

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
22 July 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двенадцатая сессия
Женева, 3–14 октября 2011 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека**

Ирландия*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 60 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а исходные тексты, по возможности, оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полный текст всех полученных материалов имеется на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того факта, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службу переводов Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Ирландская комиссия по правам человека (ИКПЧ) рекомендовала Ирландии ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений². Ирландское отделение Международной транспарентности (ИМТ) рекомендовало Ирландии ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции³.

2. В СП1 отмечалось, что Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ) получила в ирландском праве дополнительную юридическую силу посредством принятия Закона 2003 года о Европейской конвенции по правам человека, предусматривающего модель узкого толкования⁴. ИКПЧ рекомендовала Ирландии принять незамедлительные меры по эффективному включению международных договоров по правам человека, государством-участником которых она является, во внутреннее законодательство⁵. ИКПЧ и Альянс НПО по борьбе с расизмом (АНПОР) отметили также необходимость отмены оговорок Ирландии ко всем договорам⁶.

B. Конституционная и законодательная основа

3. В СП1 отмечалось, что Конституция гарантирует некоторые права частной собственности и доступ к начальному образованию, однако другие социально-экономические права не могут быть защищены в судебном порядке⁷.

4. Управление Омбудсмана по делам детей (УОД) приветствовало межпартийную публикацию парламентского комитета по конституционной поправке к правам детей⁸ и рекомендовало Ирландии при первой возможности приступить к проведению конституционного референдума по правам детей⁹.

C. Институциональная и правозащитная инфраструктура

5. В СП1 сообщалось, что в Ирландии отсутствует профильное министерство по защите и поощрению прав человека в стране¹⁰. Кроме того, в СП1 отмечалось, что несоразмерное сокращение уже достаточно скромных бюджетных ассигнований, выделяемых Ирландской комиссией по правам человека и Управлению по вопросам равенства, еще больше ограничило их независимость и эффективность¹¹. Согласно СП1, ИКПЧ и ИСИ, в 2008/09 году были распущены Национальный консультативный комитет по вопросам расизма и межкультурных отношений, который отслеживал проявления расизма, и Агентство по борьбе с нищетой¹². ИКПЧ рекомендовала восстановить до уровня 2008 года бюджетное финансирование ИКПЧ и Управления по вопросам равенства, а также возложить функции других органов на еще одно независимое государственное учреждение¹³.

6. Ирландский фонд реформирования пенитенциарной системы (ИФРПС) рекомендовал расширить сферу полномочий УОД, с тем чтобы оно могло получить индивидуальные жалобы от детей, содержащихся в тюрьме и предварительном заключении¹⁴. Ирландский совет по вопросам иммиграции (ИСИ) рекомендовал расширить круг ведения Управления Омбудсмана на принятие решений, касающихся тюрем, убежища, иммиграции и натурализации¹⁵. В СП1 представлена рекомендация относительно создания в Ирландии независимой системы представления и рассмотрения жалоб заключенных, мигрантов и просителей убежища¹⁶.

7. УОД отметило целесообразность принятия всех необходимых законодательных и иных мер, позволяющих Управлению по вопросам медико-санитарной информации и качества медицинских услуг проводить независимые инспекции всех детских домов и приемных семей, включая интернаты и приюты для детей-инвалидов¹⁷.

8. Организация "Партнерство новых общин" (ПНО) сообщила о создании в 2007 году Управления министра по вопросам интеграции и о назначении государственного министра, ведающего вопросами интеграционной политики, в качестве одного из достижений, имевших место за последние четыре года¹⁸.

D. Меры политики

9. ИКПЧ рекомендовала разработать национальный план действий по правам человека¹⁹. УОД отметило, что государственные органы при формулировании политики или оказании услуг детям должны анализировать их воздействие на детей с учетом правозащитных обязательств Ирландии²⁰.

10. Национальный женский совет Ирландии (НЖСИ) рекомендовал Ирландии произвести независимую оценку Национальной стратегии в интересах женщин и по отдельной бюджетной рубрике финансировать реализацию пересмотренной Национальной стратегии в интересах женщин с учетом рецессии²¹.

11. ИКПЧ рекомендовала Ирландии выполнить первый и второй этапы Всемирной программы образования в области прав человека и уделять приоритетное внимание подготовке по правам человека сотрудников гражданской и государственной службы и преподавателей/воспитателей²².

12. В СП1 Ирландии было рекомендовано провести анализ экономической целесообразности вклада сектора общинных и добровольных организаций в поощрение и защиту прав человека в Ирландии и предоставить необходимое финансирование²³.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Сотрудничество с договорными органами

13. В СП1 было рекомендовано возложить ответственность за мониторинг осуществления рекомендаций договорных органов на механизм институционального контроля²⁴.

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых положений международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

14. ИКПЧ рекомендовала в целях обеспечения равенства для всех и запрещения дискриминации по неисчерпывающему перечню оснований в любой законодательной сфере провести референдум для внесения поправок в статью 40.1 Конституции²⁵. ИКПЧ отметила также, что статья 41.2 Конституции по-прежнему способствует сохранению стереотипных представлений о роли женщин в ирландском обществе и что перечень оснований для запрещенной дискриминации в законодательстве, касающемся обеспечения равенства, необходимо расширить, включив в него формулировку "или иного статуса"²⁶.

15. В СП1 было рекомендовано, чтобы после завершения Национального плана действий по борьбе с расизмом на 2005–2008 годы была предпринята новая национальная стратегическая инициатива, которая необходима для борьбы против расизма и дискриминации в отношении групп меньшинств, включая сбор дезагрегированных данных по преступлениям на почве расизма и внесения поправок в уголовное законодательство для учета расистских мотивов²⁷. Кроме того, АНПОР рекомендовал Ирландии публиковать статистические данные в разбивке по полу и расовой принадлежности, в частности касающиеся сфер занятости, здравоохранения, обеспечения жильем, образования и женской проблематики²⁸.

16. Хотя ирландское отделение Европейской сети по борьбе с расизмом (ЕСБР-И) сообщило о росте проявлений расизма²⁹, ПНО представила информацию, согласно которой расистские инциденты не регистрируются и выражалась озабоченность относительно разбирательств по некоторым из более известных инцидентов, к которым были причастны сотрудники полиции ("Гардаи")³⁰. Кроме того, АНПОР и ЕСБР-И сообщили о том, что полиция применяет расовое профилирование³¹.

17. В СП1 сообщалось, что под сферу охвата законов о равном статусе 2000–2008 годов, предусматривающих запрещение дискриминации в связи с товарами, услугами, обеспечением жильем и образованием по перечню из девяти оснований, не подпадают функции, действия и политика правительства³². В СП1 содержалась рекомендация о том, чтобы Ирландия укрепила инфраструктуру обеспечения равенства и правовую защиту посредством расширения перечня оснований, на которых лицам обеспечивается защита в соответствии с законодательством о равенстве³³.

18. В СП1 отмечалось, что Закон о равенстве в сфере труда 1998 года, облегчая активную дискриминацию, оказывает несоразмерное воздействие на такие категории лиц, как ЛГБТ и одинокие родители, тогда как ИФРПС рекомендовал включить в этот Закон положения о запрещении дискриминации на основании осуждения за уголовное преступление³⁴.

19. Организация "Дорас Луимни" (ДЛ) сообщила, что иностранцам, не имеющим при себе действительного удостоверения личности, грозит наказание, тогда как для ирландских граждан такого требования не предусмотрено³⁵.

20. ИКПЧ рекомендовала Ирландии в целях обеспечения проведения независимых нормативных инспекций домов инвалидов приступить к осуществлению в полном объеме Закона об инвалидности 2005 года, Закона об образовании лиц

со специальными потребностями 2004 года и Закона о здравоохранении 2007 года³⁶.

21. Организация "Конрад на Гэйлге" (КНГ) отметила, что государственные органы, функционирующие в гэльских районах или обслуживающие население, говорящее на ирландском (гэльском) языке, не обязаны использовать при этом ирландский, несмотря на Закон об официальных языках 2003 года, устанавливающий такое обязательство. КНГ представила рекомендации по осуществлению политики в отношении предоставления базовых услуг в гэльских районах с использованием ирландского языка³⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

22. Организация "Шанноуотч" (ШУОТЧ) отметила существование оснований для озабоченности по поводу того, что некоторые из воздушных судов, следующих через аэропорт Шаннон и воздушное пространство Ирландии, могут перевозить боеприпасы и оружие, которые используются для совершения нарушений прав человека и/или военных преступлений, и в частности призвала внедрить процедуры для обеспечения недопущения таких ситуаций³⁸.

23. Организация по проведению кампании "Шелл – в море" (КШМ) сообщила о пресечении полицией протестов в связи с деятельностью по Проекту Коррибского газового месторождения на западном побережье Ирландии, а также об арестах и условиях содержания под стражей некоторых участников протестов³⁹.

24. ШУОТЧ и МА сообщили об утверждениях относительно использования аэропорта Шаннон в качестве транзитного пункта для авиаперевозок в контексте программ чрезвычайной выдачи⁴⁰. МА рекомендовала возбудить независимое расследование для привлечения к ответственности лиц, предположительно виновных в совершении нарушений прав человека в связи с осуществлением программ чрезвычайной выдачи, и в будущем обеспечивать принятие мер, направленных на предотвращение прямого или косвенного содействия чрезвычайной выдаче или другим нарушениям прав человека⁴¹.

25. ИКПЧ рекомендовала Ирландии взять на себя безоговорочное обязательство в четко установленные сроки перевести всех лиц с психическими недостатками из психиатрических учреждений и домов коллективного проживания в соответствующие общинные учреждения и обеспечить их надлежащей поддержкой⁴². ИКПЧ выразила озабоченность по поводу условий содержания в психиатрических заведениях для взрослых и по поводу принудительного содержания в них лиц, которые признаны процессуально недееспособными в связи с предъявляемыми им уголовными обвинениями или освобождены от ответственности по причине невменяемости в соответствии с Законом об уголовном праве (психические заболевания) 2006 года⁴³.

26. УОД отметило, что, хотя правительство обязалось прекратить содержание в Центре Св. Патрика юношей в возрасте до 18 лет, Ирландии следует как можно скорее выполнить это обещание⁴⁴. Коалиция за психическое здоровье детей (КПЗД) представила сведения о положении в области охраны психического здоровья детей, содержащихся под стражей, и предложила рекомендации в этой связи⁴⁵.

27. ИКПЧ и МА сообщили о неудовлетворительных условиях содержания в тюрьмах, включая переполненность, ненадлежащие санитарно-гигиенические условия и медицинские услуги, а также акты насилия между заключенными⁴⁶. МА рекомендовала Ирландии обеспечить соответствие условий содержания заключенных и обращения с ними международным правозащитным стандартам⁴⁷.

Ряд заинтересованных сторон рекомендовали прекратить в тюрьмах практику использования "выносных ведер", которая применяется при отсутствии оснащения камер внутренним сантехническим оборудованием⁴⁸. ИКПЧ рекомендовала в долгосрочной перспективе уделять в политике более пристальное внимание разработке альтернативных, не связанных с содержанием под стражей санкций, а не расширять общую вместимость пенитенциарных учреждений⁴⁹. ИКПЧ рекомендовала обеспечить обязательное выполнение предписаний о раздельном содержании осужденных и лиц в предварительном заключении⁵⁰.

28. В СП1 содержалась рекомендация о законодательном запрещении в неотложном порядке практики КОЖПО⁵¹.

29. НЖСИ сообщил о резком увеличении спроса на услуги для женщин, подвергшихся сексуальному насилию и насилию в семье, который имел место за период с начала рецессии, и рекомендовал Ирландии обеспечивать доступ женщин в чрезвычайных ситуациях к безопасному приюту⁵². ИКПЧ рекомендовала обеспечить для жертв торговли людьми, особенно из числа детей, возможность получать разрешение оставаться в стране по гуманитарным соображениям⁵³. В более общем плане в СП1 Ирландии было рекомендовано привести свое внутреннее законодательство о защите жертв преступлений (включая жертв торговли людьми и насилия в семье) в соответствие с ее международными обязательствами⁵⁴. Конференция религий Ирландии (КОРИ) представила рекомендации, касающиеся торговли людьми и направленные на устранение недостатков в действующем законодательстве⁵⁵.

30. Ирландский центр по правам мигрантов (ИЦПМ) отметил, что Ирландия, несмотря на сообщения о случаях принудительного труда, не предусмотрела наказания за такую практику и эффективных средств правовой защиты для ее жертв⁵⁶. АНПОР также рекомендовал внедрить надлежащие средства правовой защиты для обеспечения того, чтобы трудящиеся, нанятые для работы в посольствах, могли отстаивать свои права и добиваться разбирательства по своим жалобам⁵⁷.

31. УОД отметило, что в докладе Комиссии по расследованию злоупотреблений в отношении детей за 2009 год приводится информация о продолжавшихся многие десятилетия систематических злоупотреблениях в отношении тысяч детей, которые содержались в детских домах и интернатах. УОД заявило, что Ирландия должна сообщить, каким образом она предполагает осуществлять рекомендации Комиссии и о сроках выполнения этой задачи⁵⁸. Организация "Справедливость для насельниц приюта Св. Магдалины" (СНМ) обратила внимание на особый случай девушек и женщин, помещенных в "прачечные Св. Магдалины" в целях поднадзорной пробации и наказания, альтернативного тюремному заключению⁵⁹. Эти учреждения не упоминались в докладе Комиссии по расследованию злоупотреблений в отношении детей⁶⁰. СНМ рекомендовала Ирландии принести извинения за злоупотребления, совершавшиеся в "прачечных Св. Магдалины"; разработать отдельную программу возмещения для лиц, переживших заточение в приютах Св. Магдалины, и незамедлительно выполнить рекомендацию ИКПЧ по возбуждению статутного расследования и созданию схемы для выплаты компенсации⁶¹.

32. УОД отметило, что Ирландия не запретила все формы телесных наказаний и что из общего права необходимо исключить положения о правомерности использования "разумных наказаний"⁶².

33. УОД сообщило, что одной из серьезных проблем в Ирландии по-прежнему является бездомность молодежи и ее затрудненный доступ к услугам

кризисных центров, и отметило, что для решения и ликвидации проблемы бездомности молодежи необходимо определить целевые показатели⁶³.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

34. В СП1 отмечалось, что обращению лиц в органы правосудия мешают такие факторы, как длительные очереди на разбирательство в судах и административных органах, обременительные издержки и возможность возложения на истцов обязанности покрывать судебные издержки государства⁶⁴. "Группа Ре-хаб" (ГР) рекомендовала Ирландии учредить действующую на основании закона личную адвокатскую службу, обладающую правами доступа, с тем чтобы обеспечить для инвалидов из групп риска возможность доступа к базовым независимым адвокатским услугам⁶⁵.

35. ИКПЧ сообщила о том, что в последние годы юрисдикция Специального уголовного суда (СУС), заседающего без присяжных, распространилась на большую часть преступлений, совершаемых организованными преступными группами, а Ирландский центр по правам человека (ИЦПЧ) рекомендовал Ирландии закрыть СУС⁶⁶.

36. УОД заявило о необходимости с учетом уже достигнутого прогресса продолжать курс на ограждение детей от системы уголовного правосудия⁶⁷. УОД отметило, что минимальный возраст наступления уголовной ответственности в случае всех правонарушений должен быть увеличен до 12 лет и что следует восстановить опровергнутую презумпцию невозможности совершения преступления детьми моложе 14 лет⁶⁸.

37. ИКПЧ рекомендовала предоставить всем лицам, задержанным в связи с уголовными правонарушениями, право на присутствие юрисконсульта во время допроса сотрудниками полиции⁶⁹.

38. ИКПЧ сообщила, что сфера охвата Программы гражданско-правовой помощи является ограниченной, и рекомендовала поставить на законодательную основу правовую помощь по всем делам и обеспечить ее доступность в качестве отдельного права⁷⁰.

39. Организация "Действия из Ирландии" (АФРИ) сообщила о том, что в ряде жалоб, представленных Комиссии Омбудсмана по делам полиции относительно действий полиции по пресечению протестов против Проекта Коррибского газового месторождения, высказывалась озабоченность по поводу нарушения надлежащей процедуры⁷¹.

40. ИМТ рекомендовало Ирландии принять всеобъемлющую правозащитную хартию, положения которой предусматривали бы защиту всех трудящихся от репрессий любого вида⁷².

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

41. ДЛ отметила, что конституционные поправки 2004 года открыли путь к предупреждению безгражданства, но какой-либо конкретной политики по легализации положения апатридов не проводится⁷³.

42. ИКПЧ рекомендовала в порядке реагирования на недавно принятое постановление Европейского суда разработать административную программу по предоставлению вида на жительство членам семей детей, имеющих ирландское гражданство⁷⁴.

43. В СП1 сообщалось, что в соответствии с Законом об усыновлении 2010 года было создано Управление по вопросам усыновления, однако законодательством не предусмотрены права усыновленных детей на информацию или розыск родителей⁷⁵. Помимо этого, Альянс по правам на усыновление (АПУ) рекомендовал Ирландии принять законодательство для строгого регулирования функционирования аккредитованных органов по вопросам усыновления во *всех* областях их деятельности и внедрения более строгих предписаний в отношении межгосударственных усыновлений, в которых в качестве альтернативы поощрялась бы передача детей на воспитание в приемные семьи⁷⁶.

44. После проведения систематического исследования осуществления Ирландией национальных руководящих принципов по охране детства, озаглавленных "Дети прежде всего", УОД отметило необходимость последовательного осуществления этих руководящих принципов⁷⁷.

45. Упомянув о том, что большинство детей, представляющих жалобы непосредственно УОД, являются детьми на попечении государства, УОД отметило, что эти дети должны иметь доступ к надлежащим мерам по удовлетворению их потребностей⁷⁸. Организация "Эдмонд Райс Интернэшнл" (ЭРИ) рекомендовала Ирландии на законодательном уровне закрепить обязательство государства по предоставлению последующих услуг молодым лицам, покидающим систему органов опеки⁷⁹.

46. Организация "Равенство для отцов в Ирландии" (ОРОИ) заявила, что в нарушение статьи 6 Закона о попечении малолетних детей 1964 года, предоставляющего матери и отцу права на совместную опеку над ребенком, как правило, отцы подвергаются дискриминации, в частности после решения супружеской пары о раздельном проживании или расторжении брака. ОРОИ рекомендовала в тех случаях, когда считается необходимым получать согласие родителей, запрашивать его от обоих законных опекунов⁸⁰.

47. Несмотря на существование гражданского партнерства однополых пар, в СП1 содержалась рекомендация для Ирландии сделать гражданский брак однополых пар юридически полноценным⁸¹. Сеть за равенство геев и лесбиянок (СРГЛ) также затронула вопросы, связанные с правами детей, усыновленных однополыми парами⁸².

48. ИКПЧ рекомендовала Ирландии в неотложном порядке принять законодательство по обеспечению полного юридического признания за трансгендерными лицами приобретенного ими пола⁸³.

5. Свобода религии или убеждений, выражения мнения, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

49. В СП1 Ирландии было рекомендовано ускорить внесение поправок в Конституцию с целью отмены требований, обязывающих мирян при вступлении в официальную должность давать религиозную присягу⁸⁴, и упразднения части V Закона о диффамации 2009 года, в которой содержится широкое запрещение публикации или оглашения богохульных высказываний⁸⁵.

50. Исламская комиссия по правам человека (ИСКПЧ) сообщила о дискриминации в отношении мусульман, отправляющих свой культ, и в частности рекомендовала Ирландии оказывать своим гражданам из числа мусульман поддержку, позволяющую им беспрепятственно исповедовать свою религию⁸⁶.

51. Фонд Бекета за религиозную свободу (Фонд Бекета) заявил, что Совету по правам человека следует призвать Ирландию сделать исключения для лиц и организаций, которые по соображениям совести не могут поддерживать однополое партнерство или медицинскую практику, нарушающую их мировоззренческие убеждения, особенно связанную с абортами или использованием противозачаточных средств⁸⁷.

52. ИМТ, сообщив о взимании платы за доступ к неличной информации, рекомендовало Ирландии обеспечить кардинально новый режим свободы информации, который позволял бы инициативно предоставлять общественности официальную информацию⁸⁸.

53. ИКПЧ выразила обеспокоенность значительной недопредставленностью женщин в выборных политических структурах и на старших должностях в гражданской службе, в советах государственных органов и на руководящих уровнях в учебных заведениях и частных компаниях. Она рекомендовала Ирландии применять специальные меры для расширения представленности женщин в этих областях⁸⁹.

54. АНПОР рекомендовал разработать меры по расширению представленности тревеллеров в политической жизни и их участия в ведении государственных дел. Такие меры должны распространяться также на другие группы меньшинств, и особенно охватывать женщин из их среды⁹⁰. ГР и ЦЗПИ также представили рекомендации относительно права инвалидов на участие в ведении государственных дел⁹¹.

6. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

55. НЖСИ сослался на продолжающийся рост безработицы, которая начиная с 2010 года затрагивает как мужчин, так и в еще большей степени женщин, и рекомендовал Ирландии принять стратегию, направленную на постоянное расширение занятости⁹². Ирландский конгресс профсоюзов (ИКП) рекомендовал Ирландии принять законодательство, обеспечивающее право всех трудящихся на заключение коллективных договоров через свои профсоюзы⁹³. ИКП сообщил о судебных решениях, в которых дается узкое толкование конституционных положений о праве на создание профсоюзов и ассоциаций⁹⁴. ИКП также представил сведения о недостаточной и неэффективной защите от репрессий, виктимизации и других предосудительных действиях против трудящихся по причине их членства в профсоюзах или профсоюзной деятельности⁹⁵.

56. В СП1 Ирландии было рекомендовано принять меры для поощрения участия уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп в составе рабочей силы, включая реформирование системы разрешений на работу, с тем чтобы трудящиеся получили право свободно менять работодателей, а просители убежища могли получить временные разрешения на работу⁹⁶.

7. Право на социальное обеспечение и на достаточный жизненный уровень

57. ИКПЧ сообщила об увеличении неравенства в уровне доходов, обусловленном нынешним экономическим кризисом, и рекомендовала Ирландии применять принцип недопущения отступлений по всем направлениям экономической политики⁹⁷. ГР рекомендовала Ирландии защитить социальные выплаты, связанные с инвалидностью, от дальнейших сокращений⁹⁸. УОД, отметив, что нищета среди детей по-прежнему является в Ирландии серьезной проблемой, заявило, что Ирландии следует определить, какие стратегии надлежит принять

для того, чтобы остановить и повернуть вспять рост количества детей, живущих в условиях нищеты⁹⁹.

58. В СП1 сообщалось, что удовлетворение требований по проверке нуждемости при всех выплатах в рамках социальной помощи зависит от критерия постоянного места жительства (КПМ), текущее применение которого оказывает крайне неблагоприятное воздействие на уязвимые группы, включая детей, просителей убежища, лиц, получивших разрешение на проживание в Ирландии, женщин-мигрантов, являющихся жертвами насилия в семье, возвращающихся ирландских эмигрантов и тревеллеров¹⁰⁰.

59. Организацией "Каирде" сообщено, что система здравоохранения не предусматривает каких-либо рамок для четкого определения права того или иного лица на медицинскую помощь. Помимо этого, в Конституции прямо не закреплено право на здоровье или охрану здоровья. Кроме того, "Каирде" отметила, что Национальная стратегия в области здравоохранения 2001 года не содержит правозащитных рамок или положений, в которых они находили бы свое отражение¹⁰¹.

60. ИКПЧ сообщила о серьезных проблемах, с которыми сталкивается система здравоохранения и которые усугубляются последними сокращениями в финансировании медицинских округов и неравным доступом к медицинской помощи, зависящим от способности оплачивать частное медицинское страхование¹⁰². В СП1 Ирландии было рекомендовано разработать всеобъемлющую стратегию в области здравоохранения, предусматривающую оказание надлежащей и достаточной медицинской помощи с особым упором на уязвимые группы¹⁰³. Ирландский фонд сердца (ИФС) также рекомендовал Ирландии искоренить дискриминацию по признаку возраста в предоставлении медицинской помощи и обеспечивать предоставление медицинских услуг, исходя из индивидуальных потребностей¹⁰⁴. УОД отметило необходимость устранения географических несоответствий в предоставлении медицинских услуг¹⁰⁵. Национальный совет Форума по окончанию жизни (НСФОЖ) конкретно упомянул о паллиативном уходе и, в частности, рекомендовал обеспечить всеобщий доступ к паллиативной помощи и хосписному уходу¹⁰⁶.

61. "Каирде" сослалась на нарушения права на здоровье в связи с недостаточным доступом к ирландской системе здравоохранения мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также на необходимость соблюдения принципов "равенства и недискриминации" при обеспечении социальной доступности медицинских услуг¹⁰⁷. ИЦПМ отметил, что доступ к медицинским услугам трудящихся-мигрантов, особенно трудящихся-мигрантов без документов, является предметом для озабоченности¹⁰⁸.

62. В СП1 со ссылками на постановление Верховного суда Ирландии 1992 года, в котором разъясняется соответствующее положение Конституции, и на недавнее решение ЕСПЧ по делу *А, В и С против Ирландии* было рекомендовано, чтобы Ирландия незамедлительно упразднила Закон 1861 года о преступлениях против личности и незамедлительно приняла законодательство для разъяснения обстоятельств, при которых аборт может считаться законным¹⁰⁹. Сославшись на эти же постановления и решение Верховного суда по делу *Р. против Р.* (2009 года), связанного с человеческими эмбрионами, Кампания за жизнь (КЗЖ) настоятельно призвала Совет по правам человека Организации Объединенных Наций признать выдающиеся достижения Ирландии в области защиты жизни женщин в период беременности и в то же время обеспечения надлежащей законодательной охраны жизни нерожденных детей¹¹⁰.

63. КПЗД, УОД и МА сообщили о продолжении практики приема детей в психиатрические лечебницы для взрослых¹¹¹, а УОД отметило, что Ирландии следует активизировать свои усилия по удовлетворению потребностей детей в психиатрической помощи путем осуществления рекомендаций, содержащихся в документе "*Стратегия преобразований*"¹¹². МА отметила медлительность в осуществлении "*Стратегии преобразований*" и несоответствие правам человека положений Закона о психическом здоровье 2001 года, регламентирующих недобровольный прием, принудительное содержание в стационаре и недобровольное лечение, о также рекомендовала внести в этот Закон соответствующие изменения¹¹³. В СП1 Ирландии было рекомендовано с учетом рекомендаций ИКПЧ и Комиссии по реформированию законодательства принять законопроект о психической дееспособности¹¹⁴. Альянс по правам больных аутизмом и обеспечению равенства (АПАР) сослался на особое положение лиц, страдающих аутистическими спектральными расстройствами¹¹⁵.

64. В СП1 сообщалось, что Ирландия не закрепила в своих законодательных основах право на жилище и сделала оговорку о невыполнении статьи 31 Европейской социальной хартии, в частности касательно стандартов жилья, находящегося в ведении местных властей, и специфических жилищ тревеллеров¹¹⁶. Организация "Проект по правам жителей Риэлто в действии" (ППРД) рекомендовала Ирландии внести в Конституцию поправку, закрепляющую право на достаточное жилище, и разработать законодательство, предусматривающее фактические и подкрепленные правовой санкцией жилищные права арендаторов социального жилья¹¹⁷. ГР сослалась на особое положение инвалидов, и в частности рекомендовала Ирландии разработать жилищную стратегию в интересах инвалидов¹¹⁸.

65. Коркийский форум по социальному жилью (КФСЖ) отметил, что основной задачей жилищной политики, предусмотренной в Национальном соглашении о социальном партнерстве "*Перспективы до 2016 года*", является создание для каждого домохозяйства возможности пользоваться экономически доступным жильем высокого качества¹¹⁹. КФСЖ описал нехватку социального жилья и ее последствия для осуществления прав человека, особенно для домохозяйств с детьми и молодых лиц, вступающих в самостоятельную жизнь, и представил рекомендации по решению этих проблем¹²⁰. ППРД рекомендовала Ирландии применять к жилищной политике правозащитный подход, а также осуществлять текущие стратегии и политику и в соответствующих случаях обеспечивать для них нормативную основу. ППРД также рекомендовала Ирландии реформировать свое законодательство таким образом, чтобы арендаторы жилья, находящегося в ведении государственных органов, пользовались такой же степенью защиты, как и арендаторы частного жилья¹²¹, а ИКПЧ рекомендовала Ирландии внести поправку в Закон о жилье 1966 года, который предусматривает упрощенный порядок возвращения местными властями жилья в свое распоряжение¹²².

66. Центры бесплатной юридической помощи (ЦБЮП) описали положение лиц, которым угрожает бездомность по причинам обусловленных экономическим кризисом высоких задолженностей или неспособности выплачивать ипотечные кредиты¹²³. В ряде представлений также содержались ссылки на проблему бездомности в целом¹²⁴.

8. Право на образование и на участие в культурной жизни общества

67. В СП1 отмечалось, что предоставление образования в Ирландии неразрывно связано с воспитанием в духе преобладающей христианской конфессии,

а именно католицизма, и что в школах проводится изучение религиозной доктрины¹²⁵. В СП1 Ирландии было рекомендовано создать национальную сеть школ, в которой гарантировалось бы равенство в доступе и оценке детей вне зависимости от их религиозной, культурной или социальной принадлежности¹²⁶. ИКПЧ рекомендовала четко определить перспективы для будущих преподавателей, с тем чтобы лица из числа неверующих или представителей религиозных меньшинств не сталкивались с ограничениями в профессиональной подготовке или трудоустройстве в качестве преподавателей в государстве¹²⁷. Координационный центр тревеллеров Ирландии (КЦТИ) сообщил о "драконовских" сокращениях в предоставлении тревеллерам услуг в области образования, несмотря на существующее неравенство между детьми тревеллеров и населением в целом¹²⁸.

68. ЭРИ сообщила о детях, преждевременно прекращающих учебу в школах, и отметила, что Закон об образовании (социальном обеспечении) 2000 года конкретно не предусматривает, каким образом должны функционировать альтернативные учебные заведения, и не обеспечивает правовой санкцией меры в области их официального регулирования, а также представила рекомендацию в этой связи¹²⁹. СРГЛ сообщила о притеснениях со стороны соучеников, которым подвергается молодежь из общины ЛГБТ в школах, несмотря на существующую политику в этой области¹³⁰.

69. КПЗД и УОД сообщили о проблемах, связанных с доступом к мерам поддержки для детей со специальными потребностями¹³¹, а УОД отметило, что Ирландии следует определить, какие меры ей надлежит принять для осуществления Закона об образовании для лиц со специальными образовательными потребностями (ОЛСОП) 2004 года¹³². КПЗД представила рекомендации относительно поощрения охраны психического здоровья в школах в целях совершенствования текущей политики в области воспитания в духе гражданственности, развития личности и здорового образа жизни¹³³.

70. Сеть поддержки лидерства на местах (СПЛМ) сообщила, что обнародование Белой книги 2000 года "Учеба на протяжении жизни" рассматривается в качестве прорыва в области образования для взрослых, особенно выходцев из маргинализированных общин, однако отметила, что многие перспективные положения Белой книги все еще ожидают своей реализации, особенно в связи с важным значением образования в общине. В частности, СПЛМ рекомендовала вновь уделить внимание положениям Белой книги¹³⁴.

9. Меньшинства и коренные народы

71. Согласно рекомендациям ИКПЧ, СП1 и АНПОР, Ирландии следует признать тревеллеров в качестве этнического меньшинства¹³⁵. Поскольку обследования состояния здоровья тревеллеров показывают, что оно гораздо хуже, чем у населения в целом, ИКПЧ рекомендовала в целях обращения вспять этой тенденции выделять на осуществление стратегии в области охраны здоровья тревеллеров гораздо большие ассигнования¹³⁶.

72. ИКПЧ, будучи обеспокоена тем фактом, что местные власти не предоставляют тревеллерам жилья достаточно хорошего качества, в частности, рекомендовала на государственном уровне обеспечить неуклонное выполнение Закона о жилье (для тревеллеров) 1998 года, а не отдавать его на откуп местным властям¹³⁷. АНПОР рекомендовал пересмотреть Закон 2002 года о жилье (прочие положения), в котором предусматривается уголовная ответственность за проникновение на территорию частных или государственных земель, для обес-

печения того, чтобы его положения не затрагивали тревеллеров несоразмерным и негативным образом¹³⁸.

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

73. ИКПЧ отметила, что до сих пор отсутствуют консолидированные рамки для решения возникающих в Ирландии проблем в области иммиграции и предоставления убежища¹³⁹. ИЦПМ напомнил о том, что законопроект 2010 года об иммиграции, проживании и защите не вступил в силу¹⁴⁰, однако ИЦПМ и Голуэйская группа по предоставлению услуг беженцам (ГГУБ) подчеркнули, что некоторые из его положений противоречат правам человека¹⁴¹.

74. ИКПЧ рекомендовала обеспечить более полную законодательную и директивную защиту для уязвимых групп трудящихся-мигрантов¹⁴². ИСИ конкретно упомянул проблему воссоединения семей¹⁴³.

75. В СП2 была представлена информация о задержаниях просителей убежища в связи с иммиграционными процедурами и было рекомендовано применять к просителям убежища задержание только в качестве крайнего средства и в помещениях с надлежащими условиями¹⁴⁴.

76. С учетом текущей практики Трибунала по рассмотрению апелляций в вопросах предоставления статуса беженца в СП2 было рекомендовано создать независимый апелляционный орган, в котором можно было бы обжаловать решения, касающиеся беженцев, прав человека, иммиграции и высылки¹⁴⁵. В СП1 отмечалось, что в Ирландии нет эффективного и затратоэффективного независимого трибунала по рассмотрению апелляций на решения, касающиеся иммиграции и натурализации¹⁴⁶.

77. МА сообщила, что в Ирландии нет единой процедуры определения лиц, имеющих право на международную защиту в рамках либо предоставления статуса беженца, либо параллельной процедуры обеспечения дополнительной защиты¹⁴⁷. В СП2 было рекомендовано, чтобы заявления о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты и обеспечения прав человека рассматривались одновременно¹⁴⁸. ИКПЧ сослалась на ограничения в работе системы "прямого обслуживания" и на процедуру разделения, установленную в отношении беженцев и просителей убежища, а также рекомендовала реформировать эту систему в целях повышения размеров выплат и обеспечения того, чтобы в этой системе никто не содержался свыше одного года¹⁴⁹. ИКПЧ, ГГУБ, СП1 и АНПОР представили рекомендации в отношении оценки и/или реформирования системы "прямого обслуживания"¹⁵⁰.

78. В СП2 описаны условия жизни просителей убежища, проживающих в центрах размещения системы "прямого обслуживания", и представлены рекомендации, направленные на реформирование и совершенствование действующей системы¹⁵¹. В СП2 описаны также препятствия, с которыми сталкиваются дети, находящиеся в процессе получения убежища, в осуществлении своего законного права на образование, а также представлены рекомендации по расширению доступа к образованию¹⁵². ГГУБ сослалось на сегрегацию, которой подвергаются дети в центрах прямого обслуживания¹⁵³. В СП2 также упомянуты жалобы на неэффективность процедуры воссоединения семьи, применяемой в отношении признанных беженцев, и представлены рекомендации по улучшению этого положения, в частности путем ускорения процедуры воссоединения семьи, применяемой в отношении детей¹⁵⁴.

79. Организация "АКИДВА" сообщила, что почти половина всех лиц, проживающих в центрах размещения системы прямого обслуживания, составляют

женщины и девочки из числа просителей убежища¹⁵⁵. "АКИДВА" представила сведения относительно предполагаемых случаев сексуальных домогательств со стороны некоторых постояльцев таких центров размещения, управляющего или обслуживающего персонала, как и со стороны мужчин из числа местных жителей, а также относительно предполагаемого нежелания властей принимать жалобы и удовлетворительным образом разрешать конфликтные ситуации¹⁵⁶. "АКИДВА", в частности, рекомендовала учитывать гендерный фактор в политике и процедурах приема беженцев и предоставления убежища, разработав для этого руководящие положения по учету гендерного фактора в процессах предоставления убежища; обязательный к выполнению кодекс поведения и всеобъемлющую программу подготовки по гендерной проблематике и вопросам культуры, предназначенную для лиц, работающих с просителями убежища, а также создать отдельный центр размещения для женщин¹⁵⁷.

80. УОД отметило существенный прогресс, достигнутый в уходе за разделенными с семьями детьми, которые претендуют на получение убежища в Ирландии, однако подчеркнуло необходимость в долгожданной законодательной реформе в области предоставления убежища и иммиграции, которая должна предусматривать процедуру оценки возраста с учетом интересов ребенка, назначение независимого опекуна, определение потребности в убежище и предоставление услуг в соответствии с передовой международной практикой¹⁵⁸. В ряде представленных материалов сообщалось о случаях пропажи разлученных с семьями детей в Ирландии¹⁵⁹.

81. В СП2 была выражена глубокая озабоченность относительно процедуры и практики высылки лиц и содержалась рекомендация о том, чтобы лица, в отношении которых процедура подходит к концу, могли получать доступ к услугам Международной организации по миграции. В СП2 представлены также рекомендации относительно случаев, в которых в состав подлежащей высылке семьи входят дети школьного возраста¹⁶⁰. Помимо этого, ИСИ рекомендовал Ирландии защищать личные права имеющих ирландское гражданство детей, чьи родители являются мигрантами, включая право на проживание в государстве и на воспитание и образование с надлежащим учетом их благополучия, а также обеспечивать, чтобы дети, имеющие ирландское гражданство, не подвергались "конструктивной высылке" из государства¹⁶¹.

11. Права человека и борьба с терроризмом

82. ЕСБР-И отметило, что Ирландия нуждается в определении термина "терроризм" и в сборе и использовании данных, которые позволяют осуществлять мониторинг воздействия на права человека, если таковое имеется, законодательства по борьбе с терроризмом, равно как и соразмерности его последствий для этнических меньшинств¹⁶².

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

83. ЕСБР-И сообщило, что, хотя в Ирландии за период с конца 1990-х годов достигнуты огромные успехи в защите прав человека и продвижении к обеспечению равенства, два последних года (после начала рецессии) ознаменовались существенными отступлениями, в связи с которыми создается впечатление, что равенство и права человека отождествляются с роскошью, которую не каждый может себе позволить¹⁶³.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация отсутствует.

V. Создание потенциала и техническая помощь

84. Организация "Дочас" сослалась на *Белую книгу о помощи со стороны Ирландии* и рекомендовала Ирландии подробно разработать политику в области прав человека для определения директивных рамок сотрудничества Ирландии в области развития¹⁶⁴. ИКПЧ отметила, что права человека следует также учитывать во всех других аспектах внешних отношений Ирландии¹⁶⁵. "Дочас" рекомендовала Ирландии внедрять правозащитный подход в зарубежную политику, международное сотрудничество и последовательную политику в области развития и разработать показатели успешной деятельности, по которым можно судить об эффективности работы департамента¹⁶⁶.

85. Согласно рекомендациям "Дочас" и СП1, Ирландии следует четко продемонстрировать, каким образом она намеревается к 2015 году обеспечить достижение цели по предоставлению официальной помощи развитию (ОПР) на уровне 0,7% от ВВП¹⁶⁷.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with "A" status).

Civil society

Afri	Action from Ireland, Dublin, Ireland;
AI	Amnesty International, London, United Kingdom*;
AkiDwA	Akina Dada wa Africa, Dublin, Ireland;
AREA	Autism Rights and Equality Alliance, Ireland;
ARA	Adoption Rights Alliance, Malahide; Ireland;
Atheist-Irl	Atheist Ireland, Dublin, Ireland;
Becket Fund	The Becket Fund for Religious Liberty, Washington, D.C., United States of America*;
Cairde	Cairde, Dublin, Ireland;
CDLP	Centre for Disability Law and Policy at the National University of Ireland, Galway, Ireland;
CMHC	The Children's Mental Health Coalition (coalition of 50 members), Dublin, Ireland (joint submission);
CnG	Conradh na Gaeilge, Dublin, Ireland;
CORI	Conference of Religious of Ireland, Dublin, Ireland (joint submission);
CSHF	The Cork Social Housing Forum composed of: Baile an Aoire (Sheltered Housing Service), Clúid Housing Association, Cork City Partnership, Cork Simom Community, Disability Federation of Ireland, Focus Ireland, Good Shepherd Services, Health Service Executive – Homeless Persons Unit, The Irish Immigrant Support Centre (Nasc), O'Connell Court, Respond Housing Association, Social Housing Development Company Ltd, Sophia Housing Association, Society of St. Vincent De Paul, Threshold Ltd, Traveller Visibility Group; Cork City, Ireland (joint submission);

DL	Doras Luimní, Limerick, Ireland;
Dóchas	Dóchas, The Irish Association of Non-Governmental Development Organisations, Dublin, Ireland;
EFI	Equality for Fathers in Ireland, Ireland;
ELN	European Life Network, Dublin, Ireland;
ENAR-Irl	European Network Against Racism-Ireland composed of : African Cultural Project; Akidwa; Anti Racism Network (ARN); Ballyfermot Traveller Action Project; Cairde; Comhlamh ; Community Workers Coop; Cultúr; Donegal Failte Project; Doras Luimni; European Anti Poverty Network (EAPN) Ireland; Galway Refugee Support Centre; Galway Traveller Movement ; Immigrant Council of Ireland (ICI); Integration Centre; Irish Refugee Council; Irish Traveller Movement; Lir Anti Racism Training Project; Longford Women's Link (LWL); Louth Minority Ethnic Consortium; Mayo Intercultural Action (MIA) ; Migrant Rights Centre Ireland (MRCI) ; The Irish Support Immigrant Centre (Nasc) ; National Traveller Women's Forum; National Women's Council Ireland; New Communities Partnership; Pavee Point (Traveller Centre); Show Racism the Red Card (SRRC); Sport Against Racism Ireland; St. Vincentian Refugee Centre, Dublin, Ireland (joint submission);
ERI	Edmund Rice International, Geneva, Switzerland;
ET	Educate Together, Dublin, Ireland;
FLAC	Free Legal Advice Centres, Dublin, Ireland;
FLAC-TC	Free Legal Advice Centre-Trinity College, Dublin, Ireland;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
GLEN	Gay and Lesbian Equality Network; Dublin, Ireland;
GLSN	Grassroots Leadership Support Network whose membership includes: An Cosán Centre for Learning, Leadership and Enterprise; MacUlliam Residents' Association; Oakley Residents' Association; Fettercarin Community Healthcare Project; Tallaght Travellers Community Development Project; Tallezen multi ethnic cultures in Tallaght; Dublin, Ireland
GRSG	Galway Refugee Service Group, Galway, Ireland;
HAI	Humanist Association of Ireland, Dublin, Ireland;
HP	Hope Project, Dublin, Ireland;
ICHR	Irish Centre for Human Rights at the National University of Ireland, Galway, Ireland;
ICI	Immigrant Council of Ireland, Dublin, Ireland;
ICTU	Irish Congress of Trade Union, Dublin, Ireland;
IHF	Irish Heart Foundation, Dublin, Ireland;
IHRC	Islamic Human Rights Commission, Wembley, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland*;
IIFCR	The Iona Institute on Freedom of Conscience and Religion, Dublin, Ireland;
IPRT	Irish Penal Reform Trust, Dublin; Ireland*;
ISPC	Irish Society for the Prevention of Cruelty to Children, Dublin, Ireland;
JFM	Justice for Magdalenes, Bailieborough, Ireland;
JS1	Joint submission 1 presented by Coalition, <i>Your Rights, Right Now</i> composed of Children's Rights Alliance; Dóchas; Disability Federation of Ireland; Educate Together; Free Legal Advice Centres; Irish Council For Civil Liberties; Irish Penal Reform Trust*; Irish Senior Citizen's Parliament; Irish Traveller Movement; Irish Family Planning Association; Irish Congress of Trade Unions; Immigrant Council of Ireland; National Women's Council of Ireland; Simon Communities of Ireland; Transgender Equality Network; The Integration Centre; Union

	of Students in Ireland; Dublin, Ireland;
JS2	Joint submission 2 presented by: Irish Refugee Council, Dublin Ireland; The Irish Immigrant Support Centre (Nasc), Cork, Ireland and; Doras Luimní, Limerick, Ireland;
JS3	Joint submission 3 presented by: Age Action Ireland; Disability Federation Ireland; ; Make Room Campaign Alliance; Mental Health Reform; Women's Human Rights Alliance; Dublin, Ireland;
JS4	Joint submission 4 presented by: Choice Ireland and Irish Feminist Network; Dublin, Ireland;
JS5	Joint submission 5 presented by: Irish Family Planning Association, Dublin, Ireland; Sexual Rights Initiative (Action Canada for Population and Development (ACPD); Creating Resources for Empowerment and Action (India), Mulabi - Latin American Space for Sexualities and Rights, Federation for Women and Family Planning (Poland), and others);
MLRC	Mercy Law Resource Centre, Dublin, Ireland;
MRCI	Migrant Rights Centre Ireland, Dublin, Ireland;
NAAR	NGO Alliance Against Racism, Dublin, Ireland (joint submission);
NCFEL	The National Council of the Forum on End of Life, Dublin, Ireland;
NCP	New Communities Partnership and network: Afro-Irish Kidios Club; Association of Malawians in Ireland; Angola Association (Cork); Algerian Community Ireland; Brazilian Women's Association (Limerick); CAMI-Cameroonian association in Ireland; Congolese Community in Ireland; Cork Nepalese Community Ireland; Diaspora Women Initiative; Hindu Cultural Centre Ireland-HCCI; Lithuanian Community Ireland; NANI-Nigerian Association Network Ireland; Romanian Community in Ireland; Southside Chinese Resident Association-SCRA; Dublin, Ireland (joint Submission);
NWCI	National Women's Council of Ireland, Dublin, Ireland;
OLGLM	Our Lady of Guadalupe Life Movement, Castlebar, Ireland;
PPTC	Pavee Point Travellers' Centre, Dublin, Ireland ;
PLC	Pro-Life Campaign, Dublin, Ireland;
RG	RehabGroup, Dublin, Ireland*;
RRAP	Rialto Rights in Action Project, a collaboration of Rialto Residents, Dolphin House Community Development Association, The Dolphin and Fatima Health Projects, Community Response, Community Action Network and Participation and Practice of Rights Project; Dublin, Ireland (joint submission);
SSea	Shell to Sea, Mayo Abbey, Ireland;
SWatch	Shannonwach, Limerick, Ireland;
TI-I	Transparency International Ireland, Dublin, Ireland;
TO	Table Observers, Ireland.
<i>National human rights institution</i>	
Irish-HRC	Irish Human Rights Commission, Dublin, Ireland**;
OCO	The Ombudsman for Children's Office, Dublin, Ireland.
<i>Regional intergovernmental organization</i>	
CoE	Council of Europe, France, Strasbourg <ul style="list-style-type: none"> • CoE-ECSR: European Committee of Social Rights, Conclusions 2010 (Ireland), Articles 2, 4, 5, 6, 22, 26, 28 and 29 of the Revised Charter, December 2010; • CoE-CPT: Report to the Government of Ireland on the visit to Ireland carried out by the European Committee for the prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment from 25 January to 5 February 2010, CPT/Inf (2011) 3, 10 February 2011

- CoE-Commissioner: Report by the Council of Europe Commissioner for Human Rights, on his visit to Ireland 26–30 November 2007, CommDH (2008)9, 30 April 2008;
- CoE GRECO: Group of States against Corruption (GRECO): Second Evaluation Round, Compliance Report on Ireland adopted by GRECO, 11–15 February 2008, Greco RC-II (2007) 11E;
- CoE-ECRI: European Commission Against Racism and Intolerance, Report on Ireland (third monitoring cycle) adopted on 15 December 2006, CRI (2007)24, 24 May 2007.

- ² Irish-HRC, paras. 8 and 18; see also CMHC, p. 5; CoE-Commissioner, para. 8; CoE-ECRI, para. 9; ENAR-Irl, p. 5; ICHR, p. 2; IHF, para. 2 and p. 2; JS1, p. 2; JS3, p. 2; MRCI, p. 1 and 5; OCO, para. 4; RG, p. 3.
- ³ TI-I, pp. 2 and 4.
- ⁴ JS1, para. 2; see also Atheist-I, para.2.1; CoE-Commissioner, para. 7; CoE-ECRI, paras. 11-12; ENAR,-Irl, p. 3; MLRC, p. 2; SWatch, p. 2; TO, para. 6.
- ⁵ Irish-HRC, para. 9; see also Atheist-I, para. 2.1; ICHR, p. 5; IHF, para. 2; MLRC, p. 2; NAAR, para. 3; NCP, para. 9; RRAP, p. 2.
- ⁶ Irish-HRC, para. 10; NAAR, para. 3; see also ICHR, p. 5.
- ⁷ JS1, para. 1; see also Becket Fund, p. 2; ENAR-Irl, p. 3; ICHR, p. 2; Irish-HRC, para. 9; JS3, para. 1.1; MLRC, p. 2.
- ⁸ OCO, para.5 and AI, p. 2; see also CoE Commissioner, para. 10.
- ⁹ OCO, para. 5; see also AI, p. 4; CoE Commissioner, paras. 41-44; ISPPC, p. 3; JS1, paras. 25–26.
- ¹⁰ JS1, para. 2; see also IHF, para. 5; TO, para. 8.
- ¹¹ JS1, para. 5; see also ENAR-Irl, p. 3; GRSG, p. 2; IHF, para . 4; Irish-HRC, para. 5; MRCI, p. 2; NAAR, paras. 4-5; TO, p. 6.
- ¹² Irish-HRC, para. 5; JS1, para. 5; ICHR, p. 3; ICI, para. 9; see also GRSG, p. 2; JS3, para. 2.1; NAAR, paras. 4–5; NCP, para. 9.
- ¹³ Irish-HRC, para. 5; see also Atheist-I, para. 2.2; ENAR-Irl, p. 4 and 9; ICHR, p. 4.
- ¹⁴ IPRT, p. 5; see also OCO, para. 7.
- ¹⁵ ICI, para. 1.2.
- ¹⁶ JS1, para. 14; see also AI, p. 4, AkiDwa , p. 3; FLAC-TC; p. 6; GSRG, p. 5, Irish-HRC, para. 19; IPRT, p. 4; NAAR, para. 25.
- ¹⁷ OCO, para. 8; see also JS3, para. 2.6.
- ¹⁸ NCP, para. 16.
- ¹⁹ Irish-HRC, para. 6; see also CoE Commissioner, para. 37; IHF, para. 5 and p. 2; JS1, para. 3.
- ²⁰ OCO, para. 25.
- ²¹ NWCI, p. 5.
- ²² Irish-HRC, para. 7; see also Atheist-I, para. 2.3; CoE Commissioner, paras. 30-35; CoE-ECRI, paras. 55–57; JS1, para. 2.
- ²³ JS1, para. 34.
- ²⁴ JS1, para. 7; see also CoE-ECSR, p. 3; ISPPC, p. 5.
- ²⁵ Irish-HRC, para. 11; see also Atheist-I, para. 2.1; CoE-ECI, paras. 13 and 15; ICHR, p. 4.
- ²⁶ Irish-HRC, para. 11; see also JS1, para. 17; NWCI, p. 6.
- ²⁷ JS1, para. 31; see also CoE Commissioner, paras. 85–90; CoE-ECRI, paras. 26–28; ENAR-Irl, pp. 4–5 and 9; ICI, para. 9; NAAR, paras. 6 and 8–9.
- ²⁸ NAAR, para. 10; see also CoE-ECRI, paras. 121–126; ICHR, pp. 2–3.
- ²⁹ ENAR-Irl, pp. 3–4.
- ³⁰ NCP, para. 9; see also NAAR, para. 18.
- ³¹ ENAR-Irl, pp. 4–5; NAAR, para. 18.
- ³² JS1, para. 8; see also CoE-ECRI, paras. 29–32; IHF, para. 3; NAAR, para. 7.
- ³³ JS1, p. 3; see also CoE-ECRI, paras. 33–35 and 43–48; ENAR-Irl, p. 4; MLRC, p. 2.
- ³⁴ JS1, para. 18; IPRT, p. 5.
- ³⁵ DL, p. 4; see also NAAR, para. 18.
- ³⁶ Irish-HRC, para. 14.

- ³⁷ CnG, pp. 2–3.
- ³⁸ SWatch, pp. 1 and 4–6.
- ³⁹ SSea, pp. 2–5; TO, paras. 16–21.
- ⁴⁰ SWatch, pp. 2–4; AI, p. 4; see also CoE Commissioner, paras. 112–114.
- ⁴¹ AI, pp. 4–5; see also ENAR-Irl, p. 7; SWatch, pp. 1–5.
- ⁴² Irish-HRC, para. 36; see also CDLP, p. 3; JS3, para. 3.2.
- ⁴³ Irish-HRC, para. 37; see also CDLP, p. 4; CoE-CPT, paras. 139–141.
- ⁴⁴ OCO, para. 15; see also CMHC, p. 8; CoE Commissioner, paras. 68–70; CoE-CPT, paras. 26 and 40; JS1, para. 11; IPRT, pp. 4–5.
- ⁴⁵ CMHC, pp. 7–9.
- ⁴⁶ Irish-HRC, paras. 17–18; AI, p. 1; see also CoE-CPT, paras. 21–25; 32–33; 41–107; FLAC-TC, pp. 5–6; IPRT, p. 2; JS1, para. 11.
- ⁴⁷ AI, p. 4.
- ⁴⁸ CoE-CPT, para. 48; Irish-HRC, paras. 17–18; FLAC-TC, p. 6; IPRT, p. 3; JS1, para. 11.
- ⁴⁹ Irish-HRC, para. 20; see also JS1, pp. 3–4; IPRT, p. 2.
- ⁵⁰ Irish-HRC, para. 21.
- ⁵¹ JS1, p. 4; see also JS3, para. 2.5; NWCI, pp. 5–6.
- ⁵² NWCI, p. 2; see also CoE Commissioner, paras. 82–84; JS3, para. 2.1.
- ⁵³ Irish-HRC, para. 25; see also CORI, p. 2; ICI, para. 5; OCO, para. 19.
- ⁵⁴ JS1, p. 4; see also ICI, para. 5.1.
- ⁵⁵ CORI, paras. 1–6.
- ⁵⁶ MRCL, p. 2.
- ⁵⁷ NAAR, para. 28.
- ⁵⁸ OCO, para. 12; see also CMHC, pp. 9–10; ISPPC, p. 3; JS1, para. 26.
- ⁵⁹ JFM, para. 1.3.
- ⁶⁰ JFM, para. 1.2.
- ⁶¹ JFM, para. 1.6.
- ⁶² OCO, para. 18; see also CoE Commissioner, paras. 45–47; GIEACPC, pp. 1–3; JS1, para. 12.
- ⁶³ OCO, para. 14.
- ⁶⁴ JS1, para. 4; see also CDLP, pp. 1–2.
- ⁶⁵ RG, p. 6; see also CDLP, p. 2.
- ⁶⁶ ICHR, p. 5; see also; see also FLAC-TC pp. 4–5; Irish-HRC, para. 32; JS1, para. 14.
- ⁶⁷ OCO, para. 16.
- ⁶⁸ OCO, para. 17; see also CoE Commissioner, para. 62.
- ⁶⁹ Irish-HRC, para. 33.
- ⁷⁰ Irish-HRC, para. 34; see also CoE Commissioner, para. 13; JS1, para. 13; FLAC, pp. 1–2.
- ⁷¹ Afri, pp. 1–5; see also CoE-CPT, paras. 11–13; SSea, p. 5.
- ⁷² TI-I, pp. 2–4; see also CoE-GRECO, paras. 13–20.
- ⁷³ DL, pp. 1–3; see also CoE-ECRI, paras. 16–17.
- ⁷⁴ Irish-HRC, para. 26; see also CoE-ECRI, paras. 18–20.
- ⁷⁵ JS1, para. 17; see also ARA, paras. 8.1–12.
- ⁷⁶ ARA, paras. 8.4 and 8–12.
- ⁷⁷ OCO, para. 10; see also CORI, para. 14 and p. 4; ISPPC, pp. 3–4.
- ⁷⁸ OCO, para. 11; see also ERI, paras. 10–12; HP, p. 3.
- ⁷⁹ ERI, paras. 13–17; see also CORI, para. 14 and p. 4; JS3, para. 3.1; OCO, para. 11.
- ⁸⁰ EFI, p. 1.
- ⁸¹ JS1, para. 18; see also GLEN, pp. 2–3 and 5; NWCI, p. 3.
- ⁸² GLEN, pp. 1–2.
- ⁸³ Irish-HRC, para. 13; see also CoE Commissioner, para. 81; JS1, para. 19; FLAC, p. 5.
- ⁸⁴ JS1, para. 15; see also Atheist-I, para. 3.1.
- ⁸⁵ JS1, para. 15; see also Atheist-I, para. 3.3; Becket Fund, para. 2.1 and p. 5.
- ⁸⁶ IHRC, pp. 2–3.
- ⁸⁷ Becket Fund, paras. 2.2 and 2.3 and p. 3; see also IIFCR, pp. 1–5.
- ⁸⁸ TI-I, pp. 3–4; see also CoE-GRECO, paras. 6–12.
- ⁸⁹ Irish-HRC, para. 12; see also CoE Commissioner, para. 77; JS4, p. 3; NWCI, p. 2.

- ⁹⁰ NAAR, para. 17, see also CoE-ECRI, paras. 103–104 and 106; ENAR-Irl, p. 5; JS1, para. 16.
- ⁹¹ CDLP, p. 4; RG, p. 6.
- ⁹² NWCI, p. 3; see also RG, pp. 3–4.
- ⁹³ ICTU, para. 6; see also JS1, para. 20.
- ⁹⁴ ICTU, paras. 20–30.
- ⁹⁵ ICTU, paras. 31–37.
- ⁹⁶ JS1, para. 21; see also DL, pp. 4–5; ENAR-Irl, p. 5; FLAC-TC, pp. 3–4; GSRG, p. 3; ICI, para. 6; ICI, para. 6; JS2, paras. 26–28 and 30; NAAR, para. 27; NCP, para. 15; NWCI, p. 3.
- ⁹⁷ Irish-HRC, para. 38; see also AREA, p. 4; NWCI, pp. 3–4.
- ⁹⁸ RG, p. 4; see also CDLP, p. 1.
- ⁹⁹ OCO, para. 24; see also CoE Commissioner, paras. 38–40.
- ¹⁰⁰ JS1, para. 22; see also AkiDwA, pp. 3 and 5; CoE-ECRI, paras. 60 and 62; ENAR-Irl, p. 6; FLAC, pp. 3–4; GRSR, p. 3 and 5; ICI, para. 4; JS3, para. 3.5; MRCI, p. 4; NAAR, paras. 22 and 26; PPTC, p. 6.
- ¹⁰¹ Cairde, para. 3; see also IHF, paras. 3 and 9.
- ¹⁰² Irish-HRC, para. 35; see also IHF, paras. 8–12.; JS1, para. 29; JS3, paras. 2.1; 2.2 and 2.4.
- ¹⁰³ JS1, para. 23, see also Cairde, p. 6; ENAR-Irl, p. 6; Irish-HRC, para. 35; JS3, para. 2.7; NWCI, p. 4.
- ¹⁰⁴ IHF, paras. 18–20 and p. 5; see also JS3, para. 2.1.
- ¹⁰⁵ OCO, para. 20; see also JS3, para. 2.3.
- ¹⁰⁶ NCFEL, pp. 1–4.
- ¹⁰⁷ Cairde, paras. 6–13.
- ¹⁰⁸ MRCI, p. 3; see also Cairde, para. 11; ICI, para. 7.
- ¹⁰⁹ JS1, para. 27; see also CoE Commissioner, paras. 78–80; JS3, para. 2.5; JS4; pp. 1–3; JS5, pp. 1–5; NWCI, p. 5.
- ¹¹⁰ PLC, pp. 1–2 and 4; see also ELN, pp. 1–5; OLGLM, pp. 1–3.
- ¹¹¹ CMHC, pp. 3–4; OCO, para. 21; AI, p. 3; see also CoE Commissioner, paras. 59–60.
- ¹¹² OCO, para. 21; see also CMHC, p. 5; JS3, para. 2.5.
- ¹¹³ AI, p. 3 and 5; see also CMHC, pp. 3 and 5; CoE Commissioner, para. 57; HP, p. 1; Irish-HRC, para. 36; JS3, paras. 2.1 and 2.5.
- ¹¹⁴ JS1, para. 10; see also AREA, p. 5; CORI, para. 7 and p. 3; IHF, para. 6; JS3, p. 2; RG, pp. 3–5.
- ¹¹⁵ AREA, pp. 1–5.
- ¹¹⁶ JS1, para. 24; see also JS3, paras. 1.2 and 3.2; MLRC, p. 2; RRAP, p. 1.
- ¹¹⁷ RRAP, p. 2; see also JS1, para. 24; JS3, p. 2.
- ¹¹⁸ RG, p. 5.
- ¹¹⁹ CSHF, para. 8; see also RRAP, p. 2.
- ¹²⁰ CSHF, paras. 13–31; see also JS3, para. 3.4; MLRC, p. 5.
- ¹²¹ RRAP, pp. 2–3; see also JS3, para. 3.8; MLRC, pp. 4–6.
- ¹²² Irish-HRC, para. 39; see also MLRC, pp. 3–4.
- ¹²³ FLAC, pp. 2–3; see also JS1, para. 24; JS 3, para. 3.9.
- ¹²⁴ CSHF, p. 8; JS3; para. 3.1; MLRC, pp. 2 and 5.
- ¹²⁵ JS1, para. 28; see also Atheist-I, para. 4; CoE Commissioner, para. 55; CoE-ECRI, paras. 84–86; ENAR-Irl, p. 6; ET, pp. 1–5; HAI, pp. 3–4; ICI, para. 8; JS4, p. 3.
- ¹²⁶ JS1, p. 9; see also Atheist-I, para. 4; CoE-ECRI, paras. 87–88; ET, pp. 1–5; HAI, p. 3.
- ¹²⁷ Irish-HRC, para. 42; see also ET, p. 1; GLEN, pp. 3–4; NAAR, para. 13.
- ¹²⁸ PPTC pp. 5–6; see also CoE-ECRI, paras. 89–92; Irish-HRC, para. 29.
- ¹²⁹ ERI, pp. 7–9; see also Atheist-I, para. 4.
- ¹³⁰ GLEN, pp. 4–5.
- ¹³¹ CMHC, pp. 6–7; OCO, para. 23; see also JS1, para. 29.
- ¹³² OCO, para. 23; see also CORI, paras. 8–10 and p. 3.
- ¹³³ CMHC, pp. 6–7.
- ¹³⁴ GLSN, pp. 3–5.
- ¹³⁵ Irish-HRC, para. 28; JS1, para. 31; NAAR, para. 14; see also CoE Commissioner, para. 97; ENAR-Irl, p. 6; PPTC, pp. 2–3 and 6.

-
- ¹³⁶ Irish-HRC, para. 30; see also CoE-ECRI, paras. 101–102 and 105; JS3, paras. 2.1 and 2.7; PPTC, p. 2 and 5.
- ¹³⁷ Irish-HRC, para. 31; see also CoE Commissioner, paras. 93–96; CoE-ECRI, paras. 96–97 and 99.
- ¹³⁸ NAAR, para. 15; see also CoE-ECRI, paras. 98 and 100; Irish-HRC, JS3, para. 3.3; para. 31; NECI, pp. 4–5; PPTC, pp. 4 and 6.
- ¹³⁹ Irish-HRC, para. 22; see also NAAR, para. 20; NCP, para. 17.
- ¹⁴⁰ MRCI, p. 4; see also AkiDwA, p. 2; ENAR-Irl, p. 7.
- ¹⁴¹ MRCI, p. 3; GRSG, pp. 1–2.
- ¹⁴² Irish-HRC, para. 24; see also CoE-ECRI, paras. 78–83.
- ¹⁴³ ICI, para. 2.
- ¹⁴⁴ JS2, paras. 3–6.
- ¹⁴⁵ JS2, paras. 14–16; see also ENAR-Irl, p. 6; FLAC-TC, pp. 3–4.
- ¹⁴⁶ JS1, para. 32; see also ICI, p. 1; NAAR, para. 21; NCP, para. 8.
- ¹⁴⁷ AI, p. 3; see also JS2, paras. 8–10.
- ¹⁴⁸ JS2, para. 11.
- ¹⁴⁹ Irish-HRC, para. 23; see also AI, pp. 4–5; CoE-ECRI, paras. 73–74; ENAR-Irl, p. 6; FLAC-TC, pp. 2–3; GRSG, p. 1; JS2, paras. 24–25; JS3, para. 3.6; NAAR, para. 24; NPC, paras. 10–11.
- ¹⁵⁰ GRSG, p. 5; Irish-HRC, para. 23; JS1, para. 33; NAAR, para. 24; see also CoE-ECRI, paras. 76–77; CORI, para. 16; DL, pp. 5–6; FLAC, p. 3; JS2, para. 29.
- ¹⁵¹ JS2, paras. 32–34; see also CoE Commissioner, paras. 107–108; GRSG, pp. 2 and 4–5; NCP, para. 13.
- ¹⁵² JS2, paras. 35–39.
- ¹⁵³ GRSG, pp. 3–4.
- ¹⁵⁴ JS2, paras. 40–43; see also CoE Commissioner, paras. 109–11; NCP, para. 11.
- ¹⁵⁵ AkiDwA, p. 3.
- ¹⁵⁶ AkiDwA, paras. 1–9; see also ENAR-Irl, p. 6.
- ¹⁵⁷ AkiDwA, pp. 1 and 5; see also NWCI, p. 5.
- ¹⁵⁸ OCO, para. 19; see also CoE Commissioner, paras. 48–53; CORI, para. 15 and p. 4; IWSPPC, p. 5; JS2, paras. 44 and 46–47; NAAR, para. 23; NCP, para. 13.
- ¹⁵⁹ CoE Commissioner, para. 54; ISPPC, p. 5; NAAR, para. 23; NCP, para. 13.
- ¹⁶⁰ JS2, paras. 19–23; see also NCP, para. 12.
- ¹⁶¹ ICI, para. 3; see also NCP, para. 12.
- ¹⁶² ENAR-Irl, p. 7.
- ¹⁶³ ENAR-Irl, p. 7.
- ¹⁶⁴ Dóchas, pp. 5–6; see also Irish-HRC, para. 16.
- ¹⁶⁵ Irish-HRC, para. 16; see also JS1, para. 30.
- ¹⁶⁶ Dóchas, p. 4.
- ¹⁶⁷ Dóchas, p. 3; JS1, para. 30.
-