



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двенадцатая сессия
Женева, 3–14 октября 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека*

Тринидад и Тобаго

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражение какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология	1–3	3
II. Общие сведения о стране.....	4–12	3
Политический и социально-экономический обзор.....	4–12	3
III. Общеполитические и юридические положения в области поощрения и защиты прав человека	13–27	5
A. Конституция.....	13–17	5
B. Парламент	18–20	6
C. Судебная власть	21–24	6
D. Рамки защиты прав человека	25–27	7
IV. Поощрение и защита прав человека.....	28–100	8
A. Международный пакт о гражданских и политических правах	28–53	8
1. Омбудсмен	33–34	9
2. Право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность	35–41	9
3. Доступ к правосудию.....	42–47	10
4. Смертная казнь.....	48–53	12
B. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.....	54–81	13
1. Право на труд	54–58	13
2. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	59–62	14
3. Право на жилище	63–64	15
4. Право на образование	65–70	15
5. Права инвалидов	71–73	16
6. Права пожилых людей	74–77	17
7. Культурные права.....	78–80	17
8. Оказание социальных услуг	81	18
C. Конвенция о ликвидации расовой дискриминации	82–86	18
D. Конвенция о правах ребенка	87–92	19
E. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	93–100	20
V. Достижения и передовая практика	101–107	22
VI. Проблемы и ограничения.....	108	24
VII. Национальные приоритеты и обязательства.....	109	24
VIII. Ожидания государства	110	26

I. Методология

1. Национальный доклад Тринидада и Тобаго для первого универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен в соответствии с Общими принципами подготовки информации в рамках УПО. Генеральная прокуратура через свой Отдел по вопросам международного права и прав человека придерживалась консультативного подхода и выступала координатором консультаций с министерствами и государственными учреждениями, опираясь на Межведомственный комитет в составе представителей ряда профильных министерств, в том числе сотрудников органов полиции и пенитенциарной системы Тринидада и Тобаго (см. **Приложение III**). Этот комитет выполнял функции координирующего механизма в ходе сбора информации об осуществлении законодательства и политики в области защиты прав человека и развития людских ресурсов. Кроме того, были проведены консультации с представителями гражданского общества Тринидада и Тобаго, которые дали возможность получить материалы от ряда неправительственных организаций (НПО) (см. **Приложение IV**).

2. В Тринидаде и Тобаго действуют весьма активные и разнообразные организации гражданского общества и НПО. Если традиционные международные НПО – такие, как Общество Красного Креста, Ассоциация христианской молодежи и Ассоциация планирования семьи, – занимаются широким спектром проблем в области прав человека, то большинство НПО Тринидада и Тобаго сосредоточивает свою деятельность на той или иной конкретной теме, например на проблемах расширения прав и возможностей женщин, на правах ребенка, бытовом насилии, на проблемах инвалидов, борьбе с безработицей, на злоупотреблениях во всех формах и ВИЧ/СПИДе.

3. Местное гражданское общество в результате своей эволюции также отражает плюралистический характер этой страны, где некоторые НПО занимаются вопросами расширения прав и возможностей женщин, имеющих определенную этническую и религиозную принадлежность. При этом НПО данной категории не отказывают в содействии и женщинам, которые не относятся к соответствующей группе, но могут пожелать воспользоваться их услугами.

II. Общие сведения о стране

Политический и социально-экономический обзор

4. Республика Тринидад и Тобаго – это архипелажное государство в южной части Карибского бассейна, находящееся вблизи северо-восточного побережья Венесуэлы, к югу от Гренады (Малые Антильские острова). Территория страны состоит из двух островов: большего – Тринидада площадью 1 864 кв. мили (4 828 кв. км) и меньшего – Тобаго, площадь которого составляет 116 кв. миль (300 кв. км). К концу 2010 года население страны, согласно оценкам, насчитывало 1 317 714 человек при годовом приросте 0,087%. Оно представляет собой полиэтничное общество, которое составляют выходцы из Восточной Индии (40%), лица африканского происхождения (37,5%), лица смешанного происхождения (20,5%), европейцы (0,6%), лица китайского происхождения и другие смешанные группы, включая потомков американских индейцев (1,2%). Являясь обществом плюрализма, Тринидад и Тобаго развивал гармоничные отношения среди этнических групп, используя при этом целый ряд механизмов, способствующих поддержанию мирного сосуществования.

5. Тринидад и Тобаго – страна стабильной парламентской демократии, которой с давних лет свойственны все характерные черты прочных демократических режимов. В настоящее время это проявляется намного отчетливее, чем в любой другой период исторического развития Тринидада и Тобаго, поскольку с мая 2010 года страной ус-

пешно управляет коалиционное правительство. Среди этих черт – ряд случаев последовательного мирного перехода властных полномочий от одной политической администрации к другой, активность гражданского общества, уважение принципов правового государства, включая соблюдение основных прав и свобод человека и наличие у граждан множества доступных способов для выражения и представления своих интересов и ценностей.

6. Исторически экономика страны была ориентирована на энергетику: ее нефтяной сектор был основан в 1867 году, когда на юге Тринидада была пробурена первая скважина для нефтедобычи. В течение последних 30 лет страна продолжала экономическую диверсификацию, превратившись в самую промышленно развитую среди англоязычных стран Карибского бассейна: в 2010 году доход на душу населения в ней составил 98 740 долл. ТТ (15 300 долл. США). В настоящее время на долю сектора энергетики приходится 35,7% валового внутреннего продукта (ВВП), строительства – 9,9%, обрабатывающей промышленности – 5,3%, финансовых услуг – 11,5%, сельского хозяйства – 0,6% и других секторов – 37%.

7. Поскольку Тринидад и Тобаго является одним из членом-основателей Карибского сообщества (КАРИКОМ), в основу его региональной экономической политики заложены принципы поощрения и поддержки стабильности и устойчивости региональной экономики, а также, соответственно, экономической стабильности отдельных членом сообщества.

8. В 2000-2008 годах в стране наблюдался мощный экономический рост, средний уровень которого составлял 8%. Однако на этот рост негативно повлияли мировые экономический и финансовый кризисы 2008 и 2009 годов, в результате чего, по данным центрального правительства, в 2008-2009 финансовом году дефицит составил 5,8% ВВП. Этот экономический спад отразился и на темпе роста доли ВВП на душу населения в 2008 и 2009 годах, который снизился на 2,4% в 2008 году, на 3,5% в 2009 году и на 2,5% – в 2010 году. С тех пор наметились признаки оживления: в 2011 году прогнозируется рост ВВП на душу населения на 2,5%. Продолжал расти уровень безработицы – с 4,6% в 2008 году до 5,3% в 2009 году и 6% – в 2010 году. Эти события являются отражением продолжающихся местных последствий падения мирового экономического роста в 2008 и 2009 годах и свидетельствуют о том, что малые экономики по-прежнему уязвимы от внешних потрясений.

9. Приняв участие в подписании Декларации тысячелетия в 2000 году, правительство активизировало усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Благодаря динамичной экономике, показывавшей рост в течение 14 лет подряд, правительству удалось добиться существенного прогресса на пути к реализации всех задач, поставленных в ЦРДТ. Совокупное воздействие мировых финансового и экономического кризисов и озабоченность падением экономического роста в Тринидаде и Тобаго не мешали правительству уделять приоритетное внимание ЦРДТ и повышению уровня жизни своих граждан.

10. На сегодняшний день Тринидад и Тобаго добился значительных успехов в борьбе с крайней нищетой и превысил целевой показатель в области всеобщего начального образования: в настоящее время граждане страны получают бесплатное подготовительное, начальное, среднее и высшее образование. Наряду с этим были устранены гендерные диспропорции в секторах начального и среднего образования.

11. Еще одним объектом приоритетного внимания со стороны правительства является благосостояние лиц, зараженных вирусами ВИЧ и СПИДа. Заботясь об этом, правительство в настоящее время принимает меры по расширению и укреплению механизмов гарантирования полного осуществления своей политики, направленной на

обеспечение всеобщего бесплатного доступа к антиретровирусному лечению, качественному медицинскому обслуживанию и другим системным видам помощи лицам, которые заражены вирусами ВИЧ и СПИДа.

12. В настоящее время правительство Тринидада и Тобаго направляет свои усилия на борьбу с насильственными преступлениями, число которых за последнее десятилетие неуклонно возрастало. Положение страны усугубляется еще и тем, что она служит перевалочным пунктом для контрабанды наркотиков, поскольку находится на транзитном маршруте между производящим наркотики Югом и потребляющим их Севером. Нынешнее коалиционное правительство приняло радикальные меры по снижению уровня насильственной преступности в Тринидаде и Тобаго, введя в действие ряд законодательных актов, таких, как *Закон о борьбе с бандитизмом 2011 года*, направленный на пресечение деятельности преступных сообществ и повышение уровня безопасности населения, и *Закон о борьбе с торговлей людьми 2011 года*, в котором не только впервые в истории Тринидада и Тобаго торговля людьми признается уголовным преступлением, но и предусматривается создание специфической системы защиты женщин и детей, ставших жертвами этого преступления.

III. Общеполитические и юридические положения в области поощрения и защиты прав человека

A. Конституция

13. В соответствии с Конституцией, принятой после обретения страной независимости 31 августа 1962 года, Тринидад и Тобаго является суверенным демократическим государством во главе с Ее Величеством королевой.

14. 1 августа 1976 года в Тринидаде и Тобаго была принята республиканская конституция, по которой в стране вводилось президентское правление. Пост президента является независимым и не предполагает членства в политических партиях. Президент избирается коллегией выборщиков, в которой представлены обе палаты парламента. Главой государства является президент, главой правительства – премьер-министр. Таким образом, президент не принимает непосредственного участия в проведении политики правительства. Согласно Конституции президент облачается полномочиями назначать премьер-министра, сенаторов и судей Верховного суда.

15. Конституция является Основным законом страны, и любой другой закон, который не совместим с Конституцией, утрачивает юридическую силу в части, не совместимой с конституционными положениями. Поправки к Конституции принимаются квалифицированным большинством членов парламента.

16. В Конституции признается и гарантируется защита основных прав и свобод граждан Тринидада и Тобаго. К ним относятся право человека на жизнь, свободу, личную безопасность и владение имуществом, а также право не быть лишенным его иначе, как в установленном законом порядке; право на равенство перед законом и на защиту закона; право на уважение частной и семейной жизни; право на равное обращение со стороны любого государственного органа при выполнении любых функций; право вступать в политические партии и выражать политические взгляды; право родителя или опекуна на доступ к школе по собственному выбору для обучения своего ребенка или подопечного; свобода передвижения; свобода совести, религиозных убеждений и отправления культа; свобода мнений и их выражения; свобода ассоциаций и собраний; и свобода печати.

17. Конституцией гарантируется право любого лица, которое утверждает, что его основные права, предусмотренные в главе I, были или могут быть нарушены или ущемлены, обращаться в Верховный суд с иском о восстановлении своих прав.

В. Парламент

18. Тринидад и Тобаго – страна парламентской демократии, которая построена по образцу британской Вестминстерской системы и основана на принципе разделения властей. Система государственной власти включает исполнительную, законодательную и судебную власть.

19. Парламент страны состоит из палаты представителей (нижней палаты) в составе 41 члена и сената (верхней палаты) в составе 31 члена. Парламентские выборы в палату представителей проводятся каждые пять лет. Из 31 сенатора 16 являются правительственными сенаторами, которые назначаются президентом по рекомендации премьер-министра, шесть – сенаторами от оппозиции, назначаемыми по рекомендации лидера оппозиции, а остальные девять назначаются только по усмотрению самого президента в качестве независимых сенаторов из числа видных представителей гражданского общества. В соответствии с Конституцией президент облечен всей полнотой исполнительной власти. Ответственность за повседневный контроль и руководство действиями правительства возложена на кабинет во главе с премьер-министром. Во всех вопросах государственной политики кабинет министров подотчетен парламенту. Назначение министров является исключительной прерогативой премьер-министра; он производит назначения на основе решений президента, принятых по его рекомендациям.

20. Парламент может быть распущен в любой момент в течение пятилетнего срока его полномочий указом президента страны по рекомендации премьер-министра. Исполнительную власть следует отличать от законодательной. Согласно Конституции вся полнота исполнительной власти возложена на президента Республики. Конституция также предусматривает осуществление исполнительной власти должностными лицами, которые подчинены Канцелярии президента. В соответствии с конституционными положениями кабинет (включающий премьер-министра, генерального прокурора и других министров правительства) несет ответственность за общее руководство и контроль за деятельностью правительства и является подотчетным парламенту страны.

С. Судебная власть

21. В основу судебной системы Тринидада и Тобаго заложено британское общее право. Она является многоступенчатой и включает Верховный суд и магистратуру. Верховный суд состоит из Высокого суда и Апелляционного суда и осуществляет юрисдикцию по гражданским и уголовным делам. Судом высшей инстанции Тринидада и Тобаго является Судебный комитет Тайного совета. Магистратура разделена на 13 судебных округов; окружные суды проводят ежедневные заседания и выносят решения по уголовным и гражданским делам о преступных деяниях малой тяжести.

22. В 2004 году в структуре как магистратуры, так и Высокого суда был учрежден специальный суд по семейным делам. Он компетентен рассматривать все семейные дела, в том числе о расторжении брака, об опеке над детьми, о бытовом насилии и об установлении отцовства.

23. Апелляционные жалобы из магистратуры и Высокого суда передаются в Апелляционный суд, а из Апелляционного суда – в Судебный комитет Тайного совета в Англии. Главный судья, который является председателем Апелляционного суда, несет всю полноту ответственности за отправление правосудия в Тринидаде и Тобаго.

24. В 1965 году в Тринидаде и Тобаго был учрежден Суд по промышленным делам, являющийся вышестоящим судом письменного производства и равный по статусу Высокому суду. Это – суд узкой специализации, особая юрисдикция которого обусловлена его обязанностями по обеспечению социальной справедливости. Основная роль этого суда состоит в урегулировании споров в связи с производственными отношениями и в рассмотрении других направляемых ему дел, касающихся *Закона об отношениях в промышленности 1972 года, Закона о выплате пособий при сокращении штатов и увольнении 1985 года, Закона об охране материнства 1998 года и Закона (поправки) о минимальной заработной плате 2000 года.*

D. Рамки защиты прав человека

25. Тринидад и Тобаго является участником, в частности, следующих международных и региональных договоров по правам человека:

- Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП);
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП);
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД);
- Конвенции о правах ребенка (КПР);
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей;
- Римского статута Международного уголовного суда (МУС); а также
- Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и
 - Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; и
 - Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

26. Наряду с этим Тринидад и Тобаго ратифицировал восемь основных конвенций и две приоритетные конвенции Международной организации труда (МОТ) (см. **Приложение II**).

27. На региональном уровне Тринидадом и Тобаго была подписана Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (*Конвенция Белем-ду-Пара*). Все международные договоры, включая конвенции по правам человека, должны быть сначала инкорпорированы во внутреннее законодательство, прежде чем они смогут применяться и осуществляться судебными органами Тринидада и Тобаго.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Международный пакт о гражданских и политических правах

28. В главе 1 Конституции Республики Тринидад и Тобаго установлены юридические обязательства государства, основанного на принципах демократии и верховенства права, в области признания и поощрения основных прав и свобод человека народа Тринидада и Тобаго. К числу конституционно закрепленных прав относятся право всех граждан на равное обращение перед законом и на защиту закона, право вступать в политические партии и выражать политические взгляды, свобода выражения мнений, свобода печати, свобода ассоциаций и собраний, а также свобода совести, религиозных верований и отправления культа в условиях отделения церкви от государства.

29. В соответствии с *Законом (поправкой) о свободе информации 2003 года* представители широкой общественности имеют общее право на доступ к официальным документам государственных властей и к связанным с ними сведениям. Это право ограничено только теми исключениями и изъятиями, которые необходимы для защиты существенных публичных интересов и сведений частного или делового характера о тех лицах, в отношении которых органы государственной власти собирают и хранят информацию. Принятие такого закона свидетельствует о стремлении государства к открытой, прозрачной и подотчетной системе управления, а также, являясь проявлением демократии, обеспечивает практическое признание и осуществление права частных лиц запрашивать информацию о любом аспекте государственной политики и получать ответ, основанный на фактическом материале.

30. Несмотря на то, что в 1970 и 1990 годах были предприняты две попытки подрыва Конституции Республики, в истории Тринидада и Тобаго не было практики произвольного задержания, тюремного заключения или высылки граждан страны по политическим мотивам; лица, виновные в совершении таких деяний, привлекались к судебной ответственности по соответствующим обвинениям. В обоих случаях виновные лица, большинство из которых были освобождены по решению суда, продолжают пользоваться всеми правами и свободами, гарантируемыми Конституцией. Хотя Тринидад и Тобаго не является участником Конвенции против пыток, сменявшие друг друга правительства страны как словом, так и делом выступали против применения пыток.

31. Наличие в Тринидаде и Тобаго различных ежедневных и еженедельных газет, а также многочисленных радиостанций, проводящих разнообразные ток-шоу и программы с телефонными звонками в прямом эфире, в которых обсуждаются практически все стороны жизни в стране, свидетельствует о том, что Тринидад и Тобаго является страной реальной свободы слова и прессы. С учетом озабоченности, которая выражается в связи с вопросом о роли прессы в свободном обществе, а также озабоченности, время от времени выражаемой правительством и широкой общественностью, средства массовой информации приняли ряд оперативных руководящих принципов саморегулирования в соответствии с приемлемыми стандартами, установленными внутри самого сектора СМИ.

32. Принцип эффективного управления по-прежнему является одной из ключевых задач правительства в области поощрения устойчивого развития Тринидада и Тобаго. В этой связи правительство считает, что народ должен пользоваться плодами национального развития, причем государство обязано предоставлять на недискриминационной основе каждому гражданину возможность самореализации и всестороннего

пользования этим правом сообразно своим возможностям и вносить вклад в национальное развитие.

1. Омбудсмен

33. В соответствии с закрепленным в Конституции принципом обеспечения защиты индивидуума от бюрократического произвола в 1977 году было создано Управление омбудсмана – институт республиканской Конституции, независимый и неполитический орган, в который граждане могут пожаловаться на проявления административного беззакония. Таким образом, омбудсмен уполномочен оказывать гражданам беспристрастные, официальные и оперативные услуги путем расследования жалоб на государственные ведомства, учреждения и органы власти. Эта служба является максимально доступной: в стране открыты ее три постоянно действующих отделения. Кроме того, омбудсмен ежемесячно совершает плановые поездки в общины для облегчения процедуры подачи жалоб гражданами и для разъяснения широким слоям населения их прав и обязанностей как членов свободного демократического общества.

34. Омбудсмен назначается президентом в консультации с премьер-министром и лидером оппозиции на срок не более пяти лет с возможностью повторного назначения. Он подотчетен только парламенту и направляет ему ежегодные отчетные доклады.

2. Право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность

35. В Конституции Тринидада и Тобаго закреплен принцип защиты прав человека всех граждан страны. Таким образом, признавая приоритетный характер обеспечения безопасности своих граждан и необходимость принятия решительных мер для пресечения и смягчения последствий преступной деятельности, правительство провело на национальном и региональном уровнях ряд мероприятий по решению этих проблем.

36. К числу мероприятий национального уровня, в частности, относятся увеличение объема финансирования органов полиции Тринидада и Тобаго (ОПТТ), проведение дополнительной профессиональной подготовки в области освоения различных методов раскрытия преступлений, увеличение численного состава органов полиции, расширение социального пакета для всех категорий сотрудников правоохранительных органов и принятие законодательных актов, включая *Закон о борьбе с похищением людей 2000 года*, *Закон о борьбе с бандитизмом 2011 года* и *Закон (поправку) о заложниках 2011 года*.

37. Отдавая себе отчет в пагубности последствий незаконной торговли легкими видами стрелкового оружия и боеприпасами к ним, Тринидад и Тобаго пользовался плодами различных многосторонних усилий, таких, как текущая деятельность Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке, которая направлена на уничтожение огнестрельного оружия и контроль над его запасами, а также деятельность Организации американских государств (ОАГ) в области маркировки огнестрельного оружия.

38. Двустороннее сотрудничество с Соединенными Штатами Америки позволило ОПТТ упростить доступ к «eTrace» – электронной системе подачи запросов об установлении происхождения огнестрельного оружия, с помощью которой был расширен местный потенциал мониторинга перемещений оружия, используемого для совершения преступлений. Предполагается, что Региональная комплексная система баллистической информации (РКСБИ) – инициатива регионального уровня, которая нацелена на выявление «оружия преступления» путем баллистической идентификации, -

будет объединена с «eTrace» и с другими международными системами, включая Национальную комплексную систему баллистической идентификации США (НКСБИ).

39. Кроме того, Тринидад и Тобаго являлся сторонником заключения международного договора о торговле оружием для введения международных стандартов на импорт, экспорт и передачу обычных вооружений.

40. Поскольку с активным развитием информационных технологий угрозы для безопасности личности теперь приобретают самые разнообразные формы, правительство приняло меры по введению в действие законодательных актов о защите граждан, таких, как *Закон о борьбе с компьютерными преступлениями 2000 года*, *Закон о борьбе с неправомерными переводами денежных средств 2000 года* и *Закон об электронных сделках 2011 года*. На рассмотрение палаты представителей внесен *законопроект о защите данных 2011 года*, цель которого – обеспечить сохранение конфиденциальности персональной информации о частных лицах, хранящейся в электронном формате. Кроме того, были учреждены межминистерские комитеты по рассмотрению проблем в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и разработке скоординированного подхода к стратегии электронной безопасности.

41. Правительство Тринидада и Тобаго также признало необходимость укрепления юридической основы для противодействия появляющимся террористическим угрозам, учитывая общемировой характер терроризма и потенциальную уязвимость малых государств. Таким образом, оно ввело в действие ряд жизненно важных законодательных актов, включая *Закон (поправку) о борьбе с терроризмом 2010 года*, в котором финансирование террористической деятельности признается уголовным преступлением; *Закон о перехвате сообщений 2010 года*, который, среди прочего, регулирует порядок перехвата сообщений и применения средств получения доступа к электронным данным, которые защищены шифром или паролями; и *Закон (поправку) № 2 о службе финансовой разведки Тринидада и Тобаго 2011 года*, который был принят с целью создания Службы финансовой разведки, призванной выполнять рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям в области борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма.

3. Доступ к правосудию

42. Одной из основ подхода правительства Тринидада и Тобаго к охране прав и свобод граждан являются базовые принципы обеспечения справедливого судебного разбирательства и всеобщего равенства перед законом. Министерство юстиции, выступая в качестве государственного учреждения, уполномоченного реформировать систему уголовного правосудия путем внесения поправок и принятия уголовного законодательства, приступило к консультациям с основными заинтересованными сторонами в рамках процесса законодательной реформы.

43. В настоящее время процедуру пересмотра в Министерстве юстиции проходят следующие законодательные акты:

- *Закон о преступлениях, преследуемых по обвинительному акту (предварительное расследование) 1917 года*, цель которого – сократить срок между предъявлением обвинения и рассмотрением дела Высоким судом. Ожидается, что рассмотрение дела в суде будет проводиться в течение одного года с даты предъявления обвинения во избежание чрезмерного накопления дел в Высоком суде;
- *Закон о правовой помощи и консультациях 1976 года*, цель которого – обеспечить доступ к услугам по оказанию правовой помощи и их предоставление

на всей территории страны, а также изменить критерии приобретения права на такую помощь, чтобы сделать эту систему доступной для большего числа лиц;

- **Закон о борьбе с сексуальными преступлениями 1986 года**, который направлен на расширение спектра и охвата преступлений сексуального характера, подпадающих под действие Закона, а также на отмену и замещение закона о ведении реестра лиц, совершивших преступления на сексуальной почве; и
- Проект **Тюремных правил 2004 года**, чтобы отразить в них уход от карательного правоприменения и уделение особого внимания вопросам успешной реинтеграции правонарушителей в жизнь общества.

44. Министерство юстиции, действуя в рамках своих полномочий, а при необходимости – совместно с Министерством национальной безопасности, также руководит работой ряда учреждений, имеющих важнейшее значение для предоставления доступа к правосудию, как-то:

- **Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции** – независимый и беспристрастный орган, занимающийся расследованием жалоб на сотрудников полиции, в том числе на сотрудников муниципальной полиции и специальных подразделений;
- **Консультативный комитет по праву помилования** дает президенту рекомендации относительно применения своих полномочий по предоставлению помилования тому или иному лицу, осужденному за нарушение законов Тринидада и Тобаго, или по смягчению вынесенного наказания;
- **Комиссия по выплате компенсации жертвам преступлений** обеспечивает простую, эффективную, справедливую и гуманную процедуру, с помощью которой лицо, пострадавшее от насильственного преступления, может получить компенсацию за полученные телесные повреждения;
- **Центр содержания иммигрантов** был открыт в ноябре 2009 года для защиты прав человека лиц, задержанных как нелегальных иммигрантов. В нем обеспечиваются раздельный режим содержания мужчин и женщин и соблюдение их основных прав человека, включая свободу отправления религиозного культа. В этом центре принимаются меры к тому, чтобы все лица, которые были задержаны как нелегальные иммигранты, содержались отдельно и изолированно от заключенных. Кроме того, в нем все нелегальные иммигранты обеспечены физическими удобствами и доступом к представлению их интересов, возможностями для обучения, медицинской помощью, надлежащим отдыхом и питанием в соответствии с международными стандартами. При этом им разрешены свидания с любыми категориями лиц, как это предусмотрено передовой международной практикой;
- **Отдел по вопросам реформы и преобразований системы уголовного судопроизводства** был создан в 2002 году для пересмотра уголовной системы. С тех пор органы власти постепенно стремились реформировать систему уголовного правосудия путем перехода от карательной системы правосудия к исправительной, чтобы обеспечивать эффективное перевоспитание и реинтеграцию осужденных лиц в жизнь общества и в их семейную среду. Активную роль в этом процессе играют потерпевшие, а правонарушителям предлагается ответить за содеянное.

45. Пенитенциарная система Тринидада и Тобаго руководствуется Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными. Женщины-заключенные содержатся в женской тюрьме, отдельно от мужчин-заключенных. Лица, ожидающие судебного разбирательства, содержатся в следственной тюрьме. Осужденные отбы-

вают наказание в тюрьме усиленного режима и в тюрьме Порт-оф-Спейна, а юноши-заключенные моложе 18 лет – в учебно-исправительном центре для несовершеннолетних. Девушки содержатся отдельно от взрослых женщин-заключенных, в изолированном корпусе женской тюрьмы.

46. Исправительные программы в учреждениях уголовной системы включают религиозные/духовные консультации, психологические/поведенческие консультации, помощь и поддержку в осознании своих поступков, подавлении агрессивности, реабилитации от наркотической зависимости, общеобразовательную подготовку, культурные и спортивные мероприятия, а также профессиональное обучение.

47. Правительство по-прежнему отдает себе отчет в проблеме переполненности учреждений пенитенциарной системы. Наличие тенденций к росту преступности в стране, особенно числа тяжких преступлений, подтверждено имеющимися статистическими данными. Например, за последние три года в Тринидаде и Тобаго наблюдалась следующая динамика числа совершенных убийств: в 2008 году – 547, в 2009 году – 507 и в 2010 году – 473. Именно по этой причине, а также в целях решения проблемы переполненности государство обеспечило в 1994 году строительство еще одной тюрьмы усиленного режима, рассчитанной на 2 453 заключенных, в которой сейчас содержатся 1 511 человек. Кроме того, в 2002 году была построена женская тюрьма общей вместимостью 200 человек; в настоящее время в ней содержатся 110 женщин. Хотя оба эти учреждения загружены не полностью, правительство Тринидада и Тобаго – как развивающейся страны, сталкивающейся с проблемой ограниченности экономических ресурсов, – осознает необходимость улучшения общих условий содержания в тюрьмах и стремится к достижению этой цели, о чем свидетельствуют следующие факты:

- была создана **Служба пробации**, занимающаяся вопросами применения к лицам моложе 16 лет, совершившим уголовные преступления, таких мер наказания, которые являются альтернативой тюремному заключению.
- **Программа защиты свидетелей** обеспечивает безопасность, защиту и поддержку свидетелей, членов их семей, а также судебных, следственных и других работников, жизни которых грозит опасность в силу их причастности к функционированию системы уголовного правосудия.
- **Судебно-медицинский центр Тринидада и Тобаго** предоставляет патолого-анатомические услуги и проводит судебно-медицинскую экспертизу.

4. Смертная казнь

48. В статье 4 (а) Конституции Республики Тринидад и Тобаго признается право человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также право не быть лишенным этого права иначе, как в соответствии с законом. Тринидад и Тобаго сохраняет смертную казнь в своей внутриправовой системе и считает, что применение смертной казни или любой другой меры наказания – это вопрос из области уголовного правосудия, относящийся к внутренней компетенции суверенных государств. В Тринидаде и Тобаго смертная казнь предусмотрена только за такие преступления, как убийство и государственная измена, и страна удовлетворена тем, что применение смертной казни не противоречит ее обязательствам по МПГПП.

49. В своем решении по делу *Мэтьюс против государства [2004 год]* 64 WIR 412 РС Тайный совет, как внутренний суд высшей инстанции, указал, что применение смертной казни за убийство в Тринидаде и Тобаго носит обязательный, а не дискреционный характер.

50. Однако следует признать, что до приведения смертного приговора в исполнение тщательно соблюдаются все процедуры надлежащего судебного разбирательства с применением различных средств правовой защиты. Первое из таких средств защиты предусматривает, что если смертный приговор не будет приведен в исполнение в течение пяти дней с даты его вынесения, он должен быть заменен пожизненным заключением. Это положение основано на решении Тайного совета по делу *Пратт и Морган против генерального прокурора [1993 год]* 43 WIR 340 PC, в котором его члены указали, что длительная отсрочка исполнения смертного приговора после его вынесения может представлять собой бесчеловечное обращение.

51. Второе средство защиты дает осужденному к смертной казни лицу право обжаловать вынесенный приговор в Апелляционный суд Тринидада и Тобаго, а затем – в Судебный комитет Тайного совета в Англии, являющийся высшим кассационным органом страны.

52. Третье средство защиты связано с правом осужденного к смертной казни лица на основании статьи 89 Конституции подать прошение в Консультативный комитет по праву помилования. Этот комитет консультирует президента при применении им своего права на помилование любого лица, осужденного за любое преступление против законодательства Тринидада и Тобаго, путем отмены или смягчения наказания, назначенного этому лицу.

53. Далее следует отметить, что с 1999 года смертная казнь не применялась. В настоящее время правительство пересматривает законодательство о смертной казни, планируя ввести трехступенчатую классификацию убийств и предусмотреть применение смертной казни только в особо тяжких случаях. Этот вопрос остается открытым для публичного обсуждения среди населения Тринидада и Тобаго.

В. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

1. Право на труд

54. Политика Тринидада и Тобаго в сфере трудовых отношений основана на применении принципов добровольного проведения коллективных переговоров между работодателями и работниками через их представительные ассоциации, в ходе которых определяются порядок и условия их найма. Кроме того, Тринидад и Тобаго ратифицировал восемь основных и две приоритетные конвенции Международной организации труда (МОТ), что свидетельствует о приверженности правительства делу постепенного улучшения условий труда в соответствии с передовой международной практикой.

55. Тринидад и Тобаго в полной мере является приверженцем достижения цели МОТ, предусматривающей создание в будущем достойных условий труда. В этой связи правительство планирует реализовать к концу 2011 году Программу действий в области политики достойного труда, которая обеспечит трехстороннюю основу для мероприятий социальных партнеров, направленных на обеспечение всех производительной, достойной и безопасной работой. Введение в действие *Закона о минимальной заработной плате 2010 года*, благодаря которому с января 2011 года национальная минимальная заработная плата была повышена с 9 до 12,50 долл. ТТ в час, свидетельствует о стремлении защищать права работников и охранять право на труд.

56. Тринидад и Тобаго активно выступал в поддержку разработки Конвенции о домашних работниках, которая была принята МОТ в июне 2011 года. В соответствии с принципами достойного труда было принято законодательство, закрепляющее пра-

во домашних работников на обращение с иском о восстановлении своих прав в Суд по промышленным делам в случае их увольнения за подачу жалобы на нарушения *Закона о минимальной заработной плате 2010 года*.

57. В 2010 году в Тринидаде и Тобаго при Министерстве труда и развития малых и средних предприятий был открыт Информационно-разъяснительный центр по проблемам ВИЧ/СПИДа. Этот центр, функции которого заключаются в проведении национальной политики по ВИЧ/СПИДу в производственной среде, нацеленной на обеспечение соблюдения основных прав человека лиц, зараженных ВИЧ и СПИДом, является первым учреждением такого рода в Западном полушарии.

58. Министерство труда и развития малых и средних предприятий осуществляет руководство рядом программ по борьбе с безработицей, таких, как Программа снижения уровня безработицы (ПСБ), Программа общинных договоров и Национальная служба занятости (НСЗ).

2. **Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

59. Правительство Тринидада и Тобаго признает неразрывную взаимосвязь между здоровьем и человеческим развитием и стремится к осуществлению преобразований в области здоровья и общего благосостояния населения, сосредоточивая усилия на развитии и активном продвижении здравоохранения, к устранению наиболее распространенных причин заболеваемости и смертности. К числу основных политических и программных мероприятий, которые были проведены в жизнь, относятся:

- **Оказание материальной помощи нуждающимся пациентам**

В рамках Программы оказания материальной помощи нуждающимся пациентам производится выплата денежных пособий соответствующим категориям пациентов, которые не имеют средств для оплаты необходимых медицинских процедур и медикаментов.

- **Программа содействия борьбе с хроническими заболеваниями**

В Тринидаде и Тобаго применяется упреждающий подход к борьбе с неинфекционными заболеваниями (НИЗ) на национальном, региональном и международном уровнях. В соответствии с этим подходом был создан национальный консультативный комитет по проблемам НИЗ, который призван руководить проведением стратегических мероприятий по профилактике и контролю, а также выдвинуто предложение о проведении в 2009 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной проблемам НИЗ. Наряду с этим в 2003 году правительство приступило к реализации Программы содействия борьбе с хроническими заболеваниями (ПСХЗ) в целях расширения доступа к медицинской помощи путем бесплатного предоставления медикаментов для лечения отдельных хронических болезней, включая сахарный диабет, повышенное давление, глаукому, некоторые виды сердечно-сосудистых заболеваний и астму.

60. Активно занимаясь развитием законодательства в области здравоохранения, правительство стремилось повысить общий уровень качества медицинского обслуживания, в частности путем доработки ряда стандартов. С этой целью в настоящее время на этапе принятия находятся *Законопроект о национальной аккредитации услуг здравоохранения 2011 года* и *Законопроект о национальной системе переливания крови 2011 года*.

61. Одним из наиболее важных событий явилось принятие *Закона об услугах и персонале по оказанию неотложной медицинской помощи 2009 года*, который в

настоящее время ожидает опубликования и который послужит основой для создания Национального органа по вопросам неотложной медицинской помощи, а также *Закона (поправки) о психическом здоровье 2009 года*, цель которого – установить порядок приема, обслуживания и лечения лиц, страдающих психическими заболеваниями.

62. В 2004 году был учрежден Национальный координационный комитет по СПИДу (НККС). В настоящее время правительство занимается принятием соответствующих институциональных мер по превращению этого комитета в уставной орган по вопросам координации, осуществления, мониторинга и обзора всех политических мероприятий в области борьбы в ВИЧ/СПИДом в Тринидаде и Тобаго. Правительство проводит политику универсального доступа к обслуживанию и лечению больных ВИЧ и СПИДом; в связи с этим все инфицированные пациенты бесплатно обеспечиваются высокоактивными препаратами противоретровирусной терапии. Был достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов передачи вируса ВИЧ от матери к ребенку: в 2010 году – с долей успеха в 100% на острове Тобаго и со снижением до 3% на острове Тринидад. Кроме того, была создана Служба по правам человека для рассмотрения проблем стигматизации и дискриминации.

3. Право на жилище

63. После обретения независимости Тринидад и Тобаго проводил политику государственного содействия в приобретении жилья лицами со средним и низким уровнем дохода. Сменявшие друг друга правительства сыграли активную роль в восполнении пробела на рынке социального жилья посредством реализации собственных программ жилищного строительства. В 2002–2009 годах было сдано в эксплуатацию 13 677 домов. При нынешнем коалиционном правительстве были предприняты конкретные шаги в области права на жилище. Одним из примеров тому является знаковая инициатива Министерства жилищного строительства, предусматривающая немедленное завершение строительства тех объектов Компании по развитию жилищного сектора (КРЖ), которые строились более 10 лет. Кроме того, столкнувшись с проблемой мощных наводнений в ряде районов страны, Министерство жилищного строительства в первую очередь привлекло КРЖ к обеспечению незамедлительного расселения пострадавших семей.

64. В качестве отдельного механизма содействия потенциальным покупателям жилья предусмотрен ряд схем финансирования приобретения недвижимости: ипотечное кредитование по субсидируемым процентным ставкам, гибкие схемы финансирования и налоговые льготы. Эти схемы в значительной мере способствовали повышению доступности жилья для граждан страны, и правительство продолжает стремиться еще больше расширить доступ населения к надежным механизмам приобретения жилья.

4. Право на образование

65. Отдавая себе отчет в том, что право на образование не просто является правом человека как таковым, но и имеет ключевое значение для осуществления других прав человека, правительство стремится обеспечить каждого ребенка и подростка в возрасте 5–16 лет возможностью для получения образования, и с этой целью предоставляет бесплатное дошкольное, начальное и среднее государственное образование. Закон о детях, который сейчас находится на рассмотрении парламента, предусматривает, в частности, изменение возрастного периода обязательного школьного образования с 6–12 лет на 5–16 лет.

66. В ходе реализации финансируемой правительством Программы по воспитанию и образованию детей младшего возраста (ВОДМ) на территории страны было построено более 50 центров ВОДМ.

67. Государство также направляет большие ассигнования на предоставление услуг по социальной помощи, которая адресована прежде всего малоимущим учащимся. Эти услуги включают в себя программу школьного питания, в рамках которой учащиеся 822 заведений дошкольного, начального, среднего и специального образования ежедневно получают 44 190 завтраков и 97 831 обед. К другим видам услуг относятся организация школьного транспорта для всех учащихся, одетых в школьную форму, программа предоставления во временное пользование основных учебников по всем предметам начальной и средней школ, а также пособие на приобретение школьной формы. В целях устранения проблемы насилия и нарушения дисциплины в школах была введена Программа предупреждения насилия как для начальных, так и для средних учебных заведений.

68. Качественно новой инновацией является предоставление ноутбуков всем учащимся, поступающим в среднюю школу, которое организуется в рамках Программы компьютеризации школ «*Интернет и обучение*»/ИКТ в образовании.

69. Хотя в секторе образования Тринидада и Тобаго достигнуто гендерное равновесие, теперь страна сталкивается с противоположной проблемой – низкими показателями охвата обучением и успеваемости среди мальчиков. Это является одной из причин озабоченности правительства, которое совместно с различными заинтересованными сторонами занимается решением данной проблемы.

70. Правительство в равной степени уделяет внимание как доступу к образованию, так и его качеству. С этой целью были учреждены Национальный совет по учебной программе и Программа повышения квалификации учителей, которая сосредоточена на совершенствовании методов обучения и педагогической подготовки. Действуя в русле своей политики построения общества знаний, основанного на непрерывном обучении, государство также оказывает финансовую помощь в системе высшего образования на уровне 100% для студентов старших курсов и 50% – для аспирантов.

5. Права инвалидов

71. Юридическая защита прав инвалидов обеспечивается положениями Конституции и *Закона о равных возможностях 2000 года*. В настоящее время в стране действуют отдел по делам инвалидов при Министерстве по вопросам народонаселения и социального развития и Национальный координационный комитет по делам инвалидов. Правительство занято рассмотрением проекта национальной политики в интересах инвалидов и законопроекта об инвалидности.

72. Государство приняло масштабную программу, цель которой, в частности, заключается во введении в действие прав доступа для лиц с различной степенью инвалидности и в обеспечении их безопасности и независимости. Это явилось следствием знакового постановления 2007 года, в котором было признано, что государство нарушило основное право сообщества инвалидов на доступ в государственные учреждения. В августе 2010 года в пешеходном переходе над крупной скоростной магистралью на севере Тринидада был установлен лифт, облегчающий доступ примерно 75 лицам с различной степенью инвалидности, которые составляют примерно 5% среднего ежедневного пешеходного потока. Были внесены изменения в ряд пешеходных дорожек, чтобы сделать их доступными для инвалидов-колясочников и слабовидящих лиц. Все светофоры были оборудованы звуковыми сигналами, которые помогают слабовидящим лицам в переходе проезжей части. Кроме того, правительство

оказывает материальную помощь в форме субсидии в размере 5 000 долл. ТТ для приобретения вспомогательных средств, например инвалидных колясок. Корпорация государственного транспортного обслуживания предоставляет услуги по вызову транспорта для доставки инвалидов к месту работы, учебы, в государственные учреждения и в магазины.

73. Министерство труда и развития малых и средних предприятий приступило к реализации всеобъемлющей программы поощрения и развития интеграции инвалидов на рынке труда как в государственном, так и в частном секторах. В настоящее время проводится экспериментальный проект в сфере государственной службы, способствующий занятости 30 лиц с различной степенью инвалидности.

6. Права пожилых людей

74. Приблизительно 11% населения страны составляют лица в возрасте 60 лет и старше; согласно прогнозам, к 2025 году доля этой возрастной группы достигнет 20%. Поэтому политика правительства сосредоточена на построении «общества для всех возрастов» посредством принятия мер в соответствии с Мадридским международным планом действий по проблемам старения и Региональной стратегией его осуществления в Латинской Америке и Карибском бассейне.

75. Отдел по проблемам старения при Министерстве по вопросам народонаселения и социального развития координирует все мероприятия в области борьбы со старением населения, осуществляемые в Тринидаде и Тобаго в рамках проведения начатой в 2007 году национальной политики в области старения. Эта политика предусматривает 12 приоритетных направлений деятельности государства: социальное обеспечение, гарантия заработка, социальная интеграция, здравоохранение, жилищный сектор, образование, отдых, достоинство и уважение, законодательство, научно-исследовательская работа, транспорт и обеспечение готовности к стихийным бедствиям.

76. В 2007 году парламентом было принято обновленное законодательство об укреплении защиты прав человека пожилых людей в учреждениях длительного ухода. Однако, поскольку государство признает, что 95% его граждан пожилого возраста проживают не в учреждениях, а внутри общин, был составлен проект национальной политики в области ухода внутри общины, цель которого – направлять предоставленные пожилым людям медицинского обслуживания и социальной поддержки в общине.

77. Размер ненакопительных пенсий для всех лиц в возрасте 65 лет и старше повышался в 2001, 2003, 2004, 2006 и 2007 годах, а затем вновь – в 2010 году, когда максимальная пенсия по старости была увеличена до 3 000 долл. ТТ в месяц. Кроме того, лица в возрасте 60 лет и старше имеют право на бесплатное пользование общественным транспортом. Пенсионеры наравне с остальными группами населения также пользуются услугами Программы содействия в борьбе с хроническими заболеваниями (ПСХЗ), в рамках которой правительство финансирует 100% стоимости медикаментов для лечения ряда неинфекционных заболеваний, включая гипертонию, диабет, заболевания сердца и некоторые виды лечения онкологических заболеваний.

7. Культурные права

78. Являясь многокультурным обществом, Тринидад и Тобаго высоко ценит свое культурное разнообразие и наследие. Поэтому национальная политика в области культуры основывается на мнении о том, что разнообразие является источником силы нации и признанного художественного творчества и, как таковое, представляет собой составную часть наследия страны и даже ее будущего. Поэтому сменявшие

друг друга правительства уделяли повышенное внимание выработке и проведению динамичной политики в области культуры, основанной на принципе уважения и умелого восприятия различных этнических составляющих, из которых соткано культурное полотно современного Тринидада и Тобаго.

79. Правительство выделяет стипендии как непосредственно, так и по линии своих программ международного сотрудничества, которые назначаются гражданам страны, проходящим углубленное обучение в различных областях культуры. Свобода культурного самовыражения – это не только признанное право; она фактически стимулируется правительством через Министерство по делам искусств и многокультурности путем выделения субсидий общинным группам и культурным организациям для покрытия расходов на проведение крупных культурных мероприятий и фестивалей.

80. Для стимулирования всестороннего развития местной культуры с целью увеличения ее вклада в экономику страны правительство приняло стратегическое решение о наращивании инвестиций в культурную инфраструктуру. В этой связи в 2009 году в столице была возведена и сдана в эксплуатацию Национальная академия исполнительских искусств (НАИС) – современное театральное учреждение, оборудованное учебными помещениями для проведения семинаров-практикумов. В октябре 2011 года во втором городе страны, Сан-Фернандо, планируется завершить строительство аналогичного учреждения – Южной академии исполнительских искусств (ЮАИС); стоимость проекта составляет 350 млн. долл. ТТ.

8. Оказание социальных услуг

81. Министерство по вопросам народонаселения и социального развития реализовало следующие инициативы в области предоставления социальных услуг:

- Инициативу прямого воздействия, которая представляет собой комплекс мероприятий на уровне общин в целях предоставления услуг в жилых районах на всей территории страны и оказания помощи лицам, не имеющим доступа к услугам, например, материальной помощи для приобретения продуктов питания.
- Инициативу прямого эффекта, которая фактически предусматривает посещение общин на территории страны, в ходе которого сотрудники министерства посещают жилища тех лиц, которые могут быть лишены возможности покидать их по причине инвалидности или возраста. Проводится оценка услуг, в которых нуждаются эти лица, с последующим предоставлением им этих услуг.
- Национальную комиссию по вопросам самопомощи – подразделения министерства, чьи сотрудники посещали общины для проведения немедленной оценки проектов, по которым министерство может оказать содействие.
- Программа партнерства между пожилыми людьми и молодежью (ППМ).
- Автобусное обслуживание для инвалидов.
- Пособие на приобретение одежды.
- Фонд для чрезвычайных обстоятельств.
- Пособие на приобретение медикаментов.

С. Конвенция о ликвидации расовой дискриминации

82. Правительство стремится к построению общества, черпающего силы в своем этническом и культурном разнообразии. Хотя Конституция гарантирует каждому

гражданину основные права и свободы, предусмотренные во Всеобщей декларации прав человека, принятие *Закона о равных возможностях 2000 года* явилось мощной опорой в борьбе против расизма и религиозной дискриминации. Этот закон запрещает дискриминацию в областях занятости, образования, жилища и предоставления товаров и услуг независимо от этнического происхождения, религиозных убеждений, пола, происхождения или инвалидности.

83. Закон предусматривает учреждение Комиссии по вопросам равенства возможностей, которая была создана в апреле 2008 года и основные функции которой включают расследование и урегулирование утверждений о проявлениях дискриминации и опубликование соответствующих руководящих принципов для недопущения дискриминации. Суд по делам о равенстве возможностей, учрежденный согласно этому закону, компетентен рассматривать жалобы, передаваемые ему Комиссией, и выносить по ним решения.

84. Кроме того, законодательством Тринидада и Тобаго в равной степени признаются формы заключения брака всех основных религиозных конфессий. По сложившейся практике, в дни значимых государственных событий, связанных с проявлением религиозных чувств, проводятся мероприятия, облеченные в форму межрелигиозных манифестаций с представлением основных конфессиональных групп.

85. Согласно устремлениям государства укреплять социальное единение Министерство по делам искусств и многокультурности занимается разработкой программ, демонстрирующих полиэтнический, многокультурный характер общества, движимого принципами справедливого и равного обращения. Главный религиозный праздник каждой конфессии является соблюдаемым государственным праздником; кроме того, всеобщими выходными днями были объявлены дни, имеющие особую историко-этническую значимость. В русле своей политики недискриминации Тринидад и Тобаго также принял законодательство о запрещении расовой дискриминации в сфере доступа ко всем частным и государственным объектам публичного досуга и развлечений.

86. Наряду с этим государство полностью поддерживает деятельность Межрелигиозной организации (МРО) – неправительственной организации, основанной в 1970 году, которая возглавляется по принципу ротации различными главами всех религиозных конфессий, представленных в Тринидаде и Тобаго. МРО дает объективные комментарии по многим социальным вопросам жизни в стране, а также занимается вопросами укрепления религиозной терпимости, благожелательности и межрелигиозной гармонии путем проведения межрелигиозных церемоний и побуждения граждан к участию в религиозных мероприятиях других конфессий.

D. Конвенция о правах ребенка

87. Тринидад и Тобаго принимал различные упреждающие меры по защите своих детей от всех форм дискриминации и насилия. Так, например, *Закон об образовании 1996 года* запрещает отказывать любому ребенку в приеме в государственную школу по каким бы то ни было основаниям, а *Закон о равных возможностях 2000 года* гарантирует всем детям равный доступ ко всем школьным пособиям, инфраструктурам и программам. Следует отметить, что Тринидад и Тобаго достиг цели 2 (ЦРДТ 2) в области всеобщего начального образования и цели 3 ЦРДТ 3 – в области ликвидации гендерного дисбаланса в сфере начального и среднего образования. Правительство намерено принять законодательные меры по увеличению возрастного периода для обязательного школьного образования с 6–12 лет до 5–16 лет.

88. В целях укрепления правовой основы для обеспечения безопасности и охраны детей в противодействие насилию, совершаемому над ними в обществе, правительство в 2000 году внесло в парламент *Закон об Органе по проблемам детей 2000 года*, в котором предлагалось создать Орган по проблемам детей Тринидада и Тобаго, стоящий на защите интересов детей в стране. Наряду с этим правительство подготовило законопроект о лицензировании и порядке функционирования детских яслей и общинных учреждений. Недавно правительство начало активную кампанию по совершенствованию законодательной и оперативной основы защиты детей, включая положения об ужесточении наказаний за насилие и пренебрежение в отношении детей.

89. Благодаря оперативным действиям правительству уже удалось полностью создать Орган по проблемам детей в составе девяти членов под председательством вышедшей в отставку старшей судьи Высокого суда. В 2008 году парламент принял *Закон о борьбе с международным похищением детей 2008 года*, посредством которого во внутреннее законодательство были инкорпорированы положения Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, что облегчает процедуру возвращения детей, незаконно изъятых из внутренней юрисдикции и оказавшихся под юрисдикцией какого-либо из Договаривающихся государств.

90. Тринидад и Тобаго не практикует передачу своих детей для международного усыновления и на основании соответствующих конвенций МОТ строго запрещает использование детского труда в какой бы то ни было форме. Следует также отметить, что применение телесных наказаний в системе образования было давно упразднено.

91. В 2011 году парламент принял Закон о борьбе с торговлей людьми, который ввел в действие Протокол Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и обеспечил регулирование аспектов, связанных с этим явлением или вытекающих из него.

92. Для облегчения положения детей, нуждающихся в дорогостоящем специализированном лечении, которого нет в Тринидаде и Тобаго, правительство в соответствии с *Законом о Фонде спасения жизни детей 2010 года* по личной инициативе премьер-министра учредило такой Фонд с целевым объемом средств в размере 100 млн. долл. ТТ. Чтобы показать пример, члены кабинета приняли решение отчислять в Фонд 5% своего вознаграждения. Фонд принимает пожертвования от всех частных лиц, общественных организаций и благотворительных обществ как внутри страны, так и из-за рубежа. С мая 2010 года по апрель 2011 года благодаря средствам Фонда в размере 6,4 млн. долл. ТТ в общей сложности 23 детям в возрасте от двух месяцев до 14 лет были сделаны жизнеспасующие операции или предоставлено лечение за границей.

Е. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

93. В 1971 году правительством было учреждено Бюро по делам женщин, которое занимается проблемой частичной безработицы среди женщин, а также более общими аспектами, касающимися здоровья женщин, планирования семьи и образования. Затем Бюро было расширено и преобразовано в Отдел по гендерным вопросам Министерства планирования, экономической и социальной реструктуризации и по вопросам равенства полов.

94. В разные периоды парламентом был принят ряд важнейших законов в области защиты женщин от насилия, дискриминации и надругательств, к числу которых от-

носятся *Закон о преступлениях против личности 1925 года, Закон о бытовом насилии 1999 года, Закон о сексуальных правонарушениях 1986 года и Закон (поправка) о сексуальных правонарушениях 2000 года, Положения о государственной помощи 1997 года, Закон об охране материнства 1998 года, Закон о сожительстве 1998 года, Закон о правовой помощи и консультации 1976 года, Закон о равных возможностях 2000 года и Закон о борьбе с торговлей людьми 2011 года.* В 1990 году Тринидад и Тобаго ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; в этой связи правительство уже провело оценку всех законов, которые содержат дискриминирующие женщин положения и которые нуждаются во внесении поправок для приведения их в соответствие с Конвенцией. В настоящее время на рассмотрении правительства находится проект национальной гендерной политики, основная цель которой – обеспечить внедрение принципов гендерного равенства и справедливости и включение гендерной проблематики в национальные стратегии развития.

95. В обзоре стран Содружества, опубликованном в 2011 году и озаглавленном «Потому что ты – девочка: как растут дети в Содружестве», Тринидад и Тобаго занял третье место среди 54 членов Содружества по качеству условий для воспитания девочек.

96. Супружеское насилие, которое обычно принимает форму насилия над женщинами, остается одной из первоочередных проблем, вызывающих озабоченность правительства. В 2005 году парламент принял поправку к *Закону о преступлениях против личности 1925 года*, расширяющую перечень противоправных деяний, представляющих собой домогательство, в который были включены преследование, грубость и запугивание. *Закон о бытовом насилии 1999 года* обязывает органы полиции реагировать на все жалобы и вести их подробный учет для включения в Национальный реестр случаев бытового насилия. Выдвигаются инициативы по учреждению центрального регистрационного бюро, которое координировало бы учет всех данных о бытовом насилии. Изнасилование в браке является в Тринидаде и Тобаго уголовным преступлением.

97. Для продвижения по пути равноправия полов Тринидад и Тобаго стал в 1996 году первой в мире страной, принявшей закон об учете и экономической оценке неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами; наряду с принятием *Закона об учете неоплачиваемых видов работ 1996 года* Тринидад и Тобаго является стороной Конвенции МОТ о равном вознаграждении (1951 года), и правительство внимательно учитывает соответствующие положения в договорах об оплате труда. Тринидад и Тобаго активно выступал в поддержку Конвенции о домашних работниках, которая была принята МОТ в июне 2011 года.

98. Статистические данные свидетельствуют о расширении участия и представительства женщин в общественной жизни. Важным достижением для Тринидада и Тобаго явилось избрание первой женщины на пост премьер-министра в мае 2010 года, которая также стала первой женщиной-председателем Содружества. До избрания на пост премьер-министра она была торжественно приведена к присяге в качестве первой женщины-лидера оппозиции.

99. Перед вступлением в должность избранная премьер-министр заверила, что равенство полов и расширение прав женщин стали ключевым направлением внутренней политики правительства Тринидада и Тобаго. Примером мероприятий в этой области является Коллоквиум высокого уровня для женщин-мировых лидеров, проведение которого намечено на последний квартал 2011 года; он станет для женщин-лидеров призывом к действию по использованию своих ресурсов и коллективного мышления на благо повышения уровня жизни женщин, прозябающих в нищете, и снабжения их верными установками для достижения успеха в жизни.

100. Одна женщина занимала пост спикера палаты представителей (в 1991-1995 годах), другая – пост председателя сената (в 2002–2007 годах). Палата представителей состоит из 41 члена, 12 из которых – женщины. В состав кабинета входят 27 членов, в том числе пять женщин, включая премьер-министра. Среди судей Высокого суда насчитывается 23 женщины, из 56 магистратов страны 37 являются женщинами. В число недавних назначений в руководящем составе органов полиции входило «прорывное» назначение трех офицеров-женщин на должность заместителя комиссара полиции. Женщины также занимают и высшие руководящие должности в частных компаниях Тринидада и Тобаго.

V. Достижения и передовая практика

101. Центры поддержки жертв

- Центры поддержки жертв, в штат которых входят специалисты по психологии и социологии, были открыты в органах полиции для оказания помощи жертвам домашнего насилия, сексуальных правонарушений, а также преступлений шекотливого и личного характера.

102. Всеобщее начальное и среднее образование

- Тринидад и Тобаго добился всеобщего начального и среднего образования в реализации программы ЮНЕСКО «Образование для всех»;
- Тринидад и Тобаго достиг цели 2 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ2), касающейся всеобщего начального образования, и ЦРДТ3 в области устранения гендерных диспропорций в областях начального и среднего образования;
- С 2011 года правительство приступило к проведению стратегической политики, предусматривающую снабжение каждого нового ученика средней школы переносным компьютером в рамках программы компьютеризации школы «Интернет и учеба»/ИКТ, которая предусмотрена программой образования;
- Предоставление учащимся услуг по социальной помощи:
 - ежедневно ученики 822 подготовительных, начальных, средних и специальных школ получают 44 190 завтраков и 97 831 обед по линии программы школьного питания;
 - услуги школьного транспорта для всех учащихся, одетых в школьную форму;
 - программа предоставления во временное пользование основных учебников по всем предметам начальной и средней школ; а также
 - пособие на приобретение школьной формы.

103. Государственное финансирование высшего образования

- Государственное финансирование в объеме 100% для студентов старших курсов и 50% - для аспирантов. Кроме того, правительство расширило Программу государственной помощи сектору высшего образования (ГПВО), включив в нее дополнительные академические и профессиональные учебные заведения. Выпускникам, окончившим курс обучения с отличием по первому классу, предоставляется бесплатное обучение в аспирантуре.
- Было увеличено число национальных стипендий.

104. Государственное здравоохранение

- Создание правительством в 2010 году зарегистрированной благотворительной организации «Фонд спасения жизни детей» для финансирования специализированных курсов лечения детей, которых не имеется в Тринидаде и Тобаго;
- Государственное финансирование в объеме 100% медикаментов для лечения неинфекционных заболеваний и обеспечение бесплатной сдачи анализов в общинных центрах свободного приема пациентов для диагностики таких заболеваний;
- Предоставление современных курсов лечения онкологических заболеваний, которые являются бесплатными для онкологических больных;
- Реализация Программы школьного здравоохранения, предусматривающей обязательную аудиовизуальную диагностику всех детей, зачисляемых во все государственные и частные начальные школы Тринидада и Тобаго;
- Бесплатное предоставление высокоактивных антиретровирусных терапевтических препаратов всем пациентам, зараженным ВИЧ и СПИДом.

105. Труд

- Создание в 2010 году Информационно-разъяснительного центра по проблемам ВИЧ/СПИДа при Министерстве труда и развития малых и средних предприятий для проведения национальной политики по ВИЧ/СПИДу в производственной среде, нацеленной на обеспечение соблюдения основных прав человека лиц, зараженных ВИЧ и СПИДом.

106. Инвалидность

- Государственная субсидия в размере 5 000 долл. ТТ для приобретения вспомогательных средств, например инвалидных колясок, и оплаты ассистивных технологий;
- Предоставление услуг по вызову транспорта для доставки лиц с различной степенью инвалидности к месту работы, учебы, в государственные учреждения и магазины.

107. Дискриминация в отношении женщин

- В мае 2010 года в Тринидаде и Тобаго на пост премьер-министра была впервые избрана женщина, которая также стала первой женщиной-председателем Содружества;
- В 1996 году Тринидад и Тобаго стал первой в мире страной, принявшей закон об учете и экономической оценке неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами, и активно выступал в поддержку разработки Конвенции о домашних работниках, которая была принята МОТ в июне 2011 года;
- В обзоре стран Содружества, опубликованном в 2011 году и озаглавленном «Потому что ты – девочка: как растут дети в Содружестве», Тринидад и Тобаго занял третье место среди 54 членов Содружества по качеству условий для воспитания девочек.

VI. Проблемы и ограничения

108. Юридическую и конституционную основу Тринидада и Тобаго составляет принцип верховенства права, который служит фундаментальным подходом к решению проблем защиты прав человека. Существует много факторов, влияющих на способность государства в определенный момент оказывать воздействие на то, как его законодательство и политика обеспечивают защиту прав отдельных лиц. Далее указан ряд стоящих перед страной проблем.

- **Преступность**

В настоящее время правительство Тринидада и Тобаго направляет свои усилия на борьбу с насильственными преступлениями, число которых за последнее десятилетие неуклонно возрастало. Положение страны усугубляется еще и тем, что она служит перевалочным пунктом для контрабанды наркотиков, поскольку находится на транзитном маршруте между производящим наркотики Югом и потребляющим их Севером.

- **Образование**

Хотя в секторе образования Тринидада и Тобаго достигнуто гендерное равновесие, теперь страна сталкивается с противоположной проблемой – низкими показателями охвата обучением и успеваемости среди мальчиков. Это является одной из причин озабоченности правительства, которое совместно с различными заинтересованными сторонами занимается решением данной проблемы

- **Права пожилых людей**

Поскольку государство признает, что 95% его граждан пожилого возраста проживают не в учреждениях, а внутри общин, был составлен проект национальной политики в области ухода внутри общины, цель которого – направлять предоставление пожилым людям медицинского обслуживания и социальной поддержки в общине.

VII. Национальные приоритеты и обязательства

109. В основе политики правительства Тринидада и Тобаго заложены следующие семь взаимосвязанных направлений устойчивого развития, которые были разработаны в русле усилий по достижению целей Организации Объединенных Наций в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ):

- **Направление 1: Развитие в интересах населения**

Основное внимание в процессе развития, нацеленного на интересы людей, уделяется содействию в построении наукоемкой экономики, опирающейся на прочную систему базового образования и высокий уровень охвата высшим образованием. После проведения консультаций с гражданским обществом группа НПО, занимающихся правами женщин, рекомендовала проводить сертификацию всех учреждений по уходу за детьми на рабочем месте, действующих при организациях. Группа НПО по правам ребенка также рекомендовала ввести реестр учета проявлений насилия над детьми и стратегию решения проблемы низких показателей охвата школьным обучением и успеваемости среди мальчиков. В настоящее время эти рекомендации рассматриваются правительством.

- **Направление 2: Искоренение нищеты и социальная справедливость**

Доля лиц, по-прежнему живущих за чертой бедности, составляет около 20%. Правительство полно решимости добиваться искоренения нищеты путем сокращения разрыва между богатыми и бедными и предоставления социальной помощи малоимущим и уязвимым группам населения.

В ходе консультаций с гражданским обществом группа НПО по социальным, экономическим и культурным правам рекомендовала активизировать мониторинг проявлений дискриминации и насилия в отношении пожилых людей; эта рекомендация рассматривается правительством.

- **Направление 3: Национальная и личная безопасность**

Это – одна из наиболее приоритетных областей деятельности правительства. Для осуществления данной стратегии правительство проводило реструктуризацию пенитенциарной системы, реорганизацию системы отправления правосудия, модернизацию Бюро по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, а в более общем плане – мероприятия упреждающего и профилактического характера.

В результате консультаций с гражданским обществом была дана рекомендация о том, что НПО следует сотрудничать с государственными учреждениями в проведении профессиональной подготовки сотрудников полиции в области бытового насилия; эта рекомендация рассматривается правительством.

- **Направление 4: Информационные и коммуникационные технологии**

Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) и создаваемые по ним системы играют ключевую роль в развитии каждого современного прогрессивного общества. Правительство планирует расширять масштабы распространения Интернета в стране, чтобы обеспечить каждому гражданину доступ к нему и способствовать ведению деловых отношений с опорой на широкий спектр государственных услуг. Обучение на основе ИКТ включается в программы начальных и средних школ в помощь и дополнение к другим формам преподавания, обучения и базовой исследовательской работы.

После консультаций с гражданским обществом группа НПО по социальным, экономическим и культурным правам рекомендовала внедрить специальные механизмы архивирования культурного наследия. В настоящее время эта рекомендация рассматривается правительством.

- **Направление 5: Наукоемкая экономика с более высокой степенью диверсификации**

Хотя основной вклад в экономику страны по-прежнему приходится на долю энергетического сектора, правительство отдает себе отчет в ограниченности этого ресурса для долгосрочного устойчивого развития и начинает уделять повышенное внимание сектору услуг. Приоритет направления 5 заключается в предоставлении активной поддержки сектору услуг путем внедрения элементов креативной экономики во все остальные секторы, изыскивая при этом возможности для налаживания нишевого высококвалифицированного производства, чтобы обеспечить сопротивляемость экономики и создавать для граждан долгосрочные экономические перспективы.

- **Направление 6: Эффективное управление**

Основное внимание в рамках этого направления сосредоточено на трех ключевых элементах обеспечения прозрачности, отчетности, участия и эффективно-

го представительства, являющихся главными принципами эффективного управления. Речь идет о следующих элементах:

- усиление существующих институтов;
 - укрепление демократии; и
 - наращивание потенциала в области осуществления и производительности.
- **Направление 7: Внешняя политика**

Внешняя политика правительства основана на концепции, согласно которой международная арена и мировая система отношений являются плацдармом для налаживания партнерских отношений, максимального использования ресурсов и оказания влияния на процесс принятия решений на региональном уровне, в масштабах полушария и всего мира в целом.

VIII. Ожидания государства

110. Национальный доклад для первого универсального периодического обзора (УПО) Тринидада и Тобаго свидетельствует то том, что правительство Республики Тринидад и Тобаго предприняло крупные шаги для выполнения своей повестки дня в области прав человека. Правительство и впредь будет стремиться к восполнению пробелов в осуществлении, на большинство из которых оно уже направляет свои действия.
