



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

东帝汶

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》 (ICERD)	2003年4月16日	无	个人申诉 (第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》 (ICESCR)	2003年4月16日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》 (ICCPR)	2003年9月18日	无	国家间指控 (第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第二项任 择议定书》(ICCPR-OP 2)	2003年9月18日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》 (CEDAW)	2003年4月16日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定 书》(OP-CEDAW)	2003年4月16日	无	个人申诉: 是 调查程序 (第8和第9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人 格的待遇或处罚公约》(CAT)	2003年4月16日	无	国家间指控 (第21条): 否 个人申诉 (第22条): 否 调查程序 (第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	2003年4月16日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问 题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2004年8月2日	根据第3条交存 的具有约束力的 声明: (自愿入伍 最低年龄)18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫 和儿童色情制品问题的任择议定书》 (OP-CRC-SC)	2003年4月16日	无	-
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国 际公约》(ICRMW)	2004年1月30日	无	国家间指控 (第76条): 否 个人申诉 (第77条): 否

东帝汶未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)³(只是在2009年签署)、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(只是在2005年签署)、《残疾人权利公约》(CRPD)、《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

其他相关主要国际文书 ⁴	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁵	是
难民和无国籍人 ⁶	是，无国籍人公约除外
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁷	是，第三号议定书除外
劳工组织基本公约 ⁸	是，第 100、105、111 及 138 号除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 2009 年，消除对妇女歧视委员会(CEDAW)鼓励东帝汶考虑批准 CED 和 CRPD。⁹

2. 2011 年，联合国国家工作队(UNCT)表示，东帝汶对于 1951 年难民地位公约和 1967 年议定书中有关难民和寻求庇护者诉诸于司法和获得福利问题的规定持保留态度。¹⁰ UNCT 建议取消这些保留。¹¹

3. 2011 年，教科文组织(UNESCO)建议，东帝汶批准《1960 年教科文组织取缔教育歧视公约》和《1989 年教科文组织技术和职业教育公约》。¹²

B. 宪法和法律框架

4. 2009 年，CEDAW 吁请东帝汶根据《公约》在其《宪法》或者其他有关法律中加入关于直接和间接歧视妇女的定义以及男女平等原则。¹³

5. 2009 年，秘书长关于东帝汶联合国综合特派团 2009 年 1 月 21 日至 9 月 23 日期间活动情况的报告(以下称为：秘书长 2009 年报告)指出，该国新刑法于 2009 年 6 月生效，其中纳入了核心的国际刑法和国际人权标准的内容，并将家庭暴力定为一项罪行。¹⁴

6. 联合国国家工作队(UNCT)表示，2010 年通过的《打击家庭暴力法》将家庭暴力定为一项罪行。据估计，此举将加强对于妇女的保护，其部分原因在于这项法律规定，设立医疗、法律以及心理—社会支助的转介网络，并且为受害者提供紧急援助。¹⁵

7. UNCT 还表示，在 2011 年年初，议会审议了民法、劳工法、土地法(其中规定了妇女拥有财产的权利)以及反腐败法的草案。目前，司法部正处于完成少年司法法律和儿童法立法的最后阶段。¹⁶ UNCT 建议，最后敲定少年司法法律以及儿童法草案；并且批准劳工法草案。¹⁷

8. CEDAW 吁请东帝汶，确保民法草案处理《宪法》所涉所有领域中的歧视妇女问题，特别是在继承权和所有权、离婚妇女财产权以及法律能力等方面的问题；并且高度优先考虑迅速通过该项法律草案。¹⁸

9. 2008 年，儿童权利委员会(CRC)建议，东帝汶在审议法律的过程中确保：有关法律充分体现关于保护儿童最高利益的原则。¹⁹

10. 2011 年，强迫或者非自愿失踪问题工作组(WGEID)建议，根据国际法修订刑法，以便排除赦免严重罪行(包括强迫失踪罪)的可能性。²⁰

C. 体制和人权结构

11. 国家增进和保护人权机构国际协调委员会(ICC)于 2008 年将东帝汶人权和司法监察局(PDHJ)评为 A 级。²¹

12. 2011 年，UNCT 指出，PDHJ 的能力正在加强；一般来说，政府对该机构所开展的调查给予态度。然而，政府没有根据法律规定，对该机构的建议及时作出答复，而且很少执行这些建议。²²

13. 秘书长关于东帝汶联合国综合特派团 2010 年 9 月 21 日至 2011 年 1 月 7 日期间活动情况的报告(以下称为：秘书长 2011 年报告)对以下情况表示关注：由于预算不足和缺乏工作人员，PDHJ 目前仍然面临困难。²³

14. UNCT 指出，于 2009 年设立了国家儿童权利委员会，其任务是促进、捍卫和监测儿童享有其权利和福利。²⁴

D. 政策措施

15. 2011 年，UNCT 指出，东帝汶已经确定了年度国家优先事项(NP)，并且制定了部门计划。2011 年的优先事项是：基础设施、农村发展、加快人力资源发展、诉诸于司法、公众服务、良好管治以及公共安全。性别平等已经被逐步纳入 NP 目标。²⁵

16. UNCT 还指出，虽然在加强保护儿童权利方面已经取得了很大进展，但是没有关于保护儿童的国家行动计划。为儿童权利监测机构拨出的资源不足。²⁶

17. 2009 年，CEDAW 促请东帝汶，确保增进和保护妇女人权和性别平等成为过渡时期所有方面工作的中心目标。它还促请东帝汶认真注意冲突后时期妇女的具体需要；并且确保妇女平等参与决策。²⁷

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

条约机构 ²⁸	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)				初次报告自 2004 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)				初次报告自 2005 年逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)				初次报告自 2004 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2008 年	2009 年 8 月	应于 2011 年 8 月提交	第 2 次和第 3 次合并报告应于 2013 年提交
禁止酷刑委员会(CAT)				初次报告自 2004 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2007 年	2008 年 2 月		第 2 次和第 3 次合并报告应于 2013 年提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(CRC-OP-AC)	2007 年	2008 年 2 月		第 2 次和第 3 次合并报告应于 2013 年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(CRC-OP-SC)	2007 年	2008 年 2 月		第 2 次和第 3 次合并报告应于 2013 年提交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会(CMW)				初次报告自 2005 年逾期未交

18. 2009 年, CEDAW 祝贺东帝汶提交了一份全面的共同核心文件和一份公约专要文件。²⁹

1. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	秘书长国内流离失所者人权问题代表(2008年12月7日至12日) ³⁰ 强迫或非自愿失踪问题工作组(2011年2月7日至14日) ³¹
原则上同意的访问	即审即决问题特别报告员和秘书长国内流离失所者人权问题代表联合访问(2006年8月—后来东帝汶中断了访问,并以国际调查委员会取而代之)。 人权和极端贫困问题独立专家(将于2011年下半年访问)
提出请求但尚未同意的访问	酷刑问题特别报告员(2006年提出要求)
访问期间提供的便利/合作	2011年,强迫或非自愿失踪问题工作组感谢东帝汶政府在其访问之前和访问期间给予了十分积极的合作。 ³²
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议期间,没有发出来文。
对专题调查问卷的答复	东帝汶回答了特别程序任务负责人发出的24份调查问卷中的2份。 ³³

2. 与人权事务高级专员办事处的合作

19. 人权高专办(OHCHR)支持联合国东帝汶和平特派团(UNMIT)下属的人权机构的工作。³⁴ 该机构内容广泛的任務包括: 监测和报告、能力建设、安全部门改革以及过渡时期司法。³⁵

20. 在2008年和2009年, OHCHR为调查和起诉过去的侵犯人权事件、加强监察局以及将人权教育计划纳入小学课程提供了资助。³⁶

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

21. 2009年, CEDAW对以下情况表示关注: 在东帝汶普遍存在根深蒂固的重男轻女思想以及不利于妇女的文化准则、习俗和传统, 其中包括强迫婚姻和早婚、一夫多妻制以及新娘价格或者嫁妆(brilake)。³⁷

22. 2011年, UNCT强调指出, 残疾人在行使其健康、教育、信息、政治参与以及诉诸于司法等项权利方面仍然面临挑战和歧视。UNCT特别关注的是: 有记录的案例表明: 精神病患者在不人道的条件下被其家人或者社区成员永久地或者长期地禁锢。没有政府设施负责长期照料精神病患者。³⁸

2. 生命权、人身自由和安全权

23. UNCT 指出，经常收到报告，指称东帝汶国家警察(PNTL)和防卫部队(F-FDTL)的成员进行虐待和过分使用武力。然而，自从 2006 年政治危机爆发以来，安全形势已经明显改善。必须继续加强 PNTL 和 F-FDTL 的内部纪律制度；纪律部门和军队治安的操作标准都必须更加透明。必须进一步澄清 F-FDTL 在国内安全(特别是军队治安)方面的作用，在操作层面上尤其如此。³⁹

24. 2011 年，WGEID 指出，在 1974 年至 1999 年期间，东帝汶的人权遭到了严重的和大规模的侵害。它还指出，接纳、真相与和解委员会(CAVR)估计，这个时期的冲突至少使得 102,800 平民丧生。它还指出，据估计，其中 18,600 人被杀害或者失踪，其余人死于与冲突有关的疾病或者饥荒。此外，有人估计，失踪人数数以万计。⁴⁰ WGEID 也指出，它总共处理了 504 宗关于东帝汶的案件。它还指出，WGEID 使用了地域规则确定案件的所涉国家。在 WGEID 所收到的涉及东帝汶的 504 宗案例中，已经澄清了 58 宗案件，还有 428 宗案件有待处理。⁴¹

25. UNCT 指出，针对妇女的暴力行为(特别是家庭暴力)在该国十分普遍。政府有时没有对受害者的申诉作出适当反应。在一些情况下，警察没有开展调查，而是将案件转到不一定能够充分保护妇女权利的传统司法机制。目前，正在向执法人员和地方社区领导人宣传《打击家庭暴力法》。为受害者提供的服务(包括：法律援助和庇护所)不足，而且基本上局限于城市地区。⁴²

26. 秘书长 2010 年报告⁴³ 以及 OHCHR 和 UNMIT 关于 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间东帝汶人权情况的报告(以下称为 OHCHR 和 UNMIT 2009 年报告)也提出了类似的关注。报告指出，在传统司法机制的审理过程中，报告家庭暴力案件的妇女并不总是享有充分的发言权；有时补偿的对象是妇女的家人，而不是妇女本身。⁴⁴

27. 2009 年，CEDAW 促请东帝汶，除其他外，向政府官员和一般公众广泛宣传《打击家庭暴力法》，并且监测其效果。它建议，通过正规刑事体系处理暴力侵害妇女的案件。⁴⁵ UNCT 建议，为实施国家政策拨出足够的资源，调查有关性暴力和基于性别暴力的案件，并且为受害者提供适当的保护。⁴⁶

28. CEDAW 对于仍然存在贩卖妇女和性剥削的情况感到关注。⁴⁷ 它请东帝汶加紧努力，充分和有效地实施其打击贩卖人口的法律。⁴⁸

29. 2008 年，CRC 对以下情况感到关注：司法制度没有适当地处理关于虐待儿童的案件；大多数虐待儿童的案件没有报告。⁴⁹ CRC 促请东帝汶：对家庭暴力以及家庭中虐待儿童的所有方面开展研究；制定全面的国家战略，预防和制止家庭暴力和虐待儿童；规定有效的程序和机制，接受、监测和调查有关申诉；并且确保所有遭到暴力和虐待的儿童受害者都能获得足够的照料、咨询和帮助。⁵⁰

30. CRC 还对以下情况感到关注：仍然存在大量童工，在非正规部门尤其如此。⁵¹ 它建议东帝汶：加紧努力预防和打击童工现象；批准劳工组织《关于准予就业最低年龄问题的第 138 号公约》；确保其新的《劳工法》完全符合劳工组织

有关公约所规定的标准；并且确保配备足够数量的负有明确任务的劳工监察员，为他们提供足够的资源，以便严格实施关于就业最低年龄的规定。⁵²

31. 此外，CRC 还鼓励东帝汶继续努力处理关于由于外国占领而与家庭失散儿童的剩余案件，特别是至今仍未与其父母团聚的儿童案件。⁵³

32. CRC 还建议，就东帝汶开展武装斗争争取独立期间卷入冲突行动的儿童所引发的全部社会影响开展调查，其目的是：确定以前的童兵，并且为他们提供适当的心理和康复服务。⁵⁴

33. UNCT 指出，教育部已经发出关于零容忍体罚的通知，但是教师对学生使用暴力的现象仍然十分普遍。⁵⁵ CRC 对以下情况感到关注：有报告称，在家庭中体罚是司空见惯的；在学校和其他教育机构中，往往将体罚用作惩罚儿童的一种手段。⁵⁶ 它建议，东帝汶明确禁止在所有场所中的体罚，并且针对家庭、学校以及其他教育机构开展提高认识运动。⁵⁷ CEDAW 也于 2009 年提出了类似建议。⁵⁸

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

34. 2011 年，UNCT 表示，在追究 1974 年至 1999 年期间侵犯人权事件的责任方面，已经取得了一些进展。自从 2008 年 2 月以来，UNMIT 的严重罪行调查队(SCIT)已经完成了 1999 宗案件之中 184 宗案件的调查，其中部分案件已经提交公诉人办公室。2009 年，一名正在审前拘留的犯有反人类罪的疑犯据称已被政府当局非法释放，并已返回第三国。⁵⁹ 2009 年 9 月，人权事务高级专员就此向东帝汶总统表示关注。⁶⁰

35. UNCT 还指出，在确保追究过去侵犯人权事件的责任方面已经取得了一些进展，但是宽恕措施削弱了这些进展。结果，除了一人以外，当初因为 1999 年严重罪行(包括反人类罪)而被定罪的人目前(2011 年)没有一个在狱中服刑。⁶¹

36. UNCT 还表示，对于两个真相委员会(接纳、真相与和解委员会(CAVR)以及真相和友谊委员会(CTF))的工作，很少采取后续行动。截止 2011 年 3 月 21 日，国民议会还没有通过任何法律，以便设立对于这两个委员会所提出建议采取后续行动的机构及其补偿计划。⁶² UNCT 建议设立历史记忆研究所，作为对 CAVR 和 CTF 的建议采取后续行动的机构；以及制定受害者补偿计划。⁶³

37. 关于这个问题，WGEID 建议：制定补偿计划，以确保其整体性；建立更多的纪念馆，并且就此同受害者和受害者组织进行协商；制定关于冲突和失踪者信息的存档和检索程序，因为这对于纪念和正义而言是极为重要的。⁶⁴

38. 关于涉及 2006 年危机的刑事案件问题，UNCT 建议由独立的特别调查委员会提出起诉。它指出，截止 2011 年 2 月，已经就 7 宗案件作出最终判决：9 名被告被定罪；宣告 43 名被告无罪释放；同时宣布 4 宗案件暂不判决。于 2010 年 11 月提出了一项新的起诉。⁶⁵ 秘书长 2011 年报告指出，所有由独立的特别调查

委员会建议起诉的案件均已交付调查，但是只有少数被告接受了审判；其中一些人因为证据不足而无罪释放。⁶⁶

39. UNCT 还就 2006 年的案件指出，在 9 名定罪被告中，有 6 人因为赦免而获释，其余 3 人则获缓刑或者假释。⁶⁷ 秘书长 2010 年报告指出，人们担心，减刑可能会破坏今后对于调查委员会建议起诉的案件的调查和审理，并且导致公众认为，政府偏袒安全部队的成员。⁶⁸

40. 秘书长 2011 年报告指出，UNMIT 向国家警察移交治安责任将标志着重建阶段的开始；在重建阶段结束之后才会对充分重建和能力进行认证。⁶⁹ 2011 年 2 月，安全理事会将 UNMIT 的任务延长到 2012 年 2 月(级别照旧)；并请 UNMIT 在国家警察(PNTL)承担所有地区和单位的初步治安责任之后，支持它的进一步体制发展和能力建设。⁷⁰

41. UNCT 建议，除其他外，加强平民对于安全部门以及安全部队内部纪律系统的监督，并且确保对于侵害人权的安全部队成员提出及时和有效的起诉。⁷¹

42. UNCT 还指出，一些司法部门的工作人员以及国会议员对于政界人士干预司法的情况表示关注。UNCT 建议，确保完全尊重司法独立性。⁷²

43. 2008 年，CRC 指出，一些拘留设施没有将儿童与成年人严格隔离；没有有计划地审议恢复性司法措施。⁷³ CRC 建议，除其他外，东帝汶继续和加强其努力，确保充分实施少年司法标准；加快最后敲定少年司法制度；确保只将剥夺儿童自由作为最终手段；在拘留无可避免的情况下，采取措施确保儿童与成年犯隔离。⁷⁴

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

44. 2008 年，CRC 建议，东帝汶将男子和妇女的最低结婚年龄同样定为 18 岁。⁷⁵ 同样，CEDAW 于 2009 年促请东帝汶修订其《民法》草案，将妇女的最低结婚年龄提高到 18 岁。它还促请东帝汶采取一切必要措施消除强迫婚姻；确保妇女享有与男子同等的法律行为能力、继承权以及财产权；同时确保妇女在离婚时获得平等的财产权。⁷⁶

45. CRC 建议，东帝汶采取措施提高人们对于早婚有害影响的认识，在根据习惯法强迫少女结婚的社区中尤其如此，以防强迫女孩结婚。⁷⁷

46. CRC 仍然对以下情况表示关注：出生登记率仍然很低，在农村地区和偏远地区尤其如此。⁷⁸ CRC 促请东帝汶加紧努力改进其出生登记制度，以便保证在其管辖之下的所有儿童均能登记。⁷⁹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

47. 2011 年，UNCT 指出，据报告，自 2008 年以来，已经发生了几起关于天主教会(宗教多数派)的成员袭击一些福音派教会的成员及其礼拜场所的事件。尽管

政府作出了一些努力，进行了调解并且增加了警察巡逻，但是这些措施不足以保护宗教少数派团体的成员。⁸⁰

48. CEDAW 建议，东帝汶加紧努力增加妇女担任领导职务的人数，尤其是在地方政府和私营部门高层任职的妇女人数。它还促请东帝汶创造和确保一种安全的环境，保护妇女候选人不会受到恐吓或者报复。⁸¹

6. 工作权和公正良好工作条件权

49. CEDAW 对于在招聘过程中反映出来的针对妇女的事实上的就业歧视、巨大的工资差别以及职业隔离表示关注。它还对以下情况表示关注：大量妇女失业；妇女缺乏稳定的工作；妇女集中于非正规部门的少数工种。⁸²

50. CEDAW 鼓励东帝汶批准相关的国际劳工组织公约，特别是关于禁止就业歧视的第 111 号公约以及关于同工同酬的第 100 号公约。该委员会促请东帝汶建立有效的机制，确保和监测实施目前法律，特别是有关产假以及其他相关福利的法律。它建议，东帝汶特别注意非正规部门(尤其是农业部门)女工的劳动条件，以便确保妇女获得社会福利。⁸³

7. 社会保障权和适足生活水准权

51. UNCT 于 2011 年指出，41%的东帝汶民众生活在贫困线以下。粮食安全仍然是一项重大关注，在农村地区尤其如此。自 2008 年以来，政府已经向该国的最贫困和最弱势群体提供了粮食援助，其中包括通过妇幼健康和营养计划、课间餐计划以及以工代赈方案提供的粮食援助。然而，贸易、商业和工业部(MTCI)的大米补助方案面临由于面临严重挑战而被迫中断。由于农业部(MAF)同 MTCI 缺乏协调，MTCI 的地方采购计划在通过市场刺激促进生产方面基本上是失败的。⁸⁴

52. 2008 年，CRC 建议：东帝汶加强努力，为有效的减贫措施拨出资源以及加强地方和社区两级实施和监测减贫战略的能力，以此战胜贫困；努力改进社会服务的提供，制定帮助最弱势群体的安全网计划；以及考虑建立社会安全制度，确保所有家庭的最低生活水准。⁸⁵

53. UNCT 还表示，在政府的《2011 年国家优先事项》中，粮食安全并不占有重要地位。这种情况是令人遗憾的，因为《人口和健康调查报告》的数据表明，东帝汶存在十分严重的营养问题，在儿童之中尤其如此。⁸⁶ UNCT 建议，高度重视粮食和营养安全问题，并且在各级加强监测努力。⁸⁷

54. UNCT 指出，产妇死亡率仍然很高(每 100,000 活产死亡 557 人)。它对以下情况极为关注：45% 的 5 岁以下儿童体重不足；58% 的 5 岁以下儿童发育不良。喂养不当以及在提供和利用关键的营养服务方面的缺点造成了这个代际问题。⁸⁸

55. CRC 建议，东帝汶继续采取以下措施以便减少婴儿和 5 岁以下幼儿的死亡率：确保提供高质量的产前和产后保健服务和设施；继续加强措施，解除疟疾、霍乱、登革热以及呼吸道和胃肠道感染等疾病带来的威胁；改进安全饮用水的供应，并且更多使用经过有效处理的蚊帐。⁸⁹

56. CEDAW 促请东帝汶，尽一切努力提高对于医疗设施和医护人员专业服务的认识，并且改进为妇女提供的服务，在农村地区和产后护理领域中尤其如此。它还建议，东帝汶实施计划和政策，有效提供负担得起的避孕手段以及计划生育服务，确保推动实施针对男孩和女孩的性教育计划，同时特别注意防止少女怀孕。CEDAW 还吁请东帝汶审查有关堕胎的法律，废除针对接受堕胎手术的妇女的惩罚性规定。⁹⁰

57. CRC 对于住房不足产生的问题以及土地所有权缺乏适当监管的情况感到关注。⁹¹ CRC 建议，东帝汶提供足够的住房，并且确保目前对于土地所有权的监管导致平等的土地分配，并且有利于减少贫困。⁹²

58. CRC 还关注存在一些长期因素，使得儿童残疾率长期居高不下。这些因素包括产妇保健水平低下以及无法获得正规保健服务。它遗憾地指出，残疾儿童往往被排除在主流教育和社区生活之外。⁹³ CRC 建议，除其他外，东帝汶向残疾儿童提供足够的和标准的社会和医疗服务。⁹⁴

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

59. 2011 年，UNCT 指出，东帝汶 15 岁以上人口的识字率为 58%；42% 的成年人不会读写国家规定的两种工作语言。这种情况可能会造成少数民族学生今后在社会和经济上遭到排斥和边缘化。⁹⁵ UNCT 建议，通过和实施《2011 年以母语为基础的多语种教育政策》。⁹⁶

60. UNCT 还指出，小学入学率为 82%，入读一年级的 6 岁儿童不到 50%。辍学率很高，读完小学的学生大约占当初一年级新生的 27%。虽然取得了一些进展，但是许多学校的办学条件很差；教学质量仍然很低。⁹⁷

61. CRC 建议，东帝汶确保向所有儿童平等提供免费小学教育，帮助他们解决任何经济困难；继续采取措施，进一步提高入学率和在学率；继续注意从多语种学校体制转向葡萄牙语学校体制的过渡时期的学生理解问题；为中小学校有效招聘和/或培训合格教师；加强和扩大学校课间餐计划。⁹⁸

62. CEDAW 对于中学和大学女孩入学率低以及在中学里女孩辍学率高的情况感到关注。它还对以下情况表示关注：传统态度、少女怀孕以及早婚等因素造成了女孩辍学；并对以下情况感到震惊：大量女学生遭到教师的性骚扰和性虐待；许多女学生在回校途中遭到性骚扰和暴力行为。⁹⁹ CEDAW 建议，东帝汶采取行动，扭转阻碍妇女和女孩充分享有其受教育权的传统态度；降低女孩的辍学率；以及实施重返校园政策，让怀孕少女返回学校。CEDAW 还吁请东帝汶护送女学生往返学校，并且提供没有歧视和暴力的安全教育环境。¹⁰⁰

9. 少数群体和土著人民

63. UNESCO 2009 年—2013 年的一份方案文件总共登记了 34 种土著语言。虽然葡萄牙语是官方语言之一，但是能够熟练使用这种语言的人估计只占 15.6%至 37%。¹⁰¹

10. 国内流离失所者

64. 秘书长 2011 年报告指出，因为 2006 年的事件而流离失所的人们已经返回家园，并且已经逐步融入社区。¹⁰²

65. 2009 年，秘书长国内流离失所者问题特别代表指出，一项主要挑战是研究产生暴力和流离失所现象的根本原因。¹⁰³

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

66. 秘书长 2011 年报告指出，虽然 41%的人口继续生活在贫困之中，但是一些群体的生活质量已经有所改善。为了应付 2006 年暴力行动之后的经济萧条，政府为老人和其他弱势群体实施了社会福利一揽子计划，并且在社区一级实施了劳动密集型的基础设施项目，为贫困家庭提供现金收入。然而，农村地区的生计和就业机会的持续改善仍然是一项挑战。令人特别关注的是：大批青年失业，可能因而引起理想破灭和社会动乱——这是政府必须应付的一项长期的主要挑战。¹⁰⁴

67. 2011 年，UNCT 指出，作为一个在 9 年前刚刚获得独立的国家，东帝汶可以为自己在增进和保护人权领域中所取得的成绩感到自豪：设立了机构，并且通过了法律和许多政策。东帝汶同联合国系统以及其他利益攸关方进行了良好的合作(包括人权领域中的合作)。¹⁰⁵

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

68. 为了竞选成为人权理事会的成员，东帝汶保证履行它作为缔约国的核心人权条约以及其他人权和相关文件所规定的所有义务。¹⁰⁶

B. 后续行动具体建议

69. 2009 年，CEDAW 请东帝汶在两年之内提供关于教育权以及产妇和婴儿死亡率的建议的实施情况的信息。¹⁰⁷

五. 能力建设与技术援助

70. 秘书长 2011 年报告指出，设立了 UNMIT 警察和东帝汶国家警察联合工作组，以便在东帝汶国家警察承担所有地区和单位的初步治安责任之后，制定一项关于 UNMIT 进一步支持国家警察进行能力建设的计划。¹⁰⁸

71. CEDAW 建议，东帝汶利用技术和经济援助，制定和实施一项全面方案，以便实施有关建议以及整个《公约》。¹⁰⁹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol CRPD
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Timor-Leste before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 4 January 2008 sent by the Permanent Mission of Timor-Leste to the United Nations addressed to the President of the General Assembly.

⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁶ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/TLS/CO/1), para. 52.
- ¹⁰ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 4.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 50.
- ¹² UNESCO submission to the UPR on Timor-Leste, para. 16.
- ¹³ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 18.
- ¹⁴ S/2009/504, para. 36.
- ¹⁵ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 19.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 7.
- ¹⁷ *Ibid.*, para. 50.
- ¹⁸ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 46.
- ¹⁹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/TLS/CO/1), para. 29.
- ²⁰ Press release, “United Nations Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances concludes visit to Timor-Leste”, available at: <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10729&LangID=E>
- ²¹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/16/77 of 3 February 2011, annex I.
- ²² UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 47.
- ²³ S/2011/32, para. 36.
- ²⁴ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 9.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 13.
- ²⁶ *Ibid.*, para. 48.
- ²⁷ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 14.
- ²⁸ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families. |
- ²⁹ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 7.
- ³⁰ Press release following the visit to Timor-Leste of the Representative of the Secretary-General on the human rights of IDPs, Walter Kalin, available at: <http://reliefweb.int/node/290404>.

- ³¹ Press release, “United Nations Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances concludes visit to Timor-Leste”, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10729&LangID=E>
- ³² *Idem.*
- ³³ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2007 and 1 June 2011. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) A/HRC/6/15, para. 7; (b) A/HRC/7/6, annex; (c) A/HRC/7/8, para. 35; (d) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (e) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (f) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (g) A/HRC/11/6, annex; (h) A/HRC/11/8, para. 56; (i) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (j) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (k) A/HRC/12/23, para. 12; (l) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (m) A/HRC/13/22/Add.4; (n) A/HRC/13/30, para. 49; (o) A/HRC/13/42, annex I; (p) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (q) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (r) A/HRC/14/46/Add.1; (s) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see
<http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/ContributionsPSP.aspx>; (t) A/HRC/15/32, para. 5; (u) A/HRC/16/44/Add.3; (v) A/HRC/16/48/Add.3, para 5 endnote 2, (w) A/HRC/16/51/ Add.4 (x) A/HRC/17/38, see annex I.
- ³⁴ High Commissioner’s Strategic Management Plan 2010–2011, OHCHR, p. 101.
- ³⁵ OHCHR 2009 Annual Report, Activities and results, p. 137.
- ³⁶ High Commissioner’s Strategic Management Plan 2010–2011, OHCHR, p. 108.
- ³⁷ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 27.
- ³⁸ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 21.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 22.
- ⁴⁰ Press release, “United Nations Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances concludes visit to Timor-Leste”, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10729&LangID=E>
- ⁴¹ *Idem.*
- ⁴² UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 19.
- ⁴³ S/2010/522, para. 31. See also S/2011/32, para. 34.
- ⁴⁴ OHCHR and UNMIT Report on Human Rights Developments in Timor-Leste: 1 July 2008 to 30 June 2009, para. 12, p. 4.
- ⁴⁵ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 30.
- ⁴⁶ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 53.
- ⁴⁷ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 31.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 32.
- ⁴⁹ CRC/C/TLS/CO/1, para. 54.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 55.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 76.
- ⁵² *Ibid.*, para. 77.
- ⁵³ *Ibid.*, paras. 45 and 47.
- ⁵⁴ *Ibid.*, para. 16.
- ⁵⁵ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 39.
- ⁵⁶ CRC/C/TLS/CO/1, para. 42.
- ⁵⁷ *Ibid.*, para. 43.
- ⁵⁸ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 36.
- ⁵⁹ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 23.
- ⁶⁰ *Ibid.*
- ⁶¹ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 25.
- ⁶² *Ibid.*, para. 26.
- ⁶³ *Ibid.*, para. 52.
- ⁶⁴ Press release, “United Nations Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances concludes visit to Timor-Leste”, available at:
<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10729&LangID=E>
- ⁶⁵ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 24.
- ⁶⁶ S/2011/32, para. 42.
- ⁶⁷ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 25.
- ⁶⁸ S/2010/522, para. 64.

- ⁶⁹ S/2011/32, para. 23.
- ⁷⁰ Security Council resolution 1960 (2011), paras. 1 and 9.
- ⁷¹ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 55.
- ⁷² *Ibid.*, paras. 28 and 52.
- ⁷³ CRC/C/TLS/CO/1, para. 74.
- ⁷⁴ *Ibid.*, para. 75.
- ⁷⁵ *Ibid.*, para. 25.
- ⁷⁶ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 46.
- ⁷⁷ CRC/C/TLS/CO/1, para. 63.
- ⁷⁸ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPSC/TLS/CO/1), para. 34.
- ⁷⁹ CRC/C/OPSC/TLS/CO/1, para. 35.
- ⁸⁰ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 31.
- ⁸¹ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 34.
- ⁸² *Ibid.*, para. 39.
- ⁸³ *Ibid.*, para. 40.
- ⁸⁴ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 35.
- ⁸⁵ CRC/C/TLS/CO/1, para. 61.
- ⁸⁶ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 36.
- ⁸⁷ *Ibid.*, para. 56.
- ⁸⁸ *Ibid.*, para. 41.
- ⁸⁹ CRC/C/TLS/CO/1, para. 59.
- ⁹⁰ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 38.
- ⁹¹ CRC/C/TLS/CO/1, para. 60.
- ⁹² *Ibid.*, para. 61.
- ⁹³ *Ibid.*, para. 56.
- ⁹⁴ *Ibid.*, para. 57.
- ⁹⁵ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 40.
- ⁹⁶ *Ibid.*, para. 56.
- ⁹⁷ *Ibid.*, para. 39.
- ⁹⁸ CRC/C/TLS/CO/1, para. 65.
- ⁹⁹ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 35.
- ¹⁰⁰ *Ibid.*, para. 36.
- ¹⁰¹ UNESCO, Timor-Leste – UNESCO country programming document 2009-2013, p. 20, available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001852/185239e.pdf>.
- ¹⁰² S/2011/32, para. 53.
- ¹⁰³ A/HRC/10/13, para. 70.
- ¹⁰⁴ S/2011/32, para. 53.
- ¹⁰⁵ UNCT submission to the UPR on Timor-Leste, para. 45.
- ¹⁰⁶ Letter dated 4 January 2008 from the Permanent Representative of Timor-Leste to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (see A/62/742).
- ¹⁰⁷ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 55.
- ¹⁰⁸ S/2011/32, para. 23.
- ¹⁰⁹ CEDAW/C/TLS/CO/1, para. 54.