



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Одиннадцатая сессия
Женева, 2–13 мая 2011 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1
Совета по правам человека**

Судан* **

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 22 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

** Представлен с опозданием.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Организация "Международная амнистия" (МА) рекомендовала Судану ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Факультативный протокол к ней; Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке; второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП2); Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП); а также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и признать компетенцию Комитета в соответствии со статьями 31 и 32².

2. Центр "За жилищные права и против выселений" (ЦЖППВ) рекомендовал Судану ратифицировать международные договоры по правам человека, участником которых Судан не является, в том числе Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; МПГПП-ФП2; КЛДЖ; и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей³.

3. В совместном представлении 7 (СП 7) Судану рекомендовано подписать и ратифицировать КЛДЖ, а также ратифицировать КПП⁴. Аналогичная рекомендация была приведена в совместном представлении 9 (СП 9)⁵. В совместном представлении 3 (СП 3) также была внесена рекомендация подписать и ратифицировать КЛДЖ с оговорками в отношении тех статей этого договора, которые не соответствуют этическим нормам и принципам, принятым в Судане⁶.

B. Конституционная и законодательная основа

4. Ресурсный центр по оказанию помощи Дарфуру (РЦПД), отметив, что временная национальная конституция Республики Судан (ВНК) 2005 года включает в себя всеобъемлющий Билль о правах⁷, призвал привести все законы в соответствие с положениями Билля о правах⁸. В СП 7 и СП 9 было рекомендовано адаптировать все законы к положениям ВНК⁹ и договоров, участником которых является Судан¹⁰. В совместном представлении 2 (СП 2) была дана рекомендация провести комплексный обзор процесса законотворчества и реформирования¹¹.

5. В СП 2 было предложено провести общественную дискуссию и консультации с представителями гражданского общества и экспертами в целях определения областей и механизмов, которые позволят будущей Конституции обеспечивать эффективную защиту прав человека¹².

6. Организация "Хьюман райтс вотч" (ХРВ) в отношении Северного Судана рекомендовала Правительству национального единства (ПНЕ) срочно провести реальный пересмотр Закона о национальной безопасности и привести его в соответствие с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС) и международными обязательствами Судана¹³.

7. В СП 2 было отмечено, что юридические определения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, содержащиеся в Законе о

вооруженных силах 2007 года и других соответствующих законодательных актах, отличаются от тех, которые признаны в международном праве¹⁴. Было рекомендовано внести в законодательство изменения, которые позволят обеспечить эффективную подотчетность¹⁵.

8. ЦЖППВ заявил о необходимости настоятельно призвать Судан активизировать и завершить работу над неурегулированными мирными соглашениями¹⁶. Центр социальных исследований (ЦСИ) заявил, что мирные переговоры в Дохе продвигаются сравнительно медленно¹⁷. Он рекомендовал сторонам прекратить насилие в Дарфуре и добиться всестороннего мирного соглашения¹⁸. Исламская комиссия по правам человека (ИКПЧ) рекомендовала ПНЕ предпринять более действенные шаги по урегулированию конфликта в Дарфуре¹⁹.

9. КЮ призвала покончить с кризисом в Дарфуре и обеспечить выполнение Соглашения о статусе сил для установления режима защиты и ненасилия в Дарфуре. КЮ рекомендовала Судану попытаться урегулировать конфликт с "повстанцами" на дружественной основе²⁰.

C. Институциональная и правозащитная инфраструктура

10. В СП 7 было отмечено, что шесть комиссий, которые в соответствии с ВНК должны контролировать положение в области прав человека и собирать утверждения о нарушениях, пока не созданы²¹. В нем было рекомендовано создать эти институты, обеспечить бюджетное финансирование их деятельности и в обязательном порядке привлечь представителей гражданского общества к их работе²².

11. В совместном представлении 8 (СП 8) было указано, что Комиссия по правам человека Южного Судана не отвечает требованиям Парижских принципов²³.

D. Меры политики

12. В совместном представлении 1 (СП 1) было заявлено, что ПНЕ не имеет конкретных программ по поддержке сирот, хотя государственные средства на эти цели выделяются²⁴.

13. В совместном представлении 6 (СП 6) была отмечена необходимость разработки рамочных основ политики и руководящих принципов, которые позволят создать и поддерживать благоприятный климат для защиты уязвимых групп сообщества, а также создания механизма последующих мер, призванного отслеживать положение в области прав человека на местах²⁵.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

Сотрудничество со специальными процедурами

14. МА заявила, что независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане (независимый эксперт) является единственным мандатарием, который может представить всесторонний обзор положения в области

прав человека²⁶ в этой стране, и рекомендовала Судану продолжать сотрудничать с ним²⁷.

15. МА заявила, что Судан проигнорировал запросы на поездки Рабочей группы Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям, направленные в 2008 и 2009 годах. Судану было рекомендовано без промедления ответить на направленные запросы о посещении страны мандатариями специальных процедур, в частности Рабочей группой Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям²⁸.

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых положений международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

16. В совместном представлении 5 (СП 5) было указано, что статьи 151 и 152 Уголовного кодекса 1991 года, в которых речь идет об общественном порядке, непоследовательны, носят дискриминационный характер и публично унижают женщин²⁹. МА назвала эти законы расплывчатыми и заявила, что сотрудники полиции, обеспечивающие общественный порядок, имеют большую самостоятельность в вопросах оценки внешнего вида и поведения на предмет соответствия "приличиям и морали". МА рекомендовала отменить эти законы и провести расследование в связи с утверждениями о нарушениях прав человека, совершенных силами поддержания общественного порядка³⁰.

17. В СП 1 было отмечено, что в отличие от мальчиков девочки не имеют права наследовать имущество умершего отца³¹. В СП 8 было указано, что вдова не может наследовать имущество своего умершего мужа³².

18. Международная группа по правам меньшинств (ГПМ) высказала обеспокоенность в связи с заявлением Министра информации ПНЕ, которое транслировалось по каналам государственных СМИ, о том, что суданцы родом с Юга страны не получают гражданства Северного Судана в случае, если Юг на референдуме проголосует за свою независимость³³. ГПМ утверждала, что на севере страны, по оценкам, проживают 1,5 млн. южан, причем многие из них не имеют родственных или фактических связей с Югом³⁴. ГПМ рекомендовала ПНЕ воздержаться от любых шагов, связанных с отказом в гражданстве южанам, в случае если результаты голосования будут в пользу независимости Юга³⁵.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

19. В СП 5 было отмечено, что, хотя статья 36 ВНК и ограничивает применение смертной казни для лиц младше 18 лет, она не освобождает их от этой меры наказания в случае совершения правонарушений "худуд", в том числе вооруженного ограбления³⁶.

20. МА сослалась на зарегистрированные случаи исполнения смертных приговоров и рекомендовала немедленно объявить мораторий на казни³⁷; заменить все смертные приговоры тюремным заключением³⁸; и прямо запретить смертную казнь для несовершеннолетних³⁹.

21. РЦПД заявил, что силы безопасности Судана широко применяют пытки в условиях вооруженного конфликта в Дарфуре, а также активно использовали

эту практику после нападения на Хартум в мае 2008 года дарфурских повстанцев Движения за справедливость и равенство (ДСР)⁴⁰.

22. ХРВ заявила, что в 2010 году гражданское население Дарфура подвергалось нападениям в нарушение норм международного гуманитарного права⁴¹. Она рекомендовала положить конец любым преднамеренным нападениям избирательного характера на гражданское население Дарфура, а также другим нарушениям международного гуманитарного права; и предать суду всех тех, кто несет ответственность за подобные преступления⁴².

23. МА заявила, что Национальная служба разведки и безопасности (НСРБ) на основании Закона о национальной безопасности (ЗНБ) 2010 года имеет широкие полномочия на задержания и аресты, а также на проведение обысков и конфискаций⁴³. Сотрудники НСРБ имеют право задерживать людей на срок до четырех с половиной месяцев без судебного надзора, что открывает для сотрудников службы возможность совершать такие нарушения прав человека, как применение пыток или других видов неправомерного обращения, и под давлением добиваться от задержанных "признания"⁴⁴. МА отметила, что ЗНБ освобождает также сотрудников НСРБ от уголовного преследования и применения дисциплинарных мер за все действия, совершаемые ими при исполнении своих обязанностей⁴⁵. МА рекомендовала отменить ЗНБ; провести институциональную и законодательную реформу НСРБ в целях ограничения полномочий этого органа на задержания и аресты и создания механизма судебного надзора; а также снять все иммунитеты с членов НСРБ и тех, кто с ними сотрудничает⁴⁶. В совместном представлении 4 (СП 4) была вынесена рекомендация, в частности, предоставить надлежащую компенсацию жертвам⁴⁷.

24. МА заявила, что в Дарфуре НСРБ по-прежнему проводит произвольные аресты и содержит людей под стражей в режиме строгой изоляции. Задержанные подвергаются пыткам и неправомерному обращению, причем особенно это касается подозреваемых в причастности к группам вооруженной оппозиции и внутренне перемещенных лиц⁴⁸.

25. В СП 4 было указано, что сотрудники НСРБ систематически подвергают правозащитников и активистов гражданского общества запугиваниям и неправомерному обращению⁴⁹. Было рекомендовано прекратить репрессии в отношении этих лиц⁵⁰.

26. ХРВ в отношении Южного Судана заявила, что на протяжении всего избирательного процесса в 2010 году силы безопасности широко применяли практику запугивания, произвольных арестов, задержаний и неправомерного обращения в отношении оппозиционеров из Народно-освободительного движения Судана (НОДС), наблюдателей на выборах и избирателей. ХРВ рекомендовала проводить среди личного состава инструктаж по вопросам прав человека и доводить до них информацию о личной ответственности за нарушения прав человека⁵¹.

27. Общество в поддержку лиц, подвергающихся угрозам (ОПЛУ), заявило, что участвовавшие случаи межплеменных столкновений в Южном Судане угрожают стабильности региона и что Народно-освободительная армия Судана (НОАС) не может обеспечить надлежащий уровень защиты гражданского населения⁵². В СП 3 было указано, что жертвами этих межплеменных столкновений становятся женщины и дети, а следствием – масса убитых и перемещенных лиц⁵³. Было рекомендовано бороться с коренными причинами межплеменных конфликтов; обеспечивать более значительное финансирование и поддержку программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатан-

тов; уделять особое внимание изучению феномена ксенофобии, расплзающейся в Южном и Западном Судане, и ее пагубным последствиям для мира и безопасности⁵⁴; и провести мирную конференцию в целях урегулирования межплеменных конфликтов⁵⁵.

28. В СП 2 было указано на то, что статья 149 Уголовного кодекса 1991 года увязывает изнасилование с супружеской неверностью, и было отмечено, что это обстоятельство затрудняет сбор доказательств для уголовного разбирательства и подвергает женщину риску предстать перед судом по обвинению в супружеской неверности в том случае, если невозможно доказать факт изнасилования⁵⁶. В СП 2 было также указано, что "изнасилование в семье", "формы сексуальных домогательств" и "некоторые виды калечащих операций на женских половых органах" не являются в Судане уголовно наказуемыми преступлениями⁵⁷. Было рекомендовано внести изменения в законодательство, которые бы предусматривали пересмотр определения изнасилования, наказание за супружеское изнасилование и квалифицировали все формы сексуального насилия в качестве уголовного преступления⁵⁸. Всемирная организация христианской солидарности (ВОХС) также рекомендовала провести пересмотр законодательства на основе тех же критериев, в частности пересмотреть статьи 145 и 149 Уголовного кодекса⁵⁹.

29. ВОХС отметила, что проблема изнасилования по-прежнему актуальна в лагерях для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Дарфуре, где изнасилованиям чаще всего подвергаются женщины, покидающие пределы лагеря в поисках дров для приготовления пищи⁶⁰. Из этого региона практически исчезли координационные механизмы в помощь жертвам сексуального насилия, и все организации, имеющие значительные возможности в области оказания медицинской помощи, были в числе других высланы отсюда⁶¹. ВОХС рекомендовала Судану покончить с безнаказанностью, приняв решительные меры по привлечению к ответственности виновных в совершении изнасилований⁶².

30. ВОХС в отношении Северного Судана заявила, что национальный парламент выступил в августе 2010 года в поддержку наказания "зина"⁶³, в том числе побивания камнями неверных супругов или обвиняемых в наличии внебрачных связей, а также поддержал ранние браки и многоженство⁶⁴. ВОХС заявила, что наказания поркой и "зина" нарушают положения статьи 7 МПГПП, а поощрение ранних браков может быть приравнено к нарушению Суданом его обязательств, вытекающих из КПР⁶⁵. ВОХС рекомендовала Судану привести применяемую в стране практику и законодательство, затрагивающие права женщин и детей, в соответствие с обязательствами государства по международному праву⁶⁶.

31. В СП 5 было указано, что статья 13 "проекта Закона о детях", запрещающая и устанавливающая наказание за калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО), была изъята до принятия закона, хотя Судан и объявил курс на искоренение практики КОЖПО и взял на себя соответствующие национальные, региональные и международные обязательства⁶⁷. Кампания "Юбилей" (КЮ) заявила, что в феврале 2009 года была узаконена⁶⁸ процедура "сунна", один из трех видов КОЖПО, при котором удаляется "головка и часть клитора"; и рекомендовала отменить этот закон и искоренить подобную практику с помощью просветительской работы среди представителей общин и информирования их о последствиях такой операции⁶⁹. Аналогичная рекомендация вынесена в СП 3⁷⁰.

32. Отметив эскалацию насилия по гендерному признаку на территории Южного Судана и увеличение числа сообщений о случаях домашнего физического насилия над женщинами и детьми⁷¹, ВОХС рекомендовала более активно

информировать и просвещать сотрудников полиции и общественность в вопросах насилия по гендерному признаку⁷².

33. В СП 3 было отмечено, что в нападении ДСР в 2008 году принимали участие 89 детей, и содержалось обращение ко всем воюющим сторонам отказаться от практики привлечения в свои ряды детей и воздерживаться от использования детей в качестве солдат⁷³.

34. "Всемирная инициатива по прекращению всех видов телесного наказания детей" заявила, что в Южном Судане действует прямой запрет на телесные наказания⁷⁴, в то время как в Северном Судане они разрешены, причем как в домашних условиях, так и в местах заключения⁷⁵. И хотя Закон о детях запрещает "жестокое наказание" в школах Северного Судана, он не предусматривает прямого запрета на все виды телесного наказания⁷⁶.

35. В СП 8 было отмечено, что в Южном Судане множество детей-сирот живут на улицах и подвергаются избиениям со стороны полицейских при любом заявлении об ограблении или краже⁷⁷. Большинство из них становятся жертвами домогательств и изнасилований и не получают медицинской помощи⁷⁸.

3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

36. МА заявила, что гражданское население Дарфура регулярно подвергается, в частности, авиаударам, наносимым правительственными силами⁷⁹. РЦПД заявил, что полиция, силы безопасности и вооруженные силы освобождены от уголовной ответственности за преступления, совершенные в Дарфуре, положениями указов президента от 10 апреля 2005 года и 11 июня 2006 года, которые вносят изменения в Уголовно-процессуальный кодекс 1991 года и Закон о народных вооруженных силах 1986 года. РЦПД указал на то, что в результате действия этих положений нарушения прав человека совершаются в Дарфуре в условиях полной безнаказанности⁸⁰.

37. МА заявила, что три человека, в отношении которых действуют ордера на арест, выданные Международным уголовным судом (МУС), по-прежнему находятся в Судане⁸¹. МА и ХРВ рекомендовали Судану сотрудничать с МУС и привести в исполнение выданные Судом ордера на арест⁸².

38. РЦПД указал на то, что с 1989 года в Дарфуре объявлено чрезвычайное положение, которое освобождает вооруженные силы и силы безопасности от ответственности за нарушения прав человека⁸³.

39. В СП 8 было отмечено, что судебная власть, независимость которой предусмотрена временной конституцией Южного Судана, все же не является полностью независимой, и Правительство по-прежнему оказывает влияние на вердикты и приговоры, выносимые судами⁸⁴. В СП 1 было указано, что коррупция в рядах сотрудников судебной системы и семейственность при назначении судей еще более подрывают независимость суда⁸⁵.

40. РЦПД со ссылкой на статью 10 Закона о порядке сбора доказательств для судопроизводства 1993 года заявил, что суд не отклоняет доказательства, полученные незаконными способами⁸⁶. Далее было отмечено, что статья 206 Уголовно-процессуального кодекса 1991 года разрешает приобщать к делу доказательства и признания, полученные с применением пыток, и было указано, что ЗНБ наряду с Законом о чрезвычайном положении и защите общественной безопасности 1997 года (Закон о ЧП) также поощряет эту практику⁸⁷.

41. РЦПД в отношении Северного Судана заявил, что для проведения судебных разбирательств по делам обвиняемых в участии в нападении ДСР на Хартум были созданы четыре специальных суда по борьбе с терроризмом (ССБТ). РЦПД отметил, что процессуальные нормы, применяемые этими судами, не соответствуют универсальным стандартам в области прав человека и не удовлетворяют минимальным стандартам правосудия в рамках обычного и международного права. Обвиняемым не было позволено подать ходатайства по процедуре хабеас корпус. Судьи систематически отклоняли ходатайства подсудимых проконсультироваться наедине с самостоятельно выбранным адвокатом или провести расследование по утверждениям о применении пыток или случаях неправомерного обращения⁸⁸. ОПЛУ выразило аналогичную обеспокоенность⁸⁹.

42. ХРВ заявила, что ПНЕ не привлекает к ответственности виновных в нарушении прав человека и других преступлениях, совершенных в Дарфуре⁹⁰. Она отметила, что рекомендации группы высокого уровня Африканского союза в отношении Дарфура выполнены не были, а обещания провести расследования и начать разбирательства по наиболее серьезным преступлениям, совершенным в Дарфуре, так и не материализовались в полноценное судебное разбирательство⁹¹. ОПЛУ заявило, что обнародованное в 2004 году обязательство, привлечь к ответственности повстанцев "Джанджавид" по обвинению в массовых нарушениях прав человека так и не было выполнено, но при этом было отмечено, члены "Джанджавид" были включены в ряды официально признаваемых народных сил обороны (НСО) и пограничные отряды⁹². ОПЛУ сообщило также, что Судан игнорирует ордера на арест, выданные МУС в отношении главаря группировки "Джанджавид"⁹³.

43. РЦПД заявил, что судебные процедуры специальных уголовных судов в Дарфуре не отвечают элементарным нормам правосудия и справедливого судебного разбирательства⁹⁴. МА заявила, что, после того как в Северном Дарфуре было введено чрезвычайное положение в 2006 году, в штате проводились многочисленные произвольные аресты, причем задержанные содержались в режиме строгой изоляции без предъявления им обвинений. И хотя Закон о ЧП предусматривает создание специальных судов, к настоящему времени эти суды не созданы и задержанные на основании Закона о ЧП не имеют доступа к правосудию⁹⁵. МА рекомендовала незамедлительно создать условия, которые позволят задержанным предстать перед судьей для оценки законности и условий их содержания под стражей и дадут им возможность поставить перед судом вопрос о правомерности задержания; и строго придерживаться международных стандартов справедливого судебного разбирательства, в том числе по делам, которые предполагают смертную казнь в качестве меры наказания⁹⁶.

44. ОПЛУ заявило, что вооруженные силы Судана запрещают миротворцам Организации Объединенных Наций/Африканского союза войти в деревню Табарат для проведения расследования в связи с массовым убийством, которое произошло 2 сентября 2010 года и привело к гибели порядка 57 человек из числа гражданского населения⁹⁷.

45. В СП 1 было сказано об отсутствии равенства перед законом ввиду того, что закон толкуется в пользу состоятельных истцов, государственных чиновников и высших военных чинов⁹⁸. Было отмечено также, что суды не признают за женщиной права подать на развод и в подобных случаях дело направляется на суд вождей, которые имеют обыкновение выносить решения в пользу мужчин⁹⁹.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

46. В СП 7 было отмечено, что Уголовный кодекс Судана 1991 года (Закон № 8 1991 года) и Уголовный кодекс Южного Судана вводят уголовные наказания за различные формы сексуальных отношений между взрослыми, действующими по взаимному согласию¹⁰⁰. Судану было рекомендовано привести свое законодательство в соответствие с международными обязательствами в области прав человека путем отмены всех положений, которые могут применяться для установления уголовной ответственности за сексуальные отношения по взаимному согласию между взрослыми людьми¹⁰¹.

47. В СП 6 было указано, что мнение девушки насчет того, выходить ли ей замуж и за кого, зачастую не учитывается, поскольку такие решения принимают ее родители. Было отмечено, что хотя браки с несовершеннолетними девочками уже на протяжении десятилетий признаны незаконными, в Судане они по-прежнему распространены¹⁰².

5. Свобода передвижения

48. В совместном представлении 10 (СП 10) в отношении штата Красное Море было сообщено о случаях нарушения свободы передвижения и гражданских и политических прав, гарантированных ВНК¹⁰³. Было отмечено, что, несмотря на прекращение действия режима чрезвычайного положения, меры, введенные в тот период, продолжают применяться¹⁰⁴.

6. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

49. ГПМ заявила, что, хотя ВМС предусматривает принятие законодательных мер, позволяющих не распространять законы шариата на немусульманское население Северного Судана, все жители севера страны, включая христиан и последователей традиционных африканских религий, подпадают под действие законов шариата¹⁰⁵. ВОХС отметила резкий рост социального давления на христиан в результате применения норм шариата¹⁰⁶. Была выражена обеспокоенность в связи с тем, что Уголовный кодекс 1991 года по-прежнему считает вероотступничество преступлением, определяемым в законодательном порядке. ВОХС рекомендовала ПНЕ не распространять законы шариата на немусульманское население; обеспечивать свободу религии или убеждений; гарантировать, чтобы религиозные меньшинства не подвергались дискриминации и репрессиям в период после проведения референдума; отменить закон о вероотступничестве; и направить постоянное приглашение Специальному докладчику по вопросу о свободе религии или убеждений¹⁰⁷. ГПМ рекомендовала принять законодательство, гарантирующее всем жителям Северного Судана возможность полноценно реализовывать свое право на свободу религии, особо отметив, что нормы шариата не должны распространяться на немусульман¹⁰⁸.

50. ВОХС заявила, что в Северном Судане начали усиленно подавляться антиправительственные настроения с помощью таких мер, как строгий контроль за печатью и средствами массовой информации¹⁰⁹. В период с мая по август 2010 года сотрудники НСРБ ежедневно посещали типографии и изымали те материалы, которые, по их мнению, относятся к категории чувствительных¹¹⁰. ВОХС рекомендовала правительству обеспечить свободу выражения мнений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи¹¹¹.

51. МА заявила, что Закон о прессе и публикациях 2009 года предоставил Национальному совету по печати (НСП) широкие полномочия на регулирование деятельности прессы и журналистов¹¹², и рекомендовала подвергнуть этот закон пересмотру для приведения его в соответствие с международными обязанностями и обязательствами в области прав человека¹¹³.

52. ХРВ заявила, что партия Национальный конгресс продолжает оказывать давление на деятельность НСП и использовать его в политических целях и что сам НСП устраивает гонения на журналистов за материалы о Дарфуре, международном правосудии и выборах¹¹⁴. В СП 1 было указано, что журналисты нередко подвергаются арестам, а органы СМИ закрывают по требованию правительства в том случае, если они не ставят в свою вещательную сетку передачи, вписывающиеся в рамки государственной политики¹¹⁵.

53. Что касается Южного Судана, то ХРВ заявила, что накануне и в ходе выборов журналисты подвергались запугиванию, преследованиям, а также арестам и задержаниям¹¹⁶. ОПЛУ заявило, что 27 мая 2010 года девять журналистов из Южного Судана, работающих в государственных СМИ, были задержаны более чем на неделю после их отказа принять участие в церемонии инаугурации президента Южного Судана¹¹⁷. ОПЛУ отметило, что после выборов в апреле 2010 года были проведены произвольные аресты видных журналистов¹¹⁸. ХРВ и ВОХС отметили, что Южному Судану еще предстоит создать свои правовые рамки в области СМИ¹¹⁹. ХРВ рекомендовала принять законодательство в области СМИ, которое бы обеспечило свободу выражения мнений в соответствии с международными стандартами¹²⁰.

54. В СП 10 было указано, что в штате Красное Море разведывательные службы воспрепятствовали группе юристов зарегистрировать центр по правам человека. Было рекомендовано изъять из сферы ведения разведывательных служб вопросы регистрации организаций гражданского общества¹²¹.

55. ХРВ заявила, что службы безопасности Северного Судана применили чрезмерную силу для подавления мирного собрания членов оппозиционной партии в преддверии апрельских выборов 2010 года¹²². Также, по имеющимся сведениям, силы безопасности препятствовали проведению свободных собраний, отказывая в разрешении на такие мероприятия или разгоняя их¹²³.

56. В СП 4 было указано, что в ходе президентских и парламентских выборов имели место многочисленные случаи ограничения избирательных прав, и вместе с тем было отмечено мнение наблюдателей о том, что избирательный процесс не соответствовал международным стандартам свободных и честных выборов¹²⁴.

57. ОПЛУ заявило, что подтасовки в ходе выборов в Восточном Судане привели к отмене результатов голосования, а независимые кандидаты стали жертвами акций запугивания, организованных чиновниками из Северного и Южного Судана¹²⁵. Также было отмечено, что многие жители Дарфура не смогли принять участие в выборах из-за небезопасной ситуации и вооруженных столкновений¹²⁶.

58. В СП 1 было отмечено, что правительство Южного Судана активизировало усилия, направленные на расширение участия женщин в процессе принятия решений, но практическое осуществление этих позитивных мер, предусмотренных в ВМС, было отложено¹²⁷.

59. СП 4 и ЦСИ сделали заявления и вынесли рекомендации в связи с проведением референдума¹²⁸.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

60. В СП 1 было указано, что в сфере занятости женщины, занимая те же должности, что и мужчины, получают меньшую заработную плату по сравнению со своими коллегами мужского пола и не продвигаются по службе¹²⁹. Также было указано, что власти Западного Бахр-эль-Газала проводят политику маргинализации женщин, получивших образование¹³⁰.

61. В СП 6 было сказано, что множество детей по большей части в возрасте меньше 14 лет уходят из дома в поисках работы в городах и на рынках. Кто-то уходит "добровольно" или по настоянию родителей, для того чтобы избежать крайней нищеты, а кто-то оказывается в руках торговцев рабочей силой. Некоторые из таких детей в конечном счете устраиваются на работу в небольших гостиницах у базаров, где их заставляют много и тяжело работать за мизерную плату¹³¹.

8. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

62. ХРВ заявила, что учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям отказывают в контактах с гражданским населением, подвергшимся насилию, в результате чего эти люди не получают необходимую гуманитарную помощь¹³². Представители гуманитарных организаций не допускаются к людям, пострадавшим в ходе нападений, совершенных в 2010 году во многих районах Восточного Джебел Марра¹³³. ХРВ рекомендовала ПНЕ открыть свободный доступ для оказания гуманитарной помощи всем, кто в этом нуждается; и соблюдать действующие соглашения, касающиеся функционирования гуманитарных организаций в Судане, включая обязательство разрешить гуманитарным организациям действовать в рамках своих программ по поощрению и защите прав человека¹³⁴. ГПМ вынесла аналогичные рекомендации, особенно в отношении права на питание, которое жители районов Дарфура, охваченных военными действиями, не реализуют со времени удаления из региона международных НПО по оказанию помощи и прекращения деятельности соответствующих национальных организаций в марте 2009 года¹³⁵.

63. В СП 1 было указано, что здравоохранительные учреждения не соответствуют необходимым стандартам¹³⁶. Они не оказывают надлежащую медицинскую помощь из-за отсутствия необходимой медицинской аппаратуры для диагностики и недостаточно укомплектованного штата среднего медицинского персонала. Было сообщено о всплеске ВИЧ/СПИДа, и была вынесена рекомендация обеспечить клиники необходимыми комплектами, позволяющими провести диагностику ВИЧ¹³⁷.

64. В СП 5 было сообщено об отсутствии необходимых услуг в области материнства и репродуктивного здоровья и недостаточной информированности в этих вопросах¹³⁸. В СП 1 было указано, что единственная акушерская школа в Западном Бахр-эль-Газале была закрыта из-за недостаточного финансирования¹³⁹. В СП 5 было отмечено, что государственные расходы на здравоохранение невелики¹⁴⁰, и было рекомендовано повысить их на 15% от ВВП¹⁴¹.

65. В СП 10 было указано, что в штате Красное Море отсутствует достаточное количество медицинских учреждений, а в действующих учреждениях отмечается нехватка сотрудников, оборудования и лекарственных средств¹⁴². Было рекомендовано, в частности, увеличить штат врачей и других медицинских работников; обеспечить подготовку акушеров; и создать новые центры по оказанию продовольственной помощи женщинам и детям¹⁴³.

66. В СП 10 было указано, что в штате Красное Море отмечается нехватка воды. Требуются новые колодцы и ремонт тех, которые были повреждены¹⁴⁴.

67. Что касается ситуации в Дарфуре, то ЦЖППВ сослался на решение Африканской комиссии по правам человека и народов от мая 2009 года, в соответствии с которым Судан не сумел продемонстрировать, что он воздерживается от практики принудительных выселений или уничтожения домов и имущества и не принимает мер по защите людей от постоянных нападений, нанесения бомбовых ударов и жестоких нападений со стороны повстанцев "Джанджавид"¹⁴⁵. Центр рекомендовал Судану обеспечить восстановление экономической и социальной инфраструктуры Дарфура¹⁴⁶.

9. Право на образование и на участие в культурной жизни общества

68. В СП 1 было указано, что согласно пунктам 1) и 2) статьи 44 ВНК каждому гражданину гарантировано право на образование без какой-либо дискриминации, причем начальное образование является обязательным и бесплатным. И хотя действуют программы по практическому применению этой гарантии, ПНЕ не в состоянии удовлетворить все имеющиеся потребности и поэтому учащиеся сами оплачивают административные расходы¹⁴⁷.

69. В СП 1 было отмечено, что родители более склонны отправлять в школу мальчиков, а девочек оставлять дома для занятия домашним хозяйством¹⁴⁸. В СП 6 было указано, что девочки не получают образования ввиду того, что, по мнению родителей, образование отторгает женщин от их традиций¹⁴⁹. В СП 1 было отмечено, что девочек забирают из школы по достижении ими половозрелого возраста¹⁵⁰.

70. В СП 10 было указано, что в штате Красное Море отсутствует необходимое количество школ и преподавателей. Было рекомендовано развивать образовательную инфраструктуру, в том числе систему профессионально-технических училищ¹⁵¹.

71. В СП 1 было указано, что право на образование находится под угрозой ввиду профилирования учащихся, подозреваемых в связях с группами, противостоящими ПНЕ. Было сообщено, что 90% учащихся южного происхождения, получившие свои школьные аттестаты в 2010 году, не были приняты в университеты в рамках общенационального набора¹⁵².

72. В СП 1 говорилось о нехватке преподавательских кадров в школах сельской местности. Школы переполнены, иногда в классе насчитывается порядка 200 учащихся, и вследствие этого педагоги испытывают трудности, связанные с контролем за успеваемостью учащихся и их посещаемостью. Некоторые учащиеся вынуждены также преодолевать большие расстояния для того, чтобы добраться до школы¹⁵³.

73. В СП 1 было указано, что в Южном Судане действуют две учебные программы: суданская и восточноафриканская. Восточноафриканская предусматривает преподавание на английском языке, а квалификация преподавателей из Западного Бахр-эль-Газала позволяет им вести преподавание только на арабском, в силу чего педагоги не могут работать по новой учебной программе¹⁵⁴. В СП 1 Судану было рекомендовано разработать учебный план на основе двух указанных языков, причем квалификация преподавателей должна позволять им преподавать как на английском, так и на арабском языках¹⁵⁵.

10. Меньшинства и коренные народы

74. ГПМ заявила, что НОАС обвиняется в предвзятом отношении к этническим группам, демонстрируемом во время операций по усмирению и разоружению, более агрессивном обращении с представителями отдельных этнических групп, в результате чего имеют место случаи злоупотребления правами человека¹⁵⁶.

75. ГПМ сообщила о своей обеспокоенности в связи с тем, что правительство Южного Судана сдало в аренду зарубежной компании 16 800 км² земли в штате Джонглий. Она заявила, что этот обширный земельный участок находится на территории, населенной этническими группами, которые в ряде случаев владеют землей в традиционной коллективной форме без формально оформленного законного титула¹⁵⁷. ГПМ рекомендовала Земельной комиссии Южного Судана провести расследование по этому делу, с тем чтобы выделить в качестве компенсации общинам и представителям народов, чья земля будет признана отчужденной, равноценные наделы¹⁵⁸.

11. Внутренне перемещенные лица

76. В СП 3 было отмечено, что все проживающие в лагерях для ВПЛ в Дарфуре не имеют доступа к таким основным услугам, как адекватное жилье, вода, школы и медучреждения¹⁵⁹. ВОХС выразила обеспокоенность в связи с новой стратегией ПНЕ по Дарфуру, которая, по заявлению этой организации, исходит из того, что гуманитарный кризис уже позади, а поэтому средства гуманитарной помощи могут быть использованы для целей развития¹⁶⁰. ВОХС нашла такой подход опасным ввиду того, что необходимо не понижать, а повышать объемы гуманитарной помощи¹⁶¹.

77. ВОХС заявила, что гуманитарная ситуация в Дарфуре остается критической, поскольку здесь насчитывается более 2,7 млн. ВПЛ и при этом так и не удалось нарастить потенциал в области оказания помощи со времени, когда в марте 2009 года отсюда были высланы все гуманитарные организации¹⁶².

78. ВОХС выразила обеспокоенность в связи с тем, как настойчиво ПНЕ призывает перемещенных лиц возвращаться, особенно в свете того, что правительство выслало из Дарфура ключевых представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международного комитета Красного Креста (МККК) и Международной организации по миграции (МОМ)¹⁶³. В СП 4 было указано, что гуманитарная ситуация в лагерях для ВПЛ, особенно в Дарфуре, ухудшается угрожающими темпами в результате удаления оттуда гуманитарных организаций. ГПМ заявила, что выдворение организаций серьезно отразилось на реализации ВПЛ своего права на питание¹⁶⁴.

79. ОПЛУ заявило, что суданские власти не выдвигают заслуживающих доверия инициатив по обеспечению безопасного возвращения людей, проживающих в лагерях в Дарфуре и соседней стране. ОПЛУ призвало улучшить обстановку с точки зрения безопасности и защиты гражданского населения. Это создаст условия для добровольного и мирного возвращения ВПЛ в свои родные деревни¹⁶⁵.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

Информация не представлена.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Конкретные рекомендации в отношении последующей деятельности

80. МА заявила, что из 45 рекомендаций, подготовленных Группой экспертов по Дарфуру в 2007 году, 30 находятся на стадии реализации, а 11 предстоит выполнить¹⁶⁶. МА рекомендовала Судану продолжать выполнять рекомендации Группы экспертов¹⁶⁷.

81. В СП 4 было указано, что Судан отказывается выполнять рекомендации различных органов Организации Объединенных Наций, включая многие рекомендации, подготовленные Группой экспертов по Дарфуру в рамках Совета по правам человека Организации Объединенных Наций¹⁶⁸.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council. Two asterisks denote a national human rights institution with "A" status).

Civil society

AI	Amnesty International, London, United Kingdom*.
COHRE	The Centre on Housing Rights and Evictions, Geneva, Switzerland.
CSW	Christian Solidarity Worldwide, Surrey, United Kingdom.
DRDC	Darfur Relief and Documentation Centre, Geneva, Switzerland.
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children.
HRW	Human Rights Watch, New York, United States of America*.
IHRC	Islamic Human Rights Commission, Wimberley, United Kingdom.
JC	Jubilee Campaign, Surrey, United Kingdom.*
JS1	Joint Submission 1: The Human Rights Committee comprising Justice and Peace, Sudan; Commission of the Catholic Church, Sudan; Women Training and Promotion Association, Sudan; Women Development Group, Sudan; Women Empowerment Group, Sudan; Sawa Sawa, Sudan; Muslim Women's Association, Sudan; My Sister's Keeper, Sudan; and Alma's Centre for the Girl Child Empowerment, Sudan.
JS2	Joint Submission 2: Redress Trust, London, United Kingdom; Sudanese Human Rights Monitor, Sudan.
JS3	Joint Submission 3: Izza Peace Foundation, Khartoum, Sudan; African American Society for Humanitarian Aid and Development; Khartoum, Sudan;* and Bridges International, Khartoum, Sudan*.
JS4	Joint Submission 4: Cairo Institute for Human Rights, Cairo, Egypt*; Bahrain Centre for Human Rights, Bahrain; and Palestinian Organisation for Human Rights, Lebanon.

- JS5 Joint Submission 5: SABA Organization for Child/Mother best Interest Action, Sudan ; Asmaa Society for Development, Sudan; SEEMA Centre for Training and Protection of Women and child Rights, Sudan; Sudanese Organization for Research and Development, Sudan.
- JS6 Joint Submission 6: Generation in Action, Sudan; Green Star Initiatives, Sudan.
- JS7 Joint Submission 7: Mutawinat Association, Sudan; Legal Podium, Sudan; Blee Centre, Sudan; El-Manar Association, Sudan; El-Gandr Centre, Sudan.
- JS8 Joint Submission 8: United Nations Foundation/Better World Campaign, Washington, USA; Southern Sudan Organization for Relief and Development, Juba, Sudan; IDEA –Organization Southern Sudan, Juba, Sudan; Women Self-Help Development Organization, Juba, Sudan; Southern Sudan Deaf Development Concern, Juba, Sudan; Sudan Self-Help Foundation, Juba, Sudan; Equatoria State Association of the Physically Disabled, Juba, Sudan; South Sudan Association of the Visually Impaired, Juba, Sudan; Equatoria State Union of Visual Association, Juba, Southern Sudan; Catholic Church -Women Desk, Juba, Sudan; Kajo-Keji Human rights Community Awareness Programme, Juba, Sudan; Lokita Charitable Society, Juba, Sudan; NESI Net Work New Sudan Ingenious NGO, Juba, Sudan; South Sudan Human Right Society for Advocacy, Juba, Sudan; Community Empowerment for Progress Organization, Juba, Sudan; South Sudan Women General Association, Juba, Sudan; and Southern Sudan Law Society, Juba, Sudan.
- JS9 Joint Submission 9: Mutawint Group, Sudan; Legal Forum, Sudan; Bliss Centre, Sudan; Al Manan Society, Sudan; and Gender Center, Sudan.
- JS10 Joint Submission 10: Irsa'a Centre for Legal Aid, Sudan; Nuba Mountain Solidarity League, Sudan; Equatorial Son's League, Sudan; Activists in Voluntary Work, Sudan; Portsudan Madinaty Newspaper, Sudan; Progress Centre for Social Development, Sudan; Liaison Movement, Sudan; Assamandal Theatre Group, Sudan; Legal Forum, Sudan.
- MFPD Maarij Foundation for Peace and Development, Sudan.
- MRG Minority Rights Group International, London, United Kingdom.
- SSC Society Studies Centre, Khartoum, Sudan.*
- STP Society for Threatened Persons, Göttingen, Germany.

² AI, p. 5.

³ COHRE, p. 4, para. 9.

⁴ CSW, p. 1; JS7, p. 4.

⁵ JS9, p. 5.

⁶ JS3, p. 6.

⁷ DRDC, p. 1.

⁸ DRDC, p. 1.

⁹ JS7, p. 4.

¹⁰ JS9, p. 5.

¹¹ JS2, p. 5.

¹² JS2, p. 5.

¹³ HRW, p. 6.

¹⁴ JS2, p. 3.

¹⁵ JS2, p. 5.

¹⁶ COHRE, p. 3, para. 8.

¹⁷ SSC; p. 2.

¹⁸ SSC; p. 2.

¹⁹ IHRC, p. 4.

²⁰ JC, p. 5.

²¹ JS7, p. 2.

²² JS7, p. 4.

²³ JS8, p. 1.

- ²⁴ JS1, p. 7.
²⁵ JS6, para. 13.
²⁶ AI, p. 5.
²⁷ AI, p. 5.
²⁸ AI, p. 5.
²⁹ JS5, p. 3.
³⁰ AI, p. 5.
³¹ JS1, p. 8.
³² JS8, p. 2.
³³ MRG, p. 2, referring to an article entitled "S. Sudanese risk citizen rights in vote – minister", Reuters, 25/9/2010, <http://www.reuters.com/article/idUSTRE68O0P420100925>).
³⁴ MRG, p. 2.
³⁵ MRG, p. 3.
³⁶ JS5, p. 5.
³⁷ AI, p. 5.
³⁸ AI, p. 5.
³⁹ HRW, p. 6.
⁴⁰ DRDC, p. 3.
⁴¹ HRW, p. 3.
⁴² HRW, p. 5.
⁴³ AI, p. 1. See also HRW, p. 5.
⁴⁴ AI, p. 1.
⁴⁵ AI, p. 1. See also STP, pp. 1–2.
⁴⁶ AI, p. 4. See also HRW, p. 5.
⁴⁷ JS4, p. 9, para. 31.
⁴⁸ AI, p.3.
⁴⁹ JS4, p. 5, para. 18.
⁵⁰ JS4, p. 9, para. 7.
⁵¹ HRW, p. 6.
⁵² STP, p. 3.
⁵³ JS3, p. 5.
⁵⁴ JS3, p. 8.
⁵⁵ JS3, p. 8.
⁵⁶ JS2, p. 5. See also JS5, p. 4.
⁵⁷ JS2, p. 5.
⁵⁸ JS2, p. 5.
⁵⁹ CSW, para. 17.
⁶⁰ CSW, para. 18. See also STP, p. 2.
⁶¹ CSW, para. 18.
⁶² CSW, para. 19.
⁶³ According to CSW, "*zina*" is the term used to describe premarital or extramarital sexual intercourse.
⁶⁴ CSW, para. 10.
⁶⁵ CSW, paras. 10–11.
⁶⁶ CSW, para. 13.
⁶⁷ JS5, p. 5.
⁶⁸ JC, p. 4.
⁶⁹ JC, p. 5.
⁷⁰ JS3, p. 8.
⁷¹ CSW, para. 14.
⁷² CSW, para. 17.
⁷³ JS3, pp. 4 and 6.
⁷⁴ GIEACPC, p. 2.
⁷⁵ GIEACPC, p. 2.
⁷⁶ GIEACPC, p. 2.
⁷⁷ JS8, p. 7.
⁷⁸ JS8, p. 7.

- 79 AI, p. 3.
80 DRDC, p. 3.
81 AI, p. 3.
82 AI, p. 5; HRW, p. 5.
83 DRDC, p. 2.
84 JS8, p. 3.
85 JS1, p. 5.
86 DRDC, p. 3.
87 DRDC, p. 3.
88 DRDC, p. 4.
89 STP, p. 2.
90 HRW, p. 4.
91 HRW, p. 4.
92 STP, p. 2.
93 STP, p. 3.
94 DRDC, p. 4.
95 AI, p. 2.
96 AI, p. 4.
97 STP, p. 4.
98 JS1, p. 5.
99 JS1, p. 5.
100 JS7, p. 1.
101 JS7, p. 2.
102 JS6, para. 15 (4).
103 JS10, p. 4.
104 JS10, p. 4.
105 MRG, p. 3.
106 CSW, para. 21.
107 CSW, para. 25.
108 MRG, p. 3.
109 CSW, paras. 4–5.
110 CSW, paras. 4–5.
111 CSW, para. 6.
112 AI, p. 1.
113 AI, p. 4.
114 HRW, p. 2.
115 JS1, p. 9.
116 HRW, p. 5.
117 STP, p. 1.
118 STP, p. 2.
119 HRW, p. 5; CSW, p. 6.
120 HRW, p. 6.
121 JS10, p. 9.
122 HRW, p. 2.
123 HRW, p. 2.
124 JS4, p. 7, para. 26.
125 STP, p. 1.
126 STP, p. 1.
127 JS1, p. 8.
128 JS4, p. 4, para. 12 and p. 6, para. 31; and SSC, p. 2.
129 JS1, p. 8.
130 JS1, p. 8.
131 JS6, para. 15 (7)
132 HRW, p. 4. See also STP, p. 3.
133 HRW, p. 4.
134 HRW, p. 6.
135 MRG, p. 3.

- 136 JS1, p. 3.
- 137 JS1, p. 5.
- 138 JS5, p. 2.
- 139 JS1, p. 4.
- 140 JS5, p. 2.
- 141 JS5, p. 6.
- 142 JS 10, p. 5.
- 143 JS 10, p. 6.
- 144 JS10, p. 5.
- 145 COHRE, p. 2, para. 4.
- 146 COHRE, p. 3, para. 8.
- 147 JS1, p. 2.
- 148 JS1, p. 8.
- 149 JS6, para. 15 (4).
- 150 JS1, p. 8.
- 151 JS10, p. 7.
- 152 JS1, p. 2.
- 153 JS1, p. 2.
- 154 JS1, p. 2.
- 155 JS1, p. 3.
- 156 MRG, p. 4.
- 157 MRG, p. 5.
- 158 MRG, p. 5.
- 159 JS3, p. 4.
- 160 CSW, para. 28.
- 161 CSW, para. 28.
- 162 CSW, para. 29.
- 163 CSW, para. 28.
- 164 JS4, p. 5, para. 16.
- 165 STP, p. 3.
- 166 AI, p. 4.
- 167 AI, p. 4.
- 168 JS4, p. 8, para. 30.
