



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/COL/1
19 September 2008

CHINESE
Original: SPANISH

人权理事会
普遍定期审议工作组
第三届会议
2008年12月1日至15日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15(a)段提交的国家报告

哥伦比亚*

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、方法和广泛磋商	1 - 5	3
二、历史背景、宪法框架和人权机构	6 - 18	3
三、保护和促进人权方面的进展和挑战	19 - 115	6
A. 预防暴力和维护治安	25 - 42	7
(一) 杀害受保护的个人、强迫失踪和酷刑	33 - 38	8
(二) 反人员地雷	39 - 42	11
B. 反对有罪不罚，保障获得正义	43 - 57	12
C. 歧视与特别脆弱人口群体	58 - 95	16
(一) 土著和非洲裔哥伦比亚人口群体	59 - 62	16
(二) 被迫流离失所的人口群体	63 - 67	17
(三) 妇 女	68 - 71	18
(四) 儿 童	72 - 76	19
(五) 男女同性恋者、双性恋者和易装癖者	77	20
(六) 人权维护者、工会成员和记者	78 - 91	20
(七) 被剥夺自由的个人	92 - 95	22
D. 经济、社会和文化权利	96 - 115	23
(一) 贫困和不平等	98 - 102	23
(二) 教 育	103 - 108	24
(三) 健 康	109 - 115	25
四、结论和承诺	116 - 122	26

一、方法和广泛磋商

1. 哥伦比亚支持普遍定期审议，相信这是客观评估各国实践、鼓励合作和促进维护人权最佳做法方面的一种有助益的方式。哥伦比亚自愿接受审议，以便能够透彻地讨论我国的情况，促进更好地了解和其他国家开展透明的合作。

2. 在国内，哥伦比亚努力评价自己的经验，迎接各种挑战，便利与多个不同部门的对话，并优先考虑眼前的承诺和合作需求。

3. 为了编写本报告，设立了一个机构间委员会¹，就我国的人权情况进行广泛磋商，其中包括国家主管部门、监督机构、民间社会、其他国家、以及在哥伦比亚设有办事处的联合国各机构的代表。

4. 磋商通过书面、直接和电子方式进行。按照普遍定期审议准则绘制的评分表发给了 31 个国家主管部门；向 118 个公共组织和 1102 名主要市政负责人发函请他们参与。同人权事务高级专员办事处、24 国集团成员国(对哥伦比亚友好的非正式 24 国集团，从事人权和国际人道主义法工作)、检察院、监察官以及民间社会代表进行了面对面磋商。通过总统人权方案网页进行了电子磋商。²

5. 哥伦比亚感到遗憾的是，有些组织拒绝参与这一进程，但感谢那些参加磋商的组织提出的宝贵的——经常是关键的一投入、评论和建议，它们全都经过分析，直接或间接地采用为本报告的内容。

二、历史背景、宪法框架和人权机构

历史背景

6. 十九世纪，哥伦比亚在建国的历程中，经历了各个武装动乱的时期。二十世纪下半叶前不久，开始了一场大规模动乱，史称“暴乱”，以竞争双方之间的一项条约而结束。

7. 国难治，邦难安，由于冷战的影响和哥伦比亚民主制度的局限，若干游击团伙又针对国家举行了另一次武装起义。国家由此而衰败和积弱，一些集团崛起，实行私正义。毒品走私为这些集团提供了资源，使其实实在在地得到强化，其人数最近达到约 5 万人。

8. 自 1984 年以来，举行了无数次谈判，进行了一些重大改革，以改善哥伦比亚民主运作的方式。因此，有 7 个游击团伙、3 支城市武装民兵和 36 个准军事小组被遣散，共有 17,000 人复员，其中有 3,700 人在复员时尚未成年。1991 年举行了一个全国制宪大会。如其他许多原来被排除在该国政治生活之外的团体一样，被遣散的团体中有四个参与了制宪。所制定的宪法更新了各个国家机构，促进了参与性民主，颁布了一项广泛的权利法案，并设立了维护这些权利的机制。

9. 若干集团扰乱和平的机会，加剧了对一般公众和哥伦比亚民主机构的攻击。例如，最近的谈判努力为时三年，涉及 42,000 平方公里非军事化区域，十个不同的国家及联合国在跟踪这一努力。

10. 因此，哥伦比亚的人权情况应当从保护人权的多元宪法的角度来看待，哥伦比亚的政策是加强实地的国家机构，如果非法武装集团做此选择，可以通过谈判取得突破。

宪法框架

11. 1991 年《宪法》使哥伦比亚成为一个维护人权的法制国家。今天，哥伦比亚是一个民主国家，通过人民投票选举产生地方和国家领导人和代表，有许多享有充分保障的政党。十个党派在国会中有代表；没有一个党派占有 20% 以上的席位。

12. 通过三个独立的公共部门分支机构和一系列监督机构实行民主。还有一些强有力的工具，据以实行直接民主，如公民投票和公众立法倡议。

13. 《宪法》规定了一系列各项基本权利，并有有效的保护机制，在法学方面取得了重大进展，下文将予以详述。

14. 哥伦比亚是批准了联合国系统和美洲人权机构绝大部分人权和国际人道主义法条约的国家之一。³ 61 项条约构成《宪法》不可分割的一部分，任何与这些条约相抵触的法律规定都必须被宣布为违宪。

人权机构

15. 保护和促进人权的机构框架如下：

- 在行政部门，有总统人权和国际人道主义法方案，内政和司法部、国防部、外交部和社会保护部设有人权司。还有专门的政府机构，负责诸如妇女、儿童、残疾人、老年人、少数民族、流离失所者和退役作战人员等弱势群体的具体权利。⁴
- 在立法部门，国会两院除通过法律之外，还对政府行为实行政治控制，并有自己的人权委员会。两院还有族裔群体和妇女的席位。
- 司法部门进行司法，核查其他主管部门的行为是否合宪，并保护公民的权利。
- 检察院作为一个监督机构，负责维护和促进人权，保护公共利益，监督担任公职者的官方行为。检察院由检察长办公室、监察官办公室⁵组成，在各地区，至少在每个市镇有一个分办事处。

16. 还应当提到民间社会组织在哥伦比亚维护人权方面所作的宝贵贡献，应当提到这些组织与国家机构在许多论坛开展的工作，它们丰富了人权方面的公共政策。

国际社会的作用

17. 哥伦比亚实行开放，供国际社会详细检查，并对联合国各机构和美洲人权体系做出了承诺。哥伦比亚自 1997 年以来设立了一个高级专员办事处；有关协定延长到 2010 年 10 月。联合国各机构、基金和方案在哥伦比亚共有 23 个办事处，红十字委员会有一个办事处。向联合国及美洲人权机构和特别程序发出了不设期限的访问邀请，39 个大使馆组成的一个团体定期与哥伦比亚政府和民间社会一道审议人权状况。自 2002 年以来，有八个联合国评价团和四个美洲评价团访问了哥伦比亚，在今年底之前预计还有两次访问。⁶

18. 哥伦比亚按期提交报告，并十分重视就相关各机构的建议采取后续行动。设立了一个公开讨论论坛，以便就人权高专办的建议采取后续行动，该论坛为民间社会和上文提到的 39 个大使馆代表所用。

三、保护和促进人权方面的进展和挑战

19. 非法武装集团的行为越来越恶劣，国家没有能力控制该国，国家雇员的行为和不行为以及暴力对公民文化的影响导致了各种严重的侵犯人权的情况。在世纪之交，哥伦比亚每年发生约 3 万起杀人事件，200 起屠杀事件，3,000 起绑架事件，多达 450,000 人被迫失踪。

20. 显然，仍然要克服各种挑战，人权才能得到充分保障，迎接这些挑战要求国家做出更大的努力，工作更有成效；然而，在促进和保护人权方面也取得了实实在在的进展。

21. 之所以如此是因为所有各机构与民间社会一道坚定不移地做出了协调的努力，所采取的政策包括：

- 从最高一级到公共主管部门所有各级维护和尊重人权；
- 以透明的方式适用民主安全政策，保障哥伦比亚全国所有居民不加区分立行使其权利和自由；
- 强化司法体制，努力确保犯罪不至不受处罚；对侵犯人权事项实行零容忍；
- 保障所有机构能够在没有压力的情况下运作；
- 防止侵犯人权事项的战略，包括预警系统和保护方案；
- 保护和维护最弱势群体权利的政策；
- 鼓励人权文化；
- 与国际社会建立合作关系；
- 做出公平的努力，镇压所有非法武装集团；
- 使人权观在所有各级的发展计划中成为主流；
- 大量增加用于受害者照料、保护和人权活动的预算；
- 复员工作，并有义务对受害者的权利做出回应；
- 不断地与社会所有部门沟通。

22. 联合起草国家人权和国际人道主义法行动计划的工作也已经开始。2006 年设立了计划协调办公室，由国家、民间社会和国际机构的代表组成，以界定计划的特点和参数。已经界定了五大重点领域，⁷ 并正以国家起草的一份案文为基础开展联合工作。

23. 同样，国家人权教育计划拟成为一项公共政策，从而通过正规和非正规教育，使行使人权成为社会、文化、政治和经济生活中的日常做法。2006年，教育部在哥伦比亚七个省建立了试验项目，以便实施这项计划。

24. 下文叙述了在最困难的领域取得的进展和面临的挑战：(a) 预防暴力；(b) 反对有罪不罚和保证获得司法；(c) 歧视问题与弱势群体；(d) 经济、社会和文化权利。重要的是要指出，本报告无法完整无遗地介绍哥伦比亚的整个人权情况。⁸

A. 预防暴力和维护治安

25. 有关犯罪和暴力问题的数字本身就说明问题：2002年有28,837起杀人事件，即每年每10万人66起。到2007年底，杀人事件为17,198起，每10万人36.2起，下降了45.2%。大规模杀人事件下降更为明显，从2002年的115起案件、680名受害者下降到2007年的26起案件、128名受害者，案件数量下降77.4%，受害者人数下降81.2%。恐怖主义攻击事件从2002年的1,645起下降到2007年底的387起，下降了76.5%。勒索赎金的绑架事件主要为哥伦比亚革命武装部队和民族解放军所为，案件数在2002年至2007年期间下降了87%，从2002年的1,708起(1999年为2,587起)下降到2007年的226起。总体而言，这些指标持续稳定下降。

26. 关于非法武装集团最终解散问题，国家一直敞开着对话的大门。国家提出了对话和谈判的提议，采取了单方面的举动，如释放被拘留的游击组织领导人和成员，并支持社会成员、国际机构和天主教会进行斡旋。自2002年以来，国家一直在与民族解放军进行对话，但却毫无成果；同哥伦比亚革命武装部队的对话没有可能；关于一些自卫团体，国家确保通过维护受害者权利的法律安排，使31,671人集体复员。

27. 个别复员也呈现出增长的趋势，2002年为412人，2007年为3,192人，在此期间共有17,161名个人复员，其中约80%从哥伦比亚革命武装部队复员，13%从民族解放军复员。

28. 最近有人设法组成一些新的武装集团，所谓新的犯罪团伙，设法控制毒品走私(每年约500公吨)，并利用哥伦比亚复杂的地形和腐败引起的问题，从事其他各种犯罪和敲诈勒索活动。

29. 哥伦比亚坚定不移竭尽全力打击这些团伙。为此，哥伦比亚在国家和区域各级设立了联合犯罪团伙核查机制，和一个关于犯罪团伙的综合情报中心。每月发布一次关于这些努力成果的公开报告。美洲国家组织特派团做出了宝贵贡献，就这一举措采取后续行动。粉碎了许多犯罪团伙，这些团伙的首领不是被监禁就是在与治安部队的冲突中被击毙。业已确定，在被抓获或被击毙者中，12%曾经复员。

30. 要充分实现人权，就必须以透明的方式反对所有这些团伙。说明一点就够了，即监察官报告说，在过去五年中，收到了指称违反国际人道主义法的申诉34,743项。其中，仅有3.1%的案件(1,107)指称归因于警察或军人；其余案件都归因于非法武装集团。监察官办公室的登记表明，过去五年的绝大部分犯罪均为游击团伙所为。

31. 哥伦比亚将继续努力保护普通民众免遭这些团伙之害。哥伦比亚呼吁国际支持，打击使犯罪团伙得以存在的毒品走私，从而杜绝从事暴力行为的后勤、资金和人员的来源。将特别注重实施各种战略，防止招募人员，防止其对妇女和女童的影响。

32. 尽管如此，通过广泛的磋商程序，有各种特殊情况引起人们共同的极大关注，需要更详细地加以考虑。因此，需要审查有关行动，制止和打击(一)杀害受保护的个体、强迫失踪和酷刑，和(二)非法武装集团使用反人员地雷。

(一) 杀害受保护的个体、强迫失踪和酷刑

33. 人们严重关切的一个问题是关于警察和军队杀害受保护的或丧失能力的个体的报告。这些报告确实得到认真对待，并相应采取了下列行动：

- 国防部颁布了2007年第10和第19号指令，重申有义务防止这种事件发生，并设立了一个报告后续工作委员会，处理此类案件，采取各种节制措施，确保恪守军事法庭制度的有限管辖权，并要求犯罪现场必须有来自检察官办公室的人；
- 武装力量总司令部颁布了2007年第300-28号指令，从而导致审查评价标准和提供的激励措施，以衡量警察和军队行动的结果，减少“降

低”的重要性，增加“复员和抓获”的重要性，用以衡量军官和部队的业绩；

- 检察院安排检察官在平民在冲突期间死亡的情况下立即着手调查；
- 建立人权股特科，负责调查此种报告；
- 截至 2008 年 7 月 30 日，有 748 名军警[与此种报告]有牵连，对其发出了 242 份拘留令，110 人被法院起诉。迄今为止，已做出 14 项有罪裁定，涉及 42 名军人；
- 在 2007 和 2008 年期间，同人权高专办一道访问了军队所有各师，目的是联合审查报告的事件、所用调查方法和节制手段、所获经验教训以及上文所述指令的执行情况；
- 向警察和军队下达指示，鼓励与红十字国际委员会对话，最大限度地利用红十字委员会的咨询服务，便利适用国际人道主义法；
- 军队刑事司法系统适用宪法法院做出的关于管辖问题的裁决。因此，截至 2008 年 7 月，共有 226 桩调查案件转交给了普通法院，而未以管辖权为由提出任何质疑；
- 在调查此种事件、适用国际标准方面，培训检察院和军队刑事司法系统成员；
- 请检察院优先考虑处理此种报告。检察院目前正在处理 700 多项与此种案件相关的纪律查询。

34. 2008 年 2 月，国防部通过了一项全面的人权和国际人道主义法政策，该政策是按照人权高专办的建议制定的，适用于警察和军队。该政策是指导警察和军队行动中行为的路线图，涵盖五个行动领域：指示、监督机制、警察和军人的保护、弱势群体的待遇、和与其他机构的合作。按照国际人道主义法的要求，国防部还在所有各级设立了行动问题法律顾问职位，以确保在行动中严格遵守《宪法》和法律。

35. 通过宪法法院的裁定、国防部的政策、培训和采用国际标准，将军事刑事司法系统的范围限于在执行职务期间所犯罪行和各种军事罪行。宪法判例还使得普通司法制度有可能复审军事法院宣告的无罪判决。

36. 哥伦比亚采取了各种措施，以预防、调查和处罚强迫失踪罪行。在制定政策打击这种恶行方面，民间社会组织发挥了重要的作用。这些措施包括：

- 创立关于失踪人员的应急搜寻机制；
- 设立由国家和民间社会实体组成的失踪人员搜寻委员会，其主要目的是支持和促进调查失踪事件；
- 该委员会协调失踪人员和尸体信息系统的设计和启动；
- 2007 年，设计了一个全国失踪人员下落查找办法，目前正在实施，在 Casanare 省有一个试验项目；
- 检察院在全国各地设立了工作队，数据收集分队、和生物样品收集分队；
- 根据正义与和平法案范围内提供的资料，发掘了 1559 具尸体；其中 202 具已查明身份，并交给了[其亲属]。

37. 为预防酷刑罪而采取的主要措施如下：

- 禁止酷刑已被纳入武装部队培训学院关于人权和国际人道主义法培训的标准教学模型；
- 在国家一级，检察院教导专业检察官和调查官，酷刑是一种危害人类罪，不受法定时效约束，教育他们国际法上如何界定酷刑罪的特征，如何最好地在国内法之下加以处理，以及调查和证明酷刑罪的最佳工具；
- 在人权高专办的支持下，为民事和军事机构的成员提供了关于《伊斯坦布尔议定书》的培训课程，以期采用和宣传关于这一问题的国际准则。

38. 尽管哥伦比亚采取了各种措施，打击上文所讨论的各种罪行，但仍然有相当大的集体挑战：

- 促进关于此类罪行的信息系统以及相互连接的综合数据库；⁹ 对此，哥伦比亚认为，国际技术援助十分重要；
- 很好地调查和审判所有肇事者；
- 具体落实为受害者及其家庭成员提供全面照料的政策；
- 使检察院在对军警人员进行纪律调查方面发挥更大的作用；

- 支持失踪人员搜寻委员会，使其更有能力就强迫失踪采取后续行动，并提出政策建议；
- 国会着手批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

(二) 反人员地雷

39. 哥伦比亚面临的另一个大问题是非法武装部队使用反人员地雷问题。哥伦比亚禁止使用此类地雷，军队已多年没有使用过此类地雷。然而，从 1990 年至 2008 年 7 月，非法武装集团撒布的反人员地雷和未爆炸弹药共计造成了 7,084 名受害者。每天有 3 名受害者，其中 2 名截肢，每 3 人中有一人在事件中死亡。2005 年和 2006 年，此种装置造成的新的受害者在哥伦比亚多于任何其他国家。

40. 自《渥太华公约》2001 年生效以来，采取了下列行动：

- 与民间社会组织协调政策和计划；
- 在国家控制之下销毁地雷。34 个军事雷场已有 8 个被摧毁；
- 建立针对反人员地雷的总统综合行动方案；
- 实施关于风险教育、受害者照料，人道主义排雷和信息管理的战略计划；
- 为受害者制定综合照料一揽子办法，其中包括医疗、心理、教育和就业援助；
- 就各种不同任务进行人员培训；
- 处理反人员地雷问题的区域计划；
- 通过关于风险教育和人道主义排雷的标准；
- 自 2004 年以来进行预算拨款。

41. 哥伦比亚还受益于与儿童基金会、欧洲联盟、美洲国家组织、开发署等国际机构以及日本、加拿大、瑞士和美利坚合众国政府的合作。

42. 除其他外，哥伦比亚在这方面做出了下列承诺：

- 为受害者提供更好的照料；
- 每年成功地培训 1000 名处理地雷问题的社区外联工作人员；
- 培训 10 个新的由 40 人组成的人道主义排雷小组；
- 建立一个应急响应小组；

- 针对新的挑战调整政策；
- 在 2011 年 3 月 1 日之前摧毁剩余的 26 个雷场。

B. 反对有罪不罚，保障获得正义

43. 哥伦比亚主管部门赞同民间社会在磋商进程中提出的关切，认为迫切需要确保迅速、客观和秉公执法，同时要保护受害者和被告的权利。

44. 哥伦比亚保障获得正义，以维护各项基本权利，其方式除其他外包括：

- 申请保护，保护可由[相信]其基本权利遭到任何公共主管部门或私人个人的行为或不行为侵犯或威胁的任何人在任何时候提出；¹⁰
- 民众诉讼和集团诉讼，旨在确保保护和维护集体的权利和利益；
- 申请宣布有关决定违宪或撤消，从而使公民能够质疑其认为违宪的任何规则或行政行为。

45. 宪法法院极大地丰富了维护基本权利的判例，使得各种罪行更难以逍遥法外，其工作包括：

- 详细阐述基本权利的概念，确立了与经济、社会和文化权利的联系，具体说明了这些权利的范围，发展了平等的概念，并鼓励有利于最弱势群体“积极的差别待遇”；
- 关于“违宪状态”的声明，命令国家机构纠正多次严重侵犯基本权利的情况；¹¹
- 在一个国际人权法庭认定国家放弃调查之时，使人们有可能让最终可能导致无罪开释的案件得到复审。

46. 法律还提供了各种解决冲突的备选机制，这些机制得到内政和司法部全国和解方案、正义与和平之家全国方案以及和平法庭的支持。

47. 哥伦比亚通过各种手段反对有罪不罚现象：

- 2006 年，政府通过了一项政策，以消除在涉及侵犯人权事项和违反国际人道主义法的案件中出现的有罪不罚现象。这项工作围绕四个战略重点开展：(一) 强化机构和组织；；(二) 管理资源；(三) 照顾受害者和证人；和(四) 改善调查、审判和处罚的工作条件。随着这项政策的落实，取得了一些重大进展：司法部门的机构和预算得到加

强，尤其是检察院；各地区司法部门工作人员的安全条件得到改善；强化了普通法院对军队刑事法院系统的权利；协调了调查、审判和处罚有关侵犯人权事项和违反国际人道主义法的各机构之间的工作；编写了一份指南，说明侵犯人权事项和违反国际人道主义法的特征并指明这些事项；就涉及诸如工会成员和土著社区等弱势群体的侵犯人权事项开展后续工作。设立了一个工作组，作为一个机构间的机构，采取后续行动并协调政策。

- 自 2005 年 1 月以来，实行了一项新的抗辩制口头刑事诉讼制度。刑事诉讼程序改革的目的是要建立一个更加可靠和有效的司法制度，维护受害者的权利，并打击各种重大犯罪。该系统纳入了许多重要的先进概念：其主要概念之一是严格区分负责进行调查的部门(检察院)、监督保障部门(负责程序保障的法官)和实施审判的部门(法官)。
- 实施了刑事案件中保护受害者、证人和司法人员的各种方案：检察院的保护受害者和证人方案、司法部门的司法工作者保护和人身安全方案、内政和司法部的人权保护方案，以及正义与和平法案的保护受害者和证人方案。
- 增加了司法部门的预算：近年来(2003 年至 2009 年(预测))，对该部门的拨款增加了 66%以上。
- 检察院有所扩大，自 2008 年 1 月以来，设立了 2,166 个新的职位。¹²

48. 尽管如此，仍然有各种大的挑战：

- 增加乡村和偏远地区的覆盖面；
- 扩大保护方案，涵盖涉及刑事诉讼的第三方；
- 建立数据系统，设计出办法，使关于侵犯人权事项的国家信息系统能够共同使用；
- 增加技术调查能力；
- 促进人们对司法部门的信心。

在正义与和平法案之下的诉讼

49. 正义与和平法案的目的是便利开展和平谈判，便利非法武装集团成员个别或集体重返平民生活，同时保障受害者获得真相、正义和赔偿的权利。对于那些并未犯有战争罪和危害人类罪的个人，适用 2002 年第 782 号法案和其他法律规定。

50. 在世界各地开展的各项和平进程中，该法案最为严格。对于战争罪和危害人类罪，不允许大赦；另一方面，允许减少犯罪者的拘押刑期，以换取对其受害者的真相、正义和赔偿，以及遵守解除武装及不重犯的承诺。应当指出，普通司法系统有义务受理并调查那些没有自愿说明的任何事件。

51. 正义与和平法案得到所有体制机构的批准，包括宪法法院，宪法法院三次对照宪法和哥伦比亚批准的国际人权条约检验了该法案是否合宪。

52. 该法案通过三年以来，国家采取了下列行动，以保障受害者的权利：

- 就获得正义而言，截至 2008 年 6 月，自愿坦白了 1,141 桩事件，承认了数量极大的刑事行为。还有 283 桩无主案件目前正在处理；¹³
- 设立了流动自愿坦白法庭，以便向受害者转达退伍作战人员为了在该方案之下受益而提供的证词；
- 设立了单一受害者登记册：其中有约 150,000 项纪录；
- 提供了额外的资源，以促进检察院的全国正义与和平股，满足其实际需求，检察官的人数增加，最初为(20 人)，今天共有 59 名审判检察官，125 名助理检察官，和 400 名调查员；
- 共挖开了 1056 座坟墓，发掘出了 1,559 具尸体，其中可能查明身份的有 513 具，202 具已经查明并交给了[其亲属]；
- 保障获得真相和赔偿的权利，该法案设立了全国赔偿与和解委员会，大多数成员来自民间社会；
- 利用大众媒介向受害者通报信息。监察官办公室设立了一些法律小组，向那些认为自己为受害者的个人提供咨询、援助、心理咨询及法律和法外代表；
- 关于对受害者的赔偿，迄今为止，退伍作战人员为赔偿基金捐出了 4,619 项财产。政府发布了 2008 年第 1290 号法令，设立个人行政赔

偿方案(与司法赔偿并行运作), 今后三年估计预算为 70 亿比索 (3,668,820,788 美元);

- 设立了正义与和平法案的保护受害者和证人方案, 该方案在 2007 和 2008 年期间收到了 2,100 万美元。根据宪法法院的指示, 目前正在对该方案进行审查;
- 由于国际移民组织美国国际开发署的财政和技术援助, 采取了一种专门的法律咨询办法, 确保受害者切实参与有关进程, 并能够充分地主张其获得真相、正义和赔偿的权利。

53. 关于引渡目前面临法律诉讼的 3,431 人中 14 名个人的决定, 必须澄清, 引渡是依法进行的。这是政府的一项行政决定, 政府认为, 这些被引渡者没有满足该法所规定的条件, 不能享受该法所提供的刑法方面的好处。这项决定应当会使得其他被遣散的团伙成员履行其有关真相和赔偿的承诺。与此同时, 整个中层指挥人员和作战人员仍然由检察院正义与和平股处理。

54. 在引渡之前, 政府与美利坚合众国政府开展了广泛的司法合作, 美国政府指定其驻波哥大使馆法律参事立即将所有请求转给相关主管部门。两国还商定, 由于在美国法院达成的交易, 被引渡者交给美国的所有财产都必须完全用于在哥伦比亚对受害者的赔偿。而且, 哥伦比亚政府请美国允许哥伦比亚派出代表参与在美国进行的审判, 以便其能够继续寻求真相。

55. 被引渡的个人表示有兴趣在与美国司法制度达成辩诉交易之后, 继续帮助确立真相; 在有些情况下, 正在做出安排, 以完成全面保障受害者的各种手续。

56. 另一方面, 哥伦比亚司法系统正在利用通过在正义与和平法案之下获得的或通过其他手段获得的陈述来启动调查, 以期发现准军事人员与政界各个部分之间的联系。68 名国会议员正在接受调查; 五名国会议员、两名前国会议员和一名省长已被定罪; 五桩针对国会议员的案件因证据不足而撤消。六名市长正在接受调查, 不同的审判牵涉到约 100 名商人, 检察院正义与和平股转交了对 76 名武装部队成员的起诉书。这些数字表明, 调查具有独立性, 取得了进展, 表明司法部门集中努力, 设法揭示有关准军事运动的整个真相。¹⁴

57. 尽管在该法执行方面取得了进展, 但仍然有重大挑战有待克服:

- 加速确立真相的进程；
- 加速辨认人的遗体，以便能够将其交给家庭成员；
- 查究和调查退役个人对妇女和儿童所犯的罪行(特别是性暴力和招募儿童)；
- 推进国家赔偿方案；
- 扩大保护受害者和证人方案；
- 扩大宣传受害者的权利，并采取有关措施，其中包括促进国家赔偿与和解委员会所开展的工作；
- 使地区财产归还委员会投入运作；
- 完成该法案指定国家赔偿与和解委员会编写的历史性的纪念文件。

C. 歧视与特别脆弱人口群体

58. 哥伦比亚仍然坚定地致力于消除和处罚以种族、性别、宗教、国籍、性、语言、性取向、经济或社会地位、或其他原因和一般条件为动机的任何形式的歧视。《宪法》要求特别注意维护人口中特别易受伤害者的人权，要求实行正向差别待遇。

(一) 土著和非洲裔哥伦比亚人口群体

59. 约有 3.28%的哥伦比亚人主张其为土著人，还有 10.3%的人主张其为非洲裔哥伦比亚人。这些人生活在 710 个土著保留地和 159 个非洲裔哥伦比亚人社區。自 1991 年《宪法》颁布以来，做出了更大的努力，设法承认、促进和彰显其权利和文化；为此目的，现在有各种实体法、考虑微妙差异的判例和国家政策。然而，这些人口群体的人身和地理存在仍然面临非法武装集团的威胁，他们的物质生活条件低于全国平均水平。

60. 土著和非洲裔哥伦比亚人有自己专门的政治代表席位；其权威得到承认；拥有集体的土地权，按照其祖先的传统使用土地；在卫生、教育、文化和其他方面对其采取扶持行动，并有既定渠道与国家沟通。依照最近的宪法判例，凡将在土著和非洲裔哥伦比亚人合法组成的地区采取的或影响到这些地区的任何计划、行政行动或立法举措，哥伦比亚国家都必须事先进行磋商。内政部有一些具

体准则，关于促进涉及土著和非洲裔哥伦比亚人口群体的政策。¹⁵ 关于非洲裔哥伦比亚人，应当提到三项重大举措：提高非洲裔哥伦比亚人、Palenquera(San Andres, Providencia 和 Santa Catalina 岛礁当地人)和 Raizal(17 世纪英国殖民时期非洲黑奴后代)人口群体地位问题部门间委员会；哥伦比亚太平洋特别战略和 2007-2019 年非洲裔哥伦比亚人和 Raizal 人综合长期计划。

61. 国防部颁布了一些准则，指示军队和警察特别注意在全国保护土著和非洲裔哥伦比亚人社区的人权。内政部保护受害者方案采取了一种专门针对这一人口群体的办法。检察院做出了很大努力，促进调查受害者为土著或非洲裔哥伦比亚人口群体成员的案件，设立了工作队以便推进工作。监察官办公室开展了关于高度脆弱族群问题的研究。

62. 然而，仍然有各种挑战有待克服：

- 与土著权威部门一道，完成制定政策的进程；
- 按照最近的宪法判例，强化事先磋商程序；
- 改善业已确立的政府与族群权威部门¹⁶ 之间的沟通渠道，并改善所有各级的关系；
- 加强土著和非洲裔哥伦比亚人权威部门；
- 确保土著和非洲裔哥伦比亚人社区真正拥有土地权；
- 设法减少影响土著和非洲裔哥伦比亚人社区的贫困；
- 界定各种机制，协调普通法院制度和土著法院制度。

(二) 被迫流离失所的人口群体

63. 被迫流离失所是哥伦比亚最普遍的侵犯人权事项。流离失所者单一登记册报告有 2,577,402 人流离失所，但估计的人数更多。¹⁷

64. 国家采取了各种措施处理这一问题。1997 年，哥伦比亚颁布了第 387 号法案，确定了关于流离失所问题的公共政策；从那时以来，国家承担保障流离失所者正当享有其权利。在这方面，宪法法院在国内采取主动行动，宣布“有关事态不合宪法”，并命令修订并遵守关于流离失所者人口群体的全面照料政策。按照该法院的裁决，国家加紧努力发展监管基础、¹⁸ 制定指标、提供适当的照料、¹⁹

并为执行提供预算资源。(过去六年中,有关执行的预算增长近六倍。)法院通过被迫流离失所者直接参加的公开听证,密切注视有关其裁决的后续工作。

65. 随着有关照料方案的设计和执行,被迫流离失所受害者的情况更加明显可见,与受害者的交流更好。联合国秘书长流离失所者问题特别代表认可了鼓励性的政策发展,人权高专办驻哥伦比亚代表将哥伦比亚立法框架称为世界最先进的框架之一。

66. 全面照料政策取得了重大的成就:

- 引进了一些机制,被迫流离失所者通过这些机制能够参与整个进程;
- 改善流离失所者单一登记册;
- 增加照料预算(2002年至2007期间增加600%);
- 更加及时、更高质量和更有区别的照料;
- 系统中各实体之间更好的协调;
- 流离失所的情况更少;
- 有关卫生权(82%)和受教育权(76%)的覆盖指数提高。

67. 然而,仍然有巨大的挑战:

- 有效防止流离失所;
- 使享受权利的指标更加一致;
- 整合带来收入、重建住房和返回方案,协调被迫流离失所者获得这些方案的时间;
- 强化有区别的办法;
- 对流离失所人口实行赔偿政策。

(三) 妇 女

68. 哥伦比亚采取了各种步骤,在全国促进并普遍推行两性平等。²⁰ 尽管哥伦比亚意识到在政治参与²¹和反对歧视等领域存在各种挑战,但本报告将仅谈及对妇女的暴力问题,这是磋商进程中优先考虑的一个问题。

69. 最近颁布了2007年第1142号法案,以防止和处罚家庭暴力,提高了对有关罪行的处罚,取消了对肇事者的好处(软禁/释放出狱),并取消了起诉必须基

于正式控告的要求，以便能够自动启动调查。还通过了另一项法律，但尚待总统签署，该法律将确立新的性别导向的公共意识、预防、保护和专门的照料措施。

70. 而且，本届政府——特别是总统妇女平等和社会行动问题特别顾问办公室——在联合国妇女发展基金、国际移民组织和联合国人口基金的支持下，最近拟定了一个联合方案，“预防、处理和消除所有形式性暴力的综合方案”。该方案旨在与其他公共机构和非政府组织合作，预防、监测和记录基于性别的暴力，为女性受害者提供专门目的的照料，并加强为妇女提供保护的法律框架。

71. 尽管开展了上述工作，但哥伦比亚承认，在设法遏制对妇女的暴力的各种表现方面还有各种重大挑战。为此，哥伦比亚必须：

- 加强对性暴力和家庭暴力事件的半官方调查；
- 保证这种暴力的女性受害者有充分手段获得正义；
- 保证有一种妇女行使其权利的安全的氛围和有利的环境；
- 保障受到非法武装团伙暴力影响的妇女的权利；
- 采用性别观来看待受害者照料政策，并使公务员都了解性别观。

(四) 儿 童

72. 女童继续受到哥伦比亚暴力事件后果的伤害。尽管国家做出了努力，但严重侵犯女童人权的事件仍然出现。不过也取得了一些进展。2006年，根据国家和国际上提出的建议，颁布了一部新的儿童和青少年法，承认儿童完全拥有各项权利，确立了各项指导原则，涉及时流行情况、最佳利益、有区别的办法以及家庭、社会和国家防止暴力的集体责任，充分保障儿童的权利，安排各种机构提供的服务，并针对违法青少年建立一种专门的责任制度。

73. 2006-2011年防止和消除对儿童的商业性剥削国家行动计划，及2008-2015年防止和消除最有害的童工形式国家战略已经实施；2007年设立了防止有组织的非法团伙招募和使用儿童问题部门间委员会。

74. 哥伦比亚家庭福利问题研究所是一个国家机构，负责促进和保护儿童权利，近年来，该所在技术和预算方面得到支持(自2002年以来，其投资预算增至三倍)，并已成为拉丁美洲的一个样板。

75. 其他成就包括：

- 加强设立来保障女童权利的社会保护制度；
- 由于采用专家受害者照料股的办法，为遭受虐待和性剥削的女童提供了更全面的照料；
- 通过各种部门间计划和战略，提高了机构间协调的水平。

76. 哥伦比亚面临的挑战有：

- 在所有领域充分实施新的法律；
- 为保障儿童权利的特别保护制度提供支持；
- 促进关于综合的社会和家庭保护的政策，以防止招募；
- 在 2015 年之前将童工指数降到 5.1%。

(五) 男女同性恋者、双性恋者和易装癖者

77. 专门保护同性配偶问题已出现在哥伦比亚的公共议程上，并在判例方面有了重大发展。宪法法院多次维护同性配偶平等的权利。宪法法院承认事实婚姻(和由此而来的财产权)，获得强制保健办法和获得幸存者养老金的权利，对同性配偶必须以与异性配偶相同的条件加以保障。哥伦比亚目前面临的挑战是要继续在这方面取得进展。

(六) 人权维护者、工会成员和记者

78. 人权维护者在促进人权文化、受害者康复和严格国内标准方面发挥了重要作用；在这样一种文化中，要求国家发挥维护者和保障者的作用，侵权事项得到报告，国际社会参与处理此种侵权事项。

79. 在人权高专办的持续支持下，国家确保有各种渠道与人权维护者群体沟通与合作，²² 设法在联合努力的基础上制定政策。

80. 1997 年，通过与民间社会的联合努力，设立了内政部保护方案。该方案最初旨在保护工会领导人和受威胁的非政府人权组织领导人的生命权、人身完整、自由和安全。后来其覆盖面扩大到其他群体，如记者和族群领导人。

81. 该方案有一个由国家代表和目标人口代表组成的咨询机构，共同讨论案件，并就为保护特定个人所要采取的最适当的行动提出协商一致的提议。国家做

出了极大的努力，逐步扩大该方案的预算，在本届政府期间，该方案的预算增加了 187%。²³

82. 多年来一直在开展工作，制定标准并在公务员和社会中培育一种文化，保证有关行动符合人权维护者在民主社会中发挥的作用。政府的政策是保证享有所有自由，保持与社会所有部门的沟通。

83. 即便如此，保障人权维护者的工作这一问题一直是政府所处理的最有争议的问题之一。人权维护者声称，其权利仍然遭到侵犯：杀害、威胁、资料在其组织总部被盗等。他们还说，他们遭到拘留和非法搜查，一些政府官员的说法使他们处于危险之中。

84. 政府官员公开谴责威胁和偷盗人权维护者的资料，²⁴ 并举行了会议审查有关情况，采取措施确保人权维护者的安全，并呼吁进行严格的调查。²⁵ 政府认为，担心是有理由的，但情况比过去要好。

85. 显然，政府和一些非政府组织对问题的看法有差异，例如政府如何工作，正在取得什么成就，其保护权利的政策，对人权的承诺，以及新的犯罪团伙的性质等问题。

86. 政府认为，在一个判断不同的社会中会出现这种讨论。政府呼吁人权报告要客观，并坚持其承诺于为人权维护者的活动提供各种保障。政府认为，一方面避免在国家论坛就缺乏保障开展讨论，一方面通过国际社会对政府施加压力的战略是不恰当的。

记 者

87. 国家特别关注维护新闻自由。在哥伦比亚新闻媒体上，可以看到各种多样性，记者现在享有更好的保护。任何公共官员或社会部门都不能逃避哥伦比亚媒体的仔细审查和批评。

88. 但是，有些方面仍然存在问题，记者声称遭受压力，对有关腐败的报道有暴力的反应，并抱怨采取保护措施的速度太慢。

工会成员

89. 2002 年至 2007 年，已知的杀害工会成员的事件减少了 87%。鉴于 2008 年的记录有所增加，政府在 7 月与工会、²⁶ 检察院、行政安全部和国民警察签署了一项联合声明，谴责对工会成员的攻击，并承担防止有关攻击、保护工会成员和处罚罪犯。²⁷

90. 在检察院设立了一个专门股，调查攻击和杀害工会成员的案件；迄今为止，通过这项工作，已有 75 名个人在 46 桩案件中被定罪，目前正在进行 27 项审判和 39 项调查。²⁸ 这项工作还揭示出，重要的是要注意到，许多杀害工会成员的案件并非由于工会活动所引起。

91. 关于人权维护者、记者和工会成员，哥伦比亚国家做出下列承诺：

- 更好地保障行使其权利；
- 保持与他们进行沟通；
- 在与劳工组织达成三方协议的情况中，就其承诺采取行动；²⁹
- 鼓励调查针对这些群体的犯罪；
- 促进一种人权维护者、记者和工会成员更容易开展工作的文化。

(七) 被剥夺自由的个人

92. 哥伦比亚一直在做出极大的努力，在监狱系统内部维护和保障尊重人权，克服拥挤状况，消除不人道或有辱人格的待遇，以及将各类被拘押者分开关押。

93. 监察官办公室、检察长办公室、内政和司法部以及全国监狱研究所协调合作协定自 2006 年起生效：人权政策得到加强，优先考虑五个主要领域——卫生、食品、居住、娱乐和法律小组。在通过拘留设施人口调查查明监狱人口方面也取得了进展，其重点在于那些在特殊条件下被拘押的囚犯和属于少数群体的囚犯。

94. 在取得的进展中，应当提到：将人权方案纳入监狱政策；在监狱中张贴座右铭“你和我，人的尊严不可侵犯”；在监察官的支持下，加强每个拘押设施的人权委员会。

95. 然而，国家确实承认，仍然要迎接各种挑战。国家承担通过修建十座新的监狱，扩大国家监狱的能力，新增 24,331 个位置。国家还在设计和采取新的限制自由的办法，如电子标签的办法，作为[监狱]服刑的替代办法，以及城市农作方案，该方案旨在训练囚犯在其获得自由之时为自己和家庭提供足够的食品。

D. 经济、社会和文化权利

96. 进行的磋商表明，涉及经济、社会和文化权利的最普遍的三项关切为：贫困和不平等；教育；和健康。应当注意到，哥伦比亚在恰当地衡量经济、社会和文化权利方面正在取得进展，以便能够充分和普遍地保障这些权利。监察官办公室实施了一项公共人权政策后续行动和评价方案，采用了一种后续和评价方法，旨在确定社会政策在多大程度上保证经济、社会和文化权利。自 2005 年以来，在副总统办公室的协调下，有一个机构间小组在制定经济、社会和文化权利指标，目的是确立指标，衡量实现这些权利方面的进展情况。

97. 哥伦比亚现行国家发展计划以千年发展目标为基础。

(一) 贫困和不平等

98. 政府制定了一项全面的政策；为此目的，除了宏观经济和安全政策之外，政府实施了一项社会恢复政策，采用 7 种工具促进平等：教育革命；保护和社会保障；支持互助经济、农村社会管理；公共服务社会管理；一个有产者的国家；城市生活质量。

99. 2003 年至 2006 年期间，政府开支的大约 70.2%用于为这些工具提供资金。因此，在本届政府任内，中度贫困从 55%下降到 45.1%，极度贫困从 21%下降到 12%。

100. 按照未得到满足的基本需求来衡量，在减贫方面也取得了类似的结果。2002 年，至少有一项基本需求未得到满足的家庭的百分比为 22.3%，2006 年降为 18.7%。同期，两项或两项以上基本需求未得到满足的家庭的百分比从 6.3%降到 4.5%。哥伦比亚的基尼系数从 2002 年的 0.58 降到 2006 年的 0.54。

101. 在政府的减贫方案中，应当提到以下方案：

- 消除极端贫困社会保护网络——JUNTOS, 该网络努力推动所有国家机构参与帮助 150 万个家庭, 涉及下列九个方面的 51 项基本成就: 身份、收入与工作(针对生产性工作和生产项目的培训)、教育、健康、营养、居住(住房和环境卫生)、家庭动态、银行和储蓄、以及法律支助。
- 机会银行, 旨在为一般公众、特别是低收入人口提供获得金融服务的手段。其中包括一系列的工具, 便利获得信贷、储蓄、付款、汇兑处理和保险。其 2010 年的目标是在哥伦比亚所有乡镇实现金融覆盖, 将微型贷款增加 500 万, 储蓄账户增加 300 万, 鼓励 85 万新的合作社成员, 并在今后四年中使银行服务用户增加 5%。

102. 这些方案的目的是在 2015 年之前将贫困指数降到 28%, 极端贫困指数降到 8.8%, 正如八项千年发展目标的第一项目标所要求。

(二) 教 育

103. 过去四年教育覆盖面的扩大十分可观: 在 2002 至 2006 年期间, 初等和中等(中学)教育毛覆盖面从 88%增加到 94%, 高等教育(学位前课程)的覆盖面从 24%增加到 31%。

104. 通过投资于学校基础设施, 采用灵活教育模式, 政府现行扩大学前、初等和中等教育的战略已创造了 1,348,703 个学校位置。

105. 此外, 还有一个 2006-2016 年十年教育规划, 旨在使教育权产生社会影响, 在哥伦比亚各机构和公民的帮助下, 查明并做出正确的决定, 推进所需的教育改革。

106. 尽管国家做出了努力, 但仍然存在许多挑战。根据关于实现千年发展目标情况的报告, 到 2015 年, 哥伦比亚应当已经:

- 实现普遍基础教育;
- 15 至 24 岁年龄组的文盲率降到 1%;
- 基础教育(学前、初等和初中)毛覆盖率达到 100%, 高中(中学)教育达到 93%;
- 15 至 24 岁年龄组的学龄平均达到 10.6 年;

- 基础和中等教育的复读率降到 2.3%。

107. 涉及质量、持久性、可提供性和可得性的问题将会使这些目标的实现较为复杂，这些问题又牵涉到资源、信息的提供和乡村地区的获得手段等问题。在质量方面，需要开展研究，以表明要采取哪些步骤来提高成绩，因为高质量的教育不仅仅是国家的责任，而且也是整个社会的责任。关于持久性，存在诸如童工和少女怀孕的问题。

108. 国家采取了各种举措，以期克服这些问题。例如，呼吁扩大基础和中等教育覆盖面的国家发展计划；要求哥伦比亚学校教师进行“知识”测试，旨在提高教学质量；2000年启动的家庭行动方案提高了受益家庭儿童的中学入学率。

(三) 健康

109. 在哥伦比亚 42,090,502 名居民中，目前共有 38,047,079 人在社会保障制度之下得到健康保护。应当注意到，加入补充办法的人数从 2002 年的 1,140 万人增加到 2000 年的 2,020 万人。

110. 在哥伦比亚，提供保健服务的权力下放。2007-2010 年全国公共卫生计划界定了制定、执行、后续、评价和监测区域卫生计划和行动的方法。

111. 政府拟定了一项 2002-2006 年性与生殖健康政策，将总生育率从每名妇女 2.6 降到 2.4 个子女，将生育年龄妇女避孕工具目前的使用率从 76% 提高到 78%，产前照料从 91% 提高到 94%，医院生育从 86.4% 提高到 92%。宫颈癌细胞学筛查的覆盖率提高到 84%。

112. 关于接种疫苗和婴儿死亡率方面的进展情况，扩大的免疫方案在国家和区域范围又有所扩大，多边银行批准了一笔贷款，促进了在免疫和有效利用资源方面更加平等。

113. 为了防止艾滋病毒的扩散，在强制性卫生计划中增加了一些新的诊断程序和抗逆转药品，相关的技术标准和照料议定书经过审查和修订。

114. 保健方面的挑战包括：

- 到 2010 年实现普遍覆盖；
- 为偏远地点建立 90 个远程医药站点；

- 使强制性卫生计划对社会所有阶层的儿童实行标准化，以此为第一步，努力遵守宪法法院 2008 年 T-760 号命令，该命令要求使所有儿童、成人和一般公民的福利标准化；
- 按照千年发展目标，降低孕产妇和婴儿死亡率；
- 实施国家公共卫生计划及性与生殖健康计划；
- 提高女童的营养水平；
- 抗击艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他严重的疾病。

115. 然而，由于各种限制，这些挑战很难克服。例如，规避和避免缴款办法损害了卫生系统的财政可持续性(必须更有效地采用强制视察程序，在这方面仍然没有什么监督或监测)。

四、结论和承诺

116. 哥伦比亚做出了很大的努力，履行其人权义务，并赋予哥伦比亚各机构和公务员更多的责任，保障和保护人权。这些努力在范围和工作领域方面都很全面。

117. 最近的经验表明，安全对于充分享有各项人权至关重要。

118. 在充分保障人权方面仍然有一些问题。由于哥伦比亚困难的地理状况、某些集团的暴力和某些机构的失灵，这些问题更为恶化。

119. 对哥伦比亚而言，毒品贸易可谓财源滚滚，使得非法武装集团能够生存并得以壮大。哥伦比亚所有非法集团对于人权和国际人道主义法都极为不屑一顾。

120. 遗憾的是，另一方面，哥伦比亚发现自己同一些非政府组织尖锐冲突。政府希望与非政府组织建立建设性的关系，希望与国际社会保持顺畅的关系。

121. 哥伦比亚国家将上文第 31、38、42、48、57、62、67、71、76、91、95、102、106 和 114 段所述拟达到的目标作为自己的承诺。

122. 最后，哥伦比亚感谢有此机会深入讨论哥伦比亚境内的人权情况，并承诺[兑现]得出的各项结论，将建立机制监测商定的各项建议。

注

¹ El Comité Interinstitucional está conformado por el Programa Presidencial de DDHH y DIH, las Direcciones de DDHH del Ministerio de Relaciones Exteriores y del Ministerio del Interior y de Justicia. Este Comité creó un Grupo Permanente de Trabajo conformado por funcionarios técnicos de estas entidades.

² Ver anexo 1. Amplio Proceso de Consultas e Informe de ejecución.

³ Ver anexo 2. Lista de tratados ratificados de DDHH y DIH.

⁴ Se trata de las siguientes entidades del orden nacional: la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (CPEM), la Dirección de Asuntos Indígenas, Minorías y Rom del Ministerio del Interior, la Dirección para Asuntos para comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, a cargo, entre otros temas de atender a la población en situación de desplazamiento, la Alta Consejería para la Reintegración Social y Económica de Personas y Grupos Alzados en Armas, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), que vela por los derechos de los niños las familias y los adultos mayores., el Instituto Nacional para ciegos (INCI) y el Instituto Nacional para Sordos (INSOR). Ver anexo 3. Listado de Instituciones nacionales de DDHH.

⁵ En diciembre de 2007, el Comité Internacional de Coordinación de Instituciones Nacionales para la Promoción y Protección de los DDHH-CIC-ratificó el reconocimiento de la Defensoría del Pueblo de Colombia, en la categoría o status “A”. Este reconocimiento significa que la Defensoría cumple a cabalidad con los Principios de París.

⁶ Por la ONU, han visitado al país en los últimos siete años, la Relatora Especial sobre el derecho a la educación; el Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia; el Relator Especial sobre las situación de los DDHH y las libertades fundamentales de los indígenas, el Relator Especial sobre el derecho a la libertad de opinión y de expresión; el Grupo de Trabajo sobre Desapariciones Forzadas o Involuntarias; el Representante Especial del Secretario General sobre los DDHH de los desplazados internos; el Relator Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental; la Relatora Especial para la Niñez y el Conflicto Armado y, por último, visitarán el país en el segundo semestre de 2008 el Grupo de trabajo para el tema de detenciones arbitrarias y la Experta Independiente sobre la cuestión de la Pobreza Extrema. Por la OEA, han visitado el país el Relator Especial sobre Libertad de Expresión, el Relator Especial sobre derechos de la Mujer, el Relator Especial sobre derechos de las personas privadas de la libertad, el Relator Especial para población Afrodescendiente.

⁷ El contenido del Plan se ha organizado en cinco ejes temáticos que se reconocen como los problemas en los cuales se debe trabajar de manera enfática: a) cultura en DDHH, b) derechos a la vida y a la integridad personal, c) lucha contra la discriminación, d) políticas públicas en materia de educación, salud, vivienda y trabajo, y e) administración de justicia y lucha contra la impunidad.

⁸ Temas de gran importancia que no se abordan en este documento son, entre otros, los siguientes: Medio ambiente, libertad de religión, vivienda, alimentación, derechos culturales, derechos de los migrantes, trata de personas, derecho al agua.

⁹ Existen los siguientes sistemas de información sobre estos delitos en el país: sistema de información de las Fuerzas Militares (SIJUR), Registro Nacional de Desaparecidos, Sistema de Vigilancia Epidemiológica de Lesiones de Causa Externa (SIVELCE), Sistema de Información Red de Desaparecidos y cadáveres (SIRDEC) y base de datos única sobre casos de tortura que ha creado la Fiscalía.

¹⁰ “La acción de tutela contra particulares procede cuando: (i) cuando el particular contra el que se dirige tenga a su cargo la prestación de un servicio público o desempeñe funciones públicas; (ii) cuando la conducta del particular contra el que se dirige la tutela afecte grave y directamente el interés colectivo; (iii) cuando el solicitante se halle en estado de subordinación o de indefensión frente al particular contra el cual se interpone la tutela” (Sentencia T-798/07).

¹¹ El “estado de cosas inconstitucional” se da cuando “(1) se presenta una repetida violación de derechos fundamentales de muchas personas - que pueden entonces recurrir a la acción de tutela para obtener la defensa de sus derechos y colmar así los despachos judiciales - y (2) cuando la causa de esa vulneración no es imputable únicamente a la autoridad demandada, sino que reposa en factores estructurales” (Sentencia SU-090/00). La Corte Constitucional ha declarado el Estado de Cosas Inconstitucional en seis situaciones: para proteger los DDHH de las personas privadas de la libertad, para advertir sobre la falta de protección a los defensores de derechos humanos, para examinar el tema de distribución de recursos en materia de educación y para proteger los derechos de las personas pensionadas, de los notarios removidos de su cargo sin acto administrativo motivado de autoridad competente, de quienes se encuentran en situación de desplazamiento.

¹² El Decreto 122 de 2008 creó 1 412 nuevos cargos de carácter permanente 753 cargos transitorios.

¹³ Los Procuradores Judiciales Penales II como Agentes del Ministerio Público han intervenido en 1 216 versiones libres.

¹⁴ La Fiscalía cuenta con una lista de 12 personas que pueden tener presuntos nexos con las FARC y a los cuales se les podría iniciar una investigación penal.

¹⁵ Dirección de Asuntos Indígenas, Minorías y Rom y Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.

¹⁶ Se han creado, conservado y apoyado tres espacios de concertación con los pueblos indígenas: la Mesa Nacional de concertación, la Mesa Nacional de Derechos Humanos; y Mesa Amazónica; que ameritan ser fortalecidos en cuanto a presupuesto, continuidad y representatividad por parte de los pueblos indígenas, y otras instancias para temas sectoriales.

¹⁷ El Director de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional estima que hay alrededor de 3 millones de PSD. Algunas ONG advierten un número incluso mayor 4.361.355 (CODHES2008). Al respecto, la Corte Constitucional ha manifestado que, si bien el sistema oficial de registro ha avanzado considerablemente desde el año 2004, aun no refleja cabalmente la realidad (Corte Constitucional, Auto 218 de 2006. M.P. Manuel José Cepeda. P.2.1). ACNUR ha tomado esta providencia como fuente para sus informes, en particular, la cifra de “unos tres millones de personas desplazadas.

¹⁸ Entre las normas más importantes, podemos resaltar el Decreto N° 250 de 2005 por el cual se expide el Plan Nacional para la Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia; la Directiva Presidencial N° 06 de 2005 emitida para dar cumplimiento a la sentencia T-025/04, el Documento CONPES 3400 el cual define metas y compromete recursos para atender a desplazados por la violencia; y los Acuerdos aprobados en el marco del Consejo Nacional de Atención Integral a la PSD, entre los que se destacan: el No 3 sobre la protección contra prácticas discriminatorias, el No. 5 mediante el cual se adopta el Plan de Atención para la comunidad Nukak Maku y demás comunidades indígenas en riesgo (actualmente se han formulado 11 planes para comunidades indígenas en riesgo); y el número 8 referido a la implementación del enfoque diferencial teniendo en cuenta las perspectivas de género, etnia, edad y discapacidad.

¹⁹ Por ejemplo, en el caso de las mujeres, la Corte ha ordenando: a) la creación de trece programas específicos para colmar los vacíos existentes en la PAIPSD desde la perspectiva de género, de manera tal que se contrarresten efectivamente los riesgos en el desplazamiento; b) el establecimiento de dos presunciones constitucionales que amparan a las mujeres desplazadas; y c) la adopción de órdenes individuales de protección concreta para seiscientos mujeres desplazadas. Con el fin de enfrentar este problema, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, en desarrollo del convenio suscrito con el ACNUR, viene adelantando el diseño de una Directriz de prevención, atención y estabilización socioeconómica para la población desplazada con enfoque de género.

²⁰ Con el fin de garantizar la equidad de género, en el Plan Nacional de Desarrollo 2003-2006, se consagró especialmente la política “Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo”, la cual introduce de manera transversal, el enfoque de género en el diseño, la ejecución y la evaluación de sus políticas públicas para lograr la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, en 5 áreas de intervención: Empleo y Desarrollo Empresarial, Educación y Cultura, Prevención de las Violencias contra las Mujeres, Participación Política y Fortalecimiento Institucional. La Alta Consejería para la Equidad de la Mujer adelanta un conjunto de acciones afirmativas a favor de las mujeres, realiza el seguimiento a la política social con igualdad de oportunidades desde la perspectiva de género e implementa la estrategia de transversalidad de género. Y a pesar de que en el Estado de Colombia todavía queda un importante camino por recorrer, la labor del Observatorio de Asuntos de Género (OAG), que tiene como función dar seguimiento desde la perspectiva de género a políticas públicas, leyes y sentencias, ha sido reconocido por la CEPAL como una buena práctica.

²¹ Frente a la participación política de las mujeres, vale la pena resaltar, que si bien aún no se han alcanzado los niveles de participación deseados, se han logrado algunos avances con la implementación de la Ley 581 de 2000, conocida como Ley de cuotas, creada para garantizar la efectiva participación a que tienen derecho las mujeres en todos los niveles de las ramas y demás órganos del poder público. Actualmente, se ha dado amplia participación a la mujer en las altas instancias del Gobierno Nacional pero en los cargos de elección popular la participación de la mujer aún es muy limitada. A pesar de la escasa representación femenina, en el Congreso de la República se ha conformado una bancada de mujeres congresistas de diferentes movimientos y partidos políticos, con el objetivo de impulsar proyectos de ley relativos a la garantía y protección de los derechos de la mujer.

²² Se destacan espacios como la Comisión Consultiva de Alto Nivel (para Comunidades Afrocolombianas), la Mesa Nacional de DDHH de los Pueblos Indígenas, Mesas de diálogo social (DDHH de los Trabajadores), Consejo Nacional de Atención Integral a la PSD, Mesa Nacional de Fortaleciendo a las Organizaciones de la PSD, el Comité de Reglamentación y Evaluación de Riesgos (Personas del Programa de Protección del Ministerio del Interior) y la Mesa de seguimiento a la implementación de las recomendaciones anuales de OACNUDH (participan organizaciones sociales, entidades del Estado concernidas y comunidad internacional).

²³ El presupuesto del programa ha pasado de \$26.064 millones (U\$13,660,592) en el año 2002, a \$74.717 millones (U\$39,160,468) en el año 2007, invirtiéndose \$279.725 millones (U\$146,608,699) en los últimos cinco años.

²⁴ El 11 de julio de 2007 el Director del DAS denunció públicamente el robo continuado de computadores en las sedes de varias ONG con sede en Bogotá y manifestó toda su colaboración para que éstas puedan ejercer su labor. El Vicepresidente de la República, el 9 de septiembre de 2007, en su intervención en la ceremonia de firma de la prórroga del acuerdo entre Colombia y OANUDH manifestó que: “agradezc[e] la participación de las organizaciones defensoras de los DDHH en este acto y su valiosa contribución al objeto de la vigencia de los DDHH en Colombia. Reiter[ó] la decisión del Gobierno Nacional de brindar todas las garantías para el ejercicio de su labor en nuestro país. Conden[ó] las acciones hostiles contra estas organizaciones representadas en amenazas y robos a sus sedes. Quienes realizan estos actos enlodan nuestra política de disentir con la opinión ajena respetando sus derechos; r[ogó] a las autoridades judiciales poner todo el empeño en esclarecer estos hechos y castigar a los responsables.” Respecto de las amenazas recibidas el 11 de marzo de 2008 mediante correos electrónicos, el Ministro del Interior rechazó enfática y públicamente estas comunicaciones de amenazas, manifestó que “rechaz[a] categóricamente las amenazas que por medios electrónicos, las personas que se identifican como la organización criminal “Águilas Negras” han hecho llegar a organizaciones o personas que organizaron la marcha del pasado 6 de marzo.”

²⁵ Sobre los robos de información a las sedes de ONG se llevaron a cabo varias reuniones entre las cuales se puede mencionar, las realizadas el 10 de julio y el 25 de septiembre de 2007. En éstas participaron representantes de ONG nacionales e internacionales, el Director del DAS, funcionarios de la Policía Nacional, de la Fiscalía y el Director del Programa Presidencial de DDHH y DIH. Las acciones adoptadas fueron: la designación de agentes especiales en las investigaciones por parte de la Procuraduría, la asignación de varias de estas investigaciones a al Fiscal delegado ante los Jueces del Circuito de la Unidad de delitos contra el Patrimonio, y el reforzamiento de las medidas de seguridad que fueran necesarias por parte de la Policía Nacional y el Ministerio del Interior. Respecto de las amenazas recibidas el 11 de marzo de 2008, se realizó una reunión el 13 de marzo con la Fiscalía, la Policía Nacional, el DAS, el Ministerio del Interior y el Programa Presidencial de DDHH y DIH, en ella se adoptaron las siguientes acciones: expedición de la Resolución 1532 por parte de la Fiscalía asignando la investigación a la Unidad de DDHH de la Fiscalía, e instrucciones a la Policía y al Ministerio del Interior para reforzar las medidas de seguridad que fueran necesarias.

²⁶ Central Unitaria de Trabajadores (CUT), Confederación de Trabajadores de Colombia (CTC), y Confederación General del Trabajo (CGT).

²⁷ Entre otros, la Declaración comprende los siguientes compromisos: reforzar el grupo de fiscales especializados que investigan crímenes contra sindicalistas; adelantar una campaña en los medios de comunicación defendiendo los derechos de los sindicalistas; convocar a una reunión de empresarios, dirigentes sindicales y Gobierno para establecer un mecanismo conjunto que evite el constreñimiento a la libertad sindical y tomar medidas para castigar a los infractores de este derecho; optimizar el mecanismo de alerta temprana y reforzar el protocolo de prevención para identificar los casos críticos; crear una Red Virtual para atender alertas de amenazas en tiempo real; informar por parte de los comandantes de Policía Departamentales la situación de riesgo y protección de los sindicalistas en sus jurisdicciones; ofrecer recompensas por informaciones que conduzcan a la captura de los condenados por crímenes contra sindicalistas.

²⁸ En estos procesos hay 26 personas detenidas y 53 con medida de aseguramiento vigente.

²⁹ En junio de 2006, se suscribió el Acuerdo Tripartito por el Derecho de Asociación y la Democracia, dirigido a promover los derechos fundamentales de los trabajadores, a fortalecer el diálogo social y a implementar programas para combatir tanto la violencia contra trabajadores y como la impunidad. Con ocasión del Acuerdo Tripartito, se han tomado las siguientes medidas, entre otras: Establecimiento de una representación permanente de la OIT en Colombia. Nombramiento de tres jueces de descongestión, por parte del Consejo Superior de la Judicatura. Mejoramiento del diálogo social a través de la reactivación de la Comisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales, la creación de la Comisión de Tratamiento de Conflictos, la Comisión Interinstitucional de Derechos Humanos y la Comisión Intersectorial para promover la formalización del Trabajo decente en el sector público. Implementación de la oralidad para la justicia laboral. Regulación de las Cooperativas de Trabajo Asociado. Establecimiento y constitución de sindicatos sin injerencia del Estado. Proyecto de ley presentado por el Gobierno Nacional, mediante el cual se busca que la competencia para declarar la ilegalidad de las huelgas, quede en manos de los jueces laborales.
