



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/MUS/1
30 October 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Маврикий

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

1. Национальный доклад Маврикия для текущего обзора был подготовлен в соответствии с положениями руководства "Элементы дорожной карты", основанного на резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и на "Общих руководящих принципах подготовки информации в рамках универсального периодического обзора", содержащихся в решении 6/102 Совета по правам человека. Национальный доклад охватывает острова Маврикий, Родригес, Агалега, Тромлен, Каргадос-Карахос и архипелаг Чагос, включая остров Диего-Гарсия, и все другие острова, входящие в состав государства Маврикий.
2. В процессе составления доклада правительство приглашало для консультаций официальные национальные учреждения по правам человека и ряд неправительственных организаций, занимающихся поощрением прав человека. Консультативное совещание проходило под председательством Генерального атторнея. Многие из этих учреждений и организаций представили устные, а также письменные материалы, которые были учтены при окончательной доработке настоящего доклада.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ И ПРАВозащитная СТРУКТУРА

3. Республика Маврикий, расположенная в юго-западной части Индийского океана, состоит из островов Маврикий, Родригес, Агалега, Тромлен, Каргадос-Карахос и архипелага Чагос, включая остров Диего-Гарсия. Численность ее населения составляет около 1,2 млн. человек. Маврикий обрел независимость от Великобритании в 1968 году. Ее Величество Королева Великобритании была главой государства до 1992 года, когда Маврикий стал республикой. В стране создана система парламентской демократии во главе с Премьер-министром, являющимся главой правительства. Главой государства является Президент Республики, который избирается большинством всех членов Ассамблеи по рекомендации Премьер-министра.
4. Государство Маврикий регулярно проводит свободные и справедливые национальные выборы и выборы в местные органы власти. Надзор за ходом этих выборов осуществляет независимая комиссия по наблюдению за проведением выборов. В состав Национальной ассамблеи входят 70 членов, 62 из которых избираются простым большинством голосов, а остальные 8 мест распределяются среди остальных кандидатов, набравших наибольшее число голосов на всеобщих выборах, по общинному и партийному принципу. В настоящее время правительство проводит консультации с основными политическими партиями по вопросу о реформировании избирательной системы.

В 2002 году на острове Родригес была введена децентрализованная форма управления: создана Региональная ассамблея острова Родригес, которая отвечает за разработку и осуществление политики по конкретным вопросам, касающимся острова Родригес (таким как сельское хозяйство, развитие детей, занятость, охрана окружающей среды и туризм). Региональная ассамблея может принимать законы в пределах этих сфер ответственности. Члены Региональной ассамблеи острова Родригес избираются гражданами Маврикия, постоянно проживающими на острове Родригес.

5. Судебная система на Маврикии заимствовала многое из традиций Великобритании, для которой характерна система судопроизводства, основанная на принципе состязательности. Она состоит из Верховного суда, Суда промежуточной инстанции и окружных судов, каждый из которых обладает юрисдикцией по гражданским и уголовным делам, а также Суда по трудовым делам, который разбирает споры, возникающие в контексте трудовых отношений. Верховный суд имеет неограниченную юрисдикцию, которая позволяет ему проводить слушания и выносить решения по любому гражданскому или уголовному делу.

6. Верховный суд является основным судом базовой уголовной юрисдикции и проводит сессии, на которых слушаются уголовные дела. Эти уголовные судебные процессы Верховного суда проводятся при участии председательствующего судьи и коллегии присяжных, состоящей из девяти человек, и касаются очень серьезных преступлений, таких как тяжкие и простые убийства. Существует также положение, согласно которому в случае некоторых преступлений, включая преступления, подпадающие под сферу действия Закона об опасных наркотических средствах, судья Верховного суда может проводить судебное преследование без участия коллегии присяжных.

7. Кроме того, в соответствии со статьей 82 Конституции Верховный суд наделен юрисдикцией осуществлять контроль за проведением гражданского или уголовного разбирательства любым нижестоящим судом и выносить такие постановления, которые он считает необходимыми. Верховный суд наделен также апелляционной юрисдикцией, благодаря которой он может пересматривать решение одного из своих собственных судей, рассматривавших дело в первой инстанции, а также решения судей нижестоящих судов.

8. Окончательные решения Верховного суда могут быть обжалованы в Судебном комитете Тайного совета, если речь идет о вопросах, имеющих большую общую или общественную значимость, и в иных обстоятельствах, оговоренных в Конституции. Судебный комитет Тайного совета впервые провел сессию на Маврикии в сентябре

нынешнего года в соответствии с текущими реформами судебной системы, нацеленными на обеспечение лучшего доступа граждан Маврикия к правосудию.

9. Правительство Маврикия считает, что экономические, социальные и культурные права столь же важны, как и гражданские и политические права. Основу экономики составляют ориентированная на экспорт обрабатывающая промышленность (в основном текстильная), производство сахара, туризм и сфера услуг. Согласно самому последнему Докладу о развитии человеческого потенциала, изданному Организацией Объединенных Наций, Маврикий принадлежит к числу стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. Средние темпы роста составляют 5%, а размер дохода на душу населения превышает сегодня 6 000 долл. США. Кроме того, страна достигла большинства рубежей в контексте Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

10. Если исходить из международных уровней нищеты, установленных Всемирным банком в размере 1 и 2 долл. США в день, то масштабы абсолютной нищеты в стране остаются ничтожно малыми. При значении 1 долл. США доля бедного населения составляет менее 1%, а при 2 долл. США в день она оценивается менее чем в 1,5%. Однако если исходить из относительного уровня бедности, определенного как эквивалент половины среднего размера месячного дохода домохозяйств на одного взрослого человека, то доля бедного населения в 2006/2007 годах оценивалась в 8,5% по сравнению с 7,8% в 2001/2002 годах. Доля беднейшего квинтиля в национальном потреблении и в 2002/2002 и в 2006/2007 годах составляла 7,6%.

11. В свете этой ситуации искоренение абсолютной нищеты стало одним из приоритетов для правительства, и в настоящее время правительство придает большое значение решению этой задачи, что нашло отражение в составленном недавно бюджете. Объявлено о ряде мер, направленных на решение этой проблемы. Создан специальный Комитет по искоренению абсолютной нищеты (КИАН), в состав которого входят все заинтересованные стороны, а именно: представители государственного сектора, частного сектора и неправительственных организаций, - и который призван заниматься особыми потребностями малоимущего населения, оказывать экстренную помощь и обеспечивать поддержку для детей и безработных, проживающих в районах сосредоточения бедноты. Налажено партнерство по пяти направлениям, охватывающее весь спектр социальных партнеров, включая организации социально-культурного профиля, НПО, корпоративный сектор, партнеров по процессу развития и государственные учреждения различных уровней. Общая цель состоит в полном искоренении абсолютной нищеты в стране в течение 7-10 лет.

12. Численность рабочей силы на Маврикии оценивается приблизительно в 500 000 человек, порядка 70 000 из которых заняты в государственном секторе. Определением ставок заработной платы и других условий труда для занятых в государственном секторе занимается Исследовательское бюро по вопросам оплаты труда. По рекомендации Национального совета по заработной плате правительство устанавливает минимальную заработную плату, которая варьируется в зависимости от сферы занятости. Правительство также ежегодно пересматривает минимальную заработную плату с учетом, среди прочего, уровня инфляции. В настоящее время большинство трудящихся имеют доход, который превышает установленную минимальную заработную плату, что объясняется дефицитом рабочей силы. Установленное законом нормативное число рабочих часов закреплено в концепции 45-часовой (в сахарной промышленности) и 40-часовой рабочей недели. Производственные инспекторы Министерства труда, трудовых отношений в промышленности и занятости следят за тем, чтобы работодатели соблюдали санитарные нормы и нормы безопасности, установленные государством. В случае несоблюдения этих норм закон предусматривает наказания уголовного характера. Маврикий преисполнен решимости гарантировать права трудящихся, в связи с чем он ратифицировал восемь основных конвенций МОТ, касающихся основных принципов и прав в сфере трудовых отношений.

13. Правительство проводит политику обеспечения всеобщего благосостояния, поэтому население пользуется бесплатным медицинским обслуживанием. Существуют также частные клиники, которые предназначены для тех, кто готов платить сам за свое лечение. В 2007 году показатель детской смертности составлял 0,4% при общей численности населения 1 223 089 человек. Образование является бесплатным вплоть до высшего уровня, а начальное и среднее образование является обязательным по закону для всех детей в возрасте до 16 лет, включая детей-инвалидов. Правительством составлен программный документ, нацеленный на реализацию концепции инклюзивного образования на основе максимально возможной интеграции детей-инвалидов в общеобразовательные школы.

14. Пожилые люди в возрасте с 60 лет, вдовы в возрасте до 60 лет, инвалиды в возрасте с 16 до 59 лет и сироты в возрасте до 15 лет или 20 лет в случае лиц, посещающих школу, имеют право на получение базовой пенсии (выплачиваемой без предварительных взносов работника) на универсальной основе. Кроме того, нуждающимся и малоимущим семьям предоставляется социальная помощь, безработные главы домохозяйств, не имеющие достаточных средств, имеют право на получение пособий по безработице, а все студенты, престарелые и инвалиды имеют право на неограниченное бесплатное пользование общественным транспортом. Около 50 000 нуждающихся семей получают пособия на

приобретение риса и муки. Закон о защите престарелых 2006 года обеспечивает защиту престарелых от дурного обращения: лица, умышленно подвергающие престарелых дурному обращению или умышленно не обеспечивающие находящихся на их попечении престарелых надлежащим питанием, медицинской помощью, жильем и одеждой, подлежат привлечению к судебной ответственности. Отдел по защите престарелых организует информационно-пропагандистские и просветительские кампании, посвященные правам престарелых, принимает жалобы от престарелых, нуждающихся в защите, и может от их имени обращаться в суд с ходатайством об издании постановления об обеспечении защиты.

15. В целях установления общих ориентиров для осуществления стратегий гендерной интеграции на Маврикии разработаны Основы национальной гендерной политики (2008 год). Отдел по гендерным вопросам в рамках Министерства по правам женщин, развитию детей и благосостоянию семьи осуществляет надзор за осуществлением стратегий гендерной интеграции в интересах расширения прав и возможностей женщин и поощрения гендерного равенства и равноправия. Он занимается осуществлением информационно-пропагандистской работы на низовом уровне, действуя через 15 женских центров, Национальный женский совет, Национальный совет женщин-предпринимателей, Национальный центр по вопросам развития женщин и порядка 1 200 ассоциаций в областях наращивания потенциала, обеспечения услуг и проведения информационно-просветительских кампаний в интересах расширения прав и возможностей женщин, а также гендерной интеграции на уровне политики, программ и практических результатов во взаимодействии с министерствами, департаментами и другими заинтересованными сторонами в соответствии с Основами национальной гендерной политики и недавними реформами, нацеленными на обеспечение эффективного управления государственными финансовыми ресурсами и общего оперативного управления.

16. С июля 2008 года Отдел по гендерным вопросам оказывает техническую помощь всем министерствам в вопросах разработки их собственной отраслевой гендерной политики, с тем чтобы программы и показатели эффективности отраслевых министерств составлялись с учетом гендерной проблематики и находили должное отражение в бюджете. В настоящее время Отдел по гендерным вопросам сотрудничает с тремя министерствами в деле экспериментальной разработки их отраслевой гендерной политики.

17. В июле 2003 года при Министерстве по правам женщин, развитию детей и благосостоянию семьи создан Отдел по благосостоянию и защите семьи, главные цели которого состоят в осуществлении надлежащей политики и стратегий укрепления благосостояния семьи и борьбы с бытовым насилием. Отдел располагает сетью из шести

региональных отделений, известных как бюро по вопросам поддержки семьи, которые бесплатно предлагают семьям и детям, находящимся в трудном положении, следующие услуги: психологическую и юридическую консультативную помощь, помощь взрослым жертвам бытового насилия, помощь детям, ставшим жертвами злоупотреблений, а также индивидуальную и групповую консультативную помощь по всем проблемам, касающимся семьи. Круглосуточно действуют также службы экстренной телефонной связи для оказания помощи в решении проблем, касающихся семьи, сотрудники которых оказывают оперативную помощь жертвам.

18. Сознавая необходимость использования комплексного подхода для решения проблемы бытового насилия, Министерство по правам женщин, развитию детей и благосостоянию семьи разработало широкую платформу для принятия мер реагирования на проблему бытового насилия, концентрируя свои усилия на аспектах предупреждения (в различных регионах, охваченных деятельностью Бюро по вопросам поддержки семьи, организуются кампании, регулярные дискуссии и другие мероприятия в целях повышения осведомленности широкой общественности в вопросах, касающихся бытового насилия), новаторских проектах (включая клубы мобилизации противодействия, программы обуздания агрессивности и программы "мужчины как партнеры") и наращивании потенциала (на основе подготовки работников, занимающихся оказанием соответствующих услуг, в том числе медицинских работников, магистратов и сотрудников полиции, в целях повышения эффективности реагирования на случаи бытового насилия), а также формировании социальных коалиционных связей между министерствами, неправительственными организациями и организациями местных сообществ (для обеспечения скоординированного подхода в борьбе с бытовым насилием создан Комитет по вопросам партнерства против насилия в семье).

19. Закон о защите от бытового насилия, который вступил в силу в 1997 году и был скорректирован в 2004 и 2007 годах, обеспечивает защиту супруги, а также других лиц, проживающих под одной крышей с лицом, склонным к насилию. Закон предусматривает возможность издания магистратских приказов, касающихся обеспечения защиты, условий проживания и имущественных прав, и обеспечивает защиту от физического, эмоционального и сексуального насилия и даже от угроз применения насилия. В отношении лица, умышленно не выполняющего приказ, изданный в соответствии с этим Законом, в соответствующих случаях может быть вынесен приказ о посещении обязательных консультаций.

20. В стране нет государственной религии, и правительство не создает препятствий или ограничений для отправления религиозных культов любого вероисповедания. Предусмотренная Конституцией свобода совести и религии имеет особое значение на

Маврикий ввиду того, что социальная структура общества включает элементы всех рас, культур и религий. Конституция запрещает дискриминацию по признаку вероисповедания.

21. Свобода печати является одним из важнейших компонентов права на свободу выражения мнений, закрепленного в статье 12 Конституции. Местные средства массовой информации имеют давние традиции свободы и плюрализма. В стране существует восемь ежедневных изданий (пять - на английском и французском языках и три - на китайском языке) и около 50 изданий, выходящих на еженедельной, двухнедельной и ежемесячной основе. Аудиовизуальные средства массовой информации представлены национальной радио- и телевещательной компанией "Широковещательная корпорация Маврикия" (ШКМ) и тремя частными радиостанциями. ШКМ осуществляет круглосуточное вещание на трех аналоговых и двенадцати цифровых телевизионных каналах, а также на трех ЧМ- и двух АМ-радиоканалах на десятке языков. Независимое широковещательное бюро регулирует порядок осуществления широковещательной деятельности на Маврикий, ведает вопросами лицензирования новых радио- и телевизионных каналов и занимается разработкой параметров и критериев для аттестации новых каналов, включая руководящие положения по составлению программ, гарантии предотвращения распространения материалов непристойного характера и санкции за несоответствие установленным стандартам.

22. Правительство намерено пересмотреть условия функционирования средств массовой информации и провести реформу законодательства в этой области. В этом контексте в мае 2008 года правительство пригласило авторитетного эксперта по вопросам законодательства, регламентирующего условия функционирования средств массовой информации в государствах Содружества, королевского адвоката Джоффри Робертсона для оказания правительству консультативной помощи в разработке надлежащих основ для функционирования средств массовой информации в интересах населения и правительства страны. В ходе своего визита он имел контакты с организациями средств массовой информации и другими заинтересованными сторонами. Ожидается, что он представит свой доклад в ноябре 2008 года.

А. Конституция

23. Конституция Маврикия - письменный документ, который был предоставлен Маврикий декретом британского правительства в процессе обретения независимости в 1968 году, основан на вестминстерской модели и зиждется на двух фундаментальных принципах: верховенстве права и доктрине разделения властей. Статья 1 Конституции предусматривает, что Республика Маврикий является "суверенным демократическим

государством"; это созвучно основным правам и свободам, гарантированным в соответствии с главой II Конституции, которая во многом составлена на основе Европейской конвенции о правах человека. К числу этих основных прав и свобод относятся право на жизнь, право на личную свободу, защита от рабства и принудительного труда, защита от бесчеловечного обращения, защита от лишения собственности, защита закона, свобода совести, свобода выражения мнений, свобода собраний и ассоциаций, свобода передвижения и защита от дискриминации.

24. Поскольку Конституция является "высшим законом Маврикия", Верховный суд обязан не только толковать ее положения, но и обеспечивать их выполнение. Верховный суд также обязан определять законность любого нормативного акта, который, как утверждается, является неконституционным; любой закон, противоречащий Конституции, является недействительным в пределах такого несоответствия. В статье 17 самой Конституции предусмотрено, что Верховный суд обеспечивает правовую защиту любому лицу, права которого, закрепленные в главе II, были или могли быть нарушены.

25. Конституция предусматривает независимость судебной власти не только по отношению к законодательной и исполнительной власти, но и по отношению к другим политическим или социальным силам, подтверждением чего служат прочно утвердившиеся положения, регламентирующие порядок назначения судей, условия выполнения их должностных функций и гарантии должностной неприкосновенности, положения, регулирующие порядок их отстранения от должности в случае нарушения установленных правил, и клятва, которую они обязаны соблюдать согласно главе VII Конституции.

В. Законодательство

26. В последние годы на Маврикии был принят ряд законодательных актов, касающихся прав человека. Закон о Комиссии по восстановлению истины и справедливости, принятый несколько месяцев назад, предусматривает создание Комиссии по восстановлению истины и справедливости, которая будет проводить расследования в связи с практикой рабства и кабального труда в колониальную эпоху на Маврикии, определять должные меры в отношении потомков рабов и кабальных работников, рассматривать жалобы лиц, пострадавших в результате лишения прав владения или запрещения пользования какой-либо землей, в которой, по их утверждению, они заинтересованы, и подготовит всеобъемлющий отчет о своей деятельности и заключениях, составленных на основе фактологической и объективной информации и доказательств. После того как Закон вступит в силу, Комиссия должна будет завершить свою миссию и представить свой отчет в течение 24 месяцев.

27. Предпринимаются меры для интеграции международных норм во внутригосударственное законодательство Маврикия. В частности, определение понятия "пытка", содержащееся в Конвенции против пыток, в 2003 году было включено в статью 78 Уголовного кодекса, которая касается преступления "пытки, применяемые государственными служащими".

28. Закон о ВИЧ и СПИДе, который был принят в 2006 году и вступил в силу в 2007 году, предусматривает подход к проблематике ВИЧ и СПИДа с позиций прав человека и нацелен, в частности, на обеспечение защиты ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом лиц от дискриминации. Одна из целей Закона состоит в том, чтобы воспрепятствовать отмечающейся на Маврикии эскалации эпидемии ВИЧ/СПИДа посредством реализации программ повышения эффективности профилактики ВИЧ и укрепления национальных механизмов добровольного консультирования и тестирования. Предусмотрено принятие практических мер, нацеленных на снижение риска передачи инфекции, в рамках программы обмена использованных игл. Внесены поправки в Закон о гражданском состоянии, разрешающие браки между гражданами Маврикия и ВИЧ-инфицированными или больными СПИДом лицами, не являющимися гражданами страны.

29. В целях реформирования основ, регулирующих отношения между работниками и нанимателями, поощрения эффективного трехстороннего взаимодействия и укрепления диалога с социальными партнерами в августе 2008 года был принят новый Закон о трудовых отношениях. Основное внимание в Законе уделено, в частности, защите и укреплению демократических прав трудящихся и профсоюзов, упрощению процедур регистрации и признания профсоюзов, поощрению заключения коллективных договоров, поощрению добровольного урегулирования и мирного разрешения споров, укреплению процедур и институтов разрешения споров и конфликтов в интересах обеспечения их быстрого и эффективного урегулирования, утверждению права на забастовку в качестве крайней меры, применяемой после того, как оказались безуспешными процедуры примирения и посредничества, и формированию продуктивных трудовых отношений.

30. Закон о правах в области занятости, который был принят в это же время, нацелен на достижение гибкости, необходимой для создания спроса на рабочую силу, а также на установление гарантий, необходимых для защиты трудящегося при смене места работы. Цель этого Закона состоит в пересмотре и укреплении законодательства, касающегося занятости, договоров найма на работу или службу, минимального возраста для приема на работу, продолжительности работы, выплаты вознаграждения и других основных нормативов и условий в сфере занятости, в целях обеспечения надлежащей защиты

трудящихся. Прежде чем законопроект о трудовых отношениях и законопроект о правах в сфере занятости были представлены в Национальную ассамблею, оба эти документа широко обсуждались с заинтересованными сторонами внутри страны и с экспертами из Международной организации труда.

С. Национальная судебная практика

31. Конституция Маврикия закрепляет за судебной властью роль обеспечения должного функционирования демократического общества. Согласно нашей Конституции, судебная власть действует в рамках такой системы, в которой функции законодательной и исполнительной власти государства отделены от функций судебной власти. На нее возложена особая обязанность обеспечения того, чтобы функции законодательной и исполнительной власти осуществлялись в соответствии с Конституцией и в рамках установленных в ней пределов. На нее возложена также обязанность гарантировать основополагающие права, которые могут оказываться под угрозой при осуществлении функций законодательной или исполнительной власти.

32. Любое лицо, чьи права, согласно главе II Конституции, были или могли быть нарушены, может обратиться в Верховный суд с ходатайством об исправлении положения. Любой закон, не соответствующий Конституции, признается недействительным в пределах этого несоответствия. Действия государственных органов также могут быть оспорены в суде посредством ходатайств о проведении судебного пересмотра на основании противозаконности, необоснованности, согласно "уэнсберийскому" прецеденту, злоупотребления властью и нарушения процедурных норм.

33. В последние годы Верховный суд и Судебный комитет Тайного совета признали неконституционными одну из статей Конституции, а также одну из статей Закона об опасных наркотических средствах, где предусматривался автоматический отказ в освобождении на поруки для обвиняемого, который был арестован по подозрению в причастности к преступлению, связанному с наркотиками, и который уже был осужден за совершение такого преступления. Эти положения были признаны противоречащими принципу разделения властей, предполагаемому статьей 1 Конституции. Было признано, что освобождение на поруки по сути является судебной функцией.

34. В прошлом году Верховный суд признал также неконституционными обязательные наказания, поскольку неизбирательное назначение стандартного срока каторжных работ во всех случаях, когда обвиняемый осуждается за совершение определенного преступления, противоречит принципу соразмерности, представляет собой бесчеловечное

или унижающее достоинство наказание или обращение и является несовместимым с концепцией справедливого судебного разбирательства.

D. Правозащитная инфраструктура

1. Национальная комиссия по правам человека

35. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) была создана в соответствии с Законом о защите прав человека 1998 года и действует с апреля 2001 года. В 2002 году она получила аккредитацию Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и ее деятельность строится в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека ("Парижские принципы"). В апреле 2008 года Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, рекомендовал предоставить Комиссии аккредитационный статус "А".

36. НКПЧ в основном проводит расследования по жалобам от лиц, заявляющих о том, что их права, закрепленные в главе II Конституции, были нарушены в результате действий государственных органов или государственных должностных лиц, а также по жалобам на действия сотрудников полиции. Она может также проводить расследования в связи с такими актами по своей собственной инициативе. В ее функции входит также проведение посещений полицейских участков, тюрем и других мест содержания под стражей для изучения условий содержания заключенных.

37. В своем ежегодном докладе за 2007 год НКПЧ сформулировала ряд рекомендаций. Они касались в основном экономических, социальных и культурных прав, полиции, тюрем, дискриминации по признаку пола и отправления правосудия. Ее рекомендации сводятся, в частности, к следующему:

- a) в будущей новой Конституции следует четко закрепить принцип защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав;
- b) следует принять меры для обеспечения беспристрастности дисциплинарных процедур в отношении сотрудников полиции;
- c) полицейские расследования следует проводить с соблюдением определенных правил, нацеленных на обеспечение защиты права на свободу, и следует принять меры

для предотвращения случаев смерти лиц, содержащихся под стражей в полицейских участках;

d) следует принять меры для рационализации системы инспектирования тюрем и рассмотрения жалоб, следует вновь ввести систему смягчения наказаний, даже для серьезных преступлений, и следует обеспечивать должную медицинскую помощь для заключенных, действительно в ней нуждающихся;

e) следует рассмотреть вопрос о создании тюрьмы открытого типа для женщин;

f) виновных в совершении половых преступлений следует предавать суду как можно скорее после совершения преступления, и в соответствующих случаях к ним следует применять психологическую терапию и освобождение на поруки с соблюдением необходимых гарантий;

g) следует организовать издание упрощенных текстов всех законов, особенно новых, на креольском языке.

38. В соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола 2002 года был создан Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола, который является подразделением Национальной комиссии по правам человека и уполномочен принимать и рассматривать любые письменные жалобы в отношении предполагаемых нарушений этого Закона. Закон о дискриминации по признаку пола 2002 года, вступивший в силу 8 марта 2003 года, призван "обеспечить ликвидацию всех форм дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств в определенных областях государственной деятельности". Закон запрещает дискриминацию в сфере занятости: при найме на работу, отборе кандидатов или в процессе трудовых отношений работодателю запрещается практиковать дискриминацию по признаку пола, семейного положения, беременности или семейных обязанностей. Положения Закона о дискриминации по признаку пола строго запрещают дискриминацию в сфере образования, жилищного обеспечения, управления собственностью, в компаниях, партнерских ассоциациях и в клубах.

2. Управление Омбудсмана по делам детей

39. Управление Омбудсмана по делам детей было создано в соответствии с Законом об Омбудсмене по делам детей 2003 года. В задачи Управления входит обеспечение того, чтобы государственные органы, частные структуры, отдельные лица и ассоциации отдельных лиц в полной мере учитывали права, потребности и интересы детей,

поощрение прав и обеспечение наилучшего учета интересов детей, а также поощрение соблюдения Конвенции о правах ребенка.

40. Омбудсмен по делам детей выполняет функции защитника прав детей, составляет рекомендации по вопросам, касающимся поощрения и защиты прав детей, для министра и других государственных органов и учреждений и по своему усмотрению проводит расследования в связи с жалобами, касающимися прав ребенка.

3. Омбудсмен

41. Управление Омбудсмана было создано в соответствии со статьей 96 Конституции в 1968 году для рассмотрения вопросов, связанных с предполагаемыми административными нарушениями в государственном секторе и с ущербом, который мог быть причинен. Омбудсмен выполняет эту работу в рамках независимых, объективных и беспристрастных расследований, возбуждаемых по получении письменных жалоб или по его собственной инициативе. Он старается обеспечивать сбалансированность между ожиданиями граждан в отношении услуг, оказываемых правительством (включая местные органы власти), и качеством оказания этих услуг правительством (или местными органами власти).

42. Конечная цель Омбудсмана состоит в формировании культуры государственной службы, основанной на принципах справедливости, открытости и отчетности.

4. Комиссия по прерогативе помилования

43. Комиссия по прерогативе помилования является внесудебным органом, созданным в соответствии с Конституцией, который составляет рекомендации для Президента Республики в отношении предоставления помилования или отсрочки - на неопределенный или какой-либо конкретный срок - исполнения любого наказания, назначенного тому или иному лицу, замены любого назначенного наказания наказанием менее строгого характера или полного либо частичного освобождения от наказания, назначенного тому или иному лицу за совершение преступления, или от какой-либо санкции или штрафа, подлежащего выплате государству в связи с совершением того или иного правонарушения.

5. Комиссии, созданные в соответствии с Конституцией

44. Конституция предусматривает создание Комиссии по государственной службе, которая занимается вопросами назначения на различные должности в системе государственной службы, осуществляет дисциплинарный контроль над деятельностью назначенных таким образом лиц и при необходимости отстраняет их от должности.

Конституция предусматривает также создание Комиссии по вопросам службы в правоохранительных органах, которая уполномочена назначать тех или иных лиц на различные должности в правоохранительных органах (включая органы полиции) и осуществлять дисциплинарный контроль над деятельностью таких лиц, а также уполномочена отстранять таких лиц от должности.

45. На Комиссию по наблюдению за проведением выборов возложена общая ответственность за регистрацию избирателей и осуществление надзора за ходом выборов. Комиссия по вопросу о границах избирательных округов, созданная в соответствии со статьей 38 Конституции, отвечает за пересмотр границ избирательных округов и уполномочена составлять рекомендации в отношении любых изменений этих границ.

6. Комиссар по защите данных

46. Закон о защите данных 2004 года предусматривает создание Управления по защите данных во главе с Комиссаром. Цель этого Закона состоит главным образом в обеспечении защиты прав частных лиц на невмешательство в личную жизнь в свете развития технологий, используемых для перехвата, передачи, обработки, регистрации или хранения данных, касающихся частных лиц.

7. Независимая комиссия по борьбе с коррупцией

47. Закон о предупреждении коррупции 2002 года предусматривает создание Независимой комиссии по борьбе с коррупцией, которая располагает обширными полномочиями для проведения расследований в связи с жалобами по поводу коррупции и отмыwania денег. В ее функции входит также просвещение общественности в вопросах борьбы с коррупцией, представление рекомендаций и оказание помощи государственным органам в отношении путей и средств искоренения коррупции и представление рекомендаций государственным органам в отношении принятия соответствующих кодексов поведения.

8. Комиссия по законодательной реформе

48. Комиссия по законодательной реформе, которая является органом, созданным на основании соответствующего законодательного акта, отвечает за проведение систематизированного рассмотрения законов Маврикия и составление рекомендаций относительно их реформирования и развития. За минувший год Комиссия опубликовала дискуссионные документы и доклады по таким вопросам, как "Система уголовного правосудия и конституционные права обвиняемых" и "Доступ к правосудию и

ограничения возможности возбуждения исков против государственных должностных лиц и государства", которые находятся на рассмотрении правительства.

Е. Международные обязательства

49. Маврикий является участником основных договоров Организации Объединенных Наций, к числу которых принадлежат Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция о правах ребенка. Правительство старается соблюдать свои обязательства по этим договорам, обеспечивая, в частности, чтобы его законы и политика соответствовали этим договорам, и представляя периодические доклады соответствующим договорным органам.

50. В сентябре 2007 года Маврикий подписал Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, и он преисполнен решимости поддерживать и применять ее положения. Правительство составило Программный документ и План действий в интересах инвалидов, который содержит ряд мер, касающихся здравоохранения, образования, профессиональной подготовки, занятости, прав человека, спорта, досуга, транспорта, связи и физического доступа. В этом контексте был создан Комитет по осуществлению и контролю, который приступил к работе по выполнению рекомендаций, содержащихся в Плане действий, и обеспечению скорейшей ратификации Конвенции.

51. Маврикий является также участником таких региональных договоров по правам человека, как Африканская хартия прав человека и народов, Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся создания Африканского суда по правам человека и народов. Маврикий подписал Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке.

52. Маврикий является участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и присоединился к Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей.

53. В июле 2003 года Маврикий присоединился к Африканскому механизму коллегиального обзора, и он был одной из первых стран, приступивших к осуществлению процесса обзора, который охватывает четыре основные тематические области, а именно демократия и политическое управление, экономическое руководство и управление, корпоративное управление и социально-экономическое развитие. В качестве национального координационного центра для осуществления надзора за ходом реализации этого процесса на Маврикий был назначен независимый орган – Национальный экономический и социальный совет. В настоящее время Маврикий завершает работу над отчетом по итогам проведенной самооценки, и ожидается, что коллегиальный обзор будет проведен в течение 2009 года.

Г. Протоколы

54. Поскольку Маврикий является участником Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, граждане Маврикия могут представлять индивидуальные петиции в Комитет по правам человека.

55. 11 ноября 2001 года Маврикий подписал также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. После того как Комитет по правам ребенка сформулировал свои заключительные замечания по Маврикийю, государство сняло свою оговорку к статье 22 Конвенции о правах ребенка.

56. Получено одобрение кабинета министров для ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который позволяет, в частности, подавать индивидуальные петиции в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

57. Маврикий, который стал участником Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2005 году, был по жребию выбран в качестве первой страны, подлежащей обзору в соответствии с Факультативным протоколом, и 10-18 октября 2007 года он имел честь принять у себя членов Подкомитета по предупреждению пыток. В ходе своего визита члены ППП посетили отделения полиции, полицейские центры содержания под стражей, тюрьмы и другие учреждения, такие как центр реабилитации несовершеннолетних в Бо-Бассене и приют для детей и женщин и Ниде. Национальный превентивный механизм, предусмотренный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

обращения и наказания, был создан в административном порядке, а для оформления законодательной основы, опираясь на которую будет функционировать этот Национальный превентивный механизм, будут внесены соответствующие поправки в существующее законодательство. Подкомитет представил свой доклад по итогам посещения Маврикия в июле текущего года. Комитет высокого уровня занимается рассмотрением вопросов обеспечения учета заключений, замечаний и рекомендаций, сформулированных в этом докладе.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Осуществление обязательств в области прав человека

58. Для международных договоров, ратифицированных Маврикием, не предусмотрено автоматической непосредственной интеграции в законодательство Маврикия. При необходимости во внутригосударственное законодательство вносятся изменения, позволяющие Маврикию выполнять свои договорные обязательства. Маврикий старается своевременно представлять свои периодические доклады договорным органам по правам человека во избежание возникновения проблемы просроченных докладов. Рекомендации договорных органов по правам человека, которые рассматривали представленные Маврикием периодические доклады, являются объектом особого внимания, и в связи с ними предпринимаются соответствующие последующие шаги.

B. Национальное законодательство в области прав человека

59. Статья 17 Конституции предусматривает, что гражданин, который утверждает, что какое-либо из его конституционных прав подвергается или может подвергнуться нарушению, может обратиться в Верховный суд с ходатайством об исправлении положения. Следует отметить, что статья 17 носит название "Применение защитных положений". В декабре 2002 года в промежуточном судебном постановлении по делу епископа римско-католической епархии Порт-Луи и Орса против С. Тенгура Верховный суд отметил: "Декларирование основных прав бессмысленно, если не существует эффективных судебных средств обеспечения их осуществления. Право обращаться в Верховный суд с ходатайством об исправлении положения в случае ущемления основного права само по себе является основным правом... Статья 17 является душой и сердцем Конституции...".

60. В 1995 году был принят Закон об отмене смертной казни. Все смертные приговоры, вынесенные до принятия этого Закона, были заменены на приговоры к пожизненным каторжным работам.

61. В июне 1998 года Маврикий подписал Римский статут Международного уголовного суда и впоследствии, 5 марта 2002 года, ратифицировал его. Управление Генерального атторнея при содействии Бюро региональной делегации Международного комитета Красного Креста для южной части Африки и Индийского океана приступило к разработке законопроекта об осуществлении положений Римского статута. Законопроект о Международном уголовном суде вскоре будет внесен на рассмотрение в парламент.

62. В 1994 году для обеспечения защиты детей от всех форм злоупотреблений был введен в действие Закон о защите детей. Термин "вред" охватывает физический, сексуальный, психологический, эмоциональный или моральный ущерб, пренебрежение, дурное обращение, а также ущерб здоровью или развитию. Закон предусматривает, что в случаях, когда имеются разумные основания полагать, что ребенку наносится или может наноситься значительный вред, магистрат издает чрезвычайный охранный приказ.

63. Телесные наказания в школах запрещены правилом 13 (4) Правил системы образования, статьей 13 (1) Закона о защите детей и статьей 230 Уголовного кодекса. В начале каждого учебного периода Министерство образования направляет в школы циркуляры с напоминанием об этих правилах, причем учителя должны подтвердить, что они ознакомились с их содержанием. Министерство по правам женщин, развитию детей и благосостоянию семьи осуществляет программы по ознакомлению с Конвенцией о правах ребенка в школах. Вместе с тем в Министерство ежегодно поступают сообщения об отдельных случаях физических посягательств, включая сексуальные надругательства; в большинстве случаев они передаются в полицию, и против виновных возбуждаются дисциплинарные процедуры. Управление Омбудсмана по делам детей также осуществляет контроль в связи с любыми заявлениями о дурном обращении с детьми.

64. Закон о профессиональной подготовке и занятости инвалидов 1996 года нацелен на предупреждение дискриминации в отношении инвалидов, обусловленной или связанной с их инвалидностью. Задача Совета по вопросам профессиональной подготовки и занятости инвалидов, созданного в соответствии с этим Законом, состоит в предупреждении дискриминации в отношении инвалидов и поощрении создания надлежащих профессионально-технических центров и других учреждений для обеспечения профессиональной подготовки инвалидов. Практикуемая работодателями дискриминация инвалидов при объявлении вакансий и найме на работу квалифицируется как правонарушение. К числу других законов, обеспечивающих удовлетворение потребностей инвалидов, относятся Закон о строительстве (физическая доступность публичных зданий), Закон о дорожном движении (специальные парковочные места и бесплатное предоставление парковочных билетов для инвалидов) и Закон о спорте

(занятия спортом для инвалидов). Предприняты шаги для организации процедур голосования с учетом потребностей инвалидов.

65. Закон о психиатрической медицинской помощи, принятый в 1998 году, предусматривает, что пациенты, страдающие психическими расстройствами, помещаются в психиатрические центры на добровольной основе без приказа магистрата. Любой пациент, помещенный в психиатрический центр на основании приказа (против его воли), имеет право обжаловать это решение в Комиссии по вопросам психиатрической помощи. Пациенты, страдающие психическими расстройствами, и их родственники информируются об их правах и свободах (оговоренных в перечне, содержащемся в приложении к Закону) на понятном для них языке.

66. Закон об отмене тюремного заключения за невыполнение гражданско-правового обязательства, который был принят в свете замечаний, составленных Комитетом по правам человека в 2005 году, предусматривает, что должники могут быть подвергнуты тюремному заключению за невыполнение гражданско-правового обязательства лишь в случае наличия факта мошенничества или совершения уголовного преступления. Тюремное заключение более не может применяться лишь в связи с невыполнением гражданско-правового обязательства.

67. Закон о передаче заключенных, который был принят в 2001 году, позволяет передавать заключенных на Маврикий и с Маврикия для отбытия остающейся части срока назначенного им наказания. К числу специально оговоренных стран, к которым применяется этот Закон, относятся страны, являющиеся участниками Страсбургской конвенции о передаче осужденных и Системы передачи осужденных в рамках Содружества. Заключены также двусторонние соглашения о передаче заключенных с Республикой Гвинея (июнь 2003 года), Объединенной Республикой Танзания (июнь 2003 года), Индией (октябрь 2005 года) и Мадагаскаром (июль 2008 года). В настоящее время рассматриваются соглашения с Кенией, Угандой и Бурунди.

С. Добровольные обязательства, принятые Маврикием как кандидатом в состав Совета по правам человека

68. Маврикий обязался и далее поддерживать принципы верховенства демократии, должного управления и развития и укреплять национальные учреждения, обеспечивающие защиту прав человека граждан, играть конструктивную роль в укреплении прав человека и продолжать вносить вклад в активизацию правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций, активно участвовать в работе Совета по правам человека в области поощрения и защиты всех прав человека в духе

беспристрастности, диалога и сотрудничества, пройти обзор, предусмотренный механизмом универсального периодического обзора, и поддерживать международные усилия по укреплению межкультурного диалога и понимания между цивилизациями, культурами и религиями в интересах содействия обеспечению универсального уважения всех прав человека.

69. Маврикий считает, что он достойно выполнял и продолжает выполнять эти обязательства посредством тех действий, которые он предпринимает на внутригосударственном и международном уровнях.

1. Деятельность национальных правозащитных учреждений

а) Национальная комиссия по правам человека

70. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) провела семинар по правам человека для вновь набранных сотрудников пенитенциарных учреждений. Для оказания консультативной помощи Комиссару полиции в деле организации учебных курсов для сотрудников пенитенциарных учреждений и проведения оценки эффективности системы подготовки кадров на Маврикий прибыли два эксперта от Международного центра пенитенциарных исследований.

71. В течение 2007 года члены НКПЧ посетили также все тюрьмы на Маврикии, включая тюрьму "Пуэнт-ля-Гель" на острове Родригес, в целях изучения условий содержания заключенных. Кроме того, НКПЧ подготовила памятку для заключенных, в которой содержатся упрощенные тексты правил внутреннего распорядка тюрем на английском, французском и креольском языках и которая предназначена для распространения среди осужденных по их прибытии в тюрьму.

б) Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола

72. Отдел по вопросам дискриминации по признаку пола организовал кампанию по повышению осведомленности в отношении дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств в школах, частном секторе, банках, школе для сотрудников полиции, среди различных групп общества и в женских центрах на Маврикии и на острове Родригес.

2. Управление Омбудсмена по делам детей

73. Омбудсмен по делам детей организует учебные занятия и различные дискуссии, семинары и рабочие совещания на Маврикии и на острове Родригес в целях повышения осведомленности заинтересованных сторон, работающих с детьми, в отношении Конвенции о правах ребенка и связанных с этим вопросов, таких, как насилие в отношении детей, надругательства над детьми и детская проституция, а также детский труд. Омбудсмен в сотрудничестве с Министерством образования подготовили учебный комплект по проблемам насилия в отношении детей, предназначенный для работников системы образования.

3. Сотрудничество с правозащитными механизмами

74. Маврикий активно участвовал в создании Совета по правам человека в качестве одного из его членов-основателей и вносит свой вклад в обеспечение максимальной эффективности этого органа. Будучи членом Совета, он последовательно выступает в защиту тех, кто лишен своих фундаментальных свобод. Маврикий преисполнен решимости добиваться того, чтобы усилия, нацеленные на построение более безопасного мира, не наносили ущерба правам человека и свободе личности. Он придерживается того мнения, что многосторонняя система, и в частности Организация Объединенных Наций, должна взаимодействовать со всеми странами в духе диалога, сотрудничества, объективности и неизбирательности в интересах укрепления прав человека в каждой стране.

75. Помимо укрепления прав человека внутри страны, Маврикий привержен целям их поощрения и защиты на международном уровне. Маврикий всесторонне сотрудничает с правозащитными механизмами, включая договорные органы, и активно взаимодействует по всему спектру вопросов в области прав человека с другими международными и региональными организациями, такими, как Африканский союз. Маврикий участвует также в региональных усилиях, нацеленных на поощрение и защиту прав человека. Так, он является участником региональных договоров по правам человека, включая Африканскую хартию прав человека и народов.

76. Маврикий выдвигает кандидатуры из числа своих граждан для работы в договорных органах по правам человека. В настоящее время граждане Маврикия являются членами следующих органов: Комитета по правам человека, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Консультативного комитета Совета по правам человека и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, Главный судья входит в состав Африканской комиссии по правам человека и народов.

77. Маврикий признает, что борьба с нищетой, развитие и права человека связаны между собой и взаимно подкрепляют друг друга. Действуя именно в этом духе, в апреле 2008 года Маврикий выступил принимающей стороной Международной конференции САДК по вопросам борьбы с нищетой и развития. Участники Конференции согласились, среди прочего, работать над созданием регионального центра наблюдений для осуществления контроля за ходом реализации мер на пяти приоритетных направлениях деятельности по искоренению нищеты.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ, НАИЛУЧШАЯ ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

A. Достижения и наилучшая практика

1. Центр по правам человека

78. Центр по правам человека был создан в 2007 году для поощрения прав человека на Маврикии. Деятельность Центра нацелена главным образом на повышение общественной осведомленности о существующих институтах и законах в области прав человека в интересах повышения эффективности их использования.

79. Центр служит также одним из основных правозащитных форумов, в рамках которого нерелигиозные группы и ассоциации, клубы и даже политические партии из всех сфер имеют возможность организовывать дебаты и совещания по вопросам, касающимся прав человека. Для регулярного проведения конференций и дискуссий в помещениях Центра будут приглашаться иностранные эксперты в области прав человека. В этих же помещениях проводились дискуссии с участием членов Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и маврикийских заинтересованных сторон. Организована подготовка для различных представителей НПО и профсоюзов, которые в свою очередь будут проводить работу по оказанию помощи и расширению прав и возможностей граждан на низовом уровне. Учебные занятия по различным вопросам проблематики прав человека будут проводиться местными приглашенными лекторами, действующими на добровольной основе и представляющими различные слои общества. Кроме того, Центр по правам человека организует правозащитные кампании и издание брошюр и других материалов по правозащитной тематике, а также планирует организовать среди широкой общественности распространение экземпляров основных конвенций по правам человека, ратифицированных Маврикием.

2. Национальный план действий в области прав человека

80. В настоящее время Маврикий завершает работу над Национальным планом действий в области прав человека. Этот Национальный план действий нацелен на формирование в стране прочной культуры прав человека на основе обеспечения лучшей защиты для людей, создания более эффективных программ, позволяющих повысить качество жизни для всех, особенно для уязвимых групп населения, и укрепления состояния гармонии на национальном уровне. Он призван также содействовать повышению осведомленности о правах человека как среди широкой общественности, так и на уровне отдельных секторов общества. Главная цель Национального плана действий состоит в достижении осязаемого прогресса в деле соблюдения всех категорий прав человека.

81. Национальный план действий был разработан в консультации с заинтересованными сторонами на основе реалистичных целей и четких задач и охватывает широкий спектр различных областей. В нем проводится обзор международных и национальных законодательных основ, дается описание различных категорий прав человека, которыми пользуются граждане Маврикия, определяется роль национальных учреждений и гражданского общества и особо подчеркивается необходимость просвещения в области прав человека. В нем описываются шаги, предпринимавшиеся до сих пор в каждой из областей, и недостатки, которые требуется преодолеть, а также предлагаются меры для устранения этих недостатков. В Национальном плане действий намечены также конкретные хронологические рубежи для достижения поставленных в нем целей с указанием мер, подлежащих осуществлению в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Намеченные хронологические рубежи позволят заинтересованным сторонам, участвующим в реализации целей Плана действий, иметь предельные сроки для структурной организации своей деятельности, и в конечном итоге они должны облегчить задачи осуществления наблюдения и проведения окончательной оценки.

3. Распространение бесплатных экземпляров Конституции

82. Отпечатано и бесплатно распространено среди различных групп населения более 35 000 экземпляров Конституции. В настоящее время в печати находится еще 30 000 экземпляров, которые будут распространены среди всех учащихся средних школ. Планируется также обеспечить наличие экземпляров Конституции на основе шрифта Брайля для слепых.

4. Международное гуманитарное право

83. В 2002 году при Канцелярии Премьер-министра был создан Национальный комитет по гуманитарному праву. Задача Комитета состоит в обеспечении применения международных договоров по вопросам гуманитарного права, участником которых является Маврикий, и распространении знаний о них. В 2007 году в государственных средних школах на экспериментальной основе был введен курс "Изучение гуманитарного права". В настоящее время разрабатываются процедуры для распространения этого проекта на частные средние школы. Что касается уровня высшего образования, то для степени "бакалавр права с отличием" в Университете Маврикия был введен курс по международному гуманитарному праву. Комитет проводит также активную просветительскую работу по вопросам международного гуманитарного права среди населения посредством организации рабочих совещаний и семинаров, а также передачи книг для Национальной библиотеки Маврикия.

84. Маврикий является участником основных договоров по вопросам международного гуманитарного права и рассматривает вопрос о присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

85. Организована подготовка по вопросам прав человека, которой охвачено более 700 служащих пенитенциарной системы и вновь набранных сотрудников Департамента тюрем. В 2007 году Программа развития Организации Объединенных Наций оказала помощь Департаменту тюрем, предоставив двух консультантов для проведения оценки и пересмотра Программы подготовки сотрудников пенитенциарной системы. В контексте пересмотра этой Программы в нее должны быть интегрированы правозащитные концепции и практические методы. Кроме того, Программа развития Организации Объединенных Наций оказала поддержку Департаменту тюрем в деле организации курса подготовки инструкторов по правам человека для 20 высокопоставленных должностных лиц, и сейчас ей адресована просьба выделить эксперта, который возглавил бы школу для сотрудников пенитенциарной системы. Организуются семинары по расширению прав и возможностей сотрудников пенитенциарной системы в вопросах борьбы против наркотиков и ВИЧ/СПИДа в тюрьмах.

86. Заявления о случаях жестокости со стороны сотрудников полиции оперативно и решительно расследуются и рассматриваются Национальной комиссией по правам человека и судами. В случаях гибели заключенных, содержащихся в тюрьмах или под стражей в полицейских участках, незамедлительно проводятся судебные расследования. Если в ходе расследования обнаруживаются явные доказательства вины сотрудников полиции или пенитенциарных учреждений, то такие сотрудники привлекаются к судебной

ответственности. В отдельных случаях государство предоставляет родственникам лиц, скончавшихся во время содержания под стражей в полицейских участках, выплаты *ex gratia*, не дожидаясь решения Верховного суда в отношении его ответственности. Информация о других мерах, нацеленных на решение этой проблемы жестокости со стороны сотрудников полиции, содержится в пункте 91.

В. Проблемы и ограничения

87. Статья 10 (1) Конституции, озаглавленная "Положения по обеспечению защиты закона", предусматривает, что любому лицу, обвиняемому в совершении уголовного преступления, в частности, гарантируется справедливое разбирательство в пределах разумного периода времени. Несмотря на все усилия, прилагаемые полицией, прокуратурой и судами, рассмотрение дел порой затягивается на несколько лет со дня совершения преступления. Задержки с возбуждением и рассмотрением дел обусловлены главным образом нехваткой сотрудников в штате полиции и Генеральной прокуратуры, а также большим объемом нерассмотренных дел в некоторых судах. Обвиняемые, за которыми закреплено конституционное право на защиту адвоката по своему выбору, зачастую настаивают на том, чтобы их представляли те или иные конкретные адвокаты, которые могут оказаться не в состоянии присутствовать на заседаниях, назначенных судом. В некоторых случаях возникают нарекания по поводу чрезмерной продолжительности досудебного содержания под стражей.

88. Хотя за последние месяцы число заявлений о случаях жестокости со стороны сотрудников полиции резко сократилось, по-прежнему бытует мнение, что сотрудники полиции в большей мере склонны получать признания, нередко рассматриваемые как "лучшие доказательства", не посредством использования современных методов расследования, а при помощи незаконных средств. Этому посвящены пункты 98, 99 и 100 ниже.

89. Тюремь на Маврикии, бесспорно, являются переполненными в связи с ростом числа осужденных и лиц, находящихся в предварительном заключении. Имеются также сообщения о торговле наркотиками в тюрьмах.

90. В последние месяцы имели место жалобы трудящихся-мигрантов на неудовлетворительные условия труда и жизни.

V. КЛЮЧЕВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА МАВРИКИЯ

91. Закон о защите прав человека, предусматривающий создание Национальной комиссии по правам человека, подлежит рассмотрению через десять лет после его принятия. Правительство поручило эту задачу бывшему Главному судье, который является также действующим членом одного из договорных органов. Процесс рассмотрения Закона будет предполагать, в частности, рассмотрение роли, полномочий и состава Национальной комиссии по правам человека.

92. Правительство привержено цели проведения или поддержания далекоидущих реформ в судебной системе в интересах повышения эффективности отправления правосудия в соответствии с рекомендациями, составленными Президентской комиссией, которую возглавляет лорд Маккей-ов-Клашферн. В ближайшее время в Конституцию должны быть внесены поправки, предусматривающие создание отдельного апелляционного суда и суда первой инстанции в рамках Верховного суда Маврикия. В целях сокращения накопившегося объема нерассмотренных дел с января 2008 года двое судей занимаются исключительно рассмотрением уголовных дел и еще двое - исключительно рассмотрением дел, подлежащих разбирательству по нормам семейного права. С января 2009 года двое судей будут заниматься исключительно рассмотрением дел, подлежащих разбирательству по нормам торгового права.

93. В ноябре 2008 года в парламент будет внесен законопроект об обеспечении равных возможностей, в который включены все различные основания для дискриминации, охватываемые статьями 3 и 16 Конституции, а также возраст, беременность, психическая и физическая инвалидность и сексуальная ориентация применительно к областям, связанным с занятостью, образованием, предоставлением жилья, товаров, услуг и других элементов, спортом, распоряжением недвижимым имуществом, а также доступом в частные клубы и в помещения, открытые для общественного пользования. Законопроект будет также предусматривать создание Комиссии по обеспечению равных возможностей и Суда по делам, связанным с обеспечением равных возможностей.

94. В ближайшее время в парламент планируется также внести законопроект о жалобах на действия сотрудников полиции. Законопроект будет предусматривать создание независимого органа, который занимался бы рассмотрением жалоб в отношении действий сотрудников полиции при исполнении ими своих служебных обязанностей. В октябре 2008 года были проведены консультации с участием Национальной комиссии по правам человека и других заинтересованных сторон, а также экспертов от Независимой комиссии по рассмотрению жалоб на действия сотрудников полиции Соединенного Королевства,

Управления Верховного комиссара по правам человека и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

95. Министерство образования, культуры и человеческих ресурсов, действуя в соответствии со своей Национальной основой для учебных программ, в настоящее время проводит работу по интеграции основ просвещения в области прав человека в школьные программы начального уровня. По завершении работы над Национальной основой для учебных программ средних школ курс просвещения в области прав человека будет введен в младших классах средней школы.

96. Для разработки учебной программы для просвещения в области прав человека нужно будет подготовить составителей таких программ, которые будут отвечать за составление базовых материалов для преподавателей и учащихся. Подготовка будет осуществляться при содействии технических экспертов по вопросам составления учебных программ в области прав человека, что позволит обеспечить эффективную интеграцию просвещения в области прав человека в различные аспекты процесса обучения в интересах достижения необходимых и желательных изменений в поведении учащихся.

97. В соответствии с Программой действий в рамках Всемирной программы образования в области прав человека на 2005-2009 годы Министерство образования, культуры и человеческих ресурсов сформировало Целевую группу по вопросам просвещения в области прав человека в составе представителей различных министерств, НПО и международных организаций, которой поручено проведение кампании по обеспечению непосредственной действенности и расширению масштабов просвещения в области прав человека, а также выполнение работ по его интеграции в учебные программы.

98. Целевая группа предложила план действий по повышению осведомленности в вопросах, касающихся прав человека, на уровне школ. К числу намечаемых мероприятий относятся, в частности, конкурсы сочинений/стихов/песен, конкурсы рисунков и плакатов, тематические лекции, дискуссии, конкурсы декламаторского искусства, выставки лучших работ и подготовка учебного комплекта по правам человека для распространения в школах. Вопросы прав человека могут также затрагиваться в рамках школьных утренников.

99. Для более эффективной организации просвещения в области прав человека требуется организовать подготовку преподавателей. Маврикийский педагогический институт, отвечающий за подготовку и повышение квалификации учителей, рассмотрит вопрос о включении в программы их подготовки отдельных курсов по правам человека.

Благодаря этому преподаватели будут лучше подготовлены к выполнению программы просвещения в области прав человека.

100. Во многих школах уже действуют "*Клубы амнистии*" и учащиеся активно участвуют в их работе, занимаясь осуществлением программ повышения осведомленности о нарушениях прав человека в других странах. Другим направлением параллельной деятельности могло бы быть создание в школах клубов по правам человека. Деятельность этих клубов была бы сосредоточена на вопросах и мероприятиях, связанных с правами человека. Кроме того, эти клубы будут давать учащимся реальные возможности для формирования правозащитного подхода в интересах развития личности и укрепления уважения к правам человека и основным свободам.

101. Полиция приступила к обновлению своих методов работы, структуры и методологии розыска преступников. При расследовании обстоятельств преступлений во главу угла ставятся сегодня не признания, а доказательства. В этом контексте особое значение придается использованию новых технологий в области криминалистики.

102. В Маврикийской лаборатории криминалистики в полном объеме используется аппаратура для анализа ДНК. В феврале нынешнего года группа сотрудников служб криминалистики Соединенного Королевства посетила Маврикий для проведения оценки деятельности этой лаборатории в целях разработки долгосрочной стратегии использования методов криминалистики и их развития на Маврикии. Кроме того, особое внимание уделяется наращиванию потенциала лаборатории при содействии дружественных стран и учреждений. С 26 августа по 5 сентября 2008 года силами группы экспертов из Стаффордширского университета (Соединенное Королевство) была организована учебная программа для сотрудников лаборатории и полиции, которая была посвящена ознакомлению с достижениями в области криминалистики, а также экспертной подготовки в вопросах работы со свидетелями и криминологии.

103. Кроме того, в настоящее время в консультации со всеми заинтересованными сторонами завершается работа над законопроектом об идентификации с помощью ДНК. В результате принятия этого законодательного акта оперативные мероприятия в ходе уголовных расследований будут строиться на основе использования информации, содержащейся в базе данных ДНК. Разрабатываемый законопроект об идентификации с помощью ДНК позволит мгновенно сличать имеющиеся следы со структурой ДНК всех известных преступников в стране. При разработке законодательного акта будут приняты надлежащие меры предосторожности для обеспечения должного баланса между интересами повышения безопасности и необходимостью защиты индивидуальных свобод.

104. В целях решения проблемы переполненности тюрем в различных пенитенциарных учреждениях дополнительно создано 377 мест для содержания заключенных. По мере возможности проводятся работы по модернизации объемов инфраструктуры. Создано 14 блоков раздельного содержания, рассчитанных на 137 заключенных. Будет расширена тюрьма для содержания женщин. Планируется построить новую современную тюрьму усиленного режима, рассчитанную приблизительно на 750 заключенных, которые будут отбывать длительные сроки тюремного заключения. Ожидается, что конкурс на строительство новой тюрьмы будет объявлен приблизительно в августе 2009 года.

105. В 2007 году для дальнейшего изучения и проведения консультаций в Специальный комитет был передан законопроект о половых преступлениях. Цель этого законопроекта состоит в дальнейшем развитии и повышении эффективности законодательной базы, касающейся половых преступлений. В этом контексте сформулировано новое определение изнасилования, установлены новые категории преступлений, связанных с сексуальными посягательствами, которые охватывают различные акты сексуальных извращений, совершаемых преступниками, и предусмотрено положение, отменяющее уголовную ответственность за действия сексуального характера, совершаемые совершеннолетними лицами по обоюдному согласию.

106. Намечается провести пересмотр Закона о защите данных 2004 года в целях его согласования с директивами ЕС, касающимися защиты данных. Правительство намерено провести консультативные совещания с заинтересованными сторонами для рассмотрения поправок к этому закону.

107. После проведенного в прошлом году совещания по обмену идеями с заинтересованными сторонами Рабочий комитет составил официальное предложение в отношении новой концепции юридической помощи, ходатайств о предоставлении юридической помощи, критериев для их удовлетворения, расширения и предоставления услуг юридической помощи и создания Совета по вопросам юридической помощи. Seriously изучается возможность предоставления юридической помощи на этапе проведения расследования. Юристам будет также рекомендовано активизировать работу, проводимую на безвозмездной основе.

108. В целях повышения эффективности защиты детей и совершеннолетних лиц рассматривается вопрос о применении комплексного подхода к проблеме торговли людьми. В этом контексте при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) был подготовлен законопроект о торговле людьми.

109. Для облегчения доступа к недорогому и достойному жилью для людей с низким уровнем доходов правительство разработало ряд механизмов субсидирования, включая, в частности, денежные пособия на приобретение жилья, инфраструктурные субсидии, арендные льготы для семей, относящихся к нижней части категории населения со средним уровнем доходов, и финансовую помощь из средств Целевого фонда социальной интеграции уязвимых групп населения для целей приобретения строительных материалов. По линии Целевого фонда вскоре будет также финансироваться строительство нескольких жилых комплексов в 129 районах сосредоточения бедноты, намеченных по всей стране, а в рамках Программы расширения прав и возможностей населения начинается осуществление экспериментального комплексного проекта жилищного обеспечения, охватывающего возможности в области образования/профессиональной подготовки и другие коммунальные услуги в интересах порядка 200 уязвимых семей, который будет служить образцом передового опыта для распространения в других районах сосредоточения бедноты. В бюджете на 2008-2009 годы предусмотрено формирование Фонда социального и жилищного развития объемом 500 млн. рупий для целей развития новых моделей жилищного обеспечения, удовлетворяющих потребностям всех категорий населения. На основе этого Фонда будут разработаны основы и механизмы контроля для новой программы формирования смешанных жилищных комплексов на основе партнерства между государственным и частным секторами.

110. В свете самых последних рекомендаций Комитета по правам ребенка начата работа по составлению законопроекта о правах детей, который призван консолидировать различные законодательные акты, охватывающие все аспекты прав детей. Это позволит, в частности, провести пересмотр законодательства, касающегося правосудия по делам несовершеннолетних, а также вопросов о привлечении несовершеннолетних к ответственности и их содержании под стражей.

VI. ОЖИДАНИЯ МАВРИКИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА, А ТАКЖЕ ПРОСЬБЫ О ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

111. Правительство Маврикия с удовлетворением отмечает, что в контексте усилий по выполнению обязательств в области прав человека по отношению к своим гражданам и другим государствам оно получает помощь со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Секретариата Содружества. После создания Комиссии по обеспечению равных возможностей и Комиссии по рассмотрению жалоб на действия сотрудников полиции потребуется дополнительная помощь в наращивании потенциала со стороны других государств и учреждений-доноров.
