



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/JOR/1
9 February 2009

RUSSIAN
Original: ARABIC

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Четвертая сессия
Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Иордания

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи, принятой 15 марта 2006 года, и пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека, касающейся универсального периодического обзора, Министерство иностранных дел Иорданского Хашимитского Королевства подготовило национальный доклад в рамках универсального периодического обзора совместно с иорданскими правительственными и неправительственными организациями и организациями гражданского общества (см. в приложении список организаций, с которыми были проведены консультации).

Основные гарантии прав человека в Иордании

Имеется ряд гарантий, которые обеспечивают уважение и защиту прав человека, подкрепляют соблюдение этих прав и обеспечивают их эффективное осуществление. Основные гарантии включают:

а) Иорданская Конституция

Конституция Иордании является ключевым документом, гарантирующим защиту широкого круга гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод. Ее положения согласуются с принципами и стандартами прав человека и международными документами, в которых эти права закреплены.

б) Международные и региональные хартии, договоры и документы о правах человека

Иордания ратифицировала большинство международных хартий прав человека, и права человека стали частью ее внутреннего законодательства. Иордания предпринимает шаги по совершенствованию этой законодательной политики.

с) Национальное законодательство

В соответствии с общими принципами, закрепленными в Конституции и международных хартиях, было принято законодательство о защите прав человека.

д) Национальная хартия

Национальная хартия была подготовлена группой экспертов и видных деятелей в рамках всестороннего процесса национального диалога. Хартия была составлена для пояснения и толкования Конституции и является руководством для иорданских законодателей и политиков во всех областях их работы.

е) **Национальная повестка дня**

Национальная повестка дня - это долгосрочный стратегический план, определяющий политику, которая должна проводиться во всех областях Королевства.

Добровольные обязательства, которые Иордания приняла на себя, представляя свою кандидатуру в состав Совета по правам человека в 2006 году

Правовые гарантии защиты гражданских и политических прав

Конституция поручает защиту и регулирование этих прав описанному ниже законодательству.

Равенство

Согласно Конституции все граждане Иордании равны перед законом и не должны подвергаться какой-либо форме дискриминации в отношении их прав и обязанностей независимо от их этнического происхождения, языка или религии. Право на свободу является основополагающим правом, гарантируемым Конституцией и признанным во многих законах. Законодательство гарантирует равную и эффективную защиту от любой формы дискриминации по признаку расы, языка, религии, пола или политического мнения. Таким образом, граждане имеют равное право доступа к (постоянной или временной) работе в государственном секторе, его административных отраслях и муниципальных органах управления, при условии что они обладают необходимыми навыками и квалификацией и выбраны в результате процесса конкурса на посты в органах управления. Законы гарантируют равенство мужчин и женщин в отношении полного круга прав. Каждое правоспособное лицо может совершать правовые действия и возраст наступления правоспособности является одинаковым для мужчин и женщин (18 лет). Каждый имеет равное право на государственную защиту от любой формы насилия или физического посягательства со стороны отдельных лиц или любого учреждения.

Любое лицо имеет право искать правовой защиты в связи с любым понесенным ущербом, и надлежащая законная процедура одинакова для всех. Равенство в сфере образования гарантируется законом. Обязательное образование является бесплатным для всех, а университетское образование доступно каждому с учетом критериев допуска, которые являются одинаковыми для всех. Список студентов, принятых в университет, публикуется в ежедневной прессе.

Свобода личности

Конституция гарантирует свободу личности, и таким образом любое нарушение этой свободы квалифицируется в качестве преступления по Уголовному кодексу. Кодекс подтверждает принцип, согласно которому нет наказания без устанавливающего его закона, и предусматривает, что никто не может быть наказан за преступление до вынесения законным судом окончательного приговора. Законодательство о преступлениях и наказании не может применяться ретроактивно, и поэтому никто не может быть наказан за действие, которое не являлось преступлением и за которое не предусматривалось наказание в момент его совершения. Правонарушители всегда пользуются более легким наказанием, предписанным соответствующими законами.

Как заявляется в измененном Уголовно-процессуальном кодексе № 9 от 1961 года, обвиняемое лицо считается невиновным до вынесения компетентным судом в соответствии с надлежащим процессом решения о доказательстве его виновности. Любое лицо, признанное виновным в совершении преступления, может добиваться судебного пересмотра решения и приговора. Тюремное заключение, аресты и обыски должны осуществляться в соответствии с процедурой, определяемой законом. Дом является неприкосновенным, и эта неприкосновенность не может нарушаться без наличия ордера. Вся почтовая переписка, телеграммы и телефонные разговоры являются конфиденциальными и могут стать объектом наблюдения или подслушивания лишь по решению суда и в связи с существующим преступлением.

В Уголовном кодексе перечисляются различные виды преступлений, которые представляют собой нарушения свобод. Он предусматривает наказание любого должностного лица, которое: незаконно арестовывает или помещает в тюрьму лицо; заключает лицо под стражу в месте задержания или в исправительном центре без судебного ордера; продолжает удерживать лицо в таком учреждении после истечения срока, предусмотренного судебным решением; или вторгается в дом или пристройку к дому незаконными методами. Что касается Закона № 7 о предотвращении преступлений от 1954 года, то он имеет целью не урезать личную свободу, а лишь удержать от совершения преступлений, наносящих ущерб безопасности общества, в частности преступлений, совершаемых в связи с актами мести и защиты чести [семьи]. В соответствии с вышеупомянутым Законом профилактическое содержание под стражей регулируется точно определенными нормами, имеющими целью обеспечить баланс между защитой прав отдельных лиц на жизнь и безопасность личности, особенно потенциальных жертв нападений из мести (которые не совершили серьезных или значимых преступлений) и правом на свободу и не быть помещенным в центр содержания под стражей или не стать объектом профилактического задержания или задержания с целью охраны.

Закон о предотвращении терроризма 2006 года имеет целью предотвратить террористические преступления и поставить вне закона финансирование терроризма. Ответственность за осуществление положений Закона возложена на суды. В этой связи следует отметить, что пока еще никто не предстал перед судами на основании положений этого Закона. Мы не утверждаем, что этот Закон является прекрасным или идеальным инструментом; государства и международные правовые и политические учреждения пока еще пытаются найти правильный баланс между конфликтующими правами, а Иордания является одним из этих государств.

Право на свободу передвижения

Право на свободу передвижения закреплено в Конституции, которая предусматривает, что ни один гражданин Иордании не может быть изгнан из Королевства, он может проживать в любом месте, но его нельзя заставить жить в каком-либо конкретном месте, за исключением тех случаев, когда это предусмотрено законом.

В соответствии с Законом о паспортах № 5 от 2003 года все иорданцы, как мужчины, так и женщины, имеют право получать паспорт для поездки в любое другое государство и для возвращения в Иорданию. Все граждане имеют право совершать по своему желанию поездку в любое место в Иордании с целью бизнеса, туризма, посещения или другой целью. Иорданцы могут жить в том месте или в тех местах, где они пожелают. Иностранцы имеют право въезжать в Королевство и покидать его и свободно передвигаться по Иордании; это право может быть ограничено лишь в том случае, если под угрозу поставлена национальная безопасность.

Право иорданцев не быть высланными из Иордании является абсолютным правом. Что касается иностранцев, то они могут быть высланы в соответствии с Законом о проживании и деятельности иностранцев за совершение преступлений, и компетентные власти могут принять в отношении них приказ о высылке. Иностранцы высылаются в их страну происхождения или в государство по их выбору. Они также имеют право оспаривать решения о высылке в Высоком суде.

Право на жизнь и личную безопасность

Право на жизнь и личную безопасность гарантируется в соответствии с измененным Уголовным кодексом № 16 от 1960 года. Ни один орган и ни один человек не может лишить другое лицо жизни, и никто не может отказаться от своего права на жизнь, даже если это в его собственных интересах. В этой связи Уголовный кодекс запрещает

преднамеренное убийство, убийство, аборт и физическое посягательство во всех его формах. Закон не предусматривает какой-либо формы телесного наказания.

Пытки запрещены в соответствии с положениями Конвенции против пыток, и строгие наказания предусмотрены за применение к лицу любого вида пыток или жестокого, унижающего достоинство или бесчеловечного обращения. Статья о пытках в Уголовном кодексе была изменена следующим образом:

1. Любое лицо, которое подвергает другое лицо какой-либо форме пытки с целью добиться от него признания о совершении преступления или информации о нем, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до трех лет.
 2. Для целей настоящей статьи пытка означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома, или молчаливого согласия.
 3. Если пытка приводит к болезни или серьезному увечью, то в качестве наказания будет определено тюремное заключение с принудительным трудом.
 4. Без ущерба для статьи 54-бис и статьи 100 данного Кодекса никакой суд не может отменить приостановленный приговор за любое из преступлений, перечисленных в этой статье, или принять во внимание смягчающие обстоятельства.
- Смертная казнь предписывается за некоторые преступления, и ее применение обусловлено рядом четких гарантий. В последнее время некоторые законы были изменены, с тем чтобы обеспечить применение такого наказания в соответствии с пунктами 1-5 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах; таким образом, смертная казнь в настоящее время выносятся лишь за самые серьезные преступления.

В настоящее время проводится пересмотр Уголовного кодекса с целью исключения наказания в виде смертной казни; это наказание сейчас ограничено несколькими преступлениями, и, само собой разумеется, оно не применяется к несовершеннолетним или к беременным женщинам. С апреля 2007 года приговоры о смертной казни не приводились в исполнение.

Закон о тюрьмах был отменен и заменен Законом об исправительных и реабилитационных центрах, который принимает во внимание минимальные правила обращения с заключенными в исправительных и реабилитационных центрах (заключенные). Во исполнение положений Закона была разработана стратегия мониторинга за этими центрами. В настоящее время эта стратегия осуществляется на местах. Существует четкая процедура контроля и отчетности в связи с рассмотрением жалоб о применении пыток или жестокого обращения. Каждый, против кого выдвинуто обвинение, преследуется по закону, и его дело рассматривается в компетентном суде.

Свобода мнения и его выражения

Конституция гарантирует свободу мнения и устной, письменной, визуальной и всех иных форм его выражения наряду со свободой прессы, печатной прессы и издательского сектора. Эти свободы закреплены в измененном Законе № 7 о печати 1998 года, который предоставляет свободу на выпуск публикаций и разрешает журналистам свободно доводить до общества свое мнение. Издатели не могут нести ответственность за взгляды, которые они передают, и за информацию, которую они публикуют. Они имеют право на получение информации, новостей, данных и статистических данных из своих источников и на сохранение конфиденциальности этих источников. Они не могут быть принуждены раскрыть личность источника.

Закон о печати, в который Законом № 27 от 2007 года были внесены изменения, гарантирует свободы прессы: ни один журналист не может быть помещен под стражу за историю, которую он или она опубликовали. Наказание в виде тюремного заключения больше не включено в Закон; отныне любое нарушение закона предусматривает наказание в виде штрафа. В Законе не указывается размер капитала, необходимого для открытия газеты, и он гарантирует конфиденциальность журналистских источников.

Закон № 47 о доступе к информации от 2007 года был сформулирован с учетом мировой тенденции включения этого права [на информацию] в законодательство.

Право на образование ассоциаций и политических партий и проведение публичных собраний

Согласно Конституции, граждане Иордании имеют право на образование ассоциаций и политических партий. Закон об ассоциациях разрешает регистрацию всех ассоциаций независимо от тех благотворительных целей, которые они стремятся достигнуть. Он также разрешает регистрацию ассоциаций, деятельность которых нацелена на расширение культурной, социальной и политической информированности граждан. В Иордании имеются тысячи зарегистрированных ассоциаций. Недавно был принят Закон об ассоциациях № 51 от 2008 года, который вступил в силу 14 декабря 2008 года. Закон исходит из того, что ассоциации должны обладать правоспособностью, добровольным членством, равным статусом всех ее членов и иметь иную цель, нежели получение прибыли. Во время составления Закона с организациями гражданского общества были проведены консультации.

Однако после издания Закона некоторые организации гражданского общества призвали к внесению в Закон поправок, с тем чтобы обеспечить ответственность единственного органа за регистрацию ассоциаций, облегчить доступ к финансированию и предотвратить отмену решений, принятых общими собраниями ассоциаций. Был создан комитет для подготовки проекта поправки к Закону с учетом задач, поставленных организациями гражданского общества.

В том что касается политических партий, то после консультаций с политическими партиями и организациями гражданского общества всего спектра был принят Закон № 9 от 2007 года. Закон гарантирует полную свободу создания политических партий и предусматривает в качестве принципа необходимость получения партиями финансовой поддержки из общего бюджета государства. Закон гарантирует политическим партиям право использовать официальные средства массовой информации и издательские компании для достижения своих целей. Каждая партия имеет право доводить непосредственно до правительства свое мнение относительно хода государственных дел. Новый Закон вводит ряд новых положений, снижающих пороговый возраст для членов - основателей политических партий с 25 до 21 года и предусматривающих, что ни одна политическая партия не может быть создана на основе конфессиональной, расовой, социальной или религиозной дискриминации. Партии имеют право участвовать в выборном процессе. Для любого лица, желающего создать партию, имеются возможности готовиться к такому процессу. Демократическая деятельность проводится внутри политических партий, и члены не несут ответственности за свою принадлежность к партии. В соответствии со статьей 19 Закона о политических партиях № 19 от 2007 года было принято и опубликовано в Официальной газете 29 сентября 2008 года

Постановление № 89 от 2008 года о финансировании политических партий. Согласно статье 3 Постановления каждая политическая партия имеет право получать финансовый взнос из государственного бюджета в размере 50 000 иорданских динаров в год. В соответствии с положениями Постановления, которое вступило в силу в день публикации в Официальной газете, деньги должны выплачиваться двумя долями, первая в июне и вторая в декабре. Первая доля была выплачена в конце 2008 года. К настоящему дню всего зарегистрировано 14 партий.

Закон о публичных собраниях № 7 от 2004 года, с внесенными в него в 2007 году изменениями, регулирует общественные марши и митинги таким образом, чтобы сохранить жизни и государственную и частную собственность и обеспечить возможность для организаторов таких мероприятий контролировать их. С этой целью правительство должно принять законодательство не для целей подавления, а для целей защиты мирных собраний и упрощения оценки условий, в которых такие мероприятия могут проводиться без ущерба для общественной безопасности и правопорядка.

Новый Закон отменяет требование о получении предварительного разрешения для: собраний и митингов, проводимых в связи с общими, муниципальными и профсоюзными выборами; митингов политических партий, благотворительных и добровольных ассоциаций, государственных органов, торгово-промышленных палат, муниципальных властей и клубов в их штаб-квартирах и для достижения их целей; и собраний профсоюзов и профессиональных ассоциаций, проводимых в соответствии с законами, регулирующими их деятельность. В соответствии с Законом запрос о разрешении проведения публичных маршей, демонстраций или митингов должен рассматриваться в течение 24 часов с момента подачи. Отсутствие письменного ответа на такой запрос воспринимается как согласие.

Право быть избранным и право голосовать

Конституция гарантирует каждому гражданину Иордании право избираться и право голосования. Закон гарантирует беспристрастность избирательного процесса и право кандидатов проводить связанные с выборами мероприятия. Те, кто обманывает избирателей, призываются к ответу. Во исполнение этого права был принят Закон № 24 о выборах Палаты депутатов от 2001 года, в котором излагался ряд правил, имеющих целью обеспечить беспристрастность выборов и право кандидатов на наблюдение за выборным процессом. Все иорданцы в возрасте старше 18 лет, как мужчины, так и женщины, имеют право избирать членов Палаты депутатов. Каждое лицо, как мужчина, так и женщина, старше 30 лет и отвечающее критериям, предъявляемым к кандидатам, имеет право баллотироваться на выборах. Чтобы обеспечить участие женщин в Палате депутатов, в

Закон было включено положение, предусматривающее, что минимум шесть женщин должны быть представлены в Палате.

В соответствии с Законом о муниципалитетах каждый имеющий право иорданец старше 25 лет может выдвигать свою кандидатуру для выборов на пост главы или члена муниципального совета. Минимальный возраст для участия в голосовании составляет 18 лет как для мужчин, так и для женщин.

Для того чтобы гарантировать участие женщин в муниципальных советах, в Законе о муниципалитетах была предусмотрена квота, резервирующая 20% членского состава для женщин. Члены-женщины избираются из числа тех, кто получает наибольшее число голосов. Если требуемое число кандидатов не набирается или имеется недостаточно женщин для заполнения квоты, члены назначаются решением Кабинета на основе предложений министра по делам муниципалитетов и в пределах квоты.

Закон о выборах и Закон о муниципалитетах предусматривают наказание за обман избирателей и вмешательство в избирательный процесс.

Практика и политика защиты гражданских и политических прав

- Бюро по законодательству создало вебсайт (www.lob.jo), содержащий тексты действующих законов и проектов законов, подлежащих принятию в Иордании, к которым граждане и посетители сайта могут иметь доступ для формулирования замечаний по проектам законов. В результате этого обеспечивается своеобразная форма прямого народного участия.
- В соответствии с Законом № 11 от 2008 года, принятым 16 апреля 2008 года, была создана Служба омбудсмена в качестве независимого контрольного механизма, который защищает права лиц, желающих обжаловать решения административных властей.
- Для поддержки процесса политических реформ и информирования общества по вопросам демократии и прав человека было создано Министерство политического развития.
- Образован постоянный комитет по правам человека, включающий членов из ряда министерств и учреждений, отвечающих за содействие правам человека и за выполнение рекомендаций международных докладов об Иордании.

- Отделы прав человека были созданы в нескольких министерствах, в том числе в министерствах иностранных дел, внутренних дел и юстиции, а специальный департамент по правам человека был создан в Директорате государственной безопасности для рассмотрения жалоб о нарушениях, совершенных персоналом Директората.
- Для расследования случаев коррупции, в том числе в связи с назначениями на государственные посты, был создан антикоррупционный орган.
- Национальный центр по правам человека был создан в качестве независимого органа с задачей посещения центров задержания и исправительных учреждений для проверки положения заключенных и получения жалоб о любом рода нарушениях прав человека.
- Организованы судебные инспекции центров задержания и исправления для проверки законности задержания и обращения с заключенными.
- Бюро гражданской службы составило список квалификаций, необходимых для работы в государственном секторе, вместе с критериями для создания ростверов успешных кандидатов на эти посты. Эти списки публикуются для общей информации.
- Школьная программа была доработана, включив в себя принципы прав человека и общих свобод. В нескольких университетах преподаются курсы по правам человека и свободам и по международному гуманитарному праву.
- Организации гражданского общества, работающие с правительственными учреждениями и агентствами, проводят рабочие семинары и подготовительные курсы по различным вопросам, связанным с общими правами и свободами.
- Разработан стратегический план реконструкции центров задержания и реабилитации и повышения уровня обслуживания в них, с тем чтобы лишение свободы оставалось единственной проблемой для заключенных. Были отмечены многие важные результаты. Например, были учреждены программы реабилитации заключенных, организовано академическое образование от уровня неграмотности до окончания общего среднего образования, и заключенным разрешено продолжать учебу в рамках высшего образования.

- В исправительных и реабилитационных центрах действуют программы профессиональной подготовки, обеспечивающие обучение по широкому кругу ручного труда, скотоводства и цветоводства с целью вовлечения заключенных в полезно оплачиваемую работу. Институт профессиональной подготовки выдает аттестаты по специальной подготовке для облегчения последующей реинтеграции бывших заключенных в общество.
- Улучшено медицинское обслуживание, и созданы комплексные медицинские центры для оказания полного комплекса специальной помощи в исправительных центрах, предлагая заботу, социальное ориентирование и религиозные наставления вместе с культурными программами. Организуются места отдыха и спорта, а также проводятся культурные мероприятия для дальнейшего развития личности заключенных, организуются театральные представления, и совместно с правительственными учреждениями и организациями гражданского общества налажено обеспечение книгами и публикациями. Совместно с этими органами проводятся рабочие семинары и ведутся исследования для улучшения и совершенствования услуг, предлагаемых заключенным. Стал издаваться журнал "Заключенный", и был открыт вебсайт Департамента исправительных и реабилитационных центров. Вскоре для заключенных будут организованы компьютерные курсы и курсы английского языка, и во многих центрах оборудованы места для занятия спортом.
- Допускается посещение центров задержания, воспитания и реабилитации, например, представителями Международного Комитета Красного Креста, Национального центра по правам человека, организации "Хьюман райтс уотч", учреждений гражданского общества, членами прокуратуры и судьями, которые опрашивают и осматривают заключенных и выслушивают их просьбы. В целом в 2008 году было организовано 839 посещений, и были приняты меры в ответ на все замечания и рекомендации, содержащиеся в отчетах о посещениях. По любым критическим замечаниям немедленно принимаются меры.
- Имеется три исправительных и реабилитационных центра для осужденных, а именно центры Свака, Мувакар и Умальлулу, и имеются проекты создания новых исправительных центров. Осуществление этих проектов намечено на следующий год, и это поможет найти окончательное решение проблемы переполненности тюрем.

- 12 января 2008 года был создан Центр подготовки и совершенствования в рамках Департамента исправительных и реабилитационных центров. Была разработана современная программа процесса перевоспитания, и организованы специализированные курсы по вопросам охраны и обращения с заключенными и расследования случаев возможных пыток. Был составлен справочник по вопросам борьбы против пыток. Были организованы семинары для разъяснения рядовым сотрудникам необходимости соблюдения прав человека и доведения до них информации о проблеме пыток. В настоящее время совершенствуется политическая и процедурная сторона деятельности исправительных центров и проводится подготовка персонала с учетом международных стандартных правил обращения с заключенными. Подготовку прошли приблизительно 400 офицеров и рядовых сотрудников исправительных центров, и в настоящее время принимаются меры по завершению подготовки всего персонала таких центров.
- С национальными и международными учреждениями был подписан ряд соглашений и меморандумов о договоренности в отношении улучшения работы исправительных и реабилитационных центров, достигнуто согласие относительно проекта подготовки персонала и совершенствования систем исправительных и реабилитационных центров в рамках программы, составленной правительством Австрии и осуществляемой при поддержке Европейского союза.
- Правительство закрыло тюрьму Джафр, поскольку она находится в пустыне и не отвечает международным стандартам исправительных учреждений.
- Департамент исправительных и реабилитационных центров в сотрудничестве с организациями гражданского общества разработал решения для женщин, которые не были осуждены за преступления, но по-прежнему находятся под стражей в интересах их собственной охраны. Группа юристов Мизан за права человека - организация гражданского общества - взяла под свою опеку пять таких женщин, разместив их вдалеке от исправительных и реабилитационных центров в ожидании момента, удобного для их реинтеграции в общество. Дар аль-Вифак аль-Асри (дом семейного примирения) взял опеку над тремя женщинами на тех же основаниях. В сотрудничестве с организациями гражданского общества продолжаются усилия по поиску решения участи всех женщин, находящихся в подобной ситуации.

- Политика и процедуры приведены в соответствие с международными стандартами и минимальными стандартными правилами обращения с заключенными. Прилагаются усилия для документального подтверждения случаев незаконного применения силы, с тем чтобы удержать персонал исправительных и реабилитационных центров от применения чрезмерной силы или жесткого обращения и пыток. Весь персонал тюрем в настоящее время получает информацию о том, как проводить такую политику и как заполнять специальные отчетные формы о каждом случае чрезмерного применения силы. Эти процедуры включают обнаружение, мониторинг и расследование каждого случая, в котором по какой-либо причине применялась сила.
- В том что касается персонала, то исправительные и реабилитационные центры были укомплектованы новым квалифицированным персоналом, прошедшим специальную подготовку по обращению с заключенными. Организационные структуры были изменены и упорядочены для отражения существующих реальностей. Было подготовлено подробное руководство для директоров и персонала этих центров, объясняющее их обязанности, ответственность и функции. Кроме того, были разработаны учебные программы для директоров и персонала и организован ряд семинаров и курсов совместно с Национальным центром прав человека и Международным комитетом Красного Креста.
- В том что касается международного и национального сотрудничества и обмена опытом, то с национальными и международными учреждениями были подписаны соглашения и меморандумы о договоренности относительно организации исправительных и реабилитационных центров. Было заключено соглашение об осуществлении проекта подготовки и совершенствования систем исправительных и реабилитационных центров в рамках программы, составленной совместно с правительством Австрии и осуществляемой при поддержке Европейского союза, сосредоточенного на следующих пяти областях:
 1. Совершенствование организационной структуры Департамента исправительных центров и центров, за которыми оно осуществляет надзор;
 2. Совершенствование технических и административных навыков персонала и создание руководства по процедурам;

3. Совершенствование процедур распределения заключенных по категориям в соответствии с международными стандартами;
 4. Применение принципов прав человека к вопросам обращения с заключенными;
 5. Совершенствование программ реабилитации и исправления заключенных.
- В середине 2008 года начато осуществление совместного проекта с Датской организацией, ведущей борьбу против пыток, и Департаментом тюремных учреждений Дании. Для старшего звена сотрудников государственной безопасности и членов иорданской судебной системы был организован семинар. В дополнение к рекомендациям, сформулированным в результате проведения семинара, было проведено исследование рациональности выведения исправительных центров из сферы компетенции Директората государственной безопасности и помещения их в будущем под надзор Министерства юстиции наряду с введением судебной модели исполнения приговоров, в соответствии с которой судебные органы в Иордании будут осуществлять полный надзор за механизмами исполнения приговоров и перевоспитания и реабилитации заключенных. В сотрудничестве с датскими организациями было разработано руководство по подготовке кадров, процедурам и консультированию для содействия механизмам, занимающимся расследованием и предотвращением пыток и обеспечением безопасности жертв. Существует также другое соглашение с Европейским союзом об оказании помощи в осуществлении проекта системы мониторинга и контроля исправительных центров в дополнение к проекту по борьбе с пытками, осуществляемому совместно с Датским центром по реабилитации и исследованиям для жертв пыток.
 - Для обеспечения безопасности заключенных и соблюдения прав человека в исправительных и реабилитационных центрах была создана эффективная система распределения заключенных по категориям и учреждено бюро по правам человека в исправительном и реабилитационном центре Свака. Двум прокурорам был прочтен контроль за исправительными и реабилитационными центрами и получение и рассмотрение жалоб заключенных.
 - Что касается общения с внешним миром, то заключенным разрешены постоянные контакты с членами их семей и с внешним миром. Они

обеспечиваются журналами и ежедневными газетами, имеют ежедневный доступ к телефонной связи и могут в установленное время смотреть телевидение. В соответствии с международными стандартами были увеличены часы ежедневных занятий. В этом году было улучшено качество питания, и заключенным отныне доступен широкий круг административных услуг.

- Правительство закрыло тюрьму Джафр, поскольку она находится в пустыне и не отвечает международным стандартам для исправительных учреждений.
- Департамент исправительных и реабилитационных центров в сотрудничестве с организациями гражданского общества изыскал решение для женщин, которые не были признаны виновными в совершении преступлений, но тем не менее остаются под стражей в целях их собственной безопасности. Группа юристов Мизан по правам человека - организация гражданского общества - взяла опеку над пятью такими женщинами, разместив их вдали от исправительных и реабилитационных центров до наступления момента их реинтеграции в жизнь общества. Дар аль-Вифак аль-Асри (дом семейного примирения) также взял опеку над тремя женщинами на тех же основаниях. Совместно с организациями гражданского общества продолжаются усилия по поиску решения судьбы всех женщин, находящихся в подобной ситуации.
- В тюремные библиотеки поступили книги на иностранных языках для заключенных-иностранцев в дополнение к новым книгам, и всем заключенным была сделана прививка от гепатита с общими расходами для Министерства здравоохранения на эти мероприятия в размере 47 000 иорданских динаров. По прибытии в тюрьмы заключенные получают брошюры, где разъясняются их права и обязанности. Заключенным, продолжающим свои занятия в системе высшего образования, разрешено иметь книги и справочные источники в тюрьме и готовиться в рамках своей учебы.

Учебные курсы для судей, прокуроров и студентов в Судебном институте Министерства юстиции

Предмет прав человека был включен в дипломную программу для студентов в Судебном институте. Обучение по этому предмету началось в 2007/08 учебном году, и этот предмет преподается в третьем семестре.

В рамках программы совершенствования прокурорской службы в Иордании для судей, заместителей прокуроров и прокуроров были проведены семинары о соблюдении прав человека до и в ходе судебного процесса. На двух семинарах были обсуждены следующие темы:

Семинар по правам человека на досудебной стадии

1. Права человека и неприкосновенность личности;
2. Минимальные стандарты для прав обвиняемых на стадии до проведения расследования и в момент нахождения под арестом или задержания;
3. Минимальные стандарты для прав обвиняемых на стадии расследования;
4. Минимальные стандарты для прав жертв во время совершения преступлений и на стадии расследования;
5. Права и обязанности свидетелей.

Семинар по правам человека в ходе судебного процесса

1. Роль прокурорской службы в защите основных прав сторон в ходе уголовного судопроизводства;
2. Минимальные стандарты для прав обвиняемого на стадии содержания под стражей и в ходе досудебного задержания;
3. Минимальные стандарты для прав обвиняемого в ходе судебного процесса;
4. Минимальные стандарты для прав жертв на судебной стадии;
5. Минимальные стандарты для прав свидетелей на судебной стадии;
6. Права сторон на предъявление обвинения на стадии вынесения приговора;
7. Минимальные стандарты для прав осужденных в тюрьме.

- В 2008 году Судебный совет, Национальный центр прав человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) организовали совместно специальные подготовительные курсы для сотрудников правительственных учреждений Иордании. Занятия были проведены по следующим темам: права человека беженцев, связь между правами человека и беженцами; мандат УВКБ, правовые основы для получения убежища в Иордании; проблемы беженцев и перспективы разработки национального закона о беженцах. В рамках программы по совершенствованию прокурорской службы Иордании Судебный институт Иордании провел учебные курсы для судей по вопросам поправок, внесенных в Закон 2008 года о третейских судах и были проведены семинары для судей, заместителей прокуроров и прокуроров по соблюдению прав человека до и в ходе судебного разбирательства.
- Ежегодно Комитет по защите журналистов - организация гражданского общества - выпускает доклад о свободе прессы в Иордании. Правительство весьма конструктивно реагирует на все его рекомендации.
- Профсоюз прессы создал Институт переподготовки журналистов, с тем чтобы привить журналистам все навыки, в которых они нуждаются для выполнения всех требований профессии.
- Специальный комитет профсоюза прессы следит за свободами прессы и при необходимости занимается связанными с этим делами.

Правовые гарантии экономических, социальных и культурных прав

Право на труд

Право на труд гарантируется без какого-либо различия всем гражданам Иордании в соответствии со статьями 6 и 23 Конституции Иордании. Иордания ратифицировала 24 конвенции Международной организации труда (МОТ), включая 7 из 8 основных конвенций по правам человека в сфере труда. Были введены в действие законы и постановления по вопросам труда для обеспечения иорданцам и иностранным рабочим большей защиты. Иорданский Кодекс законов о труде применяется ко всем трудящимся независимо от их пола, национальности, расы, цвета кожи или религии. Любые права или льготы, предусмотренные в Кодексе, применяются ко всем трудящимся без какого-либо различия. Это включает право на обращение в суды для защиты прав на труд, регулируемых Кодексом. В соответствии со статьей 2 Кодекса законов о труде от

1996 года и поправками, внесенными Законом № 8 от 2008 года, на трудящихся распространяется действие Закона о социальном обеспечении. Ниже приводятся самые важные поправки, внесенные в Кодекс.

- Статья 3 Кодекса, которая не применялась к домашней прислуге, сельскохозяйственным рабочим и работникам сферы питания, после внесения изменений включает эти группы.
- Статья 43 Кодекса, касающаяся учреждения и описания функций трехстороннего комитета по проблемам труда, была изменена.
- К статье 29 было добавлено положение, предусматривающее наказание за нападение, включая сексуальные нападения и избиения работника. Было добавлено положение, наделяющее Министерство труда полномочиями закрывать предприятие, в котором произошли такие случаи нападений.
- Размер штрафа, предусмотренного в статье 77 Кодекса за нарушение правил работы женщин и найм детей, был повышен с 300 до 500 иорданских динаров.
- Наказание за привлечение лиц к принудительному труду и за удержание паспорта работников было включено в Кодекс в соответствии с Конвенцией МОТ о принудительном труде 1930 (№ 29), и в каждом таком случае предусматривается штраф в размере от 500 до 1 000 иорданских динаров, причем наказание удваивается в случае повторного преступления.
- Поправки были внесены в статью 20 Кодекса, которая рассматривает вопрос интеллектуальной собственности и наделяет работников правами интеллектуальной собственности в отношении любого оригинального произведения, которое они создали без конкретного заказа на это со стороны работодателя.
- Для регламентации труда иностранцев Министерство труда приняло специальный регламент, который более подробно описывается ниже.
- В 2003 году был принят регламент о деятельности частных агентств, нанимающих иностранцев для работы в жилых домах. В канцелярию премьер-министра был представлен проект измененного регламента, который, как ожидается, будет принят в ближайшее время. Он имеет целью регулировать работу этих агентств, повысить стандарты их работы, ужесточить условия для получения лицензий и контролировать их деятельность для борьбы с нарушениями в этом секторе.

- В сотрудничестве с МОТ Министерство доработало проект регламента о домашней прислуге и сельскохозяйственных рабочих с целью включения этих лиц в Закон о труде № 48 от 2008 года.
- Кабинет принял решение одобрить включение сельскохозяйственных рабочих и рыбаков в сферу действия Закона о социальном страховании с 1 января 2009 года.
- Правительство подписало соглашение с МОТ об осуществлении подходящей для Иордании схемы труда.
- 1 апреля 2008 года были приняты новые директивы об охране прав иностранных рабочих, занятых в промышленных зонах.
- Министерство составляет список тех, кто нарушил положения Кодекса законов о труде. Этот список будет включать все секторы занятости, в которых трудовые права были нарушены, и он будет опубликован в ближайшем будущем.
- В настоящее время Министерство пересматривает двусторонние соглашения и меморандумы о договоренности, подписанные с государствами направляющими (или экспортирующими) рабочую силу с целью изменения этих договоров и меморандумов и регламентирования найма иностранной рабочей силы, исключая эксплуатацию и торговлю рабочими.
- В 2007 году были приняты статуты Экономического и Социального Совета и в настоящее время идет процесс формирования Совета и выборы Председателя и его членов. Будет избрано 45 членов, представляющих в равной степени четыре сектора, а именно правительство, рабочих, работодателей и организации гражданского общества. Будет создана коллегия для консультирования правительства по вопросам социальной и экономической политики, законодательству и другим проблемам, включая занятость. Коллегия будет сформирована в соответствии с решением премьер-министра на основе списка кандидатов, выдвинутых министром труда. В настоящее время проходят консультации по составу коллегии.

- Был создан трехсторонний Комитет по вопросам труда с равным числом членов, представляющих Министерство, трудящихся и работодателей. Основная задача Комитета состоит в том, чтобы высказывать свое мнение о нормах и условиях труда и рассматривать и оценивать вопросы, касающиеся арабских и международных стандартов труда.
- Недавно правительство направило в Национальную ассамблею Закон о торговле людьми для завершения требуемых конституционных процедур.

Право на социальное обеспечение

- Это право регулируется Законом № 19 о социальном обеспечении от 2001 года. В настоящее время в Закон вносятся поправки для заполнения пробелов по таким вопросам, как производственные травмы, трудовые пенсии и пособия по болезни. Корпорация социального обеспечения следит за осуществлением положений Закона. В финансовом и административном плане корпорация не зависит от правительственных структур.
- Иордания ратифицировала Конвенцию МОТ о равенстве обращения (социальное обеспечение) 1962 года (№ 118).

Право на образование

Право на образование гарантируется по статье 10 Закона № 3 об образовании, которая предусматривает 10-летнее бесплатное обязательное образование на базовой стадии в правительственных школах. Учащиеся не могут оставить школу до 16 лет. Министерство образования гарантирует и регламентирует это право. Статистические данные показывают, что показатель охвата образованием в Иордании составляет более 92% и что в сфере образования отсутствует дискриминация по признаку пола. Показатель охвата образованием по всем школам Королевства в 2006/2007 учебном году составлял 49,2% для девочек по сравнению с 50,8% для мальчиков.

- Отдаленные районы Королевства являются объектом особого внимания, в том что касается равного права на образование, строительства школьных зданий и различного рода специализированных предметов в системе среднего школьного образования. Кроме того, учителям предлагаются возможности переподготовки и имеются молодежные проекты, направленные на поощрение участия студентов в жизни школ и в общественной жизни путем создания студенческих советов и смешанных советов "родители/учителя".

- Совместно с Министерством труда и международными организациями Министерство образования принимает меры по предотвращению явления отсева детей из школ.
- Правительство разрешает иностранным студентам учиться в правительственных и частных школах и также разрешает иракским студентам продолжать свою учебу независимо от того, имеют ли они официальное разрешение на проживание.

Право на высшее образование

Учитывая положение Конституции Иордании, которое гарантирует образование, Министерство высшего образования и научных исследований регламентирует и контролирует систему высшего образования в Иордании. В Иордании имеется 22 университета, 10 из которых являются государственными учреждениями с контингентом в 73,2% от всех студентов, а 12 остальных являются частными университетами. Приблизительно 50,6% университетских студентов Иордании - это девушки. Иордания добилась блестящих показателей в этой области, являясь одной из первых трех стран мира с наивысшим соотношением выпускников университетов к общей численности населения. Министерство высшего образования и научных исследований осуществляет образовательную стратегию, озаглавленную "К национальной стратегии высшего образования и научных исследований в период 2005-2010 годов", что является важным шагом на пути к совершенствованию системы высшего образования.

Право на здоровье

Законодательство Иордании, и в частности ее Конституция, гарантирует право на здоровье и здоровую окружающую среду. Как средство гарантии этого права Министерство здравоохранения оказывает медицинские услуги широкому кругу населения. Имеются правительственные больницы и медицинские центры по всей Иордании, которые укомплектованы медиками-профессионалами. Министерство здравоохранения находится на втором месте после Министерства образования с точки зрения числа занятых в нем работников.

Правительство последовательно работает над целью достижения 100-процентного охвата населения услугами здравоохранения. Гражданам старше 60 лет, детям до шести лет, правительственным чиновникам и бедным гражданам медицинские услуги предоставляются за счет финансовой помощи из социальных фондов, таких, как Национальный фонд помощи. Частный сектор также обеспечивает

высококвалифицированное медицинское обслуживание. На деле многие из арабских и неарабских стран приезжают в Иорданию на лечение, поскольку страна располагает современным сектором здравоохранения.

- Королевская медицинская служба лечит персонал вооруженных сил и служб безопасности и их семьи. Больницы для этого сектора можно найти в большинстве крупных городов.
- Правительство предоставило иракцам доступ к государственному сектору здравоохранения и предлагает им такое же лечение, как и правительственным чиновникам.

Право на жилище

Иорданская Конституция гарантирует право на жилище. Соответственно, иорданское правительство приняло ряд постановлений и законов для гарантии осуществления этого права. Правительство создало учреждения для контроля за реализацией этого права на местах и выделило финансовые ресурсы для его осуществления. Основными учреждениями, отвечающими за реализацию этого права, являются: Министерство общественных работ и строительства, которое осуществляет и контролирует жилищные проекты, и Корпорация жилищного строительства и городского развития, которая осуществляет многочисленные жилые проекты и заключает соглашения о партнерстве с частными инвесторами для передачи домов семьям с низкими или ограниченными доходами при поддержке правительства во всех провинциях. Корпорация завершила строительство 42 000 единиц жилья в рамках более чем 170 жилых проектов для приблизительно 400 000 граждан. Субсидированные жилищные займы предлагаются гражданам в рамках Программы финансовых субсидий для жилищного строительства. В период с 2001 года и по конец нынешнего года займы получили 6 000 правительственных чиновников. В районах со слабо развитой сферой услуг были осуществлены инфраструктурные проекты, в то время как районы, занятые незаконными поселениями, были улучшены и прилагаются усилия по улучшению экологических, социальных и экономических условий. В общей сложности процесс развития затронул 38 районов, и услуги были оказаны более чем 375 000 жителям.

- Жилищная корпорация также осуществляет благотворительные проекты при спонсорстве Его Величества Короля, что включает экспериментальные схемы, предназначенные для самых бедных семей. Она также контролирует осуществление жилищных проектов для бедняков.

- Военные, гражданские и профсоюзные организации предлагают жилье или жилищные займы своим служащим по номинальным ценам или на льготных условиях. Жилищные фонды существуют в некоторых министерствах и правительственных департаментах, например такие, как фонд учителей в Министерстве образования.

Права женщин

Конституция Иордании предусматривает равенство всех иорданцев, в то время как Иорданская национальная хартия четко устанавливает, что иорданские мужчины и женщины имеют равные права и обязанности. Правительство Иордании опубликовало текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Официальной газете 1 августа 2007 года, после ратификации Конвенции. Иордания также ратифицировала основные конвенции о правах женщин, такие, как Конвенция о политических правах женщин, Конвенция о гражданстве замужней женщины и Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном возрасте вступления в брак и регистрации браков.

- Национальный комитет по делам женщин, созданный в 1992 году, поддерживает женщин, представляет их на международных форумах и проводит исследования о положении прав женщин.
- Правительство внесло изменения в некоторые законы для усиления гарантий участия и представительства женщин в законодательных ассамблеях и на государственной службе. Были внесены следующие поправки.
- Закон № 5 о паспортах от 2003 года был изменен, с тем чтобы позволить женщинам получать паспорт без вмешательства их правового опекуна. Положение, требующее от жены получения разрешения мужа на выдачу или продление ее паспорта, было отменено.
- Кодекс № 9 о гражданском статусе от 2001 года был изменен, с тем чтобы позволить иорданским женщинам, вступившим в брак с иностранцами-мужчинами, или овдовевшим или разведенным женщинам, получать семейную книжку. После отмены положения о доступе к паспортам женщины получили надлежащую и неограниченную свободу путешествовать по своему выбору. Кодекс о личном статусе был изменен и теперь разрешает иорданским женщинам, вступившим в брак с иностранцами-мужчинами, или овдовевшим или разведенным женщинам, получать семейную книжку.

- В мае 2008 года был принят Закон о защите от насилия в семье.
- В канцелярию премьер-министра был представлен Билль о фонде кредитования эксплуатационных расходов.
- Весь текст Кодекса законов о труде поддерживает принцип равенства полов, означающий, что женщины имеют право на все общие льготы, предусмотренные в положениях Кодекса, помимо ряда льгот и гарантий, предоставляемых женщинам по арабским и международным трудовым конвенциям, в частности по Конвенции МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (№ 100) от 1951 года и Конвенции МОТ о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) от 1958 года. Эти льготы включали: 10 недель оплачиваемого отпуска по беременности и родам; перерывы для кормления грудью; двухлетний неоплачиваемый отпуск для сопровождения супруга, который переведен за пределы региона работы; создание детских садов в местах работы в случае занятости более чем 20 замужних женщин; постановления, определяющие отрасли промышленности, занятия и часы, в которые женщины не могут работать, и исключения из этих постановлений; и правила, запрещающие увольнение беременной работницы, начиная с шестимесячного срока беременности.
- В том что касается Сената, то на женщин приходится 14% его нынешнего членского состава. Женщины представлены в последующих правительственных составах и на высших административных должностях в качестве генеральных секретарей, генеральных директоров и послов.

Права детей

- Иордания ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и два Факультативных протокола к ней. Она приняла законодательство, которое защищает права детей и предохраняет детей от всех форм насилия и злоупотребления, в частности. Она ужесточила наказание за физическое, особенно сексуальное, злоупотребление детьми, независимо от того, происходит оно в семье или где-либо еще, с согласия или без согласия ребенка.
- В 2002 году было принято законодательство о несовершеннолетних, запрещающее содержание несовершеннолетних в исправительных или реабилитационных центрах, предназначенных для взрослых; разрешающее создание в каждом суде по делам несовершеннолетних для оказания помощи

судьям в принятии решений бюро социальной защиты, укомплектованных специалистами по судебной медицине, психологии, социальным услугам; определяющее бездомных детей в качестве детей, нуждающихся в защите и уходе; распространяющее защиту и процедуры социального обеспечения на жертв домашнего насилия; и разрешающее судам применять альтернативные меры, включая условное освобождение.

- Вместо Закона о временном контроле за несовершеннолетними № 51 от 2000 года был принят Закон № 37 о контроле за несовершеннолетними от 2006 года. В соответствии с этим Законом молодым людям запрещается курить сигареты, употреблять алкогольные напитки или принимать вещества, вызывающие галлюцинации, или наркотические вещества. Любой, кто использует несовершеннолетнего для продажи или покупки таких веществ, несет уголовную ответственность.
- В Палате депутатов был изложен и в настоящее время включен в ее повестку дня проект закона, изменяющего Кодекс шариата, и Постановление о семейных бюро. Цель этого проекта закона состоит в том, чтобы изменить положения об использовании разбирательства на основе шариата, с тем чтобы позволить передать решение о принятии мер семейному бюро, если суд определяет, что бюро может решить вынесенный на рассмотрение спор. Закон с внесенными в него изменениями предусматривает создание семейных бюро в соответствии с регламентом, составленным для этой цели.
- Закон регулирует труд несовершеннолетних и обеспечивает молодежь необходимой защитой в соответствии с Конвенцией МОТ о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138) от 1973 года и Конвенцией МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182) от 1999 года. Министерство проводит постоянные и активные инспекции на предмет возможного детского труда и намерено приложить усилия по обеспечению правовой защиты подростков и ужесточению наказания за нарушение Закона о детском труде как в отношении места работы, так и условий труда.

Практика и политика защиты экономических, социальных и культурных прав

Правительство разработало программу экономических, социальных и культурных изменений, имеющую целью:

- непосредственно улучшить жизнь граждан путем оказания ключевых правительственных услуг, в частности в том, что касается образования, здравоохранения, водных ресурсов и регионального развития;
- ускорить финансовую, административную, законодательную и судебную реформы, по которым был достигнут национальный консенсус;
- укрепить роль частного сектора путем более активного привлечения его к приватизации и инвестированию в основные проекты развития;
- создать новые механизмы принятия решений, которые были бы быстрыми, ясными, транспарентными и эффективными;
- сохранить денежно-финансовую стабильность.

Программа включает следующие целевые области:

- развитие людских ресурсов (общее образование, высшее образование, профессионально-техническое образование, культурные мероприятия и различные мероприятия для молодежи);
- базовые правительственные службы (здравоохранение, водные ресурсы, инфраструктурное обслуживание);
- региональное развитие и искоренение бедности;
- институциональная основа и режимы регулирования и контроля;
- частные инвестиции: здесь необходим акцент на ускорении приватизации и осуществлении основных проектов развития для привлечения инвестиций, которые важны для общего развития;
- создание условий для регулирования, законодательства и контроля, способствующих устойчивому экономическому и социальному развитию, включая изменение обстановки в законодательной, институциональной, контрольной и регулирующей областях, и развитие перспективных экономических секторов.

Составлены планы осуществления этой программы.

- Иордания приняла более 700 000 иракцев, что создало дополнительную нагрузку на все области жизни, и в частности на экономику. Иордания обеспечивает медицинское обслуживание в государственных и частных медицинских центрах и больницах, которые предлагают иракцам такое же лечение, как и иорданцам. Правительство разрешает иракским детям учиться в государственных и частных школах независимо от наличия у них действующего разрешения на проживание, и иракцы имеют право на доступ к государственным учреждениям на тех же основаниях, что и иорданцы.
- Министерство труда создало специальный департамент по проблемам домашней прислуги, известный как департамент трудящихся, занятых в качестве домашней прислуги. Были сформулированы указания, условия и процедуры для лицензирования агентств и регламентирования их работы в соответствии с Постановлением об агентствах от 1 июня 2006 года, которое заменило ранее действующие директивы, принятые в 2003 году. Постановление было опубликовано в Официальной газете. Цель принятия директив и создания департамента состоит в том, чтобы регулировать наем и труд домашней прислуги с использованием механизмов и директив, направленных на предотвращение таких нарушений, которые совершаются некоторыми агентствами найма. Департамент проводит постоянные и тщательные инспекции, с тем чтобы проверить выполнение агентствами процедур и соблюдение юридических условий, предусмотренных в правилах, регулирующих деятельность этих агентств.
- Департамент принимает жалобы от работодателей, агентств и женщин-работниц и пытается урегулировать их без привлечения суда. Любое вмешательство со стороны департамента или даже самого Министерства труда в работу домашней прислуги имеет единственной целью изыскать взаимовыгодное решение таких проблем, поскольку ни один орган не имеет юридических полномочий для рассмотрения этих проблем; их роль ограничена выдачей разрешений на работу. Контроль за работой агентств, которые нанимают и трудоустраивают женщин, ограничен обеспечением заключения стандартных трудовых соглашений. После вступления в силу Закона № 48 от 2008 года они будут играть более значительную контрольную роль и смогут принимать меры к тем, кто нарушает правила.

- В 2006 году Министерством была установлена горячая линия, которую трудящиеся могут использовать для регистрации своих жалоб на пяти языках: китайском, филиппинском, бенгальском, сингальском и индонезийском.

Что касается работы в промышленных зонах, то Министерство приняло следующие меры:

- Условия для трудящихся-мигрантов были улучшены с точки зрения выдачи разрешений на проживание и работу. Статус 5 676 рабочих был урегулирован, и всем этим лицам были выданы разрешения на работу и проживание.
- Были улучшены условия работы, особенно с точки зрения профессиональной безопасности и санитарных условий (условия работы и рабочее место), и были приняты меры для улучшения условий жизни трудящихся и доступных им услуг.
- Директивы "Золотой список" были изменены и улучшены.
- Приняты новые критерии найма трудящихся-мигрантов.
- От имени Министерства труда были обеспечены банковские гарантии и депозиты для гарантии прав трудящихся в случае закрытия их предприятия.
- В каждой промышленной зоне были созданы и укомплектованы надлежащим числом инспекторов по труду бюро или департаменты инспекций по труду.
- Инспекторы по труду прошли подготовку по международным стандартам труда, а также по проблемам торговли людьми и принудительного труда.
- Отделения профсоюзов были открыты в прядильном и текстильном секторах для защиты интересов трудящихся-мигрантов.
- В сотрудничестве с Иорданским хашимитским фондом Министерство труда осуществляет программу по обеспечению ухода тысячи детей с рынка труда и возвращения их в школы.
- В проект поправок к Кодексу законов о труде было добавлено положение, разрешающее трудящимся-мигрантам вступать в профсоюзы в Иордании.

- Закон об образовании был изменен Законом № 12 от 2008 года.
- Создана секция по проблемам защиты от злоупотреблений.
- Для принятия сообщений о злоупотреблениях была открыта горячая линия (тел. 568 00 81).
- Для получения сообщений о злоупотреблениях был создан вебсайт (cas@moe.gov.jo).
- Принят ряд директив (№ 68/1/43122 от 17 августа 2008 года) о допуске иракских детей без действующих разрешений на проживание к учебе в школах и об освобождении их от уплаты школьных сборов и платы за учебники.
- Принят ряд директив (№ 68/1/44507 от 21 сентября 2008 года) об урегулировании положения детей из сектора Газа.
- Принят ряд директив (№ 98/1/42134 от 20 сентября 2007 года) об освобождении детей умерших бывших сотрудников вооруженных сил и ветеранов-инвалидов от всех расходов на образование.
- Принят ряд директивных указаний (№ 68/1/41226 от 5 сентября 2006 года) о приеме иностранных студентов (детей иорданских матерей).
- Концепции прав человека были включены в школьные программы с учетом политики Министерства образования и Закона, регулирующего его функции. Разработаны целые разделы по правам человека, которые включены во все стадии учебы от первого до двенадцатого класса.
- Женщины получили доступ к постам в судебной системе. Сейчас имеется 45 женщин-судей в судебной системе, и эта цифра будет увеличиваться в соответствии с политикой правительства о наделении женщин большими возможностями и полномочиями. Первая иорданская женщина-судья была избрана Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в палату Международного уголовного трибунала, слушающего дело о военных преступниках в Руанде. В начале 2007 года:
- Министерство внутренних дел Иордании назначило женщину на пост регионального губернатора, что стало первой инициативой подобного рода в истории Иордании. Женщины также впервые заняли ряд таких других постов,

как руководители местных общин (мухтарыс), следователи полиции, судебные патологи и другие, которые ранее предназначались исключительно для мужчин. Кроме того, для женщин были открыты рабочие места во всех сферах государственного сектора, в результате чего в настоящее время большое число женщин работает в министерствах, государственных учреждениях, армии и службе безопасности. Стало обычным явлением видеть женщин, регулирующих движение на улицах Аммана и занимающих посты и должности, ранее предназначенные для мужчин.

Что касается равенства в образовании, то процентная доля женщин на различных стадиях образования сравнима с долей мужчин. Девочки составляют 48% от общего числа школьников, в то время как в высшем образовании девушки составляют приблизительно 49% студентов.

- В Иордании было создано несколько правительственных и неправительственных организаций для осуществления законодательства о социальном обеспечении детей и их защите от злоупотреблений, отсутствия контроля и сексуальной эксплуатации для получения жалоб о нарушениях и их надлежащего урегулирования. К числу соответствующих организаций относятся: Министерство социального развития; Национальный совет по делам семьи; Иорданский речной фонд; Департамент защиты семьи Директората общей безопасности; и Национальный центр судебной медицины Министерства здравоохранения. Эти учреждения играют непосредственную роль в данных вопросах, и имеется также несколько других неправительственных организаций, активных в этой области.
- Совместно с несколькими национальными и международными правительственными и неправительственными организациями был принят Национальный план действий в интересах детей на 2004-2013 годы. План является результатом совместных усилий всех этих организаций, которые сейчас трудятся вместе для осуществления его на практике.

Службы для лиц с особыми потребностями

- Иордания ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и в настоящее время готовит закон по этому вопросу.
- В государственном и частном секторах были созданы ряд подразделений для обслуживания лиц с особыми потребностями (инвалидностью). Специальное обучение в Иордании налажено для лиц различных возрастов и с различным

видом или степенью инвалидности в 144 центрах и учреждениях, которые действуют в частном и государственном секторах и финансируются либо правительством, либо на добровольной основе. Центры можно найти во всех провинциях Королевства, и их услугами пользуются 26 000 инвалидов.

Ограничения прав человека в Иордании

Хотя Иордания делает очень много для защиты прав человека и включения их в национальное законодательство, политику и практику, по-прежнему сохраняются некоторые ограничительные факторы, последствия которых правительство в сотрудничестве с гражданским обществом стремится сгладить. Эти факторы включают ограничения, налагаемые социальным наследием, которое начинает исчезать. Например, для решения проблем, связанных с обычаями мести и так называемыми преступлениями чести, государство ввело юридические процедуры для предотвращения совершения бесконечной цепи преступлений, включая убийства. В этом отношении свою роль играют и экономические ограничения. При наличии финансовых средств правительство стремится распространять культуру прав человека среди школьников и университетских студентов, а также во всех секторах общества и готовить персонал в ключевых учреждениях для повышения профессиональных стандартов и качества обслуживания граждан в соответствии с положениями закона.

В рамках своих национальных приоритетов правительство работает над преодолением некоторых ограничительных факторов, таких, как проблемы безработицы и бедности, повышением стандартов государственного здравоохранения и социального обеспечения и созданием стабильной и процветающей экономики.

Сотрудничество с международными механизмами прав человека

Договорные органы по правам человека

Хотя правительство еще не представило по техническим причинам некоторые доклады в соответствующие международные договорные органы, в настоящее время прилагаются усилия для завершения докладов, которые будут представлены в ближайшее время.

Механизм сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Иордания всегда была привержена делу укрепления своего сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Иордания принимала у себя региональный семинар по теме "Защита прав человека в контексте борьбы с терроризмом", проходивший с 27 по 29 октября 2008 года. Это мероприятие прошло с большим успехом и дало возможность участникам получить ценную информацию. Иордания всегда с большим удовольствием проводит у себя такие семинары и готова предложить УВКПЧ и другим организациям и специализированным учреждениям самые благоприятные возможности. Например, Иордания будет местом размещения регионального бюро Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и регионального бюро Фонда развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

Сотрудничество с Советом по правам человека

Иордания являлась давним сторонником идеи создания Совета по правам человека. Она активно участвовала в переговорах, предшествующих созданию Совета, и продолжает играть активную роль в обсуждении и консультациях даже после создания Совета. Д-р Муса Бурайзат был одним из координаторов процесса принятия институциональной структуры и принимал участие в работе нескольких рабочих групп.

- Представляющий Иорданию д-р Муса Бурайзат имел честь быть членом Бюро Совета по правам человека в качестве заместителя Председателя и Докладчика и занимал также пост Председателя/Докладчика Социального форума 2008 года.

Сотрудничество со специальными докладчиками по специальным процедурам

Для укрепления сотрудничества со специальными процедурами и обеспечения большей транспарентности в ее взаимодействии с ними Иордания направила постоянно действующее приглашение посетить с миссией Иорданию, и правительство оказало все возможное содействие Специальному докладчику по пыткам в момент посещения им Королевства.

Иордания прилагает все усилия для ответа на все письма, запросы о пояснениях и вопросники, направляемые ей специальными докладчиками и другими лицами.