



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Шестнадцатая сессия
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Тувалу

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–2	4
I. Методология и процесс подготовки доклада	3–7	4
А. Методология подготовки доклада	3	4
В. Процесс подготовки доклада	4–7	4
II. События, происшедшие в период после предыдущего обзора, положение и правовые рамки в рассматриваемом государстве, в частности нормативная и институциональная основы для поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, права человека, инфраструктура, включая национальные учреждения по правам человека и охват международных обязательств, указанных в "основе обзора" в резолюции 5/1	8–33	5
А. Национальные законы и законодательство	8	5
В. Национальные меры и политика	9–14	6
С. Официальные органы и государственные организации, занимающиеся правами человека	15–33	8
III. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в "основе обзора", национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных институтов, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с механизмами по правам человека	34–39	11
IV. Меры по осуществлению рекомендаций, вытекающих из итогов первого раунда УПО (2008 год)	40–102	12
А. Рекомендации 67/1, 67/2, 67/3, 67/5: Ратификация договоров и международное сотрудничество	40–43	12
В. Рекомендации 67/4: Представление докладов по КПП и 68/2: В полном объеме включить в свое законодательство положения Конвенции о правах ребенка в целях усиления защиты прав детей	44–48	13
С. Рекомендации 67/6, 67/7, 67/8, 67/9, 68/4: Укрепление институтов в области прав человека и международная помощь	49–54	13
D. Рекомендации 67/10, 67/11, 67/12, 68/2, 68/5, 68/6, 68/7, 68/8, 68/9, 68/10: Законодательные реформы	55–65	15
E. Рассматриваемое в настоящее время законодательство	66–67	18
F. Рекомендация 67/13: Созыв Апелляционного суда	68–70	18
G. Рекомендация 67/14: Поощрение прав человека	71–73	19
H. Рекомендация 67/15: Изменение климата	74–86	19
I. Рекомендация 67/16: Сектор образования	87–88	22
J. Рекомендация 67/17: Партнерство с гражданским обществом	89–102	22

V.	Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности	103–104	24
VI.	Основные национальные приоритеты, а также инициативы и обязательства, которые государство предприняло и намерено предпринять для преодоления этих проблем и ограничений и улучшения положения с правами человека в государстве	105–107	25
VII.	Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и запросов, если таковые поступят, о предоставлении технической помощи и поддержки	108–109	26
VIII.	Добровольные обязательства	110	26
IX.	Заключение	111–112	27

Введение

1. Правительство Тувалу представило свой первый национальный доклад в рамках универсального периодического обзора Совету по правам человека 11 декабря 2008 года. Совет по правам человека утвердил доклад в том же году. Тувалу согласилось со всеми десятью рекомендациями¹ Совета. С момента принятия первого доклада Тувалу проводило работу по выполнению этих рекомендаций и замечаний через посредство всех соответствующих сторон, в том числе государственных учреждений, официальных институтов и организаций гражданского общества. Важно отметить, что Тувалу продолжает сталкиваться с проблемами при осуществлении рекомендаций, а также своих обязательств по правам человека в целом.

2. Генеральная прокуратура, Канцелярия Премьер-министра и Министерство иностранных дел совместно с региональными партнерами в значительной степени ответственны за составление настоящего национального доклада. В нем рассматривается то, что было достигнуто в отношении укрепления и защиты прав человека и осуществления рекомендаций, вынесенных Тувалу в связи с первым докладом, который был представлен Совету по правам человека в 2008 году.

I. Методология и процесс подготовки доклада

A. Методология подготовки доклада

3. Группа по УПО² на своем первом совещании рекомендовала просить соответствующие официальные учреждения, должностных лиц и организации гражданского общества предоставить и передать соответствующую информацию и сведения о достижениях, связанных с выполнением рекомендаций в рамках УПО в 2008–2012 годах. Группа подчеркнула необходимость основывать информацию об осуществлении принятых к исполнению рекомендаций сессии 2008 года с КПЧ и в соответствии с резолюцией 16/21 о выполнении резолюции Совета по правам человека в отношении универсального периодического обзора. Группа по УПО провела совещание и обсудила, каким образом производить сбор и обработку информации для доклада.

B. Процесс подготовки доклада

4. 15–17 августа 2012 года было проведено четырехдневное рабочее совещание для получения технических консультаций по вопросу о подготовке второго национального доклада Тувалу. Проведению рабочего совещания оказали совместную поддержку Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), секретариат Форума тихоокеанских островов (СФТО) и Группа по региональным правовым ресурсам (ГРПР) секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС) при финансовой поддержке со стороны Королевства Нидерландов. Это рабочее совещание дало возможность сторонам, заинтересованным в подготовке УПО, обдумать процесс подготовки УПО, а также обсудить ключевые проблемы, имеющиеся достижения и ход работы.

5. На основе консультаций и последующих указаний Генерального прокурора в ноябре 2012 года для разработки и составления второго национального доклада Тувалу была сформирована основная группа, состоящая из членов Це-

левой группы Тувалу по УПО. Члены группы собирались до и после получения всей необходимой информации из указанных организаций и учреждений для обсуждения и утверждения структурной основы с целью формулирования и распределения стоящих перед ней задач. Основная группа по УПО составила предварительный проект доклада, исходя из общих руководящих принципов, принятых в соответствии с резолюцией 1/5 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, которая касалась подготовки информации для универсального периодического обзора. Проект доклада был распространен среди ответственных должностных лиц и соответствующих министерств и ведомств на предмет представления ими своих мнений и комментариев.

6. Проект доклада по УПО был также использован в ходе национальных консультаций в Фунафути во время празднования Международного дня прав человека 10 декабря 2012 года. Празднование также позволило Генеральной прокуратуре, Департаменту по делам женщин, Департаменту образования и "Фуси Алофа" (НПО инвалидов) обменяться мнениями по вопросам, обсуждавшимся в конкретных докладах по правам человека, а именно в докладах по УПО, подготовленных КПП, КЛДЖ и НПО. Это мероприятие также было использовано для сбора дополнительной информации для второго национального доклада по УПО. Проект второго доклада был представлен на совещании Группы в декабре 2012 года для обсуждения в рамках подготовки к его принятию в окончательном виде.

7. В соответствии с установившейся практикой настоящий доклад, как и любой документ, выпускаемый от имени правительства Тувалу, был рассмотрен Комитетом по координации развития (ККР). Настоящий национальный доклад был утвержден Премьер-министром Тувалу.

II. События, происшедшие в период после предыдущего обзора, положение и правовые рамки в рассматриваемом государстве, в частности нормативная и институциональная основы для поощрения и защиты прав человека: Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, права человека, инфраструктура, включая национальные учреждения по правам человека и охват международных обязательств, указанных в "основе обзора" в резолюции 5/1

A. Национальные законы и законодательство

8. Правительство Тувалу добилось прогресса в обеспечении того, чтобы стандарты в области прав человека были включены в национальное законодательство. Ниже перечислены некоторые из законодательных актов в отношении прав человека, которые были приняты Парламентом Тувалу в период 2008–2010 годов. Подробные пояснения по данным законодательным актам приводятся в разделе С настоящего доклада.

- Закон об охране окружающей среды 2008 года;
- Закон о поправке к Конституции (признание традиционных норм, ценностей и практики) 2010 года;

- Закон о Кодексе поведения лиц на руководящих должностях³;
- Закон о полномочиях и обязанностях полиции 2009 года;
- Закон о государственных предприятиях (эффективность и подотчетность) 2009 года⁴;
- Закон о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью 2009 года; и
- Закон об ограничениях в отношении религиозных организаций 2010 года.

В. Национальные меры и политика

1. Национальная политика Тувалу в отношении женщин

9. Учет гендерной проблематики представляет собой непрерывный процесс, осуществляемый в государственных учреждениях. Государственным министерствам и ведомствам предлагается включать гендерный аспект в процессы планирования, обсуждения и политики. Банк развития Тувалу в партнерстве с Тайванем (Китайская Республика) использует на постоянной основе систему поощрения участия женщин в бизнесе. Это привело к росту вовлеченности женщин в малый бизнес.

10. Национальная политика Тувалу по проблемам женщин направлена на: а) поддержку участия женщин в сельском хозяйстве, рыболовстве и обеспечении продовольственной безопасности; интеграцию гендерных аспектов в бюджетную и торговую политику; б) обеспечение равного доступа женщин к образованию и подготовке; с) усиление участия женщин в экономической деятельности и их вклада в государственном секторе; d) усиление участия женщин и их осведомленности в области рационального природопользования и охраны окружающей среды; е) содействие равноправному участию женщин и мужчин в общественной жизни, советах управляющих, работе государственных предприятий и парламента; f) осуществление различных статей КЛДЖ и других международных документов и представление периодических докладов; g) поощрение правительства к пересмотру национального законодательства в целях обеспечения того, чтобы права человека женщин были полностью защищены законом; h) ликвидацию сексуального и бытового насилия, а также сбора и опубликования данных о гендерном насилии; i) продвижение политики и программ в области традиционных знаний и сохранение позитивных обычаев и культурных ценностей, традиций и практик; j) усиление участия и доступа женщин к механизмам выражения мнений и принятия решений с использованием средств массовой информации и новых информационных технологий.

11. Со времени представления первого доклада в 2008 году работа Отдела по проблемам женщин продвинулась в следующих областях:

- завершен и представлен доклад Тувалу КЛДЖ вместе с общим базовым документом;
- спонсировалась работа по законопроекту о защите семьи и бытовом насилии;
- усилилась пропагандистская деятельность и лоббирование временных специальных мер, особенно в принятии решений на форумах на местном и национальном уровне (в государственном и частном секторах);

- лоббирование поддержки внесения изменений в Конституцию с целью запрещения дискриминации по признаку пола и гендерной дискриминации;
- лоббирование и продвижение гендерного равенства в земельное законодательство.

2. Проект Национальной молодежной политики Тувалу (2012–2016 годы)⁵

12. Подготовка политического документа является частью выполнения обязательств правительства Тувалу перед молодежью страны. Политика демонстрирует приверженность и признание со стороны правительства и общества в целом необходимости расширения возможностей молодых людей, независимо от расы, религии, пола и физических недостатков. Поставленная задача заключается в предоставлении более широких возможностей для развития личного, физического, социального, экономического, ментального и духовного потенциала молодежи; побуждении ее к позитивному участию в государственном строительстве и формировании своего будущего. В рамках этой политики подчеркивается необходимость для соответствующих государственных ведомств, неправительственных организаций, церквей, частного сектора и общественности предпринять согласованные усилия для решения вопросов, затрагивающих жизнь молодых людей.

13. Молодежная политика Тувалу (2012–2016 годы) опирается на следующие основанные на правах подходы и принципы развития молодежи, в том числе: *справедливость* – права молодых женщин и мужчин на равенство возможностей и справедливое распределения услуг и ресурсов; *участие* – признание того, что молодые женщины и мужчины являются членами общества и как таковые играют приоритетную роль и несут ответственность в сфере принятия решений, влияющих на их жизнь; и *доступ* – молодые люди должны иметь незатрудненный доступ к адекватным и надлежащим программам и услугам, а также пользоваться их благами, независимо от пола, религии, географического положения, социальных, культурных, политических или экономических обстоятельств. По сути, основанный на правах подход к развитию молодежи включает в себя следующие элементы: *тесную увязку* с правами, т.е. все, что человек делает, имеет непосредственную связь с правами человека; *подотчетность* для всех заинтересованных сторон; *расширение возможностей, участие и недискриминацию* и внимание к уязвимым группам, к которым относится молодежь.

3. Политика инклюзивного образования

14. Министерство образования в настоящее время пересматривает региональную политику в области инклюзивного образования с целью ее опробования и адаптирования к национальным условиям. Важными компонентами этой политики являются:

- подготовка учителей для детей с особыми потребностями;
- строительство школы для детей с особыми потребностями.

С. Официальные органы и государственные организации, занимающиеся правами человека

1. Генеральная прокуратура

15. Генеральная прокуратура выступает в качестве органа, следящего за соблюдением прав человека в Тувалу. Она играет важную роль в обеспечении защиты и поощрения прав человека и, что более важно, в отстаивании прав человека, закрепленных в Конституции. Это делается посредством законотворчества, предоставления юридических заключений и юридических консультаций Кабинету министров, общественности и парламенту. Генеральная прокуратура также способствует соблюдению прав человека через судебную систему, обеспечивая судебное преследование лиц, нарушающих права человека, безопасность жертв и обнадеживание общественности. Генеральная прокуратура также активно участвует в консультировании Комитета по КЛДЖ и Целевой группы по КПП в целях обеспечения соблюдения норм в области прав человека при осуществлении конвенций. Прокуратура также консультирует различные министерства по вопросам прав человека, связанным с трудовыми отношениями, религией, занятостью и т.д.

16. С 2008 года Генеральная прокуратура активно сотрудничает с соответствующими государственными департаментами по вопросам поощрения прав человека и содействия пересмотру законов с целью их заострения на аспектах прав человека. Конечной целью является реализация Тувалу международных обязательств этой страны в области прав человека в гармонии с обычаями и традициями Тувалу.

17. Кроме того, Генеральная прокуратура время от времени организует для своих сотрудников, занимающихся правовыми вопросами, подготовку по правам человека и курсы повышения квалификации, для того чтобы держать их в курсе изменений в сфере норм и требований в области прав человека. Прокуратура также несет ответственность за подготовку национального доклада по УПО.

2. Служба народных адвокатов

18. Служба народных адвокатов занимается обеспечением продвижения и применения прав человека через судебную систему. Служба народных адвокатов несет ответственность за подачу заявлений о случаях нарушений прав человека и в то же время обеспечивает своевременное рассмотрение этих вопросов судом. Служба народных адвокатов также предоставляет по запросу юридические консультации для населения по Биллю о правах и конвенциям по правам человека. Служба намеревается организовать в следующем году радиопрограмму, в которой обсуждались бы вопросы, связанные с правами человека и законом. Запланированная радиопрограмма также позволит гражданам, проживающим на прилегающих островах, возможность участвовать в обсуждениях.

19. Служба народных адвокатов указала на необходимость повышения стандартов содержания заключенных в единственной тюрьме Тувалу и предоставляемых им услуг, в частности питания и доступа к телефонам. Создание женской тюрьмы имеет жизненно важное значение для женщин, содержащихся под стражей. Женская тюрьма подверглась реконструкции, но до сих пор в ней не размещены заключенные.

20. За период после 2008 года Служба народных адвокатов консультировала население Тувалу и прилегающих островов по таким вопросам, как:

- право на религию;
- опека над детьми;
- нарушения, связанные с пытками в полиции⁶, и справедливое судебное разбирательство⁷;
- доступ к справедливой системе правосудия по вопросам землевладения;
- семейное право;
- несправедливое увольнение; и
- взимание долгов.

21. Со времени представления первого доклада Служба народных адвокатов защищала интересы клиентов, которые сообщали о нарушениях их прав человека, как, например, в *деле Маса Теонеа*. Служба также предоставляла юридические заключения и юридические консультации пострадавшей церковной группе.

3. Министерство иностранных дел

22. Министерство иностранных дел, туризма, торговли, охраны окружающей среды и труда также проводило работу в области прав человека. На региональном уровне оно является членом тихоокеанских региональных организаций и предлагает конкретные рекомендации по проблемам развития, включая права человека, гендерные вопросы и т.д.

23. Министерство иностранных дел в настоящее время работает вместе с МОТ над улучшением трудовых стандартов государственных служащих и моряков. Министерство по-прежнему продвигается вперед в осуществлении Конвенции о труде в морском судоходстве в целях защиты прав своих моряков.

24. Министерство активно участвует в консультациях с общественностью по политике в области изменения климата, которая также связана с вопросами прав человека и проблемами в этой области. Министерство принимает активное участие в привлечении внимания международного сообщества к приоритетным проблемам Тувалу в области прав человека, которые оказываются затронутыми в результате изменения климата.

25. За период с 2008 года Министерство иностранных дел:

- приняло Специального докладчика по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарии;
- организовало семинар по УПО для второго раунда представления отчетности и руководило его работой; а также
- провело в стране консультации по политике в области изменения климата, которая включает в себя такие вопросы, как продовольственная безопасность, водоснабжение, здравоохранение.

4. Департамент полиции и пенитенциарных учреждений

26. Департамент полиции признает необходимость ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, однако, до ратификации необходимо в рамках

идуших в стране консультаций провести анализ затрат и выгод. Важно отметить, что в Билле о правах в Конституции Тувалу признаются принципы Конвенции. В статье 19 Конституции Тувалу указывается, что никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

27. Департамент полиции играет важную роль в обеспечении соблюдения Билля о правах в случае возникновения подозрений о нарушении прав, в частности в случаях домашнего насилия⁸. Департамент полиции способствует поощрению и защите прав человека в случаях насилия в семье, проводя расследование и защищая права путем возбуждения судебного преследования. Эти принципы нашли отражение в политике "отказа от прекращения дел"⁹.

28. Что касается защиты детей от сексуального насилия, то сотрудники полиции совместно с Генеральной прокуратурой успешно обеспечили уголовное преследование случаев растления¹⁰, а по нескольким случаям ведется расследование. Кроме того, департамент полиции признает, что существует необходимость совершенствования делопроизводства. Департамент полиции призвал свою собственную администрацию обеспечивать своевременную обработку дел в соответствии с законом. Задержки в уголовном преследовании оказывают непосредственное воздействие на вынесение приговоров по рассматриваемым делам¹¹, а в некоторых случаях судопроизводство в отношении дел вообще прекращалось¹².

5. Департамент по делам женщин

29. Со времени подготовки последнего доклада Департамент по делам женщин способствовал осуществлению текущих программ по защите интересов женщин в областях принятия решений, насилия в семье и в гендерных вопросах. Департамент также планирует провести дополнительные консультации с населением на прилегающих островах по вопросу о роли женщин в принятии решений. Департамент по делам женщин также работает в партнерстве с Бизнес-центром Тувалу путем обучения женщин основным управленческим навыкам.

30. В октябре 2010 года Департамент по делам женщин и Генеральная прокуратура при содействии одной региональной организации¹³ принимали участие в подготовке и завершении работы над третьим и четвертым докладами по КЛДЖ правительства Тувалу. К докладу по КЛДЖ прилагается общий базовый документ.

31. Одним из основных гендерных вопросов в Тувалу является обеспечение гендерного равенства при принятии решений. При содействии ПРООН Департамент по делам женщин смог провести национальные консультации по вопросу участия женщин в процессе принятия решений. Среди участников консультаций были члены парламента, государственные служащие, представители НПО и широкой общественности. В результате прохождения этой подготовки люди стали лучше понимать необходимость гендерного равенства в процессе принятия решений на различных уровнях общества, особенно на уровне парламента. Участники также выразили поддержку национальному правительству и призвали его начать процесс лоббирования большей поддержки в этом вопросе, а также разработки временных специальных мер для обеспечения гендерного равенства в парламенте.

32. Департамент по делам женщин также проводил консультирование женщин, нуждающихся в помощи, по таким вопросам, как насилие в семье, попечение о детях, проблемы подростков и владение землей.

6. Департамент образования

33. Департамент образования является координационным центром по осуществлению Конвенции о правах ребенка. Несмотря на трудности, с которыми столкнулся Департамент при составлении доклада Тувалу в соответствии с КПР, в 2012 году при содействии со стороны ЮНИСЕФ этот доклад в конце концов был представлен. Департамент также приступил к осуществлению Стратегического плана Тувалу в области образования на 2012–2015 годы. План содержит компоненты для разработки политики в области инклюзивного образования. Департамент также провел рабочее совещание по КПР с учителями столицы.

III. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в "основе обзора", национальное законодательство и добровольные обязательства, деятельность национальных правозащитных институтов, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с механизмами по правам человека

34. Хотя Тувалу не является участником других основных договоров по правам человека¹⁴, правительство по-прежнему привержено обеспечению эффективного контроля за положением с правами человека на местах и достижению целей, изложенных в Национальной стратегии устойчивого развития "Те Какеега II".

35. Тувалу привержено соблюдению Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Страна ратифицировала два международных договора по правам человека, а именно: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)¹⁵ и Конвенцию о правах ребенка (КПР)¹⁶.

36. Международные договоры, ратифицированные Тувалу, соответственно, включены во внутреннее законодательство. Тем не менее в Тувалу существуют серьезные проблемы, связанные с наличием возможностей для выполнения требований международных договоров, а также для обеспечения соответствия внутреннего законодательства.

37. Тувалу ратифицировало Конвенцию о правах ребенка в 1996 году. При содействии со стороны ЮНИСЕФ Тувалу представило свой первый доклад по Конвенции в начале 2012 года. Задержка с представлением доклада для КПР была связана в основном с отсутствием возможностей в плане навыков, знаний и финансовых ресурсов. Из программ информирования общественности по Конвенции о правах ребенка становится очевидным, что существует необходимость в проведении большего числа более широких консультаций по Конвенции.

38. Тувалу, прилагая усилия для соблюдения своих международных обязательств, сотрудничало с конкретными международными механизмами по правам человека:

- Тувалу дало согласие на посещение Специального докладчика по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарию. Тувалу в настоящее время ожидает получения официального доклада Специального докладчика, прежде чем представлять ответы на вопросы и принимать необходимые меры по реализации.

39. Тувалу в рамках выполнения своих международных обязательств по правам человека со времени представления первого доклада:

- завершило подготовку как доклада по КПП, так и по КЛДЖ; и
- завершило подготовку общего базового документа.

IV. Меры по осуществлению рекомендаций, вытекающих из итогов первого раунда УПО (2008 год)

A. Рекомендации 67/1, 67/2, 67/3, 67/5: Ратификация договоров и международное сотрудничество

40. Правительство Тувалу рассматривает возможность поддержки ратификации основных договоров по правам человека. В настоящее время ведется обсуждение того, какие основные договоры по правам человека должны иметь приоритет. Тувалу сознает огромную ответственность, связанную с выполнением договоров по правам человека, и поэтому заботится об обеспечении соответствия национального законодательства, прежде чем приступать к ратификации конкретных договоров. Правительство Тувалу обратилось к секретариату Форума тихоокеанских островов за помощью в деле проведения обзора соответствия законодательства, прежде чем приступать к ратификации дополнительного числа договоров.

41. Важно отметить, что трудности, связанные с финансированием, наличием ресурсов и возможностей, создавали для национальных заинтересованных сторон препятствия для поощрения и проведения информационно-просветительских программ. Нехватка финансирования и ресурсов также лишила прилегающие острова возможностей для активного участия и поддержки программ по информированию о правах человека.

42. Правительство Тувалу запрашивает международную помощь у учреждений системы ООН¹⁷ и региональных партнеров¹⁸ для выполнения своих обязательств по правам человека. 13 июля 2012 года правительство Тувалу приняло у себя Специального докладчика ООН по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарию для изучения ситуации в области водоснабжения и санитарии в Тувалу. Специальный докладчик представит свои выводы Совету по правам человека ООН, в которые включит рекомендации для правительства Тувалу. Это соответствует рекомендации, связанной с предоставлением постоянного приглашения мандатариям ООН правительством Тувалу в 2008 году.

43. Кроме того, Генеральная прокуратура, прежде чем давать обязательства по другим договорам по правам человека, проведет в сотрудничестве с секретариатом Форума тихоокеанских островов и в партнерстве с другими региональ-

ными организациями по правам человека обзор соответствия законодательства и анализ затрат и выгод.

В. Рекомендации 67/4: Представление докладов по КПП и 68/2: В полном объеме включить в свое законодательство положения Конвенции о правах ребенка в целях усиления защиты прав детей

44. Тувалу ратифицировало Конвенцию о правах ребенка в 1996 году. При содействии со стороны ЮНИСЕФ Тувалу смогло представить свой первый доклад в соответствии с этой Конвенцией 16 февраля 2012 года. Отсутствие потенциала в плане навыков, знаний и финансовых ресурсов было определено в качестве главной причины запоздалого представления доклада по КПП. Была подчеркнута важность более широкой пропагандистской деятельности и повышения осведомленности о КПП и необходимость активного привлечения частного сектора к текущим мероприятиям по пропаганде КПП.

45. В настоящее время отсутствуют национальная политика или план действий, разработанные специально для детей. Однако существует Национальная молодежная политика, нацеленная на молодежь в возрасте от 15 до 34 лет. Национальная молодежная политика была разработана на период с 2005 по 2010 год. Министерство в настоящее время производит обзор этой политики.

46. Также с целью учета интересов детей и молодежи в соответствии с принципами, сформулированными в Конвенции о правах ребенка, были разработаны другие направления национальной политики. Они воплощены в "Те Какеега II" (Национальная стратегия устойчивого развития) на 2005–2015 годы, Стратегическом плане Департамента образования на 2006–2010 годы, Национальной политике по образованию детей младшего возраста 2007 года и в Стратегическом плане Министерства здравоохранения на 2008–2018 годы. Правительство Тувалу ежегодно выделяет финансовую поддержку Национальному консультативному комитету по делам детей¹⁹ для оказания помощи в осуществлении его основных мандатов.

47. В рамках своей постоянной помощи правительству Тувалу ЮНИСЕФ выразил заинтересованность в предоставлении помощи для оказания содействия проводимым в стране консультациям, в том числе по пересмотру законов, касающихся детей.

48. Тувалу проводит различные оценки выполнения положений Конвенции о правах ребенка и надеется на установление обратной связи с Комитетом по правам ребенка и получение от него руководящих указаний по осуществлению рекомендаций. Правительство Тувалу через свою национальную Целевую группу по КПП рассмотрит и постепенно реализует рекомендации Комитета. Министерство образования, по делам молодежи и спорта отвечает за представление, а также за осуществление доклада государства по КПП и рекомендаций по нему.

С. Рекомендации 67/6, 67/7, 67/8, 67/9, 68/4: Укрепление институтов в области прав человека и международная помощь

49. На национальном уровне по каждому договору по правам человека, стороной которого является Тувалу, имеется Национальный координационный комитет или Целевая группа. Целевая группа по КЛДЖ за период с 2009 года

проделала большую работу по вопросу о насилии в семье. Целевая группа по КЛДЖ состоит из представителей правительства и гражданского общества. Ее основной задачей является содействие полному осуществлению КЛДЖ.

50. Целевая группа по КЛДЖ в настоящее время:

- проводит работу с соответствующими заинтересованными сторонами по разработке модели защиты семьи и законодательства о насилии в семье;
- осуществляет мониторинг хода подготовки доклада Тувалу по КЛДЖ; и
- ведет пропаганду временных специальных мер.

51. Целевая группа по КЛДЖ также отвечает за мониторинг прогресса в подготовке доклада государства по КЛДЖ. Проводившиеся информационно-пропагандистские программы вызвали интерес в обществе. В частности, растет осознание необходимости выдвижения женщин-кандидатов на общенациональных выборах. В 2010 году Департамент по делам женщин провел национальные консультации по участию женщин в принятии решений в Фунафути. Департамент сознает необходимость распространения консультаций на внешние острова для обеспечения просвещения всего населения по вопросам, касающимся КЛДЖ, и, что еще более важно, его осведомления о работе, проводимой в настоящее время правительством по осуществлению КЛДЖ.

52. Целевая группа Тувалу по УПО состоит из представителей правительства и гражданского общества. Костяк Целевой группы, состоящий из представителей Министерства иностранных дел, Генеральной прокуратуры и Канцелярии Премьер-министра осуществляет надзор за составлением второго доклада по УПО. Национальный комитет по СПИДу Тувалу состоит из представителей государственных ведомств и неправительственных организаций, работающих в области борьбы с ВИЧ/СПИДом. Комитет оказывает содействие и координирует работу по поощрению и защите прав человека лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Национальный комитет по СПИДу имеет Национальный стратегический план на 2009–2013 годы, который сосредоточен на разрешении/ликвидации проблемы стигматизации и дискриминации людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Комитет в настоящее время занимается обеспечением большей поддержки для конкретного законодательства по ВИЧ. Основной целью предлагаемого законопроекта является поощрение и защита прав людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

53. Парламент Тувалу принял в 2006 году Закон о кодексе поведения лиц на руководящих должностях. В соответствии с этим Законом учреждается Комиссия Омбудсмана, которая состоит из: а) Главного омбудсмана, который является главой Комиссии Омбудсмана, б) двух других комиссий Омбудсмана. Ее функции состоят в том, чтобы: а) расследовать любые жалобы или заявления о неправомерных действиях любого руководителя; б) расследовать любые недостатки административной практики при рассмотрении любых вопросов; в) расследовать любые действия руководителей, в отношении которых возникают предположения или подозрения в дискриминационной практике; д) давать предварительные рекомендации по потенциальным нарушениям упомянутого Кодекса; и е) проводить расследования и представлять отчеты по любым жалобам на любые предполагаемые нарушения вышеуказанного Кодекса.

54. Правительство Тувалу по-прежнему привержено продолжению проведения текущих национальных дискуссий о возможном создании национального института по правам человека и оказывает им поддержку. Оно также оказывает поддержку региональной комиссии по правам человека.

D. Рекомендации 67/10, 67/11, 67/12, 68/2, 68/5, 68/6, 68/7, 68/8, 68/9, 68/10: Законодательные реформы

1. Закон о полномочиях и обязанностях полиции 2009 года

55. В 2009 году парламент принял Закон о полномочиях и обязанностях полиции (ЗПОП), которым полиции специально вменяется в обязанность реагировать на случаи, связанные с насилием в семье. В соответствии со статьей 40 ЗПОП насилие в семье рассматривается в качестве уголовного преступления. Статьей 42 ЗПОП также предусматривается, что сотрудник полиции может сделать распоряжение, если:

- a) либо:
 - i) имеет основания полагать, что:
 - лицо, совершившее акт насилия в семье, скорее всего, может снова совершить такой акт; или
 - ребенок явился свидетелем акта насилия в семье, совершенного лицом или против лица, с которым ребенок находится в семейных отношениях, и существует вероятность того, что ребенок снова станет свидетелем такого акта; или
 - ii) обоснованно опасается или разумно полагает, что другое лицо обоснованно опасается, что:
 - некоторое лицо совершит против него акта насилия в семье; или
 - ребенок станет свидетелем акта насилия в семье, совершенного лицом или в отношении лица, с которым ребенок находится в семейных отношениях; либо

b) обоснованно полагает, что вынесение распоряжения необходимо для обеспечения безопасности какого-либо лица.

56. В ЗПОП также признается, что насилие в семье не является частным вопросом. ЗПОП предоставляет полиции временные полномочия для защиты жертвы до того момента, когда смогут быть предприняты дальнейшие действия.

2. Закон о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью 2009 года

57. Правительство Тувалу приняло в 2009 году Закон о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Задача закона состоит в осуществлении резолюции Совета Безопасности ООН и конвенций по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью в целях предотвращения терроризма в Тувалу, а также для воспрепятствования лицам, находящимся в Тувалу, участвовать в террористической деятельности или поддерживать терроризм.

Кроме того, статья 67 гласит, что:

"лицо не должно заниматься торговлей людьми или быть вовлеченным в организацию торговли людьми, если ему известно, что въезд лица в Тувалу или любое другое государство организован определенным способом".

Статья 68 защищает детей от возможности стать объектом торговли людьми, добавляя, что:

"лицо не должно намеренно заниматься торговлей людьми, являющимися детьми, или участвовать в организации такой торговли, независимо от того, организован ли въезд ребенка в Тувалу или любое другое государство определенным способом".

Статья 74 гласит:

"лицо не должно в целях получения материальной выгоды заниматься контрабандой людей либо умышленно, либо по опрометчивости без учета того, что контрабандный въезд лица в страну является незаконным".

58. Закон рассматривает нарушения, совершенные физическими лицами, в качестве преступлений, подлежащих в случае осуждения наказанию в виде лишения свободы на срок до 20 лет.

3. Закон о поправке к Конституции (признание традиционных норм, ценностей и практики) 2010 года

59. В 2010 году парламент принял Закон о поправке к Конституции (признание традиционных норм, ценностей и практики). Целью закона является:

а) защитить островные общины Тувалу от распространения религиозных верований, которые угрожают сплоченности островных общин;

б) предоставить полномочия, необходимые для принятия законов, ограничивающих осуществление некоторых конституционных свобод, когда осуществление этих свобод несовместимо с законом или актом в соответствии с законом, который согласуется с традиционными нормами, ценностями и практикой островных общин Тувалу;

в) обеспечить правовое признание для традиционной практики островных общин в целях ограничения укоренения религий на их островах".

4. Закон об ограничениях в отношении религиозных организаций 2010 года

60. В 2010 году парламент принял Закон об ограничениях в отношении религиозных организаций. Целью этого Закона является предоставление людям возможности исповедовать свою религию при уважении обычаев и традиций.

5. Внесение поправок в Конституцию с целью запрещения дискриминации в отношении инвалидов

61. В знак признания своей приверженности выполнению согласованных рекомендаций правительство взяло на себя следующие обязательства:

- выделить финансовую помощь и поддержку организации "Фуси Алофа"²⁰ Тувалу;
- включить образование, учитывающее особые потребности инвалидов, для периода 2013–2015 годов в Национальный план устойчивого развития – План действий на 2015 год²¹;
- выделить бюджетные ассигнования в размере 53 000 долл. США для медицинского обследования инвалидов и 80 000 долл. США в 2011 году²² и 40 000 долл. США в 2012 году для развития Национальной политики в отношении инвалидов²³. В Тувалу, однако, отсутствуют необходимые возможности, и страна изыскивает внешнюю помощь со стороны соответст-

вующей региональной организации для оказания содействия развитию национальной политики в отношении инвалидов;

- разработать при содействии со стороны секретариата Форума тихоокеанских островов и региональных партнеров национальную политику в отношении инвалидов в целях ускорения развития деятельности в этой области²⁴;
- Министерство образования Тувалу включило инклюзивное образование в свой Стратегический план деятельности в области образования на 2011–2015 годы²⁵.

6. Законопроект о защите семьи и о бытовом насилии

62. В 2009 году Министерство внутренних дел сотрудничало с СТС/ГРПР в целях укрепления национальной деятельности по проблеме насилия в отношении женщин. Эта проблема была доведена до сведения Национальной целевой группы по КЛДЖ для обсуждения, которая решила уделять ей больше внимания. Страновой координационный центр СТС/ГРПР оказывал содействие в проведении обзора литературы, включавшего анализ судебных дел и изучение проблемы насилия в отношении женщин²⁶. Результаты обзора показали, что насилие в семье является основной формой насилия в отношении женщин²⁷. После проведения национальных консультаций был разработан предлагаемый закон, призванный урегулировать вопрос насилия в семье. На момент написания настоящего доклада ожидалось проведение консультаций с общественностью²⁸ (в сельских районах) по законопроекту, известному как Закон о защите семьи и о бытовом насилии (Закон ЗСБН), перед повторным представлением в Кабинет для консультаций и представления в парламент. Цель Закон ЗСБН заключается в следующем:

- обеспечить более надежную защиту от насилия в любых семейных отношениях;
- уточнить обязанности полиции и других правоохранительных органов в отношении насилия в семье;
- ввести в действие охранные судебные приказы и другие меры для уменьшения и предотвращения насилия, повышения безопасности и благополучия жертв насилия;
- привлекать виновных к ответственности;
- обеспечивать материальную поддержку при раздельном проживании супругов; а также
- обеспечить соблюдение обязательств государства в соответствии с КЛДЖ и КПП.

7. Улучшение реализации закона о предоставлении убежища

63. Правительство Тувалу признает, что в условиях отсутствия лиц, ищущих убежища в Тувалу, существующий ограниченный принимающий потенциал малых островных государств и отсутствие финансовых средств не позволили Тувалу разработать законодательство и политику в этой области. Правительство Тувалу примет к сведению эту рекомендацию и внесет необходимые поправки в законодательство, когда проблема предоставления убежища станет актуальной в Тувалу и возникнет необходимость проведения реформы.

64. В правовой базе Тувалу, включающей в себя нормы обычного права, но исключая те предписания, которые могут быть восприняты как нарушение прав человека, приоритет всегда отдается толкованию закона, совместимому с международными обязательствами, которые могут быть охарактеризованы как надлежащая практика в области прав человека.

65. В настоящем докладе признается, что обычаи и культура играют весьма важную роль в сохранении мира в обществе. Хотя права человека защищены в Конституции, крайне важно, чтобы осуществление прав не вступало в противоречие с обычаями и культурой общества. Именно такой образ жизни связывает людей вместе и дает возможность жить мирно друг с другом. Поэтому люди уверены в необходимости существования прав общин, которые должны превалировать над правами отдельной личности.

Е. Рассматриваемое в настоящее время законодательство

66. Правительство Тувалу в партнерстве с секретариатом Форума тихоокеанских островов и Комиссией по правам человека Новой Зеландии рассматривает в настоящее время закон об образовании, с тем чтобы сделать его совместимым с правами человека. Партнерство направлено на осуществление Конвенции о правах ребенка, в частности в сфере обеспечения права на образование в законах и политике.

67. Кроме того, Министерство внутренних дел также проводит обзор Закона о Фалекауле (ассамблее), с тем чтобы женщины и молодежь могли голосовать в Каупуле (органе местного самоуправления) по бюджетным вопросам.

Е. Рекомендация 67/13: Созыв Апелляционного суда

Дело Теонеа против Каупуле

68. Признавая рекомендацию 67/13, правительство Тувалу созвало Апелляционный суд для рассмотрения дела *Теонеа против Каупуле*. Дело *Теонеа против Каупуле* было рассмотрено 8 и 9 сентября 2009 года. Решение по делу было вынесено 4 ноября 2009 года. Апелляция касается противоречий с Конституцией решений Каупуле Нанумага, вынесенных в ноябре 2001 года, июне 2003 года и июле 2003 года, со статьями 23, 24, 25 и 27 Конституции, которые, соответственно, касаются свободы вероисповедания, свободы слова, свободы собрания и ассоциации и свободы от дискриминации. Дело также касается статьи 29 Конституции, которая содержит особое исключение в отношении ограничений права на свободу вероисповедания, когда это необходимо для защиты ценностей Тувалу.

69. Апелляционный суд двумя голосами против одного постановил, что решения Фалекауле, запрещающие введение новых религий на острове Нанумага, не противоречат Конституции.

70. Апелляционный суд далее постановил, что решения Фалекауле, имеющие общее действие, относятся к обычному праву в соответствии с Законом о законодательстве Тувалу и должны соответствовать конституционным ограничениям, установленным для защиты основных прав и свобод. Следовательно, решения Фалекауле (общего действия) имеют законную силу и могут приводиться в исполнение через суд, но являются недействительными в части несоответствия Конституции.

Г. Рекомендация 67/14: Поощрение прав человека

71. В рамках усилий по повышению уровня осведомленности общественности Министерство внутренних дел, Департамент по делам женщин, полицейское ведомство и Национальный совет женщин начиная с 2009 года использовали Международный женский день и День "Белой ленты" для мобилизации поддержки делу искоренения всех форм насилия в отношении женщин, в частности насилия в семье. Соответствующие партнеры способствовали повышению осведомленности, выступая в радиопрограммах по вопросу о насилии в семье. Департамент полиции также проводил информационно-просветительские программы в школах при содействии Тихоокеанской программы по предупреждению насилия в семье (ТППНС) Новой Зеландии, а также проводил подготовку сотрудников полиции, и в частности помогал полиции Тувалу вести базу данных по насилию в семье.

72. Служба народных адвокатов, полицейское ведомство и Генеральная прокуратура также оказывали помощь жертвам насилия в семье путем предоставления адвокатов и юридических заключений. Кабинет министров также поручил Генеральной прокуратуре организовать обсуждение законопроекта во всех островных общинах.

73. Вопрос о внесении поправок в Конституцию с конкретной целью обеспечить свободу от дискриминации на основе пола или по гендерному признаку постоянно затрагивается в ходе идущих в правительстве обсуждений. Внесение предлагаемой поправки к упоминавшемуся выше Закону о Фалекаупуле, является одной из стратегий, используемых для обеспечения положительного восприятия людьми понятия равенства между мужчинами и женщинами.

Н. Рекомендация 67/15: Изменение климата

74. В 2008 году Департамент охраны окружающей среды подготовил Национальную программу действий по адаптации (НПДА), которая принадлежит к числу обязательств наименее развитых стран по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН). С момента представления первого доклада Департамент охраны окружающей среды при Министерстве иностранных дел разработал Проект по осуществлению НПДА (Национальной программы действий по адаптации) для наблюдения за последствиями изменения климата и его воздействием на Тувалу. НПДА рассчитана на период с февраля 2010 года по 2014 год и осуществляется при содействии ГЭФ (Глобального экологического фонда).

75. Деятельность в рамках НПДА с момента ее разработки проводилась по трем основным направлениям: i) прибрежные районы, включая продовольственную безопасность и приусадебное садоводство на всех островах; ii) сельское хозяйство; и iii) водоснабжение. В рамках этих трех приоритетных областей проводится деятельность по решению проблем недостаточной продовольственной безопасности, доступности к чистой питьевой воде, повышению качества сельскохозяйственного производства на некоторых островах и регулирования рыбного промысла с целью обеспечения для населения адекватных источников питания.

76. В 2009 году в рамках своих обязательств по представлению отчетности в соответствии с Конвенцией ООН о биоразнообразии Тувалу также сообщило о воздействии изменения климата на биоразнообразии, особенно на морские ви-

ды, поскольку для народа Тувалу море является главным источником продуктов питания. Обесцвечивание кораллов, подкисление океана и истощение рыбных запасов представляют собой большую опасность для снабжения населения Тувалу продуктами питания, поскольку большинство населения живет за счет ведения натурального хозяйства, опирающегося на морскую среду.

77. В рамках Проекта НПДА домашним хозяйствам на Нанумеа было предоставлено 60 емкостей для хранения воды для использования в сельском хозяйстве. Кроме того, ЕФР (Европейский фонд развития) и организация "Спасите детей" также оказывали помощь населению Тувалу путем предоставления пластмассовых емкостей для безопасного сбора и хранения воды. По Проекту НПДА также оказывалась помощь в установке цистерн для воды на атолле Нанумеа для решения проблемы нехватки воды.

78. В ходе осуществления НПДА на каждом острове также проводились информационно-просветительские программы и оказывалась помощь в расширении информированности в общинах. Кроме того, в рамках НПДА успешно осуществлялись программы защиты прибрежной зоны на всех островах путем высаживания мангровых растений на побережье для предотвращения дальнейшей береговой эрозии. Австралийское агентство по международному развитию (АвЭйд) оказывало помощь в строительстве питомников для рассады мангровых растений для их последующего высаживания в прибрежных районах, которые более подвержены эрозии.

79. В рамках НПДА также осуществлялась подготовка учителей на острове Фунафути и на внешних островах, а также в учебную программу была включена проблематика изменения климата. НПДА также несет ответственность за ведение ГИС (географическая информационная система) по каждому острову. С ее помощью отслеживается реальный прогресс в осуществлении деятельности путем определения местоположения приусадебных садов, траншей для выращивания болотной колоказии, резервуаров для хранения воды и зданий на четких изображениях, получаемых со спутников.

80. В 2010 году в рамках НПДА на внешних островах были организованы консультации для определения приоритетов по каждому острову и составления планов для реализации этих приоритетов. Консультации были ориентированы на членов местных советов, руководителей и членов местных общин, женщин и молодежь. С учетом гендерного компонента и проблем молодежи была сформирована руководящая техническая группа. Был достигнут ряд успехов, однако при осуществлении НПДА встречались проблемы и трудности, замедлявшие или затруднявшие быстрый прогресс в осуществлении Проекта.

81. К числу выявленных проблем относятся: i) доступность и наличие средств для закупки материалов в целях осуществления проекта; ii) сложность процесса доступа к этим средствам в системе ООН; iii) отсутствие материалов для выполнения проектов; iv) слабая организация внутренней системы выдачи разрешений на проведение платежей за приобретение материалов для проекта; и v) медленный процесс набора персонала. Вышеуказанные проблемы являются одними из многих, возникающих в ходе осуществления проекта при реализации адаптации к изменению климата и управлению рисками.

82. Тувалу также вносит вклад в переговоры по конвенции о потерях и ущербе, в которой затрагивается вопрос о компенсации странам, пострадавшим от экстремальных погодных условий и медленно протекающих явлений, таких как повышение уровня моря и подкисление океана. Департамент охраны окружающей среды также подготовил проект конвенции о потерях и ущербе и использо-

вал его в качестве инструмента отстаивания своих интересов в области изменения климата. Отсутствие поддержки по этому вопросу со стороны других стран, особенно развитых стран, является одной из многих проблем, с которыми сталкивается Тувалу в своей информационно-пропагандистской кампании по проблеме изменения климата и его воздействия на малые островные государства.

83. В 2011 году Департамент по охране окружающей среды вместе с партнерами на национальном и региональном уровнях приступил к проведению консультаций по политике в области изменения климата, которые включали посещение внешних островов с целью сбора и проверки информации, относящейся к предлагаемой политике. Для проверки собранной информации руководителям общин, представителям женщин и молодежи было предложено принять участие в Национальной встрече на высшем уровне по изменению климата. Вышеупомянутая политика была окончательно одобрена в 2012 году и является основой для работы по вопросам изменения климата в Тувалу. В начале 2012 года, помимо Политики в области климата, был также разработан и одобрен План действий по реализации политики. Одним из важных компонентов Плана действий является недопущение дублирования деятельности в стране.

84. Кроме того, в 2011 году в Тувалу было объявлено чрезвычайное положение из-за длительного периода засухи. В результате в период после засухи проекты были в большей степени сосредоточены на высокой уязвимости страны по отношению к нехватке воды и недостаточном потенциале для решения этой проблемы.

85. Департамент охраны окружающей среды также поделился информацией о том, что реализация Закона об охране окружающей среды²⁹ является весьма затруднительной из-за произведенного национальным правительством сокращения бюджета, в результате чего приходится больше полагаться на внешнее финансирование. Департамент охраны окружающей среды также активно действовал на международном уровне в ходе второго периода действия обязательств Киотского протокола. Департамент также осуществляет партнерство с Департаментом земель и землемерной съемки по проблемам Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. Это партнерство включает в себя проведение географических картографических обзоров с целью определения площадей, пострадавших от береговой эрозии, ущерба для окружающей среды, нанесенного в результате осуществления проектов развития и технической оценки с точки зрения предлагаемых планов и программ повышения осведомленности.

86. На национальном уровне Департамент часто проводит мероприятия по случаю Международного дня/недели окружающей среды, используя предоставляющуюся возможность для повышения осведомленности общественности по различным вопросам, оказывающим влияние на окружающую среду, таким как изменение климата, водоснабжение, здравоохранение, санитария и т.д. Однако финансирование этих мероприятий обычно поступает из частного сектора и от Секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СТРПОС). Некоторыми из проблем, с которыми сталкивается в настоящее время Департамент охраны окружающей среды, являются:

- недостаточность национальных бюджетных ассигнований для поддержания деятельности; и
- текучесть кадров в департаменте.

I. Рекомендация 67/16: Сектор образования

87. Министры образования Форума тихоокеанских островов (Тувалу является его членом) в марте 2009 года одобрили Рамочный документ о развитии образования в тихоокеанском регионе (РДРОТ) на 2009–2015 годы. Тувалу принадлежало к числу 16 тихоокеанских островных государств, представленных на Форуме. К числу руководящих принципов и важных характеристик Рамочного документа о развитии образования в тихоокеанском регионе принадлежит подход к образованию как одному из прав человека³⁰.

88. В соответствии с Национальным стратегическим планом устойчивого развития на 2005–2015 годы и Рамочным документом о развитии образования в тихоокеанском регионе Департамент образования при техническом содействии со стороны секретариата Форума тихоокеанских островов разработал свой Стратегический план II (СПОТ II) в области образования для Тувалу на 2011–2015 годы. В соответствии со своим планом СПОТ II на 2011–2015 годы правительство Тувалу через Министерство образования и при техническом содействии со стороны Секретариата Форума тихоокеанских островов провело подготовительную работу по пересмотру Закона об образовании.

J. Рекомендация 67/17: Партнерство с гражданским обществом

89. Закон о регистрации неправительственных организаций 2007 года регулирует вопросы формирования и регистрации неправительственных организаций в Тувалу для любых законных целей, но не для извлечения материальной выгоды или прибыли и других сходных целей³¹. Статья 3 Закона предусматривает, что регистрация ассоциации или организации для любых законных целей, но не для извлечения материальной выгоды или прибыли, может быть произведена путем подачи заявления Государственному регистратору в соответствии с Законом³². Статья 8 Закона о регистрации неправительственных организаций предусматривает, что НПО должна иметь место нахождения ее органа управления делами в конкретном месте, куда будет направляться вся корреспонденция³³. Статья 9 предусматривает регистрацию членов НПО³⁴.

90. Регистрация и выдача свидетельства о регистрации являются окончательным доказательством того, что все законодательные требования в отношении регистрации были соблюдены и НПО соответственно была зарегистрирована в соответствии с Законом³⁵.

91. В настоящее время "Фуси Алофа" и Ассоциация неправительственных организаций Тувалу (ТАНГО)³⁶ являются двумя юридически зарегистрированными НПО в соответствии с Законом о регистрации неправительственных организаций. Что касается осведомленности общественности о правах человека и сходных вопросах, то Министерство внутренних дел, Департамент по делам женщин, полицейское ведомство и Национальный совет женщин начиная с 2009 года использовали Международный женский день и День "Белой ленты" для мобилизации более активной поддержки искоренению насилия в отношении женщин, в частности насилия в семье.

92. Необходимо упорно добиваться достижения поставленных целей и просить международное сообщество о предоставлении всей необходимой Тувалу в ходе этого процесса технической и финансовой поддержки, в частности для создания национального института по правам человека в соответствии с Парижскими принципами; продолжать свои усилия по гармонизации националь-

ного законодательства с международными договорами по правам человека; продолжать повышение осведомленности и пропаганду принципов прав человека среди населения в целом, а также проводить подготовку по правам человека для сотрудников, ответственных за применение законов.

93. В области наращивания потенциала (сотрудников полиции Тувалу) новозеландская полиция ведет активную работу по повышению уровня подготовки сотрудников полиции в области прав человека и насилия в семье. После того как полиция начала принимать активное участие в кампании по ликвидации насилия в отношении женщин, люди стали сообщать о случаях бытового насилия в полицию. Департамент полиции в настоящее время располагает современной базой данных о насилии в семье.

94. К моменту подготовки этого доклада полицейские ведомства Тувалу и Новой Зеландии сообщили о планах расширения охвата своей программы информирования общественности по вопросам бытового насилия на внешние острова. Они также заявили о своей готовности распространить свои программы по насилию в семьях на школы. Полиция Тувалу (при содействии со стороны полиции Новой Зеландии) с 2009 года начала проводить 16-дневные кампании, посвященные ликвидации насилия в отношении женщин.

95. В 2008 году Генеральная прокуратура Австралии оказала правительству Тувалу помощь в подготовке Закона о полномочиях и обязанностях полиции, с тем чтобы включить в него конкретные полномочия для борьбы с бытовым насилием. Закон также наделяет сотрудников полиции полномочиями отдавать распоряжения о предоставлении временной защиты для жертв насилия в семье до последующего предоставления им необходимой помощи.

96. Канцелярия Спикера парламента в 2012 году провела при содействии ПРООН, правительства Австралии и других партнеров вводный ознакомительный семинар для членов парламента³⁷. Консультации для парламентариев были сосредоточены на таких вопросах, как права человека и надлежащее управление.

97. Министерство внутренних дел при содействии ПРООН, Новозеландского агентства по международному развитию (НЗЭйд) и других партнеров также проводило семинары на внешних островах по вопросам выборов местных руководителей, а также укрепления местного самоуправления. В 2010 году Министерство внутренних дел провело встречу традиционных лидеров – Ассамблею руководителей острова (ТІЛА). Это привело к расширению поддержки усилий по разработке конкретных законов и программ по вопросам дискриминации по гендерному признаку в Фалекаулуле и Каупуле.

98. Вопросы, связанные с насилием в семье, и права лиц с ограниченными возможностями также получили поддержку от руководителей Фалекаулуле и местных советов. В результате проведения консультаций на внешних островах Министерство внутренних дел смогло разработать поправки к Закону о Фалекаулуле, для того чтобы женщины могли участвовать в составлении бюджетов местных советов. Кроме того, традиционные лидеры с восьми островов Тувалу, присутствовавшие на *Ассамблее руководителей островов* Тувалу в 2010 году, также согласились поддержать законодательство по ликвидации насилия в отношении женщин.

99. В 2009 году Министерство внутренних дел в сотрудничестве с СТС содействовало осуществлению программ в области прав человека в отношении повышения уровня осведомленности о насилии в семье, прав инвалидов и прав лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Подготовка по вопросам прав человека также

оказалась полезной для помощников юристов в общинах, занимающихся вопросами семейного права, коррупции и договоров по правам человека. Некоторые из числа помощников юристов в общинах, участвовавших в подготовительных курсах, в дальнейшем использовали приобретенные знания и навыки для оказания помощи людям в их работе и в семейной жизни.

100. Национальный комитет по СПИДу (ТУНАК³⁸) внес огромный вклад в поддержку прав людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Это привело к разработке Национального стратегического плана по ВИЧ и другим ИППП на 2009–2013 годы. Это также дало возможность разработать законодательство по ВИЧ для решения таких вопросов, как стигматизация и дискриминация людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Члены ТУНАК провели программы информирования общественности на острове Фунафути и по радио для людей, живущих на внешних островах. Ассоциация охраны здоровья семьи Тувалу также расширила охват своих программ по повышению осведомленности о ВИЧ/СПИДе на внешние острова.

101. Продвижение прав инвалидов было выделено в качестве проблемы, которой необходимо заняться правительству Тувалу. В 2009 году при содействии Тихоокеанского форума по проблемам инвалидности была создана Ассоциация "Фуси Алофа" Тувалу (АФА). В партнерстве с национальными участниками процесса развития и различными учреждениями³⁹ "Фуси Алофа" проводила информационно-просветительские программы по правам инвалидов. 3 декабря 2012 года организация получила свидетельство о регистрации в Министерстве внутренних дел. На момент подготовки настоящего доклада Министерство внутренних дел выделило Ассоциации грант в размере 5 000 долл. США.

102. В дополнение к вышесказанному организация создала школу формального типа, чтобы способствовать образованию детей с особыми потребностями, которые не могут получать образование в рамках системы формального образования. Организация также занимается лоббированием большей поддержки со стороны Департамента образования для детей-инвалидов. Департамент образования в 2012 году одобрил разработанную им политику в области образования, которая охватывает детей-инвалидов.

V. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

103. Правительство Тувалу признает прогресс, который был достигнут в отношении выполнения взятых им на себя обязательств и ответственности в области права человека. Некоторые из наиболее заметных достижений включают:

- завершение подготовки доклада по КПП;
- завершение подготовки доклада по КЛДЖ;
- завершение подготовки общего базового документа;
- посещение Тувалу Специальным докладчиком по вопросу о праве на безопасную питьевую воду и санитарии;
- поддержку ратификации КПИ;
- обязательное включение гендерной проблематики в государственное планирование; и

- информирование о проблемах Тувалу, связанных с изменением климата на международной арене.

104. В этом отчете также признается наличие трудностей и проблем в реализации обязательств Тувалу в области прав человека и, в частности, в выполнении согласованных рекомендаций по итогам конструктивного диалога в рамках УПО СПЧ в 2008 году. Центральное место среди этих проблем и трудностей занимают:

- отсутствие внутреннего потенциала;
- отсутствие финансовой поддержки;
- отсутствие людских ресурсов; а также
- отсутствие понимания и заинтересованности со стороны механизмов конвенций ООН по правам человека.

VI. Основные национальные приоритеты, а также инициативы и обязательства, которые государство предприняло и намерено предпринять для преодоления этих проблем и ограничений и улучшения положения с правами человека в государстве

105. Правительство Тувалу использует "Те Какеега II" (Национальный стратегический план развития) для подхода к проблемам, которые правительство будет решать или намеревается решать. Ниже перечислены некоторые из ключевых национальных приоритетов, определенных в Национальном стратегическом плане развития:

- создание комиссии Уполномоченного по правам человека;
- содействие гендерному равенству;
- расширение роли женщин в развитии;
- продвижение традиционных знаний и культуры;
- предотвращение последствий изменения климата для сельского хозяйства;
- сведение к минимуму последствий изменения климата; а также
- обеспечение безопасной питьевой водой.

106. Дополнительные приоритеты, определенные правительством Тувалу в качестве нуждающихся в дальнейшем внимании, указаны в среднесрочном обзоре "Те Какеега II". Ниже перечислены некоторые дополнительные приоритеты, возможность охвата которых рассматривается правительством Тувалу:

- достижение максимально возможного уровня состояния здоровья населения;
- повышение доступности жилья;
- содействие гендерному равенству и расширению роли женщин в развитии;
- расширение участия в спорте;

- развитие местного управления и общин;
- пересмотр трудового законодательства; а также
- возможности получения образования для всех.

107. Правительство Тувалу запрашивает у региональных и международных партнеров в области развития техническую и финансовую помощь для обеспечения достижения определенных ключевых национальных приоритетов. Кроме того, правительство Тувалу намерено осуществлять широкое сотрудничество с национальными партнерами по распространению и реализации указанных выше ключевых приоритетов. Правительство Тувалу высоко оценивает поддержку со стороны организаций гражданского общества и НПО в достижении этих целей и повышении осведомленности о них.

VII. Ожидания государства в отношении наращивания потенциала и запросов, если таковые поступят, о предоставлении технической помощи и поддержки

108. Правительство Тувалу высоко ценит поддержку, которая была получена от партнеров и организаций для осуществления своих обязательств по правам человека. Правительство Тувалу далее просит международное сообщество оказать дополнительную техническую и финансовую помощь для обеспечения возможности признания и осуществления своих обязательств по правам человека.

109. Партнеры оказывают техническую поддержку и осуществляют инициативы по наращиванию потенциала по вопросам прав человека. Правительство Тувалу получает техническую помощь для реализации ключевых приоритетных направлений деятельности со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Секретариата Форума тихоокеанских островов (ФТО), Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи женщинам ("ООН-женщины"), Международной организации труда (МОТ), Целевой группы по комплексному управлению водными ресурсами (КУВР), Тихоокеанской программы адаптации к изменению климата (ПАИК), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Многостранового представительства Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН МСП), Тихоокеанского центра Программы развития Организации Объединенных Наций (Тихоокеанский центр ПРООН).

VIII. Добровольные обязательства

110. Правительство Тувалу обязуется продолжить и завершить работу по реализации основных приоритетов, определенных в Национальном стратегическом плане "Те Какеега II". Кроме того, Тувалу обязалось работать с партнерами на национальном, региональном и международном уровнях для осуществления своих обязательств по правам человека.

IX. Заключение

111. Правительство Тувалу рассматривает свой второй доклад в качестве дополнения к рекомендациям и планам по деятельности в области укрепления и защиты прав человека, которая была начата после принятия его первого доклада. Правительство Тувалу будет работать в сотрудничестве с УВКПЧ, ФТО и СТС в области наращивания потенциала, подготовки кадров и обмена экспертами по правам человека с соседними тихоокеанскими островными странами.

112. Правительство Тувалу призывает международные учреждения ООН и доноров оказывать помощь в выполнении обязательств страны в области прав человека посредством оказания технической и финансовой помощи.

Примечания

- ¹ The recommendations given to Tuvalu to consider : (1) work towards reaching the human rights goals set by the Council in its resolution 9/12 and to strengthening its public policy guaranteeing the rights of the child, with special attention to children without parental care; (2) incorporate fully in its legislation the provisions of the CRC to enhance the protection of children's rights; (3) continue cooperation with OHCHR with a view to making necessary improvements in the fields of legislative reform on the punishment of sexual abuse of children, land and family laws, and the establishment of a national human rights commission and a human rights office; (4) consider appointing an Ombudsman with responsibility for investigating alleged violations of human rights as a short term measure; (5) amend the Constitution to prohibit discrimination against persons with disabilities; (6) eliminate and legislation that has discriminatory effects against women...; (7) penalize rape, whoever is responsible, including marital rape; (8) reform the penal code to cover offences such as sexual abuse against minors and to eliminate corporal punishment; (9) improve the implementation of the law on granting asylum; (10) Features of Tuvalu's legal framework, which incorporates customary law but excludes those precepts which may be perceived as human rights violations, and which always give precedence to the interpretation of law that is compatible with the international obligation, be singled out as good practices in the field of human rights.
- ² The UPR Team is part of the UPR Taskforce. It is a core group of members from the UPR Taskforce designated to put the report together.
- ³ The Leadership Code was enacted in 2006 and is expected to be fully implemented for 2013.
- ⁴ The Public Enterprises (Performance and Accountability) Act 2009 deals with governance issues relating to transparency and accountability of Directors of Public Corporations.
- ⁵ The Draft Tuvalu National Youth Policy is awaiting Cabinet endorsement before it becomes fully effective.
- ⁶ R v Tima Teokila [2008] In this case, the accused was handcuffed to part of the radio tower where members of the public abused, threatened and assaulted the accused resulting in the accused sustaining injuries, [and the accused raped a 6 year old girl] I suggest taking out this reference. There are better cases dealing with police brutality etc but not this one.}
- ⁷ R v Fatonuga Penivao [2012] in this case, the Chief Justice stayed the prosecution due to unreasonable delay in prosecuting the case.
- ⁸ *Police Powers and Duties Act 2010*.
- ⁹ The objective of the No Drop Policy is to ensure that sexual abuse case on children and women is given priority and it ought to be prosecuted in a timely manner. The Policy aims to prosecute such cases despite the traditional plea from the accused and his family to withdraw the case.
- ¹⁰ R v Pita Makapi (2012); R v Setaga (2009); R v Teokila (2008); R v Mono Temalie (2012).
- ¹¹ R v Sione Setaga (2009).
- ¹² R v Fatonuga Penivao (2012).
- ¹³ Pacific Islands Forum Secretariat, UN Women, SPC RRRT Country Focal Officer.
- ¹⁴ International Covenant on Civil and Political Rights, International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, Convention on the Elimination of all forms of Racial

- Discrimination, Convention against Torture and other Cruel and Inhumane Degrading Treatment, Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and their Families, International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.
- ¹⁵ 1999.
- ¹⁶ 1996.
- ¹⁷ OHCHR, UNICEF, UN Women, UNDP Pacific Centre, UNDP Multi Country Office (Pacific) etc.
- ¹⁸ PIFS, SPC RRRT.
- ¹⁹ National Advisory Committee for Children.
- ²⁰ Fusi Alofa is the only disabled peoples organisation in Tuvalu. It is also a full member of the Pacific Disability Forum.
- ²¹ Te Kakeega II Mid-Term Review: Action Plan 2015.
- ²² 2011 National Budget Program Estimates.
- ²³ 2012 National Budget Program Estimates.
- ²⁴ Tuvalu Statement Report, Ministerial Meeting PNG.
- ²⁵ Tuvalu Education Strategic Plan 2011–2015.
- ²⁶ The Country Focal Officer SPC is based with the Ministry of Home Affairs under the Office of the Prime Minister.
- ²⁷ Interviews with women in Tuvalu suggest that there is a need for more research, analysis and survey including sex aggregated data on violence. Physical and verbal abuse remains the prevalent form of domestic violence.
- ²⁸ Nanumea, Nanumaga, Niutao, Nui, Vaitupu, Nukufetau, Funafuti, Nukulaelae.
- ²⁹ The general objective of the Act includes: (a) to coordinate the role of government in relation to environmental protection and sustainable development; (b) provide a mechanisms for the development of environmental policy and law; (c) to promote a clean and healthy environment for Tuvaluans; (d) to prevent, control, monitor and respond to pollution; (e) to promote public awareness and involvement in environmental issues and the preservation of the local traditional practices, culture and identity as it relates to the environment; (f) to facilitate compliance and implementation of obligations under any regional and international environmental natural resource agreements or Conventions to which the government of Tuvalu has ratified or acceded to; (g) to facilitate sustainable development with respect to the management of the environment and natural resources; (h) to facilitate the assessment and regulation of environmental impacts of certain activities; (i) to promote the conservation and where appropriate sustainable use of biological diversity and the protection and conservation of natural resources on the land in air and in the sea; (j) to reduce the production of waste and to promote the environmentally sound management of all disposal waste.
- ³⁰ Pacific Education Development Framework 2009–2015.
- ³¹ Incorporation of Non-Governmental Organizations Act 2007.
- ³² Incorporation of Non-Governmental Organizations Act 2007.
- ³³ Ibid.
- ³⁴ Ibid.
- ³⁵ Ibid.
- ³⁶ Tuvalu Association of Non Government Organisation.
- ³⁷ 30 March – 2 April 2012.
- ³⁸ TUNAC – Tuvalu National Aids Committee.
- ³⁹ With Tuvalu Red Cross Society, SPC/RRRT, Social Welfare/Community Affairs, and Health Department.