22. 2004年，消除种族歧视委员会促请黎巴嫩采取各种措施改善巴勒斯坦难民的局势，最起码应该采取措施修订，较之其他非公民而言，对巴勒斯坦人持有歧视影响的立法条款和政策。<sup>40</sup>

### 2. 生命权、人身自由和安全权

23. 国家工作队注意到关于在警察及其他治安设施内，涉及初步拘留的虐待、摧残和相当于酷刑的做法的报告。对于此类侵权行为的有罪不罚现象司空见惯。还不断有关于特别对移民和其他非公民进行的武断拘留和拘留条件恶劣的报告。<sup>41</sup>

24. 国家工作队报告，根据正式容量，黎巴嫩监狱的占用率已经达到140%左右。缺乏适当的设施和服务已经成为囚犯获得其基本权利的主要障碍。由于没有

充分拨用拘留设施内的空间，犯有或者被指控犯有轻微罪行的被拘留者和已经被判定犯有严重罪行的人关押在一起。<sup>42</sup>

25. 2009 年，被迫失踪问题工作组指出，自该小组成立以来，该工作组已经向该国政府转交了 320 起案例，其中 312 起案例悬而未决。<sup>43</sup> 在 2007 至 2009 年阶段，酷刑问题特别报告员个别地或联合地与其他任务负责人，包括武断拘留工作组和法官与律师独立问题特别报告员，以及人权特别报告员和反恐怖特别报告员向黎巴嫩政府转交了有关 39 名个人的 10 份来文。<sup>44</sup> 该国政府对这些来文以及来文所载指控作了答复。<sup>45</sup> 在一份来文中，武断拘留问题工作组特别强调与刺杀前总理拉菲克·哈里有关的 8 名人士在没有被指控和审讯的情况下长期拘留，侵犯了享有公正审讯的基本准则，并使该拘留具有武断拘留的性质。<sup>46</sup>

26. 国家工作队注意到黎巴嫩的家庭暴力率高，妇女在个人地位法律和基于性别的暴力方面，包括婚内强奸和所谓的荣誉罪方面，始终严重地得不到充分的保护。面临暴力行为的妇女很少寻求适当的法律或者其他的保护手段，因为家庭暴力普遍被认为是家庭内的事。国家工作队还提请注意《刑法》第 562 条内承认减轻荣誉罪肇事者的内容，但指出，近年来司法部已将这些内容的范围缩小。<sup>47</sup> 在这方面，消除对妇女歧视委员会和国家工作队建议黎巴嫩考虑修订《刑法》。<sup>48</sup> 2008 年，消除对妇女歧视委员会对《刑法》内的条款也表达了同样的关注，这些条款允许减缓以荣誉名义犯下的罪行的惩罚，容忍婚内强奸并允许撤销强奸讼案中的指控。<sup>49</sup>

27. 国家工作队指出，包括难民妇女、无官方证件的巴勒斯坦妇女和女性移徙家佣在内的某些妇女群组，往往在遇到虐待、暴力或者家庭暴力时无法诉诸法律程序或者由于害怕被拘留而不要求洗去冤屈。<sup>50</sup>

28. 2006 年，儿童权利委员会注意到，在黎巴嫩，家庭内的体罚是合法的，学校及和其他机构也采用体罚。儿童权利委员会促请黎巴嫩审查其立法。<sup>51</sup> 国家工作队注意到，特别在人身和性虐待方面，使儿童免受于虐待和剥削的法律和社会保护薄弱。<sup>52</sup> 儿童权利委员会还关切地注意到《刑法》只将强奸女孩定为罪行，而男孩没有法律保护。

29. 2006 年，贩卖人口问题特别报告员认为黎巴嫩具有非常严重的贩卖人口的问题，对于受雇作为家庭佣工和受雇于性工业的外国妇女而言，尤为严重。<sup>54</sup> 特别报告员建议在需要与派遣大量移徙工人国家合作的领域内，缔结双边或多边协议，并且修订《刑法》，将贩卖人口的所有形式定为罪行。<sup>55</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

30. 国家工作队指出，如司法理事会和军事法庭等特别司法机构制缺乏具有问责制与具有透明度的机制。军事法庭拥有广泛的司法权，甚至超越纪律事项的司法权。与国际司法标准相悖的是军事法庭还审讯平民百姓。在司法理事会方面也存在同样的问题，司法理事会的法官是由执法部门委任的，而案例的转交也由执法部门作出决定，违背了权力分开、司法独立和法律面前人人平等的原则。有关

上诉、复审和缺席审判等权利以及不区别成年人和青少年之间的差异等问题，也是令人严重关注的问题。<sup>56</sup> 国家工作队建议黎巴嫩继续努力确保司法独立性、使法官能够维持国际人权原则和标准。<sup>57</sup>

31. 国家工作队还鼓励黎巴嫩继续努力确保监狱管理转交给司法部，<sup>58</sup> 并且考虑修订《刑法》以其为囚禁提供替代方法。<sup>59</sup> 应该向监狱的工作人员提供有关囚犯待遇方面的人权准则和标准的特别训练。<sup>60</sup>

32. 2006 年，儿童权利委员会关切地注意到刑事责任的最低年龄非常低，目前定为 7 岁，没有青少年的刑事诉讼程序，没有制定和实施替代措施所必要的青少年留观服务，也没有适当的监狱设施和拘留条件。<sup>61</sup>

33. 2010 年，国家工作队注意到在敌对政治力量之间或者 2007 年有黎巴嫩武装部队参与的武装冲突中，若干未成年人被拘捕并被指控犯有恐怖主义罪行。<sup>62</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

34. 2010 年，国家工作队表明，关于妇女平等获得各项权利的问题的主要根源来自于黎巴嫩个人地位法，而这条法律是与个人的所属宗教派系相关联。婚姻、离婚、监护人、监护和继承权利等都被认为是宗教习俗部分，或者与宗教习俗相关，有关个人地位的规则和公认的宗教名称一样繁多。<sup>63</sup> 2008 年，消除对妇女歧视委员会重申它建议黎巴嫩立即通过符合《公约》，并且适用于黎巴嫩所有妇女，无论其宗教派系如何的统一个人地位法则。<sup>64</sup>

35. 2006 年，儿童权利委员会关切地注意到结婚的最低年龄仍然取决于一个人的宗教信仰，并取决于与 18 个官方确认的宗教或派别群组之一的从属关系。国家工作队同样注意到没有标准统一的最低结婚年龄，在有些教派内，允许 9 岁结婚。<sup>65</sup> 工作组重申它建议采取紧急措施和不同群组一起禁止早婚和/或被迫结婚的习俗。<sup>66</sup>

#### 5. 移徙自由

36. 2010 年，国家工作队报告估计有 3,000 名没有政府发放的身份证的巴勒斯坦难民继续居住在黎巴嫩，他们面临移徙的限制、被捕的风险以及注册出生和死亡的困难。至 2008 年年底，该国政府在终止这一进程之前向大约 750 人发放了身份证。于 2010 年 2 月重新开始的发放身份证的程序，这点燃了一丝希望：这个问题可能在 2010 年期间最终予以解决。<sup>67</sup>

37. 国家工作队通报在巴里德河难民营的大部分地方，仍然限制巴勒斯坦人的移徙自由。工作队鼓励黎巴嫩撤除难民营周围的移徙限制，使难民营居民和周围黎巴嫩社区居民之间的关系正常化。<sup>68</sup>



## 6. 结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

38. 国家工作队指出黎巴嫩目前的选举法在若干方面不符合自由和公正选举的国际标准，如选票准备和发放方式、对个人竞选官职和担任官职的权利加以限制、缺乏一个独立的选举管理机构、对选举筹资的管理和监督以及当选机构妇女代表很低。<sup>69</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

39. 国家工作队指出，黎巴嫩工作儿童人数估计为 10 万人，相当于该国儿童人口的 10%。<sup>70</sup> 2010 年，劳工组织专家委员会建议作为紧急事项通过有关贩卖和贩运儿童的《劳动法》的修正。<sup>71</sup>

40. 劳工组织专家委员会于 2010 年指出，在巴勒斯坦难民营和附近地区普遍存在童工现象。该委员会还指出，非黎巴嫩儿童，如居住在难民营的叙利亚和巴勒斯坦男孩占街头工作儿童的 80% 以上。<sup>72</sup> 儿童权利委员会建议黎巴嫩通过一项全面的国家战略为街头流浪儿童提供官方证件和充分的援助，包括提供康复和社会融入服务，继续解决街头儿童的问题。<sup>73</sup>

41. 国家工作队指出移徙家佣仍然处于特别脆弱的状况并被具体排斥在黎巴嫩劳动法的保护之外。若干报告证实雇主和雇佣机构所犯的虐待行为，如不支付工资或者拖延工资的支付、没收身份证件，没有适当的食物和住房、强迫关押在工作场所、禁止休息时间以及口头、身体和性骚扰。国家工作队建议黎巴嫩继续努力审查其劳动法，以期将移徙工人包括在劳动法的范围之内。<sup>75</sup> 先前，在 2006 年，贩卖人口问题特别报告员也曾建议扩大《劳动法》的保护范围将家佣包括在内。<sup>76</sup>

42. 根据 2007 年共同国家评估，巴勒斯坦难民的工作权利受到严重的限制并且被排斥获得许多专业和就业机遇。<sup>77</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

43. 国家工作队表明尽管以往十年有所改进，但贫困和区域差异仍然是一个严重的问题，四分之一以上的人口居住在贫困上限线以下。<sup>78</sup>

44. 国家工作队指出，没有充分的国家政策解决贫困问题和减缓区域与社会群组之间的差异。保健、教育、供水和卫生设备等基本服务的国家规划现有内容不足以确保处于不利地位和受排斥人口的获得，也不足以向他们提供可担负得起的服务。以商业为导向的私营运作者提供了 50-90% 的教育和保健服务，这样加剧了差异和社会分隔模式。<sup>79</sup>

45. 所有 12 个巴勒斯坦难民营的社会经济状况令人感到遗憾。越来越多的巴勒斯坦难民被剥夺良好的生活标准，巴勒斯坦人之间的贫困水平高于任何其他接纳巴勒斯坦难民的国家。<sup>80</sup>

46. 2006 年，负责境内流离失所者问题的秘书长特别代表以及关于即决处决问题的特别报告员、健康权问题特别报告员、适足住房问题特别报告员和关于食物权问题的特别报告员在武装冲突之后访问了黎巴嫩，向该国政府提出了若干建议，内容涉及重建进程，包括境内流离失所者的保健制度和保健需求，通过一项全面的战略帮助境内流离失所者和遣返者。<sup>81</sup> 联合国人居署强调了黎巴嫩南部严重的破坏程度，以及国家住房恢复方案由此所面临的各种挑战。<sup>82</sup>

## 9. 受教育权和参加社会的文化生活权

47. 国家工作队指出，尽管就学率有所改进，但教育质量和水准尚未改进。2007 年的一份研究报告发现教育状况与贫困水平有着密切的联系，在黎巴嫩更多的儿童受到被剥夺接受教育的影响。居住在比较贫困的人由此更加依赖于教学质量较次的公共学校。<sup>83</sup>

48. 2006 年，儿童权利委员会对巴勒斯坦难民儿童，特别是女孩，入学于中等教育的水平较低表示关注。<sup>84</sup>

49. 儿童权利委员会注意到黎巴嫩打算将义务教育的年龄从目前的 12 岁提高至 15 岁。<sup>85</sup> 国家工作队鼓励黎巴嫩修订现有的立法以期将义务教育的年龄定在 15 岁，还将非公民的子女纳入义务教育之内。<sup>86</sup>

## 10. 移徙者、难民和寻求庇护者

50. 国家工作队注意到在黎巴嫩长期存在着外国工人，近几年的移民流又加强了这一现象，主要是来自东南亚和东非国家的女家佣。目前，移民人口估计超过 20 万人。<sup>87</sup> 国家工作队指出《黎巴嫩劳动法》第 7 条特别将移民家佣排斥在《黎巴嫩劳动法》的保护之外，该法律认为她们在私人家庭的工作不同于在其他工作场所的工作。恶劣的工作条件以及对移徙家佣基本权利的侵犯表明法律空白与监督不力。<sup>88</sup>

51. 难民署指出黎巴嫩接纳了将近 40 万巴勒斯坦难民。此外，在黎巴嫩还有在难民署注册登记的其他国籍的 1 万难民和寻求庇护者。<sup>89</sup> 难民署报告，2003 年，难民署与内务部的一般治安办公厅签署了一项谅解备忘录，以便为难民和寻求庇护者提供保护空间。然而这仍然是不够的，因为其不是针对如此多的人数制定的。<sup>90</sup>

52. 2010 年，工作队注意到对巴勒斯坦难民而言，其中许多在黎巴嫩已经居住 60 年以上，他们获得基本权利的情况仍然是个重大的问题。巴勒斯坦难民被视为外国人，他们实际上被排除享有许多公民和社会经济权利，包括工作权利。尽管部长指令允许巴勒斯坦难民在私营部门和某些专业参加工作，但此类指令并不附有必要的行政执行措施。<sup>91</sup>

53. 国家工作队建议黎巴嫩继续努力排除所有影响巴勒斯坦享有以下种种权利的障碍：如经济和社会权利、包括工作权、社会保护权、财产拥有权和豁免其不

能履行的对等条件。<sup>92</sup> 国家工作队指出黎巴嫩所有 12 个难民营的社会经济状况令人感到遗憾。<sup>93</sup>

54. 儿童权利委员会建议黎巴嫩确保在其领土内的所有儿童，包括没有身份证的巴勒斯坦难民子女，在出生后立即给予登记。<sup>94</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

55. 2004 年，消除种族歧视委员会注意到黎巴嫩继续面临着将近 20 年战争、外国干预和部分占领所导致的各种各样挑战。此外，黎巴嫩几十年来接纳了大量的巴勒斯坦难民。<sup>95</sup>

56. 国家工作队报告，尽管从 2005 年至 2009 年期间长期处于政治不稳定，黎巴嫩采取了各种措施改进其人权状况，履行其国际人权条约之下的各项义务。例如，已经发起了制定国家人权行动计划的进程、已经努力为移徙家佣采取统一合同、已经采取措施允许难民儿童入学公共学校，允许巴勒斯坦难民就诊于公立医院。还应该提到的是批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，正在设立一个国家防范机制，这一切都是为了根据《巴黎原则》建立一个独立的国家人权机构。<sup>96</sup>

57. 国家工作队强调黎巴嫩需要解决其内战遗留问题以及目前有罪不罚的文化，重新获得其人民对法律实施机构的信任。还必须采取具体措施减少在法律和传统中根深蒂固的性别歧视问题。应该将保护脆弱群组，包括妇女、儿童、难民、无国籍人员、移徙工人和残疾人的权利作为国家优先事项。<sup>97</sup>

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

#### 后续行动具体建议

58. 国家工作队鼓励黎巴嫩设立一个委以负责向条约机构和普遍定期审议机制汇报的永久性部委之间结构。<sup>98</sup>

59. 难民署建议黎巴嫩在找出永久解决方法之前，为难民署管辖之下的人员发放暂时居住允许证。<sup>99</sup>

60. 国家工作队鼓励黎巴嫩确保将国际标准充分纳入其国家立法，一旦纳入国家立法立即予以实施和加以监督。<sup>100</sup> 国家工作队还鼓励黎巴嫩继续为在法制方面实现牢固和平进行各种努力，解决由于长期有罪不罚文化所遗留下来的流离失所问题、强迫失踪问题和绑架问题。<sup>101</sup>

61. 国家工作队鼓励黎巴嫩按照委员会的建议(2008 年)撤除其对《消除对妇女一切形式歧视公约》第 9 条第 2 款和第 16 条 1(c)、(d)、(f)和(g)的保留意见，<sup>102</sup>

将关于家庭暴力的条款纳入《刑法》，并将家庭暴力案例从宗教法庭移至民事法庭系统。<sup>103</sup>

62. 最后，国家工作队建议黎巴嫩考虑努力提前批准劳工组织第 97 号公约和第 143 号公约，并批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>104</sup>

## 五. 能力建设和技术援助

63. 儿童权利委员会建议在残疾人问题方面向儿童基金会和卫生组织寻求技术援助，<sup>105</sup> 在摧残、忽视和虐待儿童方面从儿童基金会和世界卫生组织寻求技术援助，<sup>106</sup> 在有关流浪儿童问题方面向有关的联合国和其他国际组织寻求技术援助。<sup>107</sup> 儿童权利委员会进一步建议黎巴嫩在包括联合国各机构在内的国际合作框架内，为排雷活动寻求必要的技术和财政支助。<sup>108</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>4</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces

in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

- <sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>7</sup> CEDAW/C/LBN/CO/3, paras. 40 and 41.
- <sup>8</sup> CRC/C/LBN/CO/3, paras. 71 and 72.
- <sup>9</sup> CERD/C/64/CO/3, para. 13.
- <sup>10</sup> CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 49.
- <sup>11</sup> Ibid., para. 46.
- <sup>12</sup> UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 37.
- <sup>13</sup> CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 42.
- <sup>14</sup> Ibid., para. 45.
- <sup>15</sup> UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 2.
- <sup>16</sup> Ibid.
- <sup>17</sup> For a list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex I.
- <sup>18</sup> CERD/C/64/CO/3, para. 10.
- <sup>19</sup> UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 41.
- <sup>20</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>21</sup> Ibid., para. 3.
- <sup>22</sup> CEDAW/C/LBN/CO/3, paras. 16 and 17.
- <sup>23</sup> UNCT submission to the UPR on Lebanon, paras. 6 and 7.
- <sup>24</sup> CRC/C/LBN/CO/3, para. 63.
- <sup>25</sup> UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 27.
- <sup>26</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |       |  |
|-------|--|
| CERD  | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC   | Committee on the Rights of the Child                         |
- <sup>27</sup> OHCHR Press release of 02 June 2010, Subcommittee on Prevention of Torture concludes mission to Lebanon, 2 June 2010.
- <sup>28</sup> E/CN.4/2006/62/Add.3.
- <sup>29</sup> A/HRC/2/7.
- <sup>30</sup> A/HRC/2/8.
- <sup>31</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24 and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, Annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51;

- (l) A/HRC/10/16, footnote 29 AND Corr.1, n° 4; (m) A/HRC/11/6, Annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u)A/HRC/13/42, Annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- 32 UNCT submission to the UPR, 2010, para. 4.
- 33 Ibid., para. 19.
- 34 Ibid., para. 20.
- 35 CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 37.
- 36 CERD/C/64/CO/3, para. 13.
- 37 , para. 39 and 40.
- 38 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 18
- 39 CRC/C/LBN/CO/3, para. 27.
- 40 CERD/C/64/CO/3, para. 12.
- 41 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 11.
- 42 Ibid., para. 14.
- 43 A/HRC/13/31, para. 327.
- 44 A/HRC/7/3/Add.1, paras. 129 to 133; A/13/39/Add.1, paras. 167 to 171.
- 45 Ibid., paras. 129 and 130; A/HRC/10/44/Add.4, para. 139; A/HRC/13/39/Add.1, paras. 167 to 170, and 173.
- 46 A/HRC/10/21/Add.1, paras. 46-47.
- 47 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 21
- 48 CEDAW/C/LBN/CO/3, paras. 26 and 27; UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 23.
- 49 Ibid., paras. 26 and 27.
- 50 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 22.
- 51 CRC/C/LBN/CO/3, paras. 41 and 42.
- 52 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 24.
- 53 CRC/C/LBN/CO/3, para. 47.
- 54 E/CN.4/2006/62/Add.3, para.70.
- 55 Ibid., paras. 77 and 81.
- 56 UNCT submission to the UPR on Lebanon, paras 10-12.
- 57 Ibid., para. 13.
- 58 Ibid., para. 15.
- 59 Ibid., para. 13.
- 60 Ibid.
- 61 CRC/C/LBN/CO/3, para. 84.
- 62 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 25.
- 63 Ibid., para. 17.
- 64 CEDAW/C/LBN/CO/3, para. 19.
- 65 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 17.
- 66 CRC/C/LBN/CO/3, paras. 25 and 26.
- 67 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 32.
- 68 Ibid., para. 34.
- 69 Ibid., para. 16.
- 70 Ibid., para. 27.
- 71 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010LBN182, 2<sup>nd</sup> para.
- 72 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010LBN182, 6<sup>th</sup> para.
- 73 CRC/C/LBN/CO/3, para. 78.
- 74 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 36.
- 75 Ibid., para. 37.
- 76 E/CN.4/2006/62/Add.3, para. 82.
- 77 United Nations CCA Lebanon, December 2007, p. 18, available at <http://www.undg.org/docs/10504/Lebanon-CCA-Report-2007.pdf>.
- 78 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 38

- 79 Ibid., para. 40.  
80 Ibid., para. 31.  
81 A/HRC/2/7, para. 104; A/HRC/2/8, paras. 31 (j) and (m).  
82 HABITAT, Shelter Recovery in Southern Lebanon (II), available at <http://www.unhabitat.org/content.asp?cid=6915&catid=208&typeid=13&subMenuId=0>.  
83 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 39 and footnotes 7 and 8.  
84 CRC/C/LBN/CO/3, paras. 65 and 66.  
85 Ibid., paras. 63 and 64.  
86 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 25.  
87 Ibid., para. 35.  
88 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 36.  
89 UNHCR submission to the UPR on Lebanon, p. 1.  
90 Ibid., p. 1.  
91 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 30.  
92 Ibid., para. 34.  
93 Ibid., para. 31.  
94 CRC/C/LBN/CO/3, para. 38.  
95 CERD/C/64/CO/3, para. 4.  
96 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 42.  
97 Ibid., para. 43.  
98 Ibid., para. 9.  
99 UNHCR submission to the UPR on Lebanon, p. 3.  
100 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 43.  
101 Ibid., para. 5.  
102 Ibid., para. 20.  
103 UNCT submission to the UPR on Lebanon, para. 23.  
104 Ibid., para. 34.  
105 CRC/C/LBN/CO/3, para. 51.  
106 Ibid., para. 48.  
107 Ibid., paras. 77 and 78.  
108 Ibid., para. 70.
-