



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

#### 帕劳

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权高级事务专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法和建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到了第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过期的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《儿童权利公约》(CRC)	1995年8月4日	无	-

帕劳尚未成为缔约方的公约：《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、<sup>3</sup>《公民权利和政治权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	无
《国际刑事法院罗马规约》	无
《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>	无
难民和无国籍人 <sup>5</sup>	无
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>6</sup>	是，第三号附加议定书除外
《劳工组织基本公约》 <sup>7</sup>	无
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	无

1. 2001年，儿童权利委员会遗憾帕劳没有加入任何其他主要国际人权文书，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。<sup>8</sup> 儿童权利委员会鼓励帕劳考虑加入此类国际文书，包括《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》。<sup>9</sup>

2. 儿童权利委员会还鼓励帕劳考虑批准劳工组织关于准予就业最低年龄的第138号公约(1973)以及劳工组织关于消除最恶劣形式童工的第182号公约(1999)，《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。<sup>10</sup>

3. 2010 年, 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议帕劳加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》, 加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状况公约》。<sup>11</sup>

4. 联合国儿童基金会(儿童基金会)指出, 在 2008 年初, 参议院核准了批准《消除对妇女一切形式歧视公约》的一项决议, 但众议院尚未批准该项决议。<sup>12</sup>

## B. 宪法和法律框架

5. 儿童权利委员会关注帕劳没有作出足够的努力将《公约》的有关条约纳入《帕劳法典》。儿童权利委员会建议, 帕劳采取所有适当和有效的措施确保其法律完全符合《公约》的原则和条款。委员会还鼓励帕劳考虑是否有可能颁布一项全面的儿童法典。<sup>13</sup>

6. 儿童权利委员会注意到全国青年政策工作小组提议缩小青年的定义, 把青年的范围从 15-45 岁缩小到 15-34 岁。然而, 委员会关注, 新的建议没有考虑《公约》所规定的儿童的定义(18 岁以下者), 因此建议重新考虑这一建议。<sup>14</sup>

7. 儿童权利委员会关注刑事责任年龄低的问题(10 岁), 建议帕劳提高其刑事责任年龄。<sup>15</sup>

8. 儿童权利委员会建议帕劳采取所有适当措施对男孩的性同意和儿童的就业规定最低法定年龄, 以确保对 18 岁以下儿童予以更大的保护。<sup>16</sup>

9. 儿童权利委员会建议帕劳审查其有关堕胎的立法, 以期保障强奸和乱伦儿童受害者的最大利益。<sup>17</sup>

## C. 体制和人权基础结构

10. 截止 2010 年 12 月, 帕劳尚没有增进和保护人权国家机构国际协调委员会认可的国家人权机构。<sup>18</sup>

11. 儿童权利委员会关注尚未建立《全国儿童行动计划》所确立的作为儿童与家庭支持活动和协调《公约》实施的联络点的儿童家庭支持办公室。儿童权利委员会建议帕劳采取所有适当的措施设立这样的办公室并且确保向其调拨充分的财力、人力和技术资源。<sup>19</sup>

12. 儿童权利委员会鼓励帕劳加强努力, 为儿童建立一个监察员, 处理侵犯儿童权利的投诉, 并为这种侵犯权利提供补救措施。委员会注意到, 有打算在儿童家庭支持办公室里设立这样一个监察员, 因此建议帕劳重新考虑这项提议, 以确保负责协调《公约》实施的机构并不还负责监督实施情况。委员会还鼓励帕劳确保向监察员提供足够的资源, 并确保其便于儿童联系。儿童权利委员会建议, 帕劳开展一项提高认识的运动, 以促进儿童有效利用为儿童服务的监察员。<sup>20</sup>

13. 儿童权利委员会注意到，于 1995 年建立了全国人口和儿童委员会(人儿委员会)，这是一个机构间委员会负责监督《公约》的实施情况。<sup>21</sup> 2008 年，儿童基金会注意到人儿委员会已经解体，但是没有出现一个为儿童继续开展监督与宣传工作的替代机构。<sup>22</sup>

#### D. 政策措施

14. 儿童权利委员会欢迎《全国儿童行动计划》。该项计划确定了与《公约》相符的优先领域，并就最适合实施该项计划的机构与组织的问题，提出了一些建议。委员会鼓励帕劳采取所有适当措施实施这样的《全国计划》。<sup>23</sup>

15. 2008 年，儿童基金会指出在保健、营养和教育领域实施《全国儿童行动计划》取得了重大的进展，但是在实现所建议的法律改革方面进展不大，与此同时，不断发生的社会变革继续破坏有益于儿童的传统价值与惯例。<sup>24</sup>

16. 儿童权利委员会欢迎在卫生部内设立一个罪行受害者援助方案、向虐待儿童和家庭暴力的受害者提供援助。委员会关注没有向这一举措调拨足够的财力和人力资源，并且没有设立足够的方案来防止与杜绝对儿童的各种形式的虐待，和促进他们的康复。<sup>25</sup>

17. 儿童权利委员会赞赏地注意到，帕劳努力宣传《公约》的原则和条款。特别是，委员会注意到帕劳将《公约》翻译成帕劳语，并在公众集会、学校和家长之间进行散发《公约》。<sup>26</sup>

18. 儿童权利委员会建议，特别在社区一级，更加努力地确保《公约》的条款俾众周知，使成年人与儿童理解这些条款。在这方面，委员会建议，适当和有系统地加强培训国家官员、议会议员、为儿童工作的专业团体以及传统的社区领袖，并且/或提高他们的警觉性。此外，儿童权利委员会建议，帕劳，除其他事项外，继续通过采用社区的当地语言和传统方式宣传《公约》。<sup>27</sup>

19. 2001 年，秘书长指出，帕劳在该年设立了环境策应与协调办公室，以加强政府和非政府机构之间的协调，解决环境问题并履行帕劳根据联合国气候变化、生物多样性以及荒漠化的各项公约所承担的义务。<sup>28</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>29</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
儿童权利公约	1998 年	2001 年 1 月	-	第二次报告自 2002 年逾期

## 2. 与特别程序的合作

---

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	
原则上同意的访问	
提出请求但尚未商定的访问	
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审查期期间，没有发出任何信件。
对专题调查问卷的答复	帕劳没有对特别程序任务负责人发出的 26 份问卷作出任何答复。 <sup>30</sup>

---

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

20. 设立在斐济苏瓦的太平洋区域办事处负责包括帕劳在内的太平洋岛屿论坛国家。<sup>31</sup>

21. 2008 年，人权高专办向帕劳提供建议和技术援助，帮助其制定有关符合增进和保护人权国家机构地位原则(《巴黎原则》)的国家人权机构的法律草案。<sup>32</sup>

## B. 履行国际人权事务的情况

### 1. 平等和不歧视

22. 儿童权利委员会关切地注意到，没有充分实施不歧视原则，特别对易受伤害的儿童群体，尤其是非帕劳父母的儿童、包括移民家庭的儿童和通过跨国收养方式收养的儿童、生活在外岛的儿童、以及在街头生活和/或工作的儿童。委员会特别关注这些儿童难以得到充足的保健、教育和其他社会服务。委员会建议帕劳加强努力确保实施，特别涉及到脆弱儿童的，保障不歧视原则的法律、政策和各种方案。<sup>33</sup>

23. 儿童权利委员会关注跨国收养的儿童一般没有资格获得帕劳护照，不得拥有或继承土地，也不能受益于卫生、教育和社会服务补贴。委员会建议帕劳采取所有适当的措施，包括那些具有法律性质的措施，确保平等充分向非帕劳儿童提供保健、教育和社会服务。<sup>34</sup>

24. 2008 年，儿童基金会指出，根据《帕劳宪法》和法律，年满 18 岁“没有帕劳血液的儿童”除非其在劳工局登记为外国工人，否则其没有法律权利在帕劳居住与工作。<sup>35</sup>

25. 儿童基金会指出，尽管妇女得到宪法保护，但两项法律歧视已婚妇女。关于强奸问题，在保护妇女免遭强迫性关系方面，法律给予已婚妇女的保护程度与未婚妇女的保护程度不同。关于继承问题，法律歧视妻子的继承权，不承认在婚

姻期间获得的财产继承权。法律还歧视女孩，女孩的继承权只有在没有幸存男性子嗣时才得到承认。<sup>36</sup>

26. 儿童权利委员会关注女童(16岁)和男童(18岁)最低法定婚姻年龄之间的差异，并建议帕劳采取一切适当措施，将女童的法定最低婚姻年龄提高到与男童相同的年龄。<sup>37</sup>

27. 2009年，联合国开发计划署(开发署)指出，议员、高级官员和管理员的36%是妇女，在专业和技术工人中44%是女性，但是没有妇女担任部长职位。<sup>38</sup>

28. 儿童权利委员会注意到，帕劳颁布了保护残疾儿童的立法，并且设立了一个有特殊需求儿童问题机构间工作队。委员会关注，尽管法律规定了种种要求，但是教师没有尽力并不愿意促进将残疾儿童纳入或接受到正规学校系统之内。委员会建议帕劳加强努力制定早期识别方案以防止残疾，为残疾儿童制定特殊教育方案，并执行规定将残疾儿童纳入学校系统的法律。<sup>39</sup>

29. 儿童权利委员会鼓励帕劳加强努力，提高公众对残疾儿童、包括有心理健康问题儿童的权利和特殊需求的意识和敏感性。委员会鼓励帕劳考虑将精神残疾纳入残疾的定义之中；确保为此类儿童提供充分的照料、服务和康复；并且拨给充分的人力和财力资源。<sup>40</sup>

30. 儿童基金会指出，帮助残疾青年过渡到成年的服务非常少，在政府为那些完全残疾者提供的少量津贴之外，几乎没有向残疾成年人提供的专门服务。<sup>41</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

31. 2007年12月，帕劳投票通过大会关于暂停实施死刑的第62/149号决议。<sup>42</sup>

32. 儿童权利委员会关注，对儿童性侵犯的事件，包括在家庭内对儿童性侵犯的事件日增，并继续缺乏对家庭暴力、虐待、侵害(性、体力和心理)以及忽视儿童等问题的认识。委员会建议帕劳加强努力，防止并杜绝此类虐待，并采取适当措施保障儿童受害者的身心康复与社会融合。<sup>43</sup>

33. 儿童权利委员会关注，根据法律，无人有权利为保护儿童帮助其脱离家庭内的有害环境。儿童权利委员会建议，帕劳审查其立法以便保障给予儿童更大的保护。<sup>44</sup>

34. 儿童基金会指出，妇女往往是家庭暴力的受害者。<sup>45</sup>

35. 儿童权利委员会关注体罚在帕劳是习以为常的事，国内法一般不禁止或杜绝在家庭与学校采用体罚。儿童权利委员会建议，帕劳采取一切适当措施，包括采取具有法律性质的措施，禁止与杜绝所有形式的体罚。委员会建议帕劳为改变公众的态度开展提高认识与教育运动。<sup>46</sup>

36. 儿童权利委员会对没有适当保护儿童免遭经济剥削的劳动法表示关注。鉴于辍学儿童人数日增，没有关于最低就业年龄的限制，以及在街头生活和/或工作的儿童人数日增，委员会关注，帕劳没有有关该国童工情况和经济剥削的信息

和充分的数据。委员会建议，帕劳颁布立法以保护儿童免遭经济剥削，并采取适当的监督机制，包括在非正规部门采用适当的监督机制，确保此类法律的执行。委员会建议帕劳进行全面研究以评估童工的状况。<sup>47</sup>

37. 2008 年，儿童基金会和亚太及太平洋经济和社会委员会报道，在帕劳发生为性交易之目的贩运人口的情况。尽管人数不多，但考虑到该国的规模与人口，仍然是非常严重的。<sup>48</sup> 没有具体论及以视频、电影、照片和电子影像方式对儿童进行性剥削的法律。<sup>49</sup>

38. 儿童权利委员会建议，帕劳采取适当的措施确保为保护儿童，包括男孩，免受商业性剥削和色情之害通过适当的法律保护，并确保此类儿童不受到侮辱与歧视。委员会关注，事实上没有为此类遭受虐待的儿童受害者提供身心康复和社会融入的充分方案。委员会建议，帕劳进行研究以期在这方面实施适当的政策和措施。<sup>50</sup>

39. 委员会关注在街头生活和/或工作的儿童人数日增，并且没有政策、方案和服务向他们提供更大的保护与照顾。委员会建议帕劳进行研究以了解此种日益加剧的现象的范围与性质。委员会还建议缔约国建立机制，确保为生活和/或工作在街头的儿童提供营养、衣物、住房、卫生和康复服务，教育以及职业与生活技巧培训。<sup>51</sup> 委员会进一步建议帕劳实施领养照料和其他替代照料方案以保障为被剥夺了家庭环境的儿童提供更大的保护和照料。<sup>52</sup>

### 3. 司法与法治

40. 儿童权利委员会指出，根据习惯法，相对于“儿童的最大利益原则”而言，家庭事务通常反映“所有有关方面的最大利益”。委员会建议帕劳采取一切适当措施，确保儿童的最大利益这项一般原则适当地纳入所有的法律条款和习惯法；纳入司法和行政决定；并且纳入到对儿童有影响的政策、项目、方案和服务中去。<sup>53</sup>

41. 儿童权利委员会建议帕劳采取所有有效措施在这个领域内实施符合《公约》(第 37、40 和 39 条)和其他联合国标准的少年司法制度。这些标准包括《联合国少年司法最低限度标准规则》(《北京规则》)、《联合国预防少年犯罪准则》(《利雅得准则》)和《联合国保护被剥夺自由少年规则》。委员会还建议帕劳设立社会服务机构，以便在传统纪律措施方面，支持法官并保障儿童的权利(特别是得到公正审讯的权利)。<sup>54</sup>

42. 儿童权利委员会注意到，法院在有关儿童自己收养问题和在刑事案件中听取 12 岁以上儿童的意见。在其他问题上，则由法官酌情决定。委员会注意到家庭法律问题一般按习惯法处理。委员会关注的是，传统文化、价值观和态度并非总让儿童发表意见也并非总考虑儿童的意见。委员会建议，帕劳鼓励在家庭、社区、学校、以及行政和司法系统内尊重儿童的意见。<sup>55</sup>

43. 儿童基金会指出，绝大多数经审理的儿童虐待与忽视的案件非常严重，而目前法律对此类案件的惩处非常不力。对何为虐待与忽视缺乏社会共识以至于开始引起一些问题，不能确定这些案件应该根据帕劳传统还是根据西方标准予以界定和裁决。儿童基金会还指出保护儿童(和妇女)受害者的制度薄弱。<sup>56</sup>

44. 儿童权利委员会建议帕劳采取适当的措施，确保对儿童施行家庭暴力、虐待与性凌辱的案件，在有助于儿童的司法程序中得到适当的调查，对肇事者予以制裁，同时注意保护儿童的隐私权。<sup>57</sup>

45. 儿童基金会指出帕劳没有解决家庭暴力的法规，并指出尚需采取补救行动颁发此类法律。<sup>58</sup>

#### 4. 家庭生活权

46. 儿童权利委员会关切地注意到，传统大家庭结构的解体，女户主家庭数目日增。委员会还关注，尽管传统家庭支持体系的性质有了改变，但是帕劳没有设立一个抚养照料方案，亦没有其他替代照料设施和适当的儿童早期照料服务。委员会进一步关注没有加强家庭的政策、方案和服务。委员会建议与民间社会进行合作和协调，加强作为社会单位的家庭。<sup>59</sup>

47. 儿童权利委员会关注没有适当的立法、政策和机构来管理跨国领养和在这方面来保护儿童的权利。有关跨国领养的法律不允许养父母将其国籍传给非帕劳的养子女。委员会建议帕劳就有关国内和跨国领养问题建立适当的监督程序，并且采取适当的措施监督传统的非正式领养做法，以期防止虐待和保护儿童的最大利益。<sup>60</sup>

#### 5. 公共和政治生活参与权

48. 帕劳于 1979 年承认妇女的投票权。2009 年，开发署指出，妇女只占有议会席位的 7%。没有妇女担任部长级职位，没有妇女担任议会投票站主任或者议会上下院投票站的主任。<sup>61</sup>

49. 儿童权利委员会欢迎帕劳考虑设立一个儿童议会的提案的积极行动，并鼓励帕劳为儿童参与社会设立这样的议会或者一些其他的构架。<sup>62</sup>

#### 6. 工作权和公正良好工作条件权

50. 儿童基金会指出，在帕劳的私营部门，工作妇女没有资格享有产假。据报告，有些女工，特别是“客”工，因怀孕而被开除。需要制定法律，以规定产假，保护妇女免于因怀孕而在工作场所遭到歧视，以及促进支持哺乳的灵活工作时间。<sup>63</sup>

#### 7. 社会保障权和适足生活水准权

51. 儿童权利委员会关切地注意到，在帕劳没有社会福利制度。自独立(1994 年)以来，用于教育和社会服务的预算拨款逐渐减少。委员会建议，帕劳为保护



脆弱儿童设立一个社会服务制度。委员会还鼓励帕劳，在现有资源最大限度范围内，优先考虑对儿童的预算拨款，确保实施儿童的经济、社会和文化权利，不仅特别注重教育和保健，而且还要注重社会服务，特别对在外岛和非帕劳儿童更应如此。<sup>64</sup>

52. 2009 年，开发计划署指出，帕劳公共卫生开支占政府总开支的 16.4%。<sup>65</sup> 根据儿童基金会，在卫生和教育部门之外，帕劳只有有限的其他社会服务方案，其中包括由司法部(少年司法预防活动)和社会文化事务部(妇女、青年和年长公民方案)管理的那些方案。<sup>66</sup>

53. 儿童权利委员会建议帕劳对女户主家庭进行一次需求评估研究，以确保充分向这些家庭提供便于其享有福利方案、替代照料设施及早期儿童照料服务。<sup>67</sup>

54. 儿童权利委员会建议帕劳加紧努力，特别在工作母亲和工作环境中促进适当的母乳喂养做法。委员会建议，帕劳采取适当的措施促进和鼓励健康的营养做法，以防止和解决儿童中的超重和肥胖问题。<sup>68</sup>

55. 儿童权利委员会建议帕劳加紧努力促进青少年保健政策和服务，并加强生育保健教育，包括促进男子接受使用各种避孕方法。委员会建议，帕劳进行一项研究以了解少年精神健康问题的范围。委员会还建议，帕劳采取措施增加社会工作者和心理学家的人数，并为青少年发展便利青年有助于青年的照料、咨询和康复设施。<sup>69</sup>

56. 儿童权利委员会建议帕劳采取适当措施保护儿童避免非法使用酒精、毒品和心理药物，并防止在非法生产和贩运此类物质方面使用儿童。委员会鼓励帕劳加强努力实施解决酒精、毒品和滥用药品儿童受害者问题的康复方案。<sup>70</sup>

57. 委员会建议帕劳加紧努力，特别在固体废料管理方面改善环境卫生。<sup>71</sup>

## 8. 接受教育权

58. 2001 年，教育权问题特别报告员指出《帕劳宪法》(1980 年)保障人人享有免费义务教育。<sup>72</sup>

59. 儿童权利委员会欢迎法律修正案 (1997-1998)。该项修正案规定对所有 5 至 17 岁儿童实施义务教育。委员会还注意到《2000 年教育总计划》。然而，委员会建议，帕劳审查这一《计划》以期确保其完全符合《公约》(第 29 条第 1 款及其他)。<sup>73</sup>

60. 根据开发署，2006 年，帕劳男女合并总入学率为 96.9%(女性 91.2%和男性 82.4%)。2006 年，成年人(年龄 15 岁以上者)的识字率为 91.9%(女性为 90.5%，男性为 93.3%)。<sup>74</sup>

61. 儿童权利委员会注意到，学生学习成绩不佳，特别是中学辍学率居高不下。委员会建议帕劳实施额外措施，鼓励儿童，特别是男童在义务教育期间留在

学校。在这方面，委员会建议帕劳对学校的辍学率以及辍学率与有关的教材与教育方法的联系进行一次研究。<sup>75</sup>

62. 儿童权利委员会对乡村地区与外岛较小的学校教师资助不足及各城市中心较大学校过分拥挤的情况表示关注。<sup>76</sup>

63. 儿童权利委员会建议帕劳在学校课程中纳入体育教育，并建议其加强努力，就关于在学校课程中采用帕劳语作为平行语言规定明确的政策与做法。<sup>77</sup>

#### 9. 移民、难民和寻求庇护者

64. 难民署指出，在帕劳，寻求庇护者、难民、无国籍者和境内流离失所者并非突出的问题。<sup>78</sup>

65. 难民署赞扬帕劳尽管并非签署《关于难民地位公约》签署国，但于 2009 年愿意接受 11 名寻求庇护者，允许他们在其领土内办理各种手续，直至于 2010 年定居。<sup>79</sup>

#### 10. 发展权

66. 儿童基金会指出，气候变化以及随之而来的海平面上升是构成帕劳脆弱性的最大根源。气候变化有可能加剧贫困。<sup>80</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

67. 儿童权利委员会注意到帕劳在为居住在外岛上的儿童实施适当的方案和服务方面所面临的种种挑战。委员会注意到有限的技术人力资源对实施《公约》的不利影响。委员会注意到该国资金的很大部分来源于根据《自由联盟协定》从美国得到的转付款项，而该协定将于 2009 年逐步废除，从而可能影响预算资源的拨款。《公约》的实施还由于 1998 年制定的《全国总发展计划》没有纳入儿童方案而受到影响。<sup>81</sup>

68. 难民署承认，气候变化带来的海平面上升、盐渍化、暴风雨日益频繁严重，以及气候日渐变化莫测，对包括帕劳在内的许多太平洋岛屿国家形成了一系列的独特挑战。<sup>82</sup>

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无

## 五. 能力建设与技术援助

69. 儿童权利委员会建议帕劳在以下诸方面力求取得人权高专办、儿童基金会、世界卫生组织、联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)、国际麻醉品管制局、国际预防犯罪中心和少年司法国际网络的技术援助。这些领域包括保护儿童免遭暴力的立法、青少年健康、为残疾儿童工作的专业工作人员的培训、保护儿童避免使用酒精、毒品和心理药品的措施，并通过少年司法技术援助和咨询协调小组对少年司法提供技术援助。<sup>83</sup>

70. 儿童权利委员会建议帕劳通过与儿童基金会和教科文组织更加紧密的合作加强其教育制度。<sup>84</sup>

71. 难民署重申，难民署愿意在需要国际保护者的待遇方面和庇护申诉审理程序方面向帕劳提供有关的技术咨询、实际指导和运作支持，并且愿意为帕劳制定一个国家难民地位确定程序，提供有助于创建体制能力的援助。<sup>85</sup>

72. 难民署欢迎帕劳参加太平洋移民董事会议，并建议帕劳考虑参加难民、流离失所者和移民问题亚洲太平洋政府间磋商。<sup>86</sup>

73. 难民署鼓励帕劳在区域和联合国机制之内制定一项基于人权的灾害管理与缓解计划，该计划应强调缓解战略的进程与调整，并解决潜在的境内和/或国际流离失所问题。<sup>87</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- <sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- <sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>8</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.149), para. 14.
- <sup>9</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 15 and 41.
- <sup>10</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 55 and 62.
- <sup>11</sup> UNHCR submission to the UPR on Palau, p. 3.
- <sup>12</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis of Children, Youth and Women*, (Fiji, 2008), p. 48. Available from [www.unicef.org/pacificislands/resources\\_9686.html](http://www.unicef.org/pacificislands/resources_9686.html).
- <sup>13</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 10–13.
- <sup>14</sup> *Ibid.*, paras. 28–29.
- <sup>15</sup> *Ibid.*
- <sup>16</sup> *Ibid.*, para. 29.
- <sup>17</sup> *Ibid.*, para. 47.
- <sup>18</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/65/340, annex.
- <sup>19</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 18–19.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, paras. 22–23.
- <sup>21</sup> *Ibid.*, para. 4.
- <sup>22</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 2.
- <sup>23</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 6, 18 and 19.
- <sup>24</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 2.
- <sup>25</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 7 and 42.
- <sup>26</sup> *Ibid.*, para. 5.
- <sup>27</sup> *Ibid.*, para. 27.
- <sup>28</sup> Report of the Secretary-General on further implementation of the outcome of the Global Conference on the Sustainable Development of Small Island Developing States (A/56/170), para. 44.

- <sup>29</sup> The following abbreviation has been used for this document:  
 CRC           Committee on the Rights of the Child
- <sup>30</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 October 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (x) A/HRC/14/46/Add.1; (y) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see [http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written\\_contributions.htm](http://www2.ohchr.org/english/issues/water/iexpert/written_contributions.htm); (z) A/HRC/15/32, para. 5.
- <sup>31</sup> OHCHR, *2009 Report: Activities and Results*, p. 134; OHCHR, *2008 Report: Activities and Results*, p. 106; OHCHR, *2007 Report: Activities and Results*, p. 92; OHCHR, *2006 Annual Report*, p. 68.
- <sup>32</sup> OHCHR, *2008 Report: Activities and Results*, pp. 8 and 154; report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on follow-up to the World Conference on Human Rights (A/HRC/10/31), para. 58; report of the Secretary-General on national institutions for the promotion and protection of human rights (A/HRC/10/54), paras. 9 and 25.
- <sup>33</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 32–33.
- <sup>34</sup> *Ibid.*, paras. 33 and 40.
- <sup>35</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 29.
- <sup>36</sup> *Ibid.*, p. 48.
- <sup>37</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 32–33.
- <sup>38</sup> UNDP, *Human Development Report 2009* (New York, 2009), p. 189. Available from [www.undp.org/fj/images/stories/docs/HDR\\_2009\\_EN\\_Complete%5B1%5D.pdf](http://www.undp.org/fj/images/stories/docs/HDR_2009_EN_Complete%5B1%5D.pdf).
- <sup>39</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 50–51.
- <sup>40</sup> *Ibid.*
- <sup>41</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. vi.
- <sup>42</sup> A/62/PV.76, p. 16.
- <sup>43</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 42–43.
- <sup>44</sup> *Ibid.*
- <sup>45</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 49.
- <sup>46</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 44–45.
- <sup>47</sup> *Ibid.*, paras. 54–55.
- <sup>48</sup> *Commercial Sexual Exploitation of Children and Child and Child Sexual Abuse in the Pacific: A Regional Report 2008* (UNICEF, ESCAP and ECPAT, Suva, 2008), p. 17. Available from [www.unicef.org/pacificislands/Small\\_CESEC.pdf](http://www.unicef.org/pacificislands/Small_CESEC.pdf).
- <sup>49</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 33.
- <sup>50</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 58–59.
- <sup>51</sup> *Ibid.*, paras. 38–39.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, para. 41.
- <sup>53</sup> *Ibid.*, paras. 34–35.
- <sup>54</sup> *Ibid.*, para. 61.
- <sup>55</sup> *Ibid.*, paras. 36–37.
- <sup>56</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 32.
- <sup>57</sup> CRC/C/15/Add.149, para. 43.
- <sup>58</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 48.
- <sup>59</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 38–40.
- <sup>60</sup> *Ibid.*, paras. 40–41.

- <sup>61</sup> UNDP, *Human Development Report 2009* (note 38 above), p. 189.
- <sup>62</sup> CRC/C/15/Add.149, para. 37.
- <sup>63</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), pp. 48 and 56.
- <sup>64</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 24–25.
- <sup>65</sup> UNDP, *Human Development Report 2009* (note 38 above), p. 202.
- <sup>66</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 13.
- <sup>67</sup> CRC/C/15/Add.149, para. 39.
- <sup>68</sup> *Ibid.*, para. 47.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, para. 49.
- <sup>70</sup> *Ibid.*, para. 57.
- <sup>71</sup> *Ibid.*, para. 47.
- <sup>72</sup> E/CN.4/2001/52, para. 67.
- <sup>73</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 8, 52 and 53.
- <sup>74</sup> UNDP, *Human Development Report 2009* (note 38 above), pp. 174 and 184.
- <sup>75</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 52–53.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, para. 52.
- <sup>77</sup> *Ibid.*, para. 53.
- <sup>78</sup> UNHCR submission to the UPR on Palau, p. 1.
- <sup>79</sup> *Ibid.*
- <sup>80</sup> UNICEF Pacific Office, *A Situation Analysis* (note 12 above), p. 11.
- <sup>81</sup> CRC/C/15/Add.149, para. 9.
- <sup>82</sup> UNHCR submission to the UPR on Palau, p. 2.
- <sup>83</sup> CRC/C/15/Add.149, paras. 13, 43, 49, 51, 57 and 61.
- <sup>84</sup> *Ibid.*, para. 53.
- <sup>85</sup> UNHCR submission to the UPR on Palau, pp. 2 and 3.
- <sup>86</sup> *Ibid.*, pp. 1 and 3.
- <sup>87</sup> *Ibid.*, p. 2.
-