



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 July 2011  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двенадцатая сессия  
Женева, 3–14 октября 2011 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1\* Совета по правам человека**

**Литва**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Методология**

1. Доклад Литвы подготовлен комиссией, образованной министром юстиции в составе представителей министерства культуры, министерства социального обеспечения и труда, министерства здравоохранения, министерства образования и науки, министерства юстиции, министерства иностранных дел и министерства внутренних дел. Проект этого доклада прошел процедуру согласования, установленную для проектов законов, предлагаемых правительством, и был затем рассмотрен и одобрен правительством на одном из его заседаний.
2. При подготовке доклада проводились консультации с учреждениями, занимающимися вопросами защиты прав человека, и учитывалась информация о положении в области прав человека в Литве, подготовленная неправительственными организациями (НПО) и представленная ими Организации Объединенных Наций (ООН), а также замечания НПО в отношении текущих докладов Литвы об осуществлении международных договоров по правам человека. Кроме того, проект доклада был включен в информационную систему, используемую при подготовке законодательных предложений сейма (парламента), и размещен на вебсайте министерства юстиции, с тем чтобы его могли прокомментировать представители общественности.

## **II. Правовая и институциональная основа защиты прав человека**

3. Литва является независимой демократической республикой. Законодательная власть в стране принадлежит литовскому сейму, исполнительная – президенту и правительству страны, а судебная – судам. Государственные органы осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Литвы, законами страны, международными договорами и принципами верховенства закона и уважения прав и свобод человека.

### **A. Законодательство**

4. При подготовке Конституции Литвы, которая была принята в 1992 году, учитывались основные международно-правовые документы в области прав человека, разработанные и принятые под эгидой Организации Объединенных Наций и Совета Европы. Гражданским и политическим правам посвящена глава II Конституции, озаглавленная "Человек и государство". Социальные, экономические и культурные права закреплены в главе III "Общество и государство" и главе IV "Национальная экономика и труд". Положения, касающиеся защиты прав человека, содержатся и в других главах Конституции. В статье 6 говорится, что Конституция является всеобъемлющим законом прямого действия. Каждый человек может защищать свои права, ссылаясь непосредственно на Конституцию. В соответствии со статьей 30 любое лицо, в случае нарушения его конституционных прав или свобод, имеет право обратиться в суд.
5. В статье 18 Конституции говорится, что права и свободы человека носят имманентный характер. Согласно конституционного суда Литвы ни один правовой акт не может содержать исчерпывающего перечня неотъемлемых прав и свобод человека<sup>1</sup>. Конституционные положения, касающиеся защиты прав человека, детализируются в законах и других нормативных актах Литвы. В соответствии со статьей 138 Конституции международные договоры, ратифициро-

ванные сеймом, становятся частью правовой системы Литвы. Положения международного законодательства, касающиеся защиты прав человека, учитываются при подготовке проектов законов и других нормативных актов.

## **В. Международные обязательства**

6. Литва является участником основных международных договоров в области прав человека, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций и Совета Европы. Литва сотрудничает с международными органами по правам человека, представляя им информацию о своих достижениях и обсуждая с ними имеющиеся проблемы и трудности. Литва регулярно представляет доклады об осуществлении конвенций по правам человека и выполняет решения тех международных органов, юрисдикцию которых в отношении рассмотрения жалоб она признала<sup>2</sup>.

7. Литва открыта для сотрудничества со специальными процедурами Организации Объединенных Наций по правам человека – специальными докладчиками, специальными представителями, независимыми экспертами и рабочими группами. В 2001 году она направила всем этим процедурам постоянно действующее предложение, пригласив их к рассмотрению ситуации в области прав человека в Литве. Впервые это приглашение было принято в 2007 году, когда рассмотрением ситуации с правами человека в Литве занимался Специальный докладчик ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

8. В 2004 году Литва стала членом Европейского союза (ЕС) (с 1 мая 2004 года) и НАТО (с 29 марта 2004 года). Присоединившись к ЕС, Литва обязалась привести свое национальное законодательство в соответствие с нормами Евросоюза, а также обязались соблюдать его законодательство. Это потребовало внесения изменений в литовские законы, касающиеся прав человека, и способствовало формированию государственной политики, направленной на борьбу с различными формами дискриминации. В качестве государства – члена ЕС Литва либо непосредственно применяет законодательство Евросоюза, либо инкорпорирует его во внутреннее законодательство. Применяя законодательство ЕС, Литва руководствуется также Европейской хартией основных прав.

9. Кроме того, Литва является членом Совета Европы и ОБСЕ (в 2011 году Литва председательствует в ОБСЕ) и участвует в их правозащитной деятельности.

## **С. Институциональная инфраструктура**

10. Все государственные органы обязаны соблюдать положения Конституции и уточняющие их законодательные положения, касающиеся защиты прав человека. Защита нарушенных индивидуальных прав человека осуществляется обычными и административными судами. Конституционный суд следит за тем, чтобы законодательство соответствовало требованиям Конституции. На правительственном уровне за защиту прав человека отвечают министерства – каждое в своей соответствующей области. Хотя в Литве нет аккредитованного национального правозащитного учреждения, в стране имеется ряд структур, выполняющих аналогичные функции. С учетом рекомендаций международных органов по правам человека, касающихся укрепления институциональной инфраструктуры (включая изыскание на эти цели необходимых финансовых ресур-

сов), Литва приняла решение оптимизировать деятельность существующих учреждений. Так, в рамках Канцелярии Омбудсмана предлагается учредить координационный орган – совет по правам человека (в составе представителей различных учреждений, занимающихся вопросами прав человека, сейма и общественности) для осуществления систематического мониторинга ситуации с соблюдением прав человека и выполнением соответствующих рекомендаций, а также для рассмотрения вопросов, касающихся защиты прав человека. Эти меры должны обеспечить соответствие институциональной инфраструктуры Парижским принципам.

11. Канцелярия Омбудсмана, учрежденная в 1995 году в соответствии со статьей 73 Конституции, занимается рассмотрением жалоб на злоупотребления и бюрократические проволочки со стороны должностных лиц центральных и муниципальных органов власти. В Законе об Омбудсмене сейма говорится, что Омбудсмен обязан защищать право личности на надлежащее государственное управление, обеспечивающее соблюдение прав и свобод человека, а также следить за выполнением государственными органами их обязанности служить народу. Рассмотрев жалобу, Омбудсмен выносит рекомендацию в адрес соответствующего учреждения или ответственного должностного лица. Кроме того, Омбудсмен имеет право выступать с предложениями, направленными на совершенствование механизмов государственного управления, а также предлагать поправки к действующему законодательству в целях недопущения нарушений прав человека.

12. Канцелярия Омбудсмана по вопросам обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, учрежденная в 1999 году в соответствии с Законом о равных возможностях для женщин и мужчин, была преобразована в Управление Омбудсмана по вопросам обеспечения равных возможностей с более широким кругом полномочий в области контроля за соблюдением Закона о равных возможностях. В настоящее время Омбудсмен по вопросам обеспечения равных возможностей занимается рассмотрением жалоб на дискриминацию по признакам пола, расы, национальной принадлежности, языка, происхождения, социального положения, веры, убеждений или взглядов, возраста, сексуальной ориентации, инвалидности, этнической принадлежности и религии. Он может передавать собранные им материалы следственным органам или органам прокуратуры, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные санкции, а также предупреждать о совершаемых нарушениях. Кроме того, он проводит независимые расследования в связи с предполагаемыми случаями дискриминации и публикует соответствующие материалы, выносит рекомендации и представляет положения, касающиеся совершенствования законодательства и более четкого определения приоритетов политики в области обеспечения равных возможностей.

13. В 2000 году была учреждена Канцелярия Омбудсмана по правам детей. Ее деятельность направлена на улучшение правовой защиты детей, защиту их прав и законных интересов, обеспечение соблюдения прав и законных интересов детей, определенных в национальном законодательстве, и осуществление надзора и контроля за деятельностью по обеспечению и защите прав детей. Рекомендации, выносимые Омбудсменом по правам детей, имеют целью не наказание лиц, нарушающих права детей или пренебрегающих их законными интересами, а предотвращение таких нарушений путем привлечения внимания соответствующих лиц к принятым решениям и совершаемым ими действиям/бездействию, выявление причин нарушений и определение способов решения соответствующих проблем в целях устранения/недопущения нарушений в будущем. Омбудсмен имеет право информировать органы власти и другие орга-

низации о нарушениях закона и коллизиях или пробелах в законодательных и административных актах, а также координировать деятельность, связанную с правами детей.

14. С 1996 года в Литве действует Государственная инспекция по защите данных, на которую возложены обязанности по защите права на неприкосновенность личной жизни при работе с персональными данными. Инспекция отвечает за обеспечение соблюдения Закона о правовой защите персональных данных и некоторых положений Закона об электронных сообщениях. Основными задачами Инспекции являются создание механизмов защиты данных, надзор за деятельностью операторов персональных данных, контроль за соблюдением требований закона при работе с персональными данными и обеспечением защиты прав субъектов данных. Инспекция занимается также рассмотрением жалоб физических лиц и профилактикой нарушений, связанных с персональными данными.

15. В 2001 году была учреждена должность Инспектора по журналистской этике. В соответствии с Законом о доступе к информации Инспектор по журналистской этике рассматривает жалобы физических лиц на посягательства на их честь и достоинство, нарушения их права на неприкосновенность личной жизни и нарушения при работе с персональными данными со стороны средств массовой информации. В соответствии с Законом о защите несовершеннолетних от негативного влияния общественной информации он также рассматривает жалобы на нарушения этого закона. Кроме того, основываясь на мнениях экспертов, он определяет, может ли та или иная информация, опубликованная в средствах массовой информации, способствовать разжиганию вражды на гендерной почве, а также на почве сексуальной ориентации, расовой или национальной принадлежности, языка, происхождения, социального положения, веры, убеждений или взглядов. Инспектор занимается также профилактической работой (вынесение предупреждений редакторам порталов в связи с раскрытием персональных данных, касающихся несовершеннолетних, и выдача им предписаний об изъятии таких данных; представление органам государственной власти предложений, направленных на обеспечение надлежащего соблюдения требований законодательства; и т.д.).

16. Для формирования научной базы, необходимой для совершенствования законодательства, создан Институт права, в обязанности которого входит проведение исследований по вопросам, касающимся нормативно-правовой базы в целом, а также ее отдельных элементов, представляющих интерес с точки зрения защиты прав человека<sup>3</sup>.

### **III. Защита прав человека**

#### **A. Гендерное равенство**

17. Обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин является общим приоритетом литовского правительства с 1998 года, когда Литва первой среди стран Восточной и Центральной Европы приняла Закон о равных возможностях для женщин и мужчин и приступила к его выполнению. Этот закон запрещает прямую и косвенную дискриминацию, побуждение к дискриминации, сексуальные домогательства и притеснения на гендерной почве. Он обязывает власти принимать меры к обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин при разработке и принятии любых законодательных актов; разрабаты-

вать и осуществлять соответствующие программы и меры; и оказывать поддержку программам общественных организаций, объединений и благотворительных фондов, направленным на содействие обеспечению равных возможностей. Закон распространяется на сферы труда и занятости, образования и научных исследований, защиты прав потребителей и социального обеспечения, а также на вопросы членства в организациях и ассоциациях. Он предусматривает санкции за нарушение принципа равноправия женщин и мужчин и предоставление компенсации пострадавшим, а также возлагает бремя доказывания на ответчика. С 1998 года Закон претерпел ряд изменений, связанных с включением в него положений директив ЕС, касающихся гендерного равенства.

18. В 2008 году в Закон о равных возможностях были включены положения о недопустимости дискриминации по гендерному признаку, которые дополнили другие его антидискриминационные положения, что обеспечило правовую основу для борьбы с дискриминацией по широкому кругу признаков, в том числе, не в последнюю очередь, с дискриминацией женщин.

19. Основными препятствиями на пути к обеспечению гендерного равенства в Литве являются сегрегированность рынка труда, обусловленная гендерными стереотипами, недостаточная вовлеченность женщин в процесс принятия решений по экономическим и политическим вопросам, их недостаточная представленность на руководящих должностях в научно-исследовательских учреждениях и коммерческих компаниях, различия в оплате труда мужчин и женщин, ограниченность возможностей для сочетания семейных и производственных обязанностей и насилие в отношении женщин. На устранение этих препятствий направлены принятые в 2003 году государственные программы мер по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин. Эти программы осуществляются соответствующими министерствами во взаимодействии с женскими НПО, социальными партнерами и центрами гендерных исследований. Вся деятельность в этой области координируется подотчетной правительству Комиссией по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин в составе представителей всех министерств и НПО.

20. В целях оценки эффективности первых двух государственных программ по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин в 2009 году Информационным центром по проблемам женщин было проведено широкое корпоративное исследование, посвященное изменениям в положении женщин и мужчин в различных секторах. Это исследование показало, что общественность хорошо осведомлена об этих программах, что в них сделаны правильные акценты и что они способствуют изменению ситуации к лучшему. Постепенно снижается уровень сегрегированности рынка труда, влияющий на разницу в оплате труда женщин и мужчин. Согласно данным обследования малых и средних предприятий, которое было проведено в 2009 году Статистическим управлением Литвы, основными сферами деловой активности женщин остаются здравоохранение (60,9% от общего числа предпринимателей, работающих в этой сфере) и предоставление социальных услуг, гостиничный бизнес и сфера общественного питания (58,3%). Вместе с тем растет число женщин-предпринимателей и в традиционно "мужских" секторах, а также в сфере строительства и транспорта<sup>4</sup>, что говорит о том, что женщины все чаще начинают выбирать так называемые "мужские" специальности<sup>5</sup>. По данным Статистического управления Литвы, литовские женщины относятся к числу наиболее образованных в Европейском союзе.

21. Женщины в Литве занимают две из трех высших государственных должностей – должность президента и должность спикера сейма. Согласно данным обследования занятости населения, женщины составляют 40% всех управленческих работников, включая законодателей, высших государственных чиновников, а также руководителей учреждений, организаций и других структур<sup>6</sup>.

22. Достижения Литвы в области обеспечения гендерного равенства признаны и Европейским союзом. В 2009 году в Вильнюсе приступил к работе Европейский институт по проблемам гендерного равенства. Этот институт является первым учреждением ЕС, специализирующимся на вопросах гендерного равенства, и первым учреждением такого рода, созданным в Литве.

23. Одним из важнейших приоритетов Литвы является борьба с насилием в отношении женщин. Для решения этой "сквозной" проблемы в 2006 году была принята Национальная стратегия действий по борьбе с насилием в отношении женщин. Ее основными приоритетами являются совершенствование законодательной базы, профилактика насилия, предоставление комплекса услуг жертвам насилия, привлечение к ответственности виновных, привлечение внимания общественности к данной проблеме и ее активное обсуждение, совершенствование механизмов сбора данных и создание институционального потенциала. Ежегодно на конкурсной основе отбираются проекты, направленные на оказание помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, а также лицам, применяющим насилие в отношении женщин, профилактику такого насилия и оказание поддержки усилиям НПО.

24. Оказание комплексной поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, предусмотрено в настоящее время в половине из 60 муниципальных округов Литвы. Предпринимаются усилия по широкому вовлечению в борьбу с насилием в отношении женщин женских НПО: во многих районах помощь женщинам, пострадавшим от насилия, оказывается кризисными центрами, учрежденными такими НПО. Особое внимание уделяется работе с лицами, применяющими насилие в отношении женщин (причем не только привлечению их к ответственности, но и разработке эффективных альтернативных мер), а также поддержке организаций, действующих в данной области.

25. 26 мая 2011 года сеймом был принят Закон о защите от бытового насилия, который содержит определения бытового насилия, лица, совершающего такое насилие, и пострадавшего лица и определяет конкретные направления профилактической и другой деятельности, которой должны заниматься центральные и муниципальные органы власти в сотрудничестве с НПО, включая проведение информационно-просветительских кампаний, подготовку специалистов по проблеме бытового насилия и оказание помощи жертвам. В этом законе перечислены также меры, которые должны применяться к лицам, виновным в бытовом насилии, в целях обеспечения защиты жертв такого насилия (выселение, лишение права приближаться к жертве или общаться с ней и т.д.). Он также предусматривает изоляцию виновного лица и принятие мер и защите жертвы сразу после совершения акта насилия. Кроме того, указанным законом предусмотрено оказание жертве комплексной специализированной помощи, в том числе психологической и юридической.

## **В. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам**

26. Литва является многонациональным государством. По данным всеобщей переписи населения 2001 года, в стране проживают представители 115 различных национальностей. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам,

составляют 16,5% от общей численности населения страны. Наиболее крупными национальными меньшинствами являются поляки, русские, белорусы и украинцы, проживающие в основном в восточных и юго-восточных районах страны, Вильнюсе, Клайпеде, Висагинасе и других крупных городах. После восстановления независимости Литва выбрала "нулевой" вариант в вопросе предоставления гражданства<sup>7</sup>. Абсолютное большинство лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (около 99%), приняло литовское гражданство и тем самым приобрело те же гражданские и политические права, что и остальные граждане.

27. Статья 37 Конституции устанавливает право граждан, принадлежащих к этническим общинам, сохранять и развивать свой язык, культуру и обычаи, а статья 45 – их право самостоятельно решать вопросы, касающиеся их национальной культуры, образования, благотворительности и взаимной помощи, а также право на поддержку со стороны государства. Дополнительные права членов национальных землячеств определены в законах, касающихся равного отношения, объединений, гражданства, официального языка, образования, доступа к информации, религиозных общин и объединений, политических партий и политических организаций и т.д.

28. В 1995 году Литва подписала и в 2000 году без каких-либо оговорок ратифицировала Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств. В 2011 году Литва представит свой третий доклад о ходе осуществления этой конвенции.

29. В соответствии с национальным и международным законодательством лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, обеспечены равные политические, экономические, социальные и культурные права и свободы, а также признается их национальная и культурная самобытность и принимаются меры к поощрению их национального самосознания и его проявлений. Национальные меньшинства в Литве имеют права создавать НПО, занимающиеся вопросами культуры, и поддерживать и развивать культурные отношения со своими соотечественниками за пределами Литвы. Все это обеспечивает условия для культурной интеграции национальных меньшинств и соответствует принципу "единства в многообразии", провозглашаемому Европейским союзом.

30. С 1 января 2010 года утратил силу принятый в 1989 году Закон о национальных меньшинствах. В 2010 году межучрежденческой рабочей группой, работа которой координировалась Министерством культуры, был подготовлен проект концепции нового закона о национальных меньшинствах. В процессе работы над этим проектом группа консультировалась с организациями национальных меньшинств. После одобрения правительством этот документ станет основой для подготовки самого закона о национальных меньшинствах, в котором будет определено понятие "национальное меньшинство" и будет предусмотрена возможность использования языков национальных меньшинств в местных органах и учреждениях, а также на информационных указателях в районах с высокой долей населения, принадлежащего к национальным меньшинствам.

31. К 1 января 2010 года Департаментом по делам национальных меньшинств и эмиграции при правительстве Литвы была разработана и принята государственная политика Литвы в области обеспечения устойчивости национальных отношений, после чего этот департамент был реорганизован, а его функции, связанные с разработкой, координацией и осуществлением политики в отношении национальных меньшинств, были переданы Министерству культуры. В 1990 году в целях вовлечения национальных меньшинств в процессы



формирования национальной политики и принятия решений в отношении таких меньшинств был создан консультативный орган – Совет по делам национальных общин. В 2010 году этот совет приобрел статус консультативного органа при Министерстве культуры, в связи с чем положения, регулирующие его деятельность, и его состав претерпели изменения<sup>8</sup>. Кроме того, при премьер-министре создана и действует Комиссия по координации вопросов, касающихся национальных меньшинств, которая занимается делами национальных меньшинств на высшем государственном уровне.

32. На общенациональном и муниципальном уровнях осуществляются программы, направленные на обеспечение эффективной интеграции национальных меньшинств в литовское общество. Министерство культуры занимается координацией мер, предусмотренных стратегией совершенствования политики в отношении национальных меньшинств на период до 2015 года, которая провозглашает три приоритетных цели – 1) обеспечение условий для интеграции лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в литовское общество; 2) обеспечение условий для того, чтобы такие лица могли сохранять свою самобытность; и 3) поощрение терпимости в обществе и противодействие дискриминации.

33. Значительное внимание уделяется вопросам образования лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и в частности вопросам изучения ими национального языка, что является важнейшим условием их успешной интеграции<sup>9</sup>. Представители национальных меньшинств, охваченные программами социальной поддержки, имеют возможность изучать официальный язык бесплатно<sup>10</sup>.

34. Принятый в 2011 году Закон об образовании обеспечивает условия для того, чтобы все граждане имели равные возможности в части получения образования и могли на равных участвовать в конкуренции на рынке труда. Каждому гражданину Литвы и каждому иностранцу, имеющему право на постоянное или временное проживание в Литве, обеспечена возможность изучения официального языка и прохождения учебной подготовки на нем. Государственные школы и муниципальные дошкольные и просветительские учреждения дают учащимся, принадлежащим к национальным меньшинствам, возможность дополнительно изучать свой родной язык и в случае необходимости приглашают на работу преподавателей соответствующих языков, а также обеспечивают использование таких языков в учебном процессе.

35. Положения статьи 30 Закона об образовании, который вступает в силу 1 сентября 2011 года, обязывают общеобразовательные школы и центры неформального образования обеспечивать условия для того, чтобы учащиеся, принадлежащие к национальным меньшинствам, могли сохранять и культивировать свою национальную, этническую и лингвистическую самобытность, а также изучать свой родной язык, свою историю и культуру. В общеобразовательных школах и центрах неформального образования, уставы которых предусматривают (с учетом просьб родителей, опекунов или самих учащихся) изучение языка того или иного национального меньшинства или обучение на нем, на этом языке могут преподаваться все учебные дисциплины или их часть. В таких школах литовский язык должен преподаваться в качестве одной из учебных дисциплин как минимум в том же объеме, что и родной язык. В таких школах 1) программа дошкольной подготовки должна предусматривать как минимум четыре часа литовского языка в неделю (по просьбе родителей/опекунов на литовском языке может преподаваться также часть учебных предметов); 2) преподавание учебных дисциплин, включенных в программы начального, базового и

среднего образования, осуществляется на двух языках – на языке национально-го меньшинства и на литовском языке (учебные программы начальных школ должны предусматривать обучение только на литовском языке, а базовых и средних школ – преподавание на литовском языке таких предметов, как история и география Литвы, познание мира и основы обществоведения); 3) по просьбе родителей/опекунов на литовском языке могут преподаваться и другие дисциплины, включенные в программы начального, базового и среднего образования.

36. В 2009/10 учебном году в Литве насчитывалось 153 общеобразовательные школы, обучение в которых осуществлялось на одном или нескольких языках национальных меньшинств или иностранных языках<sup>11</sup>. Кроме того, в целях поддержки малочисленных и не проживающих компактно национальных меньшинств государство организует для них субботные и воскресные школы (в 2010 году действовало более 40 таких школ). Эти школы, преподавание в которых ведется на родном языке, помогают знакомить детей с их национальной культурой, традициями, историей и культурным наследием.

37. В утвержденной правительством национальной долгосрочной стратегии развития и основах литовской культурной политики забота о культуре и образовании национальных меньшинств в Литве провозглашена в качестве одной из важнейших задач государства. В настоящее время активную культурную деятельность в Литве ведут около 300 неправительственных организаций национальных меньшинств. Сохранению самобытности национальных меньшинств способствует поддержка, оказываемая государством их культурным и образовательным проектам<sup>12</sup>.

38. Литовские власти активно пропагандируют идеи терпимости. В 2007 году Департаментом по делам национальных меньшинств и эмиграции была учреждена премия "За национальную терпимость", которая присуждается журналистам за распространение идей терпимости и создание позитивного образа национальных меньшинств в средствах массовой информации. В 2011 году традиция вручения такой премии была продолжена министерством культуры.

39. Одной из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкивается правительство при проведении в жизнь политики в отношении национальных меньшинств, является проблема интеграции цыган. В Литве проживает около 2 500 лиц цыганской национальности. Наиболее многочисленная цыганская община (около 500 человек) проживает в поселке Киртимаи недалеко от Вильнюса. К настоящему времени в Литве реализовано уже две национальные программы по интеграции цыган. Еще одна такая программа осуществляется городскими властями Вильнюса. При подготовке этих программ проводились консультации с представителями цыганских неправительственных организаций, а также с представителями организаций, занимающихся проблемами цыган.

40. В 2001 году в рамках программы интеграции цыган на 2000–2004 годы в Киртимаи была создана общественная организация "Цыганский общественный центр", предлагающая услуги в области неформального образования детей и молодежи, дистанционного обучения молодежи и взрослых и изучения литовского языка, а также оказывающая социальную и правовую поддержку. Однако интеграция цыган в литовское общество является длительным и сложным процессом, требующим всестороннего межучрежденческого сотрудничества.

41. Министерством культуры подготовлен проект программы действий по реализации политики в отношении национальных меньшинств на 2013–2021 годы, которая должна заменить ныне действующий документ – стратегию реализации национальной политики в отношении национальных мень-

шинств на период до 2015 года и обеспечить преемственность в данной области. Эта программа будет дополняться двумя межучрежденческими планами действий (в интересах национальных меньшинств и отдельно в интересах цыган). Проект межучрежденческого плана действий по интеграции цыган в литовское общество на период 2013–2015 годов<sup>13</sup> предусматривает комплекс мер, направленных на сохранение национальной самобытности, содействие интеграции и сокращение масштабов социальной маргинализации (расширение учебно-просветительской деятельности в интересах детей, молодых людей и взрослых лиц цыганской национальности; вовлечение цыган в трудовую деятельность; сбор информации об условиях жизни цыган; пропаганда здорового образа жизни и т.д.), а также на поощрение общественной терпимости и недопущение дискриминации.

### **С. Права ребенка**

42. Согласно гражданскому кодексу Литвы регулирование семейных отношений в Литве осуществляется прежде всего в целях защиты прав и интересов ребенка.

43. Основную ответственность за обеспечение соблюдения прав и защиту интересов детей несут их родители и опекуны. Однако центральные и муниципальные органы власти также обязаны защищать интересы детей.

44. Понимая, что успешная защита прав ребенка начинается с профилактических мер (укрепление и поддержка семей в целях сокращения масштабов социальной маргинализации, недопущение разлучения детей с их родителями и предотвращение насилия и злоупотреблений в отношении детей), правительство прилагает усилия к активизации профилактической деятельности и расширению системы социальных услуг в интересах детей. 1 июля 2006 года вступил в силу Закон о социальных услугах. В целях обеспечения большей доступности социальных услуг для детей принято Положение о порядке оплаты социальных услуг, согласно которому долгосрочная социальная опека над детьми, лишенными родительской заботы, и детьми, относящимися к группам риска, осуществляется бесплатно. Сокращению числа неблагополучных семей способствуют развитие системы социальных услуг на муниципальном уровне, а также создание в муниципальных округах должностей социальных работников для оказания помощи неблагополучным семьям и ежегодное увеличение числа таких работников (556 в пересчете на занятых в течение полного рабочего дня в 2007 году, 612,5 в 2008 году и 629,5 в 2009 году). Социальные работники трудятся в местных общинах, центрах социальных услуг, советах по вопросам поддержки семей и других муниципальных структурах. Помимо предоставления информации и консультаций по вопросам социальной поддержки они оказывают также услуги по формированию и развитию и закреплению социальных привычек.

45. В целях сокращения масштабов социальной маргинализации семей, воспитывающих детей, Законом о социальной помощи детям, посещающим школы (2006 год), предусмотрены бесплатное школьное питание для детей из малообеспеченных семей, а также льготы при приобретении для них школьных принадлежностей. Муниципальные органы уполномочены по своему усмотрению освобождать от платы за питание и других учеников с учетом условий жизни их семей.

46. В соответствии со стратегией, положенной в основу национальной политики в области обеспечения благосостояния детей, в 2007 году правительство утвердило стратегию реорганизации системы опеки над детьми/ухода за детьми и соответствующий план действий на период 2007–2012 годов. Целью указанной стратегии является создание условий для того, чтобы дети росли в их биологических семьях, и обеспечение надлежащей опеки над детьми, лишенными родительской заботы, или их усыновления (с учетом наилучших интересов ребенка, его потребности в семейном окружении и необходимости его надлежащей подготовки к самостоятельной жизни в семье и обществе).

47. Новая редакция Положения о временной опеке над детьми/уходе за детьми (2007 год) позволила решить проблему назначения официального представителя ребенка на период, пока его родители работают за границей. Родители, планирующие временно выехать в другое государство, могут обратиться в местный орган по защите прав ребенка и назвать имя лица, которое они хотят видеть опекуном ребенка на период, пока они находятся за пределами Литвы.

48. 14 сентября 2009 года в Литве начала работать единая телефонная служба социальной помощи. Унифицированная в масштабах всей Европы эта служба не только дает детям возможность рассказать о своих проблемах и обратиться за помощью, но и направляет их в профильные службы, где они могут получить необходимые им услуги.

49. В 2010 году были приняты поправки к Закону о минимальных и средних требованиях в области ухода за детьми, которые определили рамки деятельности по социализации, развитию и образованию "трудных" детей и оказанию им других услуг с целью помочь им преодолеть поведенческие проблемы и стать полноценными членами общества.

50. В целях сокращения масштабов насилия в отношении детей и в развитие имеющихся программ принята Национальная программа действий по предотвращению насилия в отношении детей и оказанию помощи детям на 2011–2015 годы, которая предусматривает меры по борьбе со всеми видами и формами насилия.

51. Литва рассматривает вопрос о ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (2007 год). Для изучения возможности осуществления этой конвенции в Литве Министерством социального обеспечения и труда создана межучрежденческая рабочая группа.

## **D. Права инвалидов**

52. Основным законом, определяющим права инвалидов, является Закон о социальной интеграции инвалидов. Права инвалидов оговорены также в трудовом кодексе и других законах, касающихся, в частности, поддержки занятости, социальных предприятий, государственного социального страхования, социальных пенсий и пособий, социальных услуг, специальных мер и медицинского страхования.

53. Защиту инвалидов от прямой и косвенной дискриминации (в том числе по указанию третьих лиц) и различного рода притеснений обеспечивает Закон о равных возможностях.

54. Законом о социальной интеграции инвалидов предусмотрено создание условий для такой интеграции, чему призваны способствовать Национальная программа социальной интеграции инвалидов на 2010–2012 годы, направленная на обеспечение равных возможностей и повышение качества жизни инвалидов. Эта программа основывается на положениях Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и соответствующих директивах Европейского союза.

55. В рамках осуществляемых в настоящее время проектов по созданию общинных служб социальной реабилитации инвалидов и поощрению деятельности объединений инвалидов предпринимаются усилия по защите прав и интересов инвалидов, оказанию им информационных и консультативных услуг и психологической помощи и обеспечению их большей самодостаточности, организации культурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов, оказанию инвалидам социальных услуг, стимулированию трудовой деятельности инвалидов, оказанию инвалидам помощи в поисках работы и оказанию помощи работающим инвалидам.

56. На повышение мобильности инвалидов и стимулирование их участия в программах профессиональной подготовки, трудовой деятельности и общественной жизни направлена Программа переоборудования жилых помещений с учетом потребностей инвалидов на 2007–2011 годы.

57. Программа обеспечения населения вспомогательными техническими средствами гарантирует инвалидам предоставление таких средств и их ремонт. Согласно утвержденному правительством Положению о поддержке студентов-инвалидов высшим учебным заведениям оказывается финансовая помощь в создании условий для обучения студентов-инвалидов, в том числе выделяются средства на выплату пособий таким студентам на цели удовлетворения их особых потребностей (в размере 50% от базовой социальной пенсии) и покрытия части расходов на обучение (раз в семестр в размере базового социального пособия, умноженного на 3,2).

58. Особое внимание уделяется расширению возможностей для трудоустройства инвалидов за счет осуществления программ их профессиональной реабилитации. Независимо от наличия других источников дохода участники таких программ получают пособие на профессиональную реабилитацию. Размер этого пособия зависит от того, распространяются ли на соответствующее лицо программы государственного социального страхования, но оно не может быть меньше базовой социальной пенсии в двукратном размере.

59. Законом о социальных предприятиях предусмотрено оказание государственной поддержки таким предприятиям, если они принимают на работу инвалидов. В целях обеспечения участия инвалидов на рынке труда Законом о поддержке занятости предусматривается оказание поддержки любому предприятию, которое имеет в своем штате инвалидов и создает для инвалидов новые рабочие места или приспособливает к их потребностям существующие.

60. В Литве предусмотрены следующие меры финансовой поддержки инвалидов:

- лицам с установленной группой инвалидности выплачивается пенсия по инвалидности или социальная пенсия, размер которой зависит от степени потери трудоспособности;

- лицам, признанным нуждающимися в постоянном уходе, выплачивается целевое пособие на покрытие соответствующих расходов (в размере базовой пенсии, умноженной на 2,5);
- лицам, имеющим инвалидность, выплачивается также целевое пособие на оплату услуг по уходу (в размере половины базовой пенсии);
- особо нуждающимся выплачивается дополнительное пособие на покрытие транспортных расходов.

61. Инвалидам предоставляются также различного рода скидки – на проезд в общественном транспорте, лекарства, лечение и т.д.

62. 27 мая 2010 года Литва ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. В своем постановлении от 8 декабря 2010 года правительство учредило орган, который будет отвечать за их выполнение. Соответствующие изменения были внесены в план действий по осуществлению Национальной программы социальной интеграции инвалидов на 2010–2012 годы (с учетом предложений заинтересованных учреждений и неправительственных организаций инвалидов).

63. Примером эффективного применения средств правовой защиты инвалидов может служить гражданское дело<sup>14</sup>, возбужденное по иску Литовской ассоциации слепых и инвалидов по зрению к одному из коммерческих банков в связи с положениями его внутреннего регламента, которые дискриминировали слепых, лишая их возможности пользоваться услугами банка наравне с другими членами общества. Хотя слушания по этому делу еще не завершены (стороны рассматривают возможность полюбовного урегулирования иска), банк согласился внести изменения в свой регламент.

## **Е. Условия содержания в местах лишения свободы**

64. Условия содержания в местах лишения свободы в Литве не в полной мере соответствуют международным стандартам. Это объясняется прежде всего тем, что места заключения переполнены (что было отмечено Комитетом ООН против пыток, Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и Европейским судом по правам человека). В целях обеспечения надлежащих условий содержания заключенных Литва осуществляет программу модернизации мест заключения и пытается сократить число заключенных путем создания более эффективной системы условного осуждения с испытательным сроком и поощрения более широкого использования мер наказания, альтернативных лишений свободы.

65. Литва унаследовала лагерную систему пенитенциарных учреждений, которая является неэффективной и затратной. Правительством уже принято решение<sup>15</sup> реформировать эту систему и постепенно перейти к системе камерного содержания заключенных, для чего потребуется строительство новых пенитенциарных учреждений и принятие мер к улучшению условий содержания заключенных. Основным преимуществом новой стратегии является то, что она предусматривает привлечение средств частных структур на цели модернизации мест заключения, что позволит ускорить проведение реформы.

66. Нынешняя экономическая ситуация ограничивает возможности государственного сектора по осуществлению значительных инвестиций в развитие и обновление пенитенциарной системы за счет государственного бюджета, что требует поиска альтернативных источников финансирования. В настоящее время

мя проводятся консультации по вопросам, касающимся взаимодействия между государственным и частным секторами (в том числе по вопросу о том, в какой мере пенитенциарные функции могут быть переданы частным операторам).

67. 18 мая 2011 года правительство Литвы утвердило проект перевода тюрьмы в Лукишкесе в Правинишкес, который будет осуществляться на основе государственно-частного партнерства. В рамках указанного проекта в Правинишкесе до 2014 года предполагается построить и оснастить всем необходимым тюрьму на 320 мест.

68. В соответствии с утвержденной правительством стратегией модернизации мест заключения в целях решения проблемы переполненности изоляторов временного содержания и мест заключения до 2017 года предполагается построить четыре новых центра временного содержания/исправительных учреждения, а до 2014 года перебазировать в Правинишкес больницу для заключенных. Число мест в центрах временного содержания должно увеличиться с нынешних 1 334 до 2 107, а число коек в больнице – с нынешних 119 до 195.

69. Кроме того, правительством утверждена Программа оптимизации работы изоляторов при полицейских участках на 2009–2015 годы<sup>16</sup>, в соответствии с которой предполагается определить оптимальное число полицейских изоляторов и создать эффективную общенациональную систему таких изоляторов, в том числе в целях значительного улучшения условий содержания в них, обеспечения надлежащих условий труда их персонала и более рационального использования сил и средств полиции и финансовых ресурсов, выделяемых на обеспечение их работы и их содержание. К 2015 году должно остаться 27 из 46 полицейских изоляторов, действовавших по состоянию на 1 января 2008 года. Работа по осуществлению Программы идет по графику: уже закрыты 14 полицейских изоляторов и продолжают работать 32. Предполагается, что еще пять изоляторов будут закрыты после строительства, ремонта или реконструкции ряда изоляторов, предназначенных для дальнейшего использования.

70. В рамках системы условного осуждения с испытательным сроком основное внимание в настоящее время уделяется не столько реабилитации осужденных, сколько контролю за их поведением. Работа инспекций по делам условно осужденных основывается на принципе иерархической отчетности, а не на принципах социальной работы (92% сотрудников таких инспекций являются сотрудниками полиции), что ведет к неэффективному использованию возможностей, которые открывает условное осуждение. В настоящее время на рассмотрении сейма находится новый проект закона об условном осуждении, который вводит концепцию оценки риска рецидива. Прежде чем вынести свое решение, суд должен будет получить информацию об ответчике, в том числе профессиональную оценку того, какие меры, обязательства и санкции могут иметь наибольший социальный и воспитательный эффект. Благодаря такой информации суд будет иметь возможность определить наиболее эффективное наказание, а условно осужденное лицо – более эффективно выполнять свою работу. Новый закон будет способствовать более широкому применению санкций, не связанных с лишением свободы, и более широкому использованию социальных ресурсов (организаций и добровольцев) для реабилитации осужденных и индивидуальной работы с ними с учетом индивидуальной оценки риска рецидива и с использованием мер, учитывающих индивидуальные особенности осужденных (социальная поддержка, программы коррекции поведения и т.д.).

71. Для обеспечения большей эффективности условного осуждения должны выбираться наиболее эффективные исправительные меры. Однако в настоящее время такие меры в Литве определяются судом без участия сотрудников полиции, занимающихся делами условно осужденных. Это зачастую осложняет пробационный процесс, поскольку неправильно выбранные исправительные меры, как правило, не дают ожидаемого результата. В этой связи проектом закона об условном осуждении предусматривается проведение институциональной реформы пробационной системы (посредством ее децентрализации), направленной на обеспечение ее большей открытости, в том числе за счет привлечения социальных работников к принятию решений по вопросам, касающимся отбывания условного наказания.

72. Проект закона об условном осуждении предусматривает также внедрение и использование электронных средств мониторинга. Ожидается, что электронный мониторинг будет способствовать обеспечению постоянного и эффективного контроля за выполнением обязанностей, возложенных судом на условно осужденных, например обязанности не покидать место проживания в определенные часы, кроме как в связи с работой или учебой, не выезжать за границы города/района проживания без разрешения надзорного органа, не посещать определенные места, не контактировать с определенными лицами или группами лиц и не употреблять психоактивных средств.

## **Е. Права беженцев и просителей убежища**

73. Любое лицо, стремящееся получить убежище в Литве, имеет право просить о предоставлении ему такого убежища и получить его в порядке, установленном законом. На сегодняшний день не известно ни одного случая, когда бы просьба того или иного иностранца о предоставлении ему убежища в Литве была бы проигнорирована или ему было бы отказано в праве обратиться с соответствующим заявлением на пограничном посту.

74. Окончательное решение о предоставлении убежища в Литве выносится с учетом личных обстоятельств просителя и имеющейся информации из страны его происхождения. Прежде всего определяется, является ли проситель беженцем по смыслу Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев. Если он не является таковым, проводятся дополнительные мероприятия с целью установить, подвергнется ли он в случае его возвращения в государство происхождения пыткам или жестокому, негуманному или унижающему достоинство обращению или наказанию и может ли в этом случае возникнуть угроза его жизни, здоровью, безопасности или свободе по причине разгула насилия, вызванного вооруженным конфликтом и создающего условия для систематических нарушений прав человека.

75. В соответствии с Законом о правовом статусе иностранцев просители убежища не несут ответственности за незаконный въезд в Литву и пребывание в стране и не подлежат задержанию на этих основаниях. Статья 114 этого закона устанавливает, что иностранец может быть задержан не более чем на 48 часов, после чего требуется решение суда, которое может предусматривать меры, альтернативные задержанию. Несовершеннолетние иностранцы (моложе 18 лет) могут подвергаться задержанию лишь в исключительных случаях, когда этого требуют их наилучшие интересы.



76. Всем просителям убежища сообщается о решениях, принятых в их отношении Департаментом по вопросам миграции, а также об их праве обжаловать такие решения в судах. В случае отрицательного решения подробно разъясняются причины отказа в предоставлении статуса беженца, вспомогательной защиты или любой из оговоренных форм убежища в Литве. Просителю убежища вручается заверенная копия решения. Просители убежища имеют право на гарантированную законом бесплатную юридическую помощь и бесплатные услуги переводчика. Интервью с ними проводятся на том языке, который они понимают. На этом же языке до их сведения доводятся и решения, принятые в их отношении.

77. Что касается несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев, то на период их пребывания в стране над ними учреждается опека. В обязанности временного опекуна входит представление интересов несопровождаемого несовершеннолетнего иностранца. Несовершеннолетним иностранцам предоставляются бесплатное жилье и содержание за счет государства. Они имеют право на обучение в общеобразовательных школах и профессионально-технических учебных заведениях, бесплатное медицинское обслуживание, социальную поддержку и юридическую помощь, а также на контакты с представителями литовских НПО и международных организаций. Сразу после получения информации о несопровождаемых несовершеннолетних иностранцах начинается работа по поиску членов их семей. На несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев не распространяются принципы "безопасной третьей страны" или "явно необоснованных притязаний", а их ходатайства о предоставлении убежища рассматриваются в первоочередном порядке.

78. Интеграция иностранцев, получивших убежище в Литве<sup>17</sup>, начинается в Центре регистрации беженцев и продолжается на местах. Соответствующая помощь оказывается им в зависимости от потребностей. Иностранец, получивший убежище, может рассчитывать на поддержку в вопросах интеграции лишь единожды. Такая поддержка оказывается Центром в течение 18 месяцев. Если иностранец, получивший убежище, не сможет в течение оговоренного периода обеспечить условия для интеграции на территории того или иного муниципального округа по объективным причинам, этот период может быть продлен на срок, не превышающий 12 месяцев (или на срок, не превышающий 18 месяцев, в случае его принадлежности к той или иной уязвимой группе). Для несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев период поддержки со стороны Центра может продлеваться до достижения ими 18 лет.

79. После завершения процесса интеграции в Центре регистрации беженцев поддержка иностранцам, получившим убежище, оказывается в соответствующих муниципальных округах. Ее продолжительность составляет максимум 12 месяцев с даты убытия из Центра, но не может превышать срока действия разрешения на временное проживание в Литве. В любом случае такая поддержка прекращается с отъездом соответствующего лица из Литвы. Если иностранец, получивший убежище в Литве, относится к той или иной уязвимой группе, на него может быть распространена (на срок до 60 месяцев) программа социальной интеграции на муниципальном уровне.

80. Области, в которых беженцам оказывается поддержка в целях обеспечения их интеграции, являются изучение официального языка, образование, занятость, обеспечение жильем, социальное обеспечение и медицинское обслуживание. Кроме того, принимаются меры по информированию общественности об усилиях по интеграции иностранцев. В период интеграции иностранцам, получившим убежище, выплачиваются единовременное пособие, пособие

на аренду жилья и оплату коммунальных услуг, денежное пособие на покрытие потребностей в товарах и услугах первой необходимости, пособие на изучение литовского языка, пособие на приобретение школьных принадлежностей для детей школьного возраста, пособие на оплату услуг дошкольных учреждений (при наличии детей дошкольного возраста), пособия на детей в возрасте до трех лет, не посещающих дошкольные учреждения, и пособие на медицинское страхование.

## **Г. Торговля людьми**

81. Борьба с торговлей людьми является одним из приоритетных направлений деятельности правительства. Литва одной из первых в Евросоюзе утвердила соответствующий национальный план действий (2002 год). Она уже завершила осуществление двух программ (на 2002–2004 годы и 2005–2008 годы) и в настоящее время занимается осуществлением третьей программы, направленной на предотвращение торговли людьми в целях их сексуальной эксплуатации и принуждения к занятию проституцией и борьбу с такой торговлей. Учитывая, что проблема торговли людьми имеет социальные корни, Литва стремится создать эффективную систему контроля и профилактики, обеспечивающую принятие мер просветительского, социально-экономического, медицинского, юридического, научного, организационного, финансового и иного характера. В рамках текущей правительственной программы прилагаются усилия к активизации работы не только в столице, но и по всей стране.

82. Литва является государством происхождения, транзита и назначения. Увеличению масштабов торговли людьми способствуют различия между странами в правовом режиме проституции, что особенно проявилось после присоединения Литвы к Шенгенской зоне. Полиция сообщает об увеличении числа дел, связанных с организацией проституции, вовлечением в нее и ее эксплуатацией в Литве и за границей. Торговля людьми является латентным преступлением, поскольку не все женщины, ставшие жертвами такой торговли и подвергшиеся сексуальной эксплуатации, обращаются за помощью, что не позволяет получить информацию об истинных масштабах этого явления. Почти все расследования по делам о торговле людьми, проводившиеся до настоящего времени, были связаны с сексуальной эксплуатацией внутри страны или экспортом сексуальных услуг в другие страны, в связи с чем Литвой накоплен опыт борьбы именно с этим конкретным видом торговли людьми, хотя сейчас в стране проводятся первые расследования по делам о торговле людьми в целях их принуждения к труду и эксплуатации их труда. Большинство предварительных расследований в Литве завершается передачей дела в суд.

83. Национальная нормативно-правовая база в области борьбы с торговлей людьми в принципе соответствует международным и европейским нормам. Уголовным кодексом установлена уголовная ответственность за торговлю людьми в целях эксплуатации принудительного труда, проституции или порнографии или изъятия органов или кожного или клеточного материала, причем отдельное уголовное наказание предусмотрено за торговлю детьми. С 2005 года уголовную ответственность за торговлю людьми несут также юридические лица. Кроме того, уголовная ответственность предусмотрена и за другие преступления, связанные с торговлей людьми, такие как принуждение к занятию проституцией в целях извлечения дохода, вовлечение в проституцию, нелегальное перемещение людей через границу, эксплуатация принудительного труда и т.д. Административным кодексом установлена административная ответственность за во-

влечение в проституцию и использование услуг проституток в порядке компенсации.

84. Одной из проблем, затрудняющих борьбу с торговлей людьми в Литве, является то, что европейское и международное законодательство, в отличие от уголовного законодательства Литвы, связывают понятие торговли людьми с той или иной формой их эксплуатации (причем не обязательно в целях проституции или порнографии или в целях использования принудительного труда). Кроме того, европейскими и международными нормами предусмотрен более длинный перечень отягчающих обстоятельств. В целях устранения этих несоответствий правительством подготовлены поправки к Уголовному кодексу, которые в настоящее время рассматриваются рабочей группой, сформированной в 2010 году министерством внутренних дел в целях оценки соответствия литовского законодательства Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, рассмотрения вопросов, связанных с включением ее положений в национальное законодательство, и подготовки проектов законов, необходимых для ратификации Конвенции.

85. В Литве создана и действует полицейская сеть, объединяющая сотрудников полиции, занимающихся вопросами торговли людьми. Она включает специальное подразделение в составе Бюро уголовной полиции Литвы в Вильнюсе и профильных сотрудников в местных органах полиции в каждом из десяти уездов.

86. Полиция уделяет большое внимание работе с (потенциальными) жертвами торговли людьми. К сотрудничеству приглашаются также государственные органы и специализированные НПО. Принимаются меры к возвращению жертв торговли людьми в страны их происхождения. Кроме того, им оказывается помощь со стороны НПО. На вебсайтах местных органов полиции размещается информация правового характера по вопросам предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, а также информация о номерах телефонов доверия вместе с призывами к населению сообщать о случаях торговли людьми или принуждения к проституции. Для обеспечения доступа к такой информации создан специальный электронный адрес. Сотрудники полиции сотрудничают со средствами массовой информации, распространяя через них информацию профилактического характера.

87. При проведении предварительных расследований в связи со случаями торговли людьми сотрудники литовской полиции взаимодействуют с представителями правоохранительных органов других стран, а также оказывают правовую помощь по запросам из-за границы.

## **Н. Права пациентов**

88. Датой начала работы по созданию системы защиты прав пациентов в независимой Литве можно считать 31 октября 1991 года, когда сейм утвердил национальную концепцию здравоохранения. Впоследствии была создана нормативно-правовая база, обеспечивающая защиту прав пациентов. Бесплатная медицинская помощь в государственных медицинских учреждениях Литвы гарантирована статьей 53 Конституции.

89. Основным правовым документом, регулирующим права пациентов, является Закон о правах пациентов и компенсации за ущерб, причиненный их здоровью. Новая редакция этого закона, вступившая в силу 1 марта 2010 года, внесла значительные изменения в деятельность по обеспечению соблюдения прав пациентов в Литве.

90. Было введено понятие "информированного согласия пациента" и были определены условия, необходимые для обеспечения доступа пациента к соответствующей информации, прежде чем он согласится на оказание ему тех или иных медицинских услуг, а также те случаи, когда согласие пациента может быть выражено в его конклюдентных действиях или в письменной форме. Подробные нормы, касающиеся условий доступа пациента к медицинской документации, а также предоставления информации представителям пациента, соответствующим органам и другим лицам позволили усилить защиту права на неприкосновенность личной жизни.

91. Был установлен обязательный порядок рассмотрения жалоб пациентов. Пациент сначала должен обратиться в медицинское учреждение, которое, как он считает, нарушило его права, и только после этого может обращаться в органы, занимающиеся рассмотрением соответствующих жалоб. Кроме того, были определены порядок создания и сфера компетенции одного из органов, занимающихся вопросами внесудебной защиты прав пациентов, – Комиссии по оценке ущерба, причиненного здоровью пациентов при министерстве здравоохранения.

92. Медицинским учреждениям предоставлено право выбора: прежде чем приступить к оказанию медицинских услуг, медицинское учреждение может приобрести полис обязательного и/или добровольного страхования гражданской ответственности за причиненный материальный и нематериальный ущерб. Это обеспечивает более гибкие условия страхования гражданской ответственности медицинских учреждений и одновременно гарантирует право пациента на компенсацию в случае причинения вреда его здоровью.

93. Кроме того, были определены обязанности пациентов, которые теперь включают бережное отношение к своему здоровью, незлоупотребление своими правами, сотрудничество со специалистами и сотрудниками медицинских учреждений, уважительное отношение и т.д.

94. Что касается неправительственных организаций, то принимаются меры к поощрению их участия в разработке и осуществлении политики в области здравоохранения, повышению информированности общественности и пропаганде здорового образа жизни, осуществлении профилактических программ и другой деятельности по укреплению здоровья. НПО привлекаются также к подготовке законопроектов, касающихся здравоохранения. Меры по привлечению НПО к деятельности по укреплению здоровья активно поддерживаются министерством здравоохранения.

95. Значительное внимание уделяется распространению информации о праве пациентов на безопасное медицинское обслуживание, а также обеспечению реализации этого права, в том числе посредством:

- подготовки и выпуска публикаций, касающихся безопасности и прав пациентов, и перевода на литовский язык словаря соответствующих терминов;
- организации мероприятий по данной теме (учебно-практических семинаров и конференций);

- реализации мер, предусмотренных Программой действий по обеспечению безопасности пациентов, финансируемой из бюджета Литвы и структурных фондов ЕС;
- проведения в литовских больницах пилотного исследования, посвященного культуре безопасности пациентов. Цель этого исследования состоит в изучении и обобщении информации о том, в какой степени в литовских больницах сформировалась культура безопасности пациентов, и подготовке общих выводов на основе научного анализа полученных данных.

96. Что касается профилактических программ, то они осуществляются в том числе за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования. В Литве проводятся бесплатные медицинские осмотры лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения (дети и беременные женщины). Кроме того, с учетом статистики заболеваемости осуществляются программы профилактики онкологических заболеваний, которыми чаще всего страдают мужчины и женщины.

## I. Поощрение прав человека

97. Международными органами по правам человека отмечалась недостаточная осведомленность населения Литвы о стандартах в области прав человека, в том числе стандартах, касающихся недискриминации, и выносились рекомендации, касающиеся просвещения населения и подготовки специалистов в данной области.

98. В настоящее время права человека изучаются в рамках учебных программ начальных, базовых и средних общеобразовательных школ Литвы<sup>18</sup>. Общественные дисциплины, закладывающие основы образования в области прав человека, преподаются в литовских общеобразовательных школах в ходе классных (учебная деятельность) и внеклассных (общественная деятельность) занятий. Права человека изучаются также в университетах в рамках учебных программ по вопросам права, а также в рамках учебной подготовки адвокатов, прокуроров и сотрудников полиции. Учебные программы для специалистов-практиков акцентируют внимание на содержании международных обязательств Литвы и соответствующих положениях литовского законодательства, а также на вопросах, касающихся их толкования и применения.

99. Комплексные усилия предпринимаются в целях борьбы с дискриминацией и поощрения терпимости. Постоянно совершенствуется национальное законодательство в этой области. Принимаются меры по привлечению внимания общественности к проблемам, связанным с дискриминацией, и созданию условий для решения таких проблем.

100. Принцип недискриминации, закрепленный в Конституции страны, подробно раскрывается в Законе 2005 года о равных возможностях (с поправками, внесенными в него с учетом норм Евросоюза и практики Омбудсмана по вопросам обеспечения равных возможностей). Последние по времени поправки к этому закону запрещают дискриминацию в вопросах участия в деятельности организаций работников и работодателей и их ассоциаций, в том числе по признаку возраста, сексуальной ориентации, социального положения, инвалидности, расовой или этнической принадлежности, религии, убеждений или веры; предусматривают право требовать от виновной стороны возмещения материального и нематериального ущерба и право организаций работников и работодателей и других юридических лиц представлять интересы физических лиц (с их письменного разрешения) в ходе судебных или административных разбирательств; и

возлагают бремя доказывания на ответчика. С учетом рекомендаций экспертов ООН в 2009 году Уголовный кодекс был дополнен новым отягчающим обстоятельством, каковым отныне являются "действия, совершенные с целью вызвать ненависть группе лиц или лицу, принадлежащему к этой группе, по причине не возраста, половой принадлежности, сексуальной ориентации, инвалидности, расы, национальности, языка, происхождения, социального положения, веры, убеждений или взглядов", и была ужесточена уголовная ответственность за преступления на почве ненависти, т.е. за преступные деяния, совершенные в отношении того или иного лица по причине его принадлежности к той или иной социальной группе<sup>19</sup>.

101. В целях повышения осведомленности общественности о масштабах дискриминации в Литве, негативном влиянии дискриминации на возможности конкретных групп населения и мерах по защите равноправия и поощрению терпимости в стране была принята Национальная программа действий по борьбе с дискриминацией на 2009–2011 годы. Конкретными целями этой программы является воспитание уважительного отношения к человеку, обеспечение соблюдения законов, раскрывающих принципы недискриминации и равного отношения, и повышение уровня правовой грамотности.

102. Мероприятия, проводившиеся в рамках этой программы в 2009 и 2010 годах, включали учебные занятия по вопросам равноправия и недискриминации для гражданских служащих, сотрудников полиции и судей; дискуссии с правозащитными НПО; информационную кампанию в целях привлечения внимания к проблеме дискриминации; разработку просветительской программы для целевых групп; мероприятия по поощрению терпимости и распространению знаний о других культурах; и обследования в целях определения отношения детей к различным социальным группам и получения информации о возможных проявлениях дискриминации в общеобразовательных школах.

103. В официальных изданиях регулярно публикуются статистические данные, касающиеся преступлений, совершаемых на почве расовой, национальной или религиозной ненависти, а также на почве ненависти к лицам, говорящим на том или ином языке или придерживающимся нетрадиционной сексуальной ориентации. По результатам анализа нынешней системы мер по борьбе с размещением в Интернете противоправной информации были подготовлены и представлены правительству предложения по совершенствованию таких мер. Генеральной прокуратурой были подготовлены методические указания, касающиеся уголовных преступлений, совершаемых на почве расизма, национализма, ксенофобии, гомофобии или по другим дискриминационным мотивам, а также специфики предварительных расследований таких преступлений. Министерством социального обеспечения и труда организовывались учебные занятия для членов молодежных организаций в целях воспитания терпимости и уважительного отношения к человеку. В настоящее время готовится межучрежденческий план действий на 2012–2014 годы, призванный обеспечить дальнейшее осуществление Программы действий по борьбе с дискриминацией.

104. Литва является участником осуществляемой под эгидой Европейской комиссии программы занятости и социальной солидарности (программа "ПРОГРЕСС"). В 2010 году началось осуществление третьего по счету проекта в рамках этой программы, направленного на создание форума НПО по борьбе с дискриминацией в целях расширения возможностей для сотрудничества, обмена информацией и более эффективного использования имеющихся ресурсов НПО. Форум призван также содействовать выявлению проблем, с которыми сталкиваются различные группы населения, подвергающиеся дискриминации;

сбору и систематизации информации о передовом опыте в деле борьбы с дискриминацией (в том числе об опыте других государств – членов ЕС); и распространению этой и другой информации. Форум был создан и приступил к работе 27 апреля 2010 года.

#### **IV. Национальные приоритеты в области прав человека**

105. Для обеспечения более эффективной защиты прав человека необходимы скоординированные действия государственных органов и широкой общественности. Лучшему пониманию проблем, связанных с защитой прав человека, и поиску более эффективных путей их решения может способствовать большая осведомленность о стандартах в области прав человека.

106. Органы и учреждения, занимающиеся вопросами защиты прав человека в Литве, равно как и профильные международные органы, признают, что общественность недостаточно информирована относительно конкретных аспектов прав человека. Одной из областей, требующих большего внимания со стороны общественности, является правовая защита неприкосновенности персональных данных. Государственной инспекцией по защите данных был выявлен целый ряд случаев, когда нарушалось требование о сохранении в тайне имен жертв преступлений, в том числе детей, поскольку не было понимания в отношении того, какая информация о ходе предварительных расследований может быть раскрыта в средствах массовой информации и может ли быть предана широкой огласке информация, размещенная в социальных сетях. Кроме того, на практике бывает трудно найти баланс между обязанностью правоохранительных органов обеспечивать общественную безопасность и правом физических лиц на конфиденциальность электронных сообщений и защиту данных.

107. Особую актуальность в контексте поиска более эффективных способов решения проблем в области прав человека приобретает вопрос о вовлечении в общественные дискуссии по правам человека и процесс принятия соответствующих решений организаций гражданского общества. В этой связи исключительно важное значение имеет обеспечение права свободно получать и распространять информацию, особенно через средства массовой информации (включая их новые виды). Задача государства в этой связи состоит в обеспечении того, чтобы право на получение и распространение информации не вступало в противоречие с другими правами человека, и в частности в недопущении публикации информации, нарушающей право на неприкосновенность личной жизни (правовая защита персональных данных), плохо влияющей на несовершеннолетних и провоцирующей общественный беспорядок. Однако сейчас Литва столкнулась с ситуацией, когда Инспекции по журналистской этике, в обязанности которой входит защита прав человека в средствах массовой информации, помимо концептуальных проблем, связанных с коллизией прав человека, приходится решать проблему нехватки ресурсов.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> Conclusion of the Constitutional Court of Lithuania of 24 January 1995.

<sup>2</sup> Under the Law on Compensation for Damage Caused by Unlawful Actions of Public Authorities and Representation of the State, the State must implement decisions (to compensate for damage, i.e. pay out a financial compensation) of the European Court of Human Rights and the UN Human Rights Committee as well as other international institutions whose jurisdiction to address violations of the rights of persons within the Lithuanian jurisdiction has been recognized by Lithuania.

- 
- <sup>3</sup> The analysis of Lithuanian human rights institutions in the comparative view is provided in 2010 reports of the EU Agency for Fundamental Rights “National Human Rights Institutions in the EU Member States (Strengthening the fundamental rights architecture in the EU I)” and “Data Protection in the European Union: the role of National Data Protection Authorities (Strengthening the fundamental rights architecture in the EU II)”.
- <sup>4</sup> In these businesses the percentage of women in 2009, as compared with 2008, increased by 2.8 and 11.8 percentage points respectively and stood at 15.1 and 24.7 per cent.
- <sup>5</sup> Among the 378 cadets at the General Jonas Žemaitis Military Academy of Lithuania there are 25 females studying aircraft piloting, air traffic control, international relations and HR management. 88 females are studying at Mykolas Romeris university to become police officers (43 per cent of students).
- <sup>6</sup> In the European Parliament election women won 3 seats out of 12 assigned to Lithuania. Around 20 per cent of women were elected to the Seimas 2008–2012. Two female judges were appointed to the Constitutional Court. In the 2007 municipal election, 337 (22 per cent) of the 1,504 elected members of councils were women. In the Government, women lead the Ministry of Defence and the Ministry of Finance (2 out of 14). The post of Auditor General is held by a woman, and so is that of the judge of the European Court of Human Rights in respect of Lithuania. According to the figures of the Public Service Department, on 1 January 2010, women comprised 56 per cent of judges, 47.1 per cent of prosecutors, 86.6 per cent of notaries, 50.5 per cent of bailiffs and 37.7 per cent of attorneys. In 2008, women stood at approximately 75 per cent of career public servants, except for statutory public servants, and around 62 per cent of political (personal) trust public servants.
- <sup>7</sup> The Law on Citizenship of the Lithuanian SSR adopted on 3 November 1989 had provided that individuals who permanently resided on the territory of the Lithuanian SSR before the effective date of the law and have a permanent job or a permanent source of living there may, within two years after the coming into effect of the Law, freely decide which citizenship to choose: accept the citizenship of Lithuania or remain USSR citizens.
- <sup>8</sup> In 2011, the Council for National Communities consists of representatives elected by 29 different non-governmental national minority organizations.
- <sup>9</sup> In 2008, the Department for National Minorities and Emigration commissioned a “Study on the social situation of women and men belonging to national minorities”, which found that respondents assessed their command of Lithuanian as average. Only around half of the representatives of national minorities can freely understand, one third fluently speak and one fifth fluently write Lithuanian. Approximately one third of representatives of national minorities would like to improve their knowledge of Lithuanian.
- <sup>10</sup> In 2008 to 2009, in Visaginas and Šalčininkai around 600 people completed the free official language course annually. Since 2005 to date, over 500 representatives of national minorities on social assistance have completed the free Lithuanian language course at the Training Centre of the Official Language, which is part of Public Institution the House of National Minorities (Vilnius). In 2006 to 2007, 174 unemployed representatives of national minorities were learning Lithuanian at this centre without charge under the projects of the EC initiative EQUAL.
- <sup>11</sup> In 2009 to 2010, Lithuania had the following operating comprehensive schools with instruction in the languages of national minorities: 62 Polish, 36 Russian, 1 Belarusian, 16 Lithuanian and Polish, 21 Lithuanian and Russian, 11 Russian and Polish, and 6 Lithuanian, Russian and Polish.
- <sup>12</sup> In 2006 to 2009, state support was allocated to over 800 cultural and educational projects of national minority NGOs which promote fostering of identity, the intercultural dialogue of nations and civil awareness. Four centres for the social activities of national minorities are set up in the major cities of Lithuania, their activities funded from the state budget.
- <sup>13</sup> This document was prepared having regard to Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions COM(2011) 173 of April 2011 – An EU Framework for National Roma Integration Strategies up to 2020.
- <sup>14</sup> Civil Case No. 2-397-67/2010.
- <sup>15</sup> Resolution No. 1248 of the Government of Lithuania of 30 September 2009 "On the approval of the strategy for upgrading places of confinement and of its action plan



2009–2017".

<sup>16</sup> Order No, 5-V-473 of 1 July 2009 of Police Commissioner General "On the approval of the programme for the optimization of the activities of police lockups 2009–2015".

<sup>17</sup> Order No. A1-238 of 21 October 2004 of the Minister of Social Security and Labour "On the approval of the description of the procedure for the provision of support from the Lithuanian state for the integration of aliens granted asylum in Lithuania".

<sup>18</sup> In primary education, human rights issues are included into curricula for ethics and exploring the world, in basic education into curricula for basics of civil awareness, ethics, religion, history and other subjects, whereas in secondary education into curricula for exploring the society, history, philosophy and other subjects. Within the current framework of upgrading the content of secondary education in Lithuania, the General Curriculum for Law has been drafted (for grades 11 and 12). The topicalities of legal education are included into draft curricula for basic social (approved by the General Education Council on 19 May 2008), moral and natural science education, art and information technologies of the Lithuanian comprehensive school (approved by the General Education Council on 22 April 2008).

<sup>19</sup> On 28 July 2009, Articles 214(12) and 214(13) of the Administrative Code became null and void as those offenses (producing, storing or distributing information products that propagate national, racial or religious discord; creating an organization which propagates national, racial or religious discord or involvement in the activities of such an organization) were now criminalized (Articles 170 and 170<sup>1</sup> of the Criminal Code).

---