



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五届会议

2009年5月4日至15日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议

附件第15(B)段汇编的资料 *

刚 果

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为4年。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

* 提交延迟。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

| 核心世界人权条约 ² | 批准、加入或继承日期 | 有无声明/保留 | 是否承认条约机构的特定权限 |
|---|-------------|-----------------------|--|
| 《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) | 1988年7月11日 | 无 | 个人申诉(第十四条): 否 |
| 《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) | 1983年10月5日 | 退出(第13条(3)和(4)款) | - |
| 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) | 1983年10月5日 | 有(第11条) | 国家间指控(第四十一条): 是 |
| 《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP1) | 1983年10月5日 | 无 | - |
| 《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) | 1982年7月26日 | 无 | - |
| 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) | 1983年7月30日 | 无 | 国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 否 |
| 《儿童权利公约》(CRC) | 1993年10月14日 | 无 | - |
| 刚果未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》 ³ 、《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(2008年签署)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2008年签署)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(2008年签署)、《残疾人权利公约》(2007年签署)、《残疾人权利公约任择议定书》(2007年签署)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2007年签署)。 | | | |
| 其他相关主要国际文书 | | 是否批准、加入或继承 | |
| 《防止及惩治灭绝种族罪公约》 | | 否 | |
| 《国际刑事法院罗马规约》 | | 是 | |
| 《巴勒莫议定书》 ⁴ | | 否 | |
| 难民和无国籍人 ⁵ | | 是, 但1954年和1961年两项公约除外 | |
| 一九四九年八月十二日四项《日内瓦公约》及其《附加议定书》 ⁶ | | 是, 第三号《附加议定书》除外 | |
| 《劳工组织基本公约》 ⁷ | | 是 | |
| 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 | | 是 | |

1. 2000 年，人权事务委员会吁请刚果撤销对《公民权利和政治权利国际公约》第 11 条的保留。⁸ 2003 年，消除对妇女歧视委员会促请刚果加速批准公约任择议定书的努力，并接受对《公约》第 20 条第 1 款的修正。⁹ 2006 年，儿童权利委员会欢迎批准劳工组织第 105、138 和 182 号公约。¹⁰ 它建议刚果批准《巴勒莫议定书》¹¹ 并最后完成《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的批准程序。¹²

B. 宪法和法律框架

2. 2006 年，儿童权利委员会一方面赞扬刚果起草了一项关于增进和保护土著人口权利的法律草案，同时对该法律草案未明确提到土著儿童的权利表示关切，并建议修改该草案，以便确保它明确涵盖《公约》的所有领域。¹³ 儿童权利委员会还建议刚果改进并协调其立法，通过一项全面的保护儿童法典。¹⁴

C. 体制和人权结构

3. 联合国系统驻刚果特派团 2008 年强调，刚果共和国的体制结构由 2002 年 1 月 20 日的《宪法》作出了界定，它基本符合国际保护人权文书。随着 2002 年 3 月启动共和国总统的大选，2005 年 3 月完成了不同机构的设置(国民议会、参议院、宪法法院、最高法院、帐目和预算纪律法院、经济和社会管理委员会、通信自由管理委员会、全国人权委员会、共和国调解专员署)。¹⁵

4. 2006 年，儿童权利委员会虽然赞赏地注意到成立了全国人权委员会和共和国调解专员署，但对这两个机构的授权有限表示遗憾。儿童权利委员会建议为这两个机构提供充分的授权和资金，使之能够监督《公约》在全国一级的执行，并处理个人申诉，以及与儿童权利有关的结构和体制问题。¹⁶ 截至 2009 年 2 月 20 日，刚果没有一个全国人权机构得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会(人权协委会)的资格认证。¹⁷

D. 政策措施

5. 2006 年，儿童权利委员会欢迎通过了“战略方案”和“2004-2008 年行动框架”，其目的在于改善儿童的境况。然而，它建议刚果为全面落实这一方案提供具体的预算拨款和充分的后续和评估机制。¹⁸

6. 联合国系统 2008 年提到，将刚果纳入“重债穷国倡议”使其能够从减少其债务的角度出发着手制定《减贫战略文件》。该文件构成刚果在发展领域的参考框架。2008 年 3 月 31 日通过了《减贫战略文件》，它基于以下五大支柱：改善治理和加强和平与安全；促进经济增长和宏观经济的稳定；改善人口获得社会和基本服务；社会环境和使弱势群体融入；加强遏制艾滋病毒/艾滋病。¹⁹

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

| 条约机构 ²⁰ | 最近提交和审议的报告 | 最近的结论性意见 | 后续答复 | 报告提交情况 |
|------------------------|------------|------------|------|--------------------------|
| 消除种族歧视委员会 (CERD) | - | - | - | 初次至第九次定期报告订于 2009 年审议 |
| 经济、社会和文化权利委员会(CESCR) | - | 2000 年 5 月 | - | 初次定期报告自 1990 年逾期未交 |
| 人权事务委员会 (HR Committee) | 1996 年 | 2000 年 3 月 | - | 第三次定期报告自 2003 年逾期未交 |
| 消除对妇女歧视委员会 (CEDAW) | 2000 年 | 2003 年 3 月 | - | 第六和第七次定期报告自 2007 年逾期未交 |
| 禁止酷刑委员会(CAT) | - | - | - | 初次定期报告自 2004 年逾期未交 |
| 儿童权利委员会(CRC) | 2006 年 | 2006 年 9 月 | - | 第二、第三和第四次合并报告应于 2010 年提交 |

2. 与特别程序的合作

| | |
|--------------------------|---|
| 长期有效邀请 | 无 |
| 最近访问或出访报告 | 无 |
| 原则上同意的访问 | 无 |
| 提出请求但尚未同意的访问 | 土著人民人权和基本自由情况特别报告员 2008 年提出请求 |
| 访问期间提供的便利/合作 | - |
| 访问后续行动 | - |
| 对指控信和紧急呼吁的答复 | 在审议期内送交了 6 件来文。送交的来文除涉及某些群体外，还涉及 8 名个人，其中不含妇女。在审议期内政府答复了 1 件来文(占送交来文的 17%)。 |
| 对专题调查问卷的答复 ²¹ | 在审议期内，刚果在规定时限内未回答特别程序任务负责人发出的 13 份调查问卷 ²² 中的任何一份。 |

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

7. 2006 和 2007 年，人权高专办对帮助土著人民、少数群体和代表二者的组织的一些倡议给予了支持。²³ 2007 年，人权高专办还支持了对刚果土著和少数群体访问学者的培训。²⁴ 即 2007 年在雅温得由中部非洲人权与民主次区域中心举办的一次关于土著人民的专家会议之后，人权高专办受邀与刚果政府一道拟定一项关于土著人民权利的法律。²⁵

8. 2008 年，次区域中心数次赴刚果开展活动，目的除其他外，在于支持全国人权计划和向儿童权利委员会提出报告；对性别和人权培训者加以培训；对刚果国会议员开展人权培训。²⁶ 该中心还在刚果以外举办了各种区域活动，并邀请刚果与会者参加。²⁷

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 2003 年，消除对妇女歧视委员会关切地注意到，对妇女的作用和责任的陈旧过时观念仍顽固存在。它敦促刚果加大努力，包括在各级采取教育措施，并

从学龄儿童入手，消除这种承传直接和间接歧视妇女和女孩的观念。²⁸ 消除对妇女歧视委员会还建议，将歧视妇女的定义纳入国内立法²⁹ 和刚果应消除在土地所有权、共同拥有和继承方面所有形式的歧视。³⁰ 它还进一步建议使婚姻法符合《宪法》和《公约》，在明确的时间范围内逐渐取消歧视性的家庭法，³¹ 并修改1920年7月31日禁止宣传避孕手段的法案。³²

10. 2008年，联合国注意到，尽管通过了一些条文确立了男女法律平等，并批准了大部分人权文书，但由于存在不利于妇女的社会文化习俗，在教育和就业方面继续存在对妇女的歧视。有64%的妇女不识字，根据联合国系统的统计，目前女性人口中的文盲率有增长之势。³³

11. 2000年，经济、社会和文化权利委员会注意到，非洲俾格米人通常被视为社会上的劣等群体，并且在就业、医疗和教育领域遭到严重的边缘化。³⁴ 2006年，儿童权利委员会虽然赞赏地注意到《宪法》禁止歧视，但对于普遍存在对土著人民基于族裔的歧视，³⁵ 以及对携带艾滋病毒/艾滋病的儿童、街头儿童、残疾和难民儿童的歧视表示关注。³⁶

2. 生命权、人身自由和安全权

12. 2000年，人权事务委员会对于所获得的关于军队、民兵和其他准军事集团以及外国雇佣军所参与的即决处决和法外处决、失踪和任意逮捕和监禁的消息表示关切。它建议进行一切恰当的查寻和调查，并采取必要的措施将肇事者绳之以法。³⁷

13. 2006年，强迫和非自愿失踪问题工作组报告说，它将114件案例转交给了政府，这些案例仍未得到解决。据报告，这些案件发生在1999年达成三边协议允许难民返回的行动过程中。消息来源称，1999年5月5日至14日，大批人员返回布拉柴维尔，遭到逮捕，随后在政府军手中失踪。政府承认收到工作组转交的案件，并表明它们已经就34个案例向联合国作出了答复；关于失踪人员的信息不完全，使得难以寻找他们；目前国内的一个法院正在对相同的指控加以审理。³⁸

14. 2000年，人权事务委员会对于使用酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇表示关切，建议对这类行为加以判刑，惩处肇事者，不要把这类酷刑案作为简单的普通伤人案处理。³⁹ 2006年，儿童权利委员会对于被拘留的儿童遭到军队和

警察的酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇，包括强奸表示关切。它建议对所有受害者，包括土著儿童提供身体和心理康复治疗和社会融入以及作出赔偿。⁴⁰

15. 2007 年，酷刑问题特别报告员、⁴¹ 当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员、土著人民人权和基本自由情况特别报告员和少数群体问题独立专家⁴² 获悉，俾格米社区成员遭到政府雇佣看护森林的“护林队”人员的殴打。另一伙姆本德加勒俾格米人陪同刚果人权观察社的观察员，他们遭到护林队毫无道理的蛮横搜身。消息还报道了许多针对姆本德加勒俾格米人的暴力和歧视案件，并且存在护林队对俾格米人系统或一再采取暴力的总的气氛。

16. 2006 年，儿童权利委员会对于居住在刚果的部分西非社区成员仍就采用女性外阴残割的做法表示关切。它建议采用立法，禁止这种习俗和有的放矢的措施，以确保根除女性外阴残割，其中包括通过大规模提高认识运动加以实现。它还建议鼓励儿童向医务专业者和主管当局报告这类习俗。⁴³

17. 2008 年，联合国系统注意到民间性暴力事件很猖獗，当事者与受害者常常相识(占案件的 50%至 80%)，而其中约 20%的案例甚至与受害者有血缘关系。受害人大部分为少女(两个受害者中就有一个是未成年人，每四个当中就有一个不满 13 岁)。⁴⁴

18. 2000 年，人权事务委员会注意到布拉柴维尔中央监狱中犯人的条件极为恶劣，它建议刚果保证所有犯人起码的生活条件，除其他外，向他们提供必要的医疗保健。⁴⁵

19. 2006 年，儿童权利委员会一方面注意到刚果于 1977 年批准了《禁止贩卖人口及取缔意图盈利使人卖淫的公约》，但感到关切的是，缺少立法禁止贩卖人口，尤其是儿童。实际上对儿童的性剥削是一种普遍的做法，而禁止儿童出入酒吧和夜总会的“禁止入门法”没有得到执行。⁴⁶ 它建议通过颁布符合国际标准的立法对这类行为加以定罪⁴⁷，并建议开展杜绝和消除性剥削的教育运动，在非政府的协作下贯彻一项防止儿童受害者并使之康复和社会重新融入的全面政策。⁴⁸

20. 2008 年，劳工组织公约应用和建议专家委员会指出，政府根据《刑法》第 334 条，起诉怂恿他人卖淫，招募或充当皮条客或剥削利用他人卖淫的个人。委员会要求了解国内立法是否包含对顾客治罪的条款。⁴⁹ 委员会提醒政府有义务

采取即刻和有效措施，确保禁止和消除最恶劣的童工形式，其中包括利用、出钱获得或诱惑 18 岁以下儿童制作色情制品或从事色情表演。委员会还请政府就此通过惩治措施。最后，它请政府说明根据劳工组织第 182 号公约第 3(c)条为禁止利用、出钱获得或诱惑儿童从事非法活动设想采取的措施和为此目的通过的惩治措施。⁵⁰

21. 2008 年，联合国系统强调脱离家庭的街头儿童现象十分突出——约有 1,900 名，其中布拉柴维尔有 1,100 名，黑角有 800 名——并指出，在这两座大城市还能辨认出贩卖了将近 1,800 名儿童。⁵¹

3. 司法，包括不受惩罚和法治问题

22. 2000 年，人权事务委员会观察到大赦内战期间所犯罪行的政治意愿，可能导致违反《公民权利和政治权利国际公约》的某种形式的不受惩罚。委员会建议对最严重的侵犯人权行为作出调查，将肇事者绳之以法，并为受害者及其家庭提供充分的赔偿。⁵²

23. 2006 年，儿童权利委员会对负责儿童司法的大部分官员不了解儿童权利的情况表示关切。它还对缺乏儿童事务法官和常常将儿童与成人关在一起的做法表示关注。它建议刚果落实刚果在儿童基金会的技术援助下就儿童司法问题所作研究的建议；确保对 18 岁以下者仅作为最后手段才剥夺自由，在关押时无论如何与成人分开；并为他们提供充分的教育活动计划；订立一项独立的监督制度，以查访青少年拘留所。⁵³

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

24. 2003 年，消除对妇女歧视委员会对于早婚的习俗尤为感到关切，因为法律并没有规定提前结婚的最低年龄限制。该委员会在注意到愿意取缔这种习俗的同时，建议作为一种临时措施，使提前结婚的最低年龄与结婚的法定年龄相符，并采取一切措施，确保早婚妇女和正常婚姻妇女在婚姻期间和婚姻解体中享有平等权利。⁵⁴

25. 2006 年，儿童权利委员会指出，刚果社会中儿童的传统概念可能与《公约》中所载儿童的定义相违背，尤其是关于成熟年龄，因为传统观念认为从玩耍

和学习阶段过渡到工作和结婚的发育阶段来得要早。⁵⁵ 儿童权利委员会对于社区一级为家庭提供帮助的人力和财力资源有限也表示关注。它建议在当地一级加强社会福利部的服务，扩大受过培训的从事家庭事务的专业人数，并确保为这类服务拨出充分的资金。⁵⁶

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

26. 2003 年，消除对妇女歧视委员会一方面注意到当选女议员人数增加，但对于在政界、司法界和政府机关，尤其是外交界中处于决策地位的妇女人数很少表示关切。⁵⁷ 根据联合国统计司 2008 年的统计，妇女在国民议会中所占席位的比例从 2004 年的 8.5% 下降到 2008 年的 7.3%。⁵⁸ 消除对妇女歧视委员会建议采取临时措施，加强并加速推动和选举妇女当担权力职位的努力，并以专门培训方案和提高认识运动相配合。⁵⁹

27. 2007 年，人权维护者处境问题秘书长特别代表感谢政府就其与言论自由问题特别代表针对两名人权积极分子的境况联合发出的询问函所作的答复。⁶⁰ 对这两个人的案件所表达的担忧是，他们之所以被逮捕和遭到监禁无非是对他们促进和捍卫人权活动的一种报复形式。⁶¹

6. 工作权和公正良好的工作条件权

28. 2003 年，消除对妇女歧视委员会对于妇女不能平等进入劳务市场，而且妇女局限于从事农业和非正规部门工作表示关切。它还对于在这类部门妇女缺乏社会福利和缺乏一种保护妇女权利的制度框架表示关切。⁶² 它敦促刚果确保妇女能够在与男人平等基础上进入劳务市场，并建议为非正规部门订立一种体制框架。⁶³

29. 2008 年，劳工组织专家委员会注意到政府于 2004 年 3 月在中非次区域妇女权利和本国立法培训研讨会上提交的报告。在这份报告中，政府表明，在联合国人口基金的支持下，对本国的立法条文作出审查，找出对妇女地位予以歧视的条款，并制定范围广泛的涉及就业和职业平等专题的立法草案。该委员会请政府提供出自该项目的任何报告，尤其是涉及就业和职业问题上歧视妇女的内容。⁶⁴

30. 同在 2008 年，劳工组织专家委员会请政府说明按照第 182 号公约第 3(d) 条的规定保护 18 岁以下的儿童的方式，即不雇用他们从事性质或工作环境有可能损害其健康、安全或精神的工作。⁶⁵ 委员会还提醒政府在相关的雇主和工人组织的协商下，查明存在哪些类型的确定有害工作，并在这方面采取必要的措施。⁶⁶

7. 社会保障权和适足生活水准权

31. 2003 年，消除对妇女歧视委员会关切地注意到存在很高的母婴死亡率，男女之间采取避孕手段者很少，妇女缺乏对产前和产后保健以及计划生育信息方面的充分了解，尤其是在农村地区。它建议提高对保健设施和医疗帮助的认识，并扩大对它们的利用。⁶⁷

32. 2008 年，联合国系统注意到，对社会最弱势群体的保护很差。面临资金短缺问题(用于社会行动的预算只占 0.34%)，缺乏明确的战略，而且各种角色的参与使它们的行动无法协调并且无质量监督。⁶⁸

33. 2006 年，儿童权利委员会一方面欢迎启动了全国抗艾滋病方案(2005-2008 年)，并通过了成立国家抗艾滋病委员会的政令，但仍然对只有极少数艾滋病阳性儿童能够获得抗逆转录病毒药物表示关切。儿童权利委员会还感到关切的是缺乏关于儿科艾滋病毒/艾滋病、上一个层次母亲将艾滋病毒/艾滋病传给婴儿缺乏全面的数据和政策，以及未能在儿童和青少年中有效执行预防。⁶⁹ 它建议开展提高认识运动和方案；充分执行全国抗艾滋病计划，包括为其提供必要的资金；并谋求进一步的技术援助。⁷⁰ 联合国系统 2008 年向其表明，在担当责任和提高认识方面需要进一步做出努力，尤其是应当针对儿童和青少年，使他们提高认识并采取危险性最小的行为。⁷¹

34. 2008 年人口基金国家方案文件指出，尽管经济增长由 7%提高到 9%，但 2006 年生活在贫困线以下的人口仍然占 50.7%。⁷²

8. 受教育权和参加社会文化生活权

35. 2000 年，经济、社会、文化权利委员会指出，由于经济管理不善\缺乏资源和政治动乱的结果，教育系统严重退化。⁷³ 2006 年，儿童权利委员会对于教育中明显存在性别歧视表示关切，它清楚地反映在学校中男女儿童的比例上。⁷⁴ 它

还对儿童从事文化和娱乐活动和课程的机会极为有限表示关切。⁷⁵ 2008 年，联合国系统强调，尽管近年来作出了努力，但刚果家庭普查(全国普查—2005 年)的调查表明，37%的刚果人没有受过教育，其中儿童为 52%，成年妇女为 36%，成年男人为 21%。儿童和妇女是人人口中受教育最差的两个群体。⁷⁶

36. 2008 年，劳工组织专家委员会指出，根据劳工组织 2000 年的统计数字，人数很多的 10 到 14 岁的儿童(约 96 万名儿童)，以这样或那样的形式从事某种经济活动。考虑到义务教育是打击童工的最有效方式，该委员会请政府提供关于采取或设想中的提高入学率和减少辍学率的措施方面的信息。⁷⁷

9. 少数群体和土著人民

37. 2000 年，人权事务委员会对于刚果缺乏关于少数民族，特别是关于俾格米人的具体资料和缺乏关于为同时保障充分和平等享有其公民和政治权利并尊重他们享有自我文化传统权利而采取措施的信息表示遗憾。它请刚果在 2003 年到期的下一次定期报告中提供这方面的资料。⁷⁸

38. 2006 年，儿童权利委员会欢迎设立了部际间委员会，协调关于土著人民和土著人民方案相关问题的行动。然而，特别令人关切的是土著儿童令人震惊的状况，他们成为经济剥削、系统暴力，包括强奸、和系统歧视方面的受害者，尤其是在医疗服务、教育和出生登记方面。建议通过一项关于土著人民的行动计划，解决各层次的歧视，并采取平权措施，确保土著儿童实际上享有权利，尤其是在健康和教育领域。⁷⁹

39. 2007 年，土著人民人权情况特别报告员报告说，对刚果盆地和东非受保护森林的社会影响的统计分析得出结论：成千上万的人，大多数来自狩猎—采摘社群，由于这类保护区的设立而流离失所，许多人的生存受到严重影响。有文字资料记录的这类进程的后果包括丧失土地、失业、丧失收入、无处居住、食物无保证、致病率和死亡率升高以及土著人民社区生活的瓦解。⁸⁰

40. 关于刚果少数群体的权利，联合国系统 2008 年指出，自 2001 年以来，儿童基金会与政府和其他组织结为伙伴，启动了一个战略推动进程，其中包括提供基本服务、推动土著人组织的能力建设，制定一项立法框架和组织全国协商，后者导致自 2008 年 7 月以来制定并实行了一项关于土著问题的国家战略。将该战

略付诸实施是通过一项规划下放的进程，其中吸引了土著社区、当局和地方角色参与。⁸¹

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

41. 2008 年的，联合国系统指出，刚果尚缺乏一项有关难民的国家法律。为了加速通过这项法律的进程，联合国难民署向政府提出设立一个混合专家(外交部和难民署)委员会，审查和修订该法律草案，然后再提交议会。⁸²

42. 联合国系统还告知，总的来说尊重难民署工作对象者的权利，而且当地人口与他们和平共处。联合国说，在安置难民和寻求庇护者方面，刚果在某种程度上说是一个榜样，因为在奎卢只有四座难民营，在中央盆地有一座，在利夸拉有一座。与往年(2005 和 2006 年)相反，没有报告出现歧视和态度可视为仇外的状况。然而，在北普尔省报道有侵占可耕地的零星案件。难民署通报了全国难民援助委员会，后者与地方当局联系通过调解并鼓励难民谈判来解决问题。⁸³

三、成功、最佳做法、挑战和制约因素

43. 联合国系统 2008 年指出，刚果政府仍在付出相当大的努力来巩固和平进程。在世界银行资助下，2006 年 2 月发起的裁军、复员和重新融入社会是由 2003 年 3 月的和平协定所规定的，它具体针对的是普尔省的约 15,000 名战斗人员。2007 年成立了对该方案的管理，扶持复员军人的转业项目领域包括家畜养殖、农业、捕鱼和耕种等，但仍在等待这些项目的结果。

44. 联合国系统还将出生登记问题形容为是一个全国性的紧迫任务，它指的是 18 岁以下儿童只有四分之一在出生时登过记。2003 年，儿童基金会与政府和当地的非政府组织建立了一种伙伴关系，发起了一场“支持为登记儿童做国家民事登记运动”。为了继续推动这项工作，儿童基金会于 2008 年 9 月启动了一项关于分析出生登记工作的研究报告。⁸⁵

四、国家重要优先事项、举措和承诺

本栏不适用。

五、能力建设与技术援助

45. 2009-2013 年联合国发展援助框架明确的预期方案结果包括保证促进人权、和平与安全的国家机构和角色。⁸⁶ 联合国系统 2008 年指出, 在执行战略减贫文件和改善利用基本社会服务的部门政策范围内, 儿童基金会在其他机构(卫生组织、人口基金、粮食计划署、教科文组织)的配合下, 对政府行动的支持包括能力建设, 以确保通过提供诸如卫生设施和学校等基本服务设施而获得医疗保健、营养和教育。⁸⁷ 2004 年粮食计划署的报告指出, 粮农组织和粮食计划署已经与刚果共和国签订了一项备忘录, 共同拟订紧急干预战略并加强国家和非政府组织的结构, 增强家庭的粮食安全。⁸⁸

46. 联合国报告说, 在社会事务部的协助下, 儿童基金会支持对公共和私人利益攸关方介入的分析研究, 以便改进国家杜绝街头儿童现象, 并使他们重新融入社会的能力。在这项工作中收集的资料将有助于伙伴之间的联网并提高体制协作的效率。⁸⁹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org>.

² The following abbreviations have been used for this document:

| | |
|------------|--|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |

| | |
|---------|---|
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance. |

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, para. 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/79/Add.118), para. 16.

⁹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (A/58/38 (Part I)), para. 186.

¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/COG/CO/1), para. 5 (c).

¹¹ *Ibid.*, para. 84.

¹² *Ibid.*, para. 91.

¹³ *Ibid.*, paras. 88 and 89 (a).

¹⁴ *Ibid.*, para. 7.

¹⁵ UNCT submission to the UPR on the Republic of the Congo, paras. 10-12.

¹⁶ CRC/C/COG/CO/1, paras. 12 and 13.

¹⁷ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.

¹⁸ CRC/C/COG/CO/1, para. 11.

¹⁹ UNCT submission, *op. cit.*, para. 5.

²⁰ The following abbreviations have been used for this document:

| | |
|--------------|--|
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |

²¹ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

²² See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (m) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007.

- ²³ OHCHR Annual Report 2006, p. 130.
- ²⁴ 2007 OHCHR Report of Activities and Results, p. 36.
- ²⁵ Ibid., p. 71.
- ²⁶ A/63/367, paras. 14, 28.
- ²⁷ Ibid., paras. 15, 18, 20.
- ²⁸ A/58/38 (Part I), paras. 164 and 165.
- ²⁹ Ibid., para. 159.
- ³⁰ Ibid., para. 179.
- ³¹ Ibid., paras. 181 and 183.
- ³² Ibid., para. 175.
- ³³ UNCT submission, op. cit., para. 21.
- ³⁴ Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/Add.45), para. 18.
- ³⁵ CRC/C/COG/CO/1, para. 88.
- ³⁶ CRC/C/COG/CO/1, para. 26.
- ³⁷ CCPR/C/79/Add.118, para. 8.
- ³⁸ E/CN.4/2006/56, paras. 172-177.
- ³⁹ CCPR/C/79/Add.118, para. 13.
- ⁴⁰ CRC/C/COG/CO/1, paras. 40 and 41.
- ⁴¹ A/HRC/4/33/Add.1, para. 51.
- ⁴² A/HRC/4/19/Add.1, para. 32.
- ⁴³ CRC/C/COG/CO/1, paras. 64 and 65.
- ⁴⁴ UNCT submission, op. cit., para. 23.
- ⁴⁵ CCPR/C/79/Add.118, para. 15.
- ⁴⁶ CRC/C/COG/CO/1, paras. 81 and 83.
- ⁴⁷ Ibid., para. 84.
- ⁴⁸ Ibid., para. 82.
- ⁴⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COG182, para. 4.
- ⁵⁰ Ibid., para. 5.
- ⁵¹ UNCT submission, op. cit., para. 24.
- ⁵² CCPR/C/79/Add.118, para. 12.
- ⁵³ CRC/C/COG/CO/1, paras. 86 and 87.
- ⁵⁴ A/58/38 (Part I), paras. 182 and 183.
- ⁵⁵ CRC/C/COG/CO/1, para. 24.
- ⁵⁶ Ibid., paras. 42 and 43.
- ⁵⁷ A/58/38 (Part I), para. 168.
- ⁵⁸ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- ⁵⁹ A/58/38 (Part I), para. 169.
- ⁶⁰ A/HRC/4/37/Add.1, para. 216.
- ⁶¹ Ibid., para. 214.

- ⁶² A/58/38 (Part I), para. 172.
- ⁶³ Ibid., para. 183.
- ⁶⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COG111, para. 7.
- ⁶⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COG182, para. 7.
- ⁶⁶ Ibid., para. 10.
- ⁶⁷ A/58/38 (Part I), paras. 174 and 175.
- ⁶⁸ UNCT submission, op. cit., para. 22.
- ⁶⁹ CRC/C/COG/CO/1, para. 60.
- ⁷⁰ Ibid., para. 62.
- ⁷¹ UNCT submission, op. cit., para. 20.
- ⁷² UNFPA, Final country programme document for the Republic of the Congo, DP/FPA/CPD/COG/4, para. 3, available at: www.unfpa.org/exbrd/2008/secondsession/final_republic_of_congo.doc.
- ⁷³ E/C.12/Add.45, para. 23.
- ⁷⁴ CRC/C/COG/CO/1, para. 26.
- ⁷⁵ Ibid., para. 71
- ⁷⁶ UNCT submission, op. cit. para. 17.
- ⁷⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COG138, para. 3.
- ⁷⁸ CCPR/C/79/Add.118, para. 21.
- ⁷⁹ CRC/C/COG/CO/1, para. 88 and 89.
- ⁸⁰ A/HRC/4/32, para. 29.
- ⁸¹ UNCT submission, op. cit., para. 37.
- ⁸² Ibid., para. 8.
- ⁸³ Ibid., paras. 32-33.
- ⁸⁴ Ibid., para. 13.
- ⁸⁵ Ibid., para. 36.
- ⁸⁶ UNCT Republic of the Congo, United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) Congo 2009-2013,2008,p.20,available at <http://www.undg.org/docs/9062/UNDAF-2009-2013-République-du-Congo.pdf>.
- ⁸⁷ UNCT submission, op. cit., para. 34.
- ⁸⁸ WFP, *Annual Report 2004*, p. 43, available at: http://www.wfp.org/policies/annual_reports/documents/2004_wfp_annual_report.pdf.
- ⁸⁹ UNCT submission, op. cit., para. 40.

-- -- -- -- --