



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

斯威士兰

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/ 保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》 (ICERD)	1969年4月7日	无	个人申诉(第14条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》 (ICESCR)	2004年3月26日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》 (ICCPR)	2004年3月26日	无	国家间申诉(第41条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》 (CEDAW)	2004年3月26日	无	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道 或有辱人格的待遇或处罚公约》 (CAT)	2004年3月26日	无	国家间申诉(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》 (CRC)	1995年9月7日	根据第4条 交存的声明	-

斯威士兰未加入的条约: 《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》, 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》, 《残疾人权利公约》(仅签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》(仅签署, 2007年)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007年)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否
《国际刑事法院罗马规约》	否
《巴勒莫议定书》 ³	否(仅签署 2001)
难民和无国籍人 ⁴	是
一九四九年八月十二日内瓦四公约 及其附加议定书 ⁵	是, 第三号附加号议定书除外
劳工组织基本公约 ⁶	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是

1. 2006 年，儿童权利委员会(儿权委)建议斯威士兰批准《公约》的两项任择议定书，⁷ 并鼓励该国加速批准 1993 年《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》。⁸
2. 2011 年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)鼓励斯威士兰批准 1989 年《技术和职业教育公约》。⁹
3. 2011 年，联合国国家工作队(国工队)注意到国家批准程序漫长¹⁰，建议斯威士兰加速批准若干公约，并将批准的公约纳入国内法。¹¹

B. 宪法和法律框架

4. 国工队注意到《2005 年宪法法》第三章属于一种权利法案，指出必须修订所有现行的国内法，以便与《宪法》完全接轨。¹² 国工队还指出，一些修订案有待议会予以颁布，仍然积压着一些法律，需要抓紧处理。¹³
5. 2006 年，儿权委仍然感到关切的是，该国立法部门对国内立法、政策和惯例与《宪法》是否匹配问题缺乏系统全面的审查，¹⁴ 建议斯威士兰争取儿基会的协助，向议会派遣一位顾问。¹⁵
6. 1997 年，消除种族歧视委员会(消歧委)对未能采取立法、行政及其他措施全面落实《公约》第四、五和七条所载条款表示关注，并联系这一点指出，先于《宪法》生效的 1962 年《种族关系法》从比较狭义的角度界定“种族歧视”一语的定义，因为该法只谈及基于种族和肤色的歧视。¹⁶

C. 体制和人权基础结构

7. 截至 2011 年 6 月 15 日，斯威士兰没有一个得到增进和保护人权国家机构国际协调委员会(人权机构国际协委会)认证的国家人权机构。¹⁷
8. 2011 年，国工队注意到《2005 年宪法》设立了一系列重要机构，包括人权和公共行政委员会，其主要任务是调查侵犯人权事件。但是，国工队指出，授权委员会全面运作的立法尚未通过。¹⁸ 国工队建议加强人权和公共行政委员会、公务委员会、司法服务委员会以及反腐委员会的能力，使其能够完成任务。¹⁹
9. 2006 年，儿权委建议斯威士兰根据增进和保护人权的国家机构地位的有关原则(《巴黎原则》)建立一个监测《儿童权利公约》落实情况的独立机构。这一机构应得到充足的人力和财力，以体恤儿童的方式处理儿童的申诉，而且儿童能够便利地与之联系。²⁰
10. 儿权委高兴地看到区域发展及青年事务部于 2006 年建立，此外建立了一家感染艾滋病毒/艾滋病儿童专用卫生所——儿童临床精研中心。²¹
11. 国工队注意到，斯威士兰建立了贩卖问题特别工作队。²²

D. 政策措施

12. 国工队注意到，政府增进人权的政策包括《国家性别问题政策》(2010年)、《国家儿童政策》(2009年)、《社会发展政策》、《国家卫生政策》(2007年)、《教育政策》、《艾滋病毒/艾滋病问题国家战略框架》和《劳动监察政策》。²³ 尚待通过的政策有促进基于人权的发展议程扶持环境形成的《残疾政策》、《以工代赈政策》和《土地政策》。²⁴

13. 2006年，儿权委高兴地看到《2006-2010年国家保护孤儿和脆弱儿童计划》获得通过。²⁵

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁶	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	1996年	1997年3月	-	第十五至第十九次定期报告自2006年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	-	-	-	初次报告自2006年逾期未交
人权事务委员会(HRCommittee)	-	-	-	初次报告自2005年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	-	-	-	初次报告自2005年逾期未交
禁止酷刑委员会(CAT)	-	-	-	初次报告自2005年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2005年	2006年9月	-	第二次和第四次合并报告应于2011年提交

14. 2011年，国工队注意到，斯威士兰只就两项公约提出过报告。²⁷

15. 1997年，消歧委回顾指出，当时正在审议的报告没有遵循委员会的报告编写准则，而且迟交20年，因此请缔约国全面遵守《公约》第九条规定的报告义务，确保下次报告按照一般准则编写，并按时提交。²⁸

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	-
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未同意的访问	见解和言论自由权问题特别报告员(2003 年)
访问期间提供的便利/合作	-
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	审议期内曾有来文。政府对来文未作答复。
对专题调查问卷的答复	斯威士兰对特别程序负责人发出的 23 份问卷调查表中的两份作出答复。 ²⁹

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

16. 2009 年, 补充国别分析报告指出, 保障妇女享有其宪法权利的程序一项十分迟缓, 妇女在获得生产资料方面仍然被认为是法定未成年人。³⁰ 2011 年, 国工队表明若干重要立法需要抓紧制定, 因为这些立法使法律面前不平等的规定永久化, 按表面价值实行歧视, 而且目前还在实行, 其中包括《47/1964 号婚姻法》、《37/1968 号契约注册法》、《1902 号物业管理法》、《1992 号公民法》以及《1963 号婚姻和死亡登记法》。³¹

17. 2011 年, 国工队指出, 斯威士兰有若干歧视妇女的文化习俗。由于认识到这一点, 因而《宪法》第 28 条规定不得强迫妇女接受或遵守任何其本着良心予以反对的习俗。国工队注意到, 这不仅给妇女个人压上沉重的负担, 而且意味着法律实际上不禁止或谴责一切形式对妇女人权有不利影响的习俗。³²

18. 2011 年, 国工队指出, 《婚姻法》及其关于婚姻权力条款对限制妇女的权利而有违平等条款, 因为妇女没有其丈夫的书面同意不能获得银行贷款或拥有财产, 从而使妇女在地位上降为未成年人。³³

19. 2011 年, 国工队指出, 在获得土地过程中有若干差别对待, 使妇女处于不利地位。多数情况下, 妇女得不到通过继承(有限的)独立获得土地的机会, 按传统获得斯威士兰国家土地, 如果已婚则也不能将地契土地登记在自己名下。³⁴ 儿权委建议斯威士兰取消禁止妇女拥有土地的规定, 尤其是禁止寡母和孤儿拥有土地的规定。³⁵ 2009 年, 补充国别分析报告指出, 妇女由于就业机会有限以及对自己收入和/或资本的掌控受限而受贫困的影响尤其深重。³⁶

20. 2006 年, 儿权委欢迎《宪法》解决了非歧视问题, 尤其是不歧视非婚生人员。但是, 令其关切的是, 国家立法与《宪法》的非歧视规定有抵触, 此外还令其关切的是, 对脆弱儿童群体、包括残疾儿童、流落街头儿童、农村儿童、非婚生儿童、孤儿、收养儿童以及受艾滋病毒/艾滋病影响或感染的儿童, 存在事实

上的社会歧视。儿权委还深切关注女童、尤其是青春期女童的遭遇，她们遭到边缘化和性别定势思维的影响而减少了受教育的机会，比较容易受到性暴力、性凌辱和艾滋病毒/艾滋病的侵害。儿权委着重建议斯威士兰将属于最脆弱群体的儿童列为优先重点获得社会服务的对象，通过教育运动、参与、支持和保护特别关注女童的处境。³⁷

21. 儿权委关切地注意到，残疾儿童由于获得医疗卫生和教育、出入使用运动设施和具体场地的机会有限，因而难以享受同等机会，社会上对残疾的指指戳戳、惧怕和误解的情况仍然十分严重。儿权委还关注生活在农村和边远地区的儿童的处境加倍的不利。³⁸

2. 生命权、人身自由和安全权

22. 国工队表示，《宪法》第 15 条规定保护生命权。虽然《人权宪章》规定废除死刑，但是上述同一条还规定法院仍然可以在刑事案件中运用死刑，作为一种处罚形式。³⁹

23. 国工队报导说，有些从事动物保护的机构强调指出，《51/1953 号狩猎法》规定经禁猎区管理人员拥有处理闯入动物保护地事件的绝对权威和权力，国工队指出曾有报导说管理人员法外杀害涉嫌偷猎的个人。⁴⁰

24. 国工队指出，虽然《宪法》第 18 条有防备不人道和有辱人格待遇的规定，但是一直都有指控说警察应用违反这条规定的审问方法，其中有的造成死亡。国工队还注意到，截至 2011 年还没有任何一宗成功追究警方暴行的案例。⁴¹

25. 2009 年，补充国别分析报告指出，基于性别的暴力是一大问题，有些文化习俗，诸如妻子继承权、强迫婚姻、早婚和两代人之间的性行为等等，加剧了基于性别暴力发生率上升的复杂性，尤其是对女童和女青年的性凌辱的发生率上升。⁴²

26. 国工队注意到，虽然曾经做过某种努力，解决基于性别的暴力问题，但是这种努力仍然不足以完全解决这个问题，制定出一种切实有效的综合性政策，解决对儿童的性剥削问题。⁴³ 为此，儿权委于 2006 年建议斯威士兰采取适当的立法措施，包括加速通过性罪行和家庭暴力法草案，确保遭受性剥削的受害儿童不予定罪或处罚。⁴⁴ 2011 年，国工队报告说，上述法案已进行一读，但是获得通过成为法律仍然存在某些障碍。⁴⁵

27. 2006 年，儿权委高兴地看到家庭暴力、儿童保护和性罪行股成立，但是仍然十分关注该国缺乏一种防止和打击家庭内部虐待和忽视儿童行为的综合性政策，此外还关注许多受害儿童由于法律顾问服务费用高昂而只能获得有限司法保护的问题。⁴⁶

28. 儿权委深为关注的是，实行体罚是合法的，历来家庭、学校及其他场合得到认可并广为流行，而且还关切地注意到，新《宪法》允许对儿童进行“适度责罚”。儿权委着重建议斯威士兰作为优先事项明文依法禁止在任何场合实行体

罚，开展宣传教育运动，确保以一种符合儿童做人尊严的方式另外采取纪律措施。⁴⁷

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

29. 2011 年，国工队指出，法律体系的双重性(习惯法和普通法并存)给法庭的选择造成挑战，因为两种体系之间存在差异和重叠，因此需要加以协调。传统法院的程序往往不那么刻板，而且也快速，而普通法系面临着基础设施和人力不足的问题，因而有大量案件积压，造成司法判决的延误。⁴⁸ 国工队建议加强司法法院和国家法院的机构和技术力量，加快办案速度，方便司法求助。⁴⁹

30. 2009 年，补充国别分析报告指出，一般公众不大了解自己的法定权利和争端解决的程序。基础设施有限，人力不足，司法所需的文书缺乏，使得法律体系的效率下降。⁵⁰

31. 2011 年，国工队指出，被控犯有刑事罪的人，除了谋杀案之外，一概都没有资格获得国家资助的法律咨询服务。⁵¹ 国工队建议斯威士兰考虑建立法律援助机构，加强诸如法律学会之类的专业监管机构的力量，进一步改善、特别是改善弱势群体诉诸司法的条件。⁵²

32. 2011 年，国工队报告说，法院判决以后，据观察发现，执法机构执行法院判决时在某些情况下显得十分勉强。⁵³

33. 儿权委高兴地看到儿童法院于 2005 年建立，但是对该国各地普遍缺乏发挥作用的少年司法体系感到关切。儿权委主要建议该国遵照执行可接受的国际准则；改进为少年司法系统所涉专业人员全部都举办的相关国际准则培训计划；加强儿童法院，为其提供充足的人力和财力，确保处理违法儿童的法官、特别是农村地区的都受过良好的培训；确保剥夺少年自由的决定属于最后不得已采取的措施，剥夺时间尽可能短，在押女童与成年妇女分开关押；在法律诉讼初期就为儿童提供法律援助。⁵⁴

34. 2011 年，国工队表明，腐败仍然是社会各级普遍都存在的问题。虽然有若干报案并逮捕了一些人，但政府还需要确保对之作出判决。反腐败委员会 2008 年所作的努力虽然可圈可点，但是未能解决问题，因为情况似乎在逐年恶化。⁵⁵ 国工队建议开展能力培养，改进国家和公民之间的透明度和信息沟通。⁵⁶

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

35. 2006 年，儿权委关注到普通法和习惯法对儿童的定义以及最低结婚年龄的规定不够清楚的问题，建议斯威士兰首先加快制定、通过并颁布有意规定男女结婚最小年龄为 18 岁的《婚姻法案》，防止早婚的习惯。⁵⁷

36. 国工队指出，《宪法》关于国际问题的第四章规定男女在通过婚姻获得国籍、以血统关系传承国籍和放弃国籍方面待遇不同。⁵⁸ 儿权委也关注到，儿童除非属于非婚生，而且没有得到父亲领养或承认，否则不随其母亲获得国籍。⁵⁹

37. 国工队注意到，出生登记虽然依旧是获得一切公共服务(包括获得免费小学教育以及孤儿和弱势儿童教育津贴)的切入点，但是并非与生俱来。⁶⁰ 儿权委建议缔约国强化并进一步制定措施，确保所有在其境内出生的儿童一律予以登记。⁶¹

38. 儿权委注意到，斯威士兰与民间社会合作制定了许多方案计划，抚育和赡养孤儿和弱势儿童，但是儿权委仍然深切关注艾滋病毒/艾滋病感染率高对失去父母一方或双亲的儿童的影响以及为他们提供适当的替代性抚养的问题。⁶²

39. 2011 年，国工队注意到，对女同性恋、与男人有性行为的男人、双性恋、变性人和性工作仍然有某种程度的羞辱和歧视。风险最大的人群(囚犯、与男人有性行为的男人以及性工作者)仍然难以获得性生殖卫生护理，因为该国仍然有立法禁止这种性行为。⁶³

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

40. 2011 年，国工队注意到《宪法》第 24 条规定保护言论自由，并且观察到媒体自由方面有所改进，但同时指出在其他方面，这种自由仍然受到《2008 年制止恐怖主义法》的限制。⁶⁴

41. 2011 年，劳工组织标准实施问题委员会对继续有指控说和平抗议行动之后发生逮捕和拘押的情况表示深切遗憾。⁶⁵

42. 2011 年，教科文组织也注意到言论自由、特别是关于政治自由或王室事务的言论自由受到种种限制。⁶⁶ 教科文组织观察发现，《1938 年分裂和颠覆活动法》第四和五节禁止发表任何批评君王的言论。《1968 年被禁出版物法》授权政府取缔据认为“危害或可能危害国防利益、公共治安、公共秩序、公共道德或公共卫生”的出版物。2011 年，教科文组织指出，近年来曾利用该法以及诽谤罪起诉批评王室的报纸，这导致记者自我审查的现象日益严重。⁶⁷ 教科文组织因此而建议斯威士兰制定综合性法律框架，保障言论自由、媒体自由和获得信息权；向私营部门开放广播媒体；建立媒体自我监管机制，开展提高认识运动，宣传这种拟议的结构性质、宗旨和运作方式。⁶⁸

43. 2006 年，儿权委仍然关切地注意到，传统的社会态度似乎限制儿童在学校、市区或家庭内部自由表示意见，所谓的审慎规则限制了司法或行政诉讼过程中对儿童的意见应有的重视。⁶⁹

44. 2011 年，国工队表明，《宪法》第 25 条规定有集会自由和结社自由权，但须受到国防利益、公共治安、公共秩序的限制。由于公共治安利益没有经过明确的说明规定，因而就由政界领袖酌情解释。国工队还注意到，法律规定在公共场所举行任何政治集会、游行或示威均须得到警方同意，实际上，对与劳工有关的团体和政治团体举行的集会、游行和示威一向都有一系列限制。⁷⁰

45. 2011 年，国工队表明，《宪法》第 25 条规定，人们为了增进和保护其他人的利益，可与这些人自由结社，但是对建立政党却没有任何规定。⁷¹ 开发署

2010-2015 年国别方案文件指出，政党(1973 年国王令予以禁止)的缺失，继续挤压政治包容性、参与和言论多样化的空间。⁷²

46. 2009 年，补充国别分析报告指出，虽然妇女参与决策的比例有所提高，但是斯威士兰如要实现《千年发展目标》30%的目标，仍然需要继续加大力度。尤其是，传统的领导仍然由男人主导，只有在当权人太年轻或者尚未选定的情况下才授权妇女代理。⁷³

6. 工作权和公正良好工作条件权

47. 2011 年，劳工组织标准实施问题委员会坚决要求斯威士兰加大力度，使社会对话形成制度，通过各级政府的持久性机构主持进行真正的社会对话，而这只有在民主当道、基本人权得到充分保障的氛围里才可能有保障。⁷⁴

48. 劳工组织标准实施问题委员会 2011 年重申了劳工组织公约和建议实施问题专家委员会 2010 年发表的类似意见之后，⁷⁵ 请斯威士兰详细拟订一份长期以来一直要求采取的措施的落实路线图，包括确保《1973 年国王公告》实际无效；修订《1963 年公共秩序法》以便工会的合法和平的活动得以不受干扰地进行；通过作出必要修正等措施确保不得援引《2008 年制止恐怖主义法》，作为镇压工会活动的借口；征求社会对话指导委员会对拟议的修订案的意见，确保狱政人员享有组织权，并征求指导委员会对《行业关系法》悬而未决问题的意见；建立一套行之有效的劳动监察制度和切实有效的执行机制，包括独立的司法机构。⁷⁶

49. 2009 年，劳工组织专家委员会再度要求斯威士兰考虑采取具体措施解决职业性别隔离问题，确保妇女有机会获得薪酬较高的工作。⁷⁷

50. 2011 年，国工队注意到有必要建设政府、机构和社会伙伴增进和保护劳工权利的能力、提出有关劳工组织公约执行情况报告的能力、如何具体落实这些公约的能力，以及发挥现有方案作用的能力、诸如《消除童工现象行动方案》和劳工组织艾滋病毒/艾滋病问题职场方案。⁷⁸

7. 社会保障权和适足生活水准权

51. 2009 年，补充国别分析报告指出，虽然斯威士兰保住了中下收入国家的地位，高收入造成的不平等意味着，大部分人口生活在贫困之中。⁷⁹ 2011-2015 年联合国发展援助框架表明，该国 101.8 万人口中有 69%生活在国家贫困线之下。⁸⁰

52. 补充国别分析报告注意到，斯威士兰始终未能生产足够的粮食，满足国内需求，这造成了据估计约 20%至 25%的人口食物没有保障。长期营养不良问题仍然是一大挑战。⁸¹ 2011 年，国工队注意到，斯威士兰食物和营养政策于 2008 年制定完成，但是至今尚未予以核准，⁸² 国工队建议设立一个级别较高的国家机构，有效协调各种食物和营养保障战略、行动计划，监测和评价该国境内的各种有关活动。⁸³

53. 2006 年，儿权委建议斯威士兰支持社区履行其责任，确保所有儿童都有足够的营养和卫生条件，包括学校用餐以及学校放假期间孤儿和弱势儿童另有膳食来源，并且争取包括青年在内的社区各界参与提高食物生产自给自足程度的各种活动。⁸⁴

54. 2011 年，国工队指出，虽然在争取实现促进医疗免费提供方面取得了很大的进展，但是诊所距离远仍然阻碍着医疗卫生的获得。除了距离问题外，获得(交通)经费、获得医疗的社会条件以及获得专业医疗的机会，仍然是向最弱势群体提供医疗服务工作的一大难题。⁸⁵

55. 2009 年，世卫组织指出，孕产妇和新生儿的发病率和死亡率令人关切。⁸⁶ 儿权委对女童的情况尤为关切，因为，例如早婚和早孕的比例比较高，对女童的健康和发育可能会有负面影响。⁸⁷

56. 2011 年，国工队指出，《宪法》第 15(5)条规定有权实施堕胎权的情况只限于“与智力迟钝的女性发生强奸、乱轮或非法性交而导致怀孕”或出于医学或治疗的原因。国工队注意到，规定的程序漫长，结果对母亲和未出生儿童的生命构成危险，此外对非法性交的处理程序规定不清。⁸⁸

57. 2011 年，国工队指出，斯威士兰的艾滋病毒/艾滋病患病率出奇地高。总体来讲，治疗和护理方面取得了长足的进步，但是防止新的感染病例发生仍然是个挑战。此外，国工在注意到，目前没有任何具体的政策处理羞辱和歧视问题。⁸⁹ 2006 年，儿权委深为关切地注意到这种情况对儿童的灾难性影响，因而着重建议斯威士兰确保全面切实履行一种综合性政策，采用一切预防措施防止艾滋病毒/艾滋病，确保采取不同途径处理不同年龄组的问题，继续加大力度防止艾滋病毒的母婴感染。⁹⁰

58. 国工队还注意到，除了给卫生系统造成压力之外，艾滋病毒/艾滋病还大大增加了政府社会福利服务部门以及传统社区支持系统的负担。国工队注意到孤儿和弱势儿童基金以及老人补助金的建立，但是也发现有资格领取补助者的登记手续令人望而生畏，未能实现补助的领取和监督工作的全面展开。⁹¹

59. 儿基会 2010 年国别方案表示，艾滋病毒/艾滋病与结核病的重新流行有关，⁹² 据世卫组织认为，这是斯威士兰成人患病率和死亡率上升的首要原因。⁹³

60. 儿权委建议斯威士兰采取措施预防和减少儿童滥用药物问题，支助有滥用受害儿童恢复方案。⁹⁴

61. 2011 年，国工队注意到《宪法》保护公民免遭不经正当程序任意逼迁。但是，经验表明，传统制度无视这种规定，在强拆已成事实之后公民才有权告上法庭。法律补救所涉法律费用对许多公民而言高得无法承担。此外，对《宪法》缺乏了解，没有主张人权的风气，也阻碍公民寻求补救。⁹⁵

62. 2009 年，补充国别分析报告指出，该国各地久旱无雨，相当多的居民获得净水和卫生的条件仍然极其有限，造成患病率和死亡率、特别是儿童的患病率和死亡率上升。⁹⁶

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

63. 儿基会 2010 年国别方案表明，目前小学一、二年级学生享受免费小学教育，每年将增加一个年级的学生享受免费教育。⁹⁷ 2011 年，国工队指出，往后数年最大的挑战将是最边缘化的儿童也能享受免费教育，这部分学生不仅由于学费还由于其他因素仍然处在学校大门之外。⁹⁸

64. 国工队注意到教育部门的挑战包括缺乏合格教师和学校基础设施不足，以及政策和立法框架薄弱。⁹⁹ 国工队建议斯威士兰支持教育质量的提高，尤其在不发达地区，集中注意教学班的规模、师生比例和教育物资的供应。¹⁰⁰ 儿权委建议斯威士兰采取具体措施降低留级和辍学比率；通过增加训练有素教师人数、改进课程设置并改善学校的物质条件，提高教育质量；作出额外的努力，确保弱势群体能够获得正规和非正规教育。¹⁰¹

65. 2009 年，补充国别分析报告指出，虽然男女接受小学教育的比率差别不大，但是女生从小学到中学的升学率以及大专院校入学率都较低。¹⁰²

66. 教科文组织注意到，斯威士兰为增进参与文化生活权，即将批准 2003 年的《保护非物质文化遗产公约》和 2005 年的《保护和促进文化表现形式多样性公约》，教科文组织于 2011 年鼓励斯威士兰确保其国内法律和实践符合这些公约的规定。¹⁰³

9. 少数群体和土著人民

67. 2010 年，劳工组织专家委员会促进斯威士兰确保在民族平等政策的范围内采取具体措施确保少数民族、例如祖鲁族和汤加族的工人得到保护，在就业和职业方面不受歧视。¹⁰⁴

10. 人权与反恐

68. 2011 年，教科文组织发现《2008 年制止恐怖主义法》第一部分中的“恐怖主义”以及第三部分和第二节中的“恐怖主义行为”的定义宽泛。第二分节中“恐怖主义行为”的具体特征规定容许根据“性质和内容”来评判行动。¹⁰⁵

69. 2011 年，国工队建议斯威士兰考虑争取在打击恐怖主义的同时与增进和保护人权与基本自由问题特别报告员进一步合作和接触，并考虑是否可能请报告员提供咨询服务和技术协助，以确保斯威士兰在履行其根据《联合国全球反恐战略》承担的各项义务的同时，遵照落实增进和保护人权与基本自由的国际义务。¹⁰⁶

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

70. 2011 年，国工队指出，斯威士兰争取营造有利的立法和政策环境的工作取得了具体的进展。¹⁰⁷ 国工队指出，斯威士兰在上一个公共预算中实现了《阿布贾宣言》规定的将预算的 15%用于改善卫生部门的目标，但是由于面临财政困难，这一预算目标降为 12%。¹⁰⁸

71. 国工队表示，虽然在实现基本人权和自由方面取得某些进步，但是在解决涉及社会、文化、经济权利保护的问题方面仍然存在努力的余地。透明度和问责制仍然是一大挑战，需要加强司法执行系统，加速区域性和国际性公约的国内化，并建立切实有效的监管机构，这一点无论怎样强调都不会过分。¹⁰⁹

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

没有资料。

五. 能力建设与技术援助

72. 儿权委建议斯威士兰首先争取儿基会和人权高专办提供技术援助，建立一个独立建制，赋予其经常性监测评价《公约》落实进展情况的具体任务。¹¹⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 69.
- ⁸ Ibid., paras. 42–43.
- ⁹ UNESCO submission to the UPR on Swaziland, para. 20.
- ¹⁰ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 5.
- ¹¹ Ibid., para. 63.
- ¹² Ibid., para. 2.
- ¹³ Ibid., para. 6.
- ¹⁴ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 7.
- ¹⁵ Ibid., para. 8.
- ¹⁶ CERD/C/304/Add.31, para. 6.
- ¹⁷ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/16/77 of 3 February 2011, annex.
- ¹⁸ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 9.
- ¹⁹ Ibid., para. 68.
- ²⁰ CRC/C/SWZ/CO/1, paras. 13–14.
- ²¹ Ibid., para. 4.
- ²² UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 53.
- ²³ Ibid., paras. 13 and 52.
- ²⁴ Ibid., para. 14.
- ²⁵ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 11.
- ²⁶ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |

CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities.

- ²⁷ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 4.
- ²⁸ CERD/C/304/Add.31, para. 7.
- ²⁹ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special-procedure mandate holder issued between 1 January 2007 and 1 June 2011. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) A/HRC/6/15, para. 7; (b) A/HRC/7/6, annex; (c) A/HRC/7/8, para. 35; (d) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (e) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (f) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (g) A/HRC/11/6, annex; (h) A/HRC/11/8, para. 56; (i) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (j) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (k) A/HRC/12/23, para. 12; (l) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (m) A/HRC/13/22/Add.4; (n) A/HRC/13/30, para. 49; (o) A/HRC/13/42, annex I; (p) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (q) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (r) A/HRC/14/46/Add.1; (s) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see <http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/ContributionsPSP.aspx>; (t) A/HRC/15/32, para. 5; (u) A/HRC/16/44/Add.3; (v) A/HRC/16/48/Add.3, para. 5 endnote 2; (w) A/HRC/16/51/ Add.4; (x) A/HRC/17/38, see annex I.
- ³⁰ *Complementary Country Analysis: the Kingdom of Swaziland* (2009), p. 9. Available from <http://www.undg.org/docs/11231/UNDAF--CCA.pdf> (accessed on 16 May 2011).
- ³¹ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 19.
- ³² *Ibid.*, para. 21.
- ³³ *Ibid.*, para. 19.
- ³⁴ *Ibid.*, para. 20.
- ³⁵ CRC/C/SWZ/CO/1, paras. 57–58.
- ³⁶ *Complementary Country Analysis*, p. 12.
- ³⁷ CRC/C/SWZ/CO/1, paras. 25–26.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 48.
- ³⁹ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 22.
- ⁴⁰ *Ibid.*, para. 25.
- ⁴¹ *Ibid.*, para. 27.
- ⁴² *Complementary Country Analysis, the Kingdom of Swaziland*, p. 12.
- ⁴³ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 23.
- ⁴⁴ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 64.
- ⁴⁵ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 23.
- ⁴⁶ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 44.
- ⁴⁷ *Ibid.*, paras. 36–37.
- ⁴⁸ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 28.
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 70.
- ⁵⁰ *Complementary Country Analysis*, p. 9.
- ⁵¹ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 29.
- ⁵² *Ibid.*, para. 69.
- ⁵³ *Ibid.*, para. 30.
- ⁵⁴ CRC/C/SWZ/CO/1, paras. 67–68.
- ⁵⁵ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 31.
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 71.
- ⁵⁷ CRC/C/SWZ/CO/1, paras. 23–24.
- ⁵⁸ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 16.
- ⁵⁹ CRC/C/SWZ/CO/1, paras. 32–33.
- ⁶⁰ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 17.
- ⁶¹ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 35.
- ⁶² CRC/C/SWZ/CO/1, para. 40.
- ⁶³ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 46.
- ⁶⁴ *Ibid.*, para. 34.
- ⁶⁵ ILO Committee on the Application of Standards, General Report, document PR No.18/Part 1.

- Available from
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_157817.pdf, para. 204.
- ⁶⁶ UNESCO submission to the UPR on Swaziland, para. 13.
- ⁶⁷ *Ibid.*, para. 15.
- ⁶⁸ *Ibid.*, para. 22.
- ⁶⁹ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 30.
- ⁷⁰ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 32.
- ⁷¹ *Ibid.*, para. 33.
- ⁷² Draft country programme document for Swaziland (2011–2015), DP/DCP/SWZ/2, para. 7.
- ⁷³ *Complementary Country Analysis*, p. 12.
- ⁷⁴ ILO Committee on the Application of Standards, PR No.18/Part 1, , para. 205.
- ⁷⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010SWZ087, ninth paragraph.
- ⁷⁶ ILO Committee on the Application of Standards, PR No.18/Part 1, para. 205.
- ⁷⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100), 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092009SWZ100, third paragraph.
- ⁷⁸ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 65.
- ⁷⁹ *Complementary Country Analysis*, p. 7.
- ⁸⁰ “The United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) 2011–2015: the Kingdom of Swaziland” (Mbabane,) p. 9. Available at <http://www.undg.org/docs/11336/FINAL-UNDAF-2011-2015-SIGNED.pdf> (accessed on 16 May 2011).
- ⁸¹ *Complementary Country Analysis*, p. 11.
- ⁸² UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 42.
- ⁸³ *Ibid.*, para. 72.
- ⁸⁴ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 52.
- ⁸⁵ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 44.
- ⁸⁶ WHO, “Country Cooperation Strategy, 2008–2013: Swaziland” (Brazzaville, 2009, WHO Regional Office in Africa), p. 5. Available from http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_swz_en.pdf (accessed on 16 May 2011).
- ⁸⁷ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 55.
- ⁸⁸ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 24.
- ⁸⁹ *Ibid.*, para. 43.
- ⁹⁰ CRC/C/SWZ/CO/1, paras. 53–54.
- ⁹¹ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 45.
- ⁹² UNICEF, “Revised country programme document: Swaziland (2011-2015)”, para. 3. Available from <http://www.unicef.org/about/execboard/files/2010-PL.12-Swaziland-revised-English.pdf> (accessed on 30 May 2011).
- ⁹³ WHO, Country Cooperation Strategy, 2008-2013 Swaziland, Brazzaville, 2009, WHO Regional Office in Africa, p. 3, available at http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_swz_en.pdf (accessed on 16 May 2011).
- ⁹⁴ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 66.
- ⁹⁵ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 38.
- ⁹⁶ *Complementary Country Analysis*, p. 11.
- ⁹⁷ “Revised country programme document”, para. 11.
- ⁹⁸ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 47.
- ⁹⁹ *Ibid.*, para. 48.
- ¹⁰⁰ *Ibid.*, para. 67.
- ¹⁰¹ CRC/C/SWZ/CO/1, para. 60.
- ¹⁰² *Complementary Country Analysis*, p. 12.
- ¹⁰³ UNESCO submission to the UPR on Swaziland, para. 21.
- ¹⁰⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010SWZ111, first paragraph.

¹⁰⁵ UNESCO submission to the UPR on Swaziland, para. 17.

¹⁰⁶ UNCT submission to the UPR on Swaziland, para. 61.

¹⁰⁷ Ibid., para. 51.

¹⁰⁸ Ibid., para. 58.

¹⁰⁹ Ibid., para. 60.

¹¹⁰ CRC/C/SWZ/CO/1, para.14.
