



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/11/19/Add.1/Rev.1  
10 June 2009

Original: RUSSIAN

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Одиннадцатая сессия  
Пункт 6 повестки дня

**УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР**

**Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору \***

**Российская Федерация**

**Добавление**

**Соображения по выводам и/или рекомендациям, добровольные обязательства  
и ответы, представленные государством - объектом обзора**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

**ПОЗИЦИЯ ВЛАСТЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО  
РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРЕДЛОЖЕННЫХ ИНОСТРАННЫМИ  
ДЕЛЕГАЦИЯМИ – УЧАСТНИКАМИ ОБЗОРА, В ХОДЕ  
УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА  
СОСТОЯНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
4 ФЕВРАЛЯ 2009**

Власти Российской Федерации рассмотрели рекомендации, предложенные делегациями-участниками в ходе универсального периодического обзора Российской Федерации, и заявляют следующее:

---

*Номер*

*рекомендации*    *Позиция властей Российской Федерации*

---

- |   |  |
|---|--|
| 1 | Присоединение России ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, будет зависеть от формирования в обществе преобладающего мнения о целесообразности отмены смертной казни <i>de jure</i> . Что касается отмены смертной казни <i>de facto</i> , то с августа 1996 года в России прекращено исполнение смертных приговоров, а в 1999 году всем ранее осужденным на смертную казнь эта мера наказания была заменена на пожизненное заключение или 25-летний срок лишения свободы. Таким образом, власти Российской Федерации не принимают данные рекомендации.  |
| 2 |  |
| 3 | Российская Федерация является участником подавляющего большинства основных универсальных международных договоров по правам человека и далее намерена постепенно – учитывая финансовые последствия и необходимость изменений в законодательстве и практике – расширять спектр своих международных обязательств в правозащитной сфере. Вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка будет рассмотрен в контексте вышеизложенного, однако на данном этапе власти Российской Федерации не принимают данную рекомендацию.  |
| 4 | Российская Федерация принимает рекомендацию о том, чтобы продолжить усилия по улучшению ситуации с лицами, содержащимися под стражей и принять меры для достижения этой цели. Кроме того, Россия является участником Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г. и в соответствии с нею активно сотрудничает с Европейским комитетом по предупреждению пыток. Механизм названной Конвенции во многом дублирует механизм Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Таким образом, власти Российской Федерации не принимают рекомендацию в части требования о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток. |
| 5 | Вопрос о ратификации Статута Международного уголовного суда ООН находится на рассмотрении российских компетентных властей. Исходим при этом из того, что решение о присоединении к данному международному договору и о сроках такого присоединения является прерогативой государств и принимается, исходя из их национальных интересов. Россия при решении вопроса о ратификации Римского Статута будет учитывать среди прочих факторов первые результаты деятельности Суда и итоги работы над определением преступления агрессии. Таким образом, власти Российской Федерации до выработки согласованной позиции по названному документу всеми ветвями власти не могут принять данную рекомендацию.                                  |
| 6 | Вопрос о ратификации Конвенции ООН о защите прав всех трудящихся мигрантов будет рассмотрен после более подробного изучения с точки зрения приемлемости отдельных положений применительно к правовой системе Российской Федерации. На данном этапе власти Российской Федерации не могут принять данную рекомендацию.   |
-

---

Номер  
рекомендации    Позиция властей Российской Федерации

---

7                        Россия принимает рекомендацию о ратификации Конвенции о правах инвалидов и уже ведет работу в данном направлении.

Власти Российской Федерации также рассмотрят вопрос о ратификации Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

Однако власти Российской Федерации не принимают рекомендацию о Ратификации Конвенции МОТ № 169, поскольку законодательство Российской Федерации в отношении коренных малочисленных народов по ряду направлений более прогрессивно и объективно лучше отражает особенности положения местных коренных народов.

---

8                        Законопроект о ратификации Протокола №14 находится на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и вопрос о его ратификации находится полностью в ведении законодательной власти. Таким образом, власти Российской Федерации не могут принять данную рекомендацию, поскольку ее принятие может означать косвенное давление на законодателя.

Проработка вопроса о подготовке к ратификации Европейской Хартии региональных языков и языков национальных меньшинств ведется в рамках соответствующей межведомственной Рабочей группы. Однако общепризнанным является уникальность ситуации в Российской Федерации по количеству и разнообразию языковых и языков по сравнению любым государством Советом Европы. Кроме того, изучается возможность реализации Совместной программы с Советом Европы по проработке вопросов потенциального присоединения к Хартии. В этой связи, до формулировки своих выводов ведомственными и международными профильными экспертами, власти Российской Федерации не могут принять данную рекомендацию.

---

9                        Как было отмечено выше, Российская Федерация является участником подавляющего большинства основных универсальных международных договоров по правам человека и далее намерена постепенно – учитывая финансовые последствия и необходимость изменений в законодательстве и практике – расширять спектр своих международных обязательств в правозащитной сфере. Однако, учитывая неопределенный характер предложенной рекомендации, власти Российской Федерации не могут ее принять.

---

10                      Российская Федерация будет учитывать эту рекомендацию без ущерба для принципов международного права, касающегося международных договоров, и уже ее выполнила. Россия не делала оговорок при ратификации международных пактов по правам человека, и сняла оговорки к другим договорам по правам человека, сделанные в свое время СССР.

---

11                      Российской Федерацией уже длительное время проводится курс на развитие института прав человека. Так и в дальнейшем планируется вести постоянную работу по совершенствованию и укреплению государственных институтов прав человека. Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию.

---

---

*Номер  
рекомендации      Позиция властей Российской Федерации*

---

- 12 Россия регулярно принимает соответствующих докладчиков и будет в дальнейшем  
будет принимать специальные процедуры Совета ООН по правам человека с учетом своих  
13 возможностей, важности и актуальности тех или иных вопросов для Российской  
Федерации, а также необходимости надлежащей подготовки таких посещений.

В последние годы состоялись следующие визиты: специального докладчика Комиссии ООН по правам человека по вопросам насилия в отношении женщин Я.Эртюрк (16-25 декабря 2004 г.); специального докладчика Совета ООН по правам человека по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Д.Диена (11-17 июня 2006 г.) и специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу независимости судей и адвокатов Л.Деспуй (19-30 мая 2008 г.).

На 2009 г. планируется организация ещё двух визитов: специального представителя Генерального Секретаря ООН по правам человека и транснациональным корпорациям и иным предприятиям Дж.Ругги и специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Дж.Анайи.

Власти Российской Федерации не принимают данные рекомендации, поскольку налажено максимально тесное сотрудничество со специальными процедурами Совета ООН с учетом организационных возможностей властей Российской Федерации и объективных обстоятельств.

- 
- 14 Российская Федерация принимает эту рекомендацию и уже активно работает в данном направлении.

Российская Федерация с момента создания рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям активно сотрудничает с данным механизмом по конкретным случаям исчезновений. Все запросы Рабочей группы тщательно прорабатываются. Российские правоохранительные органы принимают все необходимые меры для получения информации о судьбе и точном местонахождении пропавших лиц.

- 
- 15 Российская Федерация принимает эти рекомендации. Как указано в Национальном  
докладе Российской Федерации, и как установлено Конституцией Российской Федерации,  
16 продвижение прав человека и дальнейшее совершенствование на практике  
17 демократических институтов является одной из приоритетных целей государственной  
политики во всех сферах.

- 
- 18 Федеральные законы по борьбе с терроризмом и экстремизмом соответствуют международным обязательствам Российской Федерации и коренного пересмотра не требуют.

- 
- 19 Российская Федерация принимает эти рекомендации. Как указано в Национальном  
докладе Российской Федерации, и как установлено Конституцией Российской Федерации,  
20 продвижение прав человека и дальнейшее совершенствование на практике  
21 демократических институтов является одной из приоритетных целей государственной  
политики во всех сферах.

- 
- 22 Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
-

Номер рекомендации	Позиция властей Российской Федерации
23	Борьба с дискриминационными и экстремистскими проявлениями в любой сфере является важной задачей государственной политики, во исполнение которой уже существует сильная институциональная структура в рамках самых различных органов государственной власти, включая органы внутренних дел и прокуратуры, для борьбы с самыми опасными проявлениями дискриминации, экстремизма и расизма. Данная работа ведется в постоянном открытом диалоге с гражданским обществом. Таким образом, данная рекомендация уже реализована на практике и не принимается властями Российской Федерации.
24	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
25	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
26	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
27	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
28	Российская Федерация не принимает эту рекомендацию, поскольку в Российской Федерации отсутствует политика дискриминации по признаку сексуальной ориентации.
29	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
30	Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию. Отмечаем, что работа в данном направлении ведется. В частности, Президентом Российской Федерации по итогам VII Всероссийского съезда судей 12 января 2009 года было дано поручение в сфере развития судебной и пенитенциарной системы подготовить изменения в законодательные акты Российской Федерации предусматривающие, в частности, применение альтернативных мер уголовного наказания, не связанных с лишением свободы.
31	В Российской Федерации уже создана и функционирует система образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечивающая подготовку сотрудников для нужд учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с учетом требований международно-правовых норм и правил в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, власти Российской Федерации уже на практике выполняют данную рекомендацию и, поэтому, не принимают ее.
32	Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию о продолжении и активизации борьбы с домашним насилием, в том числе отношении женщин, с оговоркой о том, что оставляют на свое усмотрение выбор необходимых для ее реализации организационных и политических мер.
33	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
34	Российская Федерация принимает эту рекомендацию.
35	Российская Федерация принимает эту рекомендацию. В частности, Правительством России утверждена программа «Развитие судебной системы России» на
36	2007-2011 годы, в которую также входит обеспечение электронного сопровождения
37	судопроизводства в целях повышения качества правосудия и уровня судебной защиты прав и законных интересов граждан. Ставится задача укрепления доверия населения к правосудию, в том числе посредством повышения качества и эффективности рассмотрения дел в судах, повышение уровня исполнения судебных решений, повышение гарантий и реального уровня независимости судей.

---

*Номер  
рекомендации*    *Позиция властей Российской Федерации*

---

- |     |  |
|-----|--|
| 38  | Российская Федерация принимает эту рекомендацию. Проект закона о внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», в том числе, предусматривающий создание ювенальных судов, одобрен в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.  |
| 39  | Российская Федерация принимает эту рекомендацию и ведет активную деятельность в целях ее исполнения. Так, например, в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принят Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также в 2008 году Минобрнауки был разработан ряд методических рекомендаций органам исполнительной власти по вопросам деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.  |
| 40. | <p>В связи с принятием в 1993 году Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие институт прописки, утратили силу. Российская Федерация будет продолжать развитие и обеспечение защиты свободы передвижения.</p> <p>С учетом изложенного власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию.</p>  |
| 41  | Российская Федерация принимает эту рекомендацию.   |
| 42  | <p>В Российской Федерации создан Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, в рамках которого, ведется конструктивный диалог с участием представителей неправительственных организаций в целях совершенствования законодательства, регулирующего деятельность НПО, с учетом международных норм и приведения его в соответствие международным стандартам, принимая во внимание рекомендации ООН. Рассматривается возможность изменения законодательства, в котором планируется урегулировать вопросы налогообложения НПО, определения порядка взаимодействия с государственными органами, вопросы информирования гражданского общества о деятельности НПО, проведение гражданского контроля.</p> <p>Таким образом, власти Российской Федерации принимают и на практике исполняют данную рекомендацию.</p> |
| 43  | Российская Федерация принимает эту рекомендацию.   |
| 44  | Российская Федерация принимает эту рекомендацию.   |
| 45  | Российская Федерация принимает данную рекомендацию.  |
| 46  | Российская Федерация принимает эту рекомендацию.   |
| 47  | Российская Федерация принимает эту рекомендацию.   |
| 48  | Российская Федерация эту рекомендацию не принимает, поскольку информация о каких-либо преступлениях в отношении лидеров украинских объединений не нашла своего достоверного подтверждения у правоохранительных органов Российской Федерации. Также, хотелось бы обратить внимание на то, что индивидуальные нарушения прав человека не являются предметом процедуры Универсального периодического обзора.  |
-

---

Номер  
рекомендации      Позиция властей Российской Федерации

---

49                      В Конституции и других нормативных правовых актах Российской Федерации уже закреплён широкий спектр прав в отношении права на свободу объединений и выражения взглядов. При этом, власти Российской Федерации ведут постоянную работу по совершенствованию демократических институтов и, в особенности, законодательства о неправительственных организациях и политических партиях. Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию в русле продолжения таких усилий, с оговоркой, что в Российской Федерации не может идти речи о среде, ограничивающей право граждан на свободу объединения и выражения своих взглядов.

---

50                      Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию и ведут активную работу в данном направлении. В частности, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». Кроме того, ведётся работа над совершенствованием Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в части улучшения правовых основ функционирования рынка СМИ в условиях развития новых технологий.

---

51                      Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию и уже ведут работу в этом направлении. В Российской Федерации предпринимается ряд мер, направленных, в том числе, на защиту самых уязвимых слоев населения, а также трудящихся мигрантов в условиях кризиса. Так, например, ФМС России была создана «горячая линия», позволяющая совместно с компетентными органами государств-членов ОДКБ и ЕврАзЭС оперативно реагировать на факты притеснений и невыплаты заработной платы трудящимся-мигрантам.

---

52                      Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию.

Развитие так называемого интегрированного (инклюзивного) образования в России рассматривается как одно из наиболее важных и перспективных направлений модернизации системы образования детей-инвалидов, позволяющее эффективно решать проблемы их социальной адаптации. Государственная политика России в данной сфере направлена на последовательное развитие интегрированных форм обучения детей-инвалидов в образовательных учреждениях общего типа.

При этом предполагается сохранение и модернизация существующей сети специальных (коррекционных) образовательных учреждений. Помимо того, указанные учреждения могут также выполнять функции учебно-методических центров, оказывающих методическую помощь педагогическим работникам образовательных учреждений общего типа, психолого-педагогической помощи обучающимся и их родителям.

---

53                      Российская Федерация принимает эту рекомендацию.

---

54                      Российская Федерация принимает эту рекомендацию.

---

55                      Российская Федерация принимает данную рекомендацию.

---

56                                      Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию.

В 1996 году указом Президента Российской Федерации была утверждена «Концепция государственной национальной политики Российской Федерации», которая представляет собой систему принципов и приоритетов в отношении деятельности всех уровней власти – федеральных, региональных и местных в сфере обеспечения устойчивого развития коренного населения, национальных меньшинств и малочисленных народов в долгосрочной перспективе. Для достижения поставленных этих целей ведется деятельность в ряде направлений, среди которых совершенствование федеральной нормативной правовой базы, развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности, повышение качества жизни, создание условий для улучшения демографических показателей, повышение доступа к образовательным услугам, сохранение культурного наследия, а также содействие развитию общин и других форм самоуправления коренного населения и малочисленных народов.

---

57                                      Власти Российской Федерации принимают данную рекомендацию. Российская Федерация уделяет значительное внимание проблеме удовлетворения языковых прав и этнокультурных потребностей участников образовательного процесса в системе российского образования: в августе 2006 года утверждена Концепция национальной образовательной политики Российской Федерации; выполняются мероприятия Плана реализации приоритетных направлений национальной образовательной политики в системе общего образования в условиях его модернизации на 2004-2010 годы (утвержден вместе с концепцией), также ежегодно организуется мониторинг проблем изучения родных языков в системе образования Российской Федерации.

---

-----