

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 July 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двенадцатая сессия
Женева, 3–14 октября 2011 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека

Сирийская Арабская Республика*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, представленных 24 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов размещены на вебсайте УВКПЧ. Доклад подготовлен с учетом четырехлетней периодичности первого цикла обзора. Крайний срок представления материалов заинтересованными сторонами был 31 марта 2011 года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. Сирийская организация по правам человека отметила, что Сирийская Арабская Республика (далее – Сирия) ратифицировала Конвенцию против пыток (КПП), но сделала оговорку, относящуюся к компетенции, предоставляемой согласно ее статье 20 Комитету, осуществляющему контроль за соблюдением Конвенции. Она также отметила, что Сирия не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток (КПП-ФП)². "Свазия" и "Хьюман райтс уотч" (ХРУ) рекомендовали Сирии ратифицировать КПП-ФП³ и Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁴.
2. Сеть арабских НПО по вопросам развития и Центр по экономическим и социальным правам (СПЗ) призвали ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах⁵, а также Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года⁶.
3. "Аль-Карам" рекомендовала Сирии снять остающиеся оговорки к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)⁷.

B. Конституционная и законодательная основа

4. Участники совместного представления 2 (СП2) и Национальная организация по правам человека в Сирии (НОПЧ-С) рекомендовали Сирии включить принципы и положения ратифицированных ею международных договоров в национальное законодательство и отменить законы, которые противоречат правозащитным принципам⁸.
5. НОПЧ-С отметила, что статья 8 Конституции нарушает нормы прав человека, поскольку в ней указано, что руководящей силой общества и государства является правящая партия Баас⁹.
6. НОПЧ-С также отметила, что сохранение чрезвычайного положения и широких полномочий Суда по делам государственной безопасности нарушает базовые нормы и принципы права¹⁰. В более общем плане она рекомендовала Сирии привести свое законодательство в соответствие с положениями ратифицированных ею международных договоров.
7. "Аль-Карам" (АЛК) просила сирийское правительство предусмотреть в национальном законодательстве соответствующие санкции для наказания за пытки¹¹. "Свазия" и организация "Курдский проект по правам человека" (КППЧ) отметили, что, несмотря на запрет применения пыток в Конституции, в сирийском законодательстве отсутствует их определение согласно статье 1 Конвенции против пыток¹². И хотя пытки были признаны в качестве преступления в статье 391 Уголовного кодекса, максимальное наказание за это преступление ограничено тремя годами лишения свободы¹³.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

8. Организация непредставленных наций и народов (ОННН) задала Сирии вопрос о выполнении рекомендаций Комитета против пыток, в частности рекомендаций, касающихся обращения с беженцами¹⁴.

9. По мнению одной коалиции региональных НПО и НПО по правам человека (СП1), сотрудничество Сирии с Комитетом против пыток не оправдало ожиданий. Она заявила, что Сирия в своем представлении ограничилась техническими подробностями и не предоставила Комитету важную информацию¹⁵. "Связия" сослалась на замечания КПП, отметив, что первоначальный доклад был представлен с опозданием на пять лет и что в нем отсутствует статистическая и фактологическая информация, касающаяся осуществления Конвенции¹⁶. Она рекомендовала Сирии выполнить рекомендации КПП¹⁷.

2. Сотрудничество со специальными процедурами

10. Участники кампании "Довольно молчать!" ("КАФАСАМТАН") рекомендовали правительству разрешить Рабочей группе по произвольным задержаниям посетить страну и изучить положение в центрах содержания под стражей¹⁸.

11. Участники СПЗ в качестве позитивного события отметили тот факт, что Сирия в 2010 году приветствовала посещение страны специальными докладчиками по вопросам о праве на питание и праве на здоровье. Вместе с тем они указали на крайнюю важность того, чтобы все вынесенные рекомендации были воплощены в комплексные, конкретные и эффективные действия¹⁹.

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Равенство и недискриминация

12. Организация "Международная амнистия" (МА) отметила, что, несмотря на ряд законодательных реформ, которые обеспечили большее уважение к правам женщин, дискриминация в отношении женщин по-прежнему закреплена в национальном законодательстве²⁰. По мнению участников СПЗ и НОПЧ-С, дискриминация в отношении женщин существует в вопросах, касающихся брака, развода, наследования и других элементов закона о личном статусе, а также закреплена в Уголовном кодексе, который содержит дискриминационные положения²¹. "Аль-Карам" отметила, что Закон о личном статусе содержит дискриминирующие женщин положения в таких областях, как предусмотренный законом возраст вступления в брак, опека и согласие на брак, а также запрет на вступление мусульманских женщин в брак с немусульманами, многоженство, права, касающиеся развода и одностороннего расторжения брака, ограничение прав матери на опеку над детьми и обязанность жены повиноваться мужу в качестве компенсации за ее содержание²².

13. Общество по защите народов в угрожающем положении (ОЗНУП) заявило, что члены религиозных и этнических меньшинств, в частности курды, продолжают подвергаться репрессиям со стороны государства в Сирии²³. Международная комиссия юристов (МКЮ) подчеркнула наличие устойчивой, основывающейся на принадлежности к определенной группе дискриминации в отношении курдского меньшинства, которое воспринимается как угроза безопасности²⁴. ХРУ обратилась к правительству Сирии с просьбой определить и устранить дискриминирующие курдов нормы законодательства и меры политики²⁵.

14. "Курдский проект по правам человека" (КППЧ) заявил, что существует явная дискриминация в законодательстве о браке, применяемом к не имеющим гражданства курдам. Юридически признаются только браки между женщинами со статусом "*аджаниб*" ("иностранцы") и мужчинами сирийской национальности/сирийскими гражданами. И наоборот, браки между женщинами с сирийским гражданством и мужчинами со статусом "*аджаниб*" не регистрируются²⁶.

15. МА рекомендовала отменить статьи Уголовного кодекса, которые дискриминируют лиц по признаку их сексуальной ориентации или идентичности²⁷.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

16. МА сообщила о том, что смертные приговоры продолжают выноситься и что в 2010 году были казнены по крайней мере 17 человек²⁸, и рекомендовала Сирии немедленно ввести мораторий на исполнение смертных приговоров в качестве первого шага к отмене смертной казни²⁹. НОПЧ-С отметила, что не принимается никаких мер в направлении отмены смертной казни, и тот факт, что сфера ее применения была, скорее, расширена³⁰. АЛК заявила, что один из самых спорных законов, закон № 49 1980 года, предусматривает смертную казнь в отношении любого лица за принадлежность к организации "Исламское братство"³¹.

17. Организация "Фридом хаус" и НОПЧ-С заявили, что спецслужбы пользуются неограниченными правами производить произвольные задержания и иногда скрывают местонахождение задержанных в течение неограниченных периодов времени³². МКЮ рекомендовала немедленно отказаться от политики содержания без связи с внешним миром, тайных и произвольных задержаний и обеспечить соответствие практики задержания подозреваемых международным стандартам³³. Центр по правам человека в Дамаске (ЦПЧД) рекомендовал правительству немедленно освободить всех лиц, произвольно задержанных и находящихся под стражей без предъявления соответствующего постановления или направления в суд, провести расследование всех случаев произвольного задержания, привлечь виновных к ответственности и предоставить компенсацию жертвам таких действий³⁴.

18. АЛК рекомендовала положить конец практике тайного содержания под стражей, обеспечить эффективный судебный контроль над всеми местами содержания под стражей и придерживаться международных стандартов обращения с задержанными лицами³⁵.

19. ХРУ отметила, что сирийские спецслужбы часто отказываются сообщать местонахождение задержанных лиц в течение недель и даже месяцев, что равносильно насильственному исчезновению³⁶. Она также подчеркнула, что, хотя многие лица, задержанные по политическим мотивам в 1980-е годы, были освобождены на основании различных амнистий, судьба тысяч исчезнувших по-прежнему неизвестна. ХРУ рекомендовала создать независимую национальную комиссию по установлению истины и справедливости в составе представителей

семей жертв, независимых активистов гражданского общества и международных организаций³⁷. МКЮ предложила правительству Сирии расследовать все без исключения известные случаи насильственного исчезновения, с тем чтобы гарантировать права жертв и их семей на установление истины и возмещение ущерба, а также обеспечить привлечение виновных в таких исчезновениях лиц к ответственности³⁸. ЦПЧД рекомендовал Сирии сообщить членам семей о судьбе лиц, ставших жертвами насильственных исчезновений, создать комиссию по установлению истины и примирению, которая будет расследовать и документировать случаи исчезновений, обеспечить судебное преследование лиц, виновных в таких исчезновениях, и предоставить компенсацию семьям жертв³⁹.

20. В СП1 отмечалось, что одним из самых последних примеров насильственного исчезновения является содержание в военной тюрьме в Сиднае десятков лиц, участь которых неизвестна. Его участники отметили, что после инцидента, имевшего место в июле 2008 года, власти отказываются предоставлять какую-либо информацию о местонахождении заключенных, и подчеркнули, что по сведениям, которыми обмениваются заключенные, многие из них были убиты или получили увечья⁴⁰. НОПЧ-С привела дополнительные примеры исчезновений, имевших место в последние годы⁴¹.

21. Организация "Фридом хаус" отметила крайне плохие условия в сирийских тюрьмах и центрах содержания под стражей и тот факт, что заключенные подвергаются пыткам, страдают от переполненности тюрем, насилия и отсутствия санитарии, гигиены и медицинской помощи⁴².

22. Участники СП1, "Свазия" и НОПЧ-С заявили о широком и систематическом использовании пыток различными службами безопасности Сирии⁴³. "Свазия" далее отметила, что судебная система не защищает жертв от пыток; она, скорее, опирается на признания, полученные под пыткой⁴⁴. Согласно СП1 правозащитные НПО в Сирии наблюдают и документально фиксируют систематическое применение пыток, случаи жестокого обращения, гибели в заключении, содержания под стражей без связи с внешним миром и растущее число случаев насильственных исчезновений⁴⁵. МА отметила, что обвинения в жестоком обращении практически никогда не расследуются и, следовательно, виновные не привлекаются к ответственности⁴⁶. МКЮ рекомендовала провести расследование постоянно поступающих сообщений о пытках и жестоком обращении с осужденными заключенными и задержанными лицами, а также привлечь к ответственности военнослужащих, гражданских чиновников и сотрудников правоохранительных органов, осуществлявших такие деяния или дававших соответствующие приказы⁴⁷. "Свазия" рекомендовала провести расследования и судебные разбирательства по всем случаям пыток транспарентным образом⁴⁸.

23. Что касается насилия в отношении женщин, то "Аль-Карам" отметила, что Сирийская комиссия по делам семьи подготовила проект национального плана по защите женщин⁴⁹, хотя практически все законы и меры политики все еще не одобрены или не проводятся в жизнь государством⁵⁰. Она указала на то, что определение изнасилования лишает жертву изнасилования защиты по закону, если совершившее его лицо состоит с ней в браке⁵¹. Что касается убийства в защиту чести, то, по ее оценкам, ежегодно 150–300 женщин становятся жертвами убийств в защиту чести в Сирии, при этом она отметила, что Уголовный кодекс Сирии содержит конкретные статьи, предусматривающие менее строгие наказания за убийства в защиту чести в силу смягчающих обстоятельств⁵². "Аль-Карам" рекомендовала Сирии разработать и принять законы против насилия в семье и обеспечить их соблюдение, внести поправки в Уголовный кодекс с целью установить уголовную ответственность за изнасилование в браке

и изъять смягчающие обстоятельства из состава связанных с честью преступлений против женщин⁵³.

24. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) отметила, что Уголовный кодекс разрешает родителям и учителям наказывать детей "согласно общему обычаю".

3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

25. МКЮ отметила, что введение чрезвычайного положения подорвало верховенство закона⁵⁴ в Сирии и что судебная система не в состоянии осуществлять правосудие и гарантировать права жертвам нарушений прав человека. Организация "Фридом хаус" упомянула тот факт, что слушания в Верховном суде по делам государственной безопасности по-прежнему являются закрытыми и адвокатам не разрешается встречаться со своими клиентами наедине⁵⁵.

26. НОПЧ-С заявила, что судебная система не является независимой, а подчинена исполнительной власти⁵⁶.

27. МА рекомендовала провести реформы системы правосудия, в частности обеспечить, чтобы все судебные процедуры соответствовали международным стандартам справедливого судебного разбирательства⁵⁷.

28. Международная ассоциация юристов Института по правам человека (ИБАХРИ) сообщила о том, что правозащитники сталкиваются с серьезными препятствиями в своей деятельности, и обратилась с просьбой предоставить международным наблюдателям доступ ко всем судам, в том числе к Верховному суду по делам государственной безопасности и военным судам.

29. Организация "Фридом хаус" сообщила, что чрезвычайные законы защищают лиц, совершивших преступления пытки и другие нарушения⁵⁸. По данным МКЮ, сирийские чиновники и сотрудники правоохранительных органов, которые, как утверждается, виновны в совершении серьезных нарушений прав человека, благодаря наличию сложной системы законов об иммунитете и военных указов остаются безнаказанными и защищены от судебных преследований⁵⁹. В СП1 указано, что согласно Законодательному декрету № 69 в обычные суды невозможно подать иски на действия представителей полиции, таможенных органов или служб политической безопасности, в том числе жалобы на применение пыток в отношении граждан и нападения на них, в силу того, что такие иски требуют предварительного разрешения военных командиров⁶⁰. "Свазия" представила подробную информацию о законодательных актах, предусматривающих иммунитет от судебного преследования за преступления, совершенные сотрудниками служб безопасности и разведки при исполнении служебных обязанностей, и рекомендовала полностью отменить такое законодательство⁶¹. МА рекомендовала правительству отменить законодательные положения, которые предоставляют иммунитет должностным лицам государственных органов от судебного преследования за совершенные ими преступления⁶².

30. МКЮ указала на то, что власти извратили систему правосудия в результате непрекращающегося многолетнего политического вмешательства в судебные дела⁶³. Организация "Фридом хаус" заявила, что обычные суды находятся под контролем исполнительной власти и что судебная система не обладает даже минимальной степенью самостоятельности и полностью контролируется службами безопасности⁶⁴. По данным ИБАХРИ, правительство предприняло ряд позитивных шагов в целях улучшения подготовки судей и искоренения корруп-

ции; вместе с тем проблемы коррупции и политического давления сохраняются⁶⁵.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

31. Организация "АРК Интернэшнл" и ИЛГА (СП4) отметили, что в соответствии с Уголовным кодексом 1949 года любой "неестественный" половой акт наказывается лишением свободы на срок до трех лет⁶⁶. Участники СП4 призвали Сирию привести ее законодательство в соответствие со своими обязательствами в отношении равенства и недискриминации, а также международными обязательствами в области прав человека, отменив все положения, которые могут быть применены для привлечения к уголовной ответственности за определенные сексуальные отношения между действующими по обоюдному согласию взрослыми лицами⁶⁷.

5. Свобода передвижения

32. По данным МА, не имеющим гражданства курдам и их потомкам не выдаются паспорта или другие проездные документы, в силу чего они не могут легально въехать в Сирию или выехать из нее. МА рекомендовала положить конец всем соответствующим видам дискриминации в отношении не имеющих гражданства курдов, в том числе в области свободы передвижения⁶⁸. КППЧ сообщил, что в Сирии не имеющие гражданства курды фактически оказались запертыми в этой стране, так как они не могут получить паспорт или другие соответствующие проездные документы, отметив тот факт, что выезд из Сирии без надлежащих документов является уголовным преступлением⁶⁹.

33. НОПЧ-С указала, что согласно статье 33 Конституции каждый гражданин имеет право на передвижение по территории страны, если ему не запрещено это решением суда, отметив при этом, что службы безопасности часто устанавливают запреты на передвижение без какого-либо решения суда⁷⁰. ХРУ указала на то, что с 2006 года сирийские власти стали шире использовать запреты на поездки для целей наказания активистов и диссидентов, и рекомендовала правительству прекратить практику запрещения активистам выезда за границу⁷¹.

34. Организация "Фридом хаус" отметила, что право на свободу передвижения гарантируется сирийскими законами, если только не существует судебного решения об обратном; вместе с тем Закон о чрезвычайном положении предоставляет сирийской полиции широкие полномочия запрещать тысячам граждан Сирии покидать страну исходя из соображений безопасности. Она рекомендовала прекратить практику запрещения гражданам совершать поездки⁷². В СП2 сирийским властям также рекомендуется отменить все нормативные акты, касающиеся лиц, которым запрещено выезжать за пределы Сирии, кроме случаев, установленных законодательством⁷³.

6. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

35. По данным Европейской ассоциации христиан – свидетелей Иеговы (ЕАХСИ), собрания свидетелей Иеговы для совершения богослужений запрещены. ЕАХСИ отметила, что правительство запрещает религиозную литературу, общение с единоверцами за пределами Сирии и трудоустройство в государственных учреждениях, и добавила, что свидетелям Иеговы крайне трудно получить паспорт или покинуть страну. Она добавила, что все свидетели Иеговы

и их жилища находятся под наблюдением, при этом их регулярно вызывают на допросы⁷⁴.

36. ОЗНУП отметило, что евреям и езидам отказывают в свободе отправления религиозных культов и в других основных правах⁷⁵. По данным КВС, езиды сталкиваются с такой же дискриминацией, что и остальная часть курдского населения, и, кроме того, страдают от религиозных преследований. Они не имеют возможности обучаться основам своей религии в государственных школах⁷⁶. КВС рекомендовала Сирии признать религиозные права курдов-езидов и учредить специальные суды для рассмотрения регулируемой их религией дел, например в связи с браком или разводом⁷⁷.

37. Согласно СП1, сирийские власти продолжают систематически подавлять свободу мнений и их свободное выражение посредством принятия различных правовых, административных мер и мер в области безопасности, включая произвольные задержания⁷⁸. По данным МА, многие использующие мирные средства критики властей, включая защитников прав человека, политических активистов, авторов блогов и защитников прав курдского меньшинства, были подвергнуты аресту и задержанию⁷⁹. МА заявила, что десятки защитников прав человека и политических активистов были приговорены к различным срокам тюремного заключения лишь за мирное выражение своего мнения, которое не совпадает с мнением властей⁸⁰. МА рекомендовала Сирии освободить всех узников совести и изменить законодательство, на основании которого узники совести заключаются в тюрьму, с тем чтобы привести его в соответствие с международным правом в области прав человека⁸¹.

38. ХРУ отметила, что в феврале 2011 года правительство сняло запрет на доступ к таким популярным вебсайтам, как "Facebook" и "YouTube", однако по-прежнему распространена цензура политических вебсайтов с использованием средств Интернета. По данным ХРУ, власти регулярно преследуют журналистов, авторов блогов и граждан, которые осмеливаются критиковать власти или президента. ХРУ сообщила, что дела большинства содержащихся под стражей журналистов и авторов блогов рассматривались Судом по делам государственной безопасности. Она рекомендовала властям освободить всех лиц, помещенных в тюрьму или взятых под стражу исключительно за осуществление своего права на свободное выражение мнений в Интернете или с использованием других средств, прекратить блокирование вебсайтов за их содержание и принять новый закон о средствах массовой информации, отменяющий тюремное наказание за диффамацию и клевету⁸². НОПЧ-С также сообщила о том, что правительство строго контролирует и подвергает жесткой цензуре публикации в Интернете, и его усилиями десятки лиц предстали перед Судом по делам государственной безопасности в связи с их издательской деятельностью в Интернете⁸³.

39. Организация "Фридом хаус" отметила, что независимые журналисты, авторы блогов и активисты-правозащитники подвергаются строгой цензуре, при этом службы безопасности периодически расследуют их деятельность. Она добавила, что официальные местные средства массовой информации находятся под полным контролем служб безопасности, а частные средства массовой информации подвергаются строгой цензуре и вынуждены соблюдать ограничения, налагаемые режимом⁸⁴. НОПЧ-С отметила, что государство обладает монополией на все средства массовой информации, и в частности на прессу⁸⁵. Международный Пен-клуб (ПЕН) отметил, что, несмотря на Указ Президента № 31 1971 года, который регулирует цензуру книг и публикаций, в Сирии отсутствуют четкие критерии для цензуры, в связи с чем службы безопасности применяют для этих целей свои собственные критерии. ПЕН заявил, что в результате

этого возник сильный страх перед преследованиями, что заставляет писателей и журналистов заниматься самоцензурой⁸⁶. ПЕН рекомендовал правительству внести поправки во все законы, которые ограничивают свободу выражения мнений и используются для преследования писателей и журналистов, положить конец практике цензуры и ограничений на свободу мнений и их свободное выражение, свободу прессы, свободу творчества и публикации, а также ограничения права на получение информации всеми средствами, включая Интернет⁸⁷.

40. ПЕН отметил, что, хотя число средств массовой информации, в частности радиостанций, за последние десять лет увеличилось, это не привело к их разнообразию. Он также указал на отсутствие частных или независимых газет, за исключением немногих таких газет, которые принадлежат сторонникам режима⁸⁸.

41. По данным Организации "Фридом хаус", силы безопасности уполномочены предотвращать проведение мирных демонстраций оппозиции и прерывать их, арестовывать участников и физически расправляться с ними на месте и в период их содержания под стражей⁸⁹.

42. Организация "Фридом хаус" также отметила, что сирийские власти продолжают отказывать в выдаче разрешений на деятельность независимых неправительственных организаций⁹⁰. ИБАХРИ отметил, что, несмотря на положения статьи 39 Конституции, которая гарантирует право граждан "на проведение собраний и мирных демонстраций в соответствии с принципами Конституции", правительство использует чрезвычайные полномочия и законодательство в целях предотвращения создания организаций гражданского общества. По данным ИБАХРИ, Министерство труда и социального обеспечения располагает широкими полномочиями с точки зрения регистрации и роспуска любой ассоциации и вмешательства в ее деятельность⁹¹. НОПЧ-С отметила, что ее собственное заявление о регистрации несколько раз отклонялось⁹².

43. ИБАХРИ рекомендовал правительству принять меры для уточнения требований к регистрации, в том числе самого процесса регистрации, порядка официального признания регистрации и определения ее конкретных сроков. Он добавил, что отказ в выдаче разрешения должен обязательно быть обоснован в письменном виде, при этом необходимо предоставить возможность опротестовать его в судебном порядке⁹³.

44. В СП1 отмечается, что Конституция позволяет создавать частные ассоциации, однако при этом наделяет правительство правом ограничивать их деятельность. Его участники также отметили, что на практике ни одна из местных правозащитных организаций не имеет соответствующего разрешения⁹⁴.

45. В СП1 отмечено, что, хотя свобода собраний закреплена в Конституции, Закон о чрезвычайном положении препятствует осуществлению таких конституционных прав. В нем также отмечено, что для проведения демонстраций или мероприятий с участием более трех лиц требуется разрешение органов Министерства внутренних дел⁹⁵. НОПЧ-С указала на то, что согласно чрезвычайным законам запрещается любое мероприятие, в котором участвуют более пяти человек, и такое мероприятие квалифицируется в качестве преступления⁹⁶.

46. Организация "Фридом хаус" отметила, что законом запрещено создавать политические партии вне Прогрессивного национального фронта и что Уголовный кодекс предусматривает наказание политических активистов по обвинению во "вступлении в тайное общество, преследующее цель изменить государственное устройство". Лица, отказавшиеся выйти из организации "Исламское братство", приговариваются к смертной казни⁹⁷. НОПЧ-С отметила, что в Сирии признается только Партия арабского социалистического возрождения – Баас,

что профсоюзы не пользуются какой-либо степенью независимости и что разрешения выдаются только благотворительным или жилищным ассоциациям, но не организациям, занимающимся более общими проблемами граждан, таким, как правозащитные организации⁹⁸.

47. КППЧ заявил, что власти активизировали репрессии против собраний сирийских курдов; в первую очередь их объектом становятся политические объединения⁹⁹. По данным КППЧ, политическая деятельность вне партии Баас или ПНФ является незаконной и курдские политические партии считаются сепаратистскими и подвергаются преследованиям и произвольным задержаниям, а их участники обвиняются в принадлежности к "незаконным" организациям¹⁰⁰.

7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

48. В СПЗ сообщается о том, что правительство в рамках своей политики в области труда и занятости не смогло решить проблему безработицы и преодолеть препятствия на пути к осуществлению всеми гражданами права на труд¹⁰¹. В нем было подчеркнуто, что наряду с высоким уровнем безработицы сохраняются значительные региональные и гендерные различия с точки зрения полного осуществления права на труд¹⁰². Участники СПЗ рекомендовали правительству обеспечить полное соблюдение нового трудового законодательства 2010 года в целях ликвидации дискриминации по признаку пола в отношении возможностей в области занятости и оплаты труда и обеспечить поощрение равенства женщин и расширение их возможностей с упором на расширение экономических возможностей для женщин и обеспечение их равенства на рабочем месте¹⁰³. НОПЧ-С сообщила о том, что в Сирии насчитывается более одного миллиона безработных¹⁰⁴.

49. По данным КППЧ, не имеющие гражданства курды лишены возможности заниматься определенными видами деятельности, для которых необходимо сирийское гражданство, и часто вынуждены работать в неформальном секторе на нелегальной основе¹⁰⁵. ОЗНУП сообщила, что лицам без сирийского гражданства более не разрешается работать в частном секторе, и те из них, кто нарушает это правило, могут быть приговорены к штрафу или тюремному заключению на срок от шести до двенадцати месяцев¹⁰⁶.

50. В СП2 отмечено, что профсоюзы не являются самостоятельными, что их уставные документы содержат статьи, которые заставляют их работать под руководством правящей партии, и что премьер-министр может распустить любой профсоюз или совет профсоюзной организации в том случае, если он действует в нарушение политики правительства¹⁰⁷. В СПЗ отмечено, что деятельности профсоюзов по-прежнему препятствуют ограничения, установленные государством, которое осуществляет надзор за процессом выборов в рамках существующей всеобщей федерации профсоюзов, действующей как часть единой системы профсоюзов¹⁰⁸.

8. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

51. В СПЗ был отмечен значительный разрыв в уровне жизни между сельскими и городскими районами, устойчивая хроническая нехватка экономических ресурсов в сельских районах, а также тенденция миграции сельского населения в города, что ведет к урбанизации нищеты¹⁰⁹.

52. В СПЗ было указано, что структура рынка труда, для которой характерно большое число рабочих мест в растущем неформальном секторе экономики, лишает большинство работников базовой социальной защиты. В нем было под-

черкнуто, что большинство таких трудящихся – женщины, которые часто подвержены финансовым, экономическим и социальным рискам¹¹⁰.

53. Согласно СПЗ, несмотря на позитивные показатели состояния здоровья населения, по-прежнему существуют проблемы отсутствия, недоступности и низкого качества медицинских услуг с точки зрения обслуживания уязвимых групп населения, особенно в сельских районах, а инфраструктура и уровень медицинского лечения остаются неадекватными. Запретной темой продолжают считаться ВИЧ/СПИД, при этом занижается число зараженных лиц, и правительство не располагает четкой стратегией борьбы с данной эпидемией с использованием адекватных мер и средств¹¹¹. В СП2 отмечено, что большая часть медицинских услуг оказывается в рамках государственного сектора, который страдает от административной коррупции¹¹². КВС сообщила, что не имеющие гражданства курды также страдают от дискриминации в сфере здравоохранения, и им отказывают в приеме в государственных больницах или военных госпиталях¹¹³.

54. Международная коалиция Хабитат (МКХ) отметила, что не имеющие гражданства курды не могут владеть землей, жильем или предприятием, что ограничивает их права на достаточный жизненный уровень¹¹⁴. Она указала на то, что Декрет № 49 2008 года, касающийся ограничений на пользование землей, прямо или косвенно лишил курдских граждан прав на адекватное жилье, имущество и землю в качестве источника средств к существованию и культуры¹¹⁵. МКХ пришла к выводу о том, что предпринимавшиеся на протяжении более полувека различные меры сократили источники средств к существованию курдов и привели к еще большему их обнищанию¹¹⁶. Согласно организации "Помощь курдам в Сирии" (ПКС), живущие в своих родных местах курды страдают от нарушений их прав на землю, что не позволяет им прокормить свои семьи. ПКС отметила, что не имеющие гражданства курды являются в своем большинстве малообеспеченными в качестве особой социальной группы¹¹⁷.

9. Право на образование и на участие в культурной жизни общества

55. НОПЧ-С заявила, что школьное образование в значительной степени ориентировано на пропаганду идеологических целей, а не на обучение, и отметила, что большинство мероприятий, осуществляемых в культурных центрах, подвергается цензуре со стороны властей¹¹⁸.

56. ОЗНУП заявило, что использование курдского языка в общественных местах сурово наказывается; запрещается иметь курдскую литературу, а также придерживаться курдских культурных обычаев и преподавать на курдском языке. Из-за этого языкового запрета увеличилась доля неграмотных курдов, при этом многие люди, которые не говорят по-арабски, не имеют доступа к образованию¹¹⁹.

57. КППЧ отметил, что не имеющие гражданства дети курдов сталкиваются с проблемами при записи в школы, так как их родители часто не могут получить необходимые документы. Таким образом, на протяжении всего периода развития дети продолжают страдать от ограничений на доступ к образованию, что имеет серьезные последствия для их последующего трудоустройства¹²⁰. КВС указала на сохранение практики произвольного перевода учащихся и работающих курдов из одних государственных институтов, ведомств и учреждений в другие или же их отчисления и увольнения¹²¹.

58. КППЧ заявил, что сирийские власти оказывают давление на курдов, не разрешая им отмечать Навруз – курдский Новый год¹²². КВС рекомендовала Сирии снять запрет на курдскую культуру и наследие и разрешить преподавание курдского языка в сирийских школах и университетах¹²³.

59. В СПЗ были отмечены существенные различия между регионами по показателю численности лиц, имеющих законченное начальное образование. Кроме того, в сфере образования очевидны гендерные различия. Участники СПЗ рекомендовали повысить и не снижать показатели охвата образовательными учреждениями, а также обеспечить доступ к образованию для маргинализированных групп¹²⁴.

10. Меньшинства и коренные народы

60. НОПЧ-С сообщила, что курды подвергаются дискриминации с 1962 года, когда десятки тысяч курдов в мухафазе Хасеке были лишены сирийского гражданства¹²⁵.

61. МА сообщила, что, хотя достоверные официальные данные отсутствуют, в Сирии, по оценкам, лишены прав граждан, в частности социальных и экономических прав 200–360 тыс. курдов. Она пояснила, что с 1962 года не имеющие гражданства курды были официально разделены на две категории: "аджаниб" ("иностранцы") и "мактумин" (ссылка на их статус незарегистрированных лиц), которые еще больше ограничены в правах, чем "аджаниб". В соответствии с Законом № 93 1962 года и согласно переписи населения, проведенной в мухафазе Хасеке в том же году, около 120 тыс. курдов, которые не смогли предоставить доказательства того, что они проживали в Сирии с 1945 года или ранее, были лишены сирийского гражданства или права претендовать на него. МА отметила, что этим не имеющим гражданства курдам, а также их потомкам, не выдаются паспорта или другие проездные документы¹²⁶. МА рекомендовала сирийским властям внести поправки в законодательство о гражданстве, с тем чтобы оперативно решить вопрос о статусе не имеющих гражданства курдов сирийского происхождения¹²⁷.

62. ХРУ сообщила, что не имеющие гражданства курды сталкиваются с целым рядом трудностей – при трудоустройстве, регистрации браков и доступе к базовым услугам, предоставляемым государственными организациями. ХРУ рекомендовала Сирии решить проблему статуса всех курдов, которые родились в Сирии, но являются лицами без гражданства, соблюдать свои правовые обязательства в области прав меньшинств и гарантировать гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права лиц, принадлежащих к курдскому меньшинству¹²⁸.

63. ОЗНУП заявило, что все меры, принятые против курдов, представляют собой попытку ассимилировать их и уничтожить их историческое и культурное наследие и самобытность. Оно упомянуло об инцидентах в армии, когда военнослужащие курдского происхождения подвергались злоупотреблениям и умирали при невыясненных обстоятельствах¹²⁹. ОЗНУП отметило, что отказ в предоставлении гражданства имеет далеко идущие последствия для лиц, лишенных гражданских прав: они не пользуются такими правами, как право на собственность, право на доступ к образованию, право на вступление в гражданский брак, право на участие в выборах в качестве избирателей или избираемых и право на трудоустройство в государственном секторе¹³⁰.

64. Участники СП2 отметили, что в стране проживают и другие национальные меньшинства, такие как ассирийцы, черкесы, гаяны, туркмены и другие народности, которые не признаются Конституцией и лишены своих национальных и культурных прав¹³¹.

11. Мигранты, беженцы и просители убежища

65. По данным ООНН, так как Сирия не является стороной Конвенции 1951 года о статусе беженцев, беженцы внутри страны рассматриваются в качестве гостей, туристов или незаконно въехавших лиц. ООНН подчеркнула, что беженцы по закону не имеют разрешения работать и с трудом зарабатывают себе на жизнь. Она указала на то, что практика обращения с ахвазскими беженцами, включая преследования, аресты, тюремное заключение и незаконное принудительное возвращение в их страны происхождения, противоречит национальному и международному праву. ООНН рекомендовала соблюдать обязательство придерживаться принципа невыдворения – основного принципа международного права, который отражен в двух международных документах, подписанных Сирией (МПГПП и КПП), и всесторонне сотрудничать с УВКБ в его работе по выявлению беженцев и оказанию им поддержки и помощи¹³². С аналогичными замечаниями выступила "Свазия"¹³³.

66. Участники СП3 отметили, что ряд религиозных и этнических меньшинств и других уязвимых групп, таких как беженцы и внутренние трудящиеся-мигранты, не пользуются экономическими и социальными правами в той же степени, в какой ими пользуется сирийское население в целом¹³⁴. Участники СП3 сообщили о том, что большинство домашних работниц-иностранок сталкиваются с многообразными уровнями дискриминации и оказываются в еще более уязвимом положении в силу особенностей своей работы¹³⁵.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

Информация отсутствует.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация отсутствует.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация отсутствует.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (The asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

AI	Amnesty International, London, United Kingdom.*
ALK	Alkarama, Geneva, Switzerland.
DCHRS	Damascus Centre for Human Rights Studies, Damascus, Syria.
Freedom House	Freedom House, Washington, USA.*
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom.
HIC	Habitat International Coalition, Santiago, Chile.*
HRW	Human Rights Watch, Geneva, Switzerland.*
IBAHRI	International Bar Association – Human Rights Institute, London, United Kingdom.*
ICJ	International Commission of Jurists, Geneva, Switzerland.*
JS1	Joint Submission No 1: Cairo Institute for Human Rights Studies (CIHRS)*; Committees for the Defense of Democratic Freedoms and Human Rights in Syria; Damascus Center for Human Rights (DCHRS); Haitham Maleh Foundation for the Defense of Human Rights Defenders in Syria.
JS2	Joint Submission No 2: Syria Human Rights League Syrian Association for the Defense of Human Rights; National organization for Human Rights in Syria (NOHR-S); Damascus Center for Civil Studies and Rights (DCTRS); Arab Organization for Penal Reform in Syria.
JS3	Joint Submission No 3: Arab NGO Network for Development (ANND)*, Beirut, Lebanon; Centre for Economic and Social Rights (CESR)*, Madrid, Spain.
JS4	Joint Submission No 4: ARC International (ARC-I); International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA); ILGA-Europe.*
KAFA SAMTAN	Enough Silence Campaign.
KARAMA	Karama, Cairo, Egypt.
KHRP	Kurdish Human Rights Project, London, United Kingdom.
KIS	Kurdish in Syria.
NOHR-S	National Organization for Human Rights in Syria.
PEN	Pen International, London, United Kingdom*.
SWASIIHA	Syrian Human Rights Organization.
SKS	Support Kurds in Syria, London, United Kingdom.
STP	Society for Threatened People, Gottingen, Germany.*
TEAJCW	The European Association of Jehovah's Christian Witnesses, London, United Kingdom.
UNPO	Unrepresented Nations and Peoples Organization, The Hague, The Netherlands.

² SWASIAH, para. 2.

³ HRW, p. 4; SWASIAH, section V.

⁴ HRW, p. 6.

⁵ JS3, para. 11, p. 4.

⁶ JS3, para. 11, p. 4. See also UNPO, C.1, p. 4.

⁷ Karama, para. 1.3, p. 2.

⁸ JS2, para. 3.1, p. 8; NOHR-S, p. 8.

⁹ NOHR-S, p. 1.

¹⁰ NOHR-S, p. 2.

¹¹ Alk, para. 5.3, p. 6.

¹² SWASIAH, para. 5; KHRP, para. 18, p. 5. See also ALK, para. 4, p. 5.

- ¹³ SWASIAH, para. 6.
¹⁴ UNPO, para. C.5, p. 4.
¹⁵ JS1, para. II, p. 1.
¹⁶ SWASIAH, para. 4.
¹⁷ SWASIAH, section V.
¹⁸ KAFASAMTAN, para. 25, p. 5.
¹⁹ JS3, para. 1, p. 2.
²⁰ AI, para. B, p. 2.
²¹ JS3, para. 5, p. 3; NOHR-S, p. 8.
²² Karama, para. 2.4, pp.4–5.
²³ STP, p. 2.
²⁴ ICJ, p. 1. See also KIS, para. 1, p. 1; HRW, p. 4 and AI, para. B, p. 2.
²⁵ HRW, p. 5.
²⁶ KHRP, para. 14, p. 4.
²⁷ AI, para. D, p. 5.
²⁸ AI, para. C, p. 4.
²⁹ AI, para. D, p. 5.
³⁰ NOHR-S, p. 3.
³¹ ALK, para. 2, p. 3.
³² ICJ, p. 5; NOHR-S, p. 4.
³³ ICJ, p. 5.
³⁴ DCHRS, para. VIII, p. 5.
³⁵ ALK, p. 6.
³⁶ HRW, p. 4.
³⁷ HRW, p. 6.
³⁸ ICJ, p. 5. See also ALK, para. 4, p. 5.
³⁹ DCHRS, para. 22, p. 5. See also ALK, para. 5, p. 6.
⁴⁰ JS1, para. III, p. 6. See also ICJ, para. 2, p. 2.
⁴¹ NOHR-S, p. 4.
⁴² Freedom House, para.7, p. 2. See also STP, para. 1, p. 1 and ALK, para. 4, p. 4.
⁴³ JS1, para. I, p. 1.
⁴⁴ JS1, para. II, p. 1, SWASIAH, paras. 7, 8 and section III, NOHR-S, p. 4.
⁴⁵ JS1, para. II, p. 1.
⁴⁶ AI, para. C, p. 4.
⁴⁷ ICJ, para. 5, p. 5.
⁴⁸ SWASIAH, section V.
⁴⁹ Karama, para. 1.1, p. 1.
⁵⁰ Karama, para. 1.2, p. 1.
⁵¹ Karama, para. 2.2, p. 3.
⁵² Karama, para. 2.3, p. 3.
⁵³ Karama, para. 1.3, p. 2.
⁵⁴ ICJ, p. 2.
⁵⁵ Freedom House, para. 26, p. 4.
⁵⁶ NOHR-S, p. 2.
⁵⁷ AI, para. D, p. 5.
⁵⁸ Freedom House, para. 9, p. 2.
⁵⁹ ICJ, p. 3. See also HRW, p. 4 and JS1, para. II, p. 2.
⁶⁰ JS1, para. II, p. 2.
⁶¹ SWASIAH, sections II and V.
⁶² AI, para. D, p. 4.
⁶³ ICJ, p. 4.
⁶⁴ FH, para. 23 and 24, p. 4.
⁶⁵ IBAHRI, section C, p. 4.
⁶⁶ JS4, p. 1.
⁶⁷ JS4, p. 3.
⁶⁸ AI, para. B and D, pp. 3–4.
⁶⁹ KHRP, para. 15, p. 4.

- ⁷⁰ NOHR-S, p. 5.
⁷¹ HRW, p. 2.
⁷² FH, paras. 18 and 27, pp. 3 and 5. See also JS1, para. V, p. 9.
⁷³ JS2, para. 3, recommendation 18, p. 8.
⁷⁴ TEAJCW, pp. 2–3.
⁷⁵ STP, p. 2.
⁷⁶ KIS, section V, p. 4.
⁷⁷ KIS, section VI, p. 5.
⁷⁸ JS1, section V, pp. 8–9.
⁷⁹ AI, para. C, p. 3.
⁸⁰ AI, para. C, pp. 3–4.
⁸¹ AI, para. D, p. 5.
⁸² HRW, pp. 2–3.
⁸³ NOHR-S, p. 5.
⁸⁴ Freedom House, para. 19, pp. 3 and 5.
⁸⁵ NOHR-S, p. 5.
⁸⁶ PEN, p. 4.
⁸⁷ PEN, p. 5.
⁸⁸ PEN, p. 3.
⁸⁹ Freedom House, para. 12, p. 2.
⁹⁰ Freedom House, para. 14, p. 3.
⁹¹ IBAHRI, para. 3.4, pp. 2–3.
⁹² NOHR-S, p. 1.
⁹³ IBAHRI, p. 5.
⁹⁴ JS1, para. IV, p. 7.
⁹⁵ JS1, para. IV, p. 7.
⁹⁶ NOHR-S, p. 2.
⁹⁷ Freedom House, paras. 14 and 17, p. 3.
⁹⁸ NOHR-S, p. 3.
⁹⁹ KHRP, para. 16, p. 5.
¹⁰⁰ KHRP, para. 19, p. 6.
¹⁰¹ JS3, paras. 32–48, pp. 7–9.
¹⁰² JS3, para. 33, p. 7.
¹⁰³ JS3, para. 41, pp. 8–9.
¹⁰⁴ NOHR-S, p. 6.
¹⁰⁵ KHRP, paras. 11–12, p. 4.
¹⁰⁶ STP, p. 2.
¹⁰⁷ JS2, p. 3.
¹⁰⁸ JS3, para. 35, p. 7.
¹⁰⁹ JS3, para. 14, p. 4.
¹¹⁰ JS3, paras. 60 and 62, pp. 11–12.
¹¹¹ JS3, paras. 50 and 53, p. 10.
¹¹² JS2, p. 6.
¹¹³ KIS, paras. IV and VI, p. 3.
¹¹⁴ HIC, p. 2.
¹¹⁵ HIC, p. 3.
¹¹⁶ HIC, p. 4.
¹¹⁷ SKS, paras. 5–8, p. 3.
¹¹⁸ NOHR-S, p. 6.
¹¹⁹ STP, p. 3.
¹²⁰ KHRP, para. 9, p. 3.
¹²¹ KIS, para. IV, p. 3.
¹²² KIS, para. IV, p. 3.
¹²³ KIS, para. VI, p. 5.
¹²⁴ JS3, section II, p. 6.
¹²⁵ NOHR-S, p. 8.
¹²⁶ AI, para. B, p. 3.

- ¹²⁷ AI, para. D, p. 5.
¹²⁸ HRW, pp. 4-5.
¹²⁹ STP, p. 4.
¹³⁰ STP, pp. 4-5.
¹³¹ JS2, p. 6.
¹³² UNPO, paras. 8, 9, 11, 13 and 14, pp. 2-4.
¹³³ SWASIAH, section IV.
¹³⁴ JS3, para.7, p. 3.
¹³⁵ JS3, para.38, p. 8.
-