



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 November 2010  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

**Сент-Люсия\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс консультаций .....	1–3	4
II. Справочная информация по стране .....	4–26	4
A. Государственное управление .....	11–14	5
B. Конституция .....	15–19	6
C. Судебная власть .....	20–24	6
D. Международные договоры .....	25–26	7
III. Поощрение и защита прав человека .....	27–73	7
A. Дети .....	27–35	7
B. Образование .....	36–43	9
C. Гендерные вопросы .....	44–50	10
D. Сокращение бедности .....	51–53	12
E. Группа по разбирательству жалоб на полицию .....	54–55	13
F. Престарелые люди .....	56–60	14
G. Инвалиды .....	61–65	15
H. Торговля людьми .....	66	16
I. Социальное обеспечение .....	67	16
J. Здравоохранение .....	68–73	17
IV. Достижения и виды передовой практики .....	74–106	18
A. Правосудие .....	74–77	18
B. Дети .....	78–81	19
C. Несовершеннолетние .....	82–83	19
D. Пенитенциарные учреждения .....	84–87	20
E. ВИЧ/СПИД .....	88–89	21
F. Трудовые отношения .....	90–95	22
G. Жилищное хозяйство .....	96–99	23
H. Надлежащее управление .....	100–106	23
1. Парламентский уполномоченный/Омбудсмен .....	100–101	23
2. Местные органы управления .....	102	23
3. Комитет по реформе Конституции .....	103	24
4. Комиссия по этике .....	104	24
5. Неправительственные организации .....	105–106	24
V. Национальные приоритеты и обязательства .....	107–119	24
A. Сокращение бедности .....	107–109	24

---

В. Образование .....	110–112	25
С. Дети .....	113	26
Д. Жилье .....	114	26
Е. Национальная безопасность .....	115–116	27
Ф. Местные органы управления .....	117–119	27
IV. Проблемы и сдерживающие факторы .....	120–123	28
А. Здоровоохранение .....	120	28
В. Телесное наказание .....	121	28
С. Инвалиды .....	122	28
Д. Сексуальная ориентация .....	123	28
VII. Ожидания со стороны государства .....	124	29

## I. Методология и процесс консультаций

1. Национальный доклад Сент-Люсии в рамках универсального периодического обзора был подготовлен в соответствии с общими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора.
2. Министерство иностранных дел несло ответственность за координацию данного процесса и играло руководящую роль на межведомственных совещаниях с соответствующими министерствами и парламентским представителем в целях получения их вкладов. Кроме того, были проведены совещания с Советом негосударственных организаций Сент-Люсии – общего органа, представляющего широкий срез неправительственных организаций (НПО) Сент-Люсии. Запросы о письменном вкладе/представлении были также направлены лидеру оппозиции и другим индивидуальным группам НПО, включая Торговую палату, Национальный союз трудящихся Сент-Люсии, Организацию юристов по правам человека и Организацию "Единство и сила", которая представляет интересы геев и лесбиянок.
3. Перед завершением подготовки и представлением настоящего окончательного доклада среди заинтересованных кругов был распространен его проект с целью обеспечения точности включения и отражения различных вкладов.

## II. Справочная информация по стране

4. Сент-Люсия находится в восточной части Карибского бассейна и входит в состав Малых Антильских островов; она получила независимость от Великобритании 22 февраля 1979 года. Сент-Люсия граничит с островами Сент-Винсента и Гренадин, Барбадоса и с французским островом Мартиника.
5. Сент-Люсия является членом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и принимающей стороной Секретариата Организации Восточно-карибских государств (ОВКГ). В качестве участника ОВКГ Сент-Люсия также является членом Восточно-карибского валютного союза и, соответственно, участником центрального банка – Восточно-карибского центрального банка, который управляет валютной политикой, регулирует и контролирует деятельность коммерческих банков в государствах-членах.
6. В настоящее время население Сент-Люсии составляет примерно 172 370 человек (Обзор экономики Сент-Люсии 2009 года).
7. Экономика страны зависит главным образом от поступлений от туризма. В то же время глобальный спад привел к сокращению поступлений от туризма, что в свою очередь привело к замедлению темпов роста. Некогда значительное производство бананов переживает окончательный спад в результате конкуренции со стороны производителей бананов, отличающихся более низкими издержками, и сокращения торговых преференций Европейского союза. Кроме изменений в сельском хозяйстве в конце 1990-х годов, было свернуто производство легкой одежды и текстильных изделий. Со вступлением в силу Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) многие предприятия легкой промышленности были переведены в другие страны. Все это привело к росту безработицы в южной части острова, где находились многие из этих предприятий. Страна поощряет фермеров на диверсификацию сельскохозяйственного производства и на выращивание других прибыльных краткосрочных

культур в целях создания рабочих мест для потерявших работу фермеров, ранее выращивавших бананы.

8. От совершенствования инфраструктуры в таких областях, как дороги, связь, водоснабжение, канализация и портовые объекты, выиграли все отрасли экономики. Такое совершенствование в сочетании со стабильным политическим климатом и высоким уровнем образования рабочей силы привлекают иностранных и отечественных инвесторов в несколько различных отраслей, но в то же время последствия глобального спада продолжают отрицательно сказываться на капиталовложениях.

9. Несмотря на такие проблемы, Сент-Люсия добилась немало прогресса в деле достижения международных стандартов в ключевых социальных областях, которые служат укреплению прав человека ее граждан. К примеру, Сент-Люсия добилась существенного прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, сформулированных Организацией Объединенных Наций для достижения к 2015 году. Действительно, страна уже перевыполнила некоторые задачи в рамках наиболее важных целей и идет к уверенному выполнению, а в некоторых случаях и к заметному перевыполнению других. Столь положительные социальные показатели подтверждают правильность курса на значительные капиталовложения в социальное развитие и приверженность правительства Сент-Люсии делу повышения качества жизни народа Сент-Люсии.

10. В то же время, подобно некоторым своим карибским соседям, Сент-Люсия сталкивается с ограниченностью возможностей для развития в силу подверженности внешним потрясениям и уязвимости перед ними, что ограничивает возможности применения циклической фискальной политики с целью смягчения последствий глобального финансового кризиса и стихийных бедствий, от которых страдает данный регион.

## **А. Государственное управление**

11. Сент-Люсия представляет собой парламентскую демократию по модели британской Вестминстерской системы. Будучи одной из стран Британского содружества, Сент-Люсия признает королеву Елизавету в качестве главы государства, а ее представителем на острове является генерал-губернатор. Система государственной власти включает исполнительную, законодательную и судебную власть, действующие на основе принципов разделения властей и независимости судебных органов.

12. Согласно Конституции выборы проводятся раз в пять лет, но могут проводиться и досрочно. В стране существует многопартийная система, хотя в ней доминируют две основные партии. Страной управляют премьер-министр и кабинет, которые, как правило, представляют партию большинства в парламенте, на основе принципа коллективной ответственности.

13. В Сент-Люсии существует двухпалатный законодательный орган, состоящий из палаты собрания, в которую входят 17 представителей, избираемых на основе всеобщего избирательного права для взрослых и представляющих 17 избирательных округов, а также из сената, 11 членов которого назначаются генерал-губернатором. Шесть сенаторов назначаются по рекомендации премьер-министра, три – по рекомендации лидера оппозиции и два – по рекомендации общества в целом.

14. Генерал-губернатор имеет право распускать парламент в любой момент в течение его пятилетнего срока полномочий либо по просьбе премьер-министра

с целью проведения досрочных выборов в стране, либо по собственному усмотрению, если парламент принимает вотум недоверия к правительству. Демократический процесс в Сент-Люсии носит весьма сложившийся характер, и правительства сменяют друг друга мирно. По Конституции следующие выборы в Сент-Люсии должны быть проведены к январю 2012 года.

## **В. Конституция**

15. Конституция представляет собой Высший закон Сент-Люсии, и любые другие законы, которые ей не соответствуют, считаются недействительными. Раздел 41 Конституции предусматривает изменение любых положений Конституции путем голосования большинством в три четверти выборных представителей, заседающих в парламенте.

16. Глава 1 Конституции гарантирует всем сентлюсийцам охрану основных прав и свобод, аналогичных тем, что изложены во Всеобщей декларации прав человека.

17. В этой главе устанавливается, что, при условии соблюдения прав и свобод других и общественных интересов, все лица, независимо от расы, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи, убеждений или пола имеют право на жизнь, свободу, защиту закона, неприкосновенность личности, равенство перед законом, свободу совести, свободу самовыражения, собраний и ассоциаций, защиту семьи, защиту личной жизни, защиту неприкосновенности жилища и другого имущества, защиту от лишения собственности без компенсации, защиту от рабства и принудительного труда, защиту от бесчеловечного обращения, защиту от дискриминации по признаку расы и т.п.; защиту лиц, лишенных свободы в соответствии с чрезвычайными законами.

18. Статья 16 Конституции гарантирует право судебной защиты любому лицу, которое утверждает, что его или ее основные права были или могут быть нарушены. Соответственно, любое лицо или группа лиц, которые считают, что их права были нарушены или что они, возможно, стали жертвами дискриминации, могут обращаться в Верховный суд для обеспечения правовой защиты и компенсации.

19. Далее в Конституции предусмотрены положения, связанные с составом парламента и сената, Палаты собрания, парламентской процедурой, организацией избирательных кругов и учреждением комиссий.

## **С. Судебная власть**

20. Правовая система Сент-Люсии основана на английском общем праве, и большая часть ее статутного права также происходит из Соединенного Королевства.

21. Судебная система многоярусна и состоит из Суда магистратов, Верховного суда и Восточно-карибского кассационного суда. Суд магистратов выносит решения по менее серьезным вопросам уголовного и гражданского права. В Суде магистратов существует специальный отдел семейного суда, который занимается семейными вопросами. Верховный суд рассматривает крупные гражданские и уголовные дела, в нем председательствуют три судьи-резидента. Кассации на решения обоих судов направляются в Восточно-карибский кассационный суд, который находится в Сент-Люсии.

22. Судебная система является частью Восточно-карибской юридической системы, и Кассационным судом пользуются другие государства – члены Организации восточно-карибских государств (ОВКГ). Председателем Кассационного суда является главный судья, с которым работают еще два судьи.

23. Апелляция на решения Кассационного суда направляется в Суд конечной юрисдикции, который представляет собой судебный комитет Тайного совета палаты лордов в Лондоне.

24. Сент-Люсия также признает изначальную юрисдикцию Карибского суда как суда, толкующего положения пересмотренного Чагуарамасского договора. Этот договор регулирует функционирование КАРИКОМ, включая Единый рынок и экономическое пространство КАРИКОМ (КСМЭ).

#### **D. Международные договоры**

25. Сент-Люсия является участником следующих региональных и международных правозащитных договоров: Конвенции о правах ребенка; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); Конвенции Белен-ду-Пара, Пекинской платформы действий (Пекин, 1995 год), Бразильского консенсуса; Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Римского статута Международного уголовного суда. Сент-Люсия также намерена в ближайшее время подписать Международный пакт о гражданских и политических правах.

26. Учитывая, что в Сент-Люсии существует дуалистическая система, международные правозащитные договоры не являются непосредственно применимыми в национальных судах и, соответственно, возникает необходимость принятия национального законодательства, включающего положения международных конвенций, и придания им силы внутри страны.

### **III. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Дети**

27. Отдел гуманитарных услуг представляет собой главное правительственное ведомство, несущее ответственность за поощрение и защиту прав детей и престарелых в Сент-Люсии.

28. Будучи приверженным делу расширения и обеспечения прав детей в Сент-Люсии, правительство Сент-Люсии с 2006 года по настоящее время значительно увеличивает бюджетные ассигнования на нужды детей. Выделены фонды на строительство Транзитного дома для детей ("новое начало"), который рассчитан на 22 ребенка из числа жертв серьезных надругательств и безнадзорности. В доме также работает терапевтический центр, обеспечивающий психотерапевтические услуги.

29. Были также выделены ассигнования на расширение существующего Центра для девушек "Аптон-Гарденс" в целях строительства дополнительных жилых помещений. Центр предназначен для реабилитации малоимущих и брошенных девушек в подростковом возрасте, являющихся жертвами надругательств и безнадзорности, которые могут встать на преступный путь. Центр в

основном финансируется за счет правительства с участием местных пожертвований.

30. В настоящее время осуществляются планы строительства временного дополнительного объекта при существующем Центре обучения мальчиков, где живут мальчики, у которых существует конфликт с законом, а также те, кто нуждается в уходе и защите. Временный объект предназначен для разделения этих двух категорий мальчиков. Данная программа финансируется Фондом развития Сент-Люсии и предназначена для создания "домашней" обстановки для мальчиков, которые нуждаются в уходе и защите. Второе здание с четырьмя помещениями также строится для мальчиков, у которых существуют серьезные проблемы с поведением.

31. Еще один объект выделен для строительства нового реабилитационного центра для несовершеннолетних мужского и женского пола, которые находятся в конфликте с законом и которые будут обязаны проживать в этом центре по решению магистрата. Кроме того, будет предоставлено помещение для несовершеннолетних, которые подлежат надзору согласно решению суда, но обстановка дома у них считается непригодной для такого надзора. В данном центре будет создана для малолетних скорее домашняя обстановка, чем обстановка исправительного учреждения.

32. Министерство по делам социальных преобразований, молодежи и спорта в настоящее время проводит экспериментальную программу общественной жизни после школьных занятий в трех неимущих общинах. Осуществление данной программы началось в апреле 2009 года, и, как предполагается, она будет продолжаться до 2013 года. Основная цель проекта заключается в повышении успеваемости, а также в улучшении поведения и отношения к жизни детей из неимущих семей в возрасте от 8 до 16 лет. Дети участвуют в различных мероприятиях, включая выполнение домашних заданий, театральные постановки, рисование и другие виды здоровой рекреационной деятельности. Конечная цель заключается в обеспечении того, чтобы дети оставались в школе, что вносит вклад в создание возможностей для их общин и в дело национального развития. Программа финансируется Организацией американских государств (ОАГ) и правительством Сент-Люсии. В настоящее время в этой программе участвуют 108 детей.

33. В 2006 году Королевская полиция Сент-Люсии в сотрудничестве с Отделом гуманитарных услуг создала Группу по делам уязвимых общин на севере и юге острова. Данная Группа была создана для оказания учитывающих нужды детей услуг при расследовании и администрации всех дел, связанных с надругательствами над детьми и безнадзорностью. С учреждением Группы качество расследований полиции по делам, связанным с надругательством над детьми, значительно повысилось. Группа также позволила улучшить межведомственное сотрудничество между полицией и Отделом гуманитарных услуг и семейных вопросов по делам, связанным с надругательствами над детьми.

34. Закон о доказательствах 2002 года обеспечивает и гарантирует эффективную дачу показаний детьми в ходе юридических разбирательств. Введение технологии видеосвязи согласно этому Закону сыграло важнейшую роль в защите детей, которые являются жертвами сексуальных надругательств. Дети в возрасте 12 лет, которые являются истцами по делам, связанным с сексуальными преступлениями, могут получить статус уязвимых свидетелей. В таких случаях ребенку может быть разрешено давать показания так, что обвиняемый его не видит, либо давать показания, находясь за пределами зала суда. Хотя дети в возрасте до 12 лет не могут приводиться к присяге, Закон предусматривает поло-



жение, когда показания ребенка являются допустимыми, если ребенок говорит, что он (она) "обещает говорить правду".

35. Программа посещений домов специалистами по уходу за детьми была принята в 2002 году в рамках Карибской инициативы помощи (КИП). Данная программа включает стимулирование ухода в раннем детстве от рождения и до трех лет для детей, которые входят в группы риска, сосредоточив свое внимание на родителях и детях по модели принятия мер при посещении домов. Программа предназначена для общин, соответствующих профилю уязвимости в плане бедности, где наиболее высок процент детей в возрасте от рождения до трех лет, которые недостаточно охватываются детскими и дошкольными учреждениями. Основная цель программы состоит в укреплении родительских навыков, стимулировании положительной родительской практики и устранении неуместной практики воспитания детей. Это осуществляется на основе регулярных посещений домов специалистами по уходу за детьми, которые проходят интенсивную и систематическую подготовку по работе с детьми, родителями и членами семей. Посещение домов осуществляется два раза в неделю. В 2008 году была проведена оценка этой программы, которая показала, что родительский уход и отношения между родителями и детьми были значительно улучшены.

## **В. Образование**

36. Система образования регулируется Законом Сент-Люсии об образовании 1999 года, которым было введено всеобщее обязательное образование для всех в возрасте от 5 до 15 лет. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка Закон об образовании утверждает право детей на получение образования и запрещает отказ в приеме учащихся в школы на любых дискриминационных основаниях. В Сент-Люсии достигнуто всеобщее образование на уровне как начальной, так и средней школы; страна по-прежнему привержена делу обеспечения права каждого ребенка в Сент-Люсии на качественное образование.

37. С достижением всеобщего среднего образования в настоящее время каждый ребенок имеет доступ к среднему образованию. В то же время достижение среднего образования требует возобновления усилий в системе образования по укреплению грамотности и навыков счета. В 2005 году для всех школ острова были подготовлены Национальная политика и план в области грамотности и Национальная политика и план в области навыков счета. Позднее, в 2009 году, началось осуществление Плана развития в сфере образования со значительным упором на качество, применимость приобретаемых навыков и диверсификацию образования.

38. Осознавая деликатный характер эмоциональных и социальных потребностей учащихся, правительство Сент-Люсии создало различные системы, направленные на охват детей из групп населения, находящихся в невыгодном положении и уязвимых для различных рисков. Эти системы действуют в качестве буфера, гарантирующего всем учащимся равный доступ к разностороннему образованию, и включают: а) аренду учебников, б) рынок подержанных учебников, в) программу питания в школах и г) программу субсидий на транспорт в большинстве средних школ.

39. В отношении образования уровня выше среднего правительство Сент-Люсии значительно увеличило число стипендий, предназначенных для получения высшего образования за рубежом. Кроме того, программа предоставления стипендий Колледжа имени сэра Артура Льюиса, финансируемая правительством

вом, обеспечивает предоставление финансовой помощи студентам из находящихся в невыгодном положении и малоимущих групп населения, которые хотят получить высшее образование в этом учреждении.

40. Право на образование также подкрепляется Законом № 13 2007 года о поправке к Закону об образовании, который был принят 17 сентября 2007 года. Благодаря этой поправке в частных учебных заведениях сейчас возможно осуществление, с согласия родителей, Программы оказания услуг в раннем детстве для детей моложе пяти лет.

41. На уровне детей в раннем возрасте по-прежнему делается упор на политику и разработку норм инспекции, регистрации, лицензирования, надзора и совершенствования услуг, оказываемых в раннем детстве, в национальном масштабе. Кроме того, правительство обязалось в национальном бюджете на 2009–2010 годы выделять ассигнования на центры, предоставляющие услуги для самых маленьких.

42. Национальный центр повышения квалификации (НЦПК) и Национальная группа обогащения образования (НГОО) играют критически важную роль в продолжении обучения в таких областях, как технические/профессиональные и "мягкие" навыки для молодежи и взрослых. НЦПК и НГОО получают ежегодные дотации от правительства, что дает сентлюсийцам "второй шанс" в образовании и альтернативные пути для непрерывного обучения и обучения на протяжении всей жизни. НЦПК предоставляет услуги и обучение в таких разнообразных областях, как консультации по вопросам профессиональной деятельности, техническое и профессиональное обучение, семинары по поиску работы, а также поиск рабочих мест и трудоустройство.

43. Приверженность правительства делу всеобщего образования еще раз подтверждается тем фактом, что все матери в подростковом возрасте имеют возможность вернуться в школы после рождения ребенка.

### **С. Гендерные вопросы**

44. Отдел гендерных отношений представляет собой правительственное ведомство, перед которым поставлена задача содействия гендерному равенству и справедливости, а также продвижения прав женщин в Сент-Люсии.

45. Усилия Отдела предпринимаются в основном на основе информационных мероприятий и мероприятий по повышению актуальности, обучения с целью создания возможностей, повышения осведомленности и пропаганды с целью распространения знаний о правах женщин и гендерных вопросах, особенно в том, как они связаны с законодательством, стимулирующим и обеспечивающим меры правовой защиты в случае дискриминации.

46. Признавая, что насилие против женщин является серьезным препятствием на пути продвижения женщин в обществе и создания для них возможностей, в 1994 году в Сент-Люсии был принят Закон об ускоренном разбирательстве по делам о бытовом насилии, который предусматривает правовую защиту жертв насилия в семье на основе ордеров о защите, сохранении жилья и правах жильцов. Осознавая далее, что насилие против женщин связано с безработицей и бедностью, Отдел направляет значительную часть своих усилий на создание механизмов реагирования с целью оказания помощи женщинам, которые являются жертвами насилия на гендерной почве.

47. Соответственно, в 2001 году был создан Центр поддержки женщин, который создает безопасные альтернативные условия для женщин, которым пришлось бежать из дома в результате насилия в семье. Центр координирует предоставление защиты, юридической поддержки и услуг психиатров. Осознавая, что многие жертвы физического насилия также являются жертвами экономического насилия, предпринимаются серьезные усилия по обеспечению для клиентов Центра некоторой финансовой независимости на основе поиска работы и обучения с целью приобретения необходимых навыков для занятости. Клиентам также оказывается помощь в поиске постоянного жилья в попытке улучшить качество их жизни и позволить им воспользоваться всеми возможностями для обеспечения их самих и их детей. Правительство намерено продолжать свои усилия по предоставлению всем женщинам доступа ко всем ресурсам, чтобы они были свободны от насилия и страха насилия.

48. Стремясь решить проблему, связанную с низким уровнем участия женщин в общественной и политической жизни на высших уровнях принятия решений, при помощи Карибского института по проблемам женщин в политике (КИПЖП) Отделом были организованы национальные диалоги и консультации с женщинами по повышению сознательности среди женщин-избирателей и предоставлению обучения и поддержки женщинам-кандидатам. Существует необходимость продолжать эти усилия с целью ускорения повышения уровня представленности женщин на самом высоком уровне принятия политических решений в стране. В настоящее время одним из членов Палаты Собрания является одна женщина, причем спикером Палаты также является женщина. В сенате женщина является председателем, есть еще две женщины-сенатора. Генерал-губернатором Сент-Люсии также является женщина. 58,7% гражданской службы Сент-Люсии составляют женщины, и все большее число женщин возглавляют министерства правительства в должности постоянных секретарей.

49. В 2000 году был принят Закон о равенстве возможностей и обращения при найме на работу, который защищает трудящихся от дискриминационной практики на рабочих местах. Закон предусматривает конкретные меры правовой защиты в случае дискриминации на гендерной почве, что стало значительным шагом в деле защиты прав трудящихся женщин и лиц, несущих ответственность за семью. Закон прямо запрещает сексуальные домогательства, и работодателям особо запрещено заниматься сексуальными домогательствами при определении статуса и возможностей сотрудников.

50. Практически на всех уровнях образования и во всех программах женщины в Сент-Люсии больше пользуются возможностями в области образования, чем мужчины. Для преодоления такого неравенства Министерство образования включило в качестве приоритетного вопроса в проект Стратегических перспектив на 2008–2013 год необходимость поднять уровень показателей учащихся мужского пола. Одной из главных целей Плана грамотности являются программы для учащихся мужского пола, направленные на "повышение уровней достижения грамотности для учащихся мужского пола". Некоторые стратегии, определенные для достижения этой цели, включают:

- Подборку и распространение основанных на исследованиях видов практики, которые оказывают положительное воздействие на мальчиков.
- Покупку материалов по повышению грамотности, подходящих для мальчиков.
- Проведение учебных семинаров по стратегиям обучения с учетом нужд учащихся мужского пола.

- Документирование наилучших видов практики, используемых учителями для мотивации мальчиков.

## **D. Сокращение бедности**

51. Бедность, пожалуй, является наиболее серьезной социальной проблемой, с которой Сент-Люсия сталкивается в настоящее время. Последняя Оценка бедности в стране (2005/2006 год) свидетельствует о том, что, хотя относительная бедность несколько повысилась, крайняя бедность резко сократилась. Это можно объяснить многочисленными мерами вмешательства, в основном со стороны государства, и дополнительной филантропической работой религиозных организаций и других организаций гражданского общества.

52. Ситуационный анализ бюджета на социальное инвестирование, проведенный в рамках недавней Оценки системы социальной защиты, показывает, что расходы на социальную помощь в 2008/2009 финансовом году составили 34,1 млн. восточно-карибских долларов (12,6 млн. долларов США). Это менее 1,3% валового национального продукта (ВНП) и 2,9% расходов центрального правительства.

53. Правительство привержено делу обеспечения того, чтобы программы предоставления услуг бедным в Сент-Люсии продолжались и укреплялись. Они, в частности, включают:

- Фонд социального развития Сент-Люсии (ФСРСЛ) обеспечивает предоставление базовых услуг неимущим и маргинализированным группам населения. Эта работа связана с осуществлением проектов инфраструктуры, предоставлением профессионального обучения и повышением квалификации, наращиванием потенциала и укреплением институтов, а также с содействием строительству и реконструкции систем водоснабжения и санитарии и социальных услуг. В управлении ФСРСЛ находятся:
  - Пилотная программа "Кудемен Сент-Люси" – данный проект осуществляется обученными социальными работниками по делам семьи, консультантами по поддержке и социальными работниками по делам общин, которые регулярно посещают семьи коренного населения в течение двухлетнего периода, наращивая тесные связи и выполняя функции канала предоставления поддержки. В результате семьи начинают участвовать во всех инициативах и программах, направленных на повышение качества их жизни в таких областях, как здравоохранение, образование, динамика семьи, жилье, труд и доход. Именно эти сферы приложения усилий считаются основой, на которой строится мост, обеспечивающий доступ семей к необходимым услугам и создающий возможности для преодоления бедности.
  - Социальная помощь – в эту сферу входит ряд социально-экономических программ оказания государственной помощи, профессионального обучения, наращивания потенциала и укрепления институтов.
  - Программа оказания помощи в сфере образования – данная программа направлена на предоставление услуг в сфере образования и на поддержку неимущих семей, а также тех, кто находится в экономически невыгодном положении.

- Программа предоставления помощи при получении жилья включает помощь нуждающимся и представителям коренного населения, которые живут в неудовлетворительных жилищных условиях. Особое внимание уделяется престарелым, инвалидам и домашним хозяйствам с малолетними детьми, а также домашним хозяйствам, пострадавшим от стихийных бедствий и пожаров.
- Целевой фонд обеспечения базовых потребностей предназначен для совершенствования услуг в области здравоохранения и образования для малоимущих общин.
- Программа стабилизации склонов предназначена для укрепления склонов и сокращения риска обвалов в бедных общинах, которые особенно подвержены такому риску.
- Программа всеобъемлющих возможностей для развития личности (ХОУП) направлена на повышение продовольственной безопасности домашних хозяйств, подключение неквалифицированных лиц к рынку труда, обучение базовым профессиональным навыкам и помощь домашним хозяйствам посредством мероприятий в области образования, здравоохранения и питания.
- Программа государственной помощи – неимущие и обездоленные получают ежемесячное пособие в размере 176 восточно-карибских долларов для удовлетворения их основных потребностей.
- Фонд развития микропредприятий имени Джеймса Белгрейва ("БЕЛфонд") предназначен для предоставления бедным, обездоленным, неимущим и безработным доступа к кредитам, позволяющим им организовать свои собственные микропредприятия. Кроме того, предоставляется дополнительная поддержка в виде обучения основам предпринимательской деятельности, технической помощи и общей коммерческой поддержки. Одно из требований для участия в данной программе заключается в готовности кандидата пройти обучение основам предпринимательской деятельности. Доступ к кредитам предоставляется только по завершении такого обучения.

## **Е. Группа по разбирательству жалоб на полицию**

54. В 2003 году был принят Закон о разбирательстве жалоб на полицию. Закон предусматривает учреждение Комиссии по разбирательству жалоб на полицию и Группу по разбирательству таких жалоб. Данная Группа принимает, расследует и выносит решения по жалобам и другим сходным вопросам, поднимаемым общественностью против полиции. Содействуя этому процессу, Группа по разбирательству жалоб возглавляется помощником суперинтенданта, имеет в своем составе одного инспектора, двух сержантов и одного капрала. Жалобы на поведение сотрудников полиции в ранге инспектора и ниже принимаются от любых лиц независимо от того, затрагивало ли поведение, о котором идет речь, самого подателя жалобы. Это означает, что жалобы могут подавать и любые свидетели. В рамках иерархии Группы сотрудники расследуют жалобы на сотрудников полиции, которые состоят в звании ниже их. Комиссия по расследованию жалоб на полицию проводит расследование жалоб на должностных лиц в звании выше инспектора.

55. Комиссия по расследованию жалоб на полицию является независимым органом, несущим основную ответственность за надзор над процессом разби-

рательства жалоб. Комиссия контролирует расследования и осуществляет надзор за ними, обеспечивая их тщательное и беспристрастное проведение в соответствии с Законом. Комиссия также наделена полномочиями проводить свои собственные расследования в отношении любых жалоб.

## **Е. Престарелые люди**

56. В октябре 1986 года была учреждена организация "ХелпЭйдж Сент-Люсия", которая предназначена для эффективного рассмотрения и удовлетворения потребностей престарелых в Сент-Люсии. Получив дополнительную поддержку от членов комитета, "ХелпЭйдж интернэшнл" и Министерства здравоохранения, в 1997 году "ХелпЭйдж" была преобразована в Национальный совет престарелых и по их делам.

57. В 1999 году Советом под руководством Министерства здравоохранения было проведено исследование по выявлению наиболее подходящих видов политики и практических мер, которые должны быть приняты для повышения статуса и качества жизни престарелых лиц в Сент-Люсии. По итогам этого исследования были проведены следующие программы:

- Повсеместная информационная кампания по проблемам престарелых для ключевых членов семей, самих престарелых и сотрудников по уходу. На настоящий момент было обучено 150 сотрудников по уходу. Ожидается, что некоторые из них будут ухаживать за престарелыми на дому, чтобы престарелые могли дольше оставаться у себя дома.
- Помощь престарелым в ремонте жилья, а также, в случае необходимости, новое строительство. В то же время в этой области сохраняется потребность в дополнительной финансовой помощи, чтобы данная программа могла работать более эффективно.
- Строительство двух центров ухода за престарелыми без проживания, обеспечивающих возможности для общения и приобретения различных навыков, которые способствуют здоровому образу жизни, с целью оказания помощи престарелым, если они желают, получать доход. (Кроме этих центров, в настоящее время в Сент-Люсии существует четыре дома для престарелых, государственная помощь которым осуществляется правительством на основе ежеквартальных дотаций. Есть и частные дома для престарелых).
- Освобождение домов и имущества престарелых от налогов.
- Предоставление ежемесячной финансовой/государственной помощи престарелым.
- Национальные игры для престарелых. Эти игры позволили Сент-Люсии принять участие в региональных и международных играх для престарелых. Самому старшему участнику от Сент-Люсии 75 лет, причем он является победителем в забегах на 50, 100 и 200 метров.
- Ежегодный "Золотой фестиваль" и специальная церемония награждения предназначены для того, чтобы показать, как общество ценит своих престарелых.

58. Помимо этих программ существуют и другие программы на уровне общин и индивидуальные программы, направленные на оказание помощи в уходе за престарелыми. В частности, по всему острову существуют отделения откры-

того круглосуточно "Клуба-60", которые оказывают помощь в уходе за престарелыми в своих соответствующих общинах.

59. 1 октября 2010 года в Сент-Люсии был отмечен двадцатый Международный день престарелых Организации Объединенных Наций на тему "Престарелые и достижение Целей развития тысячелетия". В этот день особо отмечались престарелые, которых чтят за значительные вклады, которые были ими сделаны в их общинах.

60. В Сент-Люсии была разработана Национальная политика для престарелых, в которой учитываются принципы Мадридского международного плана действий по проблемам старения Организации Объединенных Наций 2002 года, Региональная стратегия осуществления в Латинской Америке и Карибском бассейне Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2003 года и Хартия КАРИКОМ по проблемам здравоохранения и старения 1998 года. В настоящее время данная политика проходит апробацию в Министерстве юстиции.

## **Г. Инвалиды**

61. Национальный совет инвалидов и по их проблемам представляет собой общий орган, учрежденный в 1981 году, который представляет в Сент-Люсии лиц с различными видами инвалидности. При помощи правительства и учреждений-доноров Совет добился немалого прогресса в осуществлении различных программ, включая:

- непрерывные кампании информирования общественности и пропаганды в школах, церквях, клубах и средствах массовой информации;
- подготовка базы данных об инвалидах в Сент-Люсии;
- создание возможностей для инвалидов на основе оказания физиотерапевтических услуг, региональных программ по обмену в области образования, проведения учебных семинаров по различным навыкам и поиск рабочих мест с целью стимулирования хозяйственной независимости инвалидов;
- удовлетворение потребностей инвалидов на основе выделения продуктов питания.

62. Особый упор делается на лиц со специальными потребностями на основе мандата Группы по специальному образованию Министерства образования. Данное подразделение обслуживает детей и со специальными потребностями, в том числе тех, кто обучается в общей школьной системе, которые сталкиваются с затруднениями в учебе, и учащихся специальных школ. Группа осуществляет надзор за пятью специальными школами, в которых осуществляются специальные учебные программы для детей с инвалидностью в Сент-Люсии. Эти программы включают: i) обучение глухих, ii) обучение слепых, iii) обучение умственно отсталых, iv) обучение для тех, кто сталкивается с затруднениями в учебе, v) обучение детей с физическими недостатками, vi) обучение детей, страдающих от дислексии, vii) обучение детей с несколькими видами инвалидности, viii) обучение детей с нарушениями речи и ix) общее специальное образование. Кроме того, учащиеся в рамках общей школьной системы обслуживаются учителями, специализирующимися по особым учебным потребностям в рамках Программы поддержки учащихся с особыми потребностями в области образования. Правительство продолжает придерживаться широкого подхода к спе-

циальному образованию с учетом различных областей инвалидности, от учащихся с несколькими видами инвалидности до учащихся с затруднениями в учебе.

63. Кроме того, на основе принципов, извлеченных из различных договоров и конвенций, относящихся к инвалидам или предназначенных для их поддержки, разработана Национальная политика для инвалидов. Эта политика прошла апробацию в Министерстве юстиции и в настоящее время рассматривается Комитетом по вопросам инвалидов.

64. Признавая право инвалидов на удобный физический доступ в суды, начиная с 2002 года всеми вопросами, связанными с такими лицами, занимается Окружной суд, причем соответствующие дела рассматриваются только на первом этаже здания суда. В некоторых общественных местах была также усовершенствована инфраструктура с целью обеспечения доступа и предоставления парковки лицам с физической инвалидностью.

65. В настоящее время уделяется особое внимание подписанию и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, с тем чтобы более широко учитывать права инвалидов и повышать качество их жизни.

## **Н. Торговля людьми**

66. 1 февраля 2010 года вступил в силу Закон о незаконной торговле № 7 от 2010 года. Данный закон придал силу Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и служит делу его осуществления. Закон содержит положения о защите частной жизни жертв и предусматривает разбирательства за закрытыми дверями, а также охраняет иммиграционный статус жертв, предусматривает возврат жертв в их страну гражданства или законного места жительства, оказание помощи жертвам, которые не могут доказать свое гражданство обычными средствами, и особо учитывает интересы жертв-детей.

## **I. Социальное обеспечение**

67. Правительство Сент-Люсии признает, что социальное обеспечение является неотъемлемой частью социальной политики правительства и важным средством профилактики и облегчения бедности. В соответствии с этим подходом и статьей 22 Всеобщей декларации прав человека правительство Сент-Люсии в 1970 году ввело обязательную систему социального страхования на основе взносов для всех занятых. Пересматривавшийся дважды Закон о Национальной страховой корпорации первоначально предусматривал только выплату долгосрочных льгот по старости, потере кормильца и инвалидности. Платежи представляли собой единовременные выплаты, совершаемые в установленные сроки. В силу неадекватности такой системы законодательство было пересмотрено, и страховая схема была распространена и на краткосрочные льготы. В настоящее время долгосрочные и краткосрочные льготы включают: декретные выплаты, выплаты по болезни, пенсии или дотации по инвалидности, пенсии или дотации по старости, производственные травмы, пенсии или дотации в случае потери кормильца, дотации по похоронам и льготы при госпитализации.



## Ж. Здравоохранение

68. В соответствии с данным Всемирной организацией здравоохранения определением, которое гласит, что "здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней или физических дефектов", правительство Сент-Люсии привержено налаживанию доступной, в том числе и экономически, справедливой и устойчивой системы здравоохранения соответствующей самым высоким международным стандартам для жителей Сент-Люсии.

69. В соответствии с таким мандатом правительство в настоящее время осуществляет Национальный стратегический план в области здравоохранения (2006–2011 годы). План включает "дорожную карту" для устранения любых системных дефектов на основе сотрудничества с внутренними и внешними заинтересованными субъектами в области здравоохранения и направлен на укрепление необходимых компонентов с целью обеспечения устойчивости, справедливости и экономической доступности здравоохранения и валеологии.

70. Министерство здравоохранения добилось немалого прогресса в обеспечении доступа всех жителей Сент-Люсии к качественной системе здравоохранения. Это отражается в следующих достижениях:

- объекты здравоохранения размещаются в радиусе не более трех миль от мест проживания и работы, включая широкий круг профилактических, стимулирующих, диагностических, лечебных, реабилитационных и паллиативных услуг для населения;
- отмена оплаты услуг врачей в центрах здравоохранения и введение карточек, освобождающих престарелых от оплаты;
- модернизация физической инфраструктуры с помощью таких международных учреждений, как Всемирный банк, Европейский союз и Карибский банк развития;
- неизменно высокий охват детей иммунизацией;
- сокращение заболеваемости инфекционными болезнями;
- сокращение рождаемости в целом и подростковых беременностей в частности;
- сокращение детских заболеваний, связанных с питанием;
- повышение продолжительности жизни;
- укрепление профилактики и контроля ВИЧ/СПИД на основе помощи Всемирного банка и Глобального фонда;
- контроль санитарного состояния окружающей среды – предприятия общественного питания, борьба с переносчиками инфекций.

71. В соответствии со статьей 25 Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций о предоставлении достаточного медицинского ухода для лиц, живущих в обстоятельствах, от них не зависящих, в феврале 2010 года правительство Сент-Люсии открыло новый Национальный центр психического здоровья, предназначенный для создания безопасной и защищенной среды в поддержку лиц, страдающих серьезными и хроническими расстройствами психики. Услуги, предоставляемые в этом новом центре, обширны и включают: диагностику, клинические лаборатории, стоматологическую помощь, питание и диету, а также стационарное отделение. Специально обучен-

ный персонал работает в тесном контакте с пациентами, выявляя требуемый уровень поддержки на уровне общин и в семьях перед тем, как интегрировать пациентов в жизнь общества.

72. Признавая необходимость модернизации и постоянного совершенствования объектов здравоохранения, правительство Сент-Люсии заключило с Европейской комиссией соглашение о строительстве новой больницы общего профиля на 122 койки, которое, как ожидается, будет завершено к февралю 2012 года. Эта больница придет на смену старой главной больнице острова, которой уже столетие и которая нуждается в ремонте и более современном оборудовании.

73. Кроме того, правительство Сент-Люсии занимается решением проблемы и реализует имеющиеся возможности для реконструкции больницы Св. Иуды в южной части острова, которая, к сожалению, была уничтожена пожаром в сентябре 2009 года. Новая больница будет построена в соответствии с ориентированными на будущее требованиями и Национальным стратегическим планом в области здравоохранения.

## **IV. Достижения и виды передовой практики**

### **A. Правосудие**

74. Правительство Сент-Люсии признало необходимость оказания юридической помощи и консультаций лицам, которые не располагают достаточными средствами для найма адвокатов. Соответственно, Министерство юстиции учредило Руководящий совет по юридической помощи, который несет ответственность за создание механизмов оказания юридической помощи. Этот Совет будет руководствоваться Законом о юридической помощи 2007 года и Правилами предоставления юридической помощи. Ожидается, что он начнет свою работу к концу 2010 года.

75. 27 ноября 2006 года вступил в силу Закон о поправке к Уголовному кодексу. Пересмотренный кодекс включает несколько гендерных вопросов и новые положения по таким преступлениям, как похищение людей и преследование. Положения об изнасиловании изменены и включают новое определение полового акта без гендерной дискриминации. Изнасилование в настоящее время определяется как любой недобровольный или несогласованный половой акт с каким бы то ни было другим лицом. Вследствие этого преступлением теперь считается и изнасилование супругом супруги, и любой несогласованный гомосексуальный акт может быть квалифицирован как изнасилование. Согласно новому кодексу вводится уголовная ответственность за "внесудебные" урегулирования, предусматривающие выплату компенсации жертвам в случае изнасилования или сексуальных надругательств; правонарушением объявлена и ситуация, когда родители или опекуны отказываются сообщать об известных им случаях сексуальных надругательств над несовершеннолетними родителями или опекуны обходили судебный процесс, соглашаясь на финансовую компенсацию со стороны виновного.

76. Признавая конституционное право каждого лица на скорейшее разрешение споров, в 2006 году судом магистратов был создан административно-судебный отдел. Соответственно, суды магистратов были разделены на административные суды и суды первой инстанции. В настоящее время административ-

ный суд называется судом по управлению делами и помогает готовить дела к производству, что ускоряет вынесение решений в судах первой инстанции.

77. Для обеспечения права уязвимых свидетелей давать показания в свободной от страха обстановке, окружной суд заслушивает показания уязвимых свидетелей при помощи видеосвязи. Это позволяет свидетелям давать показания из удаленных мест, а также находясь за экранами, что исключает их конфронтацию с обвиняемыми в соответствующих обстоятельствах.

## **В. Дети**

78. Правительство признает значение повышение осведомленности общественности о правах детей. Соответственно, месяц ноябрь выделен для программ образования, направленных на продвижение и стимулирование прав ребенка. В рамках стремления к достижению общей цели осведомленности общественности скорректировано расписание в начальных и средних школах – теперь в него включается тема прав человека. Конвенция о правах ребенка преподается в рамках социальных исследований, а также в рамках курса философии здоровья и семейной жизни.

79. В 2004–2005 годах в рамках мероприятий "Года ребенка" был инициирован проект по выполнению родительских обязанностей, который продолжался до 2009 года при финансировании Европейской комиссии. Цели данного проекта были достигнуты на основе: осуществления программ родительских обязанностей для детей, помещенных на попечение по всему острову; разработки национального каталога программ выполнения родительских обязанностей; разработки поэтапного учебного расписания для специалистов по программам родительских обязанностей для находящихся на попечении детей; и разработки норм осуществления Национальной программы выполнения родительских обязанностей.

80. Программа выполнения родительских обязанностей по отношению к детям, находящимся "на попечении", предназначена для развития у родителей для детей "на попечении" конкретных навыков в целях воссоединения их с детьми. Каталог программ выполнения родительских обязанностей на острове показал, что в масштабах острова существует девять таких программ, включая Программу посещения домов специалистами по уходу за детьми. Заключительная оценка проекта свидетельствует о положительном воздействии в сфере выполнения родительских обязанностей благодаря отработке эффективных родительских навыков.

81. Семейным судом была также введена программа выполнения родительских обязанностей для родителей детей, являющихся жертвами насилия в семьях. Одной из долгосрочных целей данной программы является сведение к минимуму риска для детей, которые являются свидетелями бытового насилия, чтобы они не увековечивали цикл бытового насилия в своих семьях в будущем. Программа выполнения родительских обязанностей Семейного суда не ограничивается лишь проблемами бытового насилия; она также затрагивает различные формы жестокого обращения с детьми.

## **С. Несовершеннолетние**

82. В попытке свести к минимуму преступность и сократить рецидивизм Министерство внутренних дел и национальной безопасности приступило при

надзоре со стороны Службы пробации и надзора к осуществлению программы выведения дел из уголовного судопроизводства, основная цель которой заключается в решении проблемы девиантного поведения среди юных правонарушителей и группы риска в возрасте от 12 до 19 лет.

83. Данная программа построена на использовании искусства в качестве психотерапевтического средства самовыражения, исцеления и достижения зрелости ума, тела и духа. Эта программа, сосредоточенная на искусстве, направлена на создание возможностей для молодежи, чтобы молодые люди сами брали на себя ответственность за свое самообновление. Благодаря этому механизму молодежи предоставляются возможности повышения самооценки, а также развития способностей поиска альтернативных методов поведения в неблагоприятных ситуациях. Кроме того, программа включает стимулирование положительного отношения к другим и к ситуациям, связанным с работой, тем самым создавая возможности для более здорового образа жизни и взаимозависимости в обществе.

#### **D. Пенитенциарные учреждения**

84. 15 января 2003 года было открыто Исправительное учреждение Борделэ (ИУБ), рассчитанное на 500 заключенных. Данное учреждение регулируется Законом об исправительных учреждениях 2003 года. Его главной целью является создание возможностей для заключенных путем обучения их различным навыкам и их образования, с тем чтобы расширить их возможности для реабилитации. Это отражает основополагающее изменение подхода: от карательных к исправительным учреждениям.

85. Данное учреждение построено на принципе, гласящем, что пенитенциарная система строится на таком подходе к заключенным, основная цель которого состоит в их перевоспитании и социальной реабилитации. Цель реабилитации достигается за счет трех крупных программ, а именно: образования, развития навыков и психотерапии.

86. Департамент образования стимулирует рабочую среду, основанную на убеждении в том, что, хотя лишение свободы считается заслуженным наказанием, оно не должно лишать людей их права на образование. Соответственно учебное расписание департамента посвящено выполнению требований образования нижнего уровня, а также включает программы среднего и третичного образования. По состоянию на октябрь 2010 года для участия в программах среднего и третичного уровня записалось в целом 65 заключенных, причем 25 из них готовятся к Карибским экзаменам уровня "О". Программы более низкого уровня образования предназначены для заключенных, не имеющих школьной подготовки, и основаны на Национальной программе расширения кругозора и обучения (NELP), разработанной Министерством образования и культуры.

87. Группа профессиональной подготовки отвечает за обучение заключенных навыкам, которые расширят их возможности и будут способствовать их экономическому и социальному благосостоянию. Группа предлагает обучение в таких областях, как сельское хозяйство, столярное и плотницкое дело, портняжное дело и шитье. Добровольцами проводится дополнительное обучение в таких областях, как ремонт двигателей и электротехника.

## Е. ВИЧ/СПИД

88. Национальный стратегический план Сент-Люсии в области ВИЧ/СПИДа на 2004–2009 годы стал руководящим документом, на основе которого проводятся мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Основная цель плана заключается в сокращении передачи ВИЧ и в смягчении воздействия ВИЧ/СПИДа на всех уровнях общества. Прогресс был достигнут в следующих областях: предоставление бесплатных антиретровирусных препаратов пациентам с ВИЧ/СПИДом; предоставление бесплатных услуг по добровольному консультированию и тестированию во всех объектах системы здравоохранения; поддержка сирот и детей с ВИЧ/СПИДом; обучение медицинских работников; программа профилактики для молодежи, укрепление лабораторных услуг для предоставления услуг по тестированию на ВИЧ/СПИД; модернизация объектов здравоохранения для предоставления услуг по добровольному консультированию и тестированию. Правительство продолжает осуществлять проекты, начатые в рамках плана на 2004–2009 годы, и одновременно ведет переговоры с Всемирным банком о второй программе или плане по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

89. При дополнительной поддержке международных учреждений и участии местных НПО проведены многочисленные мероприятия в сфере профилактики, контроля, лечения, ухода и пропаганды. Некоторые успехи, достигнутые на настоящий момент, включают:

- Национальная оценка законодательства, этики и прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом. Эта оценка выполнена в соответствии с Программой права, этики и прав человека секретариата КАРИКОМ/Всекарибского партнерства против ВИЧ/СПИД (ПАНСАП) и проводилась местным НПО Фонд действий по борьбе со СПИДом (ААФ) в 2007 году. Заключительный доклад и комментарии Всемирного банка были поданы в Министерство юстиции для обзора и дальнейших действий в 2008 году.
- Учреждение Приемной по правам человека, которая действует под руководством Фонда действий по борьбе со СПИДом. Приемная отвечает за регистрацию сообщений о нарушениях прав человека, связанных с ВИЧ/СПИДом, которые поступают от лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом или страдающих им. В 2007 году было зарегистрировано два таких сообщения, в 2008 году – одно, а в 2009 году поступили сообщения о девяти случаях. При необходимости лицам, выдвигающим обвинения в таких нарушениях, предоставлялись услуги юридической помощи. Данная программа финансируется Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.
- Распространение информации, просветительских материалов и материалов, направленных на изменение поведения, включая борьбу со стигматизацией, дискриминацией и нарушениями прав человека, издаваемых Министерством здравоохранения, другими линейными министерствами и НПО с использованием различных средств массовой информации (радио- и ТВ-сообщения, плакаты, подборки рассказов людей, живущих со СПИДом, газетные статьи, просветительно-развлекательные программы и драматургия, майки, брелоки, значки и другие сувенирно-пропагандистские изделия).

## **Е. Трудовые отношения**

90. Сент-Люсия является членом Международной организации труда (МОТ) и ратифицировала 25 Конвенций МОТ, в первую очередь в целях защиты прав человека и приведения своей практики в сфере трудовых отношений в соответствие с международными нормами. Кроме того, несколько конвенций МОТ уже включены в национальное законодательство, хотя и пока не ратифицированы.

91. В 2006 году был принят новый Кодекс законов о труде. Данный кодекс консолидирует и реформирует существующее законодательство, применимое к трудовым и промышленным отношениям в Сент-Люсии, придавая силу многим конвенциям МОТ, включая базовые конвенции о труде. В частности, в новом Кодексе содержатся положения о продолжительности рабочего дня, оплате отпусков по болезни и соответствующих льготах, о минимальной заработной плате, защите от опасных химических веществ, физических и биологических веществ, о равенстве возможностей и обращения, о беременности и расширении льгот для матерей. После подробных консультаций с представителями частного сектора Международная организация труда проводит дальнейшее рассмотрение данного законодательства, которое, как ожидается, начнет осуществляться в ближайшее время.

92. В настоящее же время в стране существуют различные текущие и давно зарекомендовавшие себя законы, относящиеся к правам трудящихся. Это законодательство регулирует, в частности, такие области, как равенство обращения при найме и занятости; минимальная и справедливая оплата труда; регистрация, статус и признание профсоюзов; охрана заработной платы; производственная гигиена и охрана труда работников; занятость женщин, молодежи и детей. Кроме того, существуют положения, связанные с ограничением рабочего дня и периодическими оплачиваемыми отпусками.

93. Кроме того, правительство активно проводит программы создания рабочих мест как в стране, так и за рубежом, особенно в Канаде и в Соединенных Штатах Америки.

94. Департамент трудовых отношений является подразделением административной сети, ответственной за проведение в жизнь законов о труде в Сент-Люсии. Департамент укомплектован штатом должностных лиц по трудовым отношениям, которые работают под руководством Уполномоченного по трудовым отношениям, выполняя следующие задачи: контроль за соблюдением законов о труде, инспекция рабочих мест, указания для работодателей и работников, а также посреднические услуги в спорах между этими двумя сторонами. В силу этого Департамент не только занимается исправлением ситуаций нарушения законодательства, но и помогает работодателям и работникам устранять и смягчать их разногласия для обеспечения гармонии на производстве, которая является жизненно важным условием для привлечения инвестиций в экономику. В соответствии с новым Кодексом законов о труде любые обвинения в нарушениях законов о труде будут разрешаться в Трудовом промышленном трибунале.

95. В сотрудничестве с МОТ и в рамках ее содержательной повестки дня прилагаются усилия, выходящие за рамки законодательства, включая стратегии расширения признания уязвимых групп на рабочих местах, в том числе лиц с инвалидностью и тех, кто живет и работает с ВИЧ/СПИДом. Данная работа также включает развитие и некоторые возможности для обучения в рамках имеющихся ресурсов.

## **Г. Жилищное хозяйство**

96. В 2007 году было создано Министерство жилищного хозяйства, обновления городов и местного самоуправления. Его мандат заключается в создании среды, которая поможет повысить качество жизни граждан на основе развития и предоставления доступного по цене и устойчивого жилья, а также обслуживания, текущего ремонта, обновления и развития городских центров по всему острову.

97. В Сент-Люсии был принят Закон о жилом фонде, который обеспечивает предоставление базового жилья по доступным ценам лицам с низким и средним уровнем дохода.

98. Правительство организовало проект развития жилья, который направлен на развитие и стимулирование вариантов жилья для лиц с низким уровнем дохода, а также на рационализацию и улучшение внеплановых общин. Министерство также добилось определенного успеха в облегчении физического и социально-экономического положения домашних хозяйств, живущих в уязвимых общинах, при помощи проектов, включающих переселение домашних хозяйств в плановые районы. Успех достигнут и в рамках программы развития жилья – конкретные внеплановые общины были рационализированы, и для семей были созданы новые возможности на основе землевладения.

99. Правительство также предусмотрело налоговые стимулы для застройщиков, занятых строительством жилья для групп с низким уровнем дохода, и оказало техническую помощь конкретным уязвимым домашним хозяйствам в тех ситуациях, когда улучшение жилищных условий было необходимостью.

## **Н. Надлежащее управление**

### **1. Парламентский уполномоченный/Омбудсмен**

100. В соответствии с главой IX Конституции Сент-Люсии было учреждено управление парламентского уполномоченного. Парламентский уполномоченный является независимым должностным лицом в парламенте, назначаемым генерал-губернатором, которое действует после консультаций с премьер-министром и лидером оппозиции. Независимость, постоянство и нейтралитет этого управления охраняются самым строгим образом.

101. Задачи парламентского уполномоченного заключаются в защите граждан от нарушений их основных прав, злоупотреблений властью, ошибок, халатности, несправедливых решений и нарушений административной практики правительства. Уполномоченный может расследовать любые такие нарушения, обвинения в которых выдвигают любые лица, полагающие, что то или иное правительственное ведомство или статутный орган нарушили их права. При этом парламентский уполномоченный вносит свой вклад в укрепление подотчетности и благого управления, содействуя совершенствованию государственной администрации.

### **2. Местные органы управления**

102. Местные органы управления были учреждены в Сент-Люсии на основе одного из главных законодательных актов, Указа о местных органах управления 1947 года. Главная цель местных органов управления заключается в укреплении и стимулировании демократического участия и в предоставлении общинам са-

мостоятельности и прямой ответственности за их собственные дела. На протяжении значительной части периода с 1950-х до конца 1970-х годов местные органы власти были подлинным центром жизни общин. После достижения независимости масштаб и активность местных органов власти сократились, отчасти в силу призыва к повышению эффективности, демократическому представительству и самостоятельности.

### **3. Комитет по реформе Конституции**

103. В 2003 году правительством был учрежден Комитет по реформе Конституции (КРК). При учреждении КРК генерал-губернатор объявил, что Комитет отвечает за "стимулирование эффективного управления и обеспечение того, чтобы государственные институты оставались сильными и чуткими и чтобы соблюдались права и свободы, гарантированные всем гражданам". Цель КРК заключается в укреплении демократического управления Сент-Люсии на основе участия всех граждан в делах государства.

### **4. Комиссия по этике**

104. В 2004 году был принят Закон об этике в государственной сфере. Законом была учреждена независимая Комиссия по этике, которая осуществляет контроль за доходами, активами и пассивами политических деятелей, старших государственных должностных лиц и лиц, руководящих статутными рекомендациями. В соответствии с данным Законом государственные должностные лица обязаны подавать декларации о своих доходах, долгах и кредиторах, инвестициях, имуществе, а также об имеющихся у них полисах страхования жизни. Комиссия принимает, рассматривает и хранит все заполненные декларации, проводит расследования, которые она считает необходимыми для проверки и удостоверения точности подаваемой в декларациях информации, а также принимает и расследует жалобы, связанные с несоблюдением или нарушениями Закона.

### **5. Неправительственные организации**

105. Меморандумом о взаимопонимании от 31 мая 2006 года, подписанным делегацией Европейской комиссии в Барбадосе и восточной части Карибского бассейна и правительством Сент-Люсии, учрежден Совет негосударственных организаций Сент-Люсии.

106. Развитие организаций гражданского общества стало одной из самых значительных тенденций национального развития. В Сент-Люсии существует много неправительственных организаций, которые играют важную роль в общественном строительстве и национальном прогрессе. Совет негосударственных организаций призван объединить широкий круг организаций, которые работают с правительством, помогая ему определять приоритетные направления работы.

## **V. Национальные приоритеты и обязательства**

### **A. Сокращение бедности**

107. Правительство привержено делу сокращению бедности и экономического роста в качестве ключевых условий справедливого и устойчивого развития. Осознавая ограничения, которые неравенство ставит на пути экономического роста, глобальный экономический кризис и серьезные проблемы, создаваемые



текущим процессом глобализации, и маргинализацию вследствие этого процесса малых островных развивающихся государств, правительство будет продолжать осуществлять политику и программы, направленные на стимулирование экономического роста с учетом интересов бедных, одновременно работая над облегчением отрицательных последствий для бедных домашних хозяйств и общин.

108. В соответствии со своими обязательствами по проведению рациональной макроэкономической политики для решения проблемы бедности в настоящее время разрабатываются стратегический документ и план действий по сокращению бедности.

109. В 2010 году кабинет министров поддержал учреждение Совета по социальной реформе, задача которого заключается в стимулировании всеобъемлющего и эффективного общественного развития путем рационализации и гармонизации социальных мер со стороны частного и государственного секторов, а также организаций гражданского общества и обеспечении эффективности в предоставлении услуг. Кроме того, Совет будет:

- содействовать созданию благоприятной политической среды для укрепления сотрудничества между основными действующими лицами и вдохновлять их действия для достижения заявленных целей;
- содействовать единому и систематическому планированию социального развития в контексте национального плана развития;
- содействовать межотраслевой координации мер социального развития;
- расширять доступ уязвимых групп к базовым социальным услугам;
- укреплять принцип интеграции в жизнь общества в качестве неотъемлемой части социального развития;
- способствовать прогрессу дел уязвимых групп и групп риска;
- содействовать социальной справедливости, равенству, уважению и терпимости;
- уделять повышенное внимание гендерным аспектам в качестве общего вопроса социальной реформы;
- поддерживать инициативы по борьбе с бедностью и лишениями.

## **В. Образование**

110. Правительство принимает и будет продолжать принимать различные инициативы в области образования, включая пять стратегических первоочередных задач, а именно: i) всеобщее качественное образование и обучение, ii) укрепление институционального и организационного потенциала, iii) экономическое и социальное развитие, дисциплина, духовность, здравоохранение и валеологи, iv) искусство, культура и наследие и v) наука, информационная технология, связь, НИОКР.

111. Одной из последних программ, которые проводятся в жизнь правительством, является "Программа компьютерного образования в школах". Программа позволила внедрить в систему образования 1 136 компьютеров, которые будут использоваться для обеспечения дистанционного обучения в режиме онлайн, включая, например, проект "Вовремя", который задуман как помощь учащимся в таких ключевых дисциплинах, как математика, грамотность, гигиена, англий-

ский язык, грамматика и развитие словарного запаса. Проект также включает административно-учебную систему управления – особую форму Информационно-управленческой системы в области образования (EMIS), которая обеспечивает регистрацию всех сотрудников школьной системы. Система будет также использоваться для мониторинга и текущей оценки успехов учащихся, тем самым создавая эффективный доступ к информации, позволяющий принимать более эффективные решения. На первом году осуществления программы в более чем 30 начальных школах острова будет установлено 384 компьютера.

112. В настоящее время разрабатывается политика в отношении ВИЧ и СПИДа в сфере образования, которая, после ее утверждения, позволит работникам сферы образования, учащимся, родителям и другим заинтересованным лицам эффективно решать вопросы, связанные с ВИЧ и СПИДом в школах и на рабочих местах.

### **С. Дети**

113. Признавая, что будущее страны зависит от детей завтрашнего дня, правительство сохраняет свою приверженность разработке политики, охраняющей и защищающей права всех детей в Сент-Люсии. В этой связи разработан проект программно-оперативного пособия по регистрации, организации деятельности и инспекции детских домов, непосредственная цель которого заключается в том, чтобы услуги, предоставляемые на дому детям из групп риска и нуждающимся в специальном уходе и защите, а также предоставление этих услуг соответствовали максимально высоким нормам альтернативного ухода. Таким образом, правительство стремится обеспечить, чтобы благополучие и безопасность всех нуждающихся детей достигались на основе систем регулирования и скоординированных мер и действий. Пособие было подготовлено при поддержке Отделения ЮНИСЕФ для Барбадоса и восточной части Карибского бассейна.

### **Д. Жилье**

114. Подготовленный проект Национальной жилищной политики и Стратегического плана действий направлен на содействие предоставлению надлежащего и доступного по цене жилья для всех с использованием широких политических рамок и на основе осуществления конкретных стратегических мер, которые будут способствовать достижению основных поставленных целей. Эти цели включают расширение предоставления участков под жилищное строительство с подведенными коммунальными услугами, улучшение обеспечения жильем для групп с любым уровнем дохода, развитие таких новаторских вариантов обеспечения жильем, как строительство "первого жилья" и базовых единиц жилья, программы аренды/выкупа и многосемейные дома; предоставление жилья для групп со средним и низким уровнем дохода с целью удовлетворения спроса в настоящее время и в будущем; введение стимулов, содействующих применению передовых видов практики в жилищной застройке; разработка и продолжение программ рационализации, стимулирующих частное землевладение в поселениях скваттеров, и программы переселения в уязвимых общинах с целью улучшения экологических и социально-экономических условий находящихся в них домашних хозяйств.

## **Е. Национальная безопасность**

115. Правопорядок в контексте национальной безопасности все больше становится ключевым приоритетом правительства в свете растущего числа убийств, совершаемых на острове, многие из которых совершаются с применением огнестрельного оружия и, судя по всему, непосредственно связаны с наркоторговлей. В результате увеличения числа операций по выборочным проверкам и обыскам, сбору оперативных данных, а также расследований, проведенных в 2010 году, полиция изъяла значительное число единиц незаконного огнестрельного оружия.

116. Прилагая усилия для выполнения своего мандата по поддержанию правопорядка путем сокращения преступности и повышения безопасности для всех жителей сентлюсийцев, управление полиции подготовило и приняло Стратегический план на 2008–2011 годы, который был утвержден кабинетом и позволяет эффективно выполнять данный мандат. План включает следующие задачи:

- усиление дежурств полиции в общинах;
- укрепление отношений с местными общинами и заинтересованными кругами;
- повышение результативности и эффективности отчетности и расследования преступлений;
- обеспечение профессионального несения полицейской службы при добросовестности и подотчетности;
- повышение и улучшение удовлетворенности сотрудников полиции службой.

## **Е. Местные органы управления**

117. Признавая неразрывную связь между эффективностью органов местного управления, сокращением бедности и социально-экономическим развитием, государство считает своей первоочередной задачей приверженность делу реформы местных органов власти в Сент-Люсии. Процесс реформы непосредственно направлен на модернизацию законодательства местных органов управления, определение надлежащих институциональных структур, которые требуются для этого, и создание финансовых возможностей для местных органов власти.

118. В подтверждение приверженности государства делу развития органов местного управления местные советы уровня районного совета были созданы на четырех новых территориях. Эта мера позволила улучшить географическое распределение услуг и развитие сельских районов. Кроме того, в целях укрепления потенциала Советов по реагированию на некоторые потребности их соответствующих общин им была предоставлена финансовая поддержка. Правительство также воспользовалось возможностью надлежащим образом учесть гендерный баланс, обеспечив дополнительную представленность женщин в этих Советах.

119. Проведение в жизнь реформы местных органов управления также является частью более широкой Карибской инициативы на уровне Сообщества, в которой принимает участие Сент-Люсия. На форуме министров по делам местных органов управления, который состоялся на Ямайке в декабре 2008 года, были сформулированы региональные рамки политики и сотрудничества в отношении

местных органов управления, которые включают единые и слаженные меры поддержки местных органов управления и развития местной демократии в регионе.

## **IV. Проблемы и сдерживающие факторы**

### **A. Здравоохранение**

120. Разрыв между потребностями в услугах здравоохранения и имеющимися ресурсами в данной области растет. Этот разрыв серьезно затрудняет усилия системы здравоохранения по удовлетворению ожиданий пациентов и обеспечению того, чтобы все лица, нуждающиеся в уходе, могли получить доступ к требуемым им услугам в целях достижения максимального возможного уровня здоровья в пределах имеющихся технологий и ограниченных ресурсов.

### **B. Телесное наказание**

121. Телесное наказание остается законным методом наказания детей как в соответствии с Законом о детях и молодежи, так и в соответствии с Законом об образовании. Внесение в Закон об образовании поправок, запрещающих применение телесных наказаний и искоренение их применения в семье, остаются серьезными задачами. Это объясняется тем, что телесные наказания составляют часть культуры обеспечения дисциплины на острове. В то же время в деле поэтапной отмены телесного наказания в школах достигнут определенный прогресс.

### **C. Инвалиды**

122. Правительство признает, что, несмотря на предпринимаемые попытки по удовлетворению потребностей инвалидов, в этой области необходимы дополнительные усилия. Лица с физической инвалидностью во многих случаях зависят от своих семей и общин в обеспечении их повседневной жизни. Проблема обеспечения доступа к транспорту и общественным местам по-прежнему требует решения. Кроме того, центры по уходу за инвалидами без проживания, оказывающие помощь в уходе и содействующие занятости родителей и/или семьи, по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность.

### **D. Сексуальная ориентация**

123. Правительство признает усилия и озабоченность организации "Единые и сильные", которая представляет интересы геев и лесбиянок. В то же время глубоко укоренившиеся религиозные, культурные и моральные ценности и практика на острове создают серьезную проблему в мобилизации общего признания "*прав геев*" общественностью. Несмотря на это, в некоторых случаях введены гендерно-нейтральные права – например, в законодательстве о сексуальных правонарушениях.

## **VII. Ожидания со стороны государства**

124. Укрепление институтов и наращивание потенциала имеют важное значение для того, чтобы правительство имело возможность выполнить большинство требований международных органов. Для таких стран, как Сент-Люсия, проведение в жизнь остается серьезной задачей, особенно учитывая ограниченность их ресурсов.

---