



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 September 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двенадцатая сессия

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному
периодическому обзору*

Словакия

Добавление

**Мнения по выводам и/или рекомендациям, добровольным
обязательствам и ответы, представленные государством -
объектом обзора**

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Мнения Словакии по рекомендациям, содержащимся в пункте 89 доклада Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (A/HRC/12/17)

Международные договоры о правах человека

Рекомендации 1-7

1. Словакия подтверждает свое обязательство поддерживать всеобщую ратификацию конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека и вновь заявляет о своей готовности обеспечивать последовательное достижение правозащитных целей, изложенных в резолюции № 9/12 Совета по правам человека.
2. Возможность присоединения к Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей будет тщательно изучена.
3. Законодательный процесс с целью присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток будет начат после завершения анализа Протокола.
4. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений будет ратифицирована после принятия запланированных поправок к Уголовному кодексу.
5. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах будет подписан во время Церемонии подписания договоров, которая состоится 24 сентября 2009 года в Нью-Йорке.
6. Ратификация Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней находятся на стадии осуществления.
7. В 2000 году Словакия подписала Протокол № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Словацкая Республика приступит к рассмотрению вопроса о его ратификации как только Европейским судом по правам человека будет разработано достаточное прецедентное право.

Сотрудничество с ООН, международным сообществом и гражданским обществом

Рекомендации 18, 22, 23, 87, 88, 90

8. Словакия продолжит отвечать на вопросы специальных процедур в рамках имеющихся у нее возможностей.
9. Словакия уделяет особое внимание рекомендациям договорных органов ООН и их осуществлению в рамках имеющихся ресурсов.
10. Информация о рекомендациях УПО и об их реализации будет представлена на заседании Совета правительства Словацкой Республики по вопросам неправительственных некоммерческих организаций, в состав которого также входят представители НПО. Словацкое правительство подтверждает свою полную приверженность сотрудничеству с НПО в процессе осуществления рекомендаций.

11. Словакия способствует развитию межкультурного диалога и международного сотрудничества на всех уровнях, в частности в качестве члена Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, а также участвуя в работе органов региональных международных организаций (Совета Европы, ОБСЕ и т.д.).

12. Словакия привержена осуществлению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международно-согласованных целей в этой области. Словакия прилагает все усилия по дальнейшему укреплению своего сотрудничества в области развития и оказанию гуманитарной помощи с точки зрения их объема и эффективности.

Национальное правозащитное учреждение

Рекомендация 12

13. Словацкий национальный центр по правам человека является независимым учреждением, созданным на основании закона и в соответствии с Парижскими принципами. Центр является частью Европейской сети органов по вопросам равноправия (ЭКВИНЕТ). В круг его ведения входят, в частности, задачи в области недискриминации, такие как посредничество с целью обеспечения внесудебной защиты в делах, связанных с нарушениями принципа равного обращения, кроме того, он уполномочен возбуждать иски *actio popularis*.

Свобода мысли, совести и религии, свобода выражения

Рекомендации 55-57, 59

14. Законодательство Словакии гарантирует свободу совести и религии, а также равенство перед законом всех церквей и религиозных общин. Действующее законодательство в области вероисповедания обеспечивает соблюдение и гарантирует выполнение конституционного положения о свободе мысли, совести, религии и/или веры.

15. Как в Законе об охране здоровья, так и в Законе об услугах по охране здоровья предусмотрены гарантии права медицинских работников на отказ от военной службы по соображениям совести.

16. В рамках подготовительного процесса Словакия обсудила проект закона о средствах массовой информации с Представителем ОБСЕ по вопросу о свободе средств массовой информации. За период после вступления в силу в июне 2008 года Закона о средствах массовой информации никаких сообщений об ограничениях свободы выражения на основании этого закона не поступало. Право на исправления, отклики и дополнительное уточнение не выходит за рамки базовых принципов, существующих во многих европейских странах.

Право на жизнь

Рекомендация 31

17. В пункте 1 статьи 15 Конституции Словацкой Республики конкретно указано, что каждый человек имеет право на жизнь и что человеческая жизнь достойна охраны еще до рождения. В соответствии с этими принципами принятая в сентябре 2009 года поправка к Закону об охране здоровья предусматривает

предоставление женщинам подробных обязательных разъяснений до получения от них письменного согласия, которое является обязательным условием для прерывания беременности, а также предусматривает обязательство предоставлять им консультации в отношении иных альтернатив. Кроме того, этот закон предоставляет возможность женщинам, желающим отказаться от новорожденного ребенка, сохранить анонимность при родах, а также возможность поместить новорожденного ребенка в публично доступный инкубатор - так называемый "ясли для младенцев".

18. Пункты 2 и 3 статьи 15 Конституции Словацкой Республики предусматривают, что смертная казнь не допускается и что никто не может быть лишен жизни.

Образование в области прав человека

Рекомендации 16–18, 28, 30, 33, 34, 50, 71, 79, 85, 91

19. Национальный план действий по образованию в области прав человека на 2005–2014 годы и План действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости на 2009–2011 годы заложены в основу осуществления Концепции по образованию в области прав человека. К конкретным задачам относятся права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, установление взаимоотношений с проживающими в Словацкой Республике национальными меньшинствами и формирование отношения к ним, а также повсеместное многокультурное воспитание. Производятся регулярная оценка планов и их уточнение на последующий период.

20. Одной из конкретных задач Плана действий является предоставление систематического образования лицам, принадлежащим к профессиональным группам (в частности, к сотрудникам полиции), которые способны оказать влияние на недопущение любых форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости в ходе выполнения своих профессиональных функций.

Права лиц, принадлежащих к меньшинствам, особенно к меньшинству рома

Рекомендации 9, 11, 13, 18–21, 23, 25, 26, 61, 62, 64–66, 70–82, 84, 89

21. Защита и поощрение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, представляют собой одно из приоритетных направлений деятельности словацкого правительства. Действующие законодательные основы гарантируют необходимую защиту всем лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, включая рома. Уровень защиты является объектом постоянного контроля и оценки.

22. Кроме того, законодательные гарантии являются достаточными с точки зрения Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

23. Словацкое правительство укрепляет диалог с ассоциациями и союзами национальных меньшинств в рамках Совета правительства Словацкой Республики по вопросам национальных меньшинств и этнических групп. Посредством различных проектов население рома знакомится с деятельностью органов госу-

дарственного, регионального и местного управления, а также участвует в процессе принятия решений на местном уровне. Управление Государственного уполномоченного по делам общин рома оказывает поддержку в удовлетворении особых культурных потребностей общин рома, обеспечивая тем самым вклад в укрепление их потенциала для участия в гражданском обществе.

24. Одним из приоритетных направлений деятельности словацкого правительства является обеспечение того, чтобы размеры установленных финансовых пособий не ограничивались по причине финансово-экономического кризиса. Оказание помощи наиболее уязвимым социальным группам (при уделении особого внимания общинам рома) обеспечивается, в том числе, посредством оперативных программ, осуществляемых в рамках повсеместно реализуемой приоритетной программы "Маргинализованные общины рома", финансируемой из средств Европейского союза.

25. Одна из целей Среднесрочной стратегии развития национального меньшинства рома в Словацкой Республике "Солидарность-интеграция-участие" на 2008–2013 годы состоит в обеспечении согласованности осуществляемых мер и деятельности соответствующих учреждений, что в свою очередь обеспечивает комплексное решение вопросов, связанных с положением меньшинства рома. После оценки социально-экономического положения населения рома будет разработан план действий по реализации этой стратегии.

26. Председательство Словакии (2009–2010 годы) в осуществлении программы Десятилетия интеграции рома на 2005–2015 годы сосредоточено на развитии интегрированной школьной системы, многокультурном образовании, укреплении самобытности рома и пересмотре национальных планов действий.

27. В соответствии с Планом действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости правительство занимается дальнейшей реализацией мер, предусматривающих использование надлежащей практики (например, программ подготовки общинных социальных работников, помощников учителей и работников общин в области санитарного просвещения, подготовки сотрудников полиции и персонала Управления Государственного уполномоченного по делам общин рома, обеспечивающих вклад в повышение социальной мобильности и интеграции представителей общин рома, улучшение их шансов найти работу, получить высшее образование, улучшить качество жизни и социально-экономический статус). В соответствии с целями стратегии государственной жилищной политики государство поддерживает систему экономических механизмов жилищного развития.

28. Действующий Закон о школах обеспечивает равный доступ к образованию всем детям, независимо от их гражданства, пола, расы, религии и т.д. Дети с особыми образовательными потребностями имеют право на образование с использованием особых форм и методов, отвечающих их потребностям и способствующих созданию благоприятной среды. Проводится четкое разграничение между группами детей и учащихся с нарушениями здоровья и группами детей и учащихся из социально-неблагоприятной среды; это также касается методов их обучения. Законный опекун ребенка имеет право выбора школы, соответствующей способностям ребенка, состоянию его здоровья, его увлечениям и интересам, его религии и мировоззрению, его национальной и этнической принадлежности.

Ликвидация дискриминации и насилия в отношении меньшинств и других уязвимых групп

Рекомендации 14, 17, 21, 23–26, 28–37, 48–52

29. Помимо общих положений о равенстве, содержащихся в Конституции Словацкой Республики, общие законодательные рамки, обеспечивающие соблюдение принципа равного обращения, включают в себя так называемый Антидискриминационный закон. основополагающим системным инструментом Словацкого правительства в данной области является регулярно составляемый План действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости (в дальнейшем План действий). План действий обеспечивает защиту от дискриминации отдельных лиц во всех сферах жизни по признаку их пола, расы или этнического происхождения, религии или вероисповедания, возраста, половой ориентации или инвалидности.

30. Оказание помощи и предоставление защиты всем жертвам насилия осуществляются посредством мер профилактики, обеспечения контроля за ситуацией, содействия сотрудничеству на местном уровне, деятельности неправительственных организаций и проведения публичных информационных кампаний. В новом законе о предупреждении преступности определяются организационная деятельность и полномочия государственных органов в области предупреждения преступности.

31. Имевший место в марте 2009 года инцидент, связанный с превышением официальных полномочий сотрудниками районного управления полиции в Кошице, заставил принять меры по улучшению психодиагностической оценки кандидатов для поступления на службу с целью ужесточения требований к оценке агрессивности, межличностной восприимчивости и социальной ответственности. В дополнение к этому будет разработана методология проведения на постоянной основе профилактической психологической оценки состояния сотрудников полиции.

32. Управление Государственного уполномоченного Словацкой Республики по делам общин рома уделяет более пристальное внимание выявлению причин дискриминации и насилия по отношению к населению рома. С 2004 года осуществляется проект, ориентированный на сотрудников полиции, работающих с общинами рома, с целью улучшения сотрудничества полиции с меньшинством рома. Если в совершении преступления подозревается сотрудник полиции, то уголовное расследование проводится инспекционной службой, которая непосредственно подчиняется Министру внутренних дел Словацкой Республики.

33. В Уголовном кодексе также предусмотрены уголовные наказания за совершение деяний, повлекших нарушения прав человека и основных свобод по причине расовой дискриминации. Кроме того, в нем квалифицировано новое уголовное преступление "подстрекательство против лиц, отличающихся по признакам расы, цвета кожи, происхождения, гражданства, национальной и этнической принадлежности, а также клевета и угрозы в отношении таких лиц".

Права ребенка

Рекомендации 8, 9, 15, 45, 54

34. Стратегия Словацкой Республики в области защиты прав ребенка основана на обязательствах, вытекающих из Конвенции о правах ребенка. В соответствии с Национальным планом действий в интересах детей на 2009–2012 годы для осуществления функций координирующего органа был создан Министерский комитет по делам детей.

35. Утвердив Национальный план действий в интересах детей, Словацкая Республика обязалась выполнять концепцию эффективной защиты прав детей от экономической эксплуатации и от всех видов злоупотребления. Кроме того, она обязалась осуществлять программы по разработке стратегий недопущения насилия в отношении детей в соответствии с основной задачей стратегии ЕС в области прав ребенка. Словацкое правительство выразило свое согласие (с оговоркой в отношении ратификации) подписать Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

36. Словакия приняла все необходимые законодательные и иные меры по созданию полностью функционирующей системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также она уделяет более пристальное внимание оказанию помощи жертвам насильственных преступлений, в том числе преступлений против детей.

Права женщин

Рекомендации 10, 58, 60, 63, 67–69

37. Целью находящейся на стадии разработки национальной стратегии по обеспечению равноправия мужчин и женщин на 2009–2013 годы является углубление, совершенствование и наращивание эффективности законодательных и организационных механизмов, призванных служить ликвидации гендерной дискриминации, при одновременном сокращении, например, разрыва в оплате труда мужчин и женщин. С целью повышения представленности женщин на руководящих должностях, в политике и в деятельности политических партий, задача достижения равенства мужчин и женщин будет также включена в Закон об основных областях специализации, Закон о самоуправляемых районах и Закон о муниципалитетах.

38. В связи с утверждениями о том, что женщины из числа рома подвергаются принудительной стерилизации, Словакия приняла соответствующие законодательные меры (пересмотр законодательства в области здравоохранения, включая введение такого понятия, как "осознанное согласие" и определение нового уголовного преступления "незаконной стерилизации" в Уголовном кодексе). Информация была также представлена Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который решил воздержаться от применения статьи 8 Факультативного протокола. Ни в одном из случаев не было установлено, что стерилизация проводилась принудительно, и в этой связи отсутствуют основания для предоставления средств правовой защиты.

Насилие в отношении женщин и детей

Рекомендации 24, 25, 27, 38–42, 87

39. Национальный план действий по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин на 2009–2012 годы преследует оперативные цели Национальной стратегии по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин и насилия в быту. Он направлен на предоставление помощи женщинам, которые подверглись или подвергаются насилию, на повышение подготовки и осведомленности специалистов по оказанию им помощи, на меры по предупреждению, на проведение научных исследований и на обеспечение контроля за недопущением насилия на рабочих местах, а также на обращение с нарушителями.

40. Находящаяся в настоящее время на стадии подготовки национальная программа по обеспечению ухода за женщинами, безопасного материнства и репродуктивного здоровья направлена на повешение качества и доступности служб охраны репродуктивного здоровья.

41. С точки зрения преступности, приоритеты Национальной программы по оказанию помощи детям и подросткам предусматривают предупреждение любых форм насилия в отношении детей, с уделением особого внимания предупреждению надругательств над детьми и жестокого обращения с ними, а также торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, предупреждению насилия среди детей и подростков, и особенно запугивания в школах. Прием на работу детей допускается лишь как исключение, случаев эксплуатации детей на рабочих местах не зарегистрировано.

42. В настоящее время ведутся дискуссии о том, каким образом реализовать на практике принцип абсолютной нетерпимости по отношению к телесным наказаниям и другим видам жестокого или унижающего достоинство обращения во всех местах, включая семью. Закон о социально-правовой защите детей и о социальном попечительстве запрещает телесные наказания детей в любых формах. Жестокое обращение и другие виды бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с детьми и/или их наказание расцениваются как уголовные преступления. Закон о школе запрещает применение любых форм телесных наказаний в процессе воспитания и обучения детей. Запрещение телесных наказаний пока еще конкретно не проработано в Законе о семье.

43. На национальном и международном уровнях (в частности в Совете Европы) Словакия уделяет внимание мерам, направленным на пресечение насилия в отношении женщин и девочек.

44. Словацкая Республика ратифицировала Европейскую конвенцию о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений, а также приняла отдельный Закон о возмещении ущерба лицам, получившим травмы в результате насильственных преступлений.

Торговля людьми

Рекомендации 43, 44, 46

45. С момента начала осуществления Программы по выявлению и защите жертв торговли людьми (2006 год) и по настоящее время ни один иностранец не был зарегистрирован в Словацкой Республике как жертва преступного деяния торговли людьми. В рамках Программы по возвращению и реинтеграции лиц,

подвергшихся торговле людьми, охваченные этой программой жертвы получают всеобъемлющую помощь независимо от их пола, возраста или этнического происхождения. Помощь жертвам торговли, не охваченным данной программой, предоставляется неправительственными организациями и финансируется исключительно из их собственных средств.

46. Вопросы недопущения торговли людьми и повышения осведомленности о ней были включены психологами в сотрудничестве с Международной организацией по миграции в Педагогические и организационные инструкции на 2006/2007 учебный год и стали частью "Информационной кампании о последствиях Шенгенского соглашения для граждан Словацкой Республики и об опасностях торговли людьми", а также других национальных и региональных проектов.

47. В области предупреждения и пресечения торговли женщинами и детьми был составлен Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, который осуществляется в соответствии с планом задач, подготовленным Группой экспертов Совета правительства по вопросам предупреждения преступности.

Специализированный центр содержания под стражей для опасных преступников

Рекомендация 53

48. В соответствии с решением словацкого правительства от 2008 года, Министерством здравоохранения будет создан специализированный центр содержания под стражей.

Миграция

Рекомендация 86

49. Концепция политики миграции 2005 года предусматривает координацию деятельности соответствующих учреждений, участвующих в проведении миграционной политики, а также обеспечение необходимых людских, материальных, технических и финансовых ресурсов. В числе других целей Концепция направлена на разработку процедур, применяемых для дальнейшего согласования законодательства с правовыми нормами Европейского союза и Европейского сообщества и на формировании предварительных условий для осуществления политики в данной области.