



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十四届会议

2012年10月22日至11月5日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第16/2号决议  
附件第5段汇编的资料

巴基斯坦

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	《消除一切形式种族歧视国际公约》(1966年)  《消除对妇女一切形式歧视公约》(1996年)  《儿童权利公约》(1990年)	《公民权利和政治权利国际公约》(2010年)  《经济、社会、文化权利国际公约》(2008年)  《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(2010年)  《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2011年)  《残疾人权利公约》(2011年)	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》  《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(仅签署, 2001年)  《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》  《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》  《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
保留、声明 和/或谅解	《消除对妇女一切形式歧视公约》声明和保留, 第29条第1款	《公民权利和政治权利国际公约》(关于第三、六、七、十二、十三、十八、十九、二十五和四十条的声明和保留。撤销对第六、七、十二、十三、十八、十九和四十条的保留并部分撤销对第三和二十五条的保留, 2011年)  《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(关于第3、4、6、8、12、13、16、28条第1款和第30条第1款的一般声明和保留。撤销对第3、4、6、12、13和16条的保留, 2011年)  《经济、社会、文化权利国际公约》(一般声明随后撤销; 一般保留)	
申诉程序、 调查和紧急 行动 <sup>3</sup>			《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条  《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第20、21和22条

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
		《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》第一、十和第十一条
		《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》第一条
		《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第 1 和 8 条
		《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》第 5、12 和 13 条
		《残疾人权利公约任择议定书》第 1 和 6 条
		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第三十、三十一和三十二条
		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 76 和 77 条
		《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条

#### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 劳工组织基本公约 <sup>4</sup> 1949 年 8 月 12 日日内瓦四 公约 <sup>5</sup>		《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 <sup>6</sup> 关于难民和无国籍人的公约 <sup>7</sup> 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约 第一、二和三附加议定书 <sup>8</sup> 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 劳工组织第 169 号 <sup>9</sup> 和第 189 号 公约 <sup>10</sup>

1. 消除种族歧视委员会鼓励巴基斯坦批准劳工组织第 169 号公约和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，并考虑批准《残疾人权利公约任择议定书》。它还邀请巴基斯坦作出《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条所规定的声明。<sup>11</sup>

2. 儿童权利委员会建议巴基斯坦批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》及其附加任择议定书和《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。<sup>12</sup>

3. 儿童权利委员会敦促巴基斯坦考虑批准《国际刑事法院罗马规约》以及日内瓦四公约附加议定书。<sup>13</sup> 儿童权利委员会、消除种族歧视和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)建议巴基斯坦考虑加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书以及 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>14</sup>

## B. 宪法和法律框架

4. 联合国国家工作队(国家工作队)指出, 巴基斯坦通过了三部具有划时代意义的宪法修正案, 因而能够提高各省的自主权并增强联邦与省之间的公平关系。<sup>15</sup>

5. 儿童权利委员会关切地注意到, 计划将《公约》的所有原则和规定纳入国内立法的《儿童权利法案宪章》和《儿童保护政策》草案没有获得通过,<sup>16</sup> 因此建议巴基斯坦通过这两项文件。它还建议巴基斯坦迅速通过法律措施, 明确界定并禁止对儿童的性虐待和剥削, 并适当调查虐待儿童案件和适当起诉犯罪人。<sup>17</sup>

6. 国家工作队指出, 联邦管辖部落地区的区域领地以及吉尔吉特-巴尔蒂斯坦(半自主省)、阿扎德-查谟和克什米尔有争端领土)详细说明了额外的挑战, 但其宪法和法律框架不太稳定。<sup>18</sup> 消除种族歧视委员会关切地注意到, 巴基斯坦的法律在这些省份中的适用性不同于国内其他地方。<sup>19</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

7. 儿童权利委员会建议巴基斯坦向国家儿童福利和发展委员会和/或国家儿童权利委员会提供充分的人力资源和财政资源, 以便使其能够有效地履行其任务。<sup>20</sup>

8. 儿童权利委员会呼吁巴基斯坦针对系统和持续的培训进程制定配备充分资源的政策和方案。<sup>21</sup>

9. 国家工作队注意到, 巴基斯坦参议院一致通过了《国家人权委员会法案》。<sup>22</sup> 人权事务高级专员欢迎巴基斯坦总统签署了新近通过的法律, 并敦促总理确保建立一个公开和透明的进程, 以任命极具才干和独立性的专员, 因为这些专员的领导能力将是这一机制取得成功的关键。<sup>23</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构<sup>24</sup>的合作

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1997年3月	2008年	2009年3月	第二十一和第二十二次报告应于2012年1月提交
经济、社会和文化权利委员会	-	-	-	初次报告自2010年逾期未交
人权事务委员会	-	-	-	初次报自2011年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2007年3月	2011年	-	第四次报告：待审议
禁止酷刑委员会	-	-	-	初次报告自2011年逾期未交
儿童权利委员会	2003年10月	2008年	2009年10月	第五次报告应于2012年12月提交
《残疾人权利公约》	-	-	-	初次报告应于2013年提交

#### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

##### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会	2010年	法律在领地(部落地区)上的适用性、国家人权机构、抵押劳动	逾期未交

10. 消除种族歧视委员会和儿童权利委员会邀请巴基斯坦提交其核心文件。<sup>25</sup>

## B. 与特别程序的合作<sup>26</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请		
已经进行的访问	酷刑(1996年) 暴力侵害妇女(2000年)	法官和律师的独立性(2012年5月19日至29日)
原则上同意的访问		强迫或非自愿失踪问题工作组(2012年9月)
已提出请求的访问	人权维护者 法外、即审即决或任意处决 种族主义 宗教自由 打击恐怖主义 充足住房 法官和律师的独立性 见解和言论自由	法外、即审即决或任意处决(2009年) 打击恐怖主义(2010年) 酷刑(2010年) 粮食(2011年) 国内流离失所者(2011年) 结社和集会自由(2011年)
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文65次。政府已对39份作出回复。	

11. 在审议期间，各特别程序发出了几份联合函文，但在即审即决、少数群体和宗教群体、秘密拘留中心、人口贩卖和儿童买卖以及暴力侵害妇女等问题上仍然没有得到答复。最近就以下问题发出了函文：据称杀害新闻工作者的事件、对人权维护者的威胁以及为了宗教目的的强行绑架以及家庭暴力。<sup>27</sup>

## C. 与人权事务高级专员办事处合作

12. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)就普遍定期审议报告进程通过国家工作队向人权部提供了技术和财政资助。<sup>28</sup>

## 三. 履行国际人权义务的情况，同时考虑到适用的国际人道主义法

### A. 平等和不歧视

13. 消除种族歧视委员会建议巴基斯坦通过一部关于消除基于种族、肤色、血统或民族或族裔理由的歧视的全面的法律。<sup>29</sup>

14. 儿童权利委员会建议巴基斯坦采取一切适当的措施，制止和防止歧视和消极的社会态度，并动员政治、宗教和社区领导人支持根除对宗教少数群体或其他少数群体儿童、残疾儿童、贫困儿童和农村与边远地区儿童的歧视现象。<sup>30</sup>

15. 消除种族歧视委员会关切地注意到，达利特人持续地受到事实上的分隔和歧视，因此建议巴基斯坦通过旨在禁止基于种姓的歧视的立法。<sup>31</sup>

16. 国家工作队指出，在由于妇女面临着定型准则和风俗提出的艰难挑战因而国内存在严重的不平等和歧视现象的情况下，有必要着眼于特别是赋权方面的两性平等和妇女权利。<sup>32</sup> 儿童权利委员会强烈建议巴基斯坦采取具体的措施，以解决和减少巴基斯坦全国普遍存在的严重的两性差别和歧视现象。<sup>33</sup>

17. 国家工作队指出，暴力侵害妇女和基于性别的暴力的受害者由于担心受到污名化和犯罪人的反弹而通常不举报或不公开揭露这些案件。它仍然对基于社区的争端替代解决法的成效及其与国际承诺的协调问题表示关注。<sup>34</sup>

18. 国家工作队指出，在执行立法方面，特别是在妇女和女孩以及宗教少数群体、青年和其他被排斥群体享受平等权利方面仍然存在挑战。尤其是在地方一级，问责制和强行实行机制非常薄弱。长期的危机和一再发生的自然灾害加剧了四个省、阿扎德—查谟和克什米尔联邦管辖部落地区和吉尔吉特—巴尔蒂斯各地的历史性地区差别。<sup>35</sup>

19. 人权事务高级专员指出，国民议会通过了一些旨在保护妇女和女孩免遭暴力的重要的新法律，但建议实行有效的监督和报告机制，因为巴基斯坦境内，特别是农村地区的妇女的权利的总体情况仍然很严峻。<sup>36</sup>

20. 高级专员指出，各种形式的根深蒂固的体制性歧视——艾哈迈德派教徒尤其受到严重的影响——应该从立法、行政和社会各层面加以解决。<sup>37</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

21. 国家工作队指出，就人权议程而言，特别是生命权、人身自由和安全权及其落实问题，安全和政治背景产生了一系列的挑战。<sup>38</sup>

22. 人权事务高级专员在访问期间听到，许多绑架、杀害和恐吓新闻工作者、人权维护者和律师的行为据称是强大和基本上不负责任的国家机构，特别是军事情报部门实施的。她还赞扬该国总统和总理在过去四年里坚持对死刑问题持事实上延缓的态度，并敦促该国审查 8,000 多名关在死囚区的人的案件，并减少《刑法》和其他法律中载列的死刑罪的数量。<sup>39</sup>

23. 儿童权利委员会特别关注的是，由于国内普遍的武装冲突、居民流离失所、保健和卫生设施条件恶劣、严重的营养不良和相关的疾病，生命权受到了侵犯。<sup>40</sup> 2010 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员指出，无人驾驶飞机袭击造成的巴基斯坦平民伤亡人数从大约 20 人到几百人，因为无人驾驶飞机袭击的准确性受到严重质疑。<sup>41</sup>

24. 儿童权利委员会欢迎巴基斯坦通过惩罚侵犯妇女和女孩人权行为的《妇女保护法》，<sup>42</sup> 但表示关注的是，名誉杀人问题仍然很普遍而且越来越严重，这种行为是部落地区的族长会议(平行司法系统)经常推行的。<sup>43</sup> 它还关切地注意到，由于与通奸有关的胡度罪而被关在狱中等待审判的妇女和女孩的比例很高，而且平行司法制度实行相当于酷刑或残忍、不人道或有辱人格待遇的判决，例如鞭笞、砍掉手脚和石刑。<sup>44</sup> 人权事务高级专员欢迎巴基斯坦最高法院关于族长会议是非法的意见。<sup>45</sup> 儿童权利委员会仍然关注的是，威胁女童的生命并对其造成严重不安全、健康危险和遭受残忍待遇的不人道风俗和仪式持续存在，例如谋杀、烧死、浇泼酸液、砍断手脚、剥光衣服和性骚扰。<sup>46</sup>

25. 消除种族歧视建议巴基斯坦确保切实执行旨在保护妇女免遭暴力的法律。它还鼓励巴基斯坦立即通过关于家庭暴力的法案。<sup>47</sup>

26. 儿童权利委员会敦促巴基斯坦采取一切可能的措施，防止并禁止招募儿童并利用其参加武装行动和恐怖活动，包括自杀性袭击。正如难民署所强调指出，儿童权利委员会敦促巴基斯坦尽一切努力，通过针对和保障其执行工作的政策、方案和服务来加强对所有儿童的生命权、生存权和发展权的保护。<sup>48</sup> 劳工组织公约和建议实施问题专家委员会(劳工组织专家委员会)指出，儿童权利委员会表示关注的是，有报告称，儿童被强迫招募参加武装冲突，特别是在阿富汗和查谟与克什米尔。<sup>49</sup>

27. 消除种族歧视委员会对巴基斯坦持续存在抵押劳工现象表示关注。它还关切地指出，这种做法主要影响到在册种姓等被边缘化的群体。<sup>50</sup>

28. 儿童权利委员会深为关切的是，有报告称，警官在拘留设施和其他国家机构中对儿童施以酷刑和虐待。<sup>51</sup>

29. 国家工作队注意到，对儿童的体罚仍然具有合法性。<sup>52</sup> 儿童权利委员会建议巴基斯坦作为一个紧急事项，废除 1860 年《刑法》第 89 节，并明确禁止所有场合下的一切形式的体罚，并建立一个有效的监督机制。<sup>53</sup>

30. 劳工组织专家委员会注意到，巴基斯坦继续是被贩卖妇女的一个主要目的地，而且是一个主要的转运国。<sup>54</sup> 儿童权利委员会敦促巴基斯坦采取一切措施，确保保护儿童免遭国际和国内贩运和贩卖。<sup>55</sup>

31. 国家工作队指出，巴基斯坦已采取了一些举措，即通过一项国家政策、一项行动计划和立法来扼制童工现象。但能力问题提出了严重的挑战，因而仍然是一个严重的问题。<sup>56</sup> 联合国儿童基金会(儿童基金会)指出，保护问题受到水灾不利影响的现象继续存在，其中包括贩卖和剥削、童婚和童工。<sup>57</sup>

32. 劳工组织专家委员会对低于最低年龄的童工的数量增多表示关注，因此敦促该国政府加紧努力改进这种状况。<sup>58</sup>

33. 儿童权利委员会重申它关切地注意到，全国各地街头儿童的数量越来越多，而且该国没有一项系统和全面的战略来解决这种情况和保护这些儿童。<sup>59</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

34. 儿童权利委员会深为关切地注意到，刑事责任的最低年龄仍然很低(7岁)，而且有报告说，少年犯被判处死刑。<sup>60</sup> 它建议巴基斯坦确保犯罪的所有儿童受害人和/或证人可有效地诉诸司法。<sup>61</sup>

35. 2012年5月，作为13年来特别程序任务负责人的第一次，法官和律师独立性问题特别报告员在其正式访问该国结束时指出，司法系统独立性应该作为一个优先事项得到加强，以便不要丧失民主转变所取得的成效。她指出，《宪法》规定设立两个高等法院，这很成问题，可能会为作出相互矛盾的解释留下空间。她对所报告的法官和律师受到严重威胁和攻击的案件的数量和性质表示关注，并强调司法机构必须得到充分装备和资源。她还对主动采取行动方面缺乏明确的标准表示关注，因为这可能会损害最高法院本身的性质并可能会妨碍该法院及时地审议其他未决案件。<sup>62</sup>

36. 2012年5月，法官和律师独立性问题特别报告员特别注意到把性别观点和妇女权利纳入所有各级司法系统的问题。她指出，在司法系统的许多阶段中，从向警察投诉开始一直到接触律师和出庭并在法庭上作证为止，都是存在性别偏见的，因此妨碍妇女充分取得公正。她还鼓励该国进一步加强人权法方面的特别训练，其中包括两性平等和妇女权利方面的训练。<sup>63</sup>

37. 国家工作队指出，司法系统面临着一些问题，其中包括案件严重积压和诉讼拖延，穷人得不到免费的法律援助、腐败和裙带关系。在统一和平等诉诸司法方面，平行的法律系统提出了更为严重的挑战。<sup>64</sup>

38. 秘书长的儿童与武装冲突问题特别代表呼吁该国政府采取有效的措施，通过彻底调查侵犯人权行为和迅速起诉罪犯来保护儿童免遭严重的侵犯人权行为。<sup>65</sup>

### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

39. 儿童权利委员会建议修正《Zina 和 Haddood 法令》以及《童婚限制法》，以便统一男孩和女孩的婚姻年龄，将女孩的结婚年龄提高到18岁。<sup>66</sup>

40. 国家工作队注意到，巴基斯坦的童婚的比例很高，尽管这在技术上是违法的。它建议制定和执行防止和劝阻早婚习俗的制度，并解决提倡或怂恿童婚的态度和习俗，因为这对于改进立法和制止童婚现象极为重要，并呼吁采取紧急行动，把关于婚姻年龄的那些法律统一起来。<sup>67</sup>

### E. 行动自由

41. 国家工作队注意到，以法律和秩序与安全为借口，在各种场合下实行了限制公民行动自由的任意性措施。多数此类事件是赋予警察和执政部门的行政权力所造成的。愈益增多的军事化和基于安全的政策不利地影响到行动自由权利。特

别是在包括 KP、俾路支斯坦和联邦管辖部落地区在内的危机四伏省份和地区里，妇女的出行受到了最严重的影响。<sup>68</sup> 劳工组织专家委员会回顾说，巴基斯坦人的护照上注明宗教，而申请护照的艾哈迈德派穆斯林人必须签署一项声明，大意是艾哈迈德运动的缔造者是骗子，其目的是阻止该运动的成员取得认同他们为穆斯林人的护照。<sup>69</sup>

#### F. 宗教或信仰自由、言论自由、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

42. 消除种族歧视委员会注意到，巴基斯坦对宗教自由作出了承诺并制定了保障措施，但它表示关注的是，据报告宗教自由权利受到了侵犯，而且褻渎宗教法可能用来对宗教少数群体进行歧视。<sup>70</sup>

43. 儿童权利委员会关切地注意到，宗教自由实际上受到限制，通常受到世俗法律管辖的公民有时受到伊斯兰教法的管制。它还关切地注意到，有报告称，宗教少数群体的儿童在学习和信奉其宗教方面受到限制。<sup>71</sup>

44. 国家工作队指出，缺乏国民身份证等问题限制了妇女参与 2008 年国内选举。它还指出，下一次人口普查基本上是出于政治考虑而被再次无限期地推迟。<sup>72</sup>

45. 国家工作队指出，劳动问题现在由省一级处理，2010 年《旁遮普劳资关系法》限制了工人的权利，现在规定，一个公司中至少有 50 名工人才能组建工会。<sup>73</sup>

46. 2011 年，劳工组织专家委员会对工会权利的状况表示关注，并敦促该国政府采取必要的措施，确保在法律和实践中运用《公约》载列的各项权利。<sup>74</sup>

#### G. 工作权和公正良好工作条件权

47. 2011 年，劳工组织专家委员会指出，执行 1992 年《抵押劳工制度(废除)法》方面存在困难。<sup>75</sup>

48. 儿童权利委员会欢迎 2005 年《儿童雇用法》修正案强化了危险工艺和职业清单。然而它仍然极为关切地注意到，童工的普遍性极高，而且在最近几年里有增无减，准许就业的最低年龄很低而且各异，以及《公约》的执行情况很差。<sup>76</sup>

49. 国家工作队指出，存在就业中的不安全现象，工作场所的事故率惊人 and 令人遗憾，因此需要采取充分和严格的措施来保护劳动人口。<sup>77</sup>

50. 国家工作队指出，在工业和商业部门有充分的劳动法，但对于大型非正规部门中的工人，例如农业工人和在家里工作的人来说没有任何法定保护。此外，劳动视察没有扩大到非正规部门，因此工人在行使其权利、保护其工资和就业方面蒙受损失，而且在发生争端时无法取得与劳动有关的司法补救措施。<sup>78</sup>

## H. 社会保障权和适足生活水准权

51. 儿童权利委员会关切地注意到，相对贫困和极端贫困的比例仍然很高，关于适足住房、营养、水和卫生以及下水道的指数仍然令人震惊。它关切地注意到，很大一部分民众面临着粮食严重短缺，而且一半民众生活在贫困线以下或接近贫困线。<sup>79</sup> 儿童基金会估计，36%的民众生活在贫困线以下，许多其他人刚刚超过贫困线，而且极为容易受到冲击。<sup>80</sup>

52. 国家工作队指出，尽管制定了缓解贫困的计划，但地方一级执行和减负的能力仍然是一个问题，粮食不安全有增无减，而且分配方面的不平等持续存在，因为有报告表明，全部人口的大约 60%面临着粮食不安全的状态。<sup>81</sup> 世卫组织指出，营养不良现象仍然很普遍，而在过去 20 年里，情况没有重大的变化。<sup>82</sup> 国家工作队指出，有证据表明，某些企业协会的成员一直并将继续采取串通行为，为其成员谋取最大的利益，而牺牲消费者的利益，因此加剧了现在的不平等现象。<sup>83</sup>

## I. 健康权

53. 国家工作队指出，保健部门的总体预算从未超过国内生产总值的 1.0%，而 2009 年下降到 0.7%。另外，合格的保健人员也短缺，特别是女性保健护理人员，而且出现了能力短缺。<sup>84</sup> 儿童权利委员会建议巴基斯坦尽一切努力，履行其关于每年将其对保健部门的拨款增加 16%的承诺，以便达到充分的资源水平，特别是立即采取行动减少婴儿、儿童和孕产妇死亡率。<sup>85</sup>

54. 国家工作队指出，巴基斯坦每 89 名妇女中大约有 1 人将死于分娩原因。<sup>86</sup> 世卫组织指出，将近有 11,000 名妇女和女孩每年死于分娩。儿童权利委员会仍然关注的是巴基斯坦缺乏性健康和生殖健康的咨询和服务，而且由于很少采取避孕措施，导致大量的堕胎。它关切地指出，私下堕胎是导致孕产妇死亡的主要原因。<sup>87</sup>

55. 世界卫生组织(世卫组织)指出，巴基斯坦是世界上仍然出现地方性小儿麻痹症的四个国家之一，而肺结核仍然是一种主要的健康问题。<sup>88</sup>

56. 儿童基金会指出，水灾对所有四个省份中的农村保健基础设施造成了广泛的破坏。<sup>89</sup> 这种破坏以及流离失所和第一线(特别是女性)保健护理人员的短缺仍然是一个巨大的挑战。妇女取得保健的机会有限，而且有些行为导致妇女不寻求保健，这也引起了关注。儿童基金会还指出，取得经改进的水资源和厕所设施的机会已经下降，因此这些仍然是严重的问题。<sup>90</sup>

## J. 受教育权

57. 国家工作队指出，没有记录表明有任何特定的新的预算拨款或预算增加。多达 730 万个小年龄的儿童(57%是女孩)没有上学，而 5,000 万个成年人是文盲。<sup>91</sup> 儿童基金会指出，小学入学率受到洪灾的不利影响。<sup>92</sup> 人权事务高级专员对特别是联邦管辖部落地区等地区的妇女和女孩的识字率极低表示关注，并呼吁巴基斯坦立即采取行动和干预措施。<sup>93</sup>

58. 儿童权利委员会建议巴基斯坦在 2010 年之前将教育资金增加到国内生产总值的 5%，在 2015 年之前增加到 7%，并针对在 2015 年实现普遍免费基础教育制订明确的实施计划。<sup>94</sup>

59. 儿童权利委员会表示遗憾的是，仍然有大量的穆斯林学校没有得到登记，而且关于在课程中设置世俗课目的计划只是得到部分的执行。此外它深为关切地指出，有报告称穆斯林学校里发生了暴力、虐待、体罚、性虐待和非法拘留行为，而且有些穆斯林学校被用来展开军事训练。<sup>95</sup> 儿童权利委员会和秘书长的儿童和武装冲突问题特别代表呼吁该国政府加紧努力，解决招募儿童加入武装团体并利用其参加敌对行动的问题。<sup>96</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)报告说，招募学校儿童参加自杀炸弹训练的现象有增无减。<sup>97</sup>

60. 国家工作队指出，尽管巴基斯坦作出承诺并批准了 2000 年 4 月达喀尔世界教育论坛上提出的全民教育行动框架，但在实现 2015 年全民教育的目标方面呈现落后态势。它还指出，政治承诺和领导能力需要得到进一步的支持。<sup>98</sup>

61. 2011 年，教科文组织指出，从 2007 年至 2009 年 3 月，116 所学校由于受到袭击要么遭到损坏，要么完全被摧毁。多数学校成了袭击目标，但女子学校往往成了具体的目标。塔利班主要成员公开威胁袭击所有女子学校，导致关闭了 900 所政府和私立学校，使 12 万女生无法接受教育。<sup>99</sup> 开发计划署的一份人类发展报告指出，50%以上的讲俾路支语或 Saraiki 的青年人上学不到四年。<sup>100</sup>

62. 2009-2012 年联合国发展援助框架(联发援框架)指出了一些国内挑战，例如入学方面存在广泛的性别差别；提供教育方面存在不平等现象；政治承诺不肯定；预算拨款少，资金利用率低；缺乏适当的基础设施而且教育质量低。<sup>101</sup>

63. 秘书长的儿童和武装冲突问题特别代表呼吁该国政府调查关于包括巴基斯坦塔利班运动在内的受塔利班或基地组织影响和/或与其有关系的武装团体利用学校的指控。<sup>102</sup>

## K. 文化权利

64. 消除种族歧视委员会建议巴基斯坦争取保护少数群体的语言和文化。<sup>103</sup>

65. 国家工作队指出，在第 18 修正案之后于 2011 年在向各省的文化传播方面出现了重大的发展动态，这种动态提供了一种机会，使当地社区有能力取得对其

当地文化遗产的拥有权，但它注意到，在适当管理文化遗产的能力和资源方面存在挑战。<sup>104</sup>

## L. 残疾人

66. 儿童权利委员会关切地注意到，支持残疾儿童的基本服务非常有限，而且他们参加教育、保健、社会服务、社会活动和文化活动的机会有限。它还关切地注意到，国内缺乏针对他们的适当的基础设施，而且这些儿童及其家人受到的支助的水平很低。<sup>105</sup>

67. 国家工作队指出，国内仍然存在排斥残疾人的相当严重的态度和行为。需要采取重大的步骤来转变对这些人的以慈善为主的办法。<sup>106</sup>

## M. 少数群体和土著人民

68. 国家工作队指出，巴基斯坦的土著社区，包括移徙社区(Koochis)、游牧社区(Rebari 和 Bakarwal)、自然谋生的社区(Kalash 和 Kehal)，而且在有些情况下包括基于娱乐和职业的社区(Jogi、Kabootra 和 Sanyasi)仍然受到排斥而且处于弱势，因为国家法律不承认而且不保护他们的特定文化和谋生习惯。其中多数人没有列入选民名单。<sup>107</sup>

69. 消除种族歧视委员会欢迎巴基斯坦采取步骤确保少数群体的政治参与。然而它注意到，巴基斯坦将少数群体理解为仅仅是指穆斯林以外的宗教少数群体，而似乎没有任何特定的政策或立法框架来确保所有族裔群体的适当代表性。<sup>108</sup> 它表示关注的是，有报告称，在俾路支斯坦出现了针对外国人和俾路支平民的暴力行为。<sup>109</sup>

70. 劳工组织专家委员会回顾其原先关于《刑法》中关于宗教罪行(“亵渎罪法律”)的某些条款的评论意见，因为其中一些罪行是专门针对艾哈迈德少数群体成员的。委员会指出，联邦政府聘用少数群体的 5%的配额适用于“非穆斯林人”的任何人(“属于基督教、印度教、锡克人、佛教徒或帕西社区的人、自称为‘艾哈迈德人’或以任何其他名称自称的卡蒂亚尼群体或珞里群体的人，或巴哈教徒，以及属于任何在册种姓的人”)。<sup>110</sup>

## N. 移徙者、难民和寻求庇护者

71. 国家工作队指出，巴基斯坦接纳了最多的难民人口，其中多数是由于阿富汗的冲突而流离失所的。<sup>111</sup> 儿童权利委员会仍然关注的是难民营里艰苦的生活条件和关于警察进行骚扰和勒索的报告。<sup>112</sup>

72. 难民署建议巴基斯坦充分执行 2010 年 3 月内阁同意和批准的《阿富汗管理和遣返战略》的各项条款。<sup>113</sup>

73. 难民署建议该国政府特别是在教育部门向阿富汗难民提供保健、教育和其他服务，并考虑将在册的阿富汗人纳入国民发展计划，特别是纳入保健和教育部门。<sup>114</sup>

74. 难民署建议巴基斯坦在难民署的协助下对巴基斯坦境内无国籍状态的范围进行一次评估，并考虑审查国家立法和行政框架。<sup>115</sup> 国家工作队和儿童权利委员会关切地注意到所有出生的儿童中将近四分之三没有得到政府本身的登记。<sup>116</sup> 儿童权利委员会关切地指出，当父母无法证明其身份时，有关机构就拒绝给予出生登记。<sup>117</sup> 儿童权利委员会建议确保充分执行旨在消除妨碍出生登记的结构性障碍的措施。<sup>118</sup>

## O. 国内流离失所者

75. 国家工作队指出，派别暴力使得充满不安全并造成流离失所的环境更加复杂化。接近 2011 年底，超过 10 万个登记的国内流离失所者家庭仍然处于流离失所状态，住在难民营里和难民营以外的定居点里。<sup>119</sup> 2012 年 1 月，在联邦管辖部落地区 Khyber Agency，爆发了军事行动，致使到 2012 年 4 月底为止，超过 47,600 个国内流离失所者家庭流离失所。<sup>120</sup> 难民署指出，继 2010 年灾害性洪水之后，2011 年的洪水再次影响到信德省和俾路支省的大约 520 万人，造成大规模流离失所现象。难民署建议巴基斯坦充分尊重国际人道主义法和国际人权法的各项原则和标准，并通过一项符合联合国国内流离失所问题指导原则的全面的国内流离失所者问题的政策。<sup>121</sup> 国家工作队指出，重建和恢复工作进展非常缓慢。<sup>122</sup> 儿童基金会指出，在巴基斯坦西北部，100 多万人(其中包括受洪水影响的人)继 2009-2010 年军事行动之后仍然处于流离失所状态，而 2011 年新的军事行动又使另外 5,000 个家庭流离失所。<sup>123</sup>

76. 难民署指出，政府当局即将作出回应，但在 2010 年和 2011 年洪水中又出现了一系列的保护问题，例如弱势个人/群体难以取得援助和服务；有些人由于歧视性原因(宗教/族裔少数群体)而被排除在援助之外；援助的政治化；公民证件的缺失或丧失妨碍取得援助和土地权利以及安居权。<sup>124</sup>

77. 难民署呼吁该国政府按照儿童权利委员会 2009 年的建议，采取具体措施，向包括受冲突影响的儿童在内的弱势群体提供保护和援助。<sup>125</sup> 儿童权利委员会关切地指出，巴基斯坦的国内流离失所儿童正面临着社会经济权利被严重剥夺的命运。<sup>126</sup>

## P. 发展权和环境问题

78. 2009-2012 年联合国发展援助框架(联发援框架)指出，干旱和洪水等全球性气候变化的影响与环境压力交织在一起，加剧了特别影响到贫困者生活水准的粮食安全、住房和其他问题。<sup>127</sup>

79. 消除种族歧视委员会关切地注意到巴基斯坦各省之间当前不平等的社会和经济的发展，从而造成各族裔群体之间的不平等发展。<sup>128</sup> 国家工作队也指出，不平等等级表明了各省之间以及各省内部的差别，因为旁遮普省和信德省在一系列指数方面比俾路支省、KP 和联邦管辖部落地区较为发达。<sup>129</sup>

80. 2011 年，儿童基金会报告说，洪水之前在实现千年发展目标方面的挑战由于洪水的发生而更加严重。<sup>130</sup>

## Q. 人权和反恐

81. 人权事务高级专员关切地注意到，有人指控在反恐和反叛乱的行动中出现了非常严重的侵权行为。这些行为包括法外枪杀、秘而不宣地将人拘留和强迫失踪。<sup>131</sup>

82. 秘书长的儿童和武装冲突问题特别代表呼吁该国政府确保所有反恐立法中含有对儿童的保障措施。<sup>132</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation from the previous cycle (A/HRC/WG.6/xx/xx/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
CPED	Optional Protocol to CRPD;
	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- <sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30.
- <sup>4</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention);. For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>6</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>7</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- <sup>9</sup> International Labour Organization Convention No.169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- <sup>10</sup> International Labour Organization Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/PAK/CO/20 16), paras. 25-28.
- <sup>12</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/PAK/CO/3-4), paras. 102-103.
- <sup>13</sup> *Ibid.*, para. 87.
- <sup>14</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, para.83; CERD/C/PAK/CO/20, para. 15; UNHCR submission to the UPR on Pakistan, pp. 4 and 5.
- <sup>15</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p 1.
- <sup>16</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 8-9 and 14-15.
- <sup>17</sup> *Ibid.*, paras. 93-94.
- <sup>18</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p 7.
- <sup>19</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 9.
- <sup>20</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 12-13.
- <sup>21</sup> *Ibid.*, paras. 22-23.
- <sup>22</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 2.
- <sup>23</sup> The High Commissioner for Human Rights, media statement at a press conference during her mission to Pakistan, Islamabad, on 7 June, 2012.
- <sup>24</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |       |   |
|-------|---|
| CERD  | Committee on the Elimination of Racial Discrimination;        |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights;            |
| HR    | Committee Human Rights Committee;                             |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT   | Committee against Torture;                                    |
| CRC   | Committee on the Rights of the Child;                         |

CRPD Committee on the Rights of Persons with Disabilities.

- <sup>25</sup> CERD/C/PAK/CO/20, paras 31-33; CRC/C/PAK/CO/3-4, para. 107.
- <sup>26</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx)
- <sup>27</sup> See A/HRC/18/51, A/HRC/19/44, A/HRC/20/30 and A/HRC/21/49.
- <sup>28</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p.2.
- <sup>29</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 11.
- <sup>30</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, para. 31. See also UNHCR excerpts-submissions to the UPR on Pakistan, page 1.
- <sup>31</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 12.
- <sup>32</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, pp. 1 and 5.
- <sup>33</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 28-29.
- <sup>34</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 7.
- <sup>35</sup> *Ibid.*, p. 5.
- <sup>36</sup> The High Commissioner for Human Rights, media statement at a press conference during her mission to Pakistan, Islamabad, on 7 June, 2012.
- <sup>37</sup> *Ibid.*
- <sup>38</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 6.
- <sup>39</sup> The High Commissioner for Human Rights, media statement at a press conference during her mission to Pakistan, Islamabad, on 7 June, 2012.
- <sup>40</sup> CRC/C/PAK/CO/20 15, paras. 35-36.
- <sup>41</sup> Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Addendum, Study on targeted killings, (A/HRC/14/24/Add.6), para. 19.
- <sup>42</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, para. 4.
- <sup>43</sup> *Ibid.*, paras. 37-38.
- <sup>44</sup> *Ibid.*, paras. 45-46.
- <sup>45</sup> The High Commissioner for Human Rights, media statement at a press conference during her mission to Pakistan, Islamabad, on 7 June, 2012.
- <sup>46</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 68-69.
- <sup>47</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 17.
- <sup>48</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 86, 87 and 36. See also UNHCR excerpts- submissions to the UPR on Pakistan, page.1.
- <sup>49</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK182, sixth paragraph.
- <sup>50</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 21.
- <sup>51</sup> CRC/C/PAK/CO/20, paras. 45-46.
- <sup>52</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 6.
- <sup>53</sup> CRC/C/PAK/CO/20, paras. 47-48.
- <sup>54</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK029, seventh paragraph.
- <sup>55</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras.95- 96. See also the ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK182, second paragraph.
- <sup>56</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 9.
- <sup>57</sup> UNICEF, Progress Report: Children in Pakistan, Pakistan, 2011, p. 6, available at [http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan\\_One\\_Year\\_After\\_the\\_Floods\\_-\\_Final\\_Report\\_-\\_Hi-res.pdf](http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan_One_Year_After_the_Floods_-_Final_Report_-_Hi-res.pdf).
- <sup>58</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK138, eleventh paragraph.
- <sup>59</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 91-92.
- <sup>60</sup> *Ibid.*, paras. 99-100.
- <sup>61</sup> *Ibid.*, para. 101.
- <sup>62</sup> UN press release of 29 May 2012, United Nations Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers, Ms. Gabriela KNAUL, Preliminary observations on the official visit to the Islamic

- Republic of Pakistan - Islamabad, 29 May 2012, available at <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12163&LangID=E>.
- <sup>63</sup> Ibid.
- <sup>64</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 7.
- <sup>65</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission to the UPR on Pakistan.
- <sup>66</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 26-27.
- <sup>67</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, pp.7 and 8.
- <sup>68</sup> Ibid., p. 8.
- <sup>69</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK111, eighth and tenth paragraphs.
- <sup>70</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 19.
- <sup>71</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4., paras. 43-44.
- <sup>72</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 8.
- <sup>73</sup> Ibid., pp. 8 and 9.
- <sup>74</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK087, eighth paragraph.
- <sup>75</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK029, second paragraph.
- <sup>76</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 4, 88 (b) and 89.
- <sup>77</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 6.
- <sup>78</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>79</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 76-77.
- <sup>80</sup> UNICEF, Annual Report 2010, Islamabad, 2010, pp. 5, 6, 8, available at [http://www.unicef.org/pakistan/UNICEF\\_Pakistan\\_2010\\_Annual\\_Report\\_-\\_low\\_res.pdf](http://www.unicef.org/pakistan/UNICEF_Pakistan_2010_Annual_Report_-_low_res.pdf). See also WHO, Pakistan Floods 2010: Early Recovery Plan for the Health Sector, 2010, Pakistan, 2011, p. 12, available at [http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan\\_early\\_recovery\\_plan\\_12february2011.pdf](http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan_early_recovery_plan_12february2011.pdf).
- <sup>81</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 10. See also the results of the National Nutrition Survey, termed by health experts as “alarming”, indicating a significant decline in the nutritional status of the people of the country over the past decade.
- <sup>82</sup> WHO, Pakistan Floods 2010: Early Recovery Plan for the Health Sector, 2010, Pakistan, 2011, p. 17, available at [http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan\\_early\\_recovery\\_plan\\_12february2011.pdf](http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan_early_recovery_plan_12february2011.pdf).
- <sup>83</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 6. See also Pakistan’s National Nutrition Survey (NNS), 2011.
- <sup>84</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 11.
- <sup>85</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 60-61.
- <sup>86</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 11.
- <sup>87</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 64-65.
- <sup>88</sup> WHO, Pakistan Floods 2010: Early Recovery Plan for the Health Sector, 2010, Pakistan, 2011, p. 18, 19, 20, available at [http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan\\_early\\_recovery\\_plan\\_12february2011.pdf](http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan_early_recovery_plan_12february2011.pdf).
- <sup>89</sup> UNICEF, Progress Report: Children in Pakistan, Pakistan, 2011, p.8, at [http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan\\_One\\_Year\\_After\\_the\\_Floods\\_-\\_Final\\_Report\\_-\\_Hi-res.pdf](http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan_One_Year_After_the_Floods_-_Final_Report_-_Hi-res.pdf).
- <sup>90</sup> Ibid., pp. 9 and 12.
- <sup>91</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 11.
- <sup>92</sup> UNICEF, Progress Report: Children in Pakistan, Pakistan, 2011, p. 6, available at [http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan\\_One\\_Year\\_After\\_the\\_Floods\\_-\\_Final\\_Report\\_-\\_Hi-res.pdf](http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan_One_Year_After_the_Floods_-_Final_Report_-_Hi-res.pdf).
- <sup>93</sup> The High Commissioner for Human Rights, media statement at a press conference during her mission to Pakistan, Islamabad, on 7 June, 2012.
- <sup>94</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 78-79.
- <sup>95</sup> Ibid., paras. 80-81.
- <sup>96</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission to the UPR on Pakistan, CRC/C/PAK/CO/3-4, para. 81.

- <sup>97</sup> UNESCO, *The Quantitative Impact of Conflict on Education*, Montreal, 2011, p. 48, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002145/214576e.pdf>.
- <sup>98</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p.12.
- <sup>99</sup> UNESCO, *The Quantitative Impact of Conflict on Education*, Montreal, 2011, p. 48, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002145/214576e.pdf>.
- <sup>100</sup> UNDP, *Human Development Report 2010*, New York, 2010, p. 74, available at [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2010\\_EN\\_Complete\\_reprint.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2010_EN_Complete_reprint.pdf).
- <sup>101</sup> Pakistan- One Program Document 2009-2012, Niamey, 2009, p. 17, available at <http://www.undg.org/docs/12427/One-Program-Documents-2009-12.pdf>.
- <sup>102</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission to the UPR on Pakistan, CERD/C/PAK/CO/20, para. 22.
- <sup>104</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 12.
- <sup>105</sup> CERD/C/PAK/CO/20, paras. 58-59.
- <sup>106</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 13.
- <sup>107</sup> *Ibid.*, p. 13.
- <sup>108</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 18.
- <sup>109</sup> *Ibid.* para. 16.
- <sup>110</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2011, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062011PAK111, eighth and tenth paragraphs
- <sup>111</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 13.
- <sup>112</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras 82-83.
- <sup>113</sup> UNHCR submission to the UPR on Pakistan, p.1.
- <sup>114</sup> *Ibid.*, p.6.
- <sup>115</sup> *Ibid.*, p.9.
- <sup>116</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 6; CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 41-42.
- <sup>117</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 41.
- <sup>118</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, para.42. See also UNHCR excerpts- submissions to the UPR on Pakistan, page.1.
- <sup>119</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 13.
- <sup>120</sup> *Ibid.*, p. 14.
- <sup>121</sup> UNHCR submission to the UPR on Pakistan, p.7.
- <sup>122</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 13.
- <sup>123</sup> UNICEF, *Progress Report: Children in Pakistan*, Pakistan, 2011, p. 6, available at [http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan\\_One\\_Year\\_After\\_the\\_Floods\\_-\\_Final\\_Report\\_-\\_Hi-res.pdf](http://www.unicef.org/infobycountry/files/Pakistan_One_Year_After_the_Floods_-_Final_Report_-_Hi-res.pdf).
- <sup>124</sup> UNHCR submission to the UPR on Pakistan, p. 7.
- <sup>125</sup> *Ibid.*, p. 8.
- <sup>126</sup> CRC/C/PAK/CO/3-4, paras. 84-85.
- <sup>127</sup> Pakistan- One Program Document 2009-2012, Niamey, 2009, p. 19, available at <http://www.undg.org/docs/12427/One-Program-Documents-2009-12.pdf>.
- <sup>128</sup> CERD/C/PAK/CO/20, para. 20.
- <sup>129</sup> UNCT submission to the UPR on Pakistan, p. 6.
- <sup>130</sup> UNICEF, *Annual Report 2010*, Islamabad, 2010, pp. 5, 6 and 8, available at [http://www.unicef.org/pakistan/UNICEF\\_Pakistan\\_2010\\_Annual\\_Report\\_-\\_low\\_res.pdf](http://www.unicef.org/pakistan/UNICEF_Pakistan_2010_Annual_Report_-_low_res.pdf). See also WHO, *Pakistan Floods 2010: Early Recovery Plan for the Health Sector*, 2010, Pakistan, 2011, p. 12, available at [http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan\\_early\\_recovery\\_plan\\_12february2011.pdf](http://www.who.int/hac/crises/pak/pakistan_early_recovery_plan_12february2011.pdf).
- <sup>131</sup> The High Commissioner for Human Rights, media statement at a press conference during her mission to Pakistan, Islamabad, on 7 June, 2012.
- <sup>132</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict submission to the UPR on Pakistan.